

# 2023年鄂尔多斯中院工作报告 鄂尔多斯 政府工作报告(通用5篇)

在当下社会，接触并使用报告的人越来越多，不同的报告内容同样也是不同的。报告书写有哪些要求呢？我们怎样才能写好一篇报告呢？下面我就给大家讲一讲优秀的报告文章怎么写，我们一起来了解一下吧。

## 鄂尔多斯中院工作报告 鄂尔多斯政府工作报告篇一

鄂尔多斯是内蒙古自治区下辖的一个地级市，下面本站小编给大家分享几篇鄂尔多斯政府工作报告，一起看一下吧！

——20xx年1月17日在鄂尔多斯市第三届人民代表大会第四次会议上

鄂尔多斯市代市长 牛俊雁

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请连同《鄂尔多斯市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

### 一、20xx年及“ ”时期工作回顾

刚刚过去的一年，是鄂尔多斯市发展进程中极不平凡的一年，面对复杂形势和严峻挑战，全市上下牢牢把握稳中求进工作总基调，积极适应经济发展新常态，统筹做好改革发展稳定各项工作，较好地完成了市三届人大三次会议确定的目标任务，经济社会发展取得新成效。

(一)经济实现平稳增长。预计全市完成地区生产总值4280亿元，增长8%；公共财政预算收入445.9亿元，增长3.7%；固定资产投资2735亿元，增长14.5%；社会消费品零售总额662亿元，增长8.5%，主要经济指标保持在合理增长区间。出台了培育骨干企业、支持中小微企业、振兴羊绒产业等政策措施。落实电价补贴5.4亿元；新增电力多边交易企业35户，节约用电成本3.3亿元。举办了全国煤炭交易会，签订煤炭供销协议2.56亿吨；协调重点用煤企业增加采购量3180万吨。获批国家和自治区重大项目22项，实施亿元以上项目174项。蒙西至天津南、上海庙至山东特高压电力通道和蒙西至华中铁路等项目开工建设，伊泰精细化学品、中天合创煤炭深加工等项目加快推进，新杭乙二醇、达瑞祥蓝宝石等27个项目建成投产，经济发展后劲持续增强。

(二)转型升级成效明显。设立30亿元转型发展基金，助推产业转型。工业结构持续优化，非煤产业完成投资1535亿元，占工业总投资的82%；实现增加值993亿元，占规模以上工业增加值的48.3%，较上年提高6.1个百分点。农牧业稳定发展，新建现代农业示范基地20万亩，新增市级以上龙头企业32家。文化旅游、金融、物流等产业快速发展，旅游人数、收入分别增长20%和29%，金融存贷款余额分别增长8.3%和4.4%，电商交易额增长10%。第三产业完成投资747亿元，增长22.6%，三产占地区生产总值的比重突破40%，较上年提高0.7个百分点。

(三)统筹发展步伐加快。完成农村牧区“十个全覆盖”工程和环境综合整治投资88亿元，年初确定的3245个项目全部开工建设，改造危旧房3.8万户，硬化街巷道3386公里，改造农村电网8090公里，解决了11.2万人饮水安全问题，300个行政村、2349个自然村实现全覆盖，完成村庄绿化44.7万亩，农村牧区面貌发生巨大变化。品质城市建设扎实推进，完成城市建设投资49.6亿元，入选“宽带中国”示范城市。交通、水利、电力等基础设施和生态建设力度不断加大，新增铁路运营里程310公里，完成林业生态建设面积151.6万亩，进入

国家森林城市行列。

(四)改革创新力度加大。国家资源型经济创新发展综合改革、全国生态文明先行示范区等试点全面推开。在全区率先公布市旗乡三级行政权力清单，率先推行“三证合一”“一照一码”登记制度，新增市场主体3.7万户，增长36.1%。积极推行政府购买公共服务和ppp合作模式。编制了首套自然资源资产负债表。国企改革稳步推进，不动产登记启动实施。深化农村牧区改革，土地草牧场登记确权试点工作基本完成，流转土地草牧场119万亩。实施国家和自治区重大科技项目34项，国家现代农业科技园区获批建设，被评为全国科技进步考核先进市。

(五)民生保障更加有力。完成民生投入468.8亿元，占公共财政预算支出的81%。城乡居民收入达到38131元和14783元，增长9%和10%。累计建成创业园、创业孵化基地26家，城镇新增就业3.2万人。全面落实自治区“三个一”民生工程，零就业家庭实现至少1人稳定就业，949名城乡低保家庭大学生每人每年获得1万元就学补助，为30万低收入农牧户每户发放1吨“暖心煤”补贴。企业退休人员和城乡居民养老金每人每月提高200元和20元，城乡低保标准每人每月提高39元和12元，五保分散供养标准每人每年提高264元。在全区率先实现了跨省市医保实时结算。建设保障性安居工程2.25万套。组建鄂尔多斯应用技术学院，实现鄂尔多斯市属地本科高校建设历史性突破。推出了《森吉德玛》等一批文艺作品，有力丰富了群众精神文化生活。

(六)社会大局安全稳定。认真落实自治区银行业支持鄂尔多斯转型发展政策，帮助企业融资689.1亿元，化解银行不良贷款141.5亿元，置换政府存量债务374.8亿元。加大非法集资案件查处力度，妥善处置一批民间借贷案件。通过回购、促销等措施，消化存量商品房294万平方米。大力推进环境整治，取缔关停违法项目94项，整治环境突出问题162个。信访总量和安全生产事故、刑事案件起数同比分别下降7.4%

和33.5%、0.8%，社会大局保持安全稳定。

各位代表□20xx年全市经济社会保持稳定健康发展，实现“”圆满收官。特别是成功举办第十届全国少数民族传统体育运动会，有力提升了鄂尔多斯对外形象和美誉度，增强了全市各族干部群众的自信心和自豪感，极大地鼓舞了士气、提振了信心、凝聚了力量。

“”时期，是鄂尔多斯市经受严峻考验、战胜特殊困难、取得重大成就的五年。全市人民团结奋斗、攻坚克难，推动经济社会发展迈上了新台阶，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

五年来，我们坚持发展第一要务，综合经济实力显著增强。地区生产总值年均增长10.7%，五年累计完成1.93万亿元；公共财政预算收入年均增长13.3%，五年累计完成2038亿元；固定资产投资年均增长15.9%，五年累计完成1.4万亿元；社会消费品零售总额年均增长12.2%，五年累计完成2767亿元。开工建设亿元以上重大项目326项，建成196项。主要经济指标保持全区领先，综合经济实力稳居全国中西部城市前列。

五年来，我们大力推进结构调整，产业转型升级步伐加快。资源型产业向精深加工转化，新增电力装机582万千瓦、煤化工产能901万吨，煤炭就地转化率由11%提高到18%；非煤产业持续做大做强，占规模以上工业增加值的比重提高19.2个百分点。农牧业基础地位更加稳固，粮食产量保持“五连增”，牲畜头数稳定在1200万头只左右。现代服务业蓬勃发展，五年累计完成投资4364亿元。三次产业结构由2.7：58.7：38.6演进为2.4：57.5：40.1。

五年来，我们不断完善基础条件，地区发展环境持续改善。城市功能不断增强，承载能力明显提升，常住人口城镇化率达到73%。蝉联全国文明城市，入选国家园林城市，康巴什新区成为全国首个4a级城市景区。高等级公路通达所有旗区，

成为全国铁路通车里程最长的地级市，架设110千伏以上输电线路1万公里，新增供水能力3.5亿立方米。森林覆盖率由23%提高到26.3%，植被覆盖度稳定在70%以上。全面完成“”节能减排任务，万元gdp能耗下降16%，空气质量优良率达到83.4%。

五年来，我们着力保障和改善民生，人民生活水平逐年提高。完成民生投入2080亿元，占财政总支出的80%以上。新增城镇就业17.1万人，登记失业率控制在3%以内。社会保障体系更加健全，部分保障指标处于国内领先水平。新建和回购保障性住房11.2万套。减少贫困人口8.6万人。基础教育水平进入全区前列，医疗服务体系更加完善，成功创建国家公共文化服务体系示范区，成为全国最安全城市、食品安全试点城市、社会管理综合治理优秀市，连续三届获得“全国双拥模范城市”称号。

五年来，我们全面推进依法行政，政府自身建设不断加强。认真开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，机关和干部作风明显转变。行政审批事项减少70%，行政事业性收费项目减少53%。积极推进政务公开，旗区全部建立政务服务大厅和公共资源交易中心。严格执行“约法三章”和中央厉行节约规定，“三公”经费持续下降。加大审计监督和行政监察力度，政府系统廉政建设进一步加强。精神文明和民主法治建设深入开展。此外，民族宗教、国防教育、妇女儿童、统计、档案、人防、气象、外事侨务等其它工作均取得新成效新进展。

各位代表，相比五年以前，今天的鄂尔多斯经济实力更加雄厚，基础条件更加完善，干部群众思想更加解放，干事创业劲头更加有力，为创造鄂尔多斯更加美好的明天，汇聚起了更加强劲的正能量。五年的发展历程充满艰辛，五年的发展成果令人振奋。这是自治区党委、政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协大力支持的结果，是全市各族人民合力攻坚、拼搏奋斗的结果，充分彰显了鄂尔多斯人开放包容、

诚信友善、不屈不挠、拼搏创新、艰苦奋斗、不断进取的优秀精神品质。在此，我代表市人民政府，向全市各族干部群众，向所有关心、支持、参与鄂尔多斯建设发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们既要看到成绩，也要看到前进中的困难和挑战。主要表现在：传统产业增长动力不足，新兴产业短期内难以形成有效支撑，稳增长压力持续加大；经济结构不优，产业低端化、产品初级化特征明显，转型任务十分艰巨；改革开放相对滞后，创新引领和人才支撑作用亟待提高；农村牧区基础薄弱，生态环境仍然脆弱，社会事业欠账较多，部分群众生活还很困难；金融、政府性债务、民间借贷、房地产等领域风险还比较突出；政府职能转变还不够到位，不严不实问题还不同程度存在。对这些问题，我们将高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

各位代表，五年的实践使我们深刻体会到，必须坚持解放思想、勇于创新，善于把中央、自治区决策部署与鄂尔多斯实际紧密结合，创造性地开展工作，以思想的不断解放推动事业不断发展；必须始终坚持发展第一要务，做大经济总量，转变发展方式，努力实现速度、结构、质量和效益统一；必须突出项目建设，依靠项目推进工作，依靠项目支撑发展；必须坚持改革创新，以改革增活力，以创新拓空间，持续增强发展动力和活力；必须坚持统筹协调发展，形成城乡、区域、经济社会一体化发展格局；必须坚持民生优先，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。对这些体会，我们将牢牢把握，并在实践中不断丰富和发展。

## 二、“十三五”时期基本思路和主要任务

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段。当前，世界经济在深度调整中曲折复苏，国内经济发展进入新常态，能源市场供求关系发生深刻变化，制约发展的不确定不稳定因素仍然较多。但新常态更蕴含新机遇，世界新一轮科技和

产业革命正在兴起，国家“一带一路”战略、中国制造20xx、“互联网+”行动计划等深入实施，我国产业加快向中高端迈进，自治区加快“五大基地”建设、支持呼包鄂协同发展，这些都为鄂尔多斯市提供了难得的发展机遇和市场空间。经过多年的打基础、增后劲、聚潜能，鄂尔多斯市经济硬实力、发展软实力、综合竞争力迈上新台阶，支撑经济持续发展的利好因素不断集聚，特别是我们拥有敢于担当、善于作为的干部队伍，拥有奋勇争先、敢闯敢拼的企业家队伍，拥有勤于实践、勇于创新的广大人民群众，这些都为我们推动发展提供了坚强保障。综合分析，今后五年鄂尔多斯市仍将处于可以大有作为的重要战略机遇期，完全有基础、有条件、有能力在新的起点上实现更大发展。只要我们始终保持开拓创新的锐气、昂扬向上的士气、敢为人先的勇气，就一定能够开创新常态下鄂尔多斯经济社会发展新局面。

根据市委“十三五”规划建议，今后五年鄂尔多斯市经济社会发展的指导思想是：全面贯彻党的xx届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻系列重要讲话和考察内蒙古重要讲话精神，认真落实自治区党委九届十四次全委会议和市委三届七次全委会议精神，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，坚持稳中求进，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以提高发展质量和效益为中心，着力厚植发展优势，着力破解发展难题，着力推进转型发展，着力补齐发展短板，推动经济社会持续稳定健康发展，把鄂尔多斯建成祖国北疆亮丽风景线上的璀璨明珠。

总体目标是：保持“双高发展”，实现“三个翻番、一个全面建成”。即经济保持中高速增长，地区生产总值年均增长7.5%左右，突破6000亿元，达到6200亿元，较20xx年翻一番以上，经济发展继续领跑全区；公共财政预算收入年均增长3%左右，突破500亿元；固定资产投资年均增长10%左右，5年完成2万亿元；社会消费品零售总额年均增长10%左右，突

破1000亿元;城乡居民收入年均分别增长8%和9%左右,达到5.6万元和2.3万元,较20xx年翻一番以上;发展迈向中高端,产业转型升级取得重大成效,非煤产业占工业增加值比重达到60%以上,三产占地区生产总值比重达到45%以上,经济增长质量效益持续提升,把鄂尔多斯建设成为我国中西部地区极具影响力的区域性中心城市。到20xx年,走出一条资源型城市创新创业、转型发展新路子,全面建成较高质量小康社会。

实现上述目标,我们将坚持“五大发展”理念,努力实现“五个突破”。

(一)推进创新发展,在增强发展动力活力上实现更大突破。大力实施创新驱动战略,将创新贯穿到经济社会发展各领域、全过程,深入推进大众创业、万众创新,促进新技术、新产业、新业态蓬勃发展,推动发展方式由要素驱动转向创新驱动,建设国家创新型城市。围绕产业链部署创新链,构建多元发展、多极支撑的现代产业体系,建设国家清洁能源输出主力基地、现代煤化工生产示范基地、铝循环产业基地、西部装备制造基地、面向全国市场的绿色农畜生产加工输出基地。到20xx年,全市形成3100万千瓦火电装机、800万千瓦新能源电力装机、300亿立方米天然气、300亿立方米煤制气、600万吨煤制油、200万吨氧化铝生产规模;科技研发经费占地区生产总值的比重达到2%以上,高新技术产业占规模以上工业增加值的比重达到20%以上。

(二)推进协调发展,在促进统筹均衡发展上实现更大突破。更加注重产业、城乡、区域、经济社会统筹协调,优化园区、城镇、农牧业、生态空间布局,促进产城融合互动,补齐发展短板,同步推进新型工业化、城镇化、农牧业现代化,着力解决发展中不平衡、不协调、不可持续问题,提升整体发展水平。到20xx年,全市户籍人口城镇化水平达到55%左右,金融、文化产业增加值占地区生产总值的比重均提高到5%以



上，物流业增加值年均增长12%以上，游客接待量突破20xx万人次，加快建设生态、健康、智慧、宜居、宜业、宜游品质城市。

(三)推进绿色发展，在提升生态文明建设水平上实现更大突破。把生态建设作为立市之本，坚持向生态要效益、向绿色要生产力。实施主体功能区战略，全面加强生态系统的规划和保护，有效控制能源资源消耗，大力发展低碳循环经济，促进生态文明建设与经济发展融合互促，建设全国生态文明先行示范区。到20xx年，全市森林覆盖率达到28%以上，植被覆盖度达到75%以上，生态环境持续改善，让鄂尔多斯的天更蓝、地更绿、水更净、气更清，筑牢祖国北疆生态安全屏障。

(四)推进开放发展，在拓展合作发展空间上实现更大突破。主动融入国家“一带一路”战略，建设草原丝绸之路经济带重要节点城市。积极参与向北开放桥头堡建设，拓展俄蒙等国际市场，扩大能源化工产品、绒纺制品、装备制造等产品出口规模。加强与京津冀、长江经济带等区域协作，主动融入呼包银榆经济区，促进呼包鄂协同发展。积极承接发达地区高端、环保产业转移，提升对内对外和区域合作水平。到20xx年，基本建立起开放型经济新体制。

(五)推进共享发展，在增进民生福祉上实现更大突破。突出普惠性、保基本、均等化、可持续，精心组织实施好重点民生工程。落实就业创业政策，全面掀起鄂尔多斯第三次创业大潮。坚决打赢扶贫攻坚战，实现贫困人口全部稳定脱贫。完善就业、社保、教育、医疗卫生等公共服务体系，社会保险实现法定人员全覆盖，社会事业和保障水平进入全国前列。多渠道增加城乡居民收入，提高公共服务共建共享水平，使改革发展成果更多更公平惠及全市人民，让人民群众有更多获得感、幸福感和自豪感，共同进入全面小康社会。

各位代表，全市人民对幸福生活的向往和期待，就是我们的追求和目标。我们坚信，通过全市各族人民的团结拼搏和不

懈努力，“十三五”宏伟蓝图一定实现，一个经济更加繁荣、社会更加和谐、环境更加优美、生活更加幸福的鄂尔多斯必将展现在世人面前！

### 三、扎实做好20xx年各项工作

今年是“十三五”开局之年，也是推进结构性改革攻坚之年，做好今年工作至关重要。我们将深入贯彻中央、自治区和鄂尔多斯市经济工作会议精神，落实中央“五大政策支柱”和“五大任务”要求，坚持稳中求进工作总基调，适应经济发展新常态，加快培育发展新动能，着力推进供给侧结构性改革，统筹稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，持续增强地区发展动力、活力和竞争力，着力保持经济运行在合理区间，实现“十三五”发展良好开局，以优异成绩迎接自治区成立70周年，向全市人民交上一份满意答卷。

全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%，规模以上工业增加值增长9%，公共财政预算收入增长3%，固定资产投资增长12%，社会消费品零售总额增长9%，城乡居民收入分别增长8%和9%，全面完成自治区下达的节能减排任务。

(一) 坚持盘活存量与扩大增量并举，大力推进供给侧结构性改革，促进经济稳定健康发展。

调整优化存量经济。积极化解过剩产能。坚持分类指导、分业施策，梳理制定过剩产能清单，制定总体实施方案和分类推进办法，综合运用市场机制、经济手段和法治手段，引导落后产能有序退出。对不符合国家政策要求的产能过剩企业，实行关停并转或剥离重组；对资不抵债、连年亏损、恢复无望的“僵尸企业”，通过资产重组、产权转让、破产清算等措施，依法淘汰退出。努力降低企业成本。开展降本增效专项行动，打好“组合拳”，全力帮助企业去杠杆。通过清理涉企收费、争取税收优惠政策，降低企业税费负担；通过电价补贴、扩大电力多边交易、推进大用户直供电、争取优惠气价等措施，

降低企业生产成本;通过协调减免通行费、增加铁路运力等措施,降低企业物流成本;通过展期、续贷、降息等措施,降低企业融资成本;通过清理规范中介服务、培育行业协会等措施,降低企业制度性交易成本。通过“一企一策”,扶持停产半停产企业尽快恢复生产。大力培育中小微企业,新增中小微企业5000户以上。着力稳定煤炭生产销售。抓住国家推广使用低硫环保煤机遇,建立煤炭质量标准体系,完成产地商标认证,打响鄂尔多斯国优煤品牌。落实全国煤炭交易会购销协议,深化与用煤大户和煤炭消费地区合作,开拓新的销售市场。发挥国家级煤炭交易中心、煤博会等平台作用,创新煤炭营销模式。落实国家煤炭行业脱困措施,与周边地区联合限产保价。大力推动煤电、煤化联营,鼓励煤炭企业跨行业兼并重组,增强市场竞争力。加快消化房地产库存。坚持去库存与防风险、化解民间借贷统筹解决。放开城镇落户限制,加速农牧民向城镇转移,鼓励符合条件的外来人口落户,打通供需通道。大力发展城镇服务业和劳动密集型产业,增加人气商气,释放刚性需求。坚持租售并举,多方式、多渠道盘活存量房源。探索“产权共有”模式,消化大户型结构住房。大力推进房地产企业整合重组,引导企业降价促销,增加房地产交易量。全年消化存量商品房300万平方米以上。

培育经济增长新动力。着力抓项目。加强审批对接,争取纳林河矿区、铝循环产业基地、新能源基地等规划,北控煤制气、伊泰200万吨煤制油、中电投烯烃等项目纳入国家“十三五”规划。建立项目推进机制,强化投资和建设力度,全年实施亿元以上重点项目210项,完成投资1600亿元以上,确保26个重点工业项目建成投产。通过向上争取、内部挖潜、市场化运作等手段,全力突破用地、用水、环境容量等制约,保障项目建设需求。突出抓好自治区70周年迎庆项目建设,确保如期建成。着力扩投资。积极释放好的市场预期,引导企业增强投资信心。发挥政府资金引导作用,通过资金整合、引进战略性投资等方式,做大产业发展基金、担保基金规模,争取将市本级产业发展基金扩大到80至100亿元、担保规模扩大到200亿元左右,有效解决产业发展和企业融资难问题。通

过企业上市、引进保险资金、推广ppp合作等措施，多渠道、多元化扩大投资，新增社会融资规模700亿元以上。着力抓招商。完善招商引资优惠政策，制定责任清单，开展精准招商、以商招商，通过产业平台招商，引进龙头企业，打造产业集群，营造良好的招商引资生态环境。利用自治区赋予鄂尔多斯市的优惠电价政策，加快引进一批新的产业项目，全年引资规模达到580亿元以上。

全力防范和化解风险。强化企业金融风险防控。坚持行政力量与市场手段并举，实行政银企联防，坚决守住不发生区域性金融风险底线。增加信贷投放，缓解资金压力；采取兼并重组、损失核销、资产打包等措施，有效盘活存量资产，降低不良贷款率。严厉打击逃废金融债务行为，保障金融机构合法权益。强化政府性债务风险防控。坚持开源节流与化债相结合，统筹做好财政增收、节支、化债工作。建立现代财源体系，通过培植新税源、挖掘增长潜力、向上争取等措施，提升财政保障能力。通过争取债券置换资金、财政预算安排、资源资本化等方式，统筹做好政府性债务化解工作。强化民间借贷风险防控。严厉打击非法融资和集资诈骗，设立金融、房地产仲裁院，加快案件审理和资产处置进程，鼓励通过实物置换等合理有效方式，化解债务链条，严厉打击“老赖”行为，保障群众合法权益，力争把群众因民间借贷造成的损失降到最低。

