

# 耕地保护工作方案 耕地保护工作总结(实用8篇)

为有力保证事情或工作开展的水平质量，预先制定方案是必不可少的，方案是有很强可操作性的书面计划。那么方案应该怎么制定才合适呢？以下是我给大家收集整理方案策划范文，供大家参考借鉴，希望可以帮助到有需要的朋友。

## 耕地保护工作方案 耕地保护工作总结篇一

耕地保护是土地管理工作的重要组成部分，街道办始终认真贯彻落实，根据“保护耕地就是保护我们的生命线”的重要指示，重视和支持耕地保护工作，成立了以主任为组长的耕地保护领导小组，并摆层落实责任，分工明确。认真组织在辖区内宣传节约集约用地，坚守耕地红线。贯彻落实耕地保护的各项政策，任何单位和个人不得擅自改变用途及违法占用耕地行为发生，做到不定期巡查制度。确保全年耕地保有量、基本农田保护面积不低于规定面积。在辖区主要路口、路段等设立基本农田保护标志牌，宣传保护耕地的意义和目的。

严格执行占用基本农田的审批制度，切实实行基本农田的“五不准”，非农建设无论是国家建设、集体建设，还是农民建房都坚持做到了凡可占或不占用耕地的项目一律不占用耕地；凡可避免需要占用耕地的一律从严控制占用面积；凡建设项目涉及占用基本农田的一律另行选址或撇开基本农田，因而使建设占用耕地数量压到了最低限度，从而有效地保护了街道耕地。同时，坚持用途管制制度，严格按规划办事，对于不符合规划用途的，坚决不予办理农用地转为建设用地手续。

针对农村宅基地的管理，街道办采取经常巡查与重点抽查相结合，加强农村宅基地用地计划控制，严格核定用地标准，

明确界定农村宅基地使用对象，形成“地动我知，违法我管”的局面。

近年来，街道办高度重视土地管理工作，建立了土地巡查制度，由主任亲自挂帅，城市更新办、各行政村书记等组成，坚持每月巡查不少于x次，对巡查中发现的问题现场处理。对土地违法案件能积极配合上级主管部门依法处理到位。我们通过巡查没有一起重大土地违法案件，特别是占用耕地和基本农田案件，有效遏制了违法违规乱建现象。

今年的耕地保护工作已经结束，虽然取得了一定的成绩，但是与上级部署工作要求还有一定的差距，存在着不少问题和困难，街道人多地少，违法占地时有发生，但我们始终坚持“有法必依，违法必究”的原则，有效的遏制了乱占滥用耕地的势头，为创建“和谐玉成”提供了较好的资源保证。

## 耕地保护工作方案 耕地保护工作总结篇二

### （一）耕地保护工作

- 1、按照年初省政府与市政府签定的耕地保护目标责任书中的有关指标，完成了十县（市、区）耕地保护目标责任制的中基本农田保有量、耕地保有量等有关指标的分解，市政府与十县（市、区）主要领导签定了《太原市耕地保护目标责任书》。
- 2、由我处牵头组织市局相关处室会同市农业局、市统计局相关处室组成联合检查组，于4月8日至10日对全市十个县（市、区）20xx年度耕地保护责任目标履行情况进行了检查。检查结束后，将检查结果报市政府和省厅，并进行了联合通报。
- 3、接受了山西省20xx年度耕地保护责任目标履行情况检查和国土资源部等三部局检查组20xx年度耕地保护责任目标履行情况抽查，完成了接受检查的资料、数字收集、汇报材料的

起草、相关部门及市政府和各县（市、区）的协调接待等工作。

4、为进一步加大耕地保护的宣传力度，按国土部新标准更新和完善基本农田保护标识，针对多数县（市、区）经费不足的情况，我处申请市政府对十县（市、区）补助资金153万元，用于基本农田保护标识的更换和完善，经市政府批准，资金已下拨，更换和完善工作正在进行。

5、由我处起草并报市政府批准后以市政府办公厅名义印发了《太原市县级人民政府耕地保护责任目标考核办法》，为下一步落实耕地保护责任制，切实保护好耕地奠定了基础，提供了制度上的保障。

## （二）土地开发整理工作

1、组织水利、财政、农业等有关专家对20xx年第一批市级投资基本农田整理项目的初步设计和预算进行了评审论证，项目总面积8911.15亩，计划总投资566.1175万元，报市政府批准后，会同市财政下达了投资计划，现正在实施中。

2、完成了对阳曲县凌井店乡东郭湫村基本农田整理申报项目和古交市岔口乡关头村基本农田整理申报项目的踏勘；组织水利、财政、农业等有关专家对以上2个项目的初步设计和预算进行了评审论证，项目总面积10838.7亩。

