

调研乡镇班子建设工作报告(模板7篇)

报告，汉语词语，公文的一种格式，是指对上级有所陈请或汇报时所作的口头或书面的陈述。报告的作用是帮助读者了解特定问题或情况，并提供解决方案或建议。下面是小编帮大家整理的最新报告范文，仅供参考，希望能够帮助到大家。

调研乡镇班子建设工作报告篇一

一、统一思想，提高认识

这次乡镇党委换届，是在我镇“”发展开局之年、加快转型跨越发展的关键时期进行的，这是全镇人民政治生活中的一件大事。搞好换届工作，直接关系到全镇乃至全县“”规划目标的实现和全面建设小康社会任务的完成。我们一定要认真学习中央和省、市、县委精神，从全局和战略的高度，充分认识做好这次换届工作的重要意义，增强政治责任感和历史使命感，做好这次影响全局、关系长远的换届工作。

第一，做好这次换届工作，是为全镇经济社会发展提供坚强的思想、政治和组织保证的重要任务。近年来，我镇经济社会发展跨上了新的台阶，呈现出加速崛起的良好态势。巩固来之不易的好势头，乘势而上，开创农村改革发展的新胜利，乡镇是主阵地，乡镇党委是主力军。这次换届是在新的起点上加强乡镇党委建设的重大举措，搞好换届，进一步理清科学发展的思路，选好配强乡镇党委领导班子，是顺利实现全镇经济社会发展的重要思想、政治和组织保证。同时，这次换届搞好了，也有利于进一步树立正确的用人导向，积极发展党内民主，更好地鼓起全镇广大干部群众干事创业的精气神，为农村改革发展提供强大的精神动力。

第二，做好这次换届工作，是加强乡镇领导班子建设、提升领导班子和领导干部执政能力的重要契机。乡镇党委班子及

其成员的政治素质、领导能力和工作水平，直接关系到当地的改革、发展、稳定，关系党的事业兴旺发达。提高党的领导水平和执政能力，核心是要加强领导班子和干部队伍建设。这次乡镇党委换届，既是对乡镇领导班子和领导干部执政能力的实际检阅，同时，通过党委换届，优化我镇党委领导班子的结构，形成乡镇朝气蓬勃、奋发有为的新党委领导层，提升班子的整体战斗力和凝聚力；建立和完善乡镇党委领导体制和工作机制，提高我镇领导班子及领导干部推动科学发展能力和水平。可以说，通过这次党委换届，我镇党委领导班子的整体素质、工作机制都会有新的突破，推动科学发展的能力也会有新的提升。

第三，搞好乡镇党委换届工作，是加强农村基层组织建设，构建和谐社会的必要保证。当前，我们正处在社会转型、经济转轨的关键时期，社会矛盾较多，特别是农村的矛盾更为突出。解决“三农”问题，保持农村稳定已经成为各级党组织的重要任务之一。乡镇党委在农村处于核心地位，领导各方面工作，能否顺利完成换届选举任务，选出一个群众满意的好班子、强班子、硬班子，直接关系到全镇乃至全县的改革、发展和稳定大局。因此，我们必须站在全局的高度，认真做好我镇党委换届工作，进一步加强农村基层组织建设，凝聚民心，提升人气，维护社会稳定，为府城的大发展、快发展创造民主、和谐的政治环境。

二、严格程序，规范操作

这次乡镇党委换届政治性和政策性都很强，各位代表要高度重视，把这项工作摆上重要议事日程，统筹考虑、及早谋划，精心组织、周密安排，确保换届工作有序、健康、平稳进行。

第一，要加强领导，统筹兼顾。各村党支部，各相关单位要在镇党委的统一领导下，建立各司其责、密切配合的乡镇党委换届工作机制，做到齐抓共管，形成合力。镇换届工作领导小组会加强对换届工作的领导和指导，定期召开会议，对工

作中遇到困难和问题进行及时研究、妥善处理;这就要求各村党支部,各相关单位要加倍重视,投入足够精力,超前谋划工作,妥善处理各种矛盾,及时反馈重要情况,做好做细工作,防患于未然,确保万无一失,保证本乡镇党委换届在规定的集中时间内顺利完成。要统筹好党委换届工作和日常工作的合理安排,坚持把换届工作的开展作为推动经济社会又好又快发展的强大动力,把经济社会又好又快发展的实际作为衡量换届工作成效的重要标准,真正通过换届达到凝聚人心、增进团结、振奋精神、推动工作的目标。

第二,要规范程序,精心实施。要按照县委的统一部署,周密部署,精心实施,确保圆满成功。要严格规范操作,把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事三者有机结合起来,换届选举的各项工作、各个环节,要严格按照中央和省、市、县委要求,怎么规定就要怎么执行,程序怎样安排就要怎么履行,绝不能偷工减料、移花接木,绝不能走过场、图形式,真正按法律办事、按程序选举、按标准选人。要根据党章和地方党委选举工作条例的要求,认真细致地安排好党代会的日程和选举事项,制定切实可行的选举办法。要把中央和省、市、县委关于领导班子建设的方针、政策和要求讲清楚,使代表更好地理解和支持党委的主张。要密切关注选举工作方案的实施情况,把可能出现的新情况、新问题研究分析透,做好预案,及时掌握有关动态,有针对性地做好工作,确保选举工作顺利进行。

第三,要做好宣传,注重引导。要牢牢把握的正确舆论导向,有针对性地开展宣传,认真做好乡镇党代会的宣传工作,大力宣传各地经济社会发展和党的建设所取得的成就,确保整个换届中思想不散、秩序不乱、工作不断,为换届创造良好的环境。因此,要充分发挥我们党的思想政治工作优势,教育干部讲政治、讲党性、顾大局、守纪律,正确对待组织安排。要注意做好党代表和干部群众的思想工作,把大家的思想统一到贯彻中央和省市县委精神、落实党委决定、维护党的团结上来。

三、严肃纪律，顺利进行

本次乡镇党委换届工作时间紧、任务重、要求高，为了确保我镇党委换届顺利进行，要认真抓好党委、人大、政府工作报告的起草，会议筹备组织、选举等工作，要进一步细化换届工作的各项纪律要求，坚决执行中纪委、中组部、提出的“5个严禁、17个不准和5个一律”的规定和中组部提出的“五条禁令”要求。坚持原则，敢抓敢管，狠刹换届中的歪风邪气，坚决不允许任何人搞派别活动和非法组织活动，坚决不允许有违反纪律、干扰破坏的现象发生。对刚露头的非组织活动，要立即查明，公开揭露，严加批评，妥善处理，重要情况要及时报告；对那些搞非组织活动，或暗中策划、煽动、欺骗群众，制造混乱，干扰、破坏换届工作的，要及时介入，按照有关政策法规，严肃查处。这次乡镇党委换届选举工作，必须做到万无一失，确保一次成功，不能出任何乱子。对于严重违反组织人事纪律、跑风漏气，特别是对拉票贿选等从事非组织活动和干扰、破坏选举的人和事，一经发现，都要一查到底，严肃处理，决不宽恕。

同志们，搞好这次乡镇党委换届工作责任重大、影响深远。我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以对党和人民的事业高度负责的态度，精心组织、密切配合，同心协力、扎实工作，圆满完成换届工作的各项任务，为加快建设更加富裕和谐文明的新府城提供坚强的思想、政治和组织保证！