(二) 坚持调结构与补短板并重，持续推进产业转型升级，提高经济增长质量和效益。

推动工业经济转型。严格控制初级产品产能扩张，突出产品技术创新，大力延伸产业链条，促进产业向中高端迈进。集中打造绿色煤电基地。加快蒙西至天津南、上海庙至山东电力通道建设，力争1600万千瓦配套电源点项目上半年全部开工，开展鄂尔多斯至江苏、蒙西至湘南电力通道前期工作，确保华能巍家峁等电厂建成投产，新增火电装机120万千瓦以上。做好规划对接，争取将鄂尔多斯市列为国家煤电铝一体

化循环产业示范基地。做大煤基化工产业规模。推动神华煤制油第二三条生产线、中煤大化肥二期、汇能煤制气等项目建设，争取北控等煤制气、伊泰200万吨煤制油、中电投烯烃、渤海化工综合基地等项目尽快核准、开工建设，确保伊泰精细化学品、中天合创煤制甲醇等项目建成投产，新增煤制烯烃产能200万吨、精细化学品120万吨，甲醇就地转化率达到30%左右。大力发展新能源产业。抓住国家支持电力通道打捆外送新能源政策机遇，建设大型风电、光电、光热发电站，打造国家级新能源产业示范基地。稳步扩大常规天然气产量，推进鄂尔多斯至沧州、陕京四线、蒙西煤制气等输气管道建设，提高清洁能源外送能力。促进装备制造业高端配套发展。推进奇瑞、华泰等企业改造生产线，着力引进零部件配套企业，提高本地配套化率，引进配套企业15家以上。利用低成本电价优势，大力发展新能源汽车产业，争取获批生产资质。加快京东方液晶显示器二期等项目建设，做大煤机、化机、风机等设备制造规模，引入企业打造多晶硅全产业链。培育云计算产业集聚优势。制定云计算产业发展路线图，集中打造国内极具竞争优势的云计算产业基地。今年新改建标准化数据机房10万平方米，争取亚马逊、曙光等企业落户，鄂尔多斯至北京专用光缆上半年建成投用。积极改造提升传统产业。落实羊绒产业振兴政策，加快鄂绒工业园区二期、羊绒交易中心等项目建设，巩固国际羊绒产业领头羊地位。推进pvc□陶瓷、冶金、建材等产业技术升级改造，拓展销售市场，让传统产业焕发出新的生机和活力。

大力发展现代服务业。实施现代服务业发展三年行动计划，出台配套扶持政策，推动服务业发展提速、比重提高、水平提升，三产占地区生产总值比重再提高1个百分点。壮大文化旅游业。深入挖掘民族文化资源，大力发展文化创意、影视等产业，推进蒙古源流文化产业园、西部艺术品交易中心建设，打造西部影视产业基地。以建设国家旅游业改革创新先行区为龙头，系统谋划、系列打造旅游业，建设全国休闲度假旅游目的地，打造内蒙旅游、北方旅游、草原旅游龙头。加强景区景点建设，提升完善配套服务能力，建设立体旅游

交通网络，推出一批精品经济旅游线路。大力发展智慧旅游，建立旅游公共服务平台、品牌营销中心，与港中旅、携程等大企业合作，强化旅游宣传促销。全年接待游客突破1000万人次。构建现代物流体系。整合物流资源，依托立体交通网络和空港等园区平台，强化与天津物产、中航物流等大企业合作，建设中西部地区有影响力的大宗商品交易中心和区域性物流分销集散地。引进2至3家大型物流企业，争取空港综合保税区和内陆港获批。做大做强金融业。抓好金融综合改革，大力引进银行、保险、证券、金融租赁等企业入驻，加快设立民营银行，完善地区金融体系。实施“互联网+金融+产业”发展计划，提升金融业支持实体经济能力。抓住股票注册制度改革机遇，大力推进企业上市，构建多层次资本市场。培育健康养老产业。引进优质资源，培育面向全国的健康养老、疗养度假等产业项目，创造低成本、高质量的居家养老环境，吸引旅居养老、生态养老、候鸟式养老人群，建设国家级社会化养老示范基地。发展电子商务新业态。加强与淘宝、京东、苏宁易购等平台对接合作，启动建设2至3家旗区级地方特色馆。鼓励发展城市快递和农村电商产业，引导中小物流企业承接同城配送业务，畅通农畜产品销售渠道，解决农牧民“卖难”问题，推进国家农村电子商务示范县、全区电子商务产业集聚区建设。

提升农牧业现代化发展水平。加快沿黄河、无定河流域现代农牧业综合示范区建设，提升农牧业规模化、特色化、品牌化、市场化发展水平。建立完善土地流转平台，推动土地草牧场向专业大户、农牧民专业合作社、产业化龙头企业等新型经营主体集中，流转土地10万亩、草牧场165万亩以上，新建公司化养殖园区30处、生态型家庭牧场300户、养殖大户300户。大力培育肉羊、肉牛、生猪、家禽等优势特色产业，扩大青贮玉米、瓜果蔬菜、优质牧草种植比例，建设100个产业结构调整示范村和300个产业发展重点村。抓好国家现代农业科技园区建设，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，发展节水型农业，改造中低产田，提高农业综合机械化水平，建设现代农牧业节水基地20万亩。大力发展精品农业，推进绿

色、有机、无公害农畜产品认证，培育10个以上国内知名品牌。加大政策扶持力度，培育壮大龙头企业和农牧民专业合作组织规模，新培育15家产业化龙头企业，力争农牧民专业合作组织覆盖50%以上农牧户。

(三)大力改善农村牧区基础条件，推进以中心城区为核心的城镇化建设，提高城乡统筹发展水平。

全力推进“十个全覆盖”工程建设。加强组织领导，强化政策配套，集中力量、集中攻坚、集中突破，完成投资110亿元，改造危房3.79万户，硬化街巷道6674公里，改造农村电网4050公里，解决16万人安全饮水问题，6月底前完成“十个全覆盖”基本工程量，到年底高质量全面完成建设任务，实现功能全覆盖、村庄全覆盖、人口全覆盖。把“十个全覆盖”工程建设与产业发展、结构调整、农牧民增收、基层组织建设和乡风文明大行动结合起来，拓展工程建设内涵，促进农村牧区产业发展可持续、农牧民增收可持续。强化村容村貌整治，完善村庄环卫设施，推进村庄绿化美化，建设美丽乡村。大力推广使用清洁能源，在有条件的地区实施天然气、宽带入户工程，努力让农牧民享受到与城市居民一样的品质生活。通过政府购买服务、群众参与等方式，建立村庄长效管理机制，提升治理水平。

加速推进城市化进程。落实中心城区一体化发展政策措施，率先推行“多规合一”，加速推进基础设施、公共服务、城市管理、社会保障一体化。力争年内实现康巴什设区。加大城市绿化力度，巩固园林城市创建成果，新增绿化面积500万平方米。积极支持帮助企业推动在建楼宇建设，使其尽快达到居住使用条件，形成有价资产进入市场交易，有效解决“烂尾楼”问题。深化城市管理执法体制改革，推进城市建设和管理领域立法。扎实抓好国家智慧城市、信息消费试点和“宽带中国”示范城市建设。开展住宅小区文明创建、提升城市品质攻坚行动，强化物业管理服务，集中整治老旧小区脏乱差问题，努力让城市居民生活得更方便、更舒心、

更美好。加快县域城镇化进程，完成中小城镇发展规划编制工作，实施苏木乡镇政府所在地改造提升工程，增强承载和辐射带动能力。

(四) 扎实推进改革攻坚，大力促进创新创业，进一步激发地区发展动力和活力。

持续深化改革。认真落实中央、自治区全面深化改革的各项政策措施，加快资源型城市创新发展和全国生态文明先行示范区建设。全面推行“三单”管理，6月底前公布市级部门责任清单，建立公共服务、行政审批单一窗口受理和网上审批平台，力争把鄂尔多斯市建成我国西部地区审批最少、服务最优城市之一。强化“红黑名单”管理，建立社会信用信息平台，加大失信惩戒力度。建立城乡统一的户口登记制度。加大煤炭资源配置清理力度，大力推进资源资本化。统筹推进国资国企、财税金融、投融资领域改革，组建资产管理公司，扩大ppp合作规模和政府购买公共服务覆盖面。推进水权、碳排放权和排污权交易，实行居民用水用气阶梯价格制度。加强生态文明制度建设，编制自然资源资产负债表。建立草原土地卫星动态监测平台，做好农村牧区土地和草牧场确权登记颁证工作。

强化创新驱动。建立科技创新服务和技术转移平台，编制重点产业发展技术路线图，着力推动清洁能源、煤化工、先进制造、新材料等产业领域技术攻关。组建现代煤化工产业技术联盟，争取建立国家级煤炭检测中心。实施科技专家进园区进企业和高新技术企业培育计划，9月底前实现国家级高新技术园区挂牌。推进自治区人才改革试验区建设，完善落实人才政策，大力培养产业工人，引进培养实用型人才1.8万人。

推动全社会创业。强化创业载体建设，新建20家创业园、创业孵化基地和10家以上自治区级众创空间试点，在每个旗区打造1个“双创”示范基地。设立创业基金，支持草根创业、微创新、微创业。大力开展对创业团队和创业人群的针对性



培训，实施“小老板”培育、中小企业团队打造工程，使大众创业、万众创新蔚然成风。

(五)强化生态建设和环境保护，推进重大基础设施建设，持续改善地区发展环境和条件。

加大生态保护建设力度。坚定不移执行禁牧、休牧、轮牧和草畜平衡政策，严查开荒、偷牧等行为，巩固生态建设成果。实施新一轮草原生态奖补政策，推进京津风沙源治理、天然林保护二期、退耕还林还草等重点工程建设，完成林业生态建设120万亩，治理水土流失180万亩。建设一批绿化苗木、花卉苗圃基地，降低绿化成本，提高绿化效益。

坚决整治环境污染。像保护眼睛一样保护生态环境。严格执行新《环保法》，全面落实大气污染、水污染防治计划，推进棋盘井蒙西等重点区域环境整治，严肃查处环境违法行为。严把项目引进关，坚决拒绝“三高”项目落地。加强城镇和园区污水、垃圾等处理设施建设，实现重点企业环保在线监测全覆盖。建立重污染天气联合监测预警机制，推进饮用水源地保护和中小流域综合整治，切实让群众呼吸上更新鲜的空气、喝上更干净的水。

加强基础设施建设。推进东胜至包头高速改扩建、鄂前旗至银川高速等公路项目建设，新开工高等级公路306公里，建设农村牧区公路3004公里。加快东乌与包西联络线等铁路项目建设，新增运营里程130公里；实施既有铁路客运改造，尽快实现主要城镇铁路客运通达；着力突破高铁“瓶颈”，争取国家启动实施呼准鄂客货铁路改客运专线工程，将包鄂西客运专线列入国家铁路中长期建设规划和“十三五”规划；5月1日前开通呼市至包头至鄂尔多斯动车，填补鄂尔多斯市动车空白。实现鄂尔多斯机场国际航空口岸对外开放，开辟国际航线，增开国内航线，建成2至3个通用机场。推进黄河内蒙古段二期防洪工程建设，完善城区和园区供水体系，完成水权转换二期工程，强化非常规水源回收利用，增强水资源保障

能力。

(六)更加关注民生，增进人民群众福祉，让老百姓拥有更多获得感。

实施好重点民生工程。全力推进扶贫开发。按照“六个精准”“五个一批”要求，着力解决“扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退”的问题，突出抓好易地扶贫搬迁，坚决打赢脱贫攻坚战。年内确保国家标准线下1.27万贫困人口全部脱贫和杭锦旗区贫旗摘帽。加大对市低保线下贫困人口的帮扶力度，完成建档立卡工作，确保人均收入较上年提高15%以上。努力促进更多就业。提高就业组织化程度，多渠道、多方式开发就业岗位，千方百计保持就业形势稳定。强化就业指导培训，对贫困家庭、下岗职工、残疾人等群体进行免费培训，实现零就业家庭动态清零。落实好援企稳岗补贴政策，引导企业不裁员、不减薪。全年发放小额担保贷款2.5亿元，新增城镇就业3万人，城镇登记失业率控制在3.1%以内。提升社会保障水平。稳步提高各项社会保险待遇，实现自治区范围医疗保险异地结算。继续实施贫困大学生教育救助和低收入农牧户“暖心煤”政策。以回购为主新增保障性安居工程15005套，将符合条件的非本市户籍人口纳入保障范围。更加关注城乡低保户、残疾人等特殊困难群众生活，织密织牢社会保障安全网。

提高社会事业发展水平。优先发展教育事业。统筹配置区域、城乡教育资源，促进教育公平。积极推进“立德强能”、名师培养、学校标准化和安全改造工程，减轻学生课业负担，强化师资培训，新建续建改扩建中小学校和幼儿园67所，确保市三中新校区等建成投用。加快发展高等教育、职业教育、民族教育，整合资源打造一批高等教育重点学科。加强教育信息化建设，提升教育教学整体水平。加快发展卫生事业。深化公立医院改革，破除以药养医体制。加快市中医院住院楼、市妇女儿童医院等工程建设。推进医疗资源整合，提高利用水平。实施骨干医生、全科医生培训和高端医疗人才引

进计划，打造一批名科名院。大力发展中蒙医药事业，培育一批名方名药。落实一对夫妇可生育两个孩子政策。大力发展文化事业。实施“十个一”文化工程，巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果。强化重点文物、非物质文化遗产、地质遗址保护，实施长城遗址保护工程，完成第一次全国可移动文物普查验收。积极发展体育事业。开展全民健身运动，提高全民健身水平。深化足球事业改革，大力推动校园足球发展。举办好全国青年田径锦标赛等20余项区内外体育赛事活动。

维护社会安全稳定。加大矛盾纠纷排查化解力度，推行网上信访、涉法涉诉信访事项会商转办、疑难复杂信访事项储备金制度，解决一批信访积案。深化平安鄂尔多斯建设，完善立体化治安防控和合成作战机制，建成地方“警务云”体系。严厉打击刑事暴力、电信诈骗等违法犯罪活动，加大禁毒和反恐工作力度，保持社会治安形势稳定。做好社区矫正、法律援助、“七五”普法等工作，提高社会法治意识。严格落实安全生产责任，建设隐患排查治理信息系统，落实专家巡查和分级分类监管制度，强化培训教育，抓好安全监管，防止重特大事故发生。加强应急队伍建设和救援演练，提高应对处置突发事件的能力。积极创建国家食品药品安全城市，确保人民群众“舌尖上的安全”。加强国防宣传教育，推动军民融合深度发展，巩固双拥模范城市创建成果。认真落实党的民族宗教政策，切实维护各族人民团结奋斗、安居乐业的大好局面。

#### 四、加强政府自身建设

实现全面建成小康社会目标，必须加强政府自身建设，不断提高新常态下推动发展的能力和水平。

我们要推进依法行政，做到重法治、严规范。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，定期向市人大报告工作，向市政协通报情况，认真办理人大代表议案、建议、

意见和政协委员提案。加强与各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体联系，主动接受社会监督、舆论监督。强化政府立法，在涉及群众切身利益等领域率先出台一批政府规章。加强法律宣传教育，增强公务人员依法行政水平。建立完善行政处罚裁量权基准制度，为权力行使定边界、划红线。推进文明执法，规范执法行为。

我们要加快转变职能，做到强管理、提效能。大力推行电子政务、代办服务和“一站式”服务，让老百姓少跑路、多办事、办成事。加强绩效管理，健全激励考评机制，激发干事创业热情。强化执行力建设，加强督促检查，确保每项工作善始善终、善做善成。严格行政问责，坚决查处慢作为、乱作为、不作为和“庸、懒、散”等行为。坚持问题导向，推行“一线工作法”，到基层一线发现问题、研究问题、解决问题。深化政务公开，及时回应社会关切，提高政府工作透明度和公信力。

我们要持续改进作风，做到勇担当、有作为。践行“三严三实”，驰而不息纠正“四风”。加强调查研究，始终把老百姓冷暖放在心头，真正为群众办实事、办好事。推进工作理念和方式方法创新，着力破解制约地区经济社会发展的深层次矛盾和问题，勇于担当、敢于作为，一心一意谋发展，脚踏实地抓落实，创造性地开展工作，以忠诚、干净、担当的形象取信于民。建设“诚信政府”，对作出的决策一抓到底，切实兑现各项承诺，用实实在在的工作成效赢得群众的信任和支持。

我们要不断强化廉政建设，做到守纪律、讲规矩。全面落实党风廉政建设责任制，时刻把纪律和规矩挺在前面。严格执行“三重一大”制度，强化政府权力运行监督，以权力瘦身为廉政强身。坚持源头预防，加强公职人员廉洁从政教育。强化审计监督和行政监察，坚决惩治腐败。厉行节约，反对浪费，严控论坛节庆活动，严控政府投资项目规模，严控政府一般性支出。上半年完成公务用车改革任务。扎紧制度笼子，

坚决打掉权力寻租空间，严肃查处发生在群众身边的腐败问题，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，新的起点开启新的征程。时代的要求，人民的期望，激励我们不懈奋进。当前，鄂尔多斯正迈步走在全面建成小康社会的康庄大道上，任何艰难险阻都阻挡不了我们前进的步伐。让我们在市委的坚强领导下，以更加坚定的意志攻坚克难，以更加饱满的热情开拓创新，以更加务实的作风勤勉工作，奋力开创全市经济社会发展新局面，为把鄂尔多斯建成祖国北疆亮丽风景线上璀璨明珠而努力奋斗！

共3页，当前第1页123

## 鄂尔多斯中院工作报告 鄂尔多斯政府工作报告篇二

——20xx年2月4日在鄂尔多斯市第三届人民代表大会第三次会议上

鄂尔多斯市市长廉 素

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志们提出意见。

### 一、20xx年工作回顾

过去的一年，是我市发展历程中极不平凡的一年。面对经济持续下行压力，市人民政府在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，团结带领全市各族人民，认真贯彻落实中央、自治区和市委的各项决策部署，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了市三届二次人代会确定的目标任务，经济社会发展取得

新成效。

(一)经济实现平稳增长。全市地区生产总值突破4000亿元，达到4162.2亿元，增长8%；规模以上工业增加值突破20xx亿元，达到2058.8亿元，增长11.1%；固定资产投资突破3000亿元，达到3422亿元，增长15.8%；公共财政预算收入完成430.1亿元，下降2.3%；社会消费品零售总额完成610亿元，增长10.1%。全力推进项目建设促增长，蒙西至天津南电力通道、伊泰煤制油等21个项目获得国家 and 自治区核准或出具“路条”，总投资1458亿元；开复工亿元以上重大项目175项，中煤大化肥、汇能煤制气、蒙西粉煤灰提取氧化铝等25个项目建成投产。全力扶企业、稳工业，出台了稳定企业生产经营、促进非公经济发展等政策措施，减轻企业税费负担23亿元，落实电价、职工培训等补贴8.1亿元；电力多边交易企业达到20户，交易电量89.2亿千瓦时，降低企业生产成本2.2亿元；积极帮助企业拓展市场，增加煤炭供需协议量4053万吨。规模以上工业企业实现主营业务收入4277亿元、利润608亿元、税金353亿元，均居全区第一位。工业用电量、公路和铁路货运量分别增长12.9%、27.5%和12%。

(二)转型升级成效明显。工业经济转型步伐加快，资源型产业延伸升级、非资源型产业规模化发展都取得新进展，新增煤化工产能190万吨；非煤产业完成投资1989亿元，占工业总投资的80%，实现增加值869亿元，占规模以上工业增加值的42%，同比提高6.2个百分点；煤炭产业占工业的比重降到60%以下。农牧业稳定发展，粮食产量30亿斤，牧业年度牲畜存栏1227万头只，新建农业示范基地16万亩，培育养殖大户250户、市级以上龙头企业31家。一产实现增加值99.6亿元，增长4.1%。现代服务业加快发展，文化旅游、休闲度假、健康养生、电子商务等成为新的消费热点。旅游业实现收入190亿元，增长29.3%；金融机构存贷款余额分别达到2494亿元和2589亿元，增长7.3%和9.3%。三产实现增加值1599.6亿元，增长5.1%。

(三)改革创新力度加大。行政审批、工商登记、财税金融、资源配置、农村牧区等领域改革扎实推进。在全区率先公布市本级行政权力清单和负面清单，清理、取消和下放行政审批事项202项。市场主体活力进一步增强，新登记各类企业和工商户2.8万户，民间投资增长17.3%，营业收入超百亿元非公有制企业达到16户。土地确权登记、草牧场划定试点工作进展顺利，流转土地、草牧场71.3万亩。我市被确定为国家资源型经济创新发展综合改革试点、全国首批生态文明先行示范区，被自治区确定为主要污染物排污权有偿使用和交易试点。科技创新力度加大，组织实施重大技术成果转化项目27项，新增高新技术企业8家、科研机构6家，通过国家可持续发展试验区复审验收。

(四)统筹发展步伐加快。城市功能进一步完善，完成市政基础设施和园林绿化投资50.6亿元，新增绿地993万平方米，新建改造市政道路265万平方米，铺设燃气、供水等管网275公里，中心城区公交实现一体化运营，市体育中心、阿布亥沟治理等工程加快推进，建成国家园林城市。农村牧区“十个全覆盖”工程扎实推进，完成投资20.5亿元，其中改造危旧房10350户，硬化街巷道527公里，11.5万户群众实现广播电视户户通，解决了5.5万人饮水安全问题。交通、水利、电力等基础设施建设力度加大，完成投资189亿元，新增铁路运营里程126公里、高等级公路73公里、通村油路467公里，架设110千伏以上输变电路218公里。

