

# 2023年顺庆政府官网 宁夏政府工作报告 告(模板7篇)

在经济发展迅速的今天，报告不再是罕见的东西，报告中提到的所有信息应该是准确无误的。报告书写有哪些要求呢？我们怎样才能写好一篇报告呢？下面是小编帮大家整理的最新报告范文，仅供参考，希望能够帮助到大家。

## 顺庆政府官网 宁夏政府工作报告篇一

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、攻坚克难，保持了经济社会健康发展的好势头

刚刚过去的一年，面对前所未有的压力和艰巨繁重的任务，在党中央、国务院和自治区党委的坚强领导下，我们牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持“4+1”工作机制，狠抓“三重一改”任务落实，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生各项工作，较好地完成了十一届人大三次会议确定的主要任务。

——经济运行总体平稳。全年实现地区生产总值2750亿元，增长8%，比全国高0.6个百分点，其中一、二、三产业分别增长5.6%、9.2%和6.9%。地方公共财政预算收入339.8亿元，增长10.2%。全社会固定资产投资3201亿元，增长19.4%。社会消费品零售总额673.2亿元，增长10.3%。

——结构调整加快推进。六大高耗能产业占比下降1个百分点，轻工业生产和效益“双增长”，占比提高1.5个百分点。粮食

产量377.9万吨，再创历史新高；特色农业增势良好，占农业总产值的比重达85.7%。金融、旅游、电子商务均保持15%以上的增速。进出口总额增长69%，居全国前列。

——发展环境不断优化。取消和调整自治区级行政审批事项422项，降幅39.2%，压缩投资领域审批时限50%，清理减少行政事业性收费3.6亿元。万元生产总值能耗下降4.2%。开工建设市民休闲森林公园25个，完成移民迁出区生态修复72.7万亩，治理水土流失1000平方公里，森林覆盖率提高到13.8%。

——人民生活持续改善。城镇居民和农村常住居民人均可支配收入分别达23285元和8410元，分别增长8.4%和10.7%。人民币存贷款余额分别达4209亿元和4578亿元。城镇登记失业率4.02%。居民消费价格上涨1.9%。人口自然增长率控制在9‰以内。

一是面对经济下行压力不断加大的严峻形势，精准施策，取得了经济趋稳回升的新成绩。坚持问题导向和底线思维，下好先手棋，打好主动仗，力促经济稳中向好、逐季回升。年初及时安排资金58亿元，支持各市发展。每季度都召开分析会研判形势，适时出台了稳定工业增长17条等政策，引导煤电铝联动互保，一对一重点帮扶，为企业降低成本14.4亿元。开展项目审批、预算资金拨付、重点项目开工“三个清零行动”。中银绒业500万件羊绒衫、宝丰能源60万吨烯烃等建成投产；中卫、中宁黄河大桥竣工通车，神华宁煤400万吨煤制油和原州至王洼铁路、河东国际机场三期扩建等加快推进；宁东至浙江输电、干武铁路增建二线、银西高铁预可研等获得批复。千方百计争取黄河宁蒙河段治理、黑山峡河段开发列入国家重点推进的水利工程。新引进金融机构16家，有68家企业挂牌融资。发行政府债、企业债等各类债券融资199亿元，争取棚户区和危窑危房改造融资贷款222.5亿元。政银企联动，及时化解了部分地区、部分企业出现的资金链、担保链风险。

二是针对结构性矛盾日益突出的复杂局面，果断调整转型，

迈出了产业优化升级的新步伐。实施“1+3”结构调整方案，着力提升经济发展的质量和效益。农业上，启动“五百三千”计划，出台促进现代农业发展20条，加大农业投入，推动葡萄、枸杞、草畜、瓜菜产业加快发展，酿酒葡萄、枸杞种植面积分别达51万亩和85万亩，投产酒庄72家，建设现代农业示范基地122个、标准化养殖场408个，建成永久性蔬菜基地10.4万亩，设施农业生产面积达92.4万亩。工业上，一手抓增量培育，一手抓存量提升。生态纺织示范园建设步伐加快，宁东成为全国最大的煤基烯烃生产基地，新型煤化工产能增长27.7%。新增风电120万千瓦、光伏发电60万千瓦，新能源装机占比27.8%。完成技改投资358亿元，淘汰电解铝、电石、水泥等落后产能280万吨，万元工业增加值能耗下降4.5%。服务业上，健全市场体系，加快物流培育。启动智慧旅游项目，接待国内外游客1675万人次。引导房地产健康发展，商品房销售面积增长7.7%。出台养老服务业发展新政，提高社会力量办养老机构补贴标准，新增床位1778张。引进阿里巴巴、亚马逊等互联网企业，开工建设西部云基地。支持银川建设信息消费试点城市。淘宝宁夏馆上线运行，eBay育成中心网络交易额突破千亿元。

三是根据全面深化改革的艰巨任务，实行重点突破，增强了科学发展的新活力。全面落实自治区《关于深化改革推动经济社会发展若干问题的决定》，完成改革任务58项，有序推进141项。推进区、市、县三级政府机构改革，工商、质监、药监三局合一，属地管理。农垦局整体转企，走上了市场化发展的新路子。建立全口径政府预算体系，实施煤炭资源税从价计征，“营改增”试点惠及纳税人1.3万户，减税3.8亿元。启动区直机关所属企业脱钩改革，组建宁夏国有资本运营集团。加快资本市场建设，银广夏成功复牌，启动农村金融改革创新试点。深化工商登记制度改革，新办企业增长52%。推进油气资源有偿开发使用，完善水、电、气阶梯价格调整机制。全面推进农村土地产权制度改革，土地确权登记814万亩，流转275万亩。

四是按照优化空间发展的战略需要，进行前瞻性布局，开创了城乡统筹推进的新局面。编制空间发展战略规划，启动“三规合一”工作。实施城市重点建设项目439个，完成投资555亿元，改造老旧小区1001万平方米，银川滨河新区、固原西南新区初具规模，银川荣获“20xx亚洲都市景观奖”，石嘴山跻身国家森林城市，吴忠荣获“中国人居环境范例奖”，固原被列为国家新型城镇化综合试点城市，中卫成功创建国家园林城市，全区城镇化率提高1.6个百分点，增速全国第3。建设美丽小城镇34个、美丽村庄103个、农村公路2227公里，行政村通客车率达98.3%。狠抓主干道路大绿化大整治，完成营造林132万亩，扩整湖泊水系7800亩。推进环保“三项行动计划”，淘汰燃煤锅炉521台、黄标车和老旧车4.5万辆，严肃处理了中卫明盛染化等企业污染问题，城乡人居环境进一步改善。

五是抓住国家实施“一带一路”战略的难得机遇，主动对接，迈上了全方位对外开放的新台阶。以推进中阿务实合作为重点，加快建设内陆开放型经济试验区，打造丝绸之路经济带战略支点。完善银川综保区功能，获批进口肉类和进境水果种苗指定口岸，推进跨境贸易电子商务试点，贸易额达17.3亿美元。新开5条国际航线、7条国内航线，所有省会城市航线全覆盖；开行西部货运快列，开辟银川至青岛、连云港、秦皇岛等出海通道。开展国际贸易“单一窗口”试点，建立外贸综合服务平台，实现与京、津、沪、深等地“属地申报、口岸验放”的便捷通关。宁夏清真食品认证机构获国家批准，与12个国家和地区签署清真食品标准互认合作协议。浦发银行离岸业务创新中心揭牌运营，成为西北第一家区域性总部级离岸创新机构。举办中国(宁夏)非公经济论坛、清真食品穆斯林用品交易会、民族医药博览会等重大节会，与中民投等大企业签署战略合作协议，全年招商引资到位资金增长10.2%。

六是兑现庄严承诺，办好保障和改善民生的实事，实现了社会事业的新发展。一切为了群众，心里装着群众，将74.4%的

财力用于改善民生，30件为民实事全部完成。新建改造幼儿园45所，改造281所农村中小学供暖设施和146个操场，启动宁夏现代职业技能公共实训中心、宁夏大学中卫校区等建设，学生资助工程受益25万人，营养改善计划惠及31万农村中小小学生。农村精神文明建设经验全国推广，《花儿声声》《马兰花开》等荣获国家“五个一工程”奖，文化产业不断发展。新建标准化乡镇文化站13个，扶持文化活动室、民间文艺团队、农民文化大院271个。建设全民健身路径400套，隆重举办自治区第十四届体育运动会。投资20.2亿元，新建移民住房1.16万套，搬迁安置7万人；整合资金37.2亿元，整村推进，精准扶贫，100个村脱贫销号。全力实施农村和中南部城乡饮水安全等工程，解决了41.5万人的饮水安全问题。

出台援企稳岗三项补贴政策，惠及困难企业职工近20万人。发放创业小额担保贷款21.3亿元，培养小老板6500个，转移农村富余劳动力70.9万人，新增城镇就业7.5万人。推广先住院后付费，城乡居民大病保险制度实现全覆盖，连续3年提高城乡居民基本医疗保险报销比例。建立城乡居民普惠性健康体检制度，120万人受益。按10%的增幅为42.2万企业退休职工调增了基本养老金。建立被征地农民参加基本养老保险政府补贴长效机制，下调城镇职工养老、失业保险缴费基数，为企业和群众减负12亿元。新建保障性住房3万套，改造棚户区9.3万户、农村危窑危房4.7万户。启动实施“单独两孩”生育政策，取消了4年生育间隔。强化安全监管，事故起数和死亡人数实现“双下降”。

七是持之以恒转作风抓发展，勤廉履职，实现了政府自身建设的新提升。及时研究解决突出问题，先后召开20次常务会，决定事关改革发展的重大事项89个；召开多次主席办公会，解决了165个“老大难”问题。主动接受人大及其会的法律监督和工作监督，自觉接受政协的民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界的意见，全年提请审议通过地方性法规5部，制定政府规章9部，人大代表议案、建议和政协委员提案办结率100%。信访积案化解

率96.7%。全面清理和处置违规公务用车、超标办公用房等问题，“三公”经费下降21.6%。严肃查处违反八项规定的问题，对29起典型问题通报全区。在市、县两级推行“电视问政”和“政务微博”，解决和回复3.5万件，问责和处理340人，政风行风明显好转。

一年来，我们扎实推进国防动员、双拥优抚等工作，促进军民融合深度发展。积极推进社会管理创新，加强平安宁夏建设，开展民族团结进步创建活动，在中央民族工作会上交流了经验。外事、侨务、统计、慈善、老龄、妇女儿童、残疾人等事业有了新进步，地震、地矿、人防、气象、档案、文史社科等工作取得新进展。

各位代表，在外部环境偏紧、下行压力加大、结构性矛盾突出等诸多不利因素的交织下，我们知难而进，顶住了压力，经受了考验，虽然增速有所放缓，但仍高于全国水平，特别是一批重大项目的启动，为长远发展打下了基础。这些成绩的取得确实来之不易，这是党中央、国务院亲切关怀的结果，是自治区党委坚强领导和自治区人大、政协关心支持的结果，是全区干部群众艰苦奋斗、共同努力的结果。在此，我代表自治区人民政府，向辛勤奋战在全区各条战线的广大干部群众，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和各界人士，向中央驻宁单位、驻宁部队和武警官兵致以崇高的敬意！向关心支持宁夏发展的国家部委、兄弟省市、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢！

事非经过不知难。看到成绩的同时，必须清醒地认识到，在“三期叠加”、爬坡过坎的前进道路上，我们仍然面临着一系列新的困难和挑战。一是影响经济稳定增长的不利因素还在增多，经济下行压力还在继续加大，回升向好的基础尚不稳固；二是结构调整和转型升级的任务十分艰巨，科技创新能力弱，市场体制机制还不活，企业生产经营困难依然存在，资源环境约束压力加大，从全面小康五大类39项综合指标看，

仍有万元生产总值能耗、主要污染物排放等8项指标，实现难度较大；三是新型城镇化水平还不高，山川差距仍然较大，城市管理和城乡环境有待进一步改善；四是城乡居民收入还不高，公共服务水平比较低，改善民生还有不少薄弱环节，扶贫攻坚任务繁重，创业创新的环境和氛围尚未完全形成；五是政府职能转变还不到位，深化改革、简政放权的力度还不小，不愿担当、不敢作为、不会落实的现象不同程度存在。这些问题，我们必须认真对待，科学分析，切实有效地加以解决。

## 二、适应新常态，奋力开创“四个宁夏”建设新局面

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“”规划的收官之年。世界经济总体复苏难有改观，我国经济进入新常态，增长速度换挡，发展方式转变，发展动力转向。在新常态下，国家继续调低经济增长预期，速度上不搞整齐划一，倡导实事求是；内涵上突出质量和效益，这就为各地经济调整转型升级腾出了较大空间；国家不断优化空间发展布局，继续推进西部大开发战略，基础设施投入重点向中西部倾斜，加快互联互通步伐，为我们更好地融入全国大市场创造了条件；国家加快建设“一带一路”，支持宁夏内陆开放型经济试验区，面向阿拉伯国家和世界各地全方位开放，将大大提升我区在国家开放格局中的战略地位；国家着重强调培育新的增长点，新业态、新技术、新商业、新模式正在孕育，全国同在起跑线，各地都有新机会，谁见事早、动作快、决心大，谁就能抢占制高点；国家进一步强化对民族地区发展支持，实行差别化的区域政策，优化转移支付和对口支援体制机制，发挥资源优势，加大投资力度，为我们民族地区的发展带来了更多“真金白银”。总之，在新常态下，我国经济总体向好的基本面没有变，发展的战略机遇期没有变，我们的后发优势也没有变。只要我们充分认识新常态，主动适应新常态，积极引领新常态，就一定能够因势利导，抓住新机遇，施展新作为，开创新局面。

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的和xx届三中、

四中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻系列重要讲话精神，全面落实自治区党委十一届四次、五次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，以提高经济发展质量和效益为中心，以改革开放为动力，以产业转型升级为主攻方向，以重大项目建设为载体，以改善民生为根本目的，坚持科学发展，坚持创新驱动，坚持依法治区，促进经济社会平稳健康发展，推动建设开放富裕和谐美丽宁夏取得新成效。

主要预期目标是：地区生产总值增长8%，固定资产投资增长15%以上，地方公共财政预算收入增长8%，居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右，社会消费品零售总额增长10%，进出口总额增长10%，城镇居民人均可支配收入增长9%，农村常住居民人均可支配收入增长10%。

主要约束性指标是：城镇登记失业率控制在4.5%以内，人口自然增长率控制在9‰以内，万元生产总值能耗和二氧化碳、二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放量完成国家下达任务。

各位代表，确定这样的目标，我们综合考虑了国际国内环境、有利不利因素，同时也考虑了我区与全国同步进入全面小康社会的实际需要。实现上述目标，必须坚定信心、攻坚克难，拧住关键点，稳住经济增长的基本面；踢开拦路虎，打通影响运行的肠梗阻；选准突破口，培育经济新的增长点。必须转变观念、改革创新，用改革的思路创新机制，用改革的办法破解难题，以企业为主体加强自主创新，以产业为基础促进技术创新，以市场为导向推动产品创新，让改革创新成为发展的强力引擎。必须主动作为、勇于担当，领导干部以身作则、以上率下，公职人员恪尽职守、兢兢业业，人民群众人人争先、创业创造，积极投身经济社会建设。必须以人为本、为民谋福，既量力而行，更尽力而为，急人之困，解民之难，让群众得到实实在在的利益。必须依法行政、狠抓落实，履职尽责，简政放权，依法管人管事，确保工作落实，定了就

干，干就干好，干就干成，努力向全区人民交上一份满意的答卷。

### 三、以改革创新为驱动，进一步增强发展的内生动力

唯改革者进，唯创新者强。必须把改革创新贯穿于经济社会发展的各个领域，把信息化运用到生产生活的各个方面，着力培育新的发展动力和竞争优势。

大力推动重点改革。先行先试，探索创新，完成改革任务38项，开展试点33项，重点启动或全面推进41项，着力解决发展面临的突出问题。继续简政放权。再取消和下放一批行政事项，建立政府部门权力清单、责任清单和项目投资负面清单，推行“一份清单管边界”、“一个窗口管审批”、“一个平台管信用”，最大限度缩短审批时间，最大限度提高行政效率，打造“两优”发展环境。深化财税体制改革。设立新兴产业引领基金，发挥财政资金杠杆作用。健全债务预算管理、限额管理和风险预警机制，指导市、县(区)政府合理举债、信用举债、科学有效用债。完成“营改增”任务，规范税收优惠政策。加快国有企业改革。健全企业法人治理结构，完善业绩考核、收益上缴和负责人激励约束机制。抓紧完成区直机关所属企业脱钩改革，稳步发展混合所有制经济，强化国有投融资平台管理，提高国有资本运营效率。深化农村改革。加快推进农村土地房屋确权颁证，抓好集体资产股份制改革试点，有序推进农村土地流转，盘活农民手中的固定资产。推动水利改革和供销社改革。修订定价目录，扩大市场定价范围。改革户籍政策，实行统一的居住证制度，促进城乡要素自由流动。

全面推进创新创造。各级政府都要鼓励支持大众创业、万众创新。突出企业创新。提升国家高新区□jibi育成中心等科技产业园区创新带动能力。完善企业科技创新后补助机制，扩大科技风险补偿基金试点范围。支持培育高新技术企业和科技型中小企业。突出成果转化。对接产业需要，整合高校、科

研究所、技术中心创新力量，搭建协同创新平台，促进重大科技成果转化，扩大科技特派员创业基地，使更多的科技成果变成实实在在的产业。突出人才培养。实施专业技术人员知识更新等人才工程，大力培养和引进高层次科技人才、高水平创新团队，为经济社会发展提供人才支撑。

加快提升信息化水平。信息化是创新的重要驱动力。实施“智慧宁夏”工程，建设4g宽带网络、大数据中心和云平台，实现主要公共区域无线局域网全覆盖。培育扶持信息产业，推进信息技术向制造业、农业、服务业的全面渗透，重点在工业智能化技术、农业现代化技术、电子商务创新、物联网应用等领域取得突破。建设政务、社保等“八朵云”，形成覆盖全区的五级电子政务网络，打造国家级云计算产业基地，将信息技术嵌入产业转型全过程，助推产业现代化。

#### 四、以项目建设年为抓手，进一步夯实稳增长的基础

项目是保增长的“稳定器”、促转型的“调节阀”。扎实开展“项目建设年”活动，建设一批大项目，投产一批好项目。

全力建设重大项目。自治区重点抓好投资额大、带动力强的40个项目，完成投资800亿元，带动全社会共完成投资3680亿元。各市、县(区)也要实施一批大项目、好项目，尽快形成新的经济增长点，为全区发展作贡献。一是抓好一批工业项目，开工外送电配套电源点、中民投光伏发电、恒丰3500万米高档家纺面料、中国自动化集团吴忠产业基地等项目，推进神华宁煤煤制油等项目建设，建成如意纺织5000万米高档衬衫面料、申银特钢300万吨优质特钢等项目，完成投资1600亿元。二是抓好一批交通设施项目，研究确定银川河东综合交通枢纽方案，争取开工银西高铁、银川至宁东城际铁路、京藏高速石嘴山至中宁段改扩建等项目，加快建设银川河东国际机场三期、干武铁路增建二线、青兰高速东山坡至毛家沟段等项目，建成彭阳至青石嘴、西吉至毛家沟公路等项目，完成投资270亿元。三是抓好一批农林水项目，启动

黄河宁夏段二期防洪工程，加快推进大型灌区续建配套和节水改造、清水河治理、银北百万亩盐碱地改良等项目，完成投资210亿元。四是抓好一批服务业项目，加快实施银川综保区基础设施二期、宁夏中关村科技产业园数据中心、银川中兴智慧城市大数据、固原西兰银物流园等项目，完成投资600亿元。五是抓好一批社会民生项目，力争开工宁夏美术馆，继续实施保障性住房、公益性养老服务设施、地市级医疗服务体系完善工程等项目，完成投资220亿元。同时，千方百计推进黄河黑山峡河段开发、煤制油二期、中铝固原煤电铝一体化和银川至郑州客运专线等项目前期工作，力争早核准、早开工、早受益。

精心谋划“十三五”。立足60大庆，着眼全面小康，科学确定“十三五”发展的主要目标和具体任务，特别要超前谋划一批重大项目。围绕政策走向，对接国家“七大工程建设项目包”，谋划一批交通水利、民生社保、环境生态、公共服务等政府投资项目。围绕“一带一路”，面向阿拉伯国家和世界穆斯林地区，谋划一批能源、金融、科技、清真食品和穆斯林用品等领域合作项目。围绕转型升级，紧盯国内外知名企业，谋划一批精细化工、装备制造、轻工纺织、现代物流、云计算、大数据等产业项目。围绕空间规划，加大地质勘查，结合资源禀赋、产业基础等，谋划一批产城融合、基础设施、文化旅游、扶贫开发等建设项目，确保持续投资有抓手、长远发展有后劲。

五、以结构调整为主攻方向，进一步提升发展的质量和效益

调结构、转方式是今后发展的根本出路。坚持市场导向，提质增效一产，优化升级二产，发展壮大三产，推动经济在新常态下行稳致远。

实施“1561”工程，全面提升工业竞争力。坚持园区发展与产业培育两结合，大企业与中小微企业两扶持，扩增量与调存量两手抓，进一步强壮经济发展的“筋骨”。重点培育15

个骨干园区、60家龙头企业和1000家“专精特新”中小微企业，到20xx年，力争骨干园区和龙头企业销售收入均超4000亿元，中小微企业营业收入突破500亿元，形成大企业“顶天立地”、中小微企业“铺天盖地”的发展格局。打造骨干园区。完善宁东等工业园区基础设施，健全管理和评价体系，着力在新型煤化工、装备制造、生态纺织、新能源、新材料和清真食品、葡萄酒等优势产业方面稳步扩张，形成新的增量，培育几个销售收入过千亿元的园区。壮大龙头企业。支持神华宁煤以及中石化、中石油等企业在宁夏的发展，积极促成沙特沙比克国际化工巨头落户宁东，为煤化工延长产业链条、实现精深加工、抢占国内外市场高地助力。培育中小微企业。坚定不移鼓励、支持非公有制经济发展，充分发挥专项资金的撬动作用，建设一批孵化基地、标准化厂房，鼓励技术创新和管理创新，引导中小微企业为优势产业和大企业协作配套，最大限度释放微观主体活力。推进循环发展。围绕园区大循环和企业小循环，加大技术引导和资金支持，抓好试点示范，改造老工业基地。改革节能降耗补贴奖励政策，建立淘汰落后产能与新上先进产能挂钩考核机制，再淘汰电解铝、铁合金、电石、水泥等落后产能150万吨。