3、组织相关专家组成验收组，完成了对省厅委托的万柏林区化客头街办土地整理项目799.95亩的竣工验收工作；组织相关专家组成验收组，完成了对尖草坪区20xx年市级投资基本农田整理项目963亩、万柏林区20xx年市级投资基本农田整理项目799.5亩的验收工作。

4、会同建审处、整理中心完成了万柏林区、迎泽区申报的20xx年占补平衡土地：开发整理项目的现场踏勘和初步审

查工作，经局长办公会研究已确定了20xx年万柏林区、迎泽区2个占补平衡补充耕地项目，总面积647.3亩。

5、制订了《太原市用于“占补平衡”补充耕地的土地开发整理项目立项程序》。

6、按照省厅要求，督促县（市、区）上报了国家级、省级土地开发整理项目的整改报告。

7、按照省厅新的耕地地占补平衡项目管理办法，向省厅申报了占补平衡项目立项申请。

8、组织进行了对《古交市原相、下白泉村补充耕地项目可行性研究报告》的评审。

### （三）其它工作

1、为重点工程服务，积极支援省市重点工程建设□20xx年1至3月份，先后为重点工程补充耕地2558.49亩，主要包括小店区20xx年第一批次□20xx年报国务院批次等。

2、理顺了工作关系，提高了工作效率。我局从20xx年4月耕保和建审分处后，因种种原因，一直未能和省厅相关业务处室在职能上对接。为明确职责，规范管理，加强组织协调，按照省厅耕保处、建审处职责分工，经局长办公会研究决定：我处将占补平衡项目及新增耕地的入库登记、备案、牵头占补平衡项目的竣工验收，以及易地补充耕地项目的合同管理与规范等工作移交建审处。

3、牵头组织召开了全市耕地保护暨土地开发整理项目备案和信息系统应用会议。传达了省厅会议精神，安排部署了全市耕地保护暨土地开发整理项目备案等工作。

4、牵头组织了全市10县（市、区）基本农田上图成果初检，

起草了《太原市基本农田分析报告》。

5、起草了《太原市城乡建设用地增减挂钩试点工作实施方案》、《太原市城乡建设用地增减挂钩试点工作实施细则》、《太原市城乡建设用地增减挂钩试点工作实施规划的编制方案》。

6、随同局领导对娄烦县、阳曲县卫片案件查处情况进行了督导。

7、完成了省厅安排的山西清徐小回沟煤矿土地复垦方案的复核工作。

8、完成其他处室会审件61宗、征求意见稿6件、答复政协提案2件。

1、耕地后备资源匮乏。太原市现有未利用土地大多位于山区，在土地开发整理项目选择中，一些地块不符合土地利用总体规划，不能进行开发整理，虽有少量潜力，但投资越来越大，难度越来越高，并且大量的开发整理也可能导致生态环境的破坏。县（市、区）普遍缺少承担项目的积极性，水利、电力等相关部门协调困难，项目实施难度增加。

2、依法补划基本农田潜力不足。我市半数县（市、区）已无补划潜力，多数城区在本区内无法完成重点工程占用基本农田的补划任务，全市范围内占用中高产基本农田无同质量的一般耕地可补划。

3、在本市范围内实现耕地动态平衡存在困难。符合项目立项条件，且投资少、效益高，能开发整理的地块大都已立项开发整理，集中连片的地块难以找到，有集中连片的地块，新增耕地率远远达不到立项要求。

1、组织做好迎接耕地保护目标责任制考核年的准备工作。

2、组织协调县（市、区）完成20xx年省政府下达我市的新增耕地任务和基本农田整理任务。

3、做好城乡建设用地增减挂钩工作。

4、督促县（市、区）及时完成已竣工的省、市级投资基本农田整理项目的资金审核，严格把关，完成项目的验收工作。

5、基本农田上图后，择时对各县（市、区）基本农田保护标识设置情况进行检查。

20xx年十一月十一日

## 耕地保护工作方案 耕地保护工作总结篇三

### 一、广泛宣传引导

我镇要采取多种宣传形式，将政策宣传到村到户，让基层干部和农民充分了解中央改革政策精神实质和主要内容。在实施过程中做好执行新政策与老政策的口径解释、政策在补贴对象、面积认定、操作方式等方面的调整变化，确保调整完善后的农业“三项补贴”政策落到实处。

### 二、认真核实拥有耕地承包权种地农民的基础信息及补贴面积

（一）20xx年《农民补贴网络信息系统》补贴数据以20xx年补贴兑付完成后为基数修改基础信息及增、减直补面积。

（二）核实好农户基础信息，农户姓名、身份证号码、存折帐号（邮政储蓄存折户）、联系电话、开户银行栏，农户姓名、身份证号码、存折信息与身份证件、户口本一致，身份证号码是第二代18位数身份证号码，农户联系电话真实。