鄂前旗城乡统筹、杭锦旗扶贫开发、达旗县域经济发展示范区建设稳步推进，区域协调发展步伐加快。

(五)生态环境持续改善。大气污染防治成效明显，空气质量优良率达到81.8%。严格水资源管理，关闭工业自备水源井162眼。启动“数字环保”工程，实现对重点行业、重点企业实时监控。强力推进环境综合整治，对突出环境隐患问题进行限期整改，取缔关闭、停产整顿违法企业198家。淘汰电石、焦化、水泥等落后产能103万吨，新建污水处理厂12座，

削减二氧化硫5.3万吨、氮氧化物6.4万吨、化学需氧量1500吨、氨氮300吨，单位gdp能耗下降3.2%，完成年度节能减排任务。加强生态保护与建设，强化重点区域绿化，完成林业生态建设150万亩、草原建设743万亩、水土流失治理180.5万亩，全市森林覆盖率达到25.8%。

(六)民生保障更加有力。完成民生和社会事业投入442亿元，占公共财政预算支出的81.6%。城乡常住居民人均可支配收入分别增长8.5%和11%，达到34983元和13439元。十个方面惠民实事有效落实。建成大学生、农牧民创业园，“零就业”家庭至少1人稳定就业，新增城镇就业3.4万人，城镇登记失业率控制在2.61%。企业退休人员养老金人均每月提高182元，城乡居民低保标准分别提高15元和12元、医保筹资水平分别达到597元和610元。为21858名残疾人发放补贴3228万元。新建改扩建中小学幼儿园57所、标准化卫生室94个，成为国家公立医院改革试点。国家公共文化服务体系示范区建设扎实推进，新建续建嘎查村文化活动室108个，为120个文化室配备设施设备。《警察日记》和《小牛向前冲》两部作品荣获全国“五个一”工程奖。实施“单独两孩”政策，人口出生率控制在10.35%。精准扶贫扎实推进，2.6万贫困人口稳定脱贫。回购、新建保障性住房12934套。发放农牧户冬季用煤补贴2.34亿元、低保家庭和蒙古族大学生入学补助资金6000余万元，39万户农牧民、9139名大学生受益。

(七)社会大局保持稳定。积极防范化解金融风险，争取国家银监会和自治区政府出台了银行业支持鄂尔多斯转型发展政策，全年新增社会融资760.8亿元，协调金融机构对435亿元贷款予以续贷和展期，有效降低企业金融风险。严厉打击非法集资活动，部分民间借贷案件得到化解。通过回购、促销等措施，消化存量商品房294万平方米。出台政府性债务管理办法，完成清理甄别工作，净化解政府性债务165.9亿元。信访、社会治安、安全生产形势稳定，信访总量、刑事案件、生产经营性事故分别下降24.5%、9.5%和44.9%。



(八)政府自身建设得到加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动，认真落实作风建设各项规定，严格执行“约法三章”，坚决整治“四风”问题，政府系统作风明显转变。市本级清理规范性文件273件、临时议事机构500个、表彰奖励项目25项，“三公经费”压减53%。全市清理超标超配公车3475辆、超标办公用房18.9万平方米。自觉接受人大、政协和社会各界监督，办结人大代表建议和政协委员提案279件。通过开展电视问政、开通政务微博，推动重大民生问题解决落实。审计、监察和政务公开力度加大，出台了财政支出审批、国有资产处置、机关差旅费支出、公共资源交易等一系列管理制度，市直95个预算部门和大部分旗区、园区公开“三公经费”预决算，廉政建设和反腐败工作取得新成效。

此外，精神文明和民主法制建设得到加强，顺利通过第四届全国文明城市复查测评。第十届全国少数民族传统体育运动会筹备工作有序推进。国防动员、人民防空、民族宗教、新闻广电、外事侨务、史志档案、气象地震、妇女儿童、老龄事业、对口支援兴安盟等各项工作均取得新成效。

各位代表，过去的一年，困难比预料的多，结果比预想的好，取得这样的成绩，确实来之不易。这是自治区党委、政府和市委正确领导的结果，是市人大、政协大力支持的结果，是全市人民团结拼搏、积极进取的结果。过去一年的工作实践，使我们进一步加深了对推进转型发展重要性和紧迫性的认识，更加坚定了把鄂尔多斯建成祖国北疆亮丽风景线上璀璨明珠的信心和决心。在此，我代表市人民政府，向全市各族干部群众和所有关心、支持、参与鄂尔多斯建设发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，当前我市发展中也面临着不少困难和问题。主要是：受市场需求不振影响，部分工业产品价格下降，投资增长难度加大，企业生产经营困难，财政收支矛盾比较突出，经济下行压力仍然较大；产业链条短，产业结构单一，调结构、促转型的任务十分繁重；农村牧区基础设

施和公共服务水平还不高，统筹城乡发展的任务仍然艰巨；金融、民间借贷、房地产、政府性债务等领域的风险需进一步化解；政府职能转变和作风改进还不够到位，依法行政水平和办事效率仍需提高，等等。这些问题，我们将采取有力措施，认真加以解决。

## 二、20xx年主要工作任务

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治市的开局之年，是新常态下推动转型发展的攻坚之年，也是全面完成“”规划的收官之年，做好今年各项工作，意义十分重大。当前，我国经济发展进入新常态，呈现速度换挡、结构优化、动力转换的新特征，我们面临的需求、供给、产业组织、市场竞争等外部环境发生重大变化，稳增长、调结构任务十分艰巨。新常态有新挑战，更蕴含新机遇。国家调整经济结构、治理大气污染，为我们推进产业转型特别是清洁能源产业发展提供了广阔市场空间；国家实施积极财政政策，扩大中西部地区基础设施等领域投资规模，为我们突破要素制约、加强基础设施建设提供了难得的政策机遇；国家和自治区持续简政放权、深化改革、推进创新，特别是支持我市资源型经济创新发展和生态文明先行示范区建设，为我们释放改革红利、激发创新潜力、增强发展动力创造了有利条件。自治区从项目、资金、资源等各方面都给予我市大力支持。我市经过多年发展，形成了坚实的产业基础和较为完善的基础设施体系，一批调结构、促转型的大项目正在建设，发展潜力巨大、前景广阔。总的看，新常态下我市仍处于大有作为的战略机遇期。我们要充分认识新常态，主动适应新常态，积极引领新常态，坚定信心，振奋精神，因势利导，主动作为，努力开创新常态下转型发展新局面。

今年政府工作的总体思路是：深入贯彻中央、自治区各项决策部署，全面落实市委三届五次、六次全委会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，强化持续发展、转型发展、

协调发展、和谐发展理念，着力稳增长，着力调结构，着力促改革，着力惠民生，着力防风险，扎实推进法治政府建设，不断增强鄂尔多斯发展动力、活力和竞争力，推动经济社会平稳健康发展。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右，固定资产投资增长13%以上，规模以上工业增加值增长11%左右，公共财政预算收入增长3%左右，社会消费品零售总额增长11%左右，城乡常住居民人均可支配收入分别增长9%和10%以上。居民消费价格指数涨幅控制在3%以内，城镇登记失业率控制在3.5%以内。完成自治区下达的节能减排目标任务。

这些预期目标的确定，综合考虑了经济发展新常态下我市发展的新趋势新变化，与“”规划和全面建成小康社会目标相衔接，符合市场预期，符合经济发展规律，体现了中央、自治区稳中求进的工作总要求，兼顾了稳增长与调结构的需要，是实事求是、积极稳妥的。实现这些目标，也需要付出艰辛努力。我们将凝聚各方面力量，扎实推进各项工作，努力实现这些目标任务。

今年，市政府将重点做好七个方面工作：

(一)牢牢把握稳中求进工作总基调，保持经济稳定增长。

毫不放松抓项目扩投资。新常态下，项目带动、投资拉动仍将是市经济增长的主要动力。今年实施亿元以上重点项目192项，其中新建78项。要全力突破项目审批和用水、用地、环保、能耗等要素制约，加大闲置指标清理力度，保障重点项目建设，力促项目早获批、早开工、早投产、早达效。强化以商招商、定向招商，建立专业化、链条化、集群化招商机制，引进承接一批战略性新兴产业和非资源型产业项目，力争引进国内区外资金700亿元以上。建立市旗两级项目储备联动机制，围绕“五大基地”建设，策划、储备一批产业链延伸配套、现代服务业、现代农牧业项目，保持项目建设后

劲。抓住国家支持基础设施建设、能源资源类项目向中西部地区和民族地区优先布局的机遇，积极争取重点产业、基础设施、社会事业等领域项目和投资。加大财政扶持力度，筹资30亿元设立转型发展基金，引导产业转型升级。通过特许经营、投资补助等措施，撬动更多社会资本参与投资。优化投资结构，扩大中高端产业、终端化和高质化产品项目投资，努力培育新的经济增长点。全年500万元以上项目完成固定资产投资2800亿元以上。

全力以赴稳工业扶企业。加强工业经济运行调度，落实国家和自治区促进工业转型、稳定煤炭运行等扶持政策，保障工业经济稳定发展，500万元以上工业项目投资20xx亿元以上，确保30个重点项目建成投产。利用我市区位优势 and 煤炭品质，建立标准化质量体系，打造“鄂尔多斯煤”国优品牌。抓住国家煤炭限产保价、鼓励出口、提高进口煤准入标准等机遇，推动地方煤炭企业与五大电力公司等用煤企业深度合作、战略重组，实施煤电联合发展，全力保价、保量、保质，扩大我市煤炭市场份额和话语权。新增煤炭洗选量3000万吨。深入实施“服务企业工程”，落实国家、自治区和我市煤电油运等优惠政策，积极争取国家调整硅铁出口关税、煤制油产业差别化消费税等税收优惠和汽车产业扶持政策，坚决清理不合理收费，降低企业生产成本，为企业“松绑减负”。落实稳定岗位补贴政策，对不裁员、少裁员的困难企业给予社会保险、转岗培训、技能培训补贴。加强职业技能培训，帮助企业解决招工难、用工难问题。实施大型骨干企业培育计划，更加注重扶持中小微企业配套发展，鼓励引导企业进行技术升级改造和整合重组，激发活力、稳定生产、提升竞争力。新培育销售收入超50亿元大型企业5户以上，新注册中小微企业5000户以上。

千方百计促增收保运转。落实好煤炭资源税从价计征、“营改增”等政策，挖掘资源清理、煤炭运销、油气输送、企业属地注册、股权转让等领域税收增长潜力，积极争取上级财政支持政策和各类专项资金。优化税收结构，提高税收质量，

增加地方可用财力。加强企业服务，促进项目建设，做大税基规模，努力培植新的财源增长点。坚持有保有压、有扶有控，优化财政支出结构，财政资金重点保运转、保民生、保化债、保重点续建项目。牢固树立长期过“紧日子”思想，坚持勤俭办一切事业，严格控制一般性支出和政府投资类项目规模，今年“三公”经费在上年基础上再压减5%以上，除民生项目外仍不开工建设新的政府投资类项目。健全财政支出绩效评价机制，强化财政资金使用监管，把有限的资金用在刀刃上，提高资金使用效益。

## (二) 大力调整优化经济结构，提高经济增长质量和效益。

推动资源型产业延伸升级。立足资源调结构、促转型，坚定不移发展壮大清洁能源和现代煤化工产业。加快煤电基地建设，力争蒙西至天津南特高压输电通道上半年开工建设，上海庙至山东特高压输电通道及配套电源点项目早核准早开工，确保蒙泰、君正等热电厂项目建成投产，新增电力装机340万千瓦以上。加快推进神华煤制油第二、三条生产线、伊泰精细化学品等项目建设，争取新蒙、北控、中海油、河北建投、华星煤制气和伊泰200万吨煤制油等项目核准并开工建设。要在做精做优煤化工产业上下功夫，控制初级加工产品生产规模，推动煤化工产业延伸链条，争取中电投80万吨烯烃项目年内核准，加快推进中天合创甲醇转烯烃等项目建设，确保久泰60万吨、中煤蒙大60万吨烯烃、亿利一期30万吨乙二醇等项目建成投产，新增烯烃产能120万吨以上。

促进非煤产业集群配套发展。紧盯市场需求变化，大力发展装备制造、电子信息等产业，着力在扩大规模、聚集产业、完善配套、引进高新技术上下功夫、见实效。保障奇瑞、华泰等汽车企业稳定生产，重点推动产业配套，新引进零部件配套生产企业10家以上，力争奇瑞35万台发动机、15万台变速器项目达产。抓好江苏工业园区建设，引进承接一批装备制造等产业项目。围绕主导产业，配套发展煤机、化机和电力装备等制造业。加快发展电子产品制造、云计算和大数据

产业，重点推进罗克佳华物联网和毅航、中兴云计算等项目建设，培育电子信息产业集群。推进高铝粉煤灰资源综合利用，保障蒙西氧化铝等项目达产达效，加快神华、大唐、中铝、鄂绒等项目建设，形成120万吨氧化铝生产规模。出台振兴羊绒产业政策，依托鄂尔多斯羊绒产业园区，推进产业整合重组和优化升级，全面振兴羊绒产业，再创鄂尔多斯羊绒产业发展新辉煌。稳步发展光伏产业，推动建材、陶瓷、pvc等产业高端化、品牌化、系列化发展。全市非煤产业增加值突破1000亿元，占规模以上工业增加值比重提高到45%以上。

提升现代服务业发展水平。把服务业作为调结构、促转型的重要突破口，重点发展文化旅游、现代物流、健康养老等产业，大力发展电子商务新业态，促进服务业发展提速、比重提高、结构优化。推进文化旅游资源深度开发，申报国家旅游综合改革试点城市，集中打造成陵、响沙湾、康巴什、七星湖等旅游景区，大力开发城市、工业和农家乐、牧家游等旅游产品，推动蒙古源流、天风动漫、蒙元文化影视城等文化项目建设，培育动漫、影视、微电影等文化新业态，完成文化、旅游投入20亿元以上，游客数量同比增长10%以上。落实物流业发展规划和扶持政策，依托城镇和园区，加快培育一批配套物流企业，今年新建2至3个大型物流市场，启动建设奥特莱斯航空城项目。大力发展健康养老产业，鼓励社会力量兴办医疗保健、康复护理、休闲度假等项目，重点打造东胜健康产业集中发展示范区。适应新常态下个性化、多样化消费和大众创业需求，抓住建设国家信息消费试点城市机遇，引进建设阿里巴巴、京东等大型电商平台，筹建“淘宝地方特色馆”，启动建设鄂尔多斯电子商务网和第三方支付平台，鼓励更多企业和个人开办网店，扩大“鄂尔多斯产品”销售，促进整体经济与新型互联网经济融合。全年服务业增加值增长6.5%左右。

加快转变农牧业发展方式。坚持走绿色高端、以质取胜、品牌增收的路子，调整优化种养结构、产品结构、区域结构，集中打造沿黄河、无定河现代农牧业经济带和西部现代草原

畜牧业示范区，建设绿色农畜产品生产加工输出基地。继续推进土地流转，探索土地股份合作、租赁经营等新模式，扩大规模经营面积。设立农牧业转型发展基金，捆绑使用涉农涉牧资金，扶持肉牛、肉羊、生猪、瓜果蔬菜、林沙等优势产业做大做强，打造鄂尔多斯农畜产品绿色品牌。新建公司化养殖园区14个，种植瓜果蔬菜30万亩，新培育现代家庭牧场200户。实施耕地质量保护和提升行动，推广节肥、节药、节水和清洁生产技术，促进农牧业绿色无公害、可持续发展，新建绿色食品原料基地20万亩。加强“菜篮子”工程建设，强化技术指导推广，提高设施农业发展水平。积极培育龙头企业、专业合作社、家庭牧场等新型经营主体，力争在每个优势产业领域培育1至2家大型龙头企业，构建种养加销全产业链。今年重点推进五家尧食用菌、飞鹤乳制品、正大食品生产加工等项目建设，新增市级以上龙头企业26家。完善龙头企业与农牧户利益联结机制，通过产业化促进农牧民增收。

### (三) 全面推进改革创新，增强持续发展动力、活力和竞争力。

深化重点领域改革。以建设资源型经济创新发展综合改革试点和生态文明先行示范区为抓手，从制约地区发展的突出问题和关键环节入手进行攻坚突破，重视改革方案设计，加快改革进度，增强改革效果。继续简政放权，清理、取消和下放行政审批事项，今年要再下放一批行政审批项目。放宽市场准入，推行“三单”管理模式，扩大“三证合一”登记制度试点范围。深化财税体制改革，健全全口径预算体系，推行财政预算绩效管理制度。建立政府购买公共服务目录，扩大购买公共服务覆盖面。启动不动产统一登记工作。加快资源资本化进程，深化市直国有企业改革。支持非公有制、混合所有制经济发展，推广政府和社会资本合作模式。启动棋盘井电力微网运行试点，开展水权、碳排放权、排污权交易，完成煤炭资源配置清理工作任务。推动金融综合改革，争取获批1家民营银行。深化文化事业单位改革，加快建立法人治理结构。落实最严格的水资源管理制度，推动灌区水权细化试点改革和农业、居民用水阶梯水价改革，建设节水型社会。

探索编制自然资源资产负债表，建立资源环境承载能力监测预警制度。推进农村牧区产权制度改革，争取把更多的静态资产变为流动资本。完成农村牧区土地确权登记颁证、草原确权承包试点及基本草原划定任务。抓好达旗“扩权强县”试点和县域经济发展示范区建设，巩固提升鄂前旗城乡统筹示范区建设水平。把扩大开放作为深化改革的重要内容，积极争取建设鄂尔多斯综合保税区，大力发展外向型经济，培育新的经济增长点。

加强创新能力建设。适应经济发展新常态，推动经济增长由要素驱动向创新驱动转变。深入实施“草原英才”工程和“十万大学生创业就业圆梦行动”，培养和引进一批创新型人才。加强与高等院校和科研院所合作，推进市高新技术产业园区、清洁能源国际创新园建设。强化政策扶持与引导，加快培育一批掌握核心技术、引领行业发展的创新型大企业，发展一批具有自主知识产权的中小型企业。组织实施重大科技专项，扶持企业与科研机构联合开展技术攻关，解决煤化工产业高耗煤、高耗水、高碳排放技术问题，争取在煤化工产业链延伸、粉煤灰提取氧化铝、装备制造、电子信息等领域突破一批核心关键技术，力争把我市建成清洁能源和煤化工技术示范基地。

#### (四)持续加大民生改善力度，织密织牢民生保障网。

切实保障特殊困难群体的基本生活。多做“雪中送炭”的工作，今年整合惠民政策和资金，重点实施六个方面民生工程：一是扎实推进创业就业，新增城镇就业3.2万人，其中安置鄂尔多斯籍高校毕业生1万人；发放小额贷款2.5亿元，扶持5000人创业。二是全面推进“十个全覆盖”工程，投资41.9亿元，完成三年工程量的80%以上，改造农村牧区危旧房3万户，其中沿黄渗漏区4000户，硬化街巷道1179公里，改造农网线路9290公里，解决9.4万人饮水安全问题，为6.4万户群众安装广播电视户户通设备，新建改扩建嘎查村标准化卫生室85个、文化室131个、便民连锁超市100个。三是深入推进扶贫



攻坚工程，加大精准扶贫力度，重点抓好杭锦旗扶贫开发示范区建设，全市实现2.4万贫困人口稳定脱贫。继续实施农村牧区低收入家庭免费发放取暖煤政策。四是加强保障性安居工程建设，以回购为主新增各类保障性住房22478套，其中棚户区改造19206户。五是进一步提高社会保障标准，将企业退休人员基本养老金提高10%，城乡居民最低生活保障标准每人每月提高15元和12元、医疗保险筹资标准提高60元和46元、养老金待遇标准各提高15元。六是新建、续建、改扩建中小学校21所、幼儿园37所，在落实自治区低保家庭大学生入学资助政策的基础上，对鄂尔多斯籍家庭经济困难大学生考取专科、本科、研究生的分别给予3000元、4000元和5000元资助金，保障困难家庭学生上得起学、上得好学。

提高社会事业发展水平。统筹推进贫困地区义务教育学校标准化建设，加快改善薄弱学校办学条件。深化教育教学改革，利用信息化手段推动基础教育均衡发展，提高办学质量和水平，年内准旗、伊旗、鄂前旗通过国家县域义务教育均衡发展达标评估验收。实施“立德强能”工程，提高学生综合素质。深化职业教育改革，推进产教融合、校企合作，完善现代职业教育体系。整合高等教育资源，组建鄂尔多斯应用技术学院。大力推进公立医院改革，完善重大疾病医疗保险和救助制度，优化城乡医疗资源配置，通过免费培训和脱产进修，提高农村牧区医务人员的业务水平，让农牧民群众享受到高质量的医疗服务。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，实施文化信息资源共享、数字图书馆、公共电子阅览室等数字文化工程。大力发展足球事业，启动校园、社区、企业足球联赛。统筹利用现有文体场馆，开展群众性文体活动。承办好第xx届全国青少年机器人大赛。保障妇女儿童权益，做好人口计生、外事侨务、新闻广电、老龄事业各项工作。

(五)着力推动城乡基础设施建设，提高城乡统筹发展水平。

推进品质城市建设。严控城市建设规模，进一步完善功能、

提升品位、加强管理，推动城市建设从规模扩张向质量提升转变。强化规划统筹，推进城镇“多规合一”建设管理。加快推进中心城区一体化发展，统筹产业布局、社会事业发展和基础设施建设，今年完成市政建设投资50亿元。加大城市绿化力度，强化养护管理，巩固园林城市创建成果，新增城市绿化面积500万平方米。大力发展总部经济和楼宇经济，加快聚集人气、商气。出台户籍制度改革配套政策，吸引更多人口到中心城区创业发展、就业生活。推进智慧城市建设，今年实现中心城区无线网络全覆盖。加强物业管理，提升城市精细化管理水平。加快小城镇建设，增强综合承载能力。建立城镇地下管线综合规划管理机制，完成地下管线普查工作。统筹城镇、园区规划建设，推动产城融合互动发展。