调研乡镇班子建设工作报告篇二

党的十六届五中全会指出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设”。近年来xx镇在、县政府的正确领导下，认真贯彻落实党的十七大精

神，全面理解，科学把握，突出重点，整体推进，开创了全镇社会主义新农村建设的新局面。

一、基本情况

二、主要做法

1、提高认识、加强领导、统一思想，为新农村建设提供组织保证。工作伊始，镇党委、政府高度重视新农村建设，成立了镇新农村建设工作领导小组，并明确一名副镇长专抓新农村建设工作。各职能部门抽调得力人员，共同组成工作领导小组，确保新农村建设过程中遇到的问题能及时解决。

政府引导，群众选举推荐成立村级新农村建设管理组织，进一步协调和化解建设过程中的矛盾。

3、典型示范、以点促面、逐步推进，保证新农村建设稳步开展。应认真对各村的经济状况、资源情况、群众的建设热情等进行了调查分析，逐步选出有一定基础条件的村作为第一批新农村建设示范村，投入了大量人力、物力把示范村办成广大群众为主动心的新型农村，从而起到带动作用。如我00镇00村是我镇一个集贸市场，具有新农村建设的基础，镇党委、政府大力支持，沿街门面房全部打-倒，全面推开，一期工程仅用半年时间全面完成，并取得良好的效果。

4、严明责任，加强监督，确保各项工程规范化操作。镇党委、政府为保证新农村各项工程顺利实施，将各项工作进行分工细化，责任到人，加强工程质量监督，严格制定验收标准，使新农村工程-真正成为造福于民的民生工程。

1、新农村建设中，缺少科学规划。目前我镇所启动的新农村建设项目，普遍缺少长远和科学规划，多数工程建设是为了完成达标任务，从长远来看，必然为今后的发展带来隐患，或造成资源浪费，以及重复建设的被动局面。

2、卫生长效管理机制不够完善。在村庄整治工作结束后，对村内的公共设施如何管理，村容村貌如何保持，垃圾的有效及时处理等工作缺少长效管理机制，必然造成整治后的村庄再度出现“脏、乱、差”现象。

金的来源。

4、新农村建设内容单一，品位不高。新农村建设不仅仅是目前村庄的修路、改水、改厕等设施建设，应该还要包括农田水利基本建设、文化建设、教育建设、生态建设、卫生网络建设、富民工程建设、集镇建设、农业产业化建设等一系列建设，从而使广大群众的生产、生活各项指标真正达到新农村建设标准，新农村建设内涵更加丰富。

四、对策与措施

（一）、要进一步更新观念。政府作为新农村建设的主导，首先要改变认识上的误区，无乱在理论学习上、政策研究上以及实践探索上要更加切合实际，理清工作思路，剖析优势与劣势，循序渐进地推进工作。同时，要加强对群众的教育引导，进一步提高农村广大干部、群众对新农村建设的重要性、艰巨性、长期性和复杂性的认识，充分调动广大群众的工作热情，发挥新农村建设的主体作用。

（二）、加强整体和科学的'规划，为新农村建设提供理论指导。政府在开展新农村建设伊始，要制定村镇建设总体规划，并且要逐步细化，所有村镇的规划设计工作，严格按照规划搞建设，做到规划一步到位，建设分步实施。同时建立科学的规划管理制度，制定相应的村庄建设管理办法，形成科学合理的村镇规划管理体制。新农村建设也必须要与发展城镇化有机结合起来，统筹城乡发展，积极探索让村民变居民、农村变社区的有效之路。加大城镇发展和经营力度，积极创新摸索土地置换等手段和方式，推进城乡一体化发展进程。

调新颖，形式多样。新农村建设作为一个庞大的系统工程，首先要抓好示范工程建设，方法上要采取先易后难，分步实施，不齐步走，不一刀切。在具体实施过程中，要坚持实事求是，因势而为，不搞大拆大建。要坚持因地制宜，注重实效，不过分堆砌和打造“形象工程”和“面子工程”。

（四）、要把促进生产发展与推进新农村建设有机结合。新农村建设必须要有雄厚的经济基础作为后盾，政府要加强引导，积极推进农业和农村经济结构调整，各村要充分发挥资源优势，区位特点，市场需求，选准自身主导产业，加强产业基地建设，突出“一村一品”的产业发展之路，培育品牌，做大做强，积极发展新型合作经济组织，增强市场竞争力，为新农村建设提供有力的经济保障。

（五）、加强村农文化建设，培育新型农民。加大文明村镇创建力度，以提高农民思想道德素质为核心，广泛开展文明新风进万家活动；加强道德、法律、文化、科技的宣传和教育工作力度，组织农民倡导健康、文明、科学的生活方式；加强农村民主法律建设力度，建立健全村民民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，推进村民自治进入法制化轨道。总之，新农村建设是个长期的系统工程，任重而道远，我们要在思想上足够的认识，发展规划上要有长远的眼光，在制定目标上要把握关键，在工作开展上要有重点，同时要充分调动广大群众参与的积极性，动员全社会力量参加新农村建设，使新农村建设结出丰硕的成果。

一、村镇建设工作情况

（一）村镇规划立足于高起点。

规划是城镇建设的龙头，是建设和管理城镇的基础依据，推进城市化必须高度重视规划。我们实际现状，以十二五建设为契机，准确定位，适度超前，按照资源节约型和环境优化型的要求，把握好村镇布局的科学性、功能的合理性、交通

的便捷性、环境的生态性、居住的适宜性、建筑的地域性、文化的传承性七个关键环节，计划完成集镇总体规划和土地利用规划修编工作，完善各村村庄布点规划。

(二) 工程建设立足于高质量。近年来，我办根据村镇建设发展需要，积极协调，规范操作，齐心协力，抓紧实施了一批工程建设项目，推动了城市化建设进程。一是加快推进污水管网建设。截至目前，共投入资金2000余万元完成改造污水管线29.86公里。二是加快城中村改造建设。三是加快集镇基础设施建设。完成滨河路、嘉园路、乐民路5公里道路硬化工作。四是协助做好重点工程建设。

(三) 集镇管理立足于高要求。镇容镇貌的好与坏直接关系到我们的整体形象，我们坚持把集镇管理作为工作的重中之重，以“洁化、秩化、美化、亮化”四化为标准，扎实开展管理工作。一是进一步整治集镇内的停车秩序，充分发挥公用停车场的职能，对集镇主要道路实行划线停车，严格要求在停车线内“同向停车，线内停放，专人管理”。发现问题，及时整改解决，确保街路有序。二是整治商品占道经营，我们通过上门工作、书面通知，并请工商、公安、城管等协助，取得了较好的效果。在对个别违规店主进行批评教育的同时，强制处置了一批占道经营的商品。三是通过突击行动与长效管理结合，我们会同社区，对经营户进一步明确门前三包（停车、卫生、绿化）内容，签订门前三包责任书，集镇主要道路保持了整洁。