实施“五百三千”计划，加快转变农业发展方式。在稳定粮食种植面积和产量的基础上，以农民增收为核心，坚持“一特三高”，紧盯市场需求，建设一批百万亩、百村级特色种养基地，扶持一批多元化农业经营主体，推动农业由生产导向向消费导向转变。一是做强特色高效农业。葡萄产业上，大力推进贺兰山东麓葡萄文化长廊建设，加快形成葡萄种植、生产销售和产供销配套服务为一体的全产业链；枸杞产业上，推广新品种、新技术，强化小产区管理、质量控制和精深加工，力争销售产值过百亿元；草畜产业上，以清真牛羊肉和优质牛奶为重点，加大基础母畜、标准化园区、养殖大户和优质饲草料基地建设扶持力度，奶牛生产保持稳定，肉牛、肉羊养殖分别达到250万头和1700万只；瓜菜产业上，以建设永久性蔬菜基地为抓手，加大马铃薯种薯脱毒繁育及新品种推广，大力发展设施果菜、冷凉蔬菜和压砂瓜，瓜菜面积稳定

在300万亩以上，力争特色高效农业占到农业总产值的86%。二是提升标准化水平。加强以高效节水为重点的农田水利建设，新增节水灌溉30万亩，建设高标准农田50万亩，推广覆膜保墒旱作节水农业200万亩，不断提升农业综合生产能力。支持创建国家农产品质量安全县，培育更多“宁字号”特色牌、绿色牌、清真牌。三是培育新型经营主体。加大引导扶持，新增农民专业合作社200家、家庭农场300家，培育销售收入过亿元农业产业化龙头企业50家，农产品加工转化率达到60%。改造提升现有批发市场，建设农产品冷链体系，完善销售网络，使我区优质特色农产品在国内外高端市场占得一席之地。

突出六大重点，推动服务业快速发展。服务业活则经济活。理顺管理体制，明确部门责任，统筹生产性和生活性服务业，多点支撑，多极发展。一是壮大金融业。争取筹建民营银行、财务公司等法人机构，做强地方金融，继续引进全国性机构来宁设立分支。加大直接融资力度，加快构建多层次资本市场体系，积极推进企业挂牌上市，累计达到100家。做好债券融资工作，力争发债150亿元，落实与中航公司达成的向阿拉伯国家发行债券协议，有效解决融资难、融资贵的问题。二是升级旅游业。依托宁夏旅游集团，整合旅游资源，开发休闲自驾、葡萄酒庄体验等特色旅游产品，推进旅游线路生活化。抓好旅游基础设施建设，加快文化产业发展，推动文化与旅游融合。加大宣传推介，开拓入境游市场，旅游总收入增长15%以上。三是扩张网上商业。巩固传统商贸餐饮业，每个县都要建好一个政府主导的平价农产品交易市场，同时更要注重培育一批本土电商企业。抓好“千村电商”工程，依托国内知名电商平台，建设宁夏特色产品网店，力争全区特色产品网上交易额突破50亿元。四是提升物流业。建设自治区级物流信息服务平台，积极引进国内外知名快递企业，重点发展大宗商品物流、冷链物流和第三方物流，推进公铁、海铁等多式联运，实现物流业与制造业联动，力争社会物流总额增长10%。五是稳步发展房地产业。坚持市场调节为主、政策引导为辅，支持各市采取有效措施，释放改善性住房需求，合理引导房地产市场预期，促进投资和消费平稳运行，

有效化解存量，切实防范风险。继续推进保障性安居工程，加大棚户区分区改造力度，既要按需建设公租房，也可通过市场筹集房源，帮助低收入群众实现安居梦。六是培育健康养老业。顺应人口老龄化趋势，加强扶持引导，鼓励社会投入，大力发展养老、健康、托幼、家政等业态，让广大群众放心消费、轻松生活。

## 六、以空间发展战略规划为架构，进一步加快新型城镇化进程

把宁夏作为一个城市规划布局，按照《宁夏空间发展战略规划》，推进“多规合一”，构建“一主三副”“两带两轴”的空间发展新格局。

提升沿黄城市带水平。用沿黄城市带把川区城镇串起来，加快基础设施、生态环境、公共服务一体化。完善城市大格局。推进银川都市区和石嘴山、中卫等副中心城市组团发展，引导宁东与灵武、大武口与平罗、利通区与青铜峡、沙坡头与中宁等邻近城市相向发展。统筹规划城市及周边园区、乡镇配套设施，实现基本公共服务城乡接轨，不断提升沿黄城市的聚集承载力。健全综合交通体系。发展城际轨道交通，加快永宁、滨河等黄河大桥建设，实施银川至宁东段改扩建等道路工程，增强城市间的互联互通能力。优先发展大公交，改造城区拥堵节点，合理布局停车设施，加强交通运行管理，有效解决行车难、停车难、老百姓出行难等问题。提高城市管理能力。整合治安、城管等信息资源，推进智慧城市综合管理。实施老城区改造项目115个，基本消除城中村。实施城市洁净工程，有效整治私搭乱建、乱停乱放、占道经营等顽疾，营造优美文明的宜居环境。

建设清水河城镇产业带。用清水河城镇产业带把山区城镇统起来。编制《清水河城镇产业带总体规划》，实施项目160个，完成投资100亿元，使之成为支撑中南部发展的重要增长极。突出文化元素和地域特色，全面推进固原市国家新型城镇化

综合试点，加快建设西南新区，提升固原区域中心城市的辐射带动力。牢固树立绿色理念，巩固扩展大县城建设成果，进一步完善综合配套功能，加强公共服务，带动当地经济社会发展。

推进美丽乡村建设。实施“八大工程”，高标准建设20个美丽城镇和100个美丽村庄，逐步形成布局合理、特色鲜明、风格迥异的村镇体系。着力打造现代村镇，完善农村公共基础设施，进村主干道硬化率、农村自来水入户率、垃圾集中收集率均达到80%以上。着力打造宜居村镇，改造危窑危房4.5万户，开展“五清”专项治理，实现行政村环境综合整治全覆盖。着力打造文明村镇，统筹社区综合服务，开展送戏下乡等群众性文体活动，营造健康向上的乡村人文环境。

加强生态环境保护。强化“绿水青山就是金山银山”的理念，严守生态红线，保护好美丽宁夏的靓丽名片。严格市、县(区)绿化面积和森林覆盖率考核，深入开展大绿化大整治，实施新一轮退耕还林还草等工程，全年新增造林120万亩、治理荒漠化土地50万亩、移民迁出区生态修复78万亩，森林覆盖率达到14.05%。坚持源头严防、过程严管、后果严惩，认真落实环保“三项行动计划”，全面淘汰黄标车和小锅炉，加大重点污染源在线监测，加强大气、水、土壤污染综合治理，为子孙后代保护好蓝天白云、绿水青山。

七、以国家“一带一路”战略为引领，进一步打造丝绸之路经济带战略支点

树立全球眼光，拓展国际视野，以宁夏内陆开放型经济试验区为平台，用好用足中阿博览会“金字品牌”，着力实施四项行动计划，加快建设陆上、网上、空中丝绸之路。

实施中阿博览会带动计划。今年要举办第二届中阿博览会，这是国家赋予的一项重大任务，对我区全方位开放意义重大、影响深远。应站在国家实施“一带一路”战略的高度，按照

国际化标准，务实、隆重、高水平地办好这一盛会。要突出三大重点：一是节俭热烈地办好开幕式；二是突出互联网、工商、卫生、农业合作等中阿交流活动；三是以网上贸易、云计算、云服务、大数据展示为重点，全面启动中阿网上丝绸之路建设，落实与阿里巴巴、京东等企业战略合作，推进云基地建设，构筑中阿网上贸易大通道，带动双方能源、农业、科技、教育、医疗等领域的合作交流。同时，要围绕中阿博览会的举办，积极探索政府引导、企业为主、民间互动、市场运作的办会方式，大力发展会展经济，实行考核奖励，鼓励各行业协会精心策划，努力打造展会品牌，形成集群效应，发展无烟经济。

实施开放通道拓展计划。组织铁路、公路建设攻坚战，实施好包兰铁路扩能改造、太中银铁路增建二线、乌玛高速等一批铁路、公路项目，力争包新等快速铁路列入国家计划，完善“三环九联”高速公路网，构建“五纵五横”铁路网。提升银川空港口岸功能，积极培育航空企业，巩固和新辟更多国际客货运航线，把银川河东国际机场打造成面向阿拉伯国家的门户机场，形成便捷高效的空中通道。

实施外向型园区培育计划。探索异地共建、一区多园、飞地经济等模式，支持各市改造提升现有园区，主动对接阿拉伯等国家的贸易或产业园区。银川要以国际化大都市的定位和姿态，打造对阿合作和总部经济新高地。石嘴山要以陆港经济区为依托，建设大宗商品物流转运中心。吴忠要立足清真产业园，打造面向穆斯林市场的清真产业基地。中卫要以丝绸之路交通枢纽和科技产业园为平台，吸引外资和项目。固原要加快推进与阿联酋的投资合作项目，建设面向阿拉伯国家的国际旅游度假区。

实施贸易便利促进计划。依托银川综保区，借鉴上海自贸区经验，试点国际贸易单一窗口管理模式，开展贸易自由、服务业开放等改革试点，争设国际邮件交换站，创建中阿经贸合作示范区。修订外商投资产业指导目录，实行招商引资责

任制，按照今年1800亿元的招商目标，逐级分任务，层层抓落实。树立“诚信回商”品牌，遴选一定数量会阿语的外贸人才，回乡创建外贸实体。鼓励有条件的本土企业走出去，通过并购、直接投资、承包工程、设立特色名品店和产品外销窗口等，参与当地经济合作与发展，加快我区优势产业的国际化步伐。

## 八、以办好民生实事为重点，进一步提升人民群众的幸福指数

各级政府要时刻把群众的冷暖安危放在心中、抓在手上，实心实意办好30件为民实事。

扎实高效推进扶贫开发。因地制宜、实事求是，宜迁则迁、宜留则留，不强求一致，要精准施策，着力在产业发展、移民增收、配套完善、管理服务上下工夫，努力实现迁出的和留下的都逐步能致富。做大做实互助资金，不断提升贫困群众自我发展能力。加快慈善产业园区建设，吸纳更多的贫困群众转移就业。着力推进农村和中南部城乡饮水安全等工程，完善供水机制，再解决45万群众的饮水安全问题。

努力增加居民收入。完善和落实创业政策，加强服务扶持，扩大创业小额担保贷款规模，提高创业成功率。尽快建成人力资源发展促进中心，重点做好高校毕业生、城镇困难人员就业和农村劳动力转移工作，全年新增城镇就业7.3万人。用改革的思维、创新的办法，激发全社会创造财富的活力，各行业、各层次都要千方百计提高收入。抓住国家启动机关事业单位养老保险制度并轨、县以下机关公务员职务与职级并行、公车改革等机遇，稳步提高机关事业单位职工的工资收入。同时，继续提高企业退休职工养老金标准，提高城乡居民基础养老金标准，提高优抚对象抚恤和生活补助标准，提高城乡低保对象补助标准，提高基层干部工作的补贴标准。

进一步健全社保体系。建立“五险一金”经办管理体制，推

进全民参保登记和扩面征缴，落实失地农民养老保险政策，实行基本医疗保险自治区级统筹，解决城乡群众后顾之忧。提高基本医保财政补助标准，健全疾病应急救助机制，完善城乡居民大病保险制度，防止群众因病致贫、因病返贫。扩大养老服务供给，根据老年人意愿和当地条件，支持开办农村幸福院或老饭桌，发动全社会关心、关爱老年人。动员社会力量，加强社会救助，让更多的困难群众求助有门、受助及时。

优先发展教育事业。实施二期学前教育行动计划，提升学前3年毛入园率。稳定农村教师队伍，改善义务教育办学条件，改造农村中小学供暖设施60万平方米，建设农村学校教师周转宿舍500套。扩大优质高中资源覆盖面，建成宁夏现代职业技能公共实训中心，打造西部职业教育高地。加大全区高等教育发展统筹的力度，加强优质特色学科和重点专业建设，进一步提升办学质量和水平，走内涵式发展的路子。深化与美国密苏里州立大学等世界名校的交流合作，为我区培养更多的高层次实用人才。

加快发展医疗卫生。深化公立医院改革，建立现代医院管理制度和财政补贴机制，切实把虚高的药价降下来，把服务质量提上去。鼓励社会资本投入医疗卫生，科学监管，积极发展民营医院。推动优质医疗资源向基层流动，加快城市社区卫生服务机构和村卫生室配套建设，培训1000名县乡医护人员，落实到岗1000名乡村医生。推进“少生快富”工程，稳定低生育水平。加强重大疫病疫情防控，继续开展医疗机构环境卫生整治，强化医德医风建设，为群众提供更加安全、舒适、文明的就医环境。

繁荣发展先进文化。加强思想道德建设，开展群众性精神文明创建，讲好中国故事，传播宁夏声音，让社会主义核心价值观内化为精神、外化为行动。继续建设标准化乡镇文化站，扶持村示范文化室、文化大院，推进公共文化体育设施免费开放。推出更多特色文化精品，打造民族地区文化品牌。做

好非物质文化遗产开发和保护，抓好西夏陵、丝绸之路宁夏段申遗工作。广泛开展群众文化和全民健身活动，办好第八届全区少数民族传统体育运动会，不断丰富广大人民群众的精神文化生活。

创新社会治理。加强社会信用体系建设，营造诚信环境。全面推进网格化管理，提高基层组织的管理服务能力。完善“大调解”体系，推动信访工作法治化。加强网络监管，净化网络空间。健全食品药品监管体系，建立质量安全追溯机制。全面落实安全生产责任制，整治重点领域隐患，坚决遏制重特大安全事故。完善立体化治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪，确保群众安居乐业。做好外事侨务、防震减灾、统计气象、社会科学、残疾人和红十字会等工作。认真落实党的民族宗教政策，依法加强宗教事务管理，维护现有宗教格局，扎实推进民族团结进步创建，把民族团结、宗教和顺、社会和谐的局面巩固好、发展好。

九、以建设法治政府为目标，进一步提高各级政府依法行政能力

牢固树立法治理念，全面推行依法行政，严格落实法治政府建设指标体系，做到法无授权不可为、法定职责必须为，努力打造职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

推进行政决策科学化。按重大行政决策规则和行政程序办事，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为政府重大行政决策的法定程序，确保决策科学、民主、合法。加强政府智库建设，健全决策咨询制度。改进政府立法工作，切实提高政府立法质量。建立重大决策责任追究和倒查制度，坚持有错必纠、有责必查，为行政决策划出“硬杠杠”。

推进监督制约公开化。自觉接受人大的法律监督和工作监督，

主动接受政协的民主监督，高度重视社会公众和新闻舆论监督，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的重要作用。完善政府内部层级监督，加大执法监察、效能监察、廉政监察和行政督查，细化、量化行政裁量标准，落实执法人员资格管理和行政执法责任制，推进执法重心和力量向基层倾斜。加大政务公开，重点是财政预算、公共资源配置、重大项目批准实施、社会公益事业发展等信息，要及时准确地向社会公布，接受广大人民群众的监督。

推进作风建设常态化。认真落实八项规定，坚持不懈整治“四风”。进一步深化工程建设、招投标、土地出让、政府采购等领域改革，真正把权力关进制度的“笼子”。加强廉洁从政教育，牢固树立勤俭高效意识，严格控制和管  
理“三公”经费，严肃查处各类违法违纪案件。进一步压缩文件和会议数量，对各类评比达标表彰、节庆活动实行目录管理。深入开展转作风抓发展活动，加大行政问责力度，以政府工作人员勤政廉政的实际行动，带动全社会风气的持续好转。

各位代表，适应新常态，任务繁重；谋求新跨越，时不我待。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以同志为的党中央周围，在自治区党委的领导下，用实打实的作风干工作，用钉钉子的精神抓落实，全面完成“”各项目标任务，为与全国同步进入全面小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

共3页，当前第2页123

## 顺庆政府官网 宁夏政府工作报告篇二

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并

请各位政协委员和列席人士提出意见。

## 一、20xx年工作回顾

20xx年是本届政府的开局之年。在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，以党的和xx届三中、四中全会精神为指导，紧紧围绕加快建设名副其实的中原经济区副中心城市的总体目标，积极适应经济发展新常态，坚持“两提两增四抓”，在极为困难的形势下较好地完成了市十四届人大一次会议确定的目标任务。

——经济发展呈现好态势。在全国、全省经济增速整体放缓的新常态下，我市经济扭转了20xx年国际金融危机爆发以来下行的态势，实现逆势回升。全年实现地区生产总值3284.6亿元，比上年增长9%，增速提高1.8个百分点；固定资产投资2981.1亿元，增长18.3%；社会消费品零售总额1416.3亿元，增长12.6%；外贸出口14.4亿美元，增长11.2%；公共财政预算收入260.3亿元，增长11.2%。

——重大项目实现新突破。323个省、市重点项目完成投资868.2亿元，是年度目标的1.4倍。特别是一批谋划多年而没有干成的项目取得突破性进展：洛阳石化1800万吨炼油扩能改造项目获准开工，一个超千亿级的石化产业正呼之欲出；洛阳城市轨道交通项目获得文物、环保批复，即将取得国家核准；洛吉黄河大桥开工建设，黄河天堑又一条通途指日可待；引黄入洛工程主洞即将贯通，故县水库引水工程顺利开工，更优质的水资源将造福洛阳千家万户；老城历史文化街区项目正式开工，隋唐城“一区一轴”九洲池、应天门项目加快推进，古都厚重的历史文化特色将进一步彰显。

——先行先试带来新红利。我市先后入选国家新型城镇化综合试点城市、信息惠民试点城市、电子商务示范城市、信息消费试点城市、宽带中国示范城市、电子功能材料区域集聚

发展试点、首批智慧旅游试点城市、公共文化服务体系示范城市、首批养老服务业综合改革试点城市、中央直属企业“三供一业”分离移交试点城市等，不仅为当前的发展带来了政策资金支持，而且为长远的发展赢得了主动。

——资源挖掘出现新亮点。工业、科技、文化、山水、生态等方面的资源优势正在加速转化为发展优势。机器人及智能装备制造、电子信息等新兴产业扬帆起航，传统制造业借智能化之力加速提升；中油一建研制的世界最大单门吊装系统，中信重工研制的世界最大功率、技术最先进的自磨机，河柴重工研制的国内最大功率高速柴油机，轴研科技获准路试的高铁车辆轴承，让“洛阳创造”享誉海内外；“双申遗”成功再添世界级名片，大遗址保护展示工作成绩斐然，中央新影华夏文化产业园区、白云山国家旅游度假区等一批大项目开工建设，文化旅游业进入新一轮黄金发展期；华夏文明第一河、伊洛河水生态文明示范区等项目顺利推进，林业生态屏障日益完善，魅力独具的宜居之城未来可期。

——载体建设取得新成效。城乡一体化示范区规模以上工业增加值、固定资产投资、公共财政预算收入等主要经济指标增速明显高于全市平均水平，对全市经济的贡献显著提高。产业集聚区进入提质转型创新发展新阶段，固定资产投资突破1500亿元，配套服务和集聚能力明显提升。商务中心区和特色商业区建设全面铺开，泉舜财富购物中心等大型商业综合体建成投用。创新载体加快建设，洛阳大学科技园升格为国家级大学科技园，中意科技园开园运营，浙大科技园、莱普生智慧工场暨物联网创新科技园正式开工。都市生态农业风头正劲，特色农业示范园区“百花齐放”，形成了“一圈四带”的发展格局。

——人民生活有了新提高。预计全年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到27054元和9763元，增长9%和11.5%。1.98万户农村危房得到改造。2.3万户城镇居民入住安置房。6520户城市低收入家庭享受到保障房待遇。70852

人实现脱贫。城镇居民大病补充医疗保险最高支付额从16万元提高到25万元，异地就医结算城市扩大到20个，城镇居民医疗保险和新农合参保率分别达到98%和99.6%。

——干群精神有了新提振。广大干部在党的群众路线教育实践活动中得到锤炼，作风明显转变，效能不断提升。全市上下心往一处想、劲往一处使，创新求变、干事创业、奋勇争先的氛围日益浓厚、热情空前高涨，已经成为推动洛阳科学发展、跨越发展的强大精神动力。

一年来，我们主要做了以下工作：

(一)面对不断增大的经济下行压力，突出三大举措，加强运行调控，在新常态下实现了经济逆势增长。开放招商增活力。实施十大重点产业招商行动计划，全年共签约亿元以上项目359个，实际利用外资24亿美元。成功引进境内外500强企业12家，正威有色科技城、伊川汽车产业园、阿帕奇电动汽车产业园等一批投资大、带动力强的好项目相继落户。中信重工、一拖集团等一批企业与境外企业合作迈出新步伐，北企集团、北玻公司等一批骨干企业积极拓展海外市场，入选中国外贸出口先导指数样本企业。服务企业解难题。坚持领导分包、落实帮扶政策、搞好要素保障、推进产销对接，强力实施工业“稳增长、调结构、减负担、增效益”百日攻坚行动，支持优势企业扩能增产，帮助困难企业摆脱困境。深入开展银政、银企合作，通过组织银企洽谈会共签约项目5229个、资金793.4亿元，当年落实率超过98%。大力开展还贷周转金、增信基金、信用评级、中小微企业信贷风险补偿等金融创新服务，缓解了企业尤其是中小微企业的资金难题。全年金融机构新增贷款334亿元；新增存贷比达到84.7%，创20xx年来新高。优化环境提效能。深入开展“庸懒散拖”专项治理、百姓问政、群众评诺等活动，行政效能进一步提高。加大企业投诉案件查办力度，企业反映问题解决率达97.1%。加强企业周边环境治理，依法从严打击阻工扰工等违法犯罪行为，保障了企业生产和重点项目建设秩序。

(二)针对结构不优的突出矛盾，启动创新引擎，强化项目支撑，加快产业转型升级步伐。建设平台推动科技创新。出台促进产学研结合十条新政，支持企业开展产学研协同创新，新增院士工作站6家、市级以上研发平台83家、高新技术企业孵化器4个，40家企业入围高新技术企业和创新型试点企业。