改善农村牧区发展环境。编制全市农村牧区村庄布局规划，更好地指导和推动村庄建设发展。结合农村牧区“六位一体”工程实施，同步推进村庄绿化、村集体经济和基层组织“三项建设”。进一步改善农村牧区基础设施条件，实施一批中小型农田水利工程，新建改建通村油路700公里。推进新农村新牧区建设，实施“城乡洁净”工程，完善垃圾、污水处理等设施，整治村容村貌，建设美丽乡村。稳步推进农牧民转移，逐步改善禁止开发区内未转移农牧民的生产生活条件。

提升基础设施承载能力。开工建设棋盘井至乌海、纳日松至龙口、敖勒召其至东道梁、嘎鲁图至乌兰镇等高等级公路，启动沿黄一级、包茂高速改扩建工程，确保荣乌高速十七沟至大饭铺、东胜至机场高速公路建成通车，新增高等级公路122公里。开工建设蒙西至华中运煤通道我市境内工程，加快呼准鄂等铁路建设，确保沿河铁路、东乌与包西联络线、鄂尔多斯火车站建成投运，推动包西高速客运专线建设项目纳入国家“十三五”规划，年内新增铁路运营里程300公里。开工建设杭锦旗通用机场。根据产业发展和项目建设进展情况，统筹推进各园区内外基础设施建设，特别是加快独贵塔拉、三垧梁、图克等工业园区供水工程建设，完成水权转换

二期工程，提升园区综合承载能力。

(六) 进一步加强生态文明建设，筑牢绿色安全发展屏障。

坚决整治环境污染。认真执行新的环保法，落实最严格的监管责任，实施环境保护综合整治三年行动计划，突出抓好大气、水、土壤、重金属污染防治和主要污染物减排，最大限度减少环境负债。严把环保准入关，制定产业发展目录，严格控制高污染、高排放、高耗水项目建设，对环保违规项目进行全面清理。突出抓好矿区环境综合整治，加强园区和城镇污水、垃圾、高盐水处理厂等环保设施建设，完成神华煤制油项目用水置换、毛莲圪卜污水圈和骆驼山矿区环境综合整治任务。继续淘汰落后产能，大力发展循环经济，提高煤矸石、煤泥、粉煤灰和矿井疏干水、城市中水综合利用水平。强化环保能力建设，对环境污染问题出重拳、施重手，进行严肃整治。持续推进环保模范城市创建，保护好“天蓝、地绿、水清、气净”的生态环境。

加强生态保护与建设。严格执行农村牧区“三区”发展规划和禁牧、休牧、划区轮牧政策，设立草原保护红线，严禁开荒扩灌，巩固生态建设成果。推进城区、矿区、交通沿线、旅游景区、村庄周边等重点区域绿化，促进生态脆弱区自然修复，实施京津风沙源治理、十大孔兑综合治理等重点生态建设工程，启动农牧民户植百棵树行动，完成林业生态建设130万亩、草原建设960万亩、水土流失治理180万亩，建成国家森林城市，最大限度增加生态资产。

(七) 不断加强和创新社会管理，保持社会和谐稳定。

严密防范化解各类风险。全面落实自治区银行业支持鄂尔多斯转型发展措施和财政金融互助政策，争取更多的企业和项目得到金融支持。鼓励企业通过上市、股权投资、引进保险资金和发行中期票据、短期融资券、中小企业集合债券等形式多元融资，有效舒缓债务链条，新增融资规模500亿元以上。

积极参与自治区资产管理公司组建，盘活存量资产。推动龙头企业、优质企业对不具备竞争优势、资金链紧张的出险企业进行兼并重组，降低企业金融风险。开展打击恶意逃废金融债务专项行动，确保金融形势稳定。严格落实政府性债务管理办法，通过预算安排、股权合作、资产拍卖等措施，加快化解存量政府性债务，确保债务余额在上年基础上再下降20%。坚持用法治思维和方式解决民间借贷问题，加大非法集资案件查处力度，严厉打击隐匿资产、高价抵顶、恶意逃债、有钱不还等赖账行为，依法保障群众合法权益。促进房地产业稳定发展，通过团购促销、回购拉动、发展旅游和养老地产等措施，消化存量商品房150万平方米以上。

加强社会治安综合治理。推进国家社会管理创新试点城市建设，健全矛盾纠纷排查化解机制，推行网上信访，提高信访信息化、法治化水平，依法处置土地征用、房屋拆迁、环境污染等领域矛盾问题。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和企业主体、政府监管责任，加强安全设施建设和技能培训，强化矿山、冶金、危化企业、道路交通、油气管道、消防等重点领域以及人员密集场所安全监管，实行化工行业专家巡查和分级分类监管，从源头上防止安全事故发生。强化食品药品安全监管，强化监测检验能力建设，完善食品质量安全追溯体系，为每个苏木乡镇食品药品监督所配备一台监督执法车辆，保障人民群众“舌尖上的安全”。深化平安鄂尔多斯建设，加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，加大禁毒、反恐工作力度，提升治安防控立体化、网络化、信息化水平。推进社会诚信体系建设，实行诚信“红黑名单”发布及奖惩制度，塑造诚信鄂尔多斯形象。加强应急队伍建设和救援演练，提高突发事件处置和自然灾害应对能力。强化国防宣传教育，巩固双拥模范城市创建成果。全面贯彻中央、自治区和我市民族工作会议精神，落实支持少数民族和民族聚居地区发展的政策措施，推动我市民族团结进步事业蓬勃发展，维护各族人民团结奋斗、安居乐业的大好局面。

进一步提升城市文明水平。大力弘扬“开放包容、诚信友善、不屈不挠、拼搏创新、艰苦奋斗、不断进取”的鄂尔多斯优秀精神品质，抓好“爱我鄂尔多斯”主题教育实践活动。积极践行社会主义核心价值观，进一步提升市民素质。扎实开展全国文明城市创建工作，巩固和提升文明城市建设水平。

各位代表，今年8月份第十届全国少数民族传统体育运动会将在我市举办，这既是国家和自治区交给我市的一项光荣使命，也是提升我市美誉度和影响力的一次重大机遇。我们要精心组织、认真筹备，扎实做好场馆建设、赛事安排、环境整治、宣传动员等各项工作，确保承办一届安全、团结、节俭、热烈的民族体育盛会，充分展示鄂尔多斯良好形象，激发全市人民干事创业的激情和热情，努力让办会成果惠及人民群众。另外，我们将着眼于经济发展新常态，科学编制“十三五”规划，为我市持续健康发展提供有力支撑。

### 三、切实加强政府自身建设

适应新常态，谋求新发展，完成新任务，对政府自身建设提出了新的更高要求，需要各级政府顺势而为、主动作为、奋发有为。

严格依法行政。全面贯彻党的xx届四中全会精神，建设法治政府，推进依法治市。坚决执行人大及其会的决议、决定，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，支持各民主党派开展工作。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，依法履行政府职能。完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等机制，提高行政决策水平。整合执法资源，减少执法层级，推行综合执法，解决多头执法、多层执法等问题。强化执法培训与管理，建立执法全过程记录制度，规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政检查等程序。加大食品药品、安全生产、环境保护等重点领域执法力度，切实保障群众切身利益。推进“六五”普法，加强法制宣传教育，提高全民法治意识，改善地区法治环境。

持续改进作风。巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果，扎实开展“三严三实”主题实践活动。严格执行中央“八项规定”、国务院“约法三章”和自治区、市委各项配套规定，持之以恒整治“四风”，驰而不息转变作风。继续精简会议和文件，严控各类会展、论坛、节庆和检查评比活动。完成公务用车制度改革任务，统筹利用腾退办公用房。落实从严治政责任，严格公务员队伍管理，严肃查处对待群众简单粗暴、作风蛮横、以权谋私等行为。深入推进电子政务建设，全面推行网上审批、并联审批和代办服务，市旗两级行政许可事项全部进驻政务服务大厅集中办理。扩大行政权力运行、公共资源交易等领域信息公开范围，规范细化公开内容，年内市旗两级财政预决算、部门预决算、“三公经费”预决算全部公开。完善政府新闻发布制度，利用微博、微信等新媒体及时回应社会关切，提高政府工作透明度。

提高执行能力。全面落实市委加强执行力推动抓落实的规定，严明执行责任，加强履责监管，保障重大决策、重大项目、重点工作落到实处。深化机关效能建设，发扬苦干实干精神，坚决纠正不作为、慢作为、乱作为，坚决整治“混日子”、“守摊子”、“为官不为”等懒政惰政怠政现象，营造想干事、会干事、干成事氛围。直面问题、精准发力，着力研究解决经济发展和社会治理等领域矛盾问题。大力开展行风政风评议，进一步改进机关作风。严格行政问责，坚决查处执行不力、失职渎职、弄虚作假等行为，保障政令畅通，确保各项工作落到实处。

加强廉政建设。严格落实党风廉政建设各项规定，强化政府内部权力监督制约，在权力集中部门和重点岗位探索推行分事行权、分岗设权、分级授权。依法规范招投标活动，严肃查处平台外交易和围标串标等行为。强化政府投资项目监管，严控工程建设规模标准，坚决避免重复建设和超预算、超标准建设行为，不准盲目铺摊子、上项目，杜绝形象工程、面子工程。加强审计监察，严肃查处吃拿卡要、暗箱操作、权力寻租、贪污腐败等违法违纪行为，努力做到干部清正、政

府清廉、政治清明。

各位代表，当前我市正处于转型发展、创新创业、爬坡过坎的关键时期，尽管发展中的困难和问题很多，但只要我们坚定信心、奋发有为，就没有迈不过去的坎；只要我们团结一致、凝心聚力，就没有闯不过去的关。让我们在市委的坚强领导下，同心同德、奋力拼搏，全身心投入到第三次创业大潮中，为把我市建成祖国北疆亮丽风景线上的璀璨明珠而努力奋斗！

共3页，当前第2页123

## 鄂尔多斯中院工作报告 鄂尔多斯政府工作报告篇三

鄂尔多斯历史悠久，是人类文明的发祥地之一，萨拉乌苏文化、青铜文化源远流长。本站小编为大家整理了一些20xx年鄂尔多斯政府工作报告，希望对你有帮助！

### 20xx年工作回顾

过去的一年，是我市发展历程中极不平凡的一年。面对经济持续下行压力，市人民政府在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，团结带领全市各族人民，认真贯彻落实中央、自治区和市委的各项决策部署，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了市三届二次人代会确定的目标任务，经济社会发展取得新成效。

(一)经济实现平稳增长。全市地区生产总值突破4000亿元，达到4162.2亿元，增长8%；规模以上工业增加值突破20xx亿元，达到2058.8亿元，增长11.1%；固定资产投资突破3000亿元，达到3422亿元，增长15.8%；公共财政预算收入完成430.1亿元，下降2.3%；社会消费品零售总额完成610亿元，增长10.1%。全力推进项目建设促增长，蒙西至天津南电力通道、伊泰煤制

油等21个项目获得国家 and 自治区核准或出具“路条”，总投资1458亿元；开复工亿元以上重大项目175项，中煤大化肥、汇能煤制气、蒙西粉煤灰提取氧化铝等25个项目建成投产。全力扶企业、稳工业，出台了稳定企业生产经营、促进非公经济发展等政策措施，减轻企业税费负担23亿元，落实电价、职工培训等补贴8.1亿元；电力多边交易企业达到20户，交易电量89.2亿千瓦时，降低企业生产成本2.2亿元；积极帮助企业拓展市场，增加煤炭供需协议量4053万吨。规模以上工业企业实现主营业务收入4277亿元、利润608亿元、税金353亿元，均居全区第一位。工业用电量、公路和铁路货运量分别增长12.9%、27.5%和12%。

(二)转型升级成效明显。工业经济转型步伐加快，资源型产业延伸升级、非资源型产业规模化发展都取得新进展，新增煤化工产能190万吨；非煤产业完成投资1989亿元，占工业总投资的80%，实现增加值869亿元，占规模以上工业增加值的42%，同比提高6.2个百分点；煤炭产业占工业的比重降到60%以下。农牧业稳定发展，粮食产量30亿斤，牧业年度牲畜存栏1227万头只，新建农业示范基地16万亩，培育养殖大户250户、市级以上龙头企业31家。一产实现增加值99.6亿元，增长4.1%。现代服务业加快发展，文化旅游、休闲度假、健康养生、电子商务等成为新的消费热点。旅游业实现收入190亿元，增长29.3%；金融机构存贷款余额分别达到2494亿元和2589亿元，增长7.3%和9.3%。三产实现增加值1599.6亿元，增长5.1%。

(三)改革创新力度加大。行政审批、工商登记、财税金融、资源配置、农村牧区等领域改革扎实推进。在全区率先公布市本级行政权力清单和负面清单，清理、取消和下放行政审批事项202项。市场主体活力进一步增强，新登记各类企业和工商户2.8万户，民间投资增长17.3%，营业收入超百亿元非公有制企业达到16户。土地确权登记、草牧场划定试点工作进展顺利，流转土地、草牧场71.3万亩。我市被确定为国家资源型经济创新发展综合改革试点、全国首批生态文明先行



示范区，被自治区确定为主要污染物排污权有偿使用和交易试点。科技创新力度加大，组织实施重大技术成果转化项目27项，新增高新技术企业8家、科研机构6家，通过国家可持续发展试验区复审验收。

(四)统筹发展步伐加快。城市功能进一步完善，完成市政基础设施和园林绿化投资50.6亿元，新增绿地993万平方米，新建改造市政道路265万平方米，铺设燃气、供水等管网275公里，中心城区公交实现一体化运营，市体育中心、阿布亥沟治理等工程加快推进，建成国家园林城市。农村牧区“十个全覆盖”工程扎实推进，完成投资20.5亿元，其中改造危旧房10350户，硬化街巷道527公里，11.5万户群众实现广播电视户户通，解决了5.5万人饮水安全问题。交通、水利、电力等基础设施建设力度加大，完成投资189亿元，新增铁路运营里程126公里、高等级公路73公里、通村油路467公里，架设110千伏以上输变电路218公里。

鄂前旗城乡统筹、杭锦旗扶贫开发、达旗县域经济发展示范区建设稳步推进，区域协调发展步伐加快。

(五)生态环境持续改善。大气污染防治成效明显，空气质量优良率达到81.8%。严格水资源管理，关闭工业自备水源井162眼。启动“数字环保”工程，实现对重点行业、重点企业实时监控。强力推进环境综合整治，对突出环境隐患问题进行限期整改，取缔关闭、停产整顿违法企业198家。淘汰电石、焦化、水泥等落后产能103万吨，新建污水处理厂12座，削减二氧化硫5.3万吨、氮氧化物6.4万吨、化学需氧量1500吨、氨氮300吨，单位gdp能耗下降3.2%，完成年度节能减排任务。加强生态保护与建设，强化重点区域绿化，完成林业生态建设150万亩、草原建设743万亩、水土流失治理180.5万亩，全市森林覆盖率达到25.8%。

(六)民生保障更加有力。完成民生和社会事业投入442亿元，占公共财政预算支出的81.6%。城乡常住居民人均可支配收入

分别增长8.5%和11%，达到34983元和13439元。十个方面惠民实事有效落实。建成大学生、农牧民创业园，“零就业”家庭至少1人稳定就业，新增城镇就业3.4万人，城镇登记失业率控制在2.61%。企业退休人员养老金人均每月提高182元，城乡居民低保标准分别提高15元和12元、医保筹资水平分别达到597元和610元。为21858名残疾人发放补贴3228万元。新建改扩建中小学幼儿园57所、标准化卫生室94个，成为国家公立医院改革试点。国家公共文化服务体系示范区建设扎实推进，新建续建嘎查村文化活动室108个，为120个文化室配备设施设备。《警察日记》和《小牛向前冲》两部作品荣获全国“五个一”工程奖。实施“单独两孩”政策，人口出生率控制在10.35%。精准扶贫扎实推进，2.6万贫困人口稳定脱贫。回购、新建保障性住房12934套。发放农牧户冬季用煤补贴2.34亿元、低保家庭和蒙古族大学生入学补助资金6000余万元，39万户农牧民、9139名大学生受益。

(七)社会大局保持稳定。积极防范化解金融风险，争取国家银监会和自治区政府出台了银行业支持鄂尔多斯转型发展政策，全年新增社会融资760.8亿元，协调金融机构对435亿元贷款予以续贷和展期，有效降低企业金融风险。严厉打击非法集资活动，部分民间借贷案件得到化解。通过回购、促销等措施，消化存量商品房294万平方米。出台政府性债务管理办法，完成清理甄别工作，净化解政府性债务165.9亿元。信访、社会治安、安全生产形势稳定，信访总量、刑事案件、生产经营性事故分别下降24.5%、9.5%和44.9%。

(八)政府自身建设得到加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动，认真落实作风建设各项规定，严格执行“约法三章”，坚决整治“四风”问题，政府系统作风明显转变。市本级清理规范性文件273件、临时议事机构500个、表彰奖励项目25项，“三公经费”压减53%。全市清理超标超配公车3475辆、超标办公用房18.9万平方米。自觉接受人大、政协和社会各界监督，办结人大代表建议和政协委员提案279件。通过开展电视问政、开通政务微博，推动重大民生问题解决

落实。审计、监察和政务公开力度加大，出台了财政支出审批、国有资产处置、机关差旅费支出、公共资源交易等一系列管理制度，市直95个预算部门和大部分旗区、园区公开“三公经费”预决算，廉政建设和反腐败工作取得新成效。

此外，精神文明和民主法制建设得到加强，顺利通过第四届全国文明城市复查测评。第十届全国少数民族传统体育运动会筹备工作有序推进。国防动员、人民防空、民族宗教、新闻广电、外事侨务、史志档案、气象地震、妇女儿童、老龄事业、对口支援兴安盟等各项工作均取得新成效。

各位代表，过去的一年，困难比预料的多，结果比预想的好，取得这样的成绩，确实来之不易。这是自治区党委、政府和市委正确领导的结果，是市人大、政协大力支持的结果，是全市人民团结拼搏、积极进取的结果。过去一年的工作实践，使我们进一步加深了对推进转型发展重要性和紧迫性的认识，更加坚定了把鄂尔多斯建成祖国北疆亮丽风景线上璀璨明珠的信心和决心。在此，我代表市人民政府，向全市各族干部群众和所有关心、支持、参与鄂尔多斯建设发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，当前我市发展中也面临着不少困难和问题。主要是：受市场需求不振影响，部分工业产品价格下降，投资增长难度加大，企业生产经营困难，财政收支矛盾比较突出，经济下行压力仍然较大；产业链条短，产业结构单一，调结构、促转型的任务十分繁重；农村牧区基础设施和公共服务水平还不高，统筹城乡发展的任务仍然艰巨；金融、民间借贷、房地产、政府性债务等领域的风险需进一步化解；政府职能转变和作风改进还不够到位，依法行政水平和办事效率仍需提高，等等。这些问题，我们将采取有力措施，认真加以解决。

20xx年主要工作任务

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治市的开局之年，是新常态下推动转型发展的攻坚之年，也是全面完成“”规划的收官之年，做好今年各项工作，意义十分重大。当前，我国经济发展进入新常态，呈现速度换挡、结构优化、动力转换的新特征，我们面临的需求、供给、产业组织、市场竞争等外部环境发生重大变化，稳增长、调结构任务十分艰巨。新常态有新挑战，更蕴含新机遇。国家调整经济结构、治理大气污染，为我们推进产业转型特别是清洁能源产业发展提供了广阔市场空间；国家实施积极财政政策，扩大中西部地区基础设施等领域投资规模，为我们突破要素制约、加强基础设施建设提供了难得的政策机遇；国家和自治区持续简政放权、深化改革、推进创新，特别是支持我市资源型经济创新发展和生态文明先行示范区建设，为我们释放改革红利、激发创新潜力、增强发展动力创造了有利条件。自治区从项目、资金、资源等各方面都给予我市大力支持。我市经过多年发展，形成了坚实的产业基础和较为完善的基础设施体系，一批调结构、促转型的大项目正在建设，发展潜力巨大、前景广阔。总的看，新常态下我市仍处于大有作为的战略机遇期。我们要充分认识新常态，主动适应新常态，积极引领新常态，坚定信心，振奋精神，因势利导，主动作为，努力开创新常态下转型发展新局面。

今年政府工作的总体思路是：深入贯彻中央、自治区各项决策部署，全面落实市委三届五次、六次全委会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，强化持续发展、转型发展、协调发展、和谐发展理念，着力稳增长，着力调结构，着力促改革，着力惠民生，着力防风险，扎实推进法治政府建设，不断增强鄂尔多斯发展动力、活力和竞争力，推动经济社会平稳健康发展。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右，固定资产投资增长13%以上，规模以上工业增加值增长11%左右，公共财政预算收入增长3%左右，社会消费品零售总额增

长11%左右，城乡常住居民人均可支配收入分别增长9%和10%以上。居民消费价格指数涨幅控制在3%以内，城镇登记失业率控制在3.5%以内。完成自治区下达的节能减排目标任务。

这些预期目标的确定，综合考虑了经济发展新常态下我市发展的新趋势新变化，与“”规划和全面建成小康社会目标相衔接，符合市场预期，符合经济发展规律，体现了中央、自治区稳中求进的工作总要求，兼顾了稳增长与调结构的需要，是实事求是、积极稳妥的。实现这些目标，也需要付出艰辛努力。我们将凝聚各方面力量，扎实推进各项工作，努力实现这些目标任务。