剂房屋。有条件的地方整体搬迁，积极争取土地复垦项目和城镇土地增加、集体用地建设项目，实现占补平衡。

二、村镇建设中存在的问题

(一) 我县镇集镇规模偏小，发展速度较缓慢。

(二) 农民建房虽然已严格控制，做到违章建筑新建一处拆除

一处，但农户仍存有侥幸心理，违章搭建现象仍然较多。

三、下阶段工作思路与问题解决方法

在下阶段的工作中，我们将紧紧围绕全县村镇的中心工作，针对存在的问题，按照《城乡规划法》的要求，深入推进村镇规划编制和实施管理工作，加快推进城镇化进程，加大基础设施建设力度，继续抓好村庄整治，村镇生活生产污水截污纳管建设，引导村镇集聚集约发展，改善村镇人居环境。

(一) 科学定位，高点规划，全面拓宽镇村发展空间。以总体规划为前提，紧紧抓住规划龙头，按照准确定位、合理布局、集约发展、适度超前的原则，完善党湾建筑创意工业园区规划，同时抓好村庄布点及建设规划的顺利实施，使得镇村布局合理、特色鲜明、设施配套、功能完善、环境优美。

丰富的现代化农村样板区域和一条畅、洁、绿、美、安的样板道路，以此来进一步带动村庄整治建设，提升党湾的整体形象。四是要加快路面亮灯景观等的配套改造工程的建设，使人居环境得到进一步提升。

(三) 立足实际，规范管理，全面创新管理机制。针对农民建房新建违章建筑仍然较多的现状，要进一步规范农民建房管理，将拆违控违工作这场攻坚战进行到底。要进一步加强政策宣传力度，让老百姓清楚建房的审批条件和审批程序，通过广泛宣传，进一步夯实拆违控违的群众基础，营造更加浓厚的舆论氛围，争取广大群众理解与支持，使老百姓真正认识到拆违控违不是一年两年的短期活动，而是一个长久的政策；要进一步做好巡查监管工作，要进行地毯式巡查，不放过任何角落，打消掉老百姓的侥幸心理，继续抓好拆违控违工作。在集镇综合管理上要深化“三分建设、七分管理”的理念，要在实施长效管理的基础上，创新集镇管理体制，加强综合执法管理力度，抓好集镇停车秩序，解决商品占道经营等问题。在队伍管理上要不断加强学习，深化队伍建设，

进一步提高思想认识，充分发挥工作积极性、主动性和创造性，提高为民服务的意识，提升为民办实事的本领，以此来完成各项工作。

调研乡镇班子建设工作报告篇三

（一）乡镇收入主要构成。乡镇财政取消了金库，乡镇各项税收及非税收入等直接缴入上级财政，乡镇不承担组织财政收入的任务，全市所有乡镇经费的来源，均由各乡镇按上级财政预算编制标准、办法和程序编制本单位年度财政收支预算，由市财政局予以核定和拨付。

（二）乡镇财政支出使用情况。财政支出严格实行“一支笔”审批制度，做到支出有预算，开支有标准，审批按程序。财政工作人员根据行政事业单位年度下达的预算指标，由工作人员按月造出用款计划，报经政府领导审批，然后报入市财政局审核后统一拨付。

（一）乡镇财权与事权是否匹配。目前存在一些不应有乡镇承担的事权却继续存在甚至不断下移，乡镇一级承担了许多与其财权不相称的事权，不仅要履行领导经济建设、带领群众致富的职责，还要提供大量社会公共物品，如农村道路建设、社会治安管理等，而其中有些公共物品不应当全部由乡镇提供。目前乡镇财政管理体制中财政事权和支出责任划分是不科学不合理的，分成比例低，如果在预算收入不能确保完成的情况下，乡镇无法保障乡镇正常运转和发展需要。

（二）收入分成情况。由于财政配套资金不足，乡村财政运转困难，且乡村财力薄弱，历史负债也较多。在核算收入分成中，分成比例低，且乡镇配套资金要求多，财政投入升级达标多。对乡镇的支出要求“门槛”越来越高，导致乡镇处于两难境地。

（三）对乡镇实行“一级政府，一级财政”的看法。通过试点的方法，探索恢复乡镇财政金库。预算法规定一级政府一级财政，之前之所以撤销乡镇金库，是考虑到在以前的经济发展形势下，乡镇收入任务与当地支出完全挂钩，同时将收入任务作为考核指标下达，与乡镇领导的考核和任用挂钩，容易造成不正当渠道组织收入、非法组织税源等问题的产生。新形势下，中央提出新常态的经济发展理念，乡镇财政收入将不再成为压力指标，可以以试点的方式，在经济条件相对较好的乡镇，恢复乡镇金库，探索建立与收入相关联的激励机制，提升乡镇培植财源、组织财政收入、促进乡镇经济法发展积极性。

（四）乡镇财政工作开展情况。乡镇财政所改革后，财政工作人员纳入乡政府一并管理。××乡财政人员共2人，其中1名为在编人员，1名为临聘人员。主要承担乡镇一般预算资金的收支管理，部门综合预算管理，非税收入的征管，国有（集体资产）管理，财政补贴资金发放与信息化管理，执行财政监督，参与农村综合改革，协助税收征管等。有独立的办公地点，财政干部老龄化较严重，待遇偏低，成长空间受限，大量的工作与干部人数不匹配。

（一）体制方面。工作经费不足。乡镇基层的工作性质是面对广大农民，有相当大的工作量是要求深入到农村第一线的，加之信息化工程建设要求越来越高，网络运行费用和计算机所需耗材等开支都比较大，办公经费的需求也相应增加，普遍存在经费不足的现象，有的除了人员工资外基本没有专门的工作经费预算，经费不足问题逐步显现，影响到乡政府运转和社会事业发展。

（二）土地方面。基本农田、生态红线等土地规划方面；工业用地、项目用地等用地指标方面；乡镇土地交易市场情况、土地增减挂情况等。

（三）产业方面。摸清乡镇财源情况，乡镇是否有稳定的税

源产业，税源产业发展的制约因素等；村集体经济、圩镇经济发展等方面。由于乡镇财政体制等同于预算单位管理的模式，乡镇的支出均由市财政予以保障，不再与乡镇收入挂钩。虽然乡政府具有协税护税的职能，但是经济形势下滑、乡镇经济基础弱，加之乡镇税收实行垂直管理，乡镇协调税源难度大，使得各乡镇培植财源、协税护税的积极性较低，乡镇财政组织收入的职能趋于弱化，乡镇税源严重缺乏。

（四）其他方面。近年来财务工作涉及的事多、要求一年比一年严格，加之财政人员兼职多，业务能力不够强。从事繁重的工作，压力加大，这很大程度上挫伤了财政人员工作积极性。财政人员电脑使用频繁，工作中电脑启动和网络连接速度太慢，但无资金配备新电脑。

（一）乡镇分类考核方面。根据乡镇经济发展水平、税源基础、财政收支规模等因素，划分乡镇类型，充分调动乡镇发展积极性，鼓励乡镇培植财源，发挥体制导向作用，促进经济发展，做大财政收入总量。加大乡镇一般性转移支付力度，促进协调发展。如××乡属于城郊乡镇，既有城又有乡的优势，属于农业发展和环境保护乡镇，在转移支付分配标准上要加大分配比例。可以以试点的方式，在地理位置和发展基础相对较好的乡镇，探索建立与收入相关联的激励机制，提升乡镇培植财源、组织财政收入、促进乡镇经济法发展积极性。