（三）系统及“补贴面积汇审表”中农户总户数是有补贴面积的农户总户数，在系统中删除了没有补贴面积的农户信息。

### 三、认真收集资料

我镇收集纸质资料存档的有：

1、分农户的补贴明细表。

2、分村补贴的汇总表。

3、《20xx年种耕地地力保护补贴面积汇总审核表》（即表1、2、3）。

4、镇、村两级公示图片（含电子版）。

5、其他相关资料。

### 四、强化公开公示

补贴资金发放实行镇、村两级公示制公示内容包括补贴面积、补贴标准、补贴资金数额等，两级公示责任主体均是镇政府，公示时间不少于七天。我镇于20xx年7月1日收到今年经县审定耕地地力保护补贴数据，在20xx年7月2日通知各村回镇领取公示表回村公示，于20xx年7月8日公示结束，镇级公示同步进行；在公示期间，充分听取农民群众的意见，接受群众监督，发现问题及时纠正。我镇在公示结束后立即收集各村公示图片，并上传相关信息数据。

### 五、及时上报

1、及时报送汇总审核表。我镇于20xx年6月11日上报经镇长签字、政府盖章后《20xx年种耕地地力保护补贴面积汇总审核表》（即表1、2、3）到县农经局、财政局审核备案。

2、及时上传系统数据。我镇于20xx年6月18日上传《农民补贴网络信息系统》补贴面积等准确数据给县财政局农业股413室。

### 一、加强组织领导

耕地地力保护补贴是党和政府的惠民政策，我镇成立了以党委书记为组长，镇长为副组长的道明镇耕地地力保护补贴工作领导小组，党政“一把手”亲自抓，分管副镇长具体抓，形成“一级抓一级，层层抓落实”的工作机制。

### 二、明确工作责任

我镇确定了耕地地力保护补贴面积核实工作由村民委员会、社区居委会负责补贴面积填报、核实工作，并对真实性负责的原则。镇政府负责组织所在行政区域补贴面积具体核实、汇总、上报工作。

### 三、主要工作做法

村民委员会、社区居委会对耕地面积的核定，以土地承包或土地确权面积为基础，按排除法进行调整。对已作为畜牧养殖场使用的耕地、林地、成片粮田转为设施农业用地、非农业征（占）用耕地等已改变用途的耕地，以及长年抛荒地、占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地等予以调减。

### 四、公开公示监督

村民委员会、社区居委会完成耕地地力保护补贴面积填报、核实后，经我镇政府核实后，由村民委员会、社区居委会以村民小组为单位进行公示，公示期7天，公示格式按照要求进行公示。



## 五、健全完善制度

我镇政府建立、健全了耕地地力保护补贴信息档案管理制度，分户表、汇总表信息齐全、数据来源准确。对列入补贴的农户做到了逐户登记，立档管理，将补贴对象与耕地面积一一对应，确保补贴资料齐全、完整规范，并完成系统录入工作。20xx年实际补贴面积25860.71亩，补贴户数6064户，补贴资金2441251.02元，系统录入工作已经完成。

## 六、存在问题及工作建议

### 一、明确指导思想，落实工作责任。

耕地地力保护补贴惠及千家万户，是对现有耕地地力保护，提高种粮农民积极性，保证国家粮食安全的重要工作，镇村社干部必须高度重视，客观、公正、公平地做好耕地面积核查工作，保证补贴资金兑现。

### 二、加强宣传动员，政策家喻户晓。

我镇现有耕地16680亩，为有效保护耕地地力，促进种粮农民积极性，召开镇、村、社干部大会，宣讲政策，培训业务，各社召开社员大会，选出社员代表，进村入户到田间地块核查面积，确保家喻户晓，面积准确。

### 三、掌握原则对象，按照程序工作。

20xx年必须按照国家“有种有补”“无种无补”“多种多补”“少种少补”“不种不补”的原则，将补贴资金兑现到种粮农民农户。面积核查必须户申报、组核实、村复核、乡审核、县确定、直发，保证资金足额兑现。

### 四、加强组织领导，强化监管督查。

## 耕地保护工作方案 耕地保护工作总结篇四

- 1、思想高度重视，时刻把安全工作放在首位，用心做好每一件事。
- 2、工作期间，不迟到，不早退，不无故请假，请假要有请假条，病假出具正规医疗部门的诊断证明和病历。
- 3、保持本工作岗位的`卫生清洁，不留死角。
- 4、对幼儿及家长要经常开展“手足口病”等传染病的安全教育。
- 5、每日对本班及物品按照规定进行通风消毒。
- 6、认真执行“晨午检”（测量幼儿体温、查看幼儿手、足、口腔部位有无皮疹或疱疹等异常症状）、“缺勤排查”（缺勤幼儿要追踪去向，病因追究落实到文字上）制度。
- 7、细心观察每一名幼儿，出现异常情况迅速处理并上报。
- 8、发现“手足口病”等传染病，不瞒报，不漏报，不迟报。
- 9、履行好法律法规规定的其它安全工作职责。