今年，市政府将重点做好七个方面工作：

(一) 牢牢把握稳中求进工作总基调，保持经济稳定增长。

毫不放松抓项目扩投资。新常态下，项目带动、投资拉动仍将是我市经济增长的主要动力。今年实施亿元以上重点项目192项，其中新建78项。要全力突破项目审批和用水、用地、环保、能耗等要素制约，加大闲置指标清理力度，保障重点项目建设，力促项目早获批、早开工、早投产、早达效。强化以商招商、定向招商，建立专业化、链条化、集群化招商机制，引进承接一批战略性新兴产业和非资源型产业项目，力争引进国内区外资金700亿元以上。建立市旗两级项目储备联动机制，围绕“五大基地”建设，策划、储备一批产业链延伸配套、现代服务业、现代农牧业项目，保持项目建设后劲。抓住国家支持基础设施建设、能源资源类项目向中西部地区和民族地区优先布局的机遇，积极争取重点产业、基础设施、社会事业等领域项目和投资。加大财政扶持力度，筹资30亿元设立转型发展基金，引导产业转型升级。通过特许经营、投资补助等措施，撬动更多社会资本参与投资。优化投资结构，扩大中高端产业、终端化和高质化产品项目投资，努力培育新的经济增长点。全年500万元以上项目完成固定资产投资2800亿元以上。

全力以赴稳工业扶企业。加强工业经济运行调度，落实国家和自治区促进工业转型、稳定煤炭运行等扶持政策，保障工业经济稳定发展，500万元以上工业项目完成投资20xx亿元以上，确保30个重点项目建成投产。利用我市区位优势 and 煤炭品质，建立标准化质量体系，打造“鄂尔多斯煤”国优品牌。抓住国家煤炭限产保价、鼓励出口、提高进口煤准入标准等机遇，推动地方煤炭企业与五大电力公司等用煤企业深度合作、战略重组，实施煤电联合发展，全力保价、保量、保质，扩大我市煤炭市场份额和话语权。新增煤炭洗选量3000万吨。深入实施“服务企业工程”，落实国家、自治区和我市煤电油运等优惠政策，积极争取国家调整硅铁出口关税、煤制油产业差别化消费税等税收优惠和汽车产业扶持政策，坚决清理不合理收费，降低企业生产成本，为企业“松绑减负”。落实稳定岗位补贴政策，对不裁员、少裁员的困难企业给予社会保险、转岗培训、技能培训补贴。加强职业技能培训，帮助企业解决招工难、用工难问题。实施大型骨干企业培育计划，更加注重扶持中小微企业配套发展，鼓励引导企业进行技术升级改造和整合重组，激发活力、稳定生产、提升竞争力。新培育销售收入超50亿元大型企业5户以上，新注册中小微企业5000户以上。

千方百计促增收保运转。落实好煤炭资源税从价计征、“营改增”等政策，挖掘资源清理、煤炭运销、油气输送、企业属地注册、股权转让等领域税收增长潜力，积极争取上级财政支持政策和各类专项资金。优化税收结构，提高税收质量，增加地方可用财力。加强企业服务，促进项目建设，做大税基规模，努力培植新的财源增长点。坚持有保有压、有扶有控，优化财政支出结构，财政资金重点保运转、保民生、保化债、保重点续建项目。牢固树立长期过“紧日子”思想，坚持勤俭办一切事业，严格控制一般性支出和政府投资类项目规模，今年“三公”经费在上年基础上再压减5%以上，除民生项目外仍不开工建设新的政府投资类项目。健全财政支出绩效评价机制，强化财政资金使用监管，把有限的资金用在刀刃上，提高资金使用效益。

## (二) 大力调整优化经济结构，提高经济增长质量和效益。

推动资源型产业延伸升级。立足资源调结构、促转型，坚定不移发展壮大清洁能源和现代煤化工产业。加快煤电基地建设，力争蒙西至天津南特高压输电通道上半年开工建设，上海庙至山东特高压输电通道及配套电源点项目早核准早开工，确保蒙泰、君正等热电厂项目建成投产，新增电力装机340万千瓦以上。加快推进神华煤制油第二、三条生产线、伊泰精细化学品等项目建设，争取新蒙、北控、中海油、河北建投、华星煤制气和伊泰200万吨煤制油等项目核准并开工建设。要在做精做优煤化工产业上下功夫，控制初级加工产品生产规模，推动煤化工产业延伸链条，争取中电投80万吨烯烃项目年内核准，加快推进中天合创甲醇转烯烃等项目建设，确保久泰60万吨、中煤蒙大60万吨烯烃、亿利一期30万吨乙二醇等项目建成投产，新增烯烃产能120万吨以上。

促进非煤产业集群配套发展。紧盯市场需求变化，大力发展装备制造、电子信息等产业，着力在扩大规模、聚集产业、完善配套、引进高新技术上下功夫、见实效。保障奇瑞、华泰等汽车企业稳定生产，重点推动产业配套，新引进零部件配套生产企业10家以上，力争奇瑞35万台发动机、15万台变速器项目达产。抓好江苏工业园区建设，引进承接一批装备制造等产业项目。围绕主导产业，配套发展煤机、化机和电力装备等制造业。加快发展电子产品制造、云计算和大数据产业，重点推进罗克佳华物联网和毅航、中兴云计算等项目建设，培育电子信息产业集群。推进高铝粉煤灰资源综合利用，保障蒙西氧化铝等项目达产达效，加快神华、大唐、中铝、鄂绒等项目建设，形成120万吨氧化铝生产规模。出台振兴羊绒产业政策，依托鄂尔多斯羊绒产业园区，推进产业整合重组和优化升级，全面振兴羊绒产业，再创鄂尔多斯羊绒产业发展新辉煌。稳步发展光伏产业，推动建材、陶瓷、PVC等产业高端化、品牌化、系列化发展。全市非煤产业增加值突破1000亿元，占规模以上工业增加值比重提高到45%以上。

提升现代服务业发展水平。把服务业作为调结构、促转型的重要突破口，重点发展文化旅游、现代物流、健康养老等产业，大力发展电子商务新业态，促进服务业发展提速、比重提高、结构优化。推进文化旅游资源深度开发，申报国家旅游综合改革试点城市，集中打造成陵、响沙湾、康巴什、七星湖等旅游景区，大力开发城市、工业和农家乐、牧家游等旅游产品，推动蒙古源流、天风动漫、蒙元文化影视城等文化项目建设，培育动漫、影视、微电影等文化新业态，完成文化、旅游投入20亿元以上，游客数量同比增长10%以上。落实物流业发展规划和扶持政策，依托城镇和园区，加快培育一批配套物流企业，今年新建2至3个大型物流市场，启动建设奥特莱斯航空城项目。大力发展健康养老产业，鼓励社会力量兴办医疗保健、康复护理、休闲度假等项目，重点打造东胜健康产业集中发展示范区。适应新常态下个性化、多样化消费和大众创业需求，抓住建设国家信息消费试点城市机遇，引进建设阿里巴巴、京东等大型电商平台，筹建“淘宝地方特色馆”，启动建设鄂尔多斯电子商务网和第三方支付平台，鼓励更多企业和个人开办网店，扩大“鄂尔多斯产品”销售，促进整体经济与新型互联网经济融合。全年服务业增加值增长6.5%左右。

加快转变农牧业发展方式。坚持走绿色高端、以质取胜、品牌增收的路子，调整优化种养结构、产品结构、区域结构，集中打造沿黄河、无定河现代农牧业经济带和西部现代草原畜牧业示范区，建设绿色农畜产品生产加工输出基地。继续推进土地流转，探索土地股份合作、租赁经营等新模式，扩大规模经营面积。设立农牧业转型发展基金，捆绑使用涉农涉牧资金，扶持肉牛、肉羊、生猪、瓜果蔬菜、林沙等优势产业做大做强，打造鄂尔多斯农畜产品绿色品牌。新建公司化养殖园区14个，种植瓜果蔬菜30万亩，新培育现代家庭牧场200户。实施耕地质量保护和提升行动，推广节肥、节药、节水和清洁生产技术，促进农牧业绿色无公害、可持续发展，新建绿色食品原料基地20万亩。加强“菜篮子”工程建设，强化技术指导推广，提高设施农业发展水平。积极培育龙头



企业、专业合作社、家庭牧场等新型经营主体，力争在每个优势产业领域培育1至2家大型龙头企业，构建种养加销全产业链。今年重点推进五家尧食用菌、飞鹤乳制品、正大食品生产加工等项目建设，新增市级以上龙头企业26家。完善龙头企业与农牧户利益联结机制，通过产业化促进农牧民增收。

### (三) 全面推进改革创新，增强持续发展动力、活力和竞争力。

深化重点领域改革。以建设资源型经济创新发展综合改革试点和生态文明先行示范区为抓手，从制约地区发展的突出问题和关键环节入手进行攻坚突破，重视改革方案设计，加快改革进度，增强改革效果。继续简政放权，清理、取消和下放行政审批事项，今年要再下放一批行政审批项目。放宽市场准入，推行“三单”管理模式，扩大“三证合一”登记制度试点范围。深化财税体制改革，健全全口径预算体系，推行财政预算绩效管理制度。建立政府购买公共服务目录，扩大购买公共服务覆盖面。启动不动产统一登记工作。加快资源资本化进程，深化市直国有企业改革。支持非公有制、混合所有制经济发展，推广政府和社会资本合作模式。启动棋盘井电力微网运行试点，开展水权、碳排放权、排污权交易，完成煤炭资源配置清理工作任务。推动金融综合改革，争取获批1家民营银行。深化文化事业单位改革，加快建立法人治理结构。落实最严格的水资源管理制度，推动灌区水权细化试点改革和农业、居民用水阶梯水价改革，建设节水型社会。探索编制自然资源资产负债表，建立资源环境承载能力监测预警制度。推进农村牧区产权制度改革，争取把更多的静态资产变为流动资本。完成农村牧区土地确权登记颁证、草原确权承包试点及基本草原划定任务。抓好达旗“扩权强县”试点和县域经济发展示范区建设，巩固提升鄂前旗城乡统筹示范区建设水平。把扩大开放作为深化改革的重要内容，积极争取建设鄂尔多斯综合保税区，大力发展外向型经济，培育新的经济增长点。

加强创新能力建设。适应经济发展新常态，推动经济增长由

要素驱动向创新驱动转变。深入实施“草原英才”工程和“十万大学生创业就业圆梦行动”，培养和引进一批创新型人才。加强与高等院校和科研院所合作，推进市高新技术产业园区、清洁能源国际创新园建设。强化政策扶持与引导，加快培育一批掌握核心技术、引领行业发展的创新型大企业，发展一批具有自主知识产权的中小型企业。组织实施重大科技专项，扶持企业与科研机构联合开展技术攻关，解决煤化工产业高耗煤、高耗水、高碳排放技术问题，争取在煤化工产业链延伸、粉煤灰提取氧化铝、装备制造、电子信息等领域突破一批核心关键技术，力争把我市建成清洁能源和煤化工技术示范基地。

#### (四)持续加大民生改善力度，织密织牢民生保障网。

切实保障特殊困难群体的基本生活。多做“雪中送炭”的工作，今年整合惠民政策和资金，重点实施六个方面民生工程：一是扎实推进创业就业，新增城镇就业3.2万人，其中安置鄂尔多斯籍高校毕业生1万人；发放小额贷款2.5亿元，扶持5000人创业。二是全面推进“十个全覆盖”工程，投资41.9亿元，完成三年工程量的80%以上，改造农村牧区危旧房3万户，其中沿黄渗漏区4000户，硬化街巷道1179公里，改造农网线路9290公里，解决9.4万人饮水安全问题，为6.4万户群众安装广播电视户户通设备，新建改扩建嘎查村标准化卫生室85个、文化室131个、便民连锁超市100个。三是深入推进扶贫攻坚工程，加大精准扶贫力度，重点抓好杭锦旗扶贫开发示范区建设，全市实现2.4万贫困人口稳定脱贫。继续实施农村牧区低收入家庭免费发放取暖煤政策。四是加强保障性安居工程建设，以回购为主新增各类保障性住房22478套，其中棚户区改造19206户。五是进一步提高社会保障标准，将企业退休人员基本养老金提高10%，城乡居民最低生活保障标准每人每月提高15元和12元、医疗保险筹资标准提高60元和46元、养老金待遇标准各提高15元。六是新建、续建、改扩建中小学校21所、幼儿园37所，在落实自治区低保家庭大学生入学资助政策的基础上，对鄂尔多斯籍家庭经济困难大学生考取

专科、本科、研究生的分别给予3000元、4000元和5000元资助金，保障困难家庭学生上得起学、上得好学。

提高社会事业发展水平。统筹推进贫困地区义务教育学校标准化建设，加快改善薄弱学校办学条件。深化教育教学改革，利用信息化手段推动基础教育均衡发展，提高办学质量和水平，年内准旗、伊旗、鄂前旗通过国家县域义务教育均衡发展达标评估验收。实施“立德强能”工程，提高学生综合素质。深化职业教育改革，推进产教融合、校企合作，完善现代职业教育体系。整合高等教育资源，组建鄂尔多斯应用技术学院。大力推进公立医院改革，完善重大疾病医疗保险和救助制度，优化城乡医疗资源配置，通过免费培训和脱产进修，提高农村牧区医务人员的业务水平，让农牧民群众享受到高质量的医疗服务。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，实施文化信息资源共享、数字图书馆、公共电子阅览室等数字文化工程。大力发展足球事业，启动校园、社区、企业足球联赛。统筹利用现有文体场馆，开展群众性文体活动。承办好第xx届全国青少年机器人大赛。保障妇女儿童权益，做好人口计生、外事侨务、新闻广电、老龄事业等各项工作。

(五)着力推动城乡基础设施建设，提高城乡统筹发展水平。

推进品质城市建设。严控城市建设规模，进一步完善功能、提升品位、加强管理，推动城市建设从规模扩张向质量提升转变。强化规划统筹，推进城镇“多规合一”建设管理。加快推进中心城区一体化发展，统筹产业布局、社会事业发展和基础设施建设，今年完成市政建设投资50亿元。加大城市绿化力度，强化养护管理，巩固园林城市创建成果，新增城市绿化面积500万平方米。大力发展总部经济和楼宇经济，加快聚集人气、商气。出台户籍制度改革配套政策，吸引更多人口到中心城区创业发展、就业生活。推进智慧城市建设，今年实现中心城区无线网络全覆盖。加强物业管理，提升城市精细化管理水平。加快小城镇建设，增强综合承载能力。

建立城镇地下管线综合规划管理机制，完成地下管线普查工作。统筹城镇、园区规划建设，推动产城融合互动发展。

改善农村牧区发展环境。编制全市农村牧区村庄布局规划，更好地指导和推动村庄建设发展。结合农村牧区“六位一体”工程实施，同步推进村庄绿化、村集体经济和基层组织“三项建设”。进一步改善农村牧区基础设施条件，实施一批中小型农田水利工程，新建改建通村油路700公里。推进新农村新牧区建设，实施“城乡洁净”工程，完善垃圾、污水处理等设施，整治村容村貌，建设美丽乡村。稳步推进农牧民转移，逐步改善禁止开发区内未转移农牧民的生产生活条件。

提升基础设施承载能力。开工建设棋盘井至乌海、纳日松至龙口、敖勒召其至东道梁、嘎鲁图至乌兰镇等高等级公路，启动沿黄一级、包茂高速改扩建工程，确保荣乌高速十七沟至大饭铺、东胜至机场高速公路建成通车，新增高等级公路122公里。开工建设蒙西至华中运煤通道我市境内工程，加快呼准鄂等铁路建设，确保沿河铁路、东乌与包西联络线、鄂尔多斯火车站建成投运，推动包西高速客运专线建设项目纳入国家“十三五”规划，年内新增铁路运营里程300公里。开工建设杭锦旗通用机场。根据产业发展和项目建设进展情况，统筹推进各园区内外基础设施建设，特别是加快独贵塔拉、三垧梁、图克等工业园区供水工程建设，完成水权转换二期工程，提升园区综合承载能力。

(六) 进一步加强生态文明建设，筑牢绿色安全发展屏障。

坚决整治环境污染。认真执行新的环保法，落实最严格的监管责任，实施环境保护综合整治三年行动计划，突出抓好大气、水、土壤、重金属污染防治和主要污染物减排，最大限度减少环境负债。严把环保准入关，制定产业发展目录，严格控制高污染、高排放、高耗水项目建设，对环保违规项目进行全面清理。突出抓好矿区环境综合整治，加强园区和城

镇污水、垃圾、高盐水处理厂等环保设施建设，完成神华煤制油项目用水置换、毛莲圪卜污水圈和骆驼山矿区环境综合整治任务。继续淘汰落后产能，大力发展循环经济，提高煤矸石、煤泥、粉煤灰和矿井疏干水、城市中水综合利用水平。强化环保能力建设，对环境污染问题出重拳、施重手，进行严肃整治。持续推进环保模范城市创建，保护好“天蓝、地绿、水清、气净”的生态环境。

加强生态保护与建设。严格执行农村牧区“三区”发展规划和禁牧、休牧、划区轮牧政策，设立草原保护红线，严禁开荒扩灌，巩固生态建设成果。推进城区、矿区、交通沿线、旅游景区、村庄周边等重点区域绿化，促进生态脆弱区自然修复，实施京津风沙源治理、十大孔兑综合治理等重点生态建设工程，启动农牧民户植百棵树行动，完成林业生态建设130万亩、草原建设960万亩、水土流失治理180万亩，建成国家森林城市，最大限度增加生态资产。

#### (七) 不断加强和创新社会管理，保持社会和谐稳定。

严密防范化解各类风险。全面落实自治区银行业支持鄂尔多斯转型发展措施和财政金融互助政策，争取更多的企业和项目得到金融支持。鼓励企业通过上市、股权投资、引进保险资金和发行中期票据、短期融资券、中小企业集合债券等形式多元融资，有效舒缓债务链条，新增融资规模500亿元以上。积极参与自治区资产管理公司组建，盘活存量资产。推动龙头企业、优质企业对不具备竞争优势、资金链紧张的出险企业进行兼并重组，降低企业金融风险。开展打击恶意逃废金融债务专项行动，确保金融形势稳定。严格落实政府性债务管理办法，通过预算安排、股权合作、资产拍卖等措施，加快化解存量政府性债务，确保债务余额在上年基础上再下降20%。坚持用法治思维和方式解决民间借贷问题，加大非法集资案件查处力度，严厉打击隐匿资产、高价抵顶、恶意逃债、有钱不还等赖账行为，依法保障群众合法权益。促进房地产业稳定发展，通过团购促销、回购拉动、发展旅游和养

老地产等措施，消化存量商品房150万平方米以上。

加强社会治安综合治理。推进国家社会管理创新试点城市建设，健全矛盾纠纷排查化解机制，推行网上信访，提高信访信息化、法治化水平，依法处置土地征用、房屋拆迁、环境污染等领域矛盾问题。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和企业主体、政府监管责任，加强安全设施建设和技能培训，强化矿山、冶金、危化企业、道路交通、油气管道、消防等重点领域以及人员密集场所安全监管，实行化工行业专家巡查和分级分类监管，从源头上防止安全事故发生。强化食品药品安全监管，强化监测检验能力建设，完善食品质量安全追溯体系，为每个苏木乡镇食品药品监督所配备一台监督执法车辆，保障人民群众“舌尖上的安全”。深化平安鄂尔多斯建设，加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，加大禁毒、反恐工作力度，提升治安防控立体化、网络化、信息化水平。推进社会诚信体系建设，实行诚信“红黑名单”发布及奖惩制度，塑造诚信鄂尔多斯形象。加强应急队伍建设和救援演练，提高突发事件处置和自然灾害应对能力。强化国防宣传教育，巩固双拥模范城市创建成果。全面贯彻中央、自治区和我市民族工作会议精神，落实支持少数民族和民族聚居地区发展的政策措施，推动我市民族团结进步事业蓬勃发展，维护各族人民团结奋斗、安居乐业的大好局面。

进一步提升城市文明水平。大力弘扬“开放包容、诚信友善、不屈不挠、拼搏创新、艰苦奋斗、不断进取”的鄂尔多斯优秀精神品质，抓好“爱我鄂尔多斯”主题教育实践活动。积极践行社会主义核心价值观，进一步提升市民素质。扎实开展全国文明城市创建工作，巩固和提升文明城市建设水平。

各位代表，今年8月份第十届全国少数民族传统体育运动会将在我市举办，这既是国家和自治区交给我市的一项光荣使命，也是提升我市美誉度和影响力的一次重大机遇。我们要精心组织、认真筹备，扎实做好场馆建设、赛事安排、环境整治、

宣传动员等各项工作，确保承办一届安全、团结、节俭、热烈的民族体育盛会，充分展示鄂尔多斯良好形象，激发全市人民干事创业的激情和热情，努力让办会成果惠及人民群众。另外，我们将着眼于经济发展新常态，科学编制“十三五”规划，为我市持续健康发展提供有力支撑。

### 三、切实加强政府自身建设

适应新常态，谋求新发展，完成新任务，对政府自身建设提出了新的更高要求，需要各级政府顺势而为、主动作为、奋发有为。

严格依法行政。全面贯彻党的xx届四中全会精神，建设法治政府，推进依法治市。坚决执行人大及其会的决议、决定，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，支持各民主党派开展工作。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，依法履行政府职能。完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等机制，提高行政决策水平。整合执法资源，减少执法层级，推行综合执法，解决多头执法、多层执法等问题。强化执法培训与管理，建立执法全过程记录制度，规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政检查等程序。加大食品药品、安全生产、环境保护等重点领域执法力度，切实保障群众切身利益。推进“六五”普法，加强法制宣传教育，提高全民法治意识，改善地区法治环境。

持续改进作风。巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果，扎实开展“三严三实”主题实践活动。严格执行中央“八项规定”、国务院“约法三章”和自治区、市委各项配套规定，持之以恒整治“四风”，驰而不息转变作风。继续精简会议和文件，严控各类会展、论坛、节庆和检查评比活动。完成公务用车制度改革任务，统筹利用腾退办公用房。落实从严治政责任，严格公务员队伍管理，严肃查处对待群众简单粗暴、作风蛮横、以权谋私等行为。深入推进电子政务建设，全面推行网上审批、并联审批和代办服务，市旗两级行政许

可事项全部进驻政务服务大厅集中办理。扩大行政权力运行、公共资源交易等领域信息公开范围，规范细化公开内容，年内市旗两级财政预决算、部门预决算、“三公经费”预决算全部公开。完善政府新闻发布制度，利用微博、微信等新媒体及时回应社会关切，提高政府工作透明度。