（二）增强乡镇财力方面。一是按照属地管理原则，乡镇所属企业、个体工商户缴纳的增值税、企业所得税、个人所得税、土地使用税等税收收入的县得部分，纳入乡镇体制收入。二是土地出让收入分成，建设用地出让收入分成，取适当比例返回给相关乡镇，用于其他基础设施建设。三是加强资产、资源的管理，积极整合资源，对闲置资产进行梳理；加大盘活资产资源处置力度，最大限度提高资产利用效率。如我乡通过光伏项目、土地流转、店铺租赁等发展模式，所有村村集体收入突破5万元，10万元以上的3个，20万元以上的2个。

（三）事权和财权方面。按照财权与事权相匹配的原则，合理划分县乡财政事权与支出职责，将履职对应的财力下放到乡镇，实现财权与事权相统一。

（四）调动工作积极性方面。要明确乡镇财政的职能定位。要结合乡镇工作的新形势和新特点，根据新《预算法》的发布，调整充实乡镇财政职能，确保基层财政发挥效用。要重点加强乡镇财政八项职能，即：协调组织收入职能、预决算编制和执行职能、财政资金的监督和管理职能、财经和惠民政策执行职能、农村综合改革职能、国有资产管理职能、乡村财政财务监管职能、资产与债权债务管理职能等。

（五）乡镇财政管理方面。要加强乡财政队伍建设。建设乡财政高素质的队伍，是做好财政业务、发挥财政职能的前提和保障，因此，要重视乡财政人员队伍的建设，从理顺机构编制的隶属关系、提高乡财工作人员的地位、加强乡财政人员的培养和任用等方面来促进乡财政队伍的稳定和加强，从而保障乡镇财政职能的有效发挥。

调研乡镇班子建设工作报告篇四

一、乡镇党校的生存和发展现状

为适应新的形势发展要求，更好地发挥乡镇党校的职能作用，我们必须认真分析和研究目前乡镇党校的生存和发展现状，透过现象找出问题的根源。

一是名存实亡。部分乡镇党校处境相当尴尬，在硬件方面，仅仅只有一块牌子，根本没有校舍、办公室、桌椅等实实在在能够表明存在的实物，更高层次的诸如教育培训基地、图书资料室、电子教学设备等就无从谈起了。在软件上，领导机构框架很多仅只存在于红头文件上，任命了校长、副校长等职务，但任命只是挂个名而已，做个摆设，并没有切实履行职责，不仅如此，在有的乡镇甚至因为干部的调整更换，

最终导致形式上的存在也消失了；至于师资队伍、学校发展规划等更深层次的东西也就只能是一种奢望了。另外，由于党校的现实生存状况，致使乡村干部对乡镇党校缺乏认同感，在思想观念当中轻视党校，甚至不知道应该有党校的存在。

1 副书记会兼任党校副校长主抓工作，但是他们会借口乡镇工作繁杂，抓经济工作已经筋疲力尽，没有时间没有精力来考虑党校的事情；党校的授课教师，需要时就临时在乡镇范围内抽调，在平时根本就不做教师选聘的工作；党校的教学活动场所，需要时就借用乡镇上的会议室，根本就不可能有真正意义上的属于党校的教室；党校的办公室与其他办公室合署办公，两块牌子一套人马，需要时是党校的办公室，平时就是其他的办公室；在年终上级要报党校了，安排人员杜撰一些情况，虚虚实实应付了事。在这种情况下，要谈党校的教学计划、发展规划、师资队伍建设和经费投入等等是根本不可能的。

2 来教学，要办好办出特色的难度相当大，因此乡镇党校普遍存在水平业余、教学力量薄弱、培训环境差、学习收获少的情况。

调研乡镇班子建设工作报告篇五

1、农村创先争优活动开展情况及典型做法。

为了进一步使“创先争优”活动深入人心，切实把此项活动开展为一项惠及人民群众的惠民工程，我乡结合县委和组织部的要求认真制定活动安排意见和实施方案，确保活动内容创新、特色突出、扎实有效。主要突出了：一是乡党委建立了全乡党员信息平台，定期将开展活动和各党支部好的经验做法及时的以信息的形式宣传给全乡党员干部，达到了好的经验和做法全面推广的作用，也使创先争优活动进一步深入人心。

二是各党支部结合自身实际制定出了各自形式多样、富有特色的活动载体，着力在推动活动深入开展上取得实效，在统一思想、凝聚力量、实现科学发展上求的新的突破。

三是每个党支部结合各自全年开展的重点工作进行“创先”和“争优”，使其活动不走过场，不搞形式主义。

四是各党支部建立健全了活动档案，确保做到活动开展书面上有记载，行动上依法度。

五是注重总结和提升工作。活动每开展一定时期都要做好总结提升工作，大力宣传好的做法，改进不足，落实整改，使其活动不断得到提升。

2、配备乡镇领导班子，进一步加强乡镇党政正职队伍建设。乡镇党委、政府班子中，本乡镇干部和交流干部目前比例情况，应各占多少比例为宜。目前乡镇统战干事担任党委委员情况。统战干事、优秀村党支部书记、大学生“村官”进乡镇党委班子应提出哪些具体要求。

统战干事、优秀村党支部书记、大学生“村官”进乡镇党委班子

应具备：政治素质好、带头致富能力强、带领群众共同致富能力强、协调本领强等条件，对近年来获得过市级以上（含市级）荣誉奖励，对维护农村稳定、促进农村经济发展有较大贡献的，要优先考虑。

3、改进和完善乡镇党委换届选举工作。如何改善乡镇党代会代表结构，提高基层一线代表比例，增强代表广泛性；如何扩大党代会代表对提名推荐候选人的参与，改进候选人提名方式；如何完善党内选举办法，改进和规范选举程序和投票方式，改进候选人介绍办法；如何推广基层党组织领导班子成员由党员和群众公开推荐与上级党组织推荐相结合的办法，

逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围。

喀尔赛乡全乡党代表比例为12%，现有党代表总数为98人，其中乡镇科级干部12人，乡镇内设机构及站所学校负责人10人，村委会负责人32人，乡镇机关站所学校干部职工24人，农牧民党员20人。

认真贯彻执行中央关于党的各级代表大会代表任期制暂行条例和自治区的实施办法，确保党代表正确履行权利和义务。改善党代会代表结构，提高基层一线代表比例。建立党代会代表提案制度。建立健全党代表参与重大决策、参加重要干部推荐和民主评议、列席党委有关会议、联系党员群众等具体制度和办法。建立党代表联络机构，为党代表履行职责、发挥作用搭建平台、创造条件。完善党代会选举的候选人推荐提名制度，改进候选人介绍办法，改进和规范选举程序和投票方式。严格控制选任制领导干部任期内职务变动。

改革候选人提名方式，从根本上说，是要大力发展党内民主，切实保障党员主体的知情权、参与权、选举权、监督权，从而逐步做到将提名权从少数人手里转移到多数人手里，逐步使党员主体成为党内候选人提名的主要参与力量及主要监督力量。具体来讲，是要按照有利于发展党内民主的基本价值取向，着力从制度上对现行的候选人提名方式进行改革，努力使传统的单一的组织提名（即领导机关领导干部提名）逐步转变为多元化的提名格局。