如违反以上规定，将接受上级相应的党纪、政纪处分及行政、经济处罚，并承担相应的法律责任。

## 耕地保护工作方案 耕地保护工作总结篇五

20xx年全县计生考评中，我镇排名倒数第二，列入重点帮助乡镇，面对这样的形势，我们深刻反思，认真分析原因，并立即研究制定新的方法措施，提出明确目标，全力以赴，力争打好计生工作翻身仗，确保20xx年度进位争先。

## (一) 人口及育龄妇女构成情况

20xx年2月底，全镇总人口21031人，育龄妇女5055人，已婚育龄妇女3857人，其中无孩妇女204人，一孩2390人，一女807人，二孩1197人，二女388人，多孩66人。

## (二) 人口出生

20xx年10月1日至20xx年3月26日全镇共出生90人，同比少20人，其中男孩41人，女孩49人，二多孩54人(男孩23人，女孩31人)，同比少8人，出生人口性别比为，二多孩性别比为，出生人口性别比较去年同期()下降，二多孩性别比较去年同期()下降;政策内二多孩大月份上报13例(李家河村4例，安家河村、道士冲村、径树林村各2例，平田村、万家山村、歇马台村各1例)，早孕发现率。

## (三) 长效节育措施落实方面

20xx年10月1日至今全镇共完成上环14例，结扎2例，综合节育率，较去年同期上升。

## (四) 孕情掌握情况

截止3月26日全镇在孕95人，其中一孩48人，二多孩47人。全年预计出生168人(二多孩91人)，同去年(20xx年222人，二多孩132人)相比，出生量下降非常明显，除去流产、引产以外，很有可能我们有相当一部分孕情没有掌握到位。

## (五) 免费孕前优生健康检查工作

20xx年度全镇任务数99对，截至目前已建卡27对，检查完成19对(道士冲5对，南庄、万家山、径树林、社区、新铺沟各2对，平田、李家河、安家河、陈家畈各1对，歇马台村0对)。

(一)群众满意度非常低。在县考评中，此项工作扣了分，分至少影响了我们8个位次的排名。这主要是因为我们在平时的工作中zheng策宣传不到位，有的干部连自己都没有研究相关政策，从而导致在与群众的沟通交流中有很多的问题，导致不少群众对计划生育政策的不了解、不理解，甚至出现了部分群众应享受政策优惠而未及时享受到的情况。还因为在面对群众时，我们对待群众的态度不够积极、不够主动、不够耐心，服务不到位，从而导致我们的满意度一直无法实现质的突破。

(二)妇幼保健开展滞后。此项工作虽然由卫生院牵头指导，但是主要工作还是要靠我们村级开展，特别是妇干。这中间涉及的孕前优生检查、叶酸发放、随访等各项工作，一方面县卫计委直接考核，另一方面也间接影响到群众满意度。

(三)流动人口基础不扎实。流动人口的失分，充分说明了我们的业务水平不高和工作不够细心，这方面主要在于流管员，不但要努力提高自身的业务能力，更要多和村妇干交流，在审核信息的时候一定要细致。

(四)利益导向落实不力。在“三项制度”的落实上，不管我们怎么要求，每年都会出现奖扶补报的情况，这种现象是最不应该的，一方面导致我们在县考评中失分，另一方面也因为符合条件的对象未及时享受而造成不必要的矛盾。

为尽快扭转落后局面，在召开各类会议后，政府有针对性的制定了具体措施，明确职责，针对不足补差补缺。

(一)抓常规、抓源头，夯实计生基础工作。

基础资料是做好计划生育工作的前提，也是计划生育最常规的工作。各村要经常入户、摸清家底，杜绝误差，做到资料规范，逻辑关系正确，确保所有对象户全员资料完善，口述与资料与事实相符。同时要把计生宣传工作做到户、做到人，

面对面进行宣传，通过发放计生宣传品、张贴标语等形式大张旗鼓地宣传计划生育相关法律法规和激励政策，确保每一个育龄对象家中都有计划生育宣传资料，每一位对象户都能掌握一定的计生基础知识，着力提高育龄人群的政策知识知晓率，着力提高育龄人群对计划生育工作的理解与支持配合。