提高执行能力。全面落实市委加强执行力推动抓落实的规定，严明执行责任，加强履责监管，保障重大决策、重大项目、重点工作落到实处。深化机关效能建设，发扬苦干实干精神，坚决纠正不作为、慢作为、乱作为，坚决整治“混日子”、“守摊子”、“为官不为”等懒政惰政怠政现象，营造想干事、会干事、干成事氛围。直面问题、精准发力，着力研究解决经济发展和社会治理等领域矛盾问题。大力开展行风政风评议，进一步改进机关作风。严格行政问责，坚决查处执行不力、失职渎职、弄虚作假等行为，保障政令畅通，确保各项工作落到实处。

加强廉政建设。严格落实党风廉政建设各项规定，强化政府内部权力监督制约，在权力集中部门和重点岗位探索推行分事行权、分岗设权、分级授权。依法规范招投标活动，严肃查处平台外交易和围标串标等行为。强化政府投资项目监管，严控工程建设规模标准，坚决避免重复建设和超预算、超标准建设行为，不准盲目铺摊子、上项目，杜绝形象工程、面子工程。加强审计监察，严肃查处吃拿卡要、暗箱操作、权力寻租、贪污腐败等违法违纪行为，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，当前我市正处于转型发展、创新创业、爬坡过坎的关键时期，尽管发展中的困难和问题很多，但只要我们坚定信心、奋发有为，就没有迈不过去的坎；只要我们团结一致、凝心聚力，就没有闯不过去的关。让我们在市委的坚强领导下，同心同德、奋力拼搏，全身心投入到第三次创业大潮中，为把我市建成祖国北疆亮丽风景线上的璀璨明珠而努力奋斗！



“三单”管理模式：是指针对政府行政机关和事业单位的审批执法事项所建立的权责清单，包括负面清单、责任清单、权力清单。

“三证合一”制度：是指工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证三个证件合并成一个。

数字环保：是指用信息化手段处理、分析和管理工作环保业务和环保事件的信息系统。

淘宝地方特色馆：是由淘宝网与地方人民政府打造的地方消费门户网。

“草原英才”工程：是自治区从20xx年开始实施的高层次创新人才引进培育工程，主要是根据重点产业、重点行业、重大项目产业升级、科技创新、学科建设、技术开发、自主创业需要，引进海内外高层次领军人才和创业团队。

十万大学生创业就业圆梦行动：是我市为深入实施人才强市和创业就业工程，决定在全市范围内实施的促进大学生创业就业行动，力争到20xx年吸引1万名以上大学生来我市创业，带动4万名以上大学生就业，直接吸引和安置5万名以上大学生实现就业。

多规合一：是指推动经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划“多规合一”，最终形成一本规划、一张蓝图，实现国土空间集约、高效、可持续利用。

六位一体：是指农村牧区“十个全覆盖”工程与现代农牧业、扶贫攻坚、乡风文明、文化旅游、通村公路工程同步推进。

三严三实：即严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

## 鄂尔多斯中院工作报告 鄂尔多斯政府工作报告篇四

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治市的开局之年，是新常态下推动转型发展的攻坚之年，也是全面完成“”规划的收官之年，做好今年各项工作，意义十分重大。当前，我国经济发展进入新常态，呈现速度换挡、结构优化、动力转换的新特征，我们面临的需求、供给、产业组织、市场竞争等外部环境发生重大变化，稳增长、调结构任务十分艰巨。新常态有新挑战，更蕴含新机遇。国家调整经济结构、治理大气污染，为我们推进产业转型特别是清洁能源产业发展提供了广阔市场空间；国家实施积极财政政策，扩大中西部地区基础设施等领域投资规模，为我们突破要素制约、加强基础设施建设提供了难得的政策机遇；国家和自治区持续简政放权、深化改革、推进创新，特别是支持我市资源型经济创新发展和生态文明先行示范区建设，为我们释放改革红利、激发创新潜力、增强发展动力创造了有利条件。自治区从项目、资金、资源等各方面都给予我市大力支持。我市经过多年发展，形成了坚实的产业基础和较为完善的基础设施体系，一批调结构、促转型的大项目正在建设，发展潜力巨大、前景广阔。总的看，新常态下我市仍处于大有作为的战略机遇期。我们要充分认识新常态，主动适应新常态，积极引领新常态，坚定信心，振奋精神，因势利导，主动作为，努力开创新常态下转型发展新局面。

今年政府工作的总体思路是：深入贯彻中央、自治区各项决策部署，全面落实市委三届五次、六次全委会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，强化持续发展、转型发展、协调发展、和谐发展理念，着力稳增长，着力调结构，着力促改革，着力惠民生，着力防风险，扎实推进法治政府建设，不断增强鄂尔多斯发展动力、活力和竞争力，推动经济社会平稳健康发展。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右，

固定资产投资增长13%以上，规模以上工业增加值增长11%左右，公共财政预算收入增长3%左右，社会消费品零售总额增长11%左右，城乡常住居民人均可支配收入分别增长9%和10%以上。居民消费价格指数涨幅控制在3%以内，城镇登记失业率控制在3.5%以内。完成自治区下达的节能减排目标任务。

这些预期目标的确定，综合考虑了经济发展新常态下我市发展的新趋势新变化，与“”规划和全面建成小康社会目标相衔接，符合市场预期，符合经济发展规律，体现了中央、自治区稳中求进的工作总要求，兼顾了稳增长与调结构的需要，是实事求是、积极稳妥的。实现这些目标，也需要付出艰辛努力。我们将凝聚各方面力量，扎实推进各项工作，努力实现这些目标任务。

今年，市政府将重点做好七个方面工作：

(一) 牢牢把握稳中求进工作总基调，保持经济稳定增长。

毫不放松抓项目扩投资。新常态下，项目带动、投资拉动仍将是我市经济增长的主要动力。今年实施亿元以上重点项目192项，其中新建78项。要全力突破项目审批和用水、用地、环保、能耗等要素制约，加大闲置指标清理力度，保障重点项目建设，力促项目早获批、早开工、早投产、早达效。强化以商招商、定向招商，建立专业化、链条化、集群化招商机制，引进承接一批战略性新兴产业和非资源型产业项目，力争引进国内区外资金700亿元以上。建立市旗两级项目储备联动机制，围绕“五大基地”建设，策划、储备一批产业链延伸配套、现代服务业、现代农牧业项目，保持项目建设后劲。抓住国家支持基础设施建设、能源资源类项目向中西部地区和民族地区优先布局的机遇，积极争取重点产业、基础设施、社会事业等领域项目和投资。加大财政扶持力度，筹资30亿元设立转型发展基金，引导产业转型升级。通过特许经营、投资补助等措施，撬动更多社会资本参与投资。优化投资结构，扩大中高端产业、终端化和高质化产品项目投资，

努力培育新的经济增长点。全年500万元以上项目完成固定资产投资2800亿元以上。

全力以赴稳工业扶企业。加强工业经济运行调度，落实国家和自治区促进工业转型、稳定煤炭运行等扶持政策，保障工业经济稳定发展，500万元以上工业项目投资20xx亿元以上，确保30个重点项目建成投产。利用我市区位优势 and 煤炭品质，建立标准化质量体系，打造“鄂尔多斯煤”国优品牌。抓住国家煤炭限产保价、鼓励出口、提高进口煤准入标准等机遇，推动地方煤炭企业与五大电力公司等用煤企业深度合作、战略重组，实施煤电联合发展，全力保价、保量、保质，扩大我市煤炭市场份额和话语权。新增煤炭洗选量3000万吨。深入实施“服务企业工程”，落实国家、自治区和我市煤电油运等优惠政策，积极争取国家调整硅铁出口关税、煤制油产业差别化消费税等税收优惠和汽车产业扶持政策，坚决清理不合理收费，降低企业生产成本，为企业“松绑减负”。落实稳定岗位补贴政策，对不裁员、少裁员的困难企业给予社会保险、转岗培训、技能培训补贴。加强职业技能培训，帮助企业解决招工难、用工难问题。实施大型骨干企业培育计划，更加注重扶持中小微企业配套发展，鼓励引导企业进行技术升级改造和整合重组，激发活力、稳定生产、提升竞争力。新培育销售收入超50亿元大型企业5户以上，新注册中小微企业5000户以上。

千方百计促增收保运转。落实好煤炭资源税从价计征、“营改增”等政策，挖掘资源清理、煤炭运销、油气输送、企业属地注册、股权转让等领域税收增长潜力，积极争取上级财政支持政策和各类专项资金。优化税收结构，提高税收质量，增加地方可用财力。加强企业服务，促进项目建设，做大税基规模，努力培植新的财源增长点。坚持有保有压、有扶有控，优化财政支出结构，财政资金重点保运转、保民生、保化债、保重点续建项目。牢固树立长期过“紧日子”思想，坚持勤俭办一切事业，严格控制一般性支出和政府投资类项目规模，今年“三公”经费在上年基础上再压减5%以上，除

民生项目外仍不开工建设新的政府投资类项目。健全财政支出绩效评价机制，强化财政资金使用监管，把有限的资金用在刀刃上，提高资金使用效益。

## (二) 大力调整优化经济结构，提高经济增长质量和效益。

推动资源型产业延伸升级。立足资源调结构、促转型，坚定不移发展壮大清洁能源和现代煤化工产业。加快煤电基地建设，力争蒙西至天津南特高压输电通道上半年开工建设，上海庙至山东特高压输电通道及配套电源点项目早核准早开工，确保蒙泰、君正等热电厂项目建成投产，新增电力装机340万千瓦以上。加快推进神华煤制油第二、三条生产线、伊泰精细化学品等项目建设，争取新蒙、北控、中海油、河北建投、华星煤制气和伊泰200万吨煤制油等项目核准并开工建设。要在做精做优煤化工产业上下功夫，控制初级加工产品生产规模，推动煤化工产业延伸链条，争取中电投80万吨烯烃项目年内核准，加快推进中天合创甲醇转烯烃等项目建设，确保久泰60万吨、中煤蒙大60万吨烯烃、亿利一期30万吨乙二醇等项目建成投产，新增烯烃产能120万吨以上。

促进非煤产业集群配套发展。紧盯市场需求变化，大力发展装备制造、电子信息等产业，着力在扩大规模、聚集产业、完善配套、引进高新技术上下功夫、见实效。保障奇瑞、华泰等汽车企业稳定生产，重点推动产业配套，新引进零部件配套生产企业10家以上，力争奇瑞35万台发动机、15万台变速器项目达产。抓好江苏工业园区建设，引进承接一批装备制造等产业项目。围绕主导产业，配套发展煤机、化机和电力装备等制造业。加快发展电子产品制造、云计算和大数据产业，重点推进罗克佳华物联网和毅航、中兴云计算等项目建设，培育电子信息产业集群。推进高铝粉煤灰资源综合利用，保障蒙西氧化铝等项目达产达效，加快神华、大唐、中铝、鄂绒等项目建设，形成120万吨氧化铝生产规模。出台振兴羊绒产业政策，依托鄂尔多斯羊绒产业园区，推进产业整合重组和优化升级，全面振兴羊绒产业，再创鄂尔多斯羊绒

产业发展新辉煌。稳步发展光伏产业，推动建材、陶瓷、pvc等产业高端化、品牌化、系列化发展。全市非煤产业增加值突破1000亿元，占规模以上工业增加值比重提高到45%以上。

提升现代服务业发展水平。把服务业作为调结构、促转型的重要突破口，重点发展文化旅游、现代物流、健康养老等产业，大力发展电子商务新业态，促进服务业发展提速、比重提高、结构优化。推进文化旅游资源深度开发，申报国家旅游综合改革试点城市，集中打造成陵、响沙湾、康巴什、七星湖等旅游景区，大力开发城市、工业和农家乐、牧家游等旅游产品，推动蒙古源流、天风动漫、蒙元文化影视城等文化项目建设，培育动漫、影视、微电影等文化新业态，完成文化、旅游投入20亿元以上，游客数量同比增长10%以上。落实物流业发展规划和扶持政策，依托城镇和园区，加快培育一批配套物流企业，今年新建2至3个大型物流市场，启动建设奥特莱斯航空城项目。大力发展健康养老产业，鼓励社会力量兴办医疗保健、康复护理、休闲度假等项目，重点打造东胜健康产业集中发展示范区。适应新常态下个性化、多样化消费和大众创业需求，抓住建设国家信息消费试点城市机遇，引进建设阿里巴巴、京东等大型电商平台，筹建“淘宝地方特色馆”，启动建设鄂尔多斯电子商务网和第三方支付平台，鼓励更多企业和个人开办网店，扩大“鄂尔多斯产品”销售，促进整体经济与新型互联网经济融合。全年服务业增加值增长6.5%左右。

加快转变农牧业发展方式。坚持走绿色高端、以质取胜、品牌增收的路子，调整优化种养结构、产品结构、区域结构，集中打造沿黄河、无定河现代农牧业经济带和西部现代草原畜牧业示范区，建设绿色农畜产品生产加工输出基地。继续推进土地流转，探索土地股份合作、租赁经营等新模式，扩大规模经营面积。设立农牧业转型发展基金，捆绑使用涉农涉牧资金，扶持肉牛、肉羊、生猪、瓜果蔬菜、林沙等优势产业做大做强，打造鄂尔多斯农畜产品绿色品牌。新建公司化养殖园区14个，种植瓜果蔬菜30万亩，新培育现代家庭牧

场200户。实施耕地质量保护和提升行动，推广节肥、节药、节水和清洁生产技术，促进农牧业绿色无公害、可持续发展，新建绿色食品原料基地20万亩。加强“菜篮子”工程建设，强化技术指导推广，提高设施农业发展水平。积极培育龙头企业、专业合作社、家庭牧场等新型经营主体，力争在每个优势产业领域培育1至2家大型龙头企业，构建种养加销全产业链。今年重点推进五家尧食用菌、飞鹤乳制品、正大食品生产加工等项目建设，新增市级以上龙头企业26家。完善龙头企业与农牧户利益联结机制，通过产业化促进农牧民增收。

### (三) 全面推进改革创新，增强持续发展动力、活力和竞争力。

深化重点领域改革。以建设资源型经济创新发展综合改革试点和生态文明先行示范区为抓手，从制约地区发展的突出问题和关键环节入手进行攻坚突破，重视改革方案设计，加快改革进度，增强改革效果。继续简政放权，清理、取消和下放行政审批事项，今年要再下放一批行政审批项目。放宽市场准入，推行“三单”管理模式，扩大“三证合一”登记制度试点范围。深化财税体制改革，健全全口径预算体系，推行财政预算绩效管理制度。建立政府购买公共服务目录，扩大购买公共服务覆盖面。启动不动产统一登记工作。加快资源资本化进程，深化市直国有企业改革。支持非公有制、混合所有制经济发展，推广政府和社会资本合作模式。启动棋盘井电力微网运行试点，开展水权、碳排放权、排污权交易，完成煤炭资源配置清理工作任务。推动金融综合改革，争取获批1家民营银行。深化文化事业单位改革，加快建立法人治理结构。落实最严格的水资源管理制度，推动灌区水权细化试点改革和农业、居民用水阶梯水价改革，建设节水型社会。探索编制自然资源资产负债表，建立资源环境承载能力监测预警制度。推进农村牧区产权制度改革，争取把更多的静态资产变为流动资本。完成农村牧区土地确权登记颁证、草原确权承包试点及基本草原划定任务。抓好达旗“扩权强县”试点和县域经济发展示范区建设，巩固提升鄂前旗城乡统筹示范区建设水平。把扩大开放作为深化改革的重要内容，积

极争取建设鄂尔多斯综合保税区，大力发展外向型经济，培育新的经济增长点。

加强创新能力建设。适应经济发展新常态，推动经济增长由要素驱动向创新驱动转变。深入实施“草原英才”工程和“十万大学生创业就业圆梦行动”，培养和引进一批创新型人才。加强与高等院校和科研院所合作，推进市高新技术产业园区、清洁能源国际创新园建设。强化政策扶持与引导，加快培育一批掌握核心技术、引领行业发展的创新型大企业，发展一批具有自主知识产权的中小型企业。组织实施重大科技专项，扶持企业与科研机构联合开展技术攻关，解决煤化工产业高耗煤、高耗水、高碳排放技术问题，争取在煤化工产业链延伸、粉煤灰提取氧化铝、装备制造、电子信息等领域突破一批核心关键技术，力争把我市建成清洁能源和煤化工技术示范基地。

(四)持续加大民生改善力度，织密织牢民生保障网。

切实保障特殊困难群体的基本生活。多做“雪中送炭”的工作，今年整合惠民政策和资金，重点实施六个方面民生工程：一是扎实推进创业就业，新增城镇就业3.2万人，其中安置鄂尔多斯籍高校毕业生1万人；发放小额贷款2.5亿元，扶持5000人创业。二是全面推进“十个全覆盖”工程，投资41.9亿元，完成三年工程量的80%以上，改造农村牧区危旧房3万户，其中沿黄渗漏区4000户，硬化街巷道1179公里，改造农网线路9290公里，解决9.4万人饮水安全问题，为6.4万户群众安装广播电视户户通设备，新建改扩建嘎查村标准化卫生室85个、文化室131个、便民连锁超市100个。三是深入推进扶贫攻坚工程，加大精准扶贫力度，重点抓好杭锦旗扶贫开发示范区建设，全市实现2.4万贫困人口稳定脱贫。继续实施农村牧区低收入家庭免费发放取暖煤政策。

四是加强保障性安居工程建设，以回购为主新增各类保障性住房22478套，其中棚户区改造19206户。五是进一步提高社



会保障标准，将企业退休人员基本养老金提高10%，城乡居民最低生活保障标准每人每月提高15元和12元、医疗保险筹资标准提高60元和46元、养老金待遇标准各提高15元。六是新建、续建、改扩建中小学校21所、幼儿园37所，在落实自治区低保家庭大学生入学资助政策的基础上，对鄂尔多斯籍家庭经济困难大学生考取专科、本科、研究生的分别给予3000元、4000元和5000元资助金，保障困难家庭学生上得起学、上得好学。

提高社会事业发展水平。统筹推进贫困地区义务教育学校标准化建设，加快改善薄弱学校办学条件。深化教育教学改革，利用信息化手段推动基础教育均衡发展，提高办学质量和水平，年内准旗、伊旗、鄂前旗通过国家县域义务教育均衡发展达标评估验收。实施“立德强能”工程，提高学生综合素质。深化职业教育改革，推进产教融合、校企合作，完善现代职业教育体系。整合高等教育资源，组建鄂尔多斯应用技术学院。大力推进公立医院改革，完善重大疾病医疗保险和救助制度，优化城乡医疗资源配置，通过免费培训和脱产进修，提高农村牧区医务人员的业务水平，让农牧民群众享受到高质量的医疗服务。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，实施文化信息资源共享、数字图书馆、公共电子阅览室等数字文化工程。大力发展足球事业，启动校园、社区、企业足球联赛。统筹利用现有文体场馆，开展群众性文体活动。承办好第xx届全国青少年机器人大赛。保障妇女儿童权益，做好人口计生、外事侨务、新闻广电、老龄事业等各项工作。

(五)着力推动城乡基础设施建设，提高城乡统筹发展水平。

推进品质城市建设。严控城市建设规模，进一步完善功能、提升品位、加强管理，推动城市建设从规模扩张向质量提升转变。强化规划统筹，推进城镇“多规合一”建设管理。加快推进中心城区一体化发展，统筹产业布局、社会事业发展和基础设施建设，今年完成市政建设投资50亿元。加大城市

绿化力度，强化养护管理，巩固园林城市创建成果，新增城市绿化面积500万平方米。大力发展总部经济和楼宇经济，加快聚集人气、商气。出台户籍制度改革配套政策，吸引更多人口到中心城区创业发展、就业生活。推进智慧城市建设，今年实现中心城区无线网络全覆盖。加强物业管理，提升城市精细化管理水平。加快小城镇建设，增强综合承载能力。建立城镇地下管线综合规划管理机制，完成地下管线普查工作。统筹城镇、园区规划建设，推动产城融合互动发展。

改善农村牧区发展环境。编制全市农村牧区村庄布局规划，更好地指导和推动村庄建设发展。结合农村牧区“六位一体”工程实施，同步推进村庄绿化、村集体经济和基层组织“三项建设”。进一步改善农村牧区基础设施条件，实施一批中小型农田水利工程，新建改建通村油路700公里。推进新农村新牧区建设，实施“城乡洁净”工程，完善垃圾、污水处理等设施，整治村容村貌，建设美丽乡村。稳步推进农牧民转移，逐步改善禁止开发区内未转移农牧民的生产生活条件。

提升基础设施承载能力。开工建设棋盘井至乌海、纳日松至龙口、敖勒召其至东道梁、嘎鲁图至乌兰镇等高等级公路，启动沿黄一级、包茂高速改扩建工程，确保荣乌高速十七沟至大饭铺、东胜至机场高速公路建成通车，新增高等级公路122公里。开工建设蒙西至华中运煤通道我市境内工程，加快呼准鄂等铁路建设，确保沿河铁路、东乌与包西联络线、鄂尔多斯火车站建成投运，推动包西高速客运专线建设项目纳入国家“十三五”规划，年内新增铁路运营里程300公里。开工建设杭锦旗通用机场。根据产业发展和项目建设进展情况，统筹推进各园区内外基础设施建设，特别是加快独贵塔拉、三垧梁、图克等工业园区供水工程建设，完成水权转换二期工程，提升园区综合承载能力。

(六) 进一步加强生态文明建设，筑牢绿色安全发展屏障。

坚决整治环境污染。认真执行新的环保法，落实最严格的监管责任，实施环境保护综合整治三年行动计划，突出抓好大气、水、土壤、重金属污染防治和主要污染物减排，最大限度减少环境负债。严把环保准入关，制定产业发展目录，严格控制高污染、高排放、高耗水项目建设，对环保违规项目进行全面清理。突出抓好矿区环境综合整治，加强园区和城镇污水、垃圾、高盐水处理厂等环保设施建设，完成神华煤制油项目用水置换、毛莲圪卜污水圈和骆驼山矿区环境综合整治任务。继续淘汰落后产能，大力发展循环经济，提高煤矸石、煤泥、粉煤灰和矿井疏干水、城市中水综合利用水平。强化环保能力建设，对环境污染问题出重拳、施重手，进行严肃整治。持续推进环保模范城市创建，保护好“天蓝、地绿、水清、气净”的生态环境。