4、配强乡镇党政领导班子以及重要岗位的工作力量。在重点乡镇增设一名党委副书记专门负责政法维稳工作，目前配备专抓政法副书记的情况和比例。鼓励和引导高校毕业生、退伍军人到村任职的做法。对自治区选派高校毕业生、退伍军人到乡镇工作的结构是否需要调整（目前为700:450）。

几年不论是从中央还是自治区、地区、县都将稳定工作作为发展经济的前提条件，为此配强基层专职政法书记是确保和

谐稳定的必然条件。

鼓励和引导大学生、退伍军人到基层村任职，可以极大程度引进新的工作、管理等经验，改善文化和基层组织结构。目前，我乡到村任职的退伍军人1名（艾尔肯），现任库木西库勒村支部书记。

5、自治区从优秀村干部、大学生“村官”、新疆大专院校毕业生、西部志愿者、留疆退役军人、参加“支教、支农、支医和扶贫工作”大学生等人员中考录公务员，有何意见建议。个别地方编制严重不足的原因及解决办法。

建议：对一些基层经验丰富、工作能力强的同志要酌情给予降低标准或享受特殊照顾。

6、重点边远乡镇干部轮岗、轮训、轮休不走读的实际情况及存在的突出问题和困难，各地采取的解决办法和典型做法，需要自治区层面解决的问题。

我乡行政编制数为60人，事业编制数为2人。目前干部有34人，缺编26人，工人现有43人，超编41人。

存在的突出问题和困难

一是各乡镇均没有按照“4211”工作机制落实编制。

二是县直各单位抽调人员比较多，虽然乡镇干部人数不少，但在位上班人员较少，大多数有工作能力的均被借调到县直各部门工作。

三是乡镇干部文化素质能力弱，不能较好的完成业务工作。

建 议：

一是建议县委组织部门按要求落实编制，逐步完善“4211”

工作机制相关运行办法。

二是建议县委组织部门协调解决借调人员让其归位。

三是加大对干部的培训力度，完善干部考核奖励机制，调动干部的工作积极性。

7、近郊乡超员、边远乡力量不足的实际情况，尤其是重点边远乡领导班子、干部队伍实际情况，个别地方边远乡年轻干部不足的原因及解决办法。目前在强化重点边远乡干部力量方面采取的措施，有何意见建议。

建议：实行定岗制和定期交流制度。对在边远乡镇和郊区乡镇的领导干部定期相互进行交流。建议对领导干部3—5年至少交流一次，确保领导干部工作岗位的稳定性和工作积极性。

8、如何强化措施，采取选派机关干部等多种方式，建设一支深受各族群众欢迎的基层宣传文化队伍。

一是要有专职的演出队伍。二是要有经费保障。三是选派机关干部到基层演出目前不切合乡镇工作实际，主要原因是当前乡镇任务繁多，编制空缺，借调到县直单位工作的人员较多，就目前的情况有时都无法保证乡镇各项工作的正常运行。

9、根据统战、民族、宗教工作需要，适当增加工作力量，把乡村民族、宗教事务管理状况作为考核农牧区基层组织和基层干部工作实绩的重要标准，以及在加强统战、民族、宗教干部教育培训方面，有何具体意见建议。

统战、宗教干部及宗教人士工资待遇情况：除个人工资外，干部每月岗位补贴180元，工人岗位补贴170元；三老人员每月发放补助200元。

建议：县委相关部门完善考核制度，但要结合乡镇工作实际，

在充分调研和实践的基础上逐步完善。

10、完善基层组织建设保障机制情况。第二轮村级组织活动场所建设项目进展情况，今年11月能否全面完工；南疆三地州边远艰苦乡镇干部周转房建设项目进展情况，是否有降低标准或超标准建设问题；采取多种形式发展壮大村级集体经济的典型做法。

基层政权建设工程是造福南疆干部、提高干部工作条件的一项民生工程，工程的质量和进度直接影响到干部职工的工作积极性和主动性。特别是周转房项目的建设，极大程度的调动了干部职工的工作积极性，目前第一批干部周转房已投入使用。

11、对改善乡镇干部教育、住房、医疗等工作和生活条件的意见建议。

建议县委政府部门要加大对教育、住房、医疗工作的监管力度，适度进行宏观调控，重点要结合全县的实际情况，有计划、有目的、有针对性的抓好教育、住房和医疗等工作。

中共喀尔赛乡委员会

二〇一〇年七月二十日

调研乡镇班子建设工作报告篇六

农村精神文明建设是社会主义精神文明建设的重要组成部分，是社会主义新农村建设的重要内容。进一步加强农村精神文明建设，对于加快建设社会主义新农村、发展社会主义先进文化、全面建设小康社会，做好新形势下群众工作、加强和创新社会管理、促进农村和谐稳定，保障和改善民生，促进共同富裕有着十分重要的意义。乡镇一作为最基层的一级政权组织，直接面对群众，面对农村，我们要充分认识精神文

明建设特别是农村精神文明建设的重要作用和必要性，在抓农村物质文明建设的同时，搞好农村精神文明建设工作，坚持“两手抓，两手都要硬”，不能以牺牲农村精神文明建设来获取经济建设的一时发展。

一、基本情况

近年来，在的正确领导下，在组织部的精心指导下，镇党委通过组织开展“三个代表”重要思想学习等活动，同时利用保持共产党员先进性教育活动为契机，以党员先锋模范带头作用为载体，广泛、深入、持久地开展农村精神文明建设，使我镇精神文明建设呈现出了积极、健康、向上的发展态势，各村经济建设也取得了较快发展，村民生产生活水平不断提高，社会治安状况良好，农村精神文明建设不断得到加强。

二、主要工作做法

近年来，我镇党委、政府注重强化对农村精神文明建设的领导，把精神文明建设活动与农村社会经济发展、群众改善生活环境、提高生活质量、解决实际问题紧密结合，采取有效措施，不断创新工作方法，使精神文明建设活动得到了持续、健康发展，在抓农村精神文明建设工作上主要采取了以下一些基本做法。

- 1、建立健全组织机构和各项规章制度。镇党委、政府能及时成立了镇精神文明建设领导小组及办公室，并根据不同时期的具体实际，调整充实人员。各村委会（社区）也相应建立了精神文明建设工作机构。进一步把农村精神文明建设摆上重要议事日程，并结合自身实际，认真指导各村委会、村民小组将精神文明建设纳入村规民约中，为促进农村精神文明创建工作的开展打下了良好的基础。

- 2、扎实搞好宣传发动。围绕开展《公民道德实施纲要》和“三个代表”重要思想的贯彻学习，利用广播、电视、报

刊、黑板报、宣传栏、宣传标语等多种形式加大对农村精神文明建设的宣传力度。特别是利用两干会、基层干部会、群众会等方式，对农村干部和农村群众进行农村精神文明建设的专题辅导，确保农村精神文明建设的宣传在群众中入脑、入心、见行动，让开展农村精神文明创建工作成为大家的共识和自觉行动。不断提高农民群众的思想文化素质，规范农民的道德和行为。