先后与中科院自动化所、计算所、微生物所和上海交通大学、华大基因合作在洛组建创新机构。荣获国家科技进步奖1项、国家技术发明奖3项、河南省科技进步奖35项。专利申请量、技术合同成交额同比分别增长17.5%和29.5%。高新区被确定为全省唯一的国家知识产权示范园区。扩大投资推动工业结构调整。实施重大工业结构调整项目420个，带动全市完成工业投资1411.5亿元。围绕延链补链，启动有色金属、石化煤化等重点产业转型升级计划，中建材新型显示材料基地、恒阳铝业高档铝型材等162个项目开工建设；中信重工重装高科产业园、华茂新材料产业园等258个在建项目顺利推进；河南能源20万吨乙二醇、洛阳单晶硅半导体产业园等97个项目竣工投产。实施电子信息、智能装备制造等产业培育计划，以“一基地两园区”和30家骨干企业为重点，着力培育机器人及智能装备产业集群。引进培育电子信息企业150家，惠普国际软件人才及产业基地、中兴通讯智慧产业基地等一批重大项目开工建设，中航锂电锂离子动力电池二期、中航光电技术产业基地等项目竣工投产。21个重大环保技术装备项目列入国家鼓励发展目录，数量居全省首位。转变方式推动现代农业健康发展。实施农业产业化集群和龙头企业培育工程，新增市级以上龙头企业86家、专业合作社148家，农业产业化占农业总产值的比重达60%；积极发展适度规模经营，培育新型农业经营主体，新增家庭农场106个，完成土地流转101万亩。成功创建出口牡丹芍药花卉国家级质量安全示范区。洛建农业成为全省首家在上海股交中心e板上市的农业企业。多策并举推动现代服务业快速发展。出台《关于加快发展高成长服务业的实施意见》，确定八大领域、六大园区的总体发展战略，中国移动呼叫中心一期主体工程完工，五洲国际工业博览城、八里·唐文化创意产业园等项目加快实施。哈他

网络公司入选全省电子商务示范企业。第32届中国洛阳牡丹文化节成功举办。全省首家智慧旅游指挥中心、城市旅游集散中心顺利投用。全年接待游客9470万人次，旅游总收入突破600亿元、增速高于全国9.3个百分点。

(三)针对影响发展的体制机制障碍，全面深化改革，实施重点突破，加速释放发展活力。正式启动新型城镇化试点。编制完成试点实施方案，出台户籍制度改革等相关配套政策，扎实开展市民化体制机制改革、农村集体土地改革、农村土地承包经营权确权登记颁证等试点工作。稳步推进新一轮国企改革。出台深化国资国企改革意见和实施计划，积极推动洛粮公司、有色矿业等通过改制重组发展混合所有制经济。深化与央企、省企战略合作，启动32家央企“三供一业”分离移交工作。顺利完成白马集团纺织搬迁升级改造。多点突破推进投融资制度改革。引进北大方正等社会资本参与医疗卫生、交通、能源、市政等基础设施领域建设经营。组建宏科创新创业公司，搭建机器人及智能装备制造产业投资平台。顺利争取到财政部和亚洲开发银行ppp模式试点城市。成功发行洛阳银行50亿元小微企业金融债、洛钼股份49亿元可转债和中信重工10亿元公司债。全省首家金融租赁公司和我市首家外商投资融资租赁公司开业运营。8家企业成功在“新三板”挂牌，通达电缆、轴研科技在资本市场再融资7.2亿元。深入推动政府机构改革。调整理顺工商、质监、食品药品监管行政管理体制，减少市政府工作部门4个。稳步推进县(市)区政府机构改革。进一步完善事业单位绩效工资制度。继续深化行政审批制度改革。积极推进行政审批“两集中、两到位”，加快网上审批试点工作，探索建立行政部门权力清单，取消市级行政审批事项74项、下放37项。出台企业投资负面清单。深入推进工商登记制度改革，新增企业户数、新增企业资本总额同比分别增长72.5%和198%。全力推进非公有制经济健康发展。大力实施“小巨人”培育工程和“百千万成长工程”，非公有制经济实现增加值同比增长13.3%，对全市经济的贡献率达到57%。

(四) 遵循新型城镇化的发展要求，突出示范引领，完善基础功能，持续改善城乡面貌。增强城乡一体化示范区引领作用。示范区第二污水处理厂、中原大道等项目启动建设，华能热电联产二期工程第一台机组即将投运，高铁大道、希望路跨伊河大桥等一批重大基础设施项目竣工投用。智慧旅游、智慧教育、智慧园区、智慧楼宇等四大智慧城市样板点部分建成投用。持续提升城市支撑能力。加紧实施东、西、南、北环城道路建设，连霍高速洛阳至三门峡段改扩建工程竣工通车。新建、改扩建城市道路26.7公里、高速公路28.9公里、县乡公路238公里。开工建设城市生活垃圾综合处理园区、华润首阳山电厂至洛阳市区长输供热管网。新增供热面积300万平方米。西工、伊新南等6座变电站建成投用。3g网络覆盖城区，4g网络覆盖热点区域。数字化城市管理系统高效运行。加快棚户区改造和县城建设。坚持安置优先，稳步推进旧城棚户区、城中村改造，全年累计开工1884万平方米、竣工1788万平方米。积极推进县城提质扩容和重点镇、旅游名镇建设。扎实推进美丽乡村建设。885个行政村环境集中整治全部达标，81个美丽乡村试点建设顺利实施。硬化通组通户道路20xx公里。解决农村饮水安全问题46.1万人。实施产业化扶贫项目269个，完成扶贫搬迁4.4万人，社会化扶贫工作受到国家表彰。老区建设取得新成效。我市被确定为全省改善农村人居环境示范市。加强生态环境系统建设。积极创建国家环保模范城市，5个重点企业资源综合利用项目、5个循环经济园区“城市矿产”示范基地项目竣工投用，14个综合节能改造项目进展顺利，全年单位地区生产总值能耗下降5.5%左右。137家工业企业实施废气治理，80项重点减排工程、27台电力机组除尘脱硫脱硝设施建成投用，拆除燃煤锅炉32台，淘汰黄标车、老旧车2.9万辆。大气质量、主要河道断面水质达到省定目标。完成造林45.3万亩、林业生态圈建设10.8万亩；市区新增绿地214.7公顷，城市绿化覆盖率达39.6%。栾川县入选“国家园林县城”，被确定为全省唯一的国家生态文明建设示范区。

(五) 顺应全市人民的美好期待，倾力改善民生，促进社会和谐，不断提升群众幸福指数。持续加大民生投入，全年各级财政用于民生的支出达296.1亿元，占公共预算支出的71.9%。省定民生工程、市定民生实事全部完成。促进就业创业。强化技能培训和就业帮扶，新增城镇就业11.5万人、再就业3.5万人。在全省率先开展灵活就业人员助保贷款工作，发放小额担保贷款17.6亿元，扶持2.7万人成功创业。全年培训农民10.3万人次。新增农村劳动力转移就业3.7万人。完善社会保障体系。在全省率先实现县乡村三级公立医疗机构药品零差率销售全覆盖。全市二级以上医疗机构和乡镇卫生院全面实行“先看病、后付费”模式。启动实施新农合大病医疗保险。加快市第五人民医院新区医院、河科大一附院新区医院二期等工程建设，市妇幼保健院新区医院建成开业。开工保障性住房2.7万套、竣工1.9万套。启动县级社会福利中心建设，新建农村老年幸福院284所，新增养老床位3200张。全面发展社会事业。新建、改扩建中小学、幼儿园64所，引进名牌学校6所。启动集中连片特殊困难地区普通高中改造。美丽园丁教育基金培训项目累计培训教师1.59万人次。洛阳师范学院新校区和职教园区4所职业学校二期项目全面启动。我市顺利通过国家语言文字二类城市评估。扎实推进国家公共文化服务体系示范区创建工作，新编戏剧《穆桂英挂帅》《洛阳令》广受好评。组织文化惠民演出600余场。孟津、新安荣获“全国文化先进县”称号。新增全民健身活动场地50余万平方米。我市荣获全国体育事业突出贡献奖和第12届省运会金牌数、奖牌数、总分一等奖。不断创新社会管理。110联动工作实现全覆盖，群众诉求办结率和满意率均在95%以上。启动实施单独二孩政策。加强安全生产监管，深入开展食品药品安全专项整治，积极化解信访积案，提高社区网格化管理水平，依法打击处置非法集资，严厉打击违法犯罪活动，社会大局保持稳定。

(六) 以党的群众路线教育实践活动为载体，坚持依法行政，大力改进作风，持续加强政府自身建设。扎实开展群众路线教育实践活动。以“为民务实清廉”为主题，深入开展“五

查五看五争当”活动，针对查摆出来的“四风”突出问题，认真制定整改措施，着力解决好政策落实“最先一公里”、联系服务群众“最后一公里”问题，作风建设的常态化环境、长效化机制进一步形成。主动接受人大及其会监督，积极支持政协参政议政，“制订中原经济区副中心城市建设规划”“提高教育均衡化发展水平”等议案得到较好落实，人大代表建议和政协提案办理效果良好。提请市人大会审议地方性法规草案3部，出台政府规章1件，清理规范性文件1788件。强力推进政府廉政建设。严格执行公务消费、用车、住房管理制度，加大审计监督力度，“三公经费”同比下降28.8%。坚持以零容忍的态度惩治腐败，共查办案件2154件，给予党政纪处分2119人次；查处损害群众利益问题284个，追究责任241人次。与此同时，军民融合发展质量和国防动员保障能力进一步提升，双拥工作取得新成效。民族宗教、外事侨务、对台、统计、审计、人防、气象、地震、档案、史志、残疾人工作、妇女儿童事业等都取得了新的成绩。

各位代表！过去的一年，不平凡、不容易、不简单！回顾一年来的工作，尽管困难很多，但是结果超出预期。我们深切体会到：洛阳之所以能够在巨大的困难面前破浪前行、砥砺前行，正是得益于省委、省政府和市委的坚强领导，得益于历届领导班子和老同志打下的坚实基础，得益于市人大、市政协和各民主党派、人民团体的监督支持，得益于全市人民和社会各界的团结奋斗、无私奉献。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各条战线的全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体，向离退休老领导、老同志，向驻洛部队、武警官兵和公安干警，向所有关心支持洛阳经济社会发展的社会各界和海内外朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展中仍存在一些突出问题：经济回升向好的基础还不稳固，结构性矛盾尚未得到有效解决；各种资源优势尚未得到充分发挥，城市综合竞争力和辐射带动能力还不够强；城乡二元结构

矛盾依然突出，农民增收、农村脱贫的难度增大；安全生产、环境保护、食品药品安全等领域还存在薄弱环节；公共服务体系还不完善，就业、社保、教育、医疗、住房等群众关心的问题没有得到妥善解决；政府职能转变还不到位，一些机关工作人员法治意识、服务意识、担当意识不强，行政效率不高，一些部门和领域腐败现象还时有发生。对于以上问题，我们一定高度重视，认真解决，决不辜负全市人民的期望和重托！

## 二、20xx年总体要求及重点工作安排

今年是全面深化改革的关键之年，也是“ ”规划的收官之年，更是洛阳站在新的发展起点、全面实施中原经济区副中心城市战略的开局之年。

站在新起点，认识新常态，洛阳加快发展的政策利好很多、机遇十分难得！我国经济发展进入新常态，经济总体向好的基本面没有改变，洛阳发展仍然面临着较好的宏观条件和稳定的政策环境。东部沿海地区产业加快向中西部转移，新一轮科技革命和产业变革催生了一批新技术、新业态、新模式，“一带一路”重大经济战略加快实施，一系列重大改革将密集面世，一大批推动结构调整、促进创业创新、扩大消费升级的重要举措将陆续出台。特别是我市被列为国家新型城镇化和信息惠民等试点城市，加之洛深合作全面启动，将在扩大有效投资、承接产业转移、提升创新能力、加强城乡建设等方面为我们注入新的活力。只要我们主动适应新常态，牢牢把握新机遇，就一定能够抢占先机，赢得主动，打造洛阳经济的“升级版”！

站在新起点，明确新定位，洛阳未来发展的蓝图已经绘就、路径更加清晰！中央加快转变经济发展方式、促进提质增效的态度非常坚决，宏观调控的政策导向十分明确。省委、省政府确定的“三大国家战略”加快实施，“四个河南”建设方兴未艾。市委十届十三次全会描绘了洛阳加快建设名副其实的中原经济区副中心城市的美好蓝图，进一步明确了中原经

济区重要增长极、文化示范区、最佳宜居地、开放创新城的战略定位。只要我们咬定青山不放松，坚持与省会郑州错位发展，紧盯副中心城市的目标定位持续发力、久久为功，就一定能够把美好的愿景变成现实！

共3页，当前第3页123

## 顺庆政府官网 宁夏政府工作报告篇三

各位代表：

现在，我受xx镇人民政府委托向大会作政府工作总结报告，请予审议，并请各位列席代表提出意见。

### 一、xx年工作回顾

过去的一年，在县委、县政府和镇党委的正确领导下，全镇上下认真贯彻党的十六届四中、五中全会精神，努力实践“三个代表”重要思想，面对科学发展观提出的新要求，国家宏观政策调整带来的新压力，区域竞争带来的新挑战，我们科学应对，沉着应战，负重拼搏，化压力为动力，变挑战为机遇，全镇呈现出经济实力快速增长，“三农”工作稳步推进，制约瓶颈有效突破，社会事业全面发展的喜人局面。

%，其中工业总产值达 亿元，同比增长 %，二、三产业的比重增加到 %□xx年的财政总收入达2676万元，同比增长 %。农民群众纯收入达 元，同比增长 %□xx年，我镇首次评为江西省经济发展百强镇，跨进了全省经济发展先进镇的行列。

——“三农”工作稳步推进 一是惠农政策促使农业发展。近几年，党中央、国务院制定了取消农业税，粮补、种补等一系列惠农政策，正是这些惠农政策的认真执行，特别是粮补、种补直接进入农民个人帐户，极大地调动了农民的务农积极

性，在投劳上，原种植1130亩的一季稻，全部改为双季稻，在投钱上，化肥、农药的投入增加近30%。二是科技推广促进农业增产。去年，我们组织农办和农技站，争取到国家级、省级和市、县级的科技推广项目33个，其中国家粮食丰产工程项目在我镇建立了15亩核心示范田，一季亩产达2380斤，其它爱苗，种子包衣裳，测土施肥，配方施肥等技术推广，均取得可喜成绩，去年晚稻因受稻飞虱大面积的侵害。全县晚稻减产，而我镇受灾在全县是最低的。三是民主管理农民当家作主。各村委会充分发挥村民代表、理事会、监事会的作用，进一步推进了村务公开、民主管理进程。去年，我们就通过村民自治的力量，对全镇15个村委会的财务进行了全面清理，清出债权175万元，债务127万元，使村民心里有了一本明白帐，充分享受了当家作主的权利。四是新村建设促使农村进步。去年，在农村我们又建村公路22条共34公里，全镇村级公路的通过率已达86%，有15个自然村的门塘进行了改造，谢家的新农村建设示范，总投资达150万元，13个项目全面完工。在城镇，文化中心已改造完工，农民公寓正在兴建之中，新区建设规划、征地工作已完成，新农村建设促使农村面貌发生巨大变化。

——制约瓶颈有效突破 一是突破加工企业的制约瓶颈。华普实业和沙神铜业，是我镇工业的半壁江山，这两个企业都是废铜再利用企业，收进的废铜未有增值税票，而产品出售必须开增值税票，高额的纳税使两个企业无法生存，为此，我们借鉴了外地同类企业的经验，在县委、县政府特别是省、市、县有关部门的大力支持下，两个企业转为福利企业，不但解决了我们当地上百名残疾人的工作出路，而且促使了两个企业的持续发展。二是突破企业用地的制约瓶颈。去年，我们通过多方努力，使一批企业用地问题得到解困。三家文化用品厂全面开工兴建，其中两家接近完成。三是突破招商不见商的尴尬困境。前几年，我们招了一些商，少数客商只见买地，不见办厂。去年，我们制定了招商见效措施，做到了当年购地、当年建厂，如河南客商与前途客商在我镇兴办了珍珠保温厂，南京客商在我镇兴办的郎塑科技公司，从浙

江回归的四家企业，都是当年购地，当年兴建，当年见效。

——社会事业全面发展 一年来，我们坚持了经济与社会协调统筹发展的原则，在引资建镇，聚企业镇，建市活镇，建路扩镇的同时，加大了城镇美化、亮化的力度，营造了良好的经济发展环境。一是创建国家卫生镇活动进一步深入开展。在开展形式多样的健康教育的同时，逐步完善各种卫生设施，增强全民卫生意识。二是社会治安环境进一步稳定。加强了信访工作，建立镇、村、组三级信访网络，把各种矛盾及时化解在萌芽状态，同时，把矛盾化解和对各种犯罪行为有力打击结合起来，保障了人民的安居乐业，营造了一个全新的经济发展新环境。三是最低生活保障得到进一步落实。社会保障工作从城镇转移到农村。四是人口质量进一步优化。计划生育常抓不懈。人民的计生观念、人口素质观念进一步提高。社会抚养费的收缴进行了改革，以村级为主，镇级督查，取得了良好效果。五是科技、教育、体育事业在深化改革的过程中有更大发展□xx年，我镇被评为省级、市级城镇建设先进单位、全国小康建设先进镇。

这些成绩的取得，是上级党委政府正确领导的结果，是全镇上下奋勇拼搏、共同努力的结果，特别是广大基层干部常年工作在一线，任劳任怨，扎实苦干，无私奉献，务实进取。在此，我代表镇党委、政府向你们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，在发展道路上还存在一些问题和困难，主要是：在国家宏观调控的新形势下，未能创新更多新举措，企业用地的瓶颈到年底才得以突破，少数新建企业建设速度不快，农业产业结构调整缓慢，经济发展仍然落后于先进乡镇，驾驭市场经济的能力亟待进一步提高。城镇面貌还有许多不尽人意的地方，城镇建设和管理水平有待提高，财政收支平衡仍然较为吃紧，部分村级财务管理仍然有待加强，精神文明建设还存在很多薄弱环节，维护稳定任务仍然十分艰巨，勤政廉政建设尚须进一步加强。

对于上述问题，我们必须积极对待，科学分析，在以后的工作中切实加以解决。

## 二、xx年工作重点

xx年是“十一五”规划的起始之年，也是全面建设社会主义新农村的关键之年，更是实现我镇又快又好发展的重要之年。面对新的形势，新的任务，我们必须发扬不甘落后，永创一流的精神，坚定卧薪尝胆、埋头苦干的信念，抢抓机遇，乘势而上，确保今年各项工作任务全面顺利完成。

xx年政府工作指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以跨越式发展为主题，以工业强镇为突破口，以项目建设为载体，以招商引资为手段，以增强主体产业竞争力为核心，紧紧围绕建设交通型工贸大镇的战略，在县委、县政府的正确领导下，按照“四聚”（聚资建镇，聚企业镇，聚商活镇，聚民扩镇）、“四快”（经济社会快速发展，新农村建设快速推进，人民收入快速增长，和谐社会快速创建）的工作思路，凝聚全镇上下的智慧和力量，咬定目标，奋力拼搏，实现xx镇经济社会大开放、大发展、大跨越、大腾飞。

xx年政府工作主要预期目标是：

实现全镇生产总值 亿元，同比增长 %，

实现全镇财政总收入 万元，同比增长 %，

实现农民人均纯收入 元，同比增长 %。

xx年政府工作重点是：突出“四抓”

一抓“三农”工作。

抓好“三农”工作是我们当前和今后一个时期的工作重点，新的一年，抓“三农”工作必须做到“四到位”：一是惠农政策落实到位。要通过取消农业税、种粮直补等一系列中央的惠民政策的宣传和不折不扣的落实，充分调动农民的种粮积极性，为农民创造更多实惠。二是商品流动扶助到位。要通过扶助农产品加工龙头企业，扶助农产品流动专业户推动全镇的常规农业和特色农业的发展，真正使农民达到增产增收的目的。三是扎根基层坚持到位。要求镇干部扎根在村委会，村干部扎根在组，组干部扎根到户。真正蹲下去，为群众排忧解难，为民办实事。要针对群众反映的热点、难点问题，指定专人负责，加强调查研究，强化督促监管，实施半月一汇报、一月一调度的工作制度，确保落到实处。四是工作考核实施到位。严格考核标准，量化考核指标，坚决兑现奖罚。采取月评、季评、年度总评相结合的考核方式，对前三名通报表扬，后三名通报批评。要通过干群共同努力，实现全镇粮食增产、农民增收、农业增效的发展目标。

## 二抓招商引资。

主要做好以下三点：一是突破用地瓶颈。目前我镇已有几十家企业在我镇购地办厂，但苦于用地严格控制，未能开建。从今年开始，我们要全力组织人力、财力，在用地解冻第一时间，争取更多的用地指标，迅速打开新的招商引资局面。二是主攻回归工程。采取真情感召、环境保障、政策优惠等举措，充分利用在外老板多的优势，全力吸引有创业冲劲，有家乡情结的籍在外成功人士回乡再创业。三是配套制度跟进。要以创招商“四最”品牌为主体，建立最佳的招商服务体系，实施首问负责制和跟踪考评制。总之，在中央宏观调控、国家收缩用地政策的力度不断加大情况下，我们必须开创一个新局面。

## 三抓财政增长。

一要大力运作盘活土地资产。吸引更多的外商来城镇投资经

商、建房、办企业。我们城镇建设和农村建设，就必须以引进资金为主，以抓好土地市场运作为主。二要积极争取上级政策资金。现在中央、地方财政对农村的扶助力度加大，我们必须想尽一切办法，掌握有关政策及信息，争取更多的政策扶助资金。三要强化协作开展税源普查。镇政府将组建专门的协税队伍，积极与财税、工商部门配合，开展一次全面的税源普查，耕地占用税和契税税则要求财政、土管、村建、房建、各村委会、各居委会密切配合，切实抓好“两税”足额入库，防止税源跑、冒、滴、漏。要求帮扶企业的副科领导干部，积极协助税务机构及时足额征收，坚决杜绝人情税；四要积极寻求税源增长新亮点。充分利用本镇在外经商人员多的优势，积极引进税源，开拓财税增收新途径。

四抓“两新”建设。

xx年，我镇有两大中心工作就是新区建设和新农村建设，要做到“两新”互动，统筹城乡发展。

新区建设 必须坚持高起点规划，高效益经营，高标准建设。高起点规划，要在总体规划的基础上，高起点作好新区详规，详规要突出新区的人气，商贸的财气，人与自然和谐的美化。高效益经营，一是土地运作的公开拍卖，二是把新区建设成商贸区、娱乐区、休闲区、生活区，使之融为一体。高标准建设，就是严把新区每一项建设的设计关，建设者资格审查关，建设之中的质检、质监关。