加强生态保护与建设。严格执行农村牧区“三区”发展规划和禁牧、休牧、划区轮牧政策，设立草原保护红线，严禁开荒扩灌，巩固生态建设成果。推进城区、矿区、交通沿线、旅游景区、村庄周边等重点区域绿化，促进生态脆弱区自然修复，实施京津风沙源治理、十大孔兑综合治理等重点生态建设工程，启动农牧民户植百棵树行动，完成林业生态建设130万亩、草原建设960万亩、水土流失治理180万亩，建成国家森林城市，最大限度增加生态资产。

(七) 不断加强和创新社会管理，保持社会和谐稳定。

严密防范化解各类风险。全面落实自治区银行业支持鄂尔多斯转型发展措施和财政金融互助政策，争取更多的企业和项目得到金融支持。鼓励企业通过上市、股权投资、引进保险资金和发行中期票据、短期融资券、中小企业集合债券等形式多元融资，有效舒缓债务链条，新增融资规模500亿元以上。积极参与自治区资产管理公司组建，盘活存量资产。推动龙头企业、优质企业对不具备竞争优势、资金链紧张的出险企业进行兼并重组，降低企业金融风险。开展打击恶意逃废金融债务专项行动，确保金融形势稳定。严格落实政府性债务

管理办法，通过预算安排、股权合作、资产拍卖等措施，加快化解存量政府性债务，确保债务余额在上年基础上再下降20%。坚持用法治思维和方式解决民间借贷问题，加大非法集资案件查处力度，严厉打击隐匿资产、高价抵顶、恶意逃债、有钱不还等赖账行为，依法保障群众合法权益。促进房地产业稳定发展，通过团购促销、回购拉动、发展旅游和养老地产等措施，消化存量商品房150万平方米以上。

加强社会治安综合治理。推进国家社会管理创新试点城市建设，健全矛盾纠纷排查化解机制，推行网上信访，提高信访信息化、法治化水平，依法处置土地征用、房屋拆迁、环境污染等领域矛盾问题。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和企业主体、政府监管责任，加强安全设施建设和技能培训，强化矿山、冶金、危化企业、道路交通、油气管道、消防等重点领域以及人员密集场所安全监管，实行化工行业专家巡查和分级分类监管，从源头上防止安全事故发生。强化食品药品安全监管，强化监测检验能力建设，完善食品质量安全追溯体系，为每个苏木乡镇食品药品监督所配备一台监督执法车辆，保障人民群众“舌尖上的安全”。深化平安鄂尔多斯建设，加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，加大禁毒、反恐工作力度，提升治安防控立体化、网络化、信息化水平。推进社会诚信体系建设，实行诚信“红黑名单”发布及奖惩制度，塑造诚信鄂尔多斯形象。加强应急队伍建设和救援演练，提高突发事件处置和自然灾害应对能力。强化国防宣传教育，巩固双拥模范城市创建成果。全面贯彻中央、自治区和我市民族工作会议精神，落实支持少数民族和民族聚居地区发展的政策措施，推动我市民族团结进步事业蓬勃发展，维护各族人民团结奋斗、安居乐业的大好局面。

进一步提升城市文明水平。大力弘扬“开放包容、诚信友善、不屈不挠、拼搏创新、艰苦奋斗、不断进取”的鄂尔多斯优秀精神品质，抓好“爱我鄂尔多斯”主题教育实践活动。积极践行社会主义核心价值观，进一步提升市民素质。扎实开

展全国文明城市创建工作，巩固和提升文明城市建设水平。

各位代表，今年8月份第十届全国少数民族传统体育运动会将在我市举办，这既是国家和自治区交给我市的一项光荣使命，也是提升我市美誉度和影响力的一次重大机遇。我们要精心组织、认真筹备，扎实做好场馆建设、赛事安排、环境整治、宣传动员等各项工作，确保承办一届安全、团结、节俭、热烈的民族体育盛会，充分展示鄂尔多斯良好形象，激发全市人民干事创业的激情和热情，努力让办会成果惠及人民群众。另外，我们将着眼于经济发展新常态，科学编制“十三五”规划，为我市持续健康发展提供有力支撑。

## 鄂尔多斯中院工作报告 鄂尔多斯政府工作报告篇五

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告过去五年工作，对今后五年和20xx年工作提出建议，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志们提出意见。

### 一、过去五年工作回顾

本届政府履职以来，在自治区党委、政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，团结带领全市各族人民，深入贯彻落实科学发展观，积极进取，扎实工作，全面完成了任期经济社会发展目标，开创了科学发展、富民强市新局面。我市成为全国改革开放30年十八个典型地区和学习实践科学发展观五个典型城市之一，荣获全国文明城市和国家卫生城市称号。

五年来，我们致力于推动科学发展，综合经济实力大幅提升。地区生产总值由20xx年的1173亿元增加到3700亿元，年均增长18.5%，五年累计创造13413亿元。财政总收入由200.8亿元

增加到820亿元，年均增长32.5%，累计完成2786亿元，其中公共财政预算收入由77亿元增加到375.5亿元，年均增长37.3%，累计完成1240亿元。固定资产投资累计完成9340亿元，年均增长23.7%。社会消费品零售总额由223亿元增加到506亿元，年均增长17.8%。我市综合经济实力由全国地级以上城市第60位跃升至第35位，进入中西部地区经济强市前列。

五年来，我们致力于调整经济结构，产业转型升级成效明显。大力实施煤炭资源整合和企业兼并重组，积极推进资源深度加工转化，建成一批煤转电、煤制油、煤制醇等重大项目，新增煤炭产量4亿吨、电力装机392万千瓦、煤化工产能432万吨，总量分别达到6.3亿吨、1302万千瓦和524万吨，成为国家重要的能源化工基地。装备制造、电子信息、陶瓷等非煤产业快速成长，占全部工业增加值的比重达到30%，多元发展的产业体系初步建立。沿黄沿线经济带和“双百亿工程”建设加快推进，工业集中发展布局基本形成。农牧业现代化建设迈出重大步伐，建成现代农业基地227万亩，粮食产量实现“五连增”，达到30亿斤，牲畜头数稳定在1200万头只左右。文化、旅游、金融、商贸、物流等现代服务业快速发展，三产增加值占到地区生产总值的36.9%。

五年来，我们致力于促进统筹发展，城乡面貌发生巨大变化。坚持新区建设与旧城改造统筹推进，东胜铁西一、二期和康巴什核心区开发建设基本完成，东胜和阿镇旧城区改造力度加大，阿康一体化发展步伐加快，装备制造基地、空港物流园区等周边组团建设逐步展开，中心城区面积扩展到162.6平方公里，区域性中心城市建设初具规模。实施了乌兰木伦河道治理、东胜“三川三园”建设等一批景观工程，新增绿化面积6000万平方米，成为自治区园林城市。各旗府所在地和重点城镇辐射带动能力持续增强。全市城镇发展体系基本形成，城镇化率提高11个百分点，达到72%。新农村新牧区建设稳步推进，建成和在建精品移民小区、中心居民点31个，累计转移农牧民18万人，被自治区列为统筹城乡综合配套改革

试验区。启动了鄂前旗城乡统筹、杭锦旗扶贫开发 and 达旗县域经济示范区建设，区域协调发展呈现新气象。

五年来，我们致力于改善民生，城乡居民生活水平大幅提高。民生投入力度空前，占到财政总支出的55%。加强职业技能培训，新增城镇就业15.7万人。在全区率先实现20xx年基本免费教育。率先实行城乡居民养老保险制度，参保率分别达到73%和90%。在落实国家增资政策的基础上，连续三年为企业退休人员每人每年增加生活补贴1200元。城镇居民医疗保险参保率达到96%，新农合筹资标准提高到448元，常住人口参合率稳定在95%以上。城乡低保标准每人每月提高到460元和340元，五保人员集中、分散供养标准每人每年分别提高到7000元和4200元。对重度残疾人和精神智力残疾人给予定额补贴。覆盖城乡、市级统筹的社会保障体系基本建立，整体保障水平进入全国前列。扶贫开发成效明显，减少贫困人口9.1万人。新建和回购各类保障性住房13.5万套，改造农村牧区危房2万户。建成了一批标准化菜市场、平价便民店和放心粮油店，有效稳控了物价。城镇居民人均可支配收入达到33383元，年均增长15.5%；农牧民人均纯收入达到11353元，年均增长13.1%，人民生活更加宽裕。

五年来，我们致力于改善发展条件，基础保障能力显著增强。累计投入基础设施建设资金980亿元。实施了黄河引水、水权置换等一批重大水利工程，新增供水能力2.3亿立方米。加固黄河堤防288公里，建成蓄滞洪区3个，确保了黄河安澜。荣乌、沿黄、兰嘎等高等级公路和包西等铁路干线建成通车，新增高等级公路1054公里、铁路运营里程610公里，鄂尔多斯机场旅客吞吐量达到180万人次，二期改扩建工程完工，立体化交通网络基本形成。新建220千伏以上变电站13座，架设110千伏以上输变电路1489公里，市域供电网络不断优化。实施了中心城区百万亩生态圈、企业碳汇林等重大生态建设工程，森林覆盖率由20%提高到25%，植被覆盖度达到70%以上，生态环境得到整体改善。淘汰落后产能370万吨，万元地区生产总值能耗下降26%，圆满完成节能减排各项任务，可持续发

展能力进一步增强。

五年来，我们致力于加强社会建设，公共服务能力明显提升。优先发展教育事业，累计投入200多亿元，新建改扩建中小学175所、幼儿园200所，市一中、蒙古族学校等搬迁新校区，内大鄂尔多斯学院、鄂尔多斯职业学院建成招生。师资队伍建设和学校管理全面加强，教育教学质量稳步提高。公共医疗服务体系进一步健全，累计投入55亿元，新建改扩建市级和旗区医院22所、苏木乡镇中心卫生院50个。人口和计划生育工作得到加强，低生育水平持续稳定。文化事业长足进步，累计投入32亿元，建成市博物馆、图书馆、大剧院等标志性文化设施，新建了一批基层文化站室，成为国家公共文化服务体系建设试点地区。成功举办了第十一届亚洲艺术节，培育和打造了国际那达慕大会品牌。国防动员、民兵预备役建设进一步加强，连续三次获得“全国双拥模范城市”称号。社会管理创新有序推进，平安鄂尔多斯建设深入开展，民间借贷监管力度加大，安全生产和信访工作全面加强，社会和谐稳定，成为全国社会管理创新试点城市。

五年来，我们致力于推进改革开放，经济发展活力持续增强。财税、文化、医药卫生等重点领域改革取得重大进展。集体林权制度改革基本完成。农村信用社改革稳步推进，鄂尔多斯银行、农村商业银行及一批村镇银行、小额贷款公司组建成立。民间投资渠道进一步拓宽，占到全社会投资的60%以上。非公有制经济不断壮大，成为推动地区经济社会发展的重要力量。积极推进城乡建设用地增减挂钩、电力多边交易等试点工作，要素制约得到有效缓解。对外开放取得显著成效，引进国内(区外)资金2048亿元，实际利用外资57亿美元。区域交流合作取得新成果，对口支援兴安盟工作扎实推进。高新技术园区、清华低碳谷等科技创新基地建设步伐加快，成为全国科技进步先进市和可持续发展实验区。

五年来，我们致力于加强自身建设，政府执行力和公信力不断提升。坚持依法行政，主动接受人大法律监督和政协民主



监督，人大代表建议和政协委员提案办结率达到100%。建立了重大事项决策风险评估、专家论证、社会听证等一系列制度，科学民主决策机制进一步完善。积极推进政务公开，市政务服务大厅、网上办事大厅、公共资源交易中心和市旗乡三级电子政务专网建成投用，行政服务逐步走向便民化、阳光化。行政审批事项由825项减少为258项，行政事业性收费项目由259项减少为158项。行政监察和审计监督得到加强，廉政建设和反腐败工作取得新成效。精神文明和民主法治建设深入开展，“六五”普法全面推进，民族宗教、档案、统计、气象、人防等各项工作均取得新成绩。

20xx年，面对国内外复杂严峻的经济形势，我们全力以赴保增长、调结构、惠民生，在十分困难的情况下，实现了稳中求进。总的看，我市经济持续健康发展的基本面没有改变，长期向好的趋势没有改变。预计地区生产总值增长13%，全社会固定资产投资增长14.6%，社会消费品零售总额增长15%，城乡居民收入分别增长14%和13%。受煤炭价格下跌和房地产市场低迷的影响，财政收入增速趋缓，总收入增长3%，公共财政预算收入增长8.5%。开复工亿元以上重大项目155项，奇瑞汽车、德晟特种钢、鄂绒pvc等一批重点项目建成试产，伊泰精细化学品、富士康精密仪器等项目开工建设，化工、装备制造、电子信息等产业投资占到工业总投资的88%，结构调整迈出重要步伐。出台了税费减免、电价补贴等一系列扶持措施，促进了工业经济平稳较快增长，规模以上工业增加值增长15%。积极推动银企对接，努力缓解资金紧张局面，新增银行贷款366亿元、直接融资203亿元，伊泰h股成功上市。制定出台了政府债务三年化解方案，化解政府债务346.6亿元。东胜至机场客运铁路、东康快速路改造、市体育中心等一批重大基础设施项目开工建设。年初确定的12个方面、54件惠民实事全部落实。成功举办了第二届国际那达慕大会等重大活动，地区形象和影响力进一步提升。全力抗洪抢险，确保了黄河安全度汛。全市继续保持了经济发展、民生改善、民族团结、社会稳定的良好局面。

五年的探索实践，我们深刻体会到，实现“科学发展、富民强市”，必须解放思想、锐意改革，创造性地贯彻落实国家和自治区的各项方针政策，坚持走符合地区实际的科学发展之路；必须抢抓机遇、加快发展，立足资源优势，持续做大经济总量，逐步缩小与发达地区的差距；必须着眼长远、未雨绸缪，依托资源而不依赖资源，推动产业转型升级，不断提高经济增长的质量和效益；必须统筹兼顾、协调推进，努力促进城乡之间、区域之间和经济社会之间均衡发展；必须以人为本、富民优先，大力保障和改善民生，让改革发展成果惠及全市各族人民。

各位代表，过去五年取得的成绩来之不易。这是自治区党委、政府和市委正确领导的结果，是全市人民同心同德、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民致以崇高的敬意！向给予政府工作大力支持的各级人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻市部队、武警和消防官兵，向中央、自治区直属单位和全市企业界，向所有关心支持鄂尔多斯发展的各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们更应清醒地认识到，我市的经济发展已经由高速增长期逐渐转向稳定增长期，在这一过程中还存在一些发展不平衡、不协调、不可持续的问题。主要是：经济总量还不大，产业结构不够合理，产业层次较低，转变发展方式的任务很重；经济增长主要依靠投资拉动，科技创新能力不强，经济自主增长机制尚未形成；农村牧区发展相对落后，城乡居民收入差距较大，部分弱势群体生活困难；基础设施瓶颈制约仍然存在，生态环境还很脆弱，节能减排压力较大；社会事业发展相对滞后，公共服务能力不足，就业难、入学难、看病难等问题有待进一步解决；社会管理还存在一些薄弱环节，资源开发、征地拆迁引发的矛盾纠纷增多，民间借贷和房地产领域存在的问题还很突出，政府债务风险应引起高度重视；在部分干部当中存在思想浮躁、作风不实、效率不高、铺张浪费等现象，有的甚至吃拿卡要、贪污受贿、以权

谋私、损害群众利益。对这些问题，我们必须高度重视，增强忧患意识，采取有力措施，认真加以解决。

## 二、今后五年的主要任务

今后五年，是全市全面建成小康社会的攻坚时期。党的提出全面建成小康社会的宏伟目标，我国工业化、信息化、城镇化、农业现代化加速发展，中央支持内蒙古又好又快发展的政策效应逐步显现，我市产业发展基础更加扎实，这些都为我们持续健康发展提供了难得机遇，创造了有利条件。但也要看到，世界经济进入深度转型调整期，复苏进程艰难曲折，国内经济持续快速增长难度加大，我市经济社会发展中积累的矛盾和问题仍然突出，前进的道路上还将面临诸多风险和挑战。我们必须科学分析新形势，准确把握新机遇，认真落实新举措，齐心协力，攻坚克难，努力开创全市经济社会发展新局面。

今后五年，政府工作的总体思路是：全面贯彻落实党的精神，按照自治区第九次党代会和市第三次党代会的部署要求，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，紧紧围绕主题主线，牢牢把握“五位一体”总体布局，以提高经济增长的质量和效益为中心，着力加大改革创新力度，着力推动产业转型升级，着力促进城乡统筹发展，着力保障改善民生，加快推进新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化进程，力争地区生产总值和城乡居民收入较20xx年翻一番，向全面建成小康社会迈进。

主要奋斗目标是：

——经济实力更加雄厚。在优化结构、提高效益和降低能耗的基础上，地区生产总值和财政收入年均增长10%以上，累计完成固定资产投资1万亿元，建立起多元发展的现代产业体系，综合经济实力进入全国地级以上城市前30位。

——城乡发展更加协调。中心城区功能更趋完善，重点城镇建设成效明显，农村牧区面貌显著改善，基本形成布局合理、功能互补、特色鲜明的城乡发展新格局，城镇化率提高到75%以上，把我市建成西部地区宜居宜业的现代化城市。

——生态环境更加优美。坚持美丽与发展共赢、保护与建设并重，不断提高生态文明建设水平，森林覆盖率提高到28%以上，植被覆盖度达到75%以上，建成国家环保模范城市、生态园林城市、森林城市和全国绿化模范城市，建设美丽鄂尔多斯。

——人民生活更加幸福。城乡居民收入年均分别增长10%和12%，收入差距逐步缩小。就业更加充分，社会保障体系更加健全，社会事业全面进步，基本实现公共服务均等化，人民生活品质全面提升。

——社会更加和谐稳定。社会管理全面加强，民主法治更加健全，社会治安和安全生产形势持续稳定，人民群众合法权益得到有效保护，全面构筑公平公正、安全安定、和谐和睦的幸福家园。

实现上述目标，重点要在以下五个方面实现新突破：

(一)调整优化产业结构，加快转变经济发展方式，在构筑现代产业体系上实现新突破。始终坚持发展第一要务，切实把发展的立足点转到提高经济增长的质量和效益上来。

加快新型工业化进程。着力构建传统产业新型化、新型产业规模化、支柱产业多元化的现代产业发展新格局。积极创建国家能源产业升级示范基地，努力提高资源综合利用水平。加快煤炭资源整合和企业兼并重组步伐，提高煤炭生产的集中度和现代化水平。促进煤炭产业提质增效，煤炭就地转化率达到30%以上、洗选率达到95%以上。推进煤炭资源深加工，煤化工产能突破20xx万吨。推动电力工业绿色升级，新

建一批大容量、高参数的超临界或超超临界机组，电力装机容量突破20xx万千瓦。加快天然气、煤层气、页岩气开发利用，天然气产量达到300亿立方米。加快以汽车为主的装备制造产业发展，积极引进汽车零部件配套企业，打造国家西部重要的汽车生产基地。立足高铝煤炭资源，加快构筑煤、电、铝一体化循环经济产业链，形成1000万吨粉煤灰提取氧化铝、500万吨初铝精深加工产能。加大传统产业改造提升力度，积极支持pvc、绒纺、陶瓷等产业发展，形成500万吨pvc生产能力，建成100条陶瓷生产线。大力发展电子信息、光伏、新材料等战略性新兴产业，促进产业规模化、高端化发展。到20xx年，培育形成一批产值超千亿元的产业集群、工业园区和大型企业，非煤产业占工业增加值的比重达到50%以上。

建立现代农牧业体系。推动农牧业向沿河、城郊和西部牧区等优势地区集中，打造优质农畜产品产业带，建设呼包鄂城市群重要的优质农畜产品生产供应基地。大力发展现代农牧业，新建现代农业基地173万亩，培育肉牛、肉羊、生猪、家禽、蔬菜、花卉、螺旋藻、林沙等支柱产业，扶持壮大农牧业龙头企业，加速农牧业产业化进程。加强农牧业服务体系建设，基本建成覆盖全市的农牧业质量安全、技术推广、市场流通、信息服务和疫病防控体系。

提升服务业发展层次。依托产业、区位和交通优势，发展跨地区煤炭、化工、建材等大宗产品物流，建设辐射晋陕宁蒙的区域性物流中心。大力推进现代金融体系建设，提升金融服务功能，加快企业上市步伐，拓展民间资本投资渠道，引导民间资本更多地进入实体经济领域，建设中国西部金融强市。加快发展文化、旅游业，积极推进文化产业园区建设，打造民族文化、特色草原、沙漠生态旅游品牌，建设沿黄旅游风光带，培育一批知名文化旅游企业，文化产业增加值占地区生产总值的比重达到5%以上。大力发展连锁经营、物流配送、电子商务等新型商贸业态，培育新的消费热点。

(二) 强化基础设施保障，推进城乡统筹发展，在提升城镇化

质量上实现新突破。推进自治区统筹城乡综合配套改革试点建设，构建以城带乡、城乡互动发展新格局，让城乡居民共享现代化生活、同步达小康。

全面提高中心城区建设管理水平。按照城市总体规划，继续推进东胜与阿康片区相向发展，完善带状组团式城市发展格局。进一步提高城市建设品位，精心规划建设每一条街道、每一个社区，体现民族文化内涵，打造特色城市。全面提升城市功能，构建完善的城市基础设施和公共服务体系，打造宜居宜业的人居环境，尽快集聚商气人气，中心城区人口突破百万人。强化物业监管，理顺管理体制，促进物业管理长效化、制度化。加快推进数字城市建设，积极开展智能家居、数字社区管理，提高城市管理的精细化水平。