三、精神文明建设工作面临的主要问题

一是当前，我国正处于十二五规划承上启下的关键之年，各级各部门都在狠抓经济建设，这就容易让人产生误区，单纯把经济指标的完成情况作为衡量一个地方工作成绩优劣的标准，从而忽视了精神文明建设，使农村精神文明建设工作成了一种口号，雷声大，雨点小。二是形式单一，更多的是学习上级文件，照开各种形式的大会、小会。三是现在农村农民的思想道德素质和科学文化素质都还有待进一步提高，明辨是非的能力还有待进一步加强，个别地方封建迷信、黄赌毒等社会丑恶现象盛行，违法犯罪行为时有发生，这些社会问题的存在无不彰显狠抓农村精神文明建设工作已成为了我们当前农村工作的迫切需要，成为了推进社会和谐发展，建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村的迫切需要。

四、加强农村精神文明建设的建议和对策

的社会主义新农村建设上来。

2、要着力于提高劳动者的综合素质。经济要发展，社会要进步，一切成果的取得都离不开劳动者。因此要抓好新形势下的农村精神文明建设工作，我认为首要的是要提高农民的思想道德素质和科学文化素质，培养“学科学、懂科学、用科学”的社会主义新型农民。现阶段我们要利用各种资源，不拘形式开展培训，教育农民要克服因循守旧，不思进取的思

想，树立敢闯敢干、开拓创新的观念；克服“金窝银窝不如自己狗窝”和小富即安，满足现状的思想，树立致富思源，富而思进的观念，树立艰苦奋斗、自力更生的观念；克服盲目乐观或畏难消极思想，树立脚踏实地，迎难而上的观念，充分调动劳动者的积极性、创造性，发挥他们的聪明才智。同时要加强民主法制教育，使农民“学法、懂法、守法、用法、护法”，学会用法律的武器保护自己的合法权益。要加强“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的公民道德二十字方针的教育，改变农村社会的不良风气。

《乡镇精神文明建设调研报告》全文内容当前网页未完全显示，剩余内容请访问下一页查看。

调研乡镇班子建设工作报告篇七

党的十六届五中全会指出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设”。近年来xx镇在、县政府的正确领导下，认真贯彻落实党的十七大精神，全面理解，科学把握，突出重点，整体推进，开创了全镇社会主义新农村建设的新局面。

一、基本情况

二、主要做法

1、提高认识、加强领导、统一思想，为新农村建设提供组织保证。工作伊始，镇党委、政府高度重视新农村建设，成立了镇新农村建设工作领导小组，并明确一名副镇长专抓新农村建设工作。各职能部门抽调得力人员，共同组成工作领导小组，确保新农村建设过程中遇到的问题能及时解决。

政府引导，群众选举推荐成立村级新农村建设管理组织，进一步协调和化解建设过程中的矛盾。

3、典型示范、以点促面、逐步推进，保证新农村建设稳步开展。应认真对各村的经济状况、资源情况、群众的建设热情等进行了调查分析，逐步选出有一定基础条件的村作为第一批新农村建设示范村，投入了大量人力、物力把示范村办成广大群众为主动心的新型农村，从而起到带动作用。如我00镇00村是我镇一个集贸市场，具有新农村建设的基础，镇党委、政府大力支持，沿街门面房全部打-倒，全面推开，一期工程仅用半年时间全面完成，并取得良好的效果。

4、严明责任，加强监督，确保各项工程规范化操作。镇党委、政府为保证新农村各项工程顺利实施，将各项工作进行分工细化，责任到人，加强工程质量监督，严格制定验收标准，使新农村工程-真正成为造福于民的民生工程。

1、新农村建设中，缺少科学规划。目前我镇所启动的新农村建设项目，普遍缺少长远和科学规划，多数工程建设是为了完成达标任务，从长远来看，必然为今后的发展带来隐患，或造成资源浪费，以及重复建设的被动局面。

2、卫生长效管理机制不够完善。在村庄整治工作结束后，对村内的公共设施如何管理，村容村貌如何保持，垃圾的有效及时处理等工作缺少长效管理机制，必然造成整治后的村庄再度出现“脏、乱、差”现象。

金的来源。

4、新农村建设内容单一，品位不高。新农村建设不仅仅是目前村庄的修路、改水、改厕等设施建设，应该还要包括农田水利基本建设、文化建设、教育建设、生态建设、卫生网络建设、富民工程建设、集镇建设、农业产业化建设等一系列建设，从而使广大群众的生产、生活各项指标真正达到新农

村建设标准，新农村建设内涵更加丰富。

四、对策与措施

（一）、要进一步更新观念。政府作为新农村建设的主导，首先要改变认识上的误区，无乱在理论学习上、政策研究上以及实践探索上要更加切合实际，理清工作思路，剖析优势与劣势，循序渐进地推进工作。同时，要加强对群众的教育引导，进一步提高农村广大干部、群众对新农村建设的重要性、艰巨性、长期性和复杂性的认识，充分调动广大群众的工作热情，发挥新农村建设的主体作用。

（二）、加强整体和科学的规划，为新农村建设提供理论指导。政府在开展新农村建设伊始，要制定村镇建设整体规划，并且要逐步细化，所有村镇的规划设计工作，严格按照规划搞建设，做到规划一步到位，建设分步实施。同时建立科学的规划管理制度，制定相应的村庄建设管理办法，形成科学合理的村镇规划管理体制。新农村建设也必须要与发展城镇化有机结合起来，统筹城乡发展，积极探索让村民变居民、农村变社区的有效之路。加大城镇发展和经营力度，积极创新摸索土地置换等手段和方式，推进城乡一体化发展进程。

调新颖，形式多样。新农村建设作为一个庞大的系统工程，首先要抓好示范工程建设，方法上要采取先易后难，分步实施，不齐步走，不一刀切。在具体实施过程中，要坚持实事求是，因势而为，不搞大拆大建。要坚持因地制宜，注重实效，不过分堆砌和打造“形象工程”和“面子工程”。

（四）、要把促进生产发展与推进新农村建设有机结合。新农村建设必须要有雄厚的经济基础作为后盾，政府要加强引导，积极推进农业和农村经济结构调整，各村要充分发挥资源优势，区位特点，市场需求，选准自身主导产业，加强产业基地建设，突出“一村一品”的产业发展之路，培育品牌，做大做强，积极发展新型合作经济组织，增强市场竞争力，

为新农村建设提供有力的经济保障。

（五）、加强村农文化建设，培育新型农民。加大文明村镇创建力度，以提高农民思想道德素质为核心，广泛开展文明新风进万家活动；加强道德、法律、文化、科技的宣传和教育工作力度，组织农民倡导健康、文明、科学的生活方式；加强农村民主法律建设力度，建立健全村民民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，推进村民自治进入法制化轨道。总之，新农村建设是个长期的系统工程，任重而道远，我们要在思想上足够的认识，发展规划上要有长远的眼光，在制定目标上要把握关键，在工作开展上要有重点，同时要充分调动广大群众参与的积极性，动员全社会力量参加新农村建设，使新农村建设结出丰硕的成果。

一、XX-XX市新农村建设的做法及成效

（一）XX市概况

XX市位于XX省南部，现辖18个县(市、区)，1个经济技术开发区，283个乡镇。总人口845万，其中农业人口677.56万人，占总人口的80%；国土面积3.94万平方公里，其中耕地面积400.23万亩。3475个行政村，49139个村民小组。2004年，全市gdp达到398亿元，人均4710元，工业增加值97.7亿元，农业增加值114亿元；实现财政总收入38.35亿元，增长22.2%，其中地方财政收入22.84亿元，增长16.1%；城市居民人均可支配收入7388元，农民人均纯收入2553元。