一是坚持规划先行。俗话说：没有规矩，不成方圆。现在我们城镇的总体规划和部分自然村的规划已出台，但仍有多数的自然村的规划未搞出来。我们搞新农村建设，必须从村容整洁、布局合理、用地科学、环境优美的角度，去搞好每个自然村的规划，这个规划必须交群众讨论，让群众认可，得到群众的支持，确保规划的顺利实施。

二是坚持量力而行。新农村建设必须通盘考虑，因地制宜，

量力而行，循序渐进，要做到酒量家财，衣量身材。既要实打实、硬碰硬，认认真真谋划，实实在在推进，确保新农村建设不断取得阶段性成果，又要严格防止“打肿脸皮充胖子”，举债搞所谓的“政绩工程”、“面子工程”。

三是坚持发展为先。新农村建设没有经济发展是句空话，我们抓新农村建设，必须坚持以经济建设为中心，推动农村全面进步，要始终把发展农村生产力放在第一位，大力发展现代农业，繁荣农村经济，增加农民收入。要以经济发展，推动农村的教育、科技、卫生、文化事业，推进农村民主和精神文明建设。

四是坚持责任到人。新农村建设作为统领“三农”工作的总纲目，是一项宏大的系统工程，是一项长期的工作任务。全镇的新农村建设，书记、镇长是第一责任人，自然村的新农村建设，各村的书记、主任是第一责任人，城镇新农村建设项目则由分管的党政领导各司其职，确保项目如期推进，自然村的建设项目任务，也必须分解到每一个村干部，做到责任到人。

### 三、加强政府自身建设

当前，党政换届已基本结束，在新的一年里如何不断加强自身建设，提升执政能力，是摆在党政新班子面前的新课题、新任务。今年，政府要力争在建设高效政府、法治政府、廉洁政府、务实政府方面有所建树、有所突破。

建设高效政府 就是坚持发展为大、发展为先、发展为重，积极研究社会主义市场经济规律，深入探索地方经济发展规律，立足实际，勇于开拓、善于创新，走特色发展之路。建立健全政府重大事项集体决策制度，实行决策责任追究制，推进政府决策的民主化、科学化、规范化。按照权责明确、规范有序、运转高效的要求，进一步转变政府职能，理顺部门职责，提高运作水平。

# 顺庆政府官网 宁夏政府工作报告篇四

深圳市市长许宗衡

各位代表：

现在，我代表深圳市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2006年经济社会发展基本情况

2006年，是实施“十一五”规划的第一年，全市人民在党中央、国务院、省委、省政府和市委的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观，国民经济和社会发展取得新的成就，实现了“十一五”的良好开局。

——国民经济健康平稳增长，四大支柱产业主导作用更加突出。全年本市生产总值达5684亿元，增长15%；规模以上工业增加值2723亿元，增长17.2%；全社会固定资产投资1272亿元，增长7.7%；社会消费品零售总额1671亿元，增长16.2%；进出口总额2374亿美元，增长29.9%，其中出口总额1361亿美元，增长34.1%。四大支柱产业增加值占gdp的比重达54.4%，提高4.6个百分点。

——固定资产投资适度增长，消费拉动和创新驱动作用不断增强。固定资产投资增幅低于gdp增幅7.3个百分点；社会消费品零售总额增幅近10年来首次高于gdp增幅。实现高新技术产品产值6294亿元，其中具有自主知识产权的占58.9%。全社会研发投入占gdp的比例达3.4%。专利申请量增长42%，达到29728件，居全国第二；其中发明专利申请量增长75.3%，申请量居全国第一；pct国际专利申请量稳居全国榜首。我市被评为全国“品牌之都”，已有58个产品获得“中国名牌”称号，21件商标获得“中国驰名商标”称号，华为和中兴的

程控交换机被评为中国世界名牌产品。

——整体经济效益稳步提升，资源能源消耗水平持续下降。效益深圳统计正式纳入统计体系，开始成为衡量经济增长模式转变的重要尺度。2006年效益深圳综合指数稳步提高。每平方公里土地产出gdp为2.91亿元，提高0.38亿元。全社会劳动生产率提高7.5%。全市万元gdp能耗、水耗以及全年化学需氧量排放量、二氧化硫排放量分别有不同程度下降。地方财政一般预算收入500.88亿元，增长21.5%，上划中央收入首次突破千亿，达1180亿元。

——社会更加文明和谐，人民群众更多地享受到经济发展的成果。各项社会事业取得新进步，城市生活环境质量进一步提升，名列“2006中国城市生活质量排行榜”第一位。城市登记失业率控制在2.31%的较低水平。人均gdp达到8619美元，居全国大中城市第一。居民人均可支配收入增长5%。社会治安形势明显好转，全市刑事案件下降10.2%，八类暴力性案件下降29.9%。信访量、群体性事件明显下降。安全事故总起数下降33.1%，死亡人数下降8.3%，直接经济损失下降25.3%。成功申办2011年第26届世界大学生运动会，成为历史上最年轻的主办城市，这是我们深圳的光荣，是全市人民的光荣，也是我们伟大祖国的光荣！

这些成就，标志着和谐深圳效益深圳的建设加快推进，标志着我市朝着国际化城市和国家创新型城市的目标，又迈出了坚实的一步！

2006年，我们按照市委四届四次全会的总体部署，突出重点，明确责任，强化落实，政府工作报告提出的“1348”工作目标及116项重点工作全面完成。

一是进一步强化重大发展战略的制定和实施，全力推进自主创新和循环经济。

把自主创新作为城市发展的主导战略。认真贯彻市委关于建设国家创新型城市的1号文件和《深圳经济特区循环经济促进条例》，出台了相关配套政策、规划和近期实施方案。召开全市进一步加快自主创新全面推进循环经济大会，全市上下形成了共同关注、全面推进自主创新和循环经济的良好态势。

创建国家创新型城市工作取得积极进展。深化科技管理体制 改革，建立了政府决策、专家评审、中介审核的政府科技研发资金配置新机制。设立实施“非共识”技术创新项目资助计划等13类科技计划，科技研发资金链覆盖到技术创新链的各个环节。设立产业发展和创新人才奖。中科院深圳先进技术研究院正式成立，大学城国家级重点实验室和深圳留学生基地建设启动，市科技图书馆建成试运行，公共技术平台和科技信息服务平台进一步完善。实施知识产权战略、品牌战略和标准化战略取得明显成效，通过“国家知识产权试点城市”验收。第八届高交会国际化、专业化、市场化水平进一步提高。

大力发展循环经济。各区、各部门在产业发展、城市建设、社会管理方面认真践行循环经济理念，启动了一批循环经济试点项目，积极探索以贴息等方式扶持节能产品和项目的发展。开展“鹏城减废”行动，推广清洁生产，推进建筑节能改造和“四节一环保”住宅小区建设，成为全国首个住宅产业化试点城市。探索建设“能效电厂”，加快推进重点用能单位节能降耗。大力实施节约用水条例，严格用水管理，建成一批中水利用示范工程，特区内用水连续两年负增长。节能、节水、绿色消费正在转化为政府、企业、社会的自觉行动。

二是产业结构进一步优化，城市整体功能得到提升。

在集成电路、平板显示、化合物半导体等高新技术产业领域引进一批高端项目，产业链不断向上延伸。哈飞深圳研发生产基地的新车型正式下线，比亚迪汽车研发制造基地即将在

深圳推出中高档新型轿车。机电一体化产业取得新的发展，国家生物产业基地、软件出口基地、坝光精细化工园区的规划建设有序推进。高档家具、服装、黄金珠宝等优势传统产业在国内国际市场的竞争力明显提升，产业集聚基地建设步伐加快。支持金融业的政策措施取得成效，金融业出现近十年来最强劲的增长。金融中心区、金融产业园区和香港金融业后台服务基地建设稳步推进，11家金融机构落户深圳。股权分置改革基本完成，上市公司质量明显提高。“全国保险创新发展试验区”建设取得积极成果。市商业银行和深国投引进战略投资者工作顺利完成。深圳港集装箱吞吐量1847万标准箱，增长14%，继续稳居世界第四；深圳机场旅客吞吐量1836万人次，增长12.7%，连续五年位居国内第四。盐田港保税物流园区正式运作，六大物流园区建设提速，西部港区进行了资源整合和功能调整，机场国际货运业务取得突破，物流业的发展环境进一步改善。第二届文博会在规模、水平和质量上有了重大提升，品牌效应初步形成。怡景动漫基地、深圳文化创意产业园、大芬油画村等已成为我市文化产业发展的重要集聚地。国际旅游城市建设步伐加快，东部华侨城等旅游重大项目顺利推进，全年接待过夜境外游客713万人次，国际旅游收入22.65亿美元，分别居国内城市第一和第四位。成功举办世界牙科联盟2006年会，是我市历史上所承办的国际化水平最高的会议。

114个枢纽型、功能型、公益性重大基础设施建设进展顺利。京广深港客运专线、厦深铁路、龙华客运中心站前期工作取得较大进展。轨道交通5条线的规划、报批和建设工作加快推进。港口、航道、机场飞行区扩建、口岸建设和改造、疏港道路等基础设施项目建设进展顺利。南坪快速一期、盐排高速等一批现代交通路网骨干项目相继建成通车，深港西部通道深圳湾公路大桥全线贯通。深南大道改造工程、福龙路、南光路以及部分市政道路配套设施改造项目建设顺利展开。

资源能源保障能力进一步增强。东江水源二期、北线引水、铁岗水库扩容等一批水源工程进展顺利。LNG项目一期工程建

成投产，城市天然气利用工程全面铺开。积极争取省网支持，基本保障了城市用电需要。加快推进电网和电厂建设，全年投资超过40亿元，东部电厂一期、老虎坑垃圾焚烧发电厂投入运营。与中海油、中广核公司的战略合作取得实质性进展。启动城市能源规划和战略研究，积极建立成品油储备的长效机制和应急体系，国家成品油战略储备基地规划建设加快。

三是进一步深化改革、扩大开放，经济社会发展活力不断增强。

大力推进改革攻坚，30项改革任务得到全面落实。以提供更多更好的公共产品和公共服务为目标，以分类改革为突破口，全面启动事业单位改革，基本完成124家事业单位转企，以及党政机关事业单位所办270家企业的划转工作。建立了相对集中有效的行政审批机制，重大项目从立项到开工的审批时限由原来的316—386个工作日缩短到110个工作日。启动第四轮行政审批制度改革。积极推进国有企业内部经营机制转换和劳动、人事、分配制度改革，国有企业各项经济效益指标位居全国前列。完善促进民营经济发展的体制机制，出台了加快民营经济发展的若干措施，民营经济发展出现了加快和加强的新趋势。第三轮市区财政体制改革顺利实施，逐步理顺市、区政府的事权和财权，为建立现代公共财政体制奠定了基础。加快人口管理体制改革，市、区、街道、社区四级人口管理网络体系建设全面推进，居住证和出租屋管理立法工作取得积极进展，人口管理工作进一步加强。

外贸出口结构进一步优化，一般贸易、高新技术产品和机电产品出口所占比重稳步上升。外商投资企业增资活跃，已有141家世界500强企业投资深圳。积极发展服务外包产业，成为首批“中国服务外包基地城市”。大力实施“走出去”战略。“深企闯天下”取得明显成效。对外直接投资协议金额增长接近五成，对外承包工程完成营业额增长50%以上。积极开展贸易投资推介活动，国际经贸科技合作取得新的成效。建立完善反倾销与产业损害预警系统，为企业提供对外贸易

信息和维权服务。

积极推进区域经济合作，深港两地金融合作进一步深入，“深港创新圈”建设提上议程，深港双方在城市规划、跨境基础设施建设、口岸通关、食品安全、环境保护、文化教育、公务员培训，以及旅游和投资环境推介等领域的合作更加深入。深澳合作实现历史性突破，建立了政府间沟通协调机制。全方位拓展国内市场，积极参与泛珠三角地区在基础设施、能源、经贸、旅游、劳务等方面的合作。认真做好对口扶持，有序引导产业转移。大力发展海铁联运、江海联运，经济腹地进一步扩大。

四是不断改善社会民生，强力推进人民群众最关心、最直接、最现实利益问题的解决。

制订并实施新三年就业再就业政策体系，加强公益性岗位开发力度，实现了“零就业家庭”出现一户解决一户。大幅提高最低工资标准，继续完善社会保障体系，劳务工医疗保险参保人数达到343万，工伤保险基本实现全覆盖。初步形成多部门联动打击恶意欠薪的长效机制，切实保障劳动者权益。我市被评为全国“最受农民工欢迎的十大城市”。积极构建企业履行社会责任的制度框架。完善住房保障制度，加强经济适用房、公共租赁住房建设和管理，建立全面覆盖“双困”家庭的廉租住房制度。坚决贯彻落实国家加强房地产市场调控的有关政策，规范房地产市场交易秩序，保持房地产市场健康、理性发展。推进供水中间层接收工作，明显减轻了小区居民的负担。

全面推出义务教育均衡发展的政策措施，促进教育公平，提升教育整体质量和水平。落实人口管理“1+5”文件，使所有符合条件的孩子平等享受义务教育的权利。加快高中学校建设，新增5300多个高中学位。加强医疗服务价格管理，实施医疗分配制度改革，全年平均门诊人次费用和平均住院人次费用分别下降10%。推进公共卫生重大项目建设，全面加强

社区卫生服务，全年新增医疗机构1046家，社康中心覆盖率达到75.5%，“看病难、看病贵”问题有所缓解。大力加强流动人口计生服务，流动人口政策生育率提高15.7个百分点，圆满完成省下达的人口计生各项任务。

启动公安系统公务员专业化改革，创新派出所勤务管理模式，一线和基层警力得到加强。积极推进科技强警，加强重点人口和出租屋动态管控，提升社会治安防控效能。食品安全“五大工程”和“四大体系”建设稳步推进，在全省食品安全综合评价中，我市名列第一。积极开展非正常上访集中整治行动，推行领导干部带案下访、开门接访，妥善解决了一批重大疑难信访问题，全市信访秩序明显好转。

广泛开展社会主义荣辱观教育实践教育活动。未成年人和大学生思想教育工作不断加强，“关爱行动”、“支援灾区”、“军民共建”等群众性精神文明创建活动蓬勃开展，丛飞先进事迹在全国产生强烈反响，市民综合素质、社会道德风尚和城市文明水平稳步提升。文化事业和文化产业健康发展，公共文化服务体系不断完善，大剧院、图书馆新馆、中心书城三大重点文化设施投入使用。成功举办“2006深圳国际钢琴协奏曲比赛”等一批高水平的文化活动，“文博会”、“读书月”、“市民文化大讲堂”等成为响亮的城市文化品牌。鼓励公益性文化活动进社区、工厂和校园，推动公益性文化设施免费开放服务。

五是全面推开基层基础和城市管理“双年活动”，不断提高城市现代化、国际化水平。

市、区两级投入近20亿元，用于基层基础建设。全市新增社区办公和服务设施14万平方米，无偿移交社区居委会用房约2万平方米，基层工作条件明显改善。积极创新社区管理服务模式，加快推行“居站分设”、“一站多居”和“居企分开”，初步理顺了基层管理体制机制，社区居民自治和服务功能得到强化。

城市管理工作扎实推进，一批商业旺区环境综合整治进展顺利，人民南商圈改造基本完成，主要街区旧房“穿衣戴帽”工作全面展开，城中村和社区环境质量明显改善。户外广告专项整治顺利推进。数字化城管系统特区内平台建成试运行，被确定为全国首批数字化城管试点城市。顺利通过国家环境保护模范城市复查和国家卫生城市复查，在全国首个被授予“国家生态园林示范城市”。水环境治理取得积极进展，城市生活污水处理率提高11个百分点，生活污水处理能力、处理率和工业废水排放达标率均列全省第一，初步实现大沙河、福田河、新洲河、凤塘河、盐田河、荔枝湖等“五河一湖”不黑不臭，深圳河水质明显好转，布吉河水质有所改善。清洁能源转换工作顺利推进，燃煤电厂脱硫、汽车尾气和垃圾填埋场空气污染治理加强，获得“保护臭氧层示范城市”称号。严厉打击环境违法行为，强制淘汰落后生产工艺。环保审查否决不符合环保和产业发展要求的投资项目2388宗，关闭污染企业435家。

大力实施公交优先，特区内公交的服务质量明显提高，被评为“全国实施公交优先战略示范城市”。福田交通枢纽中心完成主体工程，新建7个公交总站，扩展完善公交线网，公共中小巴全部平稳退出特区。实现过境疏港货运交通“东进东出，西进西出”的重大转变。稳步推进城市现有道路交通体系改造，推行交通事故快理快赔制度，在机动车增加17.3万辆的情况下，全市道路通行状况没有恶化。

深圳2030城市发展策略经市人大常委会审议通过，成为指导我市城市规划建设的法定依据。城市总体规划修编工作全面启动，城市近期建设规划及2006年度实施计划正式实施，特区外八大组团分区规划和全市工业布局规划、深圳湾15公里海滨休闲带等一批重要专项规划顺利完成，光明新城、龙华新城、体育新城、东部新城及大鹏半岛等重点片区规划设计加快进行。积极探索建立城市规划督察巡视制度，利用卫星遥感技术对城市规划实施情况进行动态监测，强化了对基本生态控制线的管理和保护。实施最严格的土地管理，召开了

首次全市土地管理工作会议，加强政府对土地资源的统筹和调控，实现了城市土地的统一管理。加大查违、清无工作力度，拆除违法建筑159万平方米，违法建筑增量得到遏制；21万多家无证无照非法经营户中，超过99%得到有效清理整治。全面完成宝安、龙岗两区城市化转地，城中村改造工作稳步推进。

六是更加注重政府自身建设，着力提高行政执行力。

全面推行政府目标管理，探索开展政府绩效评估工作，切实加强责任追究。建立行政监督联席会议制度和行政违法违规问题移送制度，完善行政监督链条，对重大投资项目审批实施专门的电子监督，行政监察工作明显加强。落实重大事故和重大事件行政机关责任检讨制，试行部门责任“白皮书”制度。全面加快电子政务建设，大力推进国家电子政务综合试点城市各项工作。行政服务大厅工作效率和服务水平不断提高。

进一步完善公共行政管理决策机制，颁布实施市政府重大决策公示暂行办法、市政府常务会议工作规则、行政听证办法等规章制度，规范政府重大事项的决策程序，发挥政府法律顾问作用，防范法律风险。积极推进政府职能调整和行政资源整合，合理划分政府部门和市、区两级政府事权，实施街道综合执法试点，推动了城市管理重心逐步有序下移。创新社会组织管理体制，加强了民间组织管理力量，为进一步推进政府职能转变创造了有利条件。

加强民主法制建设，推进依法行政。认真执行市人大及其常委会的决议并报告工作，顺利办结市人大重点建议5件，人大代表建议541件，政协提案620件。自觉接受人大的法律监督、工作监督，接受人民政协、民主党派的民主监督和新闻媒体的舆论监督。对于涉及城市长远发展和市民重大利益的事项，认真听取各方意见和建议，严格履行听证、公示程序。完善行政许可实施配套办法，实现了全市行政许可实施法定化。

通过依法行政和法制教育，机关事业单位、企业和市民的责任意识逐步加强，被评为全国“四五”普法先进城市。

外事、侨务、港澳台务、民族宗教、档案、双拥、气象、国防、残疾人等各项事业都取得新进步。

各位代表，回顾过去一年的工作，我们深感成绩来之不易。在此，我代表深圳市人民政府，向奋斗在各条战线的全市广大干部群众和外地来深建设者，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和社会各界人士，向中央和各省区市驻深单位，驻深解放军、武警官兵，向所有关心支持深圳建设的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到，我市经济社会发展还存在着一些亟待解决的困难和问题，突出表现在：一是经济社会发展条件的约束日益趋紧，解决能源、资源等瓶颈制约的力度有待进一步加大；二是安全生产形势依然严峻，一些单位安全意识不够强，重大安全事故时有发生；三是人民群众关心的一些热点难点问题还没有得到很好解决，“看病难、看病贵”、房价较快上涨等还没有得到根本解决；四是社会治安和维稳综治问题还很突出，利益协调、矛盾纠纷排查和危机处置需要更加主动、有效；五是政府执行力建设的一些问题还没有真正解决，公共行政管理和公共服务水平有待进一步提高。对这些问题，我们将认真对待，决不回避，采取有效措施，切实加以解决，绝不辜负人民的期望和重托！

## 二、2007年的主要目标任务

按照党的十六届六中全会、中央经济工作会议和省委九届十次全会精神及市委四届五次全会的总体部署，今年我们要进一步增强责任感、紧迫感和危机感，更加突出重点、统筹兼顾，关注民生、促进和谐，加快创新、营造环境，优化产业、增强后劲，推动转型、提高效率，廉洁从政、狠抓落实，加

快推进经济增长方式转变，加强城市人文精神建设，努力开创科学发展、和谐发展的新局面。

综合考虑各方面的因素，今年我市经济社会发展的主要预期目标和约束指标是：本市生产总值增长13%；万元gdp建设用地、能耗和水耗分别下降10%、2.75%和4%；二氧化硫和化学需氧量排放量分别削减5%和1.5%；城镇登记失业率控制在3%以内；居民人均可支配收入增长7%。

今年，必须重点做好以下工作：

（一）以高端制造业和高端服务业为龙头，以自主创新和循环经济为抓手，强力推动产业结构优化升级产业结构优化升级是国民经济又好又快发展的基础，是城市综合竞争力不断提升的关键。深圳的发展奇迹就在于顺应经济规律，迅速实现了从低向高持续不断的产业优化升级，成功地跨越了不同的发展阶段。在新的起点上，我们要审时度势、抢抓机遇，积极应对企业所得税法实施带来的挑战，牢牢把握结构调整这条主线，大力发展高端制造业和高端服务业，实现新的跨越。

一是要加快推进高新技术产业向产业链的高端延伸，着力引进建设芯片、tft等核心重大项目，实现通信、数字视听、软件、新型储能材料等电子信息产业从模仿加工到研发制造的转变。二是要积极发展精细化工、汽车及汽车电子、机电一体化等装备制造业。三是要加快发展生物医药、化合物半导体等战略创新产业，培育发展适合深圳特点的海洋经济和海洋产业。四是要发挥高新区的辐射带动作用，做大做强高新技术产业带，加快优势传统产业聚集基地建设，新建一批特色工业园区。逐步引导企业将劳动密集的加工环节向外转移，把总部、研发中心、采购中心及财务中心留在深圳，实现新的发展。五是大力发展循环经济，进一步提高产业投资项目的土地、市场、节能、环保等准入门槛，坚决淘汰高污染、高消耗的低端产业；新上项目必须进行资源能源消耗审核和环境影响