(二)抓重点、攻难点，全面提升工作水平。

抓重点，才能带整体；攻难点，才能求突破。

## 耕地保护工作方案 耕地保护工作总结篇六

为认真做好我县xx年耕地地力保护补贴工作，根据《省农业农村厅、省财政厅关于进一步做好耕地地力保护补贴发放工作的通知》（农综〔xx〕xx号）和《省财政厅、省农业农村厅关于提前下达xx年农业生产发展专项资金的通知》（财农指〔xx〕xx号）精神，结合我县农业生产实际情况，制定本方案。

省财政下达我县xx年耕地地力保护补贴资金xx万元。

（一）补贴对象。耕地地力保护补贴资金补贴对象原则上为全县拥有耕地承包权的农民。农民家庭承包地流转的，原则上补贴给原承包方；流转双方有书面约定的，从其约定。国有农场耕地和村集体未确权耕地的补贴发放参照执行。对于县内种粮大户、紫云英种植示范户予以适度奖励。

（二）不予补贴的耕地范围

对已作为畜牧水产养殖场使用的耕地、林地、规模成片转为设施农用地（工厂化作物栽培有钢架结构的玻璃或pc板连栋温室用地）、非农业征（占）用耕地等已改变用途的耕地不纳入补贴；对长年（2年以上）抛荒地、占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的也不纳入补贴。

（三）不予补贴的耕地认定程序。若补贴对象或第三方对补贴结果提出书面质疑的，由所在地乡（镇）人民有关工作人员，根据上述有关规定或标准进行核实，并上报县进行确认。

耕地地力保护资金按照“村组登记、张榜公示、乡（镇）审核、县级汇总、及时发放、系统录入”的流程进行发放。

### （一）数据采集、兑付、入录时限

各村（农场）采集的补贴面积要向每户村民进行认真核准，不得漏报、错报。x月底前完成所辖地区的补贴面积、种粮大户、紫云英种植示范户相关数据采集，乡（镇）审核后上报至县农业农村局。县农业农村局对乡（镇）上报的数据进行汇总，计算出应补金额，与财政联合行文下拨补助资金。xx月xx号之前完成兑付及系统录入工作。

### （二）兑付补贴依据和标准

1、补贴依据。补贴所依据面积原则上为最新确权耕地面积，也可采用二轮承包耕地面积。国有农场和村集体耕地可按确权面积或自然资源部门认定的耕地面积核定补贴面积。

2、耕地地力保护补贴资金标准。亩补贴标准=（耕地地力保护补贴资金—规模种粮补贴资金—紫云英补贴资金）/全县享受补贴面积。农民补贴面积按农民拥有承包耕地面积扣除征转用地、设施用地、抛荒地等因素后的面积（详见附件1、附件3）。

3、xx年种植水稻面积达100亩（含100亩）以上的农户可享受种粮大户补贴（叠加补贴，详见附件2）。种粮大户的认定由村委会人员上户确认，公示后上报至乡（镇）。补助标准xx元/亩（不计复种面积）。

4、xx年紫云英种植按实际示范片种植面积予以补助，补助标

准□xx元/亩（详见附件4□□xx示范片面积以烟草部门验收为准。

### （三）数据采集及兑付程序

1、村（场）级登记。以村（场）为单位，逐户登记，具体核实每户应补面积、“一卡通”、身份证号码等信息，并将本村享受补贴的农户基本信息、补贴面积、种粮大户奖励面积、紫云英示范片补贴面积等在村级公示栏集中张榜公示，公示时间七天。存在异议的，由村委会尽快核实完善，并再次公示七天；无异议后，由村委会或具体负责的村主干签字，村委会盖章，上报至乡（镇）。

2、乡（镇）审核。乡（镇）督促村委会及时准确上报、汇总各村上报数据，核对无误后，经主要xx□分管xx和经办人签字，加盖乡（镇）公章后，上报县农业农村局。

3、县级测算。县农业农村局根据各乡（镇）上报的数据进行汇总，按补贴标准计算补贴金额，与县财政局联合行文下达各乡（镇）。

4、资金拨付。县财政局根据县农业农村局提供的数据及时准确地将补助资金拨付给县农业农村局，县农业农村局负责将资金拨付至各乡（镇），各乡（镇）在七个工作日内，通过“一折通”或“一卡通”方式，将补贴资金、奖励资金直接兑付至农民手中。

（一）实行xx负责制，对全县耕地地力保护补贴xx的落实负总责，各乡（镇）对本辖区耕地地力保护补贴的落实负具体责任。各级各部门要精心xx□周密安排，确保耕地地力保护补贴工作顺利实施。

（二）耕地地力保护补贴xxx由县xx实施。各xx□乡（镇）按职能分工负责相关具体工作，其中：各乡（镇）负责数据的采集、核实工作；县农业农村局负责补贴数据汇总、资金分