（二）新农村建设行动的发起

加入WTO之后，我国农业面临着在国际市场上如何保持竞争力的挑战；农村税费改革之后，乡镇机构面临着职能转变的问题；工业化、城市化的过程中，农村面临着劳动力转移的难题。为找出一条统筹城乡发展的新路，XX市政府从2004年7月组织人员展开大规模调研，逐步理清了农村今后的发展思路：

以科学发展观整合农村工作的资源和力量，通过把新农村建设作为解决“三农”问题的切入点，统筹城乡经济社会协调发展，加快该市全面建设小康社会的步伐。

(三) 新农村建设的主要做法

xx市于2004年9月提出并开展新农村建设工作，主要内容是“建设新农村，发展新产业，培育新农民，组建新经济组织，塑造新风貌，创建好班子”。各地以建设新农村为突破口，以“亲民、爱民、富民”活动为切入点，以村镇规划建设、“三清三改”（清垃圾、清污泥、清路障，改水、改厕、改路）和文明村镇创建为重点，以增加农民收入、提高农民素质和生活质量为根本，把新农村建设作为解决“三农”问题的新突破口和加强村级组织建设的新载体，科学规划、整合资源、分类指导、分步实施、依靠群众、整体推进。

1、以村镇规划为龙头，开展新农村建设。一是制定村镇建设整体规划。计划用三年时间全面完成所有村镇的规划设计工作，严格按照规划搞建设，做到规划一步到位，建设分步实施；建立了科学的规划管理制度并制定了相应的村庄建设管理办法，形成科学合理的村镇规划管理体制，把村镇规划建设纳入制度化、规范化轨道。二是全面开展“三清三改”工作。根据各个村不同的实际情况，按照“环境整洁、道路畅通”的要求，依靠村民理事会和村民代表会制定“三清”的标准，发动群众开展“三清”工作，制定了一系列保持农村卫生环境的村规民约，实行村民自治，建立村庄环境管理长效机制。

实加强主导产业基地建设，抓好产业化示范县、示范乡建设，形成基地带农户，“一乡一业、一村一品”的格局。三是建立农业支持保护体系。通过建设农业科技创新及推广应用体系、农产品质量安全保障体系、农产品市场和信息体系和农业生态环境建设和保护体系，有力地支撑农业的发展。四是抓好农产品品牌建设和农产品的标准体系建设。大力组织实

施赣南的脐橙、会昌的米粉、大余的金边瑞香、兴国的灰鹅、石城的白莲五个xx省优质农产品品牌建设，把全市主要农产品纳入标准化生产的轨道，把果业、生猪建成产值过百亿元的产业集群。

3、以实施“农民知识化”工程为依托，培育新农民。一是以市场为依托，以先进和实用技术、务工技能和三产服务培训为主要内容，大力实施农民知识化工程，努力提高农民的科技致富能力、市场竞争能力和自主发展能力，使18岁以上、45岁以下年龄段的农村劳动力基本掌握1至2门实用农业技术或务工职业技能。二是建立科学合理的培训体系。整合现有的大专院校、职业学校、社会办学力量和企业培训基地等有效资源，构建农民培训体系。现已建立县、乡、村各类培训基地3929个，其中县级273个，乡级965个，村级2690个。建立农民知识化工程师资库，提高师资水平，组织专家遵循“规范、实用、通俗、易懂”的原则编写或选用培训教材。三是完善培训机制，创新培训方法，提高培训实效。各地职业技能培训根据市场需求，广泛开展订单培训、协议培训；根据作物的生长周期和农业主导产业开展农业生产技术培训；对村两委干部、村级后备干部、农业生产和合作经济组织带头人进行以发展本地主导产业、经营管理等所需专业技能知识为主的大专学历教育。四是开展以遵纪守法、移风易俗为主要内容的思想道德教育，着力提升广大农民的思想道德水平，造就一批既有较高科学文化素质和道德素质，又有一定专业技能、文明守法、移风易俗的新型农民。

4、以农业产业化为动力，组建新经济组织。一是按照“先运行、多扶持、后规范”和“民办、民管、民营、民受益”的原则，要求每个县的主导产业都要建立相应产业合作经济组织，提升农民组织化程度。二是大力围绕“新品种、新技术、新组织”的要求建立健全良种繁育、农资供应、农业科技服务体系和农产品加工流通服务体系，培育专业化的经济服务组织，全方面覆盖产业体系。三是对合作经济组织在资金上、政策上给予扶持，鼓励、支持农业龙头企业和农村能人牵办

合作经济组织。

5、以创建文明村镇为先导，塑造新风貌。一是深入贯彻《公民道德建设实施纲要》，以提高农民思想道德素质为核心，广泛开展道德、法律、文化、科普“四进农家活动”。二是以开展创评文明信用户、留守孩关心工程等活动为载体，创建精神文明。组织农民开展“除陋习、树新风”活动，反对封建迷信和宗族宗派势力，倡导健康、文明、科学的生活方式。三是加强农村民主法制建设，建立健全村民会议或村民代表会议制度。将行政村为单位的村民代表会议制度，延伸到共同利益更加紧密的以一个或几个聚集的村民小组为单位的村落，创建村组理事会，促进民主管理。逐步把乡村治理纳入法制化轨道，提高农民自我教育、自我服务、自我管理的能力。四是进行文明村镇创建，重点建设一批标准高、示范带动能力强的村镇。五是加强宣传文化阵地建设，实现每村有一个宣传文化阵地等。

6、抓好基层领导班子。紧紧围绕“亲民、爱民、富民”活动，把以“三清三改”、村镇规划建设、文明村镇创建为重点的新农村建设成果，作为衡量、检验好班子、好干部的重要标准。通过从全国各大高校选拔大学本科生到乡镇基层工作，夯实乡镇基层领导班子。全面实施乡镇领导干部农业专业技能过关制度，开展农村基层干部农业实用技术培训工作，提高他们带领群众做大做强主导产业的能力。实施乡村干部“素质培训工程”，加强对乡镇、村干部的新农村建设知识培训工作。

(四) 新农村建设的成效

一是村庄面貌有了大大的改变，“脏乱差”现象明显减少。共完成了6674个村庄的改水，受益人口达74.0246万人；改厕67273座，受益人口达70.3836万人；完成通村公路3420.94公里，其中宽4.5米以上的公路1579公里，3.5米以下公路1841.94公里。推广“三格式无害化卫生户厕”后，农民跟

城里人一样在家里上厕，而且无臭无味。农民说，用上这种厕所真好，又干净卫生，又能保证种田的肥料供应。

二是农民的思维方式和价值观念发生了较大改变。新农村建设刚开始的时候，政府干部下来层层做工作，农民认为政府在搞形象工程。当农民看到了新农村建设给自己带来实惠的时候，观念逐渐开始改变。农民由“要我做”变成了“我要做”，建设家园的热情空前高涨。

四是节约了耕地。近一年来，全市共拆除破旧猪牛栏、厕所57648间，面积75万平方米。清理农民无序建房2925宗，共计345336.1平方米；其中占用耕地510宗，计98025.19平方米；依法拆除54宗，复耕6367.09平方米。