评价，不符合节能环保标准的，坚决不上。加快电子、能源、建筑等重点行业技术标准和技术规范的修订调整，建立健全资源节约的标准体系，推进循环经济示范小区建设，创建“国家生态示范园区”，使循环经济型、资源节约型和环境友好型产业成为我市产业结构中的靓丽风景线。

大力提升源头创新能力。进一步加快科技管理体制改，充分发挥中科院深圳先进技术研究院的创新功能，加快重点实验室建设，提升高等院校教学和科研水平，完善各类科技公共平台，全面提升大学、科研机构、企业与政府四位一体的研究开发机制在科技创新中的基础性作用。全力推进“深港创新圈”建设，完善深港科技合作机制。大力实施知识产权战略、品牌战略和标准战略，争创“国家知识产权示范城市”。以承办“中国国际人才交流会”为契机，加强人才高地和引智工作政策体系建设，优化人才环境，不断提高我市对各类高端人才的吸引力。进一步提高“高交会”办展水平和实效，充分发挥其创新资源交流重要平台的作用。

加快发展现代金融、现代物流、服务外包、创意设计、品牌会展、高端旅游等八大高端服务业。抓住金融业扩大开放的机遇，积极推动金融创新，争取国家有关部门支持，创建银行业、证券业创新发展试验区。加快金融聚集区和金融产业服务基地项目建设，大力培育金融控股集团，吸引更多金融机构总部和后台处理中心落户深圳。支持促进多层次资本市场的建立和完善，加大创新型中小企业上市工作力度，推进中小企业上市路线图计划。鼓励金融机构完善股权激励机制，完成上市公司股权分置改革和清欠工作。促进银企沟通，创新融资工具，大力发展债券市场和金融租赁、金融信托业务。鼓励保险业开发新险种，拓展新业务，加快建设“全国保险创新发展试验区”。完善征信系统，优化金融生态环境，保障金融安全。

大力推进海港、空港建设。理顺部门职责，为港口、船公司及各类物流企业提供更加优惠的政策和高效服务；完善疏港

交通条件，降低物流成本，完善珠江水系驳船集装箱运输网络，构建稳定的港口喂给网络，不断提升深圳港作为国际集装箱枢纽港的辐射力、竞争力。积极拓展机场客运服务市场，大力发展航空货运业务，巩固提高深圳机场区域性航空货运中心地位。加快盐田港保税物流园区和六大物流园区建设，继续做好空港保税物流园区申报和建设，着力引进一批高附加值的重点物流项目，探索保税区向自由贸易园区转型。

编制完成文化产业发展战略规划，加快文化基础设施规划建设步伐，办好第三届“文博会”、促进文化产业跨越式发展。大力发展现代商贸业，着力优化商业网点布局，提升商贸业服务水平。积极推进具有国际水准的重点旅游项目和旅游设施建设，努力营造国际化旅游环境。完善总部经济服务体系，促进和培育本土企业做大做强，鼓励和支持国内外大企业集团在深设立总部或区域总部。

要高度重视和谐社会建设，加大解决民生问题的人力、物力、财力和精力投入，尽最大努力消除社会不稳定因素，最大限度地增加社会和谐因素。

完善劳动力市场管理，健全公共就业服务体系，积极为农转居、失业人员以及外来工提供免费就业服务和技能培训。完善困难群体就业再就业援助体系，建立“零就业家庭”归零工作的长效机制，全面解决户籍人口大学生就业问题。继续关爱外来工，加大维权力度。实施企业工资支付情况的即时监察、欠薪预警和“黑名单”制度，完善行政司法联动机制，与珠三角各城市联手打击恶意逃薪行为，积极推进企业社会责任制度建设，构建和谐劳动关系。

进一步完善社会保障体系。健全农民工养老保险制度，积极推进全市工伤、医疗保险全覆盖，加强社保基金管理。发展残疾人事业、老龄事业和社会慈善事业，完善社会救助机制，全面构建社会救助体系，加大对困难群体的帮扶力度。继续开展“同富裕”工程。加强房地产市场调控和监管，保障房

地产的有效供给，坚决打击恶意炒楼、囤积土地房屋等行为，保持房地产市场健康发展。完善住房公积金制度，加强住房保障，着力解决低收入家庭的住房困难。

深入推进义务教育均衡发展，增强教育的普惠性和公平性，完善特区外基础教育规划布局。加大投入，全面提高学前教育质量和水平。加快寄宿制高中建设。规范发展民办教育，积极推进职业教育。大力推进高等教育跨越式发展，正式启动南方科技大学筹建工作，积极推进深圳大学改扩建工程，支持深职院参与国家示范性高等职业院校建设计划，加快信息学院新校区建设，着力优化大学城办学模式。加快发展继续教育，努力构建终身教育体系。

切实加快卫生系统重点项目、社区健康服务中心和劳务工医疗网点建设，完善市级医院在各区的布局。要尽快实现每个区至少有一所市级医院，让全市人民都能就近方便地享受高水平的医疗服务。积极推进医疗卫生体制、医疗保障制度、药品流通体制改革，完善公共卫生和社区卫生服务体系，规范医疗收费，净化医疗市场。完善社康中心管理体制机制，提高社康中心医疗服务水平。进一步加强艾滋病等重大传染病防治工作。贯彻落实中央关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定精神，加强领导，强化责任，加大投入，完善服务，构建具有深圳特色的人口计划生育工作新机制。

加大交通综合整治力度，下大力气解决重点区域交通拥堵严重的问题，提高交通组织管理的科学化和现代化水平，确保中心城区道路基本畅通。优化公交线网结构，提高公交覆盖率，实现公共交通便利化。加快特区外公交资源整合重组，推进公交区域专营，改变特区外公交落后的状况，逐步实现特区内外公交一体化。适当降低公交票价，减轻市民出行负担。去年，梅林关出现严重交通拥堵问题，有关部门公开向市民道歉；今后凡因政府部门工作失误或失职造成公共利益受到重大损失的，都要公开道歉，勇于承担责任，并启动监

察督查程序，这是一个责任政府的基本体现！

要进一步吸取血的教训，狠抓安全生产责任制的落实，切实消除各类安全隐患，真正做到警钟长鸣，长抓不懈，永不言胜，用一万的努力防止万一的发生。要加大安全生产基础设施投入，完善安全规章制度，加大宣传教育力度，全面增强市民的安全意识，构筑坚实的安全防线。全力推进食品安全“五大工程”和“四大体系”建设，整顿和规范食品药品市场秩序，不断提高食品药品安全水平。

加强社会治安综合治理，严厉打击各类刑事犯罪。继续推进科技强警，加快电子防控工程等公安基础设施建设。强化流动人口和出租屋管理，整合社区内维稳资源，营造群防群治网络，构建社会治安立体防控体系。继续推进公安体制改革、警务运行机制创新和公安系统公务员专业化改革。进一步完善适应社会转型的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。加快信访立法，创新信访工作方式方法，探索信访与行政复议联动机制，建立全市信访信息系统，引导群众通过法律途径解决争议和纠纷。加大应急物资储备和管理力度，推进应急体制机制建设，提高城市防灾、国防动员和处置突发事件的能力。

进一步深化以社区建设为重点的“基层基础年”活动。科学划定社区范围，理顺社区管理体制，完善公共服务设施，改善社区工作人员的待遇和办公条件，建设一支宏大的社工队伍，构建多元互动的城市社区组织管理体系，打造平安和谐社区。积极推进传统社会向公民社会转型，规范发展社会组织，鼓励社会创新，探索由政府、企业、社会共同解决社会问题的新模式，促进社会和谐。

加快建设和谐文化，努力形成人人讲和谐、人人促和谐的局面。要牢固树立社会主义荣辱观，大力弘扬深圳精神。积极发展文化事业，完善公共文化服务体系，丰富公益文化活动，塑造更多城市文化品牌，满足市民文化需求，保障市民文化

权利。规划建设科学馆新馆、现代艺术馆、城市规划展馆，加大特区外社区文体设施建设力度。继续办好“深圳读书月”等一批品牌文化节庆活动，推动京剧、粤剧等传统文化事业发展。大力发展体育事业，积极开展群众性体育活动。加快义工队伍建设，深入开展“关爱行动”和社会志愿服务活动，营造平等友爱、融洽和谐的社会氛围。

筹办2011年世界大学生运动会，是我市今后几年的一项重点工作，是对深圳国际赛事组织能力和城市管理水平、城市文明程度的一次重大考验。全市上下要立即行动起来，认真做好大运会的各项筹办工作，加快完善相关工作方案，推进“大运中心”和重点体育场馆等硬件建设，建设一流场馆，营造一流环境，提供一流服务，力争办出历史上最出色大运会。

优化城市功能布局，不断完善城市整体功能。高水平完成城市总体规划和土地利用总体规划修编工作，完成一批重要专项规划，精心组织实施组团分区规划和城市近期建设规划，抓紧各项法定图则编制工作，着力提升组团功能和土地利用集约化水平。实施最严格的土地管理制度，加大对土地违法违规行为的查处力度。强化土地利用计划管理，严格执行国家下达的土地利用年度计划。积极保障重大产业项目、基本住房、城市基础设施和公共服务设施的用地需求。完善产业用地政策，全面实施工业用地招拍挂，提高土地的综合利用效率。做好城市化转地收尾工作，强化全市储备用地的统一管理。加强存量土地资源和城市更新研究，抓紧开展城市地下空间资源的统一规划、开发和管理。以建设海洋大市为目标，积极推进海洋规划体系建设。

切实加大基础设施建设力度。加快推进国家铁路“两线两站”规划建设，推动厦深铁路深圳段全面开工。继续推进盐田港区三期扩建、大铲湾一期、蛇口港区三期建设工程，完成铜鼓航道一期，建成西部公用航道，不断完善港口基础设施建设，巩固强化深圳港的国际集装箱枢纽地位。加快推进

深圳机场扩建工程，积极争取国家有关部门的支持，缓解机场空域紧张的状况，进一步提升深圳机场航空货运中心地位。全力推进轨道交通二期工程建设，实现轨道交通1号线延长段和2、3、4号线的全面开工建设，尽快完成轨道交通三期建设规划和5号线及2、3号延长线工程可行性研究，启动轨道交通三期工程6、8号线的前期论证工作，确保城市轨道交通建设目标如期完成。加快推进城市路网改造和快速公交系统建设，继续推进主干路网建设，建成福龙路和深盐二通道，进一步完善高快速路网体系。完成深圳湾口岸和福田口岸建设，加快皇岗口岸改造和文锦渡口岸旅检场地改造工程，积极推进莲塘口岸的规划工作。要加快政府历史投资项目清理工作，确保投资效果。

加大特区外基础设施投入力度，全力加快特区外城市化进程。以提升深圳区位优势为目标，加快推进龙华新城建设；以拓展深圳产业空间、提升产业水平为目标，加快推进以大工业区、光明工业园区为重点的东部新城、光明新城建设；以生态保护和有序开发为原则，稳步推进大鹏半岛建设发展，积极推进西部滨海地区综合战略的实施。全面推动特区外中心城区以及主要旧工业区功能置换和城中村改造。加强全市各组团之间的快速公交连接，高水平规划建设特区外各类配套设施，尽快改变特区外市政配套设施严重滞后的局面。

（四）以“科学、严格、精细、长效”为方针，着力提高城市综合管理水平

继续深入开展以环境治理为重点的“城市管理年”活动，全面推进生态市建设。实施环境保护“十百千万”行动，推进治污保洁十大工程。抓好河流污染治理，全面启动生态治河工作，实施茅洲河水环境综合整治项目和深圳河湾支流水系生态化改造工程，进一步改善河流水质。大力推进特区内污水处理厂升级改造及管网完善工程，加快特区外污水处理厂、污水截排收集干管系统和污泥处理厂建设。实施蓝天工程，加快南头半岛空气污染治理，积极联合香港、珠三角各城市

对阴霾天气进行研究监测，共同推进空气污染防治工作。切实保护好、管理好基本生态控制线这一城市生态保护的“铁线”，加快妥善解决线内的历史遗留问题。加大对环境违法行为的处罚力度，发现一起，查处一起，绝不姑息。推动生态风景林、森林公园、郊野公园、市政公园、社区公园和自然保护区建设。加快建设中央商务区、深圳湾海滨15公里休闲带、福田凤塘河红树林修复示范区、大鹏半岛国家地质公园，做好重点地区、重点地段的城市设计和建筑精品设计，全面推进城市主要干道两侧的旧城旧村改造，抓好重点商业街区的市容市貌整治工作，精心打造城市亮点。

进一步加强城市综合管理工作。着力实施常态化、标准化、规范化管理，加快建立城市管理长效机制。全面推进城市管理街道综合执法，加强执法队伍建设，完善综合执法环境。持续开展“清无”等重点专项整治行动，加大户外广告清理。坚决查处违法建筑，确保违法建筑零增量。加快处理历史遗留违法建筑，尽快完成对1999年3月5日以前违建的处理工作，全面启动1999年3月5日至2004年10月28日期间违建的处理工作。加快特区外“数字城管”工程建设，扩大网格化管理范围，实现“数字城管”全覆盖。建立城市事件快速处理的责任机制，强化执法人员的责任意识。加强环卫工作，提高城市保洁水平，努力把深圳打造成为全国最干净的城市。

加快数字深圳建设，努力提高城市信息化水平。积极推进社会公共服务信息化，加快整合全市信息资源，健全公共信息资源服务体系。扎实推进电子政务，完善政府对外公共服务平台。加大信息基础设施建设力度，积极开发、应用先进的信息管理技术，加快开展下一代互联网试验网建设工作。

加强和完善人口管理，加快实施居住证管理办法。调整人口计划体系，实施分区域人口调控计划。加快人口综合管理信息平台建设，健全人口信息采集工作。完善市、区、街道、社区四级人口综合管理架构，落实人口和出租屋分级分类管理制度。

## （五）以加强水电油气保障为重点，努力完善城市能源资源保障体系

积极构建覆盖各区、互联互通、分片调蓄的稳定供水水源网络，健全城市水源安全保障体系。继续推进东江水源工程二期、北线引水工程、大鹏半岛水源工程等水源网络项目的规划建设，加快规划建设铁岗、公明、清林径、东江下矾角等“四大水缸”，积极开展对雨洪资源、地下水资源、海水资源、中水污水资源的科学利用，提高水资源供应的应急能力。实施饮用水源一级保护区封闭管理，提高水源水质保障水平。加快特区外水务资源重组。

积极推动岭澳核电三期工程、抽水蓄能电站的前期工作，加紧东部电厂、前湾电厂等重点电厂项目及电网重点工程建设，彻底解决主电网供电“卡脖子”问题。完善电网处置大面积停电预案和“黑启动”机制，争取增加省网供电指标，确保电网安全稳定供电。强化电力需求预测，落实分级错峰用电、均衡用电、科学用电和节约用电。

开展城市可持续发展的能源战略研究，积极探索建立多层次的成品油、气储备体系，完善成品油市场应急预警机制，加快第二个lng接收站、国家成品油深圳储备基地、天然气安全储备库等项目的可行性研究和规划建设。推进与中海油的战略合作，支持有实力、有资源的石油公司进入成品油零售终端市场。加强粮食等重要物资的储备和调控管理。

## （六）以改革开放为动力，进一步激发深圳经济社会发展的活力

进一步推进社会事业和社会管理体制的改革。深化事业单位改革，逐步明确事业单位的设立标准和分类定级标准，创新事业单位内部管理和人事分配制度，探索法定机构的新型组织形式，逐步建立“以事定费、以费养事”的公共服务供养新模式。深化公用事业和公用设施投资与监管体制改革，完善

多元化投资机制，多渠道筹集建设资金。

进一步加大有利于实现社会公平的制度改革。深化改革的首要目标，是促进社会和谐，让每一位市民都能分享改革发展成果，利益受到保障，生活更有尊严。继续深化公共财政制度改革，把财政资金更多地投向民生领域，更多地投向公益性事业，更多地投向困难群体。按照“保障基本、全面覆盖”的思路，调整教育、卫生、文化等公共产品的供给结构，进一步提高公共服务的质量和水平。加大转移支付力度，构建更加完善的收入分配调节体系，稳步提高低收入者的收入水平，落实好最低工资保障和城市最低生活保障制度。

进一步推进市场经济体制改革。继续深化国有企业内部三项制度改革，完善企业法人治理结构，加强国有资产监管，科学动态调整国有企业的战略布局，加大国有资本运作力度，做强做大一批产业集团。切实实现不同经济主体间的公平待遇和公平竞争，全面落实支持民营经济发展的各项政策，启动民营企业创新创业公共服务平台建设，不断优化创业环境，加快培育一批拥有核心技术、竞争力强的民营龙头企业。积极推进集体经济和股份合作公司规范发展。深入整顿和规范市场经济秩序，特别要在与人民群众生命健康紧密相关的食品、药品等方面，强化市场日常监管，建立完善各项监管制度，形成长效机制。积极推进社会诚信体系建设。

大力完善“走出去”政策和服务体系。探索建设深圳境外经济贸易合作区，整合上下游企业，搭建中小企业海外发展平台。实施本土跨国公司培育工程，加强对企业境外投资的指导协调，重点支持一批优势企业对外直接投资、开拓重点市场、开发稀缺资源和获取先进技术，鼓励以集团军方式“走出去”。加强境外重点区域办展推介工作，积极发挥深圳驻外机构和国际友好城市的作用，逐步建立我市企业境外发展的全球经贸协作网络。进一步提高高新技术产品、高附加值产品、具有自主知识产权、自主品牌的产品和服务的出口比例。完善进出口贸易预警机制，协助企业妥善处理国际贸易

摩擦，维护深圳产业和经济安全。把引进外资与调整优化产业结构有机结合起来，加强高端服务业、总部经济和重点高新技术产业项目的引进工作，力争成为区域产业链上重要的制造研发基地、采购物流基地以及服务基地。

加强深港跨境基础设施合作，确保西部通道和福田口岸如期建成开通；深化深港在创新圈、人民币业务、高端服务业、高等教育、公务员及专门人才培养等领域的合作。加强深澳合作、大珠三角合作和泛珠三角合作，积极参与西部大开发、振兴东北老工业基地、中部崛起和环渤海经济圈建设，探索与兄弟省市在能源、资源、科技、经贸等领域的合作，最大限度地拓展发展空间。创新完善工作机制，加强劳务合作，进一步做好对口帮扶工作。

（七）以提高行政执行力为核心，大力加强政府自身建设。

深入开展“行政绩效年”活动。加快建设“政府绩效评估系统”，今年要在16个政府职能部门及全市六区政府进行试点。凡政府重大工作、重大政策、重大改革、重大投入在出台实施一段时间后，都要对落实情况和效果进行评估。改进政府部门责任白皮书制度，扩大覆盖范围，把白皮书中规定的职能职责作为绩效评估的重要内容。除了政府及各部门自身要加强绩效评估外，还要适时引入人大、政协及第三方的绩效评估，将评估与政策调校、督查问责有机结合起来，形成科学决策、强力落实的“闭环效应”。要进一步落实“责任风暴”和“治庸计划”，在健全行政责任体系的基础上，实行更加严格的目标管理、更加严格的绩效评估，更加严格的督查督办、更加严格的责任追究，建设一个对人民负责、让人民满意的政府。

加快构建科学合理、精简高效的政府架构。依照市政府负责政策制定和宏观决策，区政府负责组织协调和监督检查，街道负责具体执行和事务处理的总体思路，进一步理顺市、区、街道事权划分，转变政府职能，推进行政资源下移，管理重

心下移，加快建立起分工明确，授权合理的无缝化纵向公共行政管理链条。借鉴先进管理模式，逐步理顺和界定不同部门间的职能分工，重点解决政府系统内部职能交叉、责任不清、事权分离和管理真空等突出问题。大力推进以部门主办责任制、联席会议制度、行政执法协调机制为重点的部门间协调沟通工作机制建设，有效解决跨层级、跨区域、跨分管领域和跨部门的问题，减少行政资源内耗。

着力强化政府的公共服务职能。要把政府该管的事管好，把该办的办好，把不该管、不该办的事坚决放开，将政府工作重心转到社会管理和公共服务上来。支持行业协会、中介组织在社会管理和公共服务中发挥更大作用。积极推进第四轮行政审批制度改革，进一步清理规范非行政许可审批事项，实现审批的法定化和标准化，不断完善相对集中的行政审批机制。创新政府公共服务手段，加强行政服务大厅建设，提高政府公共服务的质量和效率。积极探索“网上审批”，以现代信息技术手段促进政府服务理念 and 方式创新，更好地为市民、企业和社会服务。

积极推进法治政府和法治社会建设。公民社会是法治社会，政府与市民均有依法行事的责任，要充分发挥法律对社会生活的规范、调整和引导作用，以法律为准绳处理各种矛盾纠纷。改进政府立法工作，增强立法工作的前瞻性和计划性，完善公众参与立法的机制、程序和方法，提高立法质量。更加重视社会管理、公共服务和民计民生方面的立法，夯实构建和谐深圳的法治基础。大力加强民主法制建设，自觉坚持向市人大及其常委会报告工作制度，接受人大的法律监督和工作监督，充分发挥市政协、各民主党派和社会各界在政治协商、民主监督和参政议政中的作用，认真办理人大建议和政协提案、建议案。做好人大制定的法律法规的实施工作，提高依法行政水平。进一步深化行政执法体制改革，整合执法资源，加强执法监督，规范执法行为，改进执法作风，切实提高执法水平。加快透明政府建设步伐，完善政府公共关系工作体制机制，健全政务公开制度、新闻发布制度和重大

突发事件报道快速反应机制，最大限度地保障人民群众的知情权。

大力加强政风建设。良好的政风是保持和提升城市竞争力最重要的软环境、软资源。风清则气正，政通则人和。我们的政府是人民的政府，政府工作不是做给领导看，不是做给上级看。政府工作没有做好，首先是愧对人民群众，首先要对人民群众作出交代。心中有了人民群众，有了对人民群众负责的意识，工作就会积极主动，就会不等、不靠、不推、不拖，就会竭尽全力、鞠躬尽瘁。要继续发扬奋发有为的精神状态，大兴敢抓敢管、改革创新、调查研究、勤俭廉洁和团结协作之风。坚持求真务实，精简文山会海，确保今年政府全市性会议和部门工作会议以及市政府各种文件比去年减少15%。加强公务员队伍建设，推进公务员专业化改革，加强公务员学习培训，试行聘任公务员制度，完善雇员管理制度，探索建立公务员激励机制。完善财政资金管理，扩大财政资金绩效审计，提高财政资金使用效益。进一步加强廉政建设和反腐败斗争，强化监督制约，规范行政权力的运行。以解决群众反映的突出问题为重点，严肃查处违反行政纪律和侵害人民群众利益的案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。深入开展治理商业贿赂专项工作。大力弘扬艰苦奋斗的精神，努力降低行政成本，反对铺张浪费和奢靡之风，切实做到“为民、务实、清廉”。