配、系统录入工作；县财政局对县农业农村局提供的数据进行审核，督促乡（镇）做好发放工作；县农村信用合作联社负责补贴资金的兑付工作；县审计局负责耕地地力保护补贴落实工作的审计。

（一）耕地地力保护补贴资金应全部兑付至享受补贴农民及奖励对象，不得截留、挤占、挪用，确保资金安全、专款专用。

（二）县财政、监察、审计、农业农村等部门要充分发挥职能作用，对耕地地力保护补贴资金的分配使用环节实施全过程管理。

（三）加大宣传力度，通过电视、广播、公众号、墙报、微信、印发宣传材料等方式，广泛宣传耕地地力保护补贴xx和补贴资金兑付实施方案，广泛宣传扶贫惠民资金网及使用操作方法，做到耕地地力保护补贴家喻户晓，人人可通过惠民资金网查询。各乡（镇）主官、分管、经办人员要带头下载app□实行阳光操作，各项工作要公开透明、程序规范、合法合规，自觉接受社会监督。县级设立举报电话。

## 耕地保护工作方案 耕地保护工作总结篇七

工业化、城镇化是我国现代化的大趋势，在这个过程中必然要占用一部分耕地，但如何防止盲目滥占耕地，防止侵占农民利益，是一个迫切需要解决的问题。本文提出，面对巨大的超额利润，管住“圈地”治本的措施要靠机制和制度，将最严格的耕地保护制度具体化、规范化。文章从建立企业占地规模与行业特点挂钩的制度、用地听证制度、“农转非”土地表土的再利用制度和形成有利于保护农民权益的土地增值分配机制等几个方面提出了建议。

大家对保护耕地的重要性的认识似乎都很清楚，但现实生活中耕地占用仍然在加剧，形成了“道理都明白，思想不统



一”的现象。面对巨大的超额利润，单靠教育不可能管住“圈地”，治本的措施要靠机制和制度，实行世界上最严格的耕地管理制度，把“合理利用每一寸土地，切实保护耕地”的国策落到实处。

### （一）基本农田保护区要落实到地块

目前我国划定的基本农田达到17亿亩，保护率达到83%，应该说不算低。但现在的基本农田是个总数，许多地方并没有真正落实到地块。基本农田要一个村一个村落实，一块地一块地落实，地块、面积、等级要绘制成图并上网公布，每一块土地信息都可以随时调用，公开透明，便于农民和社会监督。这是一项很必要的基础性工作。

### （二）强化规划约束和用途管制

地方各级政府都要制定土地利用规划，规划要经过同级人大审议通过后颁布实施，不能随意改动。强化规划对建设用地总量的控制，建设用地要严格限制在规划用地数量范围之内，并尽可能高效集约、少占耕地，严禁在规划圈以外占地，不得突破建设用地总量。因交通、水利、国防等国家重点公共设施建设需要而超出规划范围的，要经过省级以上政府批准。

### （三）严格基本农田审批制度

首先要明确，一般的城市扩张和商业开发不能占用基本农田，以稳定基本农田面积。目前，城市扩区占用土地较多，而且城郊的地大都是有水浇条件的好地。这方面一定要严格控制，不得以路圈地，不能划进城区就算征地。因国家建设确需要占用基本农田，要一亩一亩地批。在审批体制上要上收权力，严格按照法律法规规定，地方政府不能使用或变相使用基本农田占用审批权。

### （四）实行基本农田占用复议期制度

凡基本农田经批准转移用途后要上网公布，向社会公开。占用方案经批准后，要留有一定的复议期，便于承包农户、集体经济组织及有关方面监督，发现漏报、少报、不当占用要及时纠正。

现在招商引资、企业投资中有一个普遍的问题，一个企业动不动就占几百亩地甚至上千亩、几千亩地，盖大车间，修大草坪，跑马占地。许多项目根本不需要占那么多地，很多企业是为了自己再招商，甚至是为了将来搞房地产。由于当地政府急于招商引资上项目，往往满足企业的过分要求。这是土地大量占用的主要问题。

国外土地管理先进国家对单位土地面积的投资及产出是有标准的，对不同行业有不同的要求，不允许超越项目发展需要“圈地”。我们也应当建立这样的制度和评估体系，对什么行业、多少投资、多大产出，至多允许占用多少土地，要建立相应的参考标准。企业申请用地后，由土地管理部门组织按标准评估，按评估结果批准占用一定规模的土地，评估结果要向社会公布。政府批地规模要以此为依据，不能企业想要多少就批多少。通过这个办法促使企业用地集约化，尽量节约用地，防止企业投很少的钱，办不大的厂，占很多的地。