大力推进中小城镇规划建设。加快县域城镇化进程，形成工业化与城镇化良性互动、城镇化与新农村新牧区建设协调发展的县域经济发展新格局。突出生态和民族地域特色，完善中小城镇发展规划，加大改造建设力度，进一步提升旗府所在地和产业重镇发展水平，充分发挥吸纳带动能力，构建城乡统筹发展新平台。继续推进鄂前旗城乡统筹、达旗县域经济、杭锦旗扶贫开发等试点建设，鼓励和支持其它旗区创新发展，激发县域经济竞争发展的活力。坚持因地制宜，优化村庄布局，完成55个中心居民点规划建设任务，让广大农牧民住上现代化新居。

统筹推进城乡基础设施建设。进一步完善市域公路网络，提升公路等级，实现旗旗通高速、乡乡通二级公路、村村通油路。全面完善“三横四纵”铁路网，大力发展铁路运输。加强出口通道建设，打通鄂尔多斯至华中等地运煤通道。拓展航空运输市场，建成国际口岸机场，加快通勤通用机场建设。推进交通设施与周边地区融合对接，打造中国西部立体交通枢纽城市。实施跨区域水权转换和水沙置换工程，规划建设一批大中型水库。加强黄河堤防建设，力争全部达到三十年一遇标准。加快市域电网智能化改造，基本建成500千伏供电

主干网。推进鄂尔多斯至华东、华中等地特高压电力外送通道建设，提高电力输送能力。做好管道运输规划建设，促进天然气、化工产业安全稳定发展。加强信息基础设施建设，提升信息化发展水平。

(三)坚持以人为本理念，提高人民生活品质，在和谐鄂尔多斯建设上实现新突破。顺应全市人民过上更加美好幸福生活的新期盼，更大力度保障和改善民生，使发展成果更多、更公平地惠及全市各族人民。

努力增加居民收入。完善就业激励机制和服务体系，多渠道增加就业岗位，做好高校毕业生、城镇就业困难人员、转移进城农牧民等群体的就业工作，加大就业培训力度，提高就业组织化程度，鼓励全民创业，建设充分就业城市。大力培育和扶持中小微企业发展，通过产业发展带动增收。允许农牧民以土地、草牧场、宅基地等要素入股规模化经营企业和资源开发企业，鼓励农牧民参与产业化经营，认真落实各项惠农惠牧政策，着力提高农牧民收入水平，确保农牧民收入增速高于地区生产总值和城镇居民收入增长幅度。

大力发展社会事业。完善教育体系，改善办学条件，推进素质教育，促进城乡教育均衡发展。坚持引进和培养并重，加强师资队伍建设，提高教育教学水平。完善城乡医疗服务体系，扩大优质医疗资源供给，倡导健康生活方式，打造国际健康城市。巩固创卫成果，全面完成国家卫生县城创建工作。加快推进民族文化强市建设，提升国家公共文化服务示范区建设水平，基本建成覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系。加强非物质文化遗产保护。大力发展体育事业，高水平承办好第十届全国少数民族传统体育运动会。

不断完善社保体系。逐步提高社会保障统筹层次和保障水平，加快构建城乡一体化社会保障体系。更加关注弱势群体生活，完善社会救助制度，大力发展社会福利和慈善事业，加大低保边缘人群救助力度，保障特殊困难群体基本生活。维护妇

女儿童和残疾人权益。积极发展老龄事业，提高社会化养老服务水平。加大保障性住房建设力度，基本解决低收入家庭住房困难问题。

全力维护社会稳定。全面推进社会管理创新综合试点城市建设，不断提高社会管理服务水平。坚持以群众工作统领信访工作，注重从源头化解社会矛盾，保障群众合法权益。高度重视安全生产工作，严防重特事故发生。开展国家食品生产安全示范城市创建工作，确保人民群众饮食用药安全。强化社会治安综合治理，进一步巩固和发展全国最安全城市创建成果。

推进精神文明建设。继续深化全国文明城市创建工作，深入开展群众性精神文明创建活动，提高全社会文明程度和市民素质。加强社会主义核心价值体系建设，积极开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。统筹学校教育、家庭教育和社会教育，提高未成年人思想道德教育水平。积极开展民族团结进步创建活动，促进各民族共同团结进步、共同繁荣发展。全面贯彻落实党的宗教政策，做好宗教工作。支持驻市部队建设，落实优抚安置政策，提高国防动员和预备役部队建设质量。

(四)加强生态环境保护，提高资源利用水平，在生态文明建设上实现新突破。把保护生态环境放在更加突出位置，努力实现可持续发展，让鄂尔多斯天更蓝、地更绿、水更清。

加大生态环境保护建设力度。严格执行草畜平衡和禁牧、休牧、划区轮牧政策，进一步完善公益林和草原生态奖补制度，全面建立生态环境保护长效机制。落实“三区”发展规划，推进生态自然恢复区建设，转移农村牧区人口15万人。实施好天然林保护、退耕还林、退牧还草、十大孔兑治理等国家生态治理项目，建设好中心城区百万亩生态圈、企业碳汇林、乌审旗“一河三园”等地方重点生态工程，每年新增造林面积100万亩、水土流失治理面积180万亩。大力发展林沙产业，



实现沙漠增绿、资源增值、群众增收。

提升地区可持续发展能力。坚持点上开发、面上保护，进一步规范资源开发秩序，加强矿区环境综合治理，加大地质灾害整治和复垦绿化力度，积极化解矿区矛盾，推进和谐矿区建设，最大限度减少对生态环境的影响。大力发展循环经济，建设一批循环经济示范企业和园区。鼓励发展能源高效利用产业，积极推广煤矸石综合利用、低热值煤低温脱水等技术。加大节能减排力度，提高项目准入门槛，严把项目环评关，淘汰落后产能，落实减排措施，严厉打击违法排污行为。强化节能节水节地节材意识，严格土地管理，加大矿产资源和水源地保护力度。坚持低碳发展理念，率先建设资源型地区低碳发展示范区。

(五)深入推进改革开放，提高科技创新能力，在构筑经济自主增长机制上实现新突破。坚持以改革增活力、以开放聚资源、以创新谋发展，全面提高经济自主增长能力。

进一步深化改革。创新发展模式，积极推进国家资源型城市创新发展综合配套改革试验区建设。加大金融改革创新力度，支持地方金融机构发展壮大，加快推进农村信用社改革。增加农村牧区金融网点设置，扩大信贷投放规模，解决农牧民贷款难问题。继续深化事业单位分类改革和文化、医药卫生体制改革，稳步推进收入分配制度改革。建立城乡一体的户籍管理制度，有序推进转移进城人口市民化。深化农村牧区产权制度改革，促进城乡资源平等交换、要素双向流动，切实保障农牧民土地财产收益。

大力发展非公有制经济。毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。进一步放宽市场准入条件，鼓励和引导民营企业积极参与基础设施建设和公用事业、社会事业发展。结合我市实际，全面落实中央和自治区促进非公有制经济发展的各项政策，研究出台新的扶持措施。在积极支持外来企

业发展的同时，全力扶持本土企业发展壮大，打造一批龙头骨干企业，培育一批中小微企业，形成优势互补、分工协作、结构合理的现代企业集群。

全面扩大对外开放。实施更加积极主动的开放战略，优化投资环境，加大招商引资力度，以园区招商和产业链招商为重点，主动承接发达地区产业转移，引进国内外高端产业、先进技术和资金，创造新的竞争优势。加强区域交流与合作，主动融入呼包银经济带和蒙陕宁国家能源“金三角”，与京津冀、珠三角、长三角等地区加强战略合作，继续做好对口支援兴安盟工作，促进区域优势互补、互利共赢。

不断提高创新能力。加快高新技术园区等科技创新基地建设，建成清华低碳谷、东胜科技教育创业园等一批技术孵化平台，构建科技与产业、企业有效对接的创新机制。突出企业创新主体地位，建设一批企业研发中心，培育一批科技型中小企业。到20xx年，全社会科研经费投入占地区生产总值的比重达到1.7%以上，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到25%以上。实施好人才强市战略，落实中长期人才发展规划，增强经济社会发展的核心支撑能力。

### 三、扎实做好20xx年各项工作

20xx年是实现“ ”规划目标的关键一年，也是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年，今年我市经济发展面临的下行压力仍然较大，做好今年的工作至关重要。我们一定要紧紧围绕主题主线，牢牢把握稳中求进的工作总基调，开拓创新，扎实工作，努力促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

主要预期目标是：地区生产总值增长11%，突破4000亿元；财政总收入增长6%，达到870亿元，其中公共财政预算收入增长5.2%，达到395亿元；全社会固定资产投资增长12%，完成2890亿元；城乡居民收入分别增长13%和14%，达到37720元

和12940元。

今年将重点做好以下六个方面工作：

(一)努力促进经济持续健康发展。加快重点项目建设。实施亿元以上重点项目227项，其中10亿元以上147项。坚持银行信贷和市场融资并举，努力扩大融资规模，切实降低实体经济融资成本，确保融资规模突破500亿元。加大招商引资力度，引进国内(区外)资金545亿元，增长8%以上。完善园区配套基础设施，完善园区管理体制，激发园区发展活力。积极破解用地、用水、环保要素制约，保障重点项目顺利实施。鼓励和引导广大民营企业积极参与重大项目建设，拓展非公有制经济发展空间。促进工业经济提质增效。提高煤炭清洁高效利用水平，新建洗煤厂59座，新增洗选能力2.8亿吨，建设低温脱水洁净煤生产线6条。加大煤炭市场开拓力度，做好产运需衔接工作，确保煤炭产销量稳定增长。开工建设一批电源点项目，新增电力装机256万千瓦。延伸煤化工产业链条，推进神华煤制油第二、三条生产线、蒙西煤炭综合利用、伊泰精细化学品和中天合创、久泰、兖矿烯烃等重大转化项目建设，新增煤化工产能500万吨。促进奇瑞、华泰等项目投产达效，汽车产量达到10万辆以上，引进汽车零部件生产企业20家。加快富士康精密仪器、京东方液晶显示器、中兴云计算等项目建设，推进电子信息产业集群化发展。集中打造达拉特、大路、蒙西等煤电铝一体化和氯碱化工循环产业基地，引进建设一批初铝精深加工和pvc下游产业项目，做大氧化铝□pvc等产业规模。提高绒纺、陶瓷等传统产业发展水平，大力开发高档绒纺制品和高端日用、礼品陶瓷产品。确保规模以上工业增加值增长13%以上。加速服务业提档升级。积极培育大型煤炭物流企业和园区，争取神华西部物流基地项目开工。大力发展空港物流产业，加快建设空港综合保税区。提升旅游景区建设和管理服务水平，旅游收入增长10%以上。扶持发展商品集中配送中心，改善城乡消费环境。鼓励合理住房需求，加快存量商品房销售，严控商品房开发规模，保障性住房和行政办公用房原则上要从市场回购，努力保持房地产市

场稳定发展。继续稳控物价，居民消费价格指数涨幅控制在3%以内。社会消费品零售总额增长12%，达到567亿元。提高农牧业质量效益。新建现代农业基地50万亩，其中设施农业2万亩，现代草原畜牧业示范户600户。发展特色种养殖业，新建扩建肉羊、肉牛、生猪集约化养殖园区23个，高效渔业养殖园区1万亩，优质瓜果蔬菜基地12万亩。完善农畜产品流通体系，新建大型交易市场4处。扶持龙头企业发展，打造绿色品牌，提高产业化发展水平。

(二)切实增强城乡发展的协调性。完善中心城区服务功能。加快推进各组团间基础设施融合对接，确保东康快速路改扩建工程、东胜至机场高速公路、康巴什热电厂建成投用，加快东胜至机场客运铁路、鄂尔多斯火车站、综合交通枢纽中心、市体育中心等重大工程建设。打通主城区与周边产业园区连接通道，新建3座公交首末站，实现城区周边15公里范围内公交化运营。进一步提升绿化档次，推进中心城区百万亩生态圈、东康快速路绿化、阿布亥沟景观、民族团结主题公园等工程建设，新增绿化面积1000万平方米以上。增强中小城镇综合承载能力。继续完善旗府所在地和产业重镇基础设施和公共服务体系，增强产业集聚和人口吸纳能力。完成42个乡镇的规划设计，逐步实施集中供水、供气、供热和排污工程，全面提升乡镇建设水平。改善农村牧区生产生活条件。优化村庄布局，推进村庄整合，力争完成13个中心居民点续建任务。统筹推进农村牧区水利、道路、电网、信息等基础设施建设，新建改建通村公路700公里，完成900户沼气入户工程。加大扶贫开发力度，实现4万贫困人口稳定脱贫。

(三)大力改善地区发展环境。提升生态文明建设水平。完成6500平方公里生态自然恢复区续建任务，转移农村牧区人口4.7万人。完成造林120万亩、退牧还草350万亩、水土流失治理180万亩。完成矿区复垦绿化50平方公里，采空区和沉陷区治理60平方公里。推进国家环保模范城市创建工作，强化工业、建筑、交通等领域节能，实施燃煤机组脱硝改造工程，建设一批污泥、餐厨、医疗垃圾集中处理点，完成自治区下

达的节能减排目标任务。加快基础设施建设步伐。确保巴准、准朔、南部、大马等11个铁路项目建成通车，新增铁路600公里。开工建设包东第二高速、东胜绕城高速等13个公路项目，确保察汗淖尔至敖镇、乌审召至嘎鲁图一级公路等6个项目建成通车，新增高等级公路528公里。开通鄂尔多斯机场国际航线，启动通勤通用机场建设。加快电网改造升级，新增500千伏输电线路300公里，220千伏线路378公里。推进图克、独贵塔拉等工业园区供水工程建设，加快工业项目使用地下水置换工作。做好黄河及中小河流防凌防汛工作，加固黄河堤防190公里。

(四)全力实施好重大惠民工程。今年重点实施好九项惠民工程。一是就业促进工程。新增城镇就业3万人，其中鄂尔多斯籍大学生1万人；发放小额贷款2.5亿元，扶持4600人自主创业；对一年内未就业和纳入储备计划的贫困家庭大学生分别给予每人每月800元和500元生活补贴。二是社保提升工程。将农牧民养老金每人每年提高600元、企业退休人员生活补贴每人每年增加1200元、农村牧区45周岁以上计划生育家庭养老保险补贴标准提高到500元、农村牧区低保标准提高到每人每月390元。三是医保统筹工程。将20种重大疾病纳入新农合保障范围，城乡居民医疗保险筹资标准统一提高到528元、报销封顶线提高到20万元，启动商业医疗保险补充制度；实施乡村医生养老工程。四是教育强基工程。新建改扩建幼儿园52所、中小学15所，全面实施小学寄宿生和公办、注册民办幼儿园在校生营养早餐工程，为农村牧区所有寄宿生发放生活补贴，为农村牧区教师每人每月发放1000元生活补贴。五是文化惠民工程。凡政府投资建设的各类文体设施全部免费开放，对嘎查村文化管理员和群众民间文艺队实行财政补贴，为每个苏木乡镇和街道办事处配备1个电影放映队。六是住房保障工程。回购和新建各类保障性住房7000套以上，改造农村牧区危房5000户、残疾人危房1500户。七是数字便民工程。在全市全面推广使用市民卡，基本建成集缴费、出行、社保、小额支付等功能于一体的市民卡应用服务体系。八是饮水安全工程。解决5.6万农村牧区人口饮水安全问题。九是

农民工权益保障工程。建立农民工工资支付保障机制，实现农民工子女入学同城待遇。

(五)继续加快发展社会事业。大力发展教育体育事业。落实学前教育三年发展规划，实施基础教育学校标准化建设工程，启动市第三中学新校区建设。优化学科设置，鼓励校企合作，确保市职业技术学校、生态职业学院建成投用，建设市公共实训基地，建成市中心人力资源市场，提升职业教育办学水平。加快市老年大学建设。加大产业工人培养引进力度，保障产业发展用工需求。加强体育基础设施建设，完成12个苏木乡镇、120个社区全民健身示范点建设任务，办好赛车、马拉松、曲棍球等重大体育赛事活动。全面提高医疗卫生服务水平。确保鄂尔多斯医院、市妇幼保健院、市第三人民医院建成投用，开工建设市中医院。鼓励社会力量办医，支持专科医院建设。积极推进公立医院改革，实行全科医师培训制度，支持蒙中医药事业发展。做好人口和计划生育工作，提高出生人口素质。不断完善文化服务体系。巩固发展国家公共文化服务体系示范区创建成果，推动文化惠民向基层延伸，大力开展社区文化、广场文化活动，新建社区文化活动中心20个。积极推进科技创新。加快高新技术园区基础设施建设，引进一批高新技术产业项目。完成清华低碳谷一期建设任务，全面提升东胜科技教育创业园、紫荆创新研究院等研发机构发展水平，推进武汉理工大学鄂尔多斯研究院建设，引进各类科技型中小企业50家以上。

(六)进一步加强和创新社会管理。做好信访维稳工作。推进全国创新社会管理试点建设，整合管理资源，夯实基层基础，新建一批基层社会管理综合服务中心。加大矛盾纠纷排查调处力度，妥善化解信访积案。进一步规范民间借贷行为，积极稳妥解决民间借贷纠纷。完善应急管理体系，启动建设市级应急平台，加强应急队伍建设和救援演练，提高应对突发事件能力。高度重视网络舆情，积极引导网络舆论。加强安全生产监管。落实企业安全生产主体责任，强化安全设施建设和培训工作。健全安全考核奖惩机制，加大执法检查 and 责

任追究力度，深入开展重点领域隐患排查治理，确保安全生产形势稳定。新建一批城区、化工园区消防站所，提高消防装备水平。完善立体化治安防控体系。加强科技信息化建设和应用，继续推进以视频监控为主的技防网络建设，全面推广网格化巡逻。组织开展专项行动，严厉打击各类违法犯罪活动。实施公安派出所标准化建设工程，提高公安机关基层基础建设水平。

#### 四、加强政府自身建设

推进科学发展、富民强市，全面建成小康社会，是时代赋予我们新的历史使命。各级政府必须励精图治，奋发进取，脚踏实地，埋头苦干，努力创造新业绩，不负历史和人民的重托。

强化发展意识，全力打造有为政府。认真贯彻落实党的精神，牢牢把握发展不足这一基本市情，进一步增强紧迫感和责任感，全身心投入到改革发展事业中。切实增强科学发展理念，立足市情思考问题，着眼长远谋划发展，坚决杜绝短期行为，不搞急功近利、劳民伤财的形象工程。密切关注国内外发展大势，认真分析，主动应对，增强政策措施的预见性和针对性，提高工作的科学性和有效性。

转变工作作风，全力打造务实政府。认真落实中央关于转变作风的八项规定，加强和改进调查研究，深入基层，深入群众，了解真实情况，特别是到困难多和矛盾集中的地方，帮助解决群众反映强烈的难点热点问题。大力精简会议和文件，严控各类庆典、节会、论坛和检查评比等活动，开短会，讲短话，少发文件，不搞形式主义，多为老百姓办实事。牢固树立勤俭节约意识，坚决杜绝讲排场、比阔气、追求奢华、铺张浪费等现象。调整优化财政支出结构，优先保运转、保民生、保化债，大力压缩一般性支出和政府投资类项目，把钱用在人民群众最需要的地方。强化政务督查，完善工作督查落实机制，做到有令必行、有禁必止。

推进依法行政，全力打造法治政府。严格执行人大及其会的决议、决定，积极支持政协履行职能，认真办理人大代表建议和政协委员提案。主动接受社会各界和新闻媒体监督，积极构筑网络问政平台。完善科学决策机制，发挥好政府顾问和决策智囊团的作用，建立决策责任追究制。加大政务公开力度，提高政府工作透明度。加强法制宣传教育，改善地区法治环境。严格按照法定权限和程序管理经济社会事务，规范行政执法行为。

提高行政效能，全力打造服务政府。全面完成市旗乡三级行政服务平台建设，继续减少行政审批事项和收费项目，进一步优化工作流程，简化办事程序，提高服务效率。加强电子政务建设，完善政务信息服务网络。加大行政效能监察和问责力度，认真治理吃拿卡要、慵懒散奢等不良风气，严肃查处行政不作为和乱作为。大力清理整顿医疗、教育、交通等领域乱收费、乱罚款行为，坚决纠正损害群众利益的行业不正之风。

加强诚信建设，全力打造诚信政府。大力开展诚实守信教育，构建覆盖全社会的征信体系，加大对失信行为的约束和惩戒力度，引导形成良好的社会诚信氛围。实行政务服务承诺制度，认真兑现对企业和老百姓的各项承诺。规范政府签约行为，严肃履行签约责任，全面提高政府公信力。加强各级政府债务管理，积极落实偿债计划，着力化解政府债务，逐步将政府债务规模控制在合理范围。

坚持廉洁从政，全力打造廉洁政府。严格执行“三重一大”制度，强化政府投资项目监管，坚决避免政府公共工程擅自上马和重复建设。今后政府投资类公共工程项目要严格审批程序，要向全社会公开，征求人民群众的意见，并全部实行招投标和全过程审计监督。在继续完善市级公共资源交易平台的基础上，建立旗区公共资源交易平台，规范土地出让、资源配置、政府采购、工程招投标等行为，从源头上预防和遏制腐败。进一步加强财政资金监管，强化审计监督，严肃



财经纪律，堵塞跑冒滴漏，杜绝贪污浪费。凡是惠民补贴资金，要建立惠民补贴“一卡通”制度，直接发到群众手上。认真落实党风廉政建设责任制，不断完善惩治和预防腐败体系，坚决查处违法违纪行为。政府系统各级领导干部要严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定，严格要求家属、子女和身边工作人员，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，新的目标令人鼓舞，新的形势催人奋进。让我们在市委的坚强领导下，解放思想，开拓创新，锐意进取，扎实工作，为全面建成小康社会而努力奋斗！

共3页，当前第3页123