（八）认真办好十件民生实事，不断提高民生净福利水平。

一是新建社康中心120家，实现社区健康服务全覆盖，使市民小病不出社区，全年平均门诊人次费用和平均住院人次费用继续有所下降，有效解决“看病难、看病贵”问题。

二是市区共同投入，全面完成特区外96所原村办小学设备设施的配置，全面启动校舍改扩建工程，显著改善特区外义务教育条件。

三是完成近期规划的336座小型垃圾转运站建设任务，实现全市建成区垃圾站的全覆盖，建立方便、快捷的垃圾收运系统。

四是完成两家豆制品厂主体工程建设，开工建设三家大型屠宰场，农贸市场升级改造率达到50%以上，进一步提高食品安全水平。

五是新增政策性住房用地60万平方米，开工、在建2.5万套经济适用房和公共租赁房，年内可用于出售和租赁的不少于6000套，实施特困家庭住房保障制度，发挥政策性住房对房地产市场的调控作用。

六是坚决打击企业恶意欠薪行为，加强对企业与员工签订劳动合同的督促检查，全面推广劳动合同制度和集体协商制度，劳动合同签订率达到92%以上。

七是建立少儿医疗保险制度，参保人数达到30万人，提高少年儿童医疗保障水平。

八是特区内建成区基本实现500米公交全覆盖，特区外建成区500米公交覆盖率达到60%，福田交通综合枢纽换乘中心建成并投入使用。

九是正式启用“12345”政府公开电话系统，服务范围逐步覆盖政府公共服务的全部领域，为市民提供全方位、全天候、高效率的政府公开电话服务。

十是积极推进社区公园建设，完成100个社区公园建设，优化市民居住环境，努力打造“公园之城”。

今年政府的各项工作安排和十件民生实事，是政府对全体市民的郑重承诺，我们一定会全力以赴，确保百分之百完成，确保百分之百兑现，向全市人民交上一份满意的答卷。

各位代表，当前，深圳正站在新的起跑线上，建设和谐深圳、效益深圳、国际化城市和国家创新型城市，任重而道远。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论、“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观、社会主义和谐社会理论统揽全局，在市委的正确领导下，团结全市人民，振奋精神，扎实工作，为把深圳打造成为经济繁荣发达、社会和谐进步、环境优美宜人、民生幸福安康的可持续发展的全球先锋城市而努力奋斗！

## 附件名词解释

：是专利合作条约〔patent cooperation treaty〕的简称，是国际专利制度的基石。该条约于1970年6月在华盛顿签订，1978年1月生效。截至目前，已有137个国家加入了该条约。我国于1994年1月1日加入pct〔国家知识产权局作为受理局和国际初步审查单位，接受中国公民、居民和单位提出的国际申请。

2. 效益深圳统计：是经广东省统计局批准实施的地方统计调查项目。其内容是从经济效益、社会效益、生态效益、人的发展等4个方面，以20项指标及效益深圳综合指数，综合反映效益深圳的建设进程。

3. 化学需氧量：是指利用化学氧化剂将水中的还原性物质（如有机物）氧化分解所消耗的氧量，是一种常用的评价水体污染程度的综合性指标，它反映了水体受到还原性物质污染的程度。

4. “非共识”技术创新项目资助计划：非共识性技术是指已通过科学的方法研究出初步成果，但尚未在科学界得到普遍认同的技术。为营造有利于民间创新的良好文化氛围，我市设立了非共识科技计划专项资金，针对这些独创性强的项目，提供不超过10万元的小额资助，促进民间创新活动的蓬勃开展。

5. “鹏城减废”行动：是指市政府采取政策激励、技术帮助和资金奖励的方式，引导企业使用清洁的原料、设备和生产工艺，提高管理水平，削减本单位污染物排放量的一项行动。

6. “四节一环保”住宅小区：是指达到国家节能、节地、节水、节材和环境保护要求，并有配套的公共服务设施和规范化物业管理的居民住宅小区。

7. 能效电厂：是一种虚拟的电厂，即通过改造原有用电设备实施的一揽子节电计划，减少电力需求侧的消耗需求，从而达到与扩建电力供应系统相同的目的。与常规电厂相比，能效电厂具有建设周期短、运行成本低、不占用土地资源、零污染等优势。

8. 股权分置改革：是指针对上市公司一部分股份上市流通、一部分股份暂不上市流通的股权分置现状，国家开始推进股权分置改革，由上市公司股东自主决定解决方案。方案的核心是对价支付，即非流通股股东向流通股股东支付一定的对价，以获得其所持有的股票的流通权。

项目：是液化天然气项目的简称。广东lng项目是中国首个引进lng的试点项目，项目一期工程包括十四个独立而又相互关联的项目□lng接受站和输气干线项目（简称广东lng站线项目）是其中的核心项目。

10. 中国服务外包基地城市：是为抓住新一轮世界产业结构调整机遇，提高我国承接离岸服务外包业务的能力，由国家商务部、信息产业部和科技部选择并认定的符合地区国民经济和社会协调发展总体规划、能够承接离岸外包业务的示范城市。目前认定的服务外包基地城市有：深圳、大连、西安、成都、上海、天津、北京、南京、杭州、武汉、济南等11个。

11. 深港创新圈：是指深港两地政府与民间力量共同促成的，由两地城市创新系统、产业链以及创新资源互动、有机连接

而形成的跨城市、高聚集、高密度的区域创新体系及产业聚集带。

12. 廉租住房：是指政府在住房领域实施社会保障职能，向具有城镇户口、符合最低生活保障条件的住房困难家庭提供租金补贴或租金相对低廉的周转性住房。

13. 食品安全“五大工程”：是指农产品基地建设工程、豆制品加工基地建设工程、生猪定点屠宰与肉品流通体制改革工程、工业区食堂整顿与建设工程、食品流通现代工程。

14. 食品安全“四大体系”：是指食品安全监管体系、检验检测体系、食品安全信用信息体系、法规规章体系。

15. 居站分设：是指将社区工作站和居委会分开设立，各自履行不同职责的社区管理体制模式。居委会是居民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织。社区工作站则是政府在社区的服务平台。

16. 一站多居：是指一个社区工作站范围内设立多个居委会的管理模式。为整合社区资源，提高行政效率，社区工作站范围不宜过小；为保持居民聚居区区域相对独立完整和便于居民自治，居委会范围则不宜过大。

17. 居企分开：是指居委会与原农村集体股份合作公司在机构、职能、人员、经费等方面实行分离。过去居委会与股份合作公司不分家的现象十分普遍，双方人员交叉，导致股份合作公司领导层权力过大、缺乏制约和监督，而政府政策、法令在基层难以得到有效贯彻执行。

18. 政府绩效评估：是指通过建立科学、合理、刚性和便于操作的综合绩效评估体系，对市政府职能部门和区政府以及政府部署的重要专项工作的绩效进行全方位、多元化的综合评估，实现在线监察、分区预警、多维评估、主题挖掘、决策

支持等五大功能，形成自动问责机制。

19. 部门责任白皮书：是指政府部门采取白皮书形式，就本部门的法定职责和年度工作任务、工作目标及完成情况，向社会作出的说明和解释。推行部门责任白皮书制度是实行目标管理、强化部门责任制、提高行政执行力的重要举措。

：是一种有源矩阵液晶显示器，可以做到高速度、高亮度、高对比度地显示屏幕信息。

21. 行政司法联动机制：是指相关行政部门及司法机关在现行法律框架内发挥各自职能优势，通过规范案件移送处理程序，加强协调配合和执法监督，高效处理社会问题的工作制度。

22. 国家铁路“两线两站”：“两线”是指杭福深（杭州、福州、深圳）铁路和武广深（武汉、广州、深圳）铁路。“两站”是指龙华新客运站和平湖集装箱中心站。

23. 快速公交系统：是指由轨道交通、快速直达公交线路、快速大容量巴士系统（英文简称brt即bus rapid transit等共同构成的、相比普通公交具有快速优势的公共交通服务体系。

24. 环境保护“十百千万”行动：“十”，是实施河流治理碧水工程、排水管网正本清源工程等十大工程；“百”，就是围绕这十大工程，根据具体的工作目标和工作重点，政府每年推出上百项操作措施；“千”，就是累计投入超过一千个亿；“万”，就是培育一支万名环保义工队伍。

25. 居住证管理办法：是市政府为保障非本市户籍居民的合法权益，完善居住服务，加强人口管理，提高城市综合管理的能力和水平，实现人口与经济、社会、环境、资源的协调发展，根据有关法律法规，结合深圳市实际，拟在今年颁布实施的政府规章。

26. 民生净福利指标体系：是经中共深圳市委四届五次全会审议通过，并获广东省统计局批准实施的地方统计调查项目。基本内容涵盖收入分配与公平、安全水平、社会保障水平、公共服务水平、人的全面发展水平等5个方面，共21项指标，并综合计算深圳市民生净福利指数，以反映居民的生活福利状况。

27. 集体协商：又称集体协议，指工会组织或职工代表代表全体职工与用人单位根据法律、法规、规章的规定，就劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、职业培训、保险福利等事项，通过协商方式签订的书面协议。

28. 12345政府公开电话系统：是市政府处理行政机关职能范围内的非应急事务的公开电话服务平台，主要负责处理行政机关职能范围内的咨询、投诉、建议或意见、求助等来电，以解决政府公开电话难记难打的问题，为市民提供便民、利民服务。

## 顺庆政府官网 宁夏政府工作报告篇五

现在，我受xx镇人民政府委托向大会作政府报告，请予审议，并请各位列席代表提出意见。

过去的一年，在县委、县政府和镇党委的正确领导下，全镇上下认真贯彻党的十六届四中、五中全会精神，努力实践“三个代表”重要思想，面对科学发展观提出的新要求，国家宏观政策调整带来的新压力，区域竞争带来的新挑战，我们科学应对，沉着应战，负重拼搏，化压力为动力，变挑战为机遇，全镇呈现出经济实力快速增长，“三农”工作稳步推进，制约瓶颈有效突破，社会事业全面发展的喜人局面。

经济实力快速增长过去的一年，是我镇经济发展速度最快一年。全镇工农业总产值达18.4亿元，同比增长x%[]其中工业总产值达x亿元，同比增长x%[]二、三产业的比重增加

到x%□xx年的财政总收入达2676万元，同比增长x%□农民群众纯收入达x元，同比增长x%□xx年，我镇首次评为江西省经济发展百强镇，跨进了全省经济发展先进镇的行列。

“三农”工作稳步推进一是惠农政策促使农业发展。近几年，党中央、国务院制定了取消农业税，粮补、种补等一系列惠农政策，正是这些惠农政策的认真执行，特别是粮补、种补直接进入农民个人帐户，极大地调动了农民的务农积极性，在投劳上，原种植1130亩的一季稻，全部改为双季稻，在投钱上，化肥、农药的投入增加近30%。二是科技推广促进农业增产。去年，我们组织农办和农技站，争取到国家级、省级和市、县级的科技推广项目33个，其中国家粮食丰产工程项目在我镇建立了15亩核心示范田，一季亩产达2380斤，其它爱苗，种子包衣裳，测土施肥，配方施肥等技术推广，均取得可喜成绩，去年晚稻因受稻飞虱大面积的侵害。全县晚稻减产，而我镇受灾在全县是最低的。三是民主管理农民当家作主。各村委会充分发挥村民代表、理事会、监事会的作用，进一步推进了村务公开、民主管理进程。去年，我们就通过村民自治的力量，对全镇15个村委会的财务进行了全面清理，清出债权175万元，债务127万元，使村民心里有了一本明白帐，充分享受了当家作主的权利。四是新村建设促使农村进步。去年，在农村我们又建村公路22条共34公里，全镇村级公路的通过率已达86%，有15个自然村的门塘进行了改造，谢家的新农村建设示范，总投资达150万元，13个项目全面完工。在城镇，文化中心已改造完工，农民公寓正在兴建之中，新区建设规划、征地工作已完成，新农村建设促使农村面貌发生巨大变化。

制约瓶颈有效突破一是突破加工企业的制约瓶颈。华普实业和沙神铜业，是我镇工业的半壁江山，这两个企业都是废铜再利用企业，收进的废铜未有增值税票，而产品出售必须开增值税票，高额的纳税使两个企业无法生存，为此，我们借鉴了外地同类企业的经验，在县委、县政府特别是省、市、县有关部门的大力支持下，两个企业转为福利企业，不但解

决了我们当地上百名残疾人的工作出路，而且促使了两个企业的持续发展。二是突破企业用地的制约瓶颈。去年，我们通过多方努力，使一批企业用地问题得到解困。三家文化用品厂全面开工兴建，其中两家接近完成。三是突破招商不见商的尴尬困境。前几年，我们招了一些商，少数客商只见买地，不见办厂。去年，我们制定了招商见效措施，做到了当年购地、当年建厂，如河南客商与前途客商在我镇兴办了珍珠保温厂，南京客商在我镇兴办的郎塑科技公司，从浙江回归的四家企业，都是当年购地，当年兴建，当年见效。

社会事业全面发展一年来，我们坚持了经济与社会协调统筹发展的原则，在引资建镇，聚企业镇，建市活镇，建路扩镇的同时，加大了城镇美化、亮化的力度，营造了良好的经济发展环境。一是创建国家卫生镇活动进一步深入开展。在开展形式多样的健康教育的同时，逐步完善各种卫生设施，增强全民卫生意识。二是社会治安环境进一步稳定。加强了信访工作，建立镇、村、组三级信访网络，把各种矛盾及时化解在萌芽状态，同时，把矛盾化解和对各种犯罪行为有力打击结合起来，保障了人民的安居乐业，营造了一个全新的经济发展新环境。三是最低生活保障得到进一步落实。社会保障工作从城镇转移到农村。四是人口质量进一步优化。计划生育常抓不懈。人民的计生观念、人口素质观念进一步提高。社会抚养费的收缴进行了改革，以村级为主，镇级督查，取得了良好效果。五是科技、教育、体育事业在深化改革的过程中有更大发展□xx年，我镇被评为省级、市级城镇建设先进单位、全国小康建设先进镇。

这些成绩的取得，是上级党委政府正确领导的结果，是全镇上下奋勇拼搏、共同努力的结果，特别是广大基层干部常年工作在一线，任劳任怨，扎实苦干，无私奉献，务实进取。在此，我代表镇党委、政府向你们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，在发展道路上还

存在一些问题和困难，主要是：在国家宏观调控的新形势下，未能创新更多新举措，企业用地的瓶颈到年底才得以突破，少数新建企业建设速度不快，农业产业结构调整缓慢，经济发展仍然落后于先进乡镇，驾驭市场经济的能力亟待进一步提高。城镇面貌还有许多不尽人意的地方，城镇建设和管理水平有待提高，财政收支平衡仍然较为吃紧，部分村级财务管理仍然有待加强，精神文明建设还存在很多薄弱环节，维护稳定任务仍然十分艰巨，勤政廉政建设尚须进一步加强。对于上述问题，我们必须积极对待，科学分析，在以后的工作中切实加以解决。

xx年是“十一五”规划的起始之年，也是全面建设社会主义新农村的关键之年，更是实现我镇又快又好发展的重要之年。面对新的形势，新的任务，我们必须发扬不甘落后，永创一流的精神，坚定卧薪尝胆、埋头苦干的信念，抢抓机遇，乘势而上，确保今年各项工作任务全面顺利完成。

xx年政府工作指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以跨越式发展为主题，以工业强镇为突破口，以项目建设为载体，以招商引资为手段，以增强主体产业竞争力为核心，紧紧围绕建设交通型工贸大镇的战略，在县委、县政府的正确领导下，按照“四聚”（聚资建镇，聚企业镇，聚商活镇，聚民扩镇）、“四快”（经济社会快速发展，新农村建设快速推进，人民收入快速增长，和谐社会快速创建）的工作思路，凝聚全镇上下的智慧和力量，咬定目标，奋力拼搏，实现xx镇经济社会大开放、大发展、大跨越、大腾飞。

xx年政府工作主要预期目标是：

实现全镇生产总值x亿元，同比增长x%□

实现全镇财政总收入x万元，同比增长x%□

实现农民人均纯收入x元，同比增长x%□

xx年政府工作重点是：突出“四抓”

一抓“三农”工作。

抓好“三农”工作是我们当前和今后一个时期的工作重点，新的一年，抓“三农”工作必须做到“四到位”：一是惠农政策落实到位。要通过取消农业税、种粮直补等一系列中央的惠民政策的宣传和不折不扣的落实，充分调动农民的种粮积极性，为农民创造更多实惠。二是商品流动扶助到位。要通过扶助农产品加工龙头企业，扶助农产品流动专业户推动全镇的常规农业和特色农业的发展，真正使农民达到增产增收的目的。三是扎根基层坚持到位。要求镇干部扎根在村委会，村干部扎根在组，组干部扎根到户。真正蹲下去，为群众排忧解难，为民办实事。要针对群众反映的热点、难点问题，指定专人负责，加强调查研究，强化督促监管，实施半月一汇报、一月一调度的工作制度，确保落到实处。四是工作考核实施到位。严格考核标准，量化考核指标，坚决兑现奖罚。采取月评、季评、年度总评相结合的考核方式，对前三名通报表扬，后三名通报批评。要通过干群共同努力，实现全镇粮食增产、农民增收、农业增效的发展目标。

二抓招商引资。

主要做好以下三点：一是突破用地瓶颈。目前我镇已有几十家企业在我镇购地办厂，但苦于用地严格控制，未能开建。从今年开始，我们要全力组织人力、财力，在用地解冻第一时间，争取更多的用地指标，迅速打开新的招商引资局面。二是主攻回归工程。采取真情感召、环境保障、政策优惠等举措，充分利用在外老板多的优势，全力吸引有创业冲劲，有家乡情结的籍在外成功人士回乡再创业。三是配套制度跟进。要以创招商“四最”品牌为主体，建立最佳的招商服务体系，实施首问负责制和跟踪考评制。总之，在中央宏观调

控、国家收缩用地政策的力度不断加大情况下，我们必须开创一个新局面。

三抓财政增长。

一要大力运作盘活土地资产。吸引更多的外商来城镇投资经商、建房、办企业。我们城镇建设和农村建设，就必须以引进资金为主，以抓好土地市场运作为主。二要积极争取上级政策资金。现在中央、地方财政对农村的扶助力度加大，我们必须想尽一切办法，掌握有关政策及信息，争取更多的政策扶助资金。三要强化协作开展税源普查。镇政府将组建专门的协税队伍，积极与财税、工商部门配合，开展一次全面的税源普查，耕地占用税和契税税则要求财政、土管、村建、房建、各村委会、各居委会密切配合，切实抓好“两税”足额入库，防止税源跑、冒、滴、漏。要求帮扶企业的副科领导干部，积极协助税务机构及时足额征收，坚决杜绝人情税；四要积极寻求税源增长新亮点。充分利用本镇在外经商人员多的优势，积极引进税源，开拓财税增收新途径。

四抓“两新”建设。

xx年，我镇有两大中心工作就是新区建设和新农村建设，要做到“两新”互动，统筹城乡发展。

新区建设必须坚持高起点规划，高效益经营，高标准建设。高起点规划，要在总体规划的基础上，高起点作好新区详规，详规要突出新区的人气，商贸的财气，人与自然和谐的美化。高效益经营，一是土地运作的公开拍卖，二是把新区建设成商贸区、娱乐区、休闲区、生活区，使之融为一体。高标准建设，就是严把新区每一项建设的设计关，建设者资格审查关，建设之中的质检、质监关。

一是坚持规划先行。俗话说：没有规矩，不成方圆。现在我们城镇的总体规划和部分自然村的规划已出台，但仍有多数

的自然村的规划未搞出来。我们搞新农村建设，必须从村容整洁、布局合理、用地科学、环境优美的角度，去搞好每个自然村的规划，这个规划必须交群众讨论，让群众认可，得到群众的支持，确保规划的顺利实施。

二是坚持量力而行。新农村建设必须通盘考虑，因地制宜，量力而行，循序渐进，要做到酒量家财，衣量身材。既要实打实、硬碰硬，认认真真谋划，实实在在推进，确保新农村建设不断取得阶段性成果，又要严格防止“打肿脸皮充胖子”，举债搞所谓的“政绩工程”、“面子工程”。

三是坚持发展为先。新农村建设没有经济发展是句空话，我们抓新农村建设，必须坚持以经济建设为中心，推动农村全面进步，要始终把发展农村生产力放在第一位，大力发展现代农业，繁荣农村经济，增加农民收入。要以经济发展，推动农村的教育、科技、卫生、文化事业，推进农村民主和精神文明建设。

四是坚持责任到人。新农村建设作为统领“三农”工作的总纲目，是一项宏大的系统工程，是一项长期的工作任务。全镇的新农村建设，书记、镇长是第一责任人，自然村的新农村建设，各村的书记、主任是第一责任人，城镇新农村建设项目则由分管的党政领导各司其职，确保项目如期推进，自然村的建设项目任务，也必须分解到每一个村干部，做到责任到人。

当前，党政换届已基本结束，在新的一年里如何不断加强自身建设，提升执政能力，是摆在党政新班子面前的新课题、新任务。今年，政府要力争在建设高效政府、法治政府、廉洁政府、务实政府方面有所建树、有所突破。

建设高效政府就是坚持发展为大、发展为先、发展为重，积极研究社会主义市场经济规律，深入探索地方经济发展规律，立足实际，勇于开拓、善于创新，走特色发展之路。建立健

全政府重大事项集体决策制度，实行决策责任追究制，推进政府决策的民主化、科学化、规范化。按照权责明确、规范有序、运转高效的要求，进一步转变政府职能，理顺部门职责，提高运作水平。