现在商业用地基本上是开发商和政府确定，农民较少有机会参与谈判，出现补偿标准低、占地面积超过实际需要的情况。有的甚至暗箱操作，农民的合法权益得不到保障，这是引发占地纠纷的一个重要原因。而公益性用地的征用基本上是政府确定，农民执行，对于征用土地面积是否必要、合理缺乏监督，多征地比较普遍，以至一些地方兴建比天安门广场只小几平方米的超大广场。必须建立社会各方面参与的约束监督机制。对商业用地要建立价格听证制度，让商业用地增值情况公开透明，使之成为制约商业占地的有效机制。对公益性用地要建立征地听证制度，让社会各界能够参与评价，使之成为制约一些地方政府盲目扩大公益性征地，搞脱离实际、

劳民伤财的“政绩工程”、“形象工程”的有效机制。

我国土地后备资源不足，而且现有后备土地大多地处边远地区，土壤比较贫瘠。现在，不少地方土地“农转非”以后，表土也随之废弃或作建材原料用，非常可惜。土壤的形成要历经自然界千百万年的演化，被占用的城郊土地又经过多年利用和熟化，大多比较肥沃。虽然采取耕地占补平衡，但新地大多土质较差，土地肥力难以补回来。应建立“农转非”土地表土再利用制度。土地“农转非”以后，至少要将表层20公分的土壤取出再利用，在生态条件许可的情况下对劣等地进行土壤改良。这项工作可以结合耕地占补平衡，作为土地复垦和土地整理的一项内容。如果一时没有条件利用，也可在城市小区中堆积成假山暂时储存起来，上面还可以搞绿化，但不能废弃，更不能做建材原料用。表土再利用费用要列入用地单位建设预算。政府可以设立专门基金，用于鼓励表土的再利用。这是一件看起来小而其实不小的事。

土地是农民的命根子，是农民赖以生存的生产资料和终生依靠的社会保障，要维护好农民的这个基本权益，必须占用的土地要给农民以合理的补偿，安排好农民的生计。

改革征地制度。总的思路应是扩大市场配置资源的范围，严格控制占地规模，切实保护农民权益。对带有赢利性质的商业开发要让农民参与征地谈判，合理确定补偿方式和补偿数量。高速公路等项目建设可以采取土地使用权入股、土地租赁等形式，让农民参与收益分配，以获得长期补偿。城镇建设征地要适当留地开发安置农民。通过这种方式，实现农民对土地增值的分享，降低开发商的超额利润，这在一定程度上也可以遏止对耕地的商业性开发。

地方政府在维护农民利益上要承担更多的责任。不能为了追求政绩和财政收入，站在开发商的一方，甚至代替农民决策，强迫农民放弃自己的权利。过去我们靠工农产品的剪刀差来支持工业化，这在当时的历史条件下是必要的，现在我们的

工业化水平和城市资本积累水平已经很高，不能靠用农民的级差地租来搞城镇化，更要防止把农民的土地通过低价征用转变成部分企业的商业利益。农民失去土地，又没有新的就业机会，产生大量的流民，不利于城镇化发展，还会影响社会稳定。这个包袱最后还要政府来背。

## 耕地保护工作方案 耕地保护工作总结篇八

### 一、耕地保护情况

20xx年我县耕地总面积55091.06公顷，均为旱地□20xx年耕地减少45.02公顷，其中非农建设项目占用45.02公顷□20xx年，耕地增加2.44公顷，其中农业结构调整增加2.44公顷。

20xx—20xx年增加耕地面积42.44公顷，其中土地开发40公顷，农业结构调整2.44公顷□20xx—20xx年减少耕地面积65.02公顷，其中建设占用65.02公顷。

为切实加强耕地保护，全面落实耕地保护责任制，把耕地保护目标纳入地方党政年度绩效考核，落实土地违法责任追究制度，开展耕地保护和基本农田保护政府领导干部离任审计。县政府和各乡镇（镇）签订了《耕地保护目标责任书》，明确了每个乡（镇）的耕地保有量和基本农田保护面积，建立了耕地保护的指标量化制。

加大耕地保护宣传力度，努力提高全民耕地保护意识。结合“4.22地球日”、“6.25土地日”和日常执法巡查等契机开展形式多样的土地法律法规的宣传，如制作专题宣传单、在电视台播放节约集约利用土地专题节目、开展土地管理工作座谈会等。加大对《土地管理法》和《基本农田保护条例》的学习和宣传，提高全民保护耕地的法律意识，不断提高人民政府领导依法行政、依法用地和保护耕地的意识和自觉性。

### 二、基本农田保护情况

20xx年我县划定基本农田43467.50公顷，均为旱地，基本农田保护率达到了79%。全县设立保护标志牌,17个，全县成立乡镇基本农田保护领导小组3个，东中西3片各一个，村管护小组261个，确定村组联络人员作为保护监测员。全县基本农田的各乡镇村组均层层签订了基本农田保护责任书□20xx年度，我县基本农田没有减少和增加情况。