此致

敬礼！

述职人□xxx

20xx年xx月xx日

## 顺庆政府官网 宁夏政府工作报告篇六

东莞是广东历史文化名城，下面是本站小编给大家带来的东莞政府工作报告，欢迎阅读！

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

### 20xx年工作回顾及“”发展成就

过去一年，在省委省政府和市委的正确领导下，市政府以党的xx届三中、四中、五中全会和系列重要讲话精神为指导，认真贯彻省委十一届四次全会和市委十三届五次全会精神，紧紧围绕“三个走在前列”目标，主动适应新常态的发展要求，扎实做好各项工作，较好地完成了市第xx届人大五次会会议确定的年度目标任务。

在经济形势异常严峻的一年里，我们克难奋进，推动全市发

展实现了稳中有进。初步核算全市生产总值6275亿元，同比增长8%，与全省持平，快于全国平均水平。市一般公共预算收入518亿元，增长10.2%。进出口增速在全国外贸总额前五名城市中排名第一。农村集体资产增资减债创下历史最优水平。东莞成为全国非省会地级市中第四个各项存款余额破万亿的城市。

在转型升级持续攻坚的一年里，我们聚焦创新，切实增强了科技动力和改革活力。创新驱动发展战略深入实施，全市高新技术企业增加近三成，科技企业孵化器和新型研发机构建设成效明显，“机器换人”如火如荼，工业技改投资大幅增长，首辆新能源汽车下线，东莞前沿技术研究院参与研制的光启“云端”号智慧城市空间信息平台系统完成全球商用首飞。改革创新和工作创新亮点纷呈，商事制度改革持续领先，国家新型城镇化综合试点、“三互”大通关和项目直接落地等改革有效突破。东莞成为珠三角国家自主创新示范区和国家可持续发展实验区。

在全面落实国家战略的一年里，我们争先创优，进一步提升了东莞城市形象和国内外影响力。率先对接国家战略，制定东莞制造20xx战略，为东莞制造赢得了新的美誉度。主动布局新丝路拓展贸易版图，对“一带一路”沿线国家出口大幅增长，产业影响力不断提升。加博会、海博会、智博会、漫博会、苏迪曼杯、国际科技合作周等一系列重大展会和赛事活动的成功举办，充分展现了东莞的经济活力和城市魅力。东莞第三次蝉联全国文明城市，荣膺国家森林城市，获评民生周刊全国十大“洗肺”城市，在全国地级市民生发展百强市中排名第七。在北师大发布的地方政府效率研究报告中，东莞再次排在国内104个重点城市第一。

过去一年，我们主要抓了以下工作：

——制定东莞制造20xx战略，大力推动“机器换人”和智能装备制造业发展。积极对接中国制造20xx□全面推进智能制造、

服务型制造、创新制造、优质制造、集群制造、绿色制造“六大工程”。先进制造业、高技术制造业、民营工业增加值分别增长8.5%、10.2%和16.7%。大力实施“机器换人”，申报项目831个，总投资66.9亿元，其中莞产设备占比34.7%。在“机器换人”的带动下，全市工业技改投资增长85.6%，工业投资增长26.6%，占全社会投资比重提升至34.8%。大连机床、省智能机器人研究院等落户东莞，松山湖国际机器人研究院加快建设，全市拥有智能装备制造企业400多家，机器人产业集群初具规模。

——大力实施高新技术企业“育苗造林”行动和科技企业孵化器“筑巢育凤”计划。出台创新驱动发展“1+n”扶持政策。创办创新驱动讲习所。用好高企和研发费用加计扣除等税收优惠政策，为企业减税28.4亿元。全市高企增至986家，获省高企扶持资金4.2亿元，均排全省地级市第一。新增新型研发机构3个、省级创新科研团队4个。发明专利申请量、授权量分别增长61.6%和72.1%。企业国家重点实验室实现零的突破。鼓励企业利用旧厂房等建设孵化器，新增各类企业孵化器13家，总数达36家，在孵企业和项目1000多个，累计毕业企业300多家。预计研发经费支出增长14.8%，占gdp比重2.3%，增幅居全省前列。东莞初具高科技城市雏形。

——推动“四新”经济蓬勃发展。加快生产柔性化、信息化改造，75.6%的规上工业企业具备按订单自动排产和动态调度能力，涌现出一批互联网+家具定制(服装定制、数字印刷)等生产制造典型。加快打造全国智能手机创新研发基地，全市手机年出货量2.6亿台，增长15%。生产性服务业加快发展，电子商务交易额3390亿元，增长16.9%。快递业务收入位居全国地级市第二，获批国家物流标准化试点城市。社会消费品零售总额2154.7亿元，增长10.9%。大力支持企业上市，新增境内外上市企业3家，总数达32家；新增全国股转系统挂牌企业45家、区域性股权交易市场挂牌企业100家，均居全省地级市第一，资本市场的“东莞板块”初现。

——着力打造“一带一路”重要节点城市。组团赴俄罗斯、南非、埃塞俄比亚等国家开展经贸交流活动，拓宽与“一带一路”沿线国家的合作。成功举办海博会，专业采购商人次、签约金额分别增长69%和15.5%。石龙中俄贸易产业园在两国元首见证下正式签约。粤满俄中欧班列启动试运行。粤新欧国际铁路联运专列提升到每周2-3班。石龙铁路货物吞吐量增长102%。东莞全港集装箱吞吐量335万标箱，增长15.7%，其中虎门港250万标箱，比20xx年的16万标箱增长近15倍，从全省第9位跃至第3位。东莞全港总货物吞吐量1.3亿吨，在全省排名第4。与德国乌波塔尔市结为友好城市，与韩国金浦市、埃塞俄比亚的斯亚贝巴市等签署友好城市备忘录。中马友谊园开园。全市外贸出口增长6.9%，其中对“一带一路”国家出口增长25.2%。

——以“三互”大通关和项目直接落地等为抓手争创更多制度红利。在全国率先启动“三互”大通关，通关时间、费用节省一半以上。项目直接落地试点增至40个，动工项目审批普遍缩短3-6个月。住所登记管理、企业集群注册改革全面铺开，多证联办拓展到所有企业。“三证合一”、“一证一码”改革正式启动，在全国地级市中率先实施全程电子化工商登记，全市市场主体突破70万户，稳居全省地级市第一。设立首期20亿元、总规模200亿元的政府基础设施和公共服务投资基金。组建市交通投资集团、科技金融集团。创建全国农村综合改革示范试点。扎实推进医疗、公交和不动产登记等改革。国家新型城镇化综合试点工作开局良好，相关经验得到上级肯定和推广。

——加快重大项目、重大平台和重要基础设施建设。每月召开重大项目督促协调会，推动重大项目建设实现投资397.5亿元，增长15.7%，带动全市固定资产投资1446.5亿元。实施内外资统筹招商，建立“项目源”大数据，设立驻深圳、北京产业合作联络处和驻美国经贸代表处，新引进57个总投资983.6亿元的重大项目。编制完成城市总体规划(20xx-2030年)。松山湖生态园统筹发展机制进一步理顺，松山湖高新区

在全国国家高新区排名由第50位升至第30位。水乡新城规划完成编制，华阳湖湿地公园建设受上级肯定和社会认可。银瓶合作创新区总体规划获省批准。引进招商局集团合作开发长安新区。省市重要基础设施建设进展顺利，地铁2号线、莞惠城际轨道试验段试运行，散裂中子源一期、江库联网水源配置一期、虎门高铁站周边交通整治、市民艺术中心等一批工程完工。新建投产110千伏及以上输变电工程19项。成功入选“宽带中国”示范城市。整合连片土地3万亩，盘活存量用地2万亩，完成“三旧”改造5300亩。启动美丽港湾建设。建成美丽幸福村居50个、社区公园42个。

——扎实推进国家节能减排财政政策综合示范市工作。投入17.1亿元推动水乡101家“两高一低”企业加快退出。电机和注塑机节能改造量均居全省第一。五大高能耗行业能耗全部下降，单位生产总值能耗下降7.9%。拒批污染项目740个，基本建成7个环保专业基地。启动400公里截污次支管网建设，推进11家污水处理厂新改扩建。启动麻涌环保热电厂建设，完成横沥环保热电厂一期改造。出台生活垃圾处理生态补偿机制，城镇生活垃圾无害化处理率达100%，农村生活垃圾收运处理全省考核排名第一。启动臭氧污染防治三年行动计划，完成黄标车淘汰任务，补贴推广应用新能源汽车。空气质量达标天数上升14.4个百分点。

——切实加大公共安全管理力度。深入开展“3+2+2”专项行动，严厉打击各类突出违法犯罪，破获一批大案要案。全市刑事案件下降8.7%，破案率上升3.3%。加强矛盾纠纷化解，推进信访法治化建设，劳动仲裁结案率93.8%、调解率90.1%。开展安全生产大检查，深化打非治违和专项整治，对危化品生产经营单位等进行地毯式检查，整改各类隐患1.8万处，全年未发生重特大安全事故。开展环境保护大检查，检查企业3.6万家、处罚环境违法行为3824宗。查处食品药品违法案件1312宗。实现家禽集中屠宰、冷链配送、生鲜上市。数字城管系统试运行。打造城市管理亮点工程102个。拆除违建50万平方米。有效防范h7n9登革热等疫情。

——全面发展文教体卫等社会事业。启动国家历史文化名城创建工作。开展社会主义核心价值观进企业、进军营活动300多场。入选成为全国5个数字文化馆地级市试点之一。《啊！鼓岭》等一批文艺精品推出并获得好评。高考四项指标连续四年排全省第一。东莞被授予省推进教育现代化先进市荣誉称号，顺利通过全国义务教育发展基本均衡市国家督导验收。省市共同支持东莞理工学院建设高水平理工科大学。成功举办苏迪曼杯赛事，成为20xx年男篮世界杯承办城市之一，东莞代表团在省运会上总分和金牌总数名列第三，在省残运会上总分、金牌数和奖牌数均列第一。入选公立医院改革国家联系试点城市，财政补贴医院2840万元，取消公立医院药品加成，减轻群众负担7600万元。推行家庭医生式签约服务，实现医疗责任险公立医院全覆盖，试行微信预约挂号支付。打造“志愿之城”，全市志愿者占常住人口10%。培训应急救援5万人次。提高城乡居民养老金标准和低保标准，向困难群体发放各类补助金1.6亿元。居家养老服务实现城镇社区全覆盖。成立白玉兰创业就业服务中心。发放就业补贴3.4亿元，小额创业贷款规模全省第一。十件实事圆满完成。

——加强区域协作与对口帮扶工作。出台扶持欠发达镇发展意见，在重大项目、基础设施等方面给予倾斜。在全省率先全面推行村级集体经济组织预算制度。农村集体资产网上交易平台面向全国竞价。村组两级纯收入增长9%，资产负债率降至17.2%。超额完成欠发达村组、有劳动能力低保家庭帮扶任务。全部实现对口帮扶韶关、揭阳三年扶贫开发“双到”目标。新疆草湖产业园首期30万锭棉纺项目即将投产，西藏鲁朗国际旅游小镇完成工程进度80%。积极参与四川甘孜州、广西河池、重庆巫山帮扶工作。深化“深莞惠+汕尾、河源”合作。国防动员、统计审计、人口计生、工青妇幼、民族宗教、档案方志、科普法普、气象、打私等工作有效推进。

——以“三严三实”要求推进政府建设。在政府系统开展“三严三实”专题教育，深入查摆整改“不严不实”问题，作风进一步转变。出台加强法治政府建设意见，制定重大行

政决策事项听证目录，完成《东莞市城市综合管理条例》(草案)起草，出台首部政府规章《东莞市城市轨道交通运营管理办法》。在中国政法大学发布的法治政府评估报告中，东莞总分位居全国第七、地级市第一。加快网上办事大厅建设，完善进驻事项目录，开通网厅村居办事点，行政审批事项网上全流程办理率98.1%、办结率99.5%。整合部门镇街服务热线，实现12345政府热线“一号通”，服务水平在全国首次城市公共服务热线调查中排名第五、省内第二。

20xx年也是实施“ ”规划的最后一年。“ ”时期，我们积极应对后金融危机时代的复杂形势，以高水平崛起为总目标，以创新型经济为主攻方向，以加快“三重”建设、打造“三大增长极”、推动科技金融产业融合、深化重点领域改革、营造法治化国际化营商环境等为主抓手，较好地完成了各项任务目标，推动经济社会在科学发展的道路上迈出了坚实的步伐，取得了“一个跨越、两个突破、三个转变、四个提升”的新成就。

“一个跨越”：即城市综合实力实现新跨越。全市生产总值相继突破5000亿元、6000亿元大关，来源于东莞的财政收入突破1000亿元，社会消费零售总额突破20xx亿元，进出口总额迈上1万亿元人民币新台阶，金融机构本外币各项存款进入1万亿元俱乐部。全市引进培育一大批关系城市未来发展的重大项目，500亿元企业实现零的突破，100亿元、50亿元企业分别增至12和34个。先后获得全国文明城市、全国双拥模范城、国家园林城市、国家环保模范城市、国家森林城市和国家公共文化服务体系示范区等荣誉称号。

“两个突破”：即区域统筹发展取得有效突破。水乡经济区、大学创新城、银瓶合作创新区“三大增长极”建设全面推进，市镇中心区功能不断完善，以经济区理念加强区域整合、促进协调发展取得了阶段性成效，“一中心四组团”的城镇群格局基本奠定。重点领域改革取得有效突破。330多项莞版改革陆续铺开，东莞以主动改革、自我革命的勇气，在多个重

点领域率先突破，十大改革品牌领跑全省全国，激发出更加蓬勃的内生动力和改革红利。

“三个转变”：即发展动力从要素驱动向创新驱动逐步转变。全市创新要素加快集聚，新型研发机构、省创新科研团队、全社会研发投入加快增长，国家高新技术企业增长3倍，发明专利授权量跃居全省第三，规模以上先进制造业、高技术制造业增加值占比分别提高7.4和10.9个百分点，创新对经济增长的贡献率越来越高。开放格局从外向依赖向内外并重逐步转变。全市外向依存度下降25.7个百分点，规模以上工业企业内销比重超过外销，外资和民营“比翼齐飞”、出口和内销“两分天下”、引进来和走出去“双轮并驱”的格局初步形成。经济形态从传统制造向创新型经济逐步转变。加工贸易转型升级成效明显，智能手机、机器人等新产业形成规模，电子商务、现代物流等新业态、新模式生机蓬勃，以创新产业为标志、以新技术和新产品为着力点的创新型经济加快发展。

“四个提升”：即城市品质提升。城市基础设施和配套进一步完善，建成东莞地铁2号线、莞惠城轨试验段、东莞新火车站、虎门高铁站，新建改造高速路、国省道、镇村联网路超过400公里，以篮球中心、“四院一中心”等为代表的综合配套不断丰富，4g网络、wifi和供水供电、邮政快递服务设施不断完善。生态环境提升。全市新建森林公园、湿地公园16个，建成绿道955.9公里、休闲绿地1287处，内河涌与跨界河污染整治成效明显，空气质量在全国重点监测城市中排名上游。社会治理提升。“黄赌毒”现象得到铁腕整治，“两抢一盗”等案件稳步下降，劳资纠纷、医疗纠纷、群众信访等得到妥善处置，全市未发生重特大安全事故，社会文明程度持续提高。民生水平提升。市财政共投入1160.3亿元用于民生建设，十件实事成为每年民生工程突出亮点，城乡居民收入、基本养老金、城乡救助及福利水平逐年提高，城乡一体、全民享有的社保体系日益完善，教育、医疗、文化、就业、住房等幸福保障网不断加固，社会事业发展水平处于全省全国

前列，全市人民在共建共享中得到了更多实惠。

在全市人民的共同奋斗下，东莞“”时期发生了一系列明显变化。我们的天更蓝了，大气污染物浓度逐年下降，空气质量优良天数逐年增加，蓝天白云成为常态。我们的水更清了，东江、运河和石马河口水质不断好转，水乡重现花红水绿的生态环境，不少河涌变身成为市民休闲娱乐的好去处。我们的城更靓了，公共基础设施日趋完善，美化绿化水平大幅提升，走在东莞的大街小巷，处处可见绿、处处是美景。我们的路更通了，高快速路网纵横交错、四通八达，轨道交通建设加快推进，东莞即将迈入地铁时代。我们的城市更安全了，治安案件进一步下降，安全事故进一步减少，群众安全感进一步增强。我们的城市吸引力更强了，越来越多优质企业来莞投资，越来越多高素质人才扎根东莞，每年来莞观光旅游的游客超过2700万人次。我们的经济质量更好了，全市发展调速不减势、量增质更优，东莞正朝着高水平崛起的道路上阔步迈进。

各位代表，“”时期取得的成绩，离不开历届市委市政府打下的坚实基础，是全市上下共同努力的结果，为今后的发展提供了跃升的平台。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向人大代表和政协委员，向各民主党派、各人民团体、社会各界人士，向各驻莞单位、驻莞部队、武警官兵，向所有支持东莞建设与发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市在协调发展、生态环境、社会建设等方面还存在明显短板，发展中面临的深层次矛盾和问题仍然突出：一是经济平稳较快增长的基础还不稳固。后金融危机时代的外部市场环境持续复杂严峻，引进的重大项目全部建成投产、强力支撑经济发展仍需时日，新的增长点有待培育，一些年度部分指标未能完成计划目标。二是发展模式尚未根本转变。经济发展仍是较多依靠传统路径，“四新”经济还未起到决定性的作用，完成经济结构战

略性调整还有较长的路要走。三是镇村基层发展面临诸多困难。一些镇街由于招商乏力、用地趋紧等原因导致发展缓慢，部分镇街债务结构有待优化。农村集体经济保持稳定增长压力加大。四是生态建设任重道远。跨界河流污染治理任务繁重，企业环境违法行为仍然存在，引导企业发展循环经济、促进市民低碳绿色消费还需加大力度。五是公共服务供给仍有较大的提升空间。经济发展同步提升了人民群众对公共服务的需求和标准，必须在财力可支撑、可持续的同时，想方设法扩大公共服务供给，逐步提升均等化水平，进一步提高广大群众的幸福感。六是政府系统的作风建设和履职水平仍需进一步提升。一些干部干事创业的激情有所退化，存在多干事不如少犯错的思想，部分领导干部驾驭复杂局面的能力还有不足，企业和群众对行政审批效率、窗口服务质量仍有意见，法治建设、廉政建设仍需进一步加强。我们将积极面对并认真解决这些问题，努力把各项工作做得更好。

## “十三五”主要目标及20xx年工作安排

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，东莞发展既处于可以大有可为的战略机遇期，也面临着诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要看到，外部环境正在发生深刻变化，既有全球经济曲折复苏、新一轮科技革命和产业变革蓄势待发等积极因素，又有贸易保护抬头、地缘政治复杂、制造业部分转移等不利影响，但我们更要看到，国内经济长期向好的基本面没有改变，创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念全面贯彻，中国制造20xx“一带一路”、“互联网+”等战略深入实施，新型城镇化加快推进，全面两孩等政策红利逐步释放，将提供更加广阔的市场空间，孕育形成新的增长动力。特别是中央着眼战略全局，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，重点推进去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，将有效化解产能过剩、债务风险、实体经济成本上升等问题，对于提升社会供给水平、提高全要素生产率有着重大的促进作用，必将为东莞这一国际制造业基地注入新的蓬勃生机。我

们要紧紧把握新一轮发展的历史机遇，珍惜近年来狠抓重大项目建设等打下的扎实基础，巩固产业转型升级的阶段成效，强化创新驱动发展的良好态势，再接再厉，奋发有为，努力开创全市发展的崭新局面。

去年12月召开的市委十三届六次全会，审议通过了《中共东莞市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，提出“十三五”时期我市要以创新驱动发展、对外开放合作、重点改革突破“三个走在前列”为战略重点，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的机制体制和发展方式，推动经济结构战略性调整和转型升级，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，努力建设国际制造名城、现代生态都市，确保率先全面建成小康社会，为全省实现“三个定位、两个率先”的总目标作出更大贡献，迈上率先基本实现社会主义现代化的新征程。

《建议》为全市未来五年发展明确了发展目标和工作方向。市政府据此编制了《东莞市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》，并提交本次人代会审议。

我们坚信，只要认真贯彻执行上级和市委的决策部署，将“十三五”规划各项工作任务落到实处，东莞未来五年必将呈现出一幅更加美好的发展图景。“十三五”时期我市经济社会发展的基本目标是：经济保持中高速增长，地区生产总值年均增长8%左右。到20xx年全市小康指数达到97%以上，率先全面建成小康社会。到20xx年地区生产总值超过9200亿元，人均地区生产总值约11万元，建设国际制造名城、现代生态都市取得显著成效，以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式基本形成，天蓝、地绿、水净的环境成为常态，对外开放的质量和发展的内外协调性明显提高，人民生活水平迈上新台阶，率先基本实现社会主义现代化的基础将更加坚实。

供给侧改革的核心是创造有效需求。东莞作为一个有强大制造能力的城市，应当在供给侧结构性改革当中发挥重要的作

用。要在增强三驾马车动力的同时，集中力量推进东莞本土的供给侧结构性改革，通过提高产品质量、创造市场需求，让全国商家都来莞采购，让东莞的产品行销全世界。

着力打响莞货质量品牌。巩固全国质量强市示范城市创建成果，加快提高传统优势产业质量水平，打响虎门服装、大朗毛织、长安五金模具、大岭山家具、茶山食品等区域品牌，提升产品附加值，扩大优质消费供给。大力实施标准化战略，增强东莞企业话语权和东莞产品竞争力。实施技改事后奖补政策，鼓励企业开展增资扩产、设备更新和智能化改造，力争全年技改投资增长20%以上。整合科技、人才等专项资金，优化拨付流程，提升资金使用乘数效应，助力企业提高产品质量和层次。

创新机制有效引导和培育市场。聚焦世界产业前沿和重点领域，前瞻布局可穿戴设备、可见光通信技术、航空航天等新兴产业。扶持有实力的莞企和研发机构开发新技术、新产品，创造新的市场需求。加强新产品的应用展示和市场推广，加快引进生产链上下游企业，逐步形成集群效应。推动军工技术向民用技术转化，引导优势民营企业进入军品科研生产和维修领域，创建军民融合创新发展示范区。

扩大优质服务的有效供给。加快发展文化创意、健康养老、现代医疗等产业。鼓励设立跨境电商体验店。设立旅游产业发展专项资金。深入挖掘工业游、莞香游、古村游、休闲游、生态游等旅游资源，创建国家级旅游景区，抓好茶山南社等4a级景区建设。推动重大旅游项目的洽谈、建设。积极发展都市农业。

推动企业优化结构、做大做强。大力推进市场取向改革，淘汰落后产能，出台政策鼓励优势企业实施强强联合、对外并购和重组整合。大力培育大型骨干企业，认定大型骨干企业30家以上。建立成长型中小企业储备库。新增个转企500家、小升规550家以上。大力推动重大产业项目上马，落实责任、

逐月督导、强力推进，确保桥头新技电子等32个新项目开工建设，石碣盈聚电子等17个项目竣工投产。大力招引优质项目，完善招商激励机制，加强与周边城市产业合作，主动接受辐射。加强用地保障，争取整合1000亩以上连片土地10块。

开展降低实体经济企业成本行动。巩固历年减负成果，落实国家和省减负政策，加强扶企措施宣讲，确保政策落到实处、发挥作用。用好地方金融稳定专项资金。积极推进已建房屋补办产权，妥善解决历史遗留问题，盘活企业沉淀资产。鼓励优质企业发债融资。推动贷款更多向制造业倾斜。做好经济运行监测与统计。

## 二、把握珠三角国家自主创新示范区建设机遇，着力创建国家创新型城市

发挥自主创新示范区、自贸试验区政策溢出效应。围绕东莞创新中轴线，统筹松山湖(生态园)核心园区，散裂中子源、大学创新城以及寮步、大岭山、大朗、横沥、东坑、企石、石排、茶山、石龙等9个镇，规划建设东莞自主创新示范区。加快完善自创区配套政策、规划体系，积极向上争取在东莞自创区优先推广复制自贸区政策，承接自贸区溢出效应和制度红利，形成政策叠加效应。办好全省专业镇建设现场会，推广横沥协同创新模式，打造组团式区域创新体系。

进一步强化企业创新主体地位。继续推进“育苗造林”行动，力争年内高企总数达1100家以上、高企培育入库企业700家以上。每年安排一定比例的新增用地指标，优先满足高企及高企培育入库企业用地需求。鼓励企业开展核心技术攻关，实施重大科技专项，争取国家和省级科技项目，新设市级以上重点实验室、技术中心等研发机构30个。试点科技创新券，推动企业设立研发准备金，引导企业加大研发投入，力争全年r&d投入增长10%。

加快推进新型研发机构和高水平理工科大学建设。赋予新型

研发机构对科技成果更大的自主使用权、处置权和收益权。探索科技用房产权分割转让。搭建新型研发机构与行业协会、企业的沟通合作平台，组织技术成果展示对接活动，让新型研发机构更接地气，成为服务转型的助推器。五年投入35亿元、以超常规举措支持东莞理工学院创建高水平理工科大学，面向全球重金招揽人才，加快建设成为以智能制造学科群为龙头的区域创新发展高地，力争20xx年进入全国理工类院校百强。引进国内外一流大学来莞设研究生院。探索建立科研院所、高校和企业创新人才互动交流机制。

构建科技创新融资新模式。市财政投入10亿元设立产业投资基金，撬动社会资本超过40亿元，培育引导新兴产业发展。与深交所、上交所等合作，强化企业上市、新三板挂牌、资产证券化等指导培训，推动企业进军资本市场。出台优惠政策，吸引各类风投、创投集聚，定期举办创新成果与创业资本对接会。建设统一平台，整合银企对接、征信查询等功能，为企业信用融资提供支撑。加快组建市属金融控股集团。支持设立地方保险机构。

### 三、大力实施“机器人智造”计划，打造有全球影响力的先进制造基地

着力建设中国机器人产业先行市。鼓励重点行业开展“机器换人”应用示范，为企业提供全流程解决方案。省政府和市政府共同出资2亿元设立融资租赁专项资金，与国开行开展“零首付、零门槛”技改信贷计划，解决中小企业“机器换人”资金难题。加强机器人创新体系建设，重点突破机器人整机和关键零部件技术。调查摸清食品、服装、家具、电子等行业实际需求，集中突破“机器换人”行业共性问题，努力形成可复制推广的产业化成果，提升莞产设备采购率、使用率。大力发展工业机器人、服务机器人、特种机器人，有针对性地开展点对点招商，引进若干家有国际国内影响力的机器人龙头企业，加快形成覆盖本体、关键零部件、系统集成商、服务提供商的机器人产业集群，力争机器人产业产

值增长30%。

大力推动“东莞制造+互联网”融合发展。鼓励企业开展生产流程智能化改造，推广数字化工厂等生产模式，全面提升劳动生产率。推广运用工业云服务平台，对租赁企业给予最高20万元的补助。与阿里巴巴集团合作建设“阿里巴巴—东莞产业带”。大力鼓励电子商务发展，加强专业人才的招引和培育，支持设立国际邮件互换局兼交换站，认定一批电子商务示范企业，建设东莞跨境电商中心园区，推动外贸综合服务企业和物流企业电商化改造，打造具有全国影响力的自营电子商务平台。抓好大数据综合服务平台建设，整合各类信息资源，进一步优化对企业的监测和服务。

大力推动“东莞制造+四新”融合发展。研究制定扶持“四新”经济发展政策。鼓励服装、家具等传统企业通过手机app等，与消费者精准互动，建立柔性化、定制化生产模式，打响“东莞定制”品牌。办好国际工业设计大赛，加快建设一批国家级、省级工业设计中心。落实扶持会展业发展各项措施，推动展会迈向品牌化、国际化，促进与制造业融合发展。

大力推动“东莞制造+双创”融合发展。出台众创、众包、众扶、众筹平台建设政策。鼓励在“三不变”的前提下，通过“三旧”改造建设科技园、众创空间和示范基地。设立孵化器扶持专项资金。实施莞港澳台科技创新创业联合培优行动计划。办好各类创客嘉年华活动和创新创业大赛。鼓励企业员工内部创业，支持青年学生初始创业。将创业小额贷款最高提至20万元。对创新创业领军人才给予最高200万元的启动资金扶持。

#### 四、建设“一带一路”海陆联动桥头堡，拓展对内对外开放新空间

加快广东铁路国际物流基地和水铁联运大通道建设。推动粤新欧、粤满俄、中韩快线等国际铁路班线跨越式发展，加快

建设中俄物流产业园和石龙口岸功能区，打造广东陆上丝绸之路重要起点。加快建设虎门港9、10号泊位，开辟东南亚等国际航线，打造海上丝绸之路的重要航运和物流节点。实施虎门港与石龙铁路货运站海铁联运，构建连接“一带一路”国家的国际物流大通道。大力鼓励企业走出去，支持华坚埃塞俄比亚工业园、巴中贸促会总部项目建设。继续办好海博会、加博会，不断扩大与海上丝绸之路沿线国家和地区的经贸合作。

加快对外贸易优化升级。实施优进优出战略，增强一般贸易核心竞争力，深度开发多元化国内外市场，保持外贸进出口稳定增长。引导外资企业更加注重创新发展，争取新培育100家外资高新技术企业、250个外资企业研发机构、3家外资上市企业。申报建设虎门港综合保税区，建设清溪保税物流中心(b型)。推进水运口岸“三互”大通关系统应用。加快国际贸易“单一窗口”建设。

大力扶持内源型经济发展。完善市属企业产权管理、薪酬考核、预算评价等制度。推动市属资产优化配置，采取股权出让、职工持股、引入战略投资者等方式，实现产权主体多元化。开展市属企业公司制改造，支持和引导条件成熟的企业组建或改组为国有资本投资公司。完善先进制造业项目数据库，定期举办对接活动，引导民间资本与先进制造业项目对接。推进“686”上市后备企业培育工程，鼓励优质民营企业股份制改造和上市。

以地铁建设重构城市空间格局。推动地铁2号线、莞惠、穗莞深城轨早日开通运营。开工建设地铁1号线，加快佛莞城轨建设，抓紧中虎龙城轨前期论证，开展莞深快轨建设规划。谋划轨道交通沿线开发利用，推进周边tod开发。科学预测市民出行方式转变和交通流量的变化，加快常规公交、有轨电车与地铁无缝衔接，完善公交线网覆盖，逐步形成以地铁为骨干、常规公交为主体的公共交通体系。试点建设公共自行车租赁系统，优化绿道配套设施，完善城市慢行系统。主动对

接国家、省铁路建设规划，争取赣深客专在莞设点。加强与深圳、广州等周边城市轨道交通对接。

以水乡、银瓶合作创新区建设为突破促进协调发展。加快水乡新城及周边配套设施建设，打造水乡文化创意产业样板区，试点推动创意设计与制造业融合发展。加快银瓶合作创新区基础设施建设，推动大连机床等重大项目投产，开工建设5个重大项目，争取新引资50亿元。与招商局共同加快开发长安新区，打造“一带一路”国际合作示范区。提高财政困难的欠发达镇街税收增收分成比例。将市对镇街的财力性转移支付提高到20亿元。加大对经济发展滞后镇街基建投资的分担补助。加大市内对口帮扶力度，力争60%的欠发达村两级经营性纯收入达300万元或增长20%以上，60%的帮扶低保劳动力稳定就业。基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证。推动“深莞惠+汕尾、河源”经济圈建设，加快区域一体化进程。

推动基础设施再升级。启用“无线东莞”wifi建成2万个无线接入点，实现全市主要公共区域免费wifi全覆盖，打造全国第一批“无线地级市”。与光启合作建设智慧城市空间信息平台，全面提升环境监测、智慧交通、应急管控等管理能力。推进虎门二桥、梨川大桥、莞番高速东莞段、莞深高速黄江出入口等公路桥梁建设及改造工程。加快220千伏双岗变电站等17项电网、水利工程建设。以黄沙河流域为试点推进海绵城市建设。探索推进地下管线综合管廊建设，打造管线高速。

完成节能减排财政政策综合示范市建设任务。开展千家工业企业节能低碳行动，扶持一批重点用能单位开展节能技术改造。争取成为国家绿色供应链试点工作示范城市。推进新一轮治污行动，建立水污染防治项目库，加快截污次支管网建设，启动现有污水厂提标改造。狠抓茅洲河、石马河等重点流域及内河涌污染整治，治理松木山水库和同沙水库。大力推进臭氧、pm2.5等协同治理。推动大型工业燃煤锅炉和区域性集中供热改造。在石碣、麻涌试点开展土壤污染修复，规划建设建筑余泥渣土消纳场。推进桥头大东洲、清溪罗马等

垃圾填埋场整治，抓好麻涌、横沥环保热电厂建设改造，力争两年内实现原生生活垃圾全焚烧进而实现零填埋。新建美丽幸福村居50个，探索推进连片特色示范区试点项目建设。进一步完善森林公园、湿地公园配套。

## 六、进一步扩大公共产品和公共服务供给，让东莞人民共享改革发展成果

加快构建社会治理立体网格化体系。探索在社会治安、安全生产、食品安全、城市管理等领域推行网格化管理，划分若干网格，明确治理责任，利用互联网等科技手段强化治理，力求取得叠加治理效应。保持严打高压态势，重拳打击“黄赌毒”、“两抢一盗”等违法犯罪。加强公路检查站、治安卡点和“智能天网”建设应用，强化流动人口及出租屋管理。开展以案说防教育，倡导人文关怀，预防和减少各类违法犯罪案件的发生。落实安全生产责任体系，建设“智慧安监”信息化平台，健全镇街(园区)专职安全员队伍，加强危化品整治和特种设备监管。强化气象预测、预报、预警、预案和值班工作。加大打假工作力度，强化农产品日常检测监督。加强劳资矛盾分析和化解，加大恶意欠薪打击力度。完善信访工作机制，依法解决群众合理诉求。实现村(社区)公共法律服务站、消防站全覆盖。启动数字城管系统二期建设。落实新增违法建设追责机制，力争实现违建“零增长”。

办好人民满意的教育。落实异地高考政策。通过积分制新招收3.3万名随迁子女就读义务教育阶段学校。出台实施向民办学校购买学位政策，市财政补贴7.1亿元支持民办教育。加快慕课教育平台建设，新增微课1万节、推送2万节，选定100所学校开展慕课教学试点。推动30%教师利用慕课学习。积极创建省现代职业教育综合改革示范市。

推进健康东莞建设。出台城市公立医院综合改革配套文件。建立全市统一的网上预约挂号平台。开展免费的孕妇唐氏综合征、新生儿耳聋基因筛查。放开医师多点执业。建立分级

诊疗制度。实施全民健康促进行动，巩固篮球、羽毛球等体育基础，发挥绿道、公园众多的优势，组织开展长跑、徒步、自行车等户外赛事，打造珠三角户外运动和体育旅游基地。办好松山湖国际马拉松、欧亚全明星乒乓球对抗赛等重要赛事。

提升城市文明程度。深入推进社会主义核心价值观建设，实施文化惠民工程，加强优秀传统文化普及教育，推动传统媒体和新兴媒体整合发展，建立健全公益广告发布长效机制。开展千场家庭教育大讲堂进社区活动，加强和改进未成年人思想道德建设。创建全国版权示范城市。争创全国文明城市“四连冠”。

全面推动社会事业发展。推进社保、住房公积金扩面征缴。制订基本公共服务“同城同待遇”批次清单。贯彻实施全面两孩政策。落实生育保险政策，生育医疗费用按实际核付，生育津贴与单位月平均工资挂钩。将基本医疗保险年度最高支付限额提高至30万元。提高低保家庭食品、燃气及水电补助标准。加强人才队伍建设，建立柔性引进海外专家工作机制，启动技能人才五年行动计划。建设新妇女儿童活动中心。抓好残疾人保障服务。继续做好对口帮扶韶关、揭阳，以及对口支援新疆兵团第三师、西藏林芝市巴宜区、四川甘孜州、广西河池、重庆巫山等工作。

七、全面建设法治政府和服务型政府，不断提升政府公信力和执行力

着力建设全省全国领先的法治城市。用好地方立法权，加强对水乡生态建设、饮用水源水质保护等的立法调研和草案起草工作。完善政府规范性文件制定计划和流程。制定行政执法细则、裁量标准和操作流程，确保规范文明执法。完善政府法律顾问制度。严格落实重大行政决策程序规定，推动公众参与决策常态化。打造阳光政务，加大对镇街公开财政预决算信息的指导力度，全面公开部门预决算信息和“三公”

经费支出信息。

打造更廉洁、更高效的政务环境。严格执行中央八项规定，加强政府系统廉政建设。深化行政审批制度改革，进一步压减和下放行政审批事项，启动行政审批标准化建设。推动商事制度改革继续走在全国前列，进一步推进前端便利化登记，全面加强后续监管。深化项目直接落地改革，简化审批推广至所有项目。优化网上办事大厅功能，推动更多服务事项实现网上全流程办理。全面落实权责清单制度，形成市镇两级权责清单。创新事业单位管理体制，探索公益三类、经营服务类事业单位的脱事转企改革，开展事业单位法人治理结构试点。

进一步提振干事创业的精神状态。以严格的问责倒逼机关作风持续转变，继续开展第三方评估，扩大暗访和作风评议范围，曝光政府系统的落实不力、庸懒散拖、吃拿卡要等问题，进一步强化警示教育效果。以强有力的督导倒逼工作加快落实，推动政府系统提振奋力攻坚、改革突破的精气神，一件一件工作抓落实，一个一个难题求突破，一步一个脚印谋实效，高质高效地完成全年各项目标任务。

各位代表!新的航程已经开启，新的任务光荣艰巨。让我们紧密团结在以同志为的党中央周围，在中共东莞市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，真抓实干，开拓进取，锐意创新，奋力夺取“十三五”新胜利，在东莞高水平崛起的道路上继续阔步前进!

## 顺庆政府官网 宁夏政府工作报告篇七

现在，我代表镇政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请列席人员提出意见。

### 一、政府工作回顾

20是我镇打基础、上台阶的关键一年。镇党委、政府以县委提出的“突破丁庄，带动北部乡镇”的战略部署为总体要求和奋斗目标，以“可比的工作争第一，不可比的工作创典型”的唯旗是夺精神为工作追求和争先理念，解放思想，干事创业，勇于创新，多项工作实现了历史性突破，开创了我镇工作的全新局面。在全县乡镇目标综合考核中，我镇荣获“综合考核先进单位”、“农水会战先进单位”、“精神文明建设先进单位”、“党风廉政建设先进单位”、“社会治安综合治理先进单位”、“渔业生产先进单位”等6块奖牌，综合考核成绩取得全县乡镇第二名。

一是工业在园区建设和招商引资上实现新突破。按照“突破丁庄首先突破工业”的战略思路，以打造我县的次工业中心和东北部的工业重镇为目标，坚定不移地实施“工业强镇”战略，工业经济总量迅速膨胀。打造工业园区，构筑发展载体。在东部，以清河办事处为核心，规划了制浆造纸、盐化工和石油化工为主的工业区，准备承接南部工业乡镇因土地、环境、资源等因素制约而相继实施的产业转移；在西部，以东青高速公路、东青公路、广青路三条省道交汇处为中心，向西延伸2公里，建设了以加工制造业和化工业为主的西工业园区。2005年，投资160万元完成了西工业园区两纵一横道路建设，实现了水、电、路、讯四配套。提高招商水平，引进大项目。按照“非大即精，效益环保并重”的招商思路，积极转变招商方式，招商项目实现由粗放型、数量型向质量型、规模型的转变。2005年，共引进外来项目16个，计划外来资金1.88亿元，实际到位资金9005.94万元，完成年度计划的225%。总投资3亿元的华泰二期工程和佳宸板业、凯越化工、一鸣化工等一批投资过千万的项目均已开工建设。改造升级老项目，扩大生产规模。县福利精制棉厂投资1500万元新建精制棉生产线一条，企业产值利润增长1倍；丁庄盐场投资100万元，扩大塑苫面积500亩，进一步提高了原盐生产能力。2005年，全镇实现工业总产值9.9亿元，同比增长69%；工业固定资产投资1.45亿元，完成年度计划的182%。

二是农业在结构调整和培植龙头上实现新突破。在巩固粮棉种植面积的同时，大力发展冬枣、大蒜等特色产业，全年种植大蒜1万亩、棉花7.28万亩，冬枣新增3000亩，总面积达到1.5万亩。14个村建设优势农产品生产基地3万亩。按照“两牛一羊两禽一猪”的发展思路，落实扶持政策，加快畜牧养殖基地建设，走立体养殖、规模养殖的路子。全镇新增高标准养殖小区21处，养殖小区总数达到72处。不断加大畜禽改良和动物防疫力度，禽流感 and 口蹄疫免疫密度均达到了100%。全年共实现畜牧业总产值9389万元。以建设水产强镇为目标，坚持养殖捕捞并重、开发利用并举，进一步扩大了东海、西马楼及东青高速路两侧养殖基地面积，引进试养了漠斑牙鲆、湘云鲫、革胡子鲶三个新品种；全镇大马力渔船发展到7对，水产养殖面积达到4.6万亩，浅海护养面积达到5万亩。“赛夷”水产品牌顺利完成了绿色水产品注册认证及产品商标认证。高标准、高质量地完成了东青高速路整治绿化、村庄绿化等工程，绿化林带110.6公里，造林1.5万亩，完善林网1.2万亩、水系绿化7800米，植树53.7万株。龙头企业发展势头强劲。投资3000万元的东营澳牛牧业有限公司一期工程已基本建成。计划投资600万元的水产品深加工项目，完成投资300万元。东营雪绒花乳业有限公司顺利通过qs质量安全认证，市场竞争实力不断壮大。银海、大地等棉花加工企业以及渤海果蔬保鲜有限公司等企业规模不断膨胀，带动能力不断增强。

三是第三产业在构建载体和集聚群体上实现新突破。按照“多元投资、建好载体、吸引个体、积聚群体”的经营模式，努力加快市场集群建设，拉动了三产的快速发展。高水平完成了镇区总体规划修编工作，对东青公路两侧、三干南住宅区、三干镇区段覆盖绿化进行了详细规划设计；实施了东海路南延工程，搭起了新镇区内优外展的框架。商贸区二期工程全面竣工，120套商品房投入使用；新建高标准经营大棚3000平方米，全面启动了政府驻地首集市场，有效集聚了镇区的人流、物流。

## （二）重点工程项目建设创树新典型。2

005年，我们相继承办了东青高速公路丁庄段沿线绿化整治工程、支脉河防汛设施配套工程、三千节水改造二期工程、广青路路域综合整治工程等多项事关全县大局的重点工程，以及荣乌高速公路、黄大铁路等重点建设项目的协调任务。东青高速公路绿化整治工程历时一个月，整修坑塘22个，绿化林带10.8公里，造林1301.1亩，植树14.9万株，在全县树立了样板。支脉河防汛设施配套工程共投资68万元，完成土方1万余方，修建防洪建筑物7座，砌石400余方，混凝土100余方，有效地改善了农业生产条件。严格按照县委提出的“高、紧、严、快、实”的要求，坚持“早、快、好、省”的原则，抢时间、抓质量、促进度，高标准完成了三千节水改造二期工程、广青路路域综合整治工程的预定目标任务。三千节水改造二期工程共完成土方18万方，砌石方，历时两个月，创造了近年来全县水利建设工程施工速度最快的纪录。广青路路域综合整治丁庄段工程历时70天，整治土方53.4万方，年前已完成调引黄河水对土地进行了压碱改良。工程期间，省、市、县领导多次莅临现场观摩指导，并给予了高度评价。

（三）统筹发展取得新成绩。根据县委的决定，着眼长远发展，本着“积极稳妥，稳定有序”的原则，整合公共事业资源，清河办事处顺利划归丁庄，实现了人员、资源优化配置，促进了共同发展。坚持政策、精力、财力“三倾斜”，完善教育基础设施，创新教育管理模式，教育事业再创佳绩，中考成绩再次名列全县乡镇榜首，镇中心学校作为全省“三农”现场会观摩现场之一，受到与会领导的一致肯定。加大政府投入，完善工作机制，新型农村合作医疗工作深受群众欢迎，全县农村卫生工作会议和全市医疗卫生质量管理效益年现场会相继在我镇召开。高度重视贫困群众和弱势群体，发放抚恤金、自然灾害救助金、低保金等204万元。高标准实施了农村特困群众安居工程，并荣获“全市实施农村特困群众安居工程先进单位”。认真落实各项支农惠农政策，全部减免农业税，发放种粮直补款40.7万元；巩固完善“五通五

保五救助”体系。新打吃水深井5眼，修建乡村柏油路30公里。扎实推进环境保护专项行动，完善生态体系建设，深入开展创建省级环境优美乡镇、生态文明村活动，城乡生态环境大为改观，被评为省级环境优美乡镇。大力加强精神文明建设，全年共创建县级小康文明村2个，市级小康文明村3个，有力地推动了社会主义新农村建设，全省暨市科技文化卫生“三下乡”活动在我镇全面启动。加强“平安丁庄”建设，全年未发生一起安全责任事故，社会秩序持续稳定。