加强了基本农田保护的日常管理，开展了基本农田检查工作，针对薄弱环节，进一步健全基本农田保护制度。以县政府文件制定下发了永久性基本农田划定工作方案，明确了指导思想、基本原则、工作方法和工作步骤，部署工作任务，安排落实工作措施。县上成立了永久性基本农田划定工作领导小组，由县政府分管领导任组长，县监察局、农业局主要负责人任副组长，县财政局、县统计局、县农技推广中心、县水务局等相关部门及各乡镇主要负责人为成员，协调解决工作中遇到的问题。

### 三、耕地占补平衡情况

20xx年新增建设占用耕地计划20公顷，实际占用耕地20公顷，批准占用耕地20公顷□20xx年我县补充耕地义务60公顷，任务60公顷，实际补充耕地13.5公顷。

加强占用耕地与补充耕地计划管理，严格控制各项建设占用耕地。一是严格落实土地用途管制制度，强化土地利用总体规划的约束力，按照土地利用总体规划确定土地的用途和土地利用计划的安排，合理使用土地。二是严格报批程序，对耕地实行特别保护，严格限制农用地转为建设用地，严把农用地转用、土地征用审批关，从严执行耕地保护“五不准”的规定，做到不擅自降低基本农田保护比例和布局，确保实现土地资源的合理利用和耕地数量的总体稳定。坚决落实耕地“占一补一”制度，对非农建设占用耕地按“占多少、补多少”的原则进行补偿，保护现有耕地面积长期稳定，总量平衡。三是在保护和节约用地的同时，与开发耕地有机结合起

来，充分发挥土地开发整理的作用，积极探索并形成一套从项目立项到规划设计，土地开发整理、耕地储备与建设项目占用耕地挂钩的运作机制，逐步做到耕地先补后占。加强验收跟踪，对每个土地开发整理项目进行严格验收，并做好跟踪检查，做好农田水利工程配套，搞好水土保持和土壤改良，确保开垦耕地的质量。四是积极盘活存量土地，加大闲置土地的查处力度，完善土地有形市场，稳步推进土地市场建设。

#### 四、耕地质量建设情况

根据我县耕地分等定级工作成果，我县有高等地16720.29公顷，中等地36876.6公顷，低等地1536.21公顷。

根据农业部门的统计数据，我县有高产田22040.87公顷，中产田22040.87公顷，低产田11020.92公顷，建立了耕地质量区域监测站1个，耕地质量长期定位监测点45个。

#### 五、耕地保护存在的问题

五年来，我县履行耕地保护责任目标取得了一定成绩，但也存在一些矛盾和问题。主要表现为耕地占补平衡压力大，新增耕地质量参差不齐，补充耕地质量相对于被占耕地质量有差距；农业综合投入仍显不足等。究其原因，主要是耕地计划补充任务历史欠帐多，后备资源匮乏，开发难度大；部分新增耕地由于产出低，肥力培植周期长，影响农民耕种积极性等。

#### 六、今后工作的打算

今年我县项目建设保障用地的任务十分繁重，耕地保护仍然面临严峻的考验。我县将紧紧围绕中央和省、市耕地保护精神，在保障城市建设和重点基础设施建设用地的同时，进一步落实耕地保护责任制，优化用地结构，强力推进土地整治工程建设，进一步加大农业投入，提高耕地特别是基本农田

质量，遏制非法占用耕地建房行为，促进耕地保护水平进一步提高。

耕地保护责任制落实情况的督促、检查和考核力度，实行严格的问责和追究制度。

2. 继续强化土地执法监察工作。进一步加大土地执法力度，坚决打击违法占用耕地行为。建立耕地保护动态监测系统，完善土地执法监察体系；严格执行动态巡查制度和联合办案制度，对违反耕地保护政策、破坏耕地和违法占用耕地的典型个案，都要排除阻力，敢于碰硬，坚决从严予以查处。

3. 多渠道增加耕地面积，确保耕地总量动态平衡。一是大力实施土地整治工程，向土地开发要耕地。积极申报国家和省级土地整理项目的立项，向土地综合整治要耕地。大力推进乡村土地整治工作，做到早踏勘、早规划、早设计、早施工；整合农业、水利、交通等部门的资源，加大投入，向灾毁土地复垦要耕地；以农业技术推广和落实种粮补贴政策为手段，强化地力培肥，提高农田质量，增强农民种粮积极性，杜绝耕地撂荒现象。

4. 进一步加强农村宅基地管理。以实施《张家川县农村宅基地管理办法》为重点，加快农村建设规划编制，加强新农村建设步伐。完善农民建房审批管理，加快农村集体土地登记发证工作，促进农村土地市场秩序的根本好转。