二、新农村建设的成功经验

2004年xx城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别为7388元和2553元，比全国平均水平分别低2034元和383元，属于欠发达地区。辖区内又属低山丘陵区，人均耕地面积低于全国平均水平□xx无论从经济实力还是人均耕地面积均低于全国平均水平，却率先发起新农村建设行动，形成了欠发达地区低成本推进型的赣南模式，其具体做法在广大中西部低山丘陵地区具有普遍的适应性，便于在全国同类地区推广。

(一)用人得当，领导先行

xx-xx新农村建设，是xx□市政府审时度势后发起的。其中，主要发起人xx□xx潘逸阳，是来自广东省的外调干部，中山大学哲学博士，其博士论文为《农民主体论》。新农村建设的一个重要方面就是以农村为载体、以农民为主体来进行的。这表明，新农村建设的思路创新、制度创新和机制创新，与地方党政主要决策者的开放意识、工作经历、知识层次具有密切联系。不论发起还是推广新农村建设行动，在现行体制下，地方党政机关领导班子尤其是首要领导的素质高低，一

定程度上决定着当地新农村建设行动的成败。

(二) 政府主导，农民主体

在新农村建设过程中，政府深入开展调查，全面掌握当地实情，制定切实可行、符合群众意愿的实施方案。通过强化宣传发动工作，公开扶持标准，创新补助办法，实行“以物代扶”、“以奖代补”。调研数据表明，公共设施中，政府与农民投资比例约为6:4，家庭设施中，政府与农民投资比例约为3:7。新农村镇建设示范点由定点制改为群众申报制。村民自愿申报，愿意搞新农村建设的群众申报率达到80%以上的就定点，实行动态管理，择优选择定点，越积极、越先申请实施的农户就先实施，并给予较优惠的奖励政策，组织和引导农民群众积极参与新农村建设。同时注意维护和实现农民群众对新农村建设的发言权。在规划编制过程当中，吸引村民代表讨论，提交村民代表大会认定，通过村民自己制定村规民约保证规划的切实执行。通过群众推荐、选举老党员、老干部、老劳模、老军人、老教师等有威望的人产生理事会，由理事会出面与广大群众协商化解矛盾，让群众做群众的工作，真正让农民群众实现自我管理、自我服务。

(三) 实事求是，量力而行

从实际出发，以求真务实的态度和真抓实干的工作作风推进新农村建设工作。制定新农村建设的目标、任务和措施时，既要按照新农村的标准严格要求，又要切合实际、切实可行，不增加农民负担，不搞强行摊派，不搞形象工程和脱离实际的政绩工程。正确处理阶段性目标和长远性目标的关系，既要量力而行，又尽力而为，打好基础，分步实施。

(四) 因地制宜，科学指导

要深入调查研究，因地制宜，因乡镇制宜，因村制宜。在村镇规划上，要根据当地客观条件，科学编制规划；在新农村

建设模式上，力求以人为本，与自然和谐，格调新颖，形式多样；在方式方法上，先易后难，分步实施，不搞齐步走、一刀切。创造性地开展工作，形成各具特色的发展道路和发展模式。

(五) 建章立制，规范操作

要在实际工作中不断总结经验，把握规律，把符合客观规律的东西形成制度和规范，建立长效机制，把新农村建设纳入制度化、规范化、持续良性发展的轨道。只有健全长效工作机制，才能确保新农村建设健康持续发展。新农村建设是一项长期、艰巨的工作，必须有长效机制作保证。

(六) 整体推进，突出重点

新农村建设是一个复杂的系统工程。广大农村点多面广，一方面要按照统一部署，统一规划，整体推进；另一方面，又要从解决好农民关心的具体问题入手，找准突破口，根据当前的资源和工作力量，突出每个阶段的工作重点，分步实施。赣南市把发展新产业和“三清”工作全面启动，改水、改厕、改路量力而行。

(七) 典型示范，以点带面

xx市各地在铁路、国道、省道以及公路沿线率先展开新农村建设工作，特别是在323国道、赣粤高速公路沿线，重点建设一批具有较高标准和较强示范作用的新农村示范点，发挥典型示范作用。通过典型示范，做到以点带面，点面结合。

(八) 整合资源，优化配置

(一) 新农村建设范围广、对象复杂、难度大

新农村建设涉及到农村生产、农民生活的方方面面，涉及千

千万万农户，投资范围广，投资金额大。我国农村各地经济条件、地域特征千差万别，基础设施投入和公共服务需求有很大差异。目前，国内一些地方正在进行新农村建设，但大都刚起步，经验不足，区域性的成功经验是否适合在全国推广尚待验证。

(二) 新农村建设缺乏法制化的制度保障

样面临法制化制度保障问题。由于各地新农村建设是一项长期艰巨的历史任务，如果因领导人的轮换而使新农村建设行动出现多次反复，势必严重挫伤广大干部群众尤其是农民的积极性，削弱党和政府的领导权威。新农村建设行动如何通过法制化途径，获得稳定的制度性保障，是今后面临的一大挑战。

(三) 政府投入严重不足

全市自开展新农村建设以来，累计投入的资金近5亿元，其中财政安排6300万元，捆绑专项资金1.2亿元，吸引社会资金3.1亿元，资金投入中政府只占30-40%，农民占到60-70%，而目前xx的新农村建设尚未全面铺开，只是在点的层次上进行，覆盖村庄的数量比较少。根据对xx18个村进行的问卷调查表明：目前xx-xx农村要完成“六通”、“五改”、“两建”十三类待建的基础设施项目，包括政府和农户在内的各村人均总投入需要1913元，其中需要政府补助48%。从目前政府给示范村的投入看，资金缺口依然较大。例如，兴国县1年来投入到新农村建设的财政资金300多万元；兴国县4000多个村落，有能力搞示范的目前只有200多个，约占全部村落的5%；另外，道路资金缺口大，兴国县的交通经费只够建58公里，但已安排190公里的建设任务，政府补贴资金难以保证到位。

(四) 资源整合困难

现有的许多涉农项目资金，由于来自不同的部门，在使用上难以整合起来，难以根据各地发展的轻重缓急安排使用，以发挥更大的整体效应。兴国县副欧阳巧文说：现有的支农资金比较分散，整合的时候不仅涉及到利益调整，还涉及到资金用途的改变，不符合资金的使用政策，可能会有一定的管理风险。

(五) 农村土地管理法规不完备

土地法中虽然有“一户一宅”规定，却没有相应的实施细则。这使得在村庄整治改造当中，一户一宅的政策法律依据不够完善，在清理一户多宅的过程中，许多问题难以处理。如在拆除空心房的时候，农民会以老祖宗留下来的房子不能拆等种种借口拒拆。由于没有相关法律的规定，如果强行拆除会引发干群矛盾；如果不拆，又会影响整个规划的顺利实施。

(六) “一事一议”筹资筹劳资金易突破省政府规定的上限

xx市通过“以物代扶”、“以奖代补”的方式激励农民投身于村庄公共设施的建设。例如修路，农民只有在铺好路基的时候，政府才会去修建路面。xx省规定的村内兴办集体生产和公益事业所需资金每人每年不得超过15元，农民为铺好路基所花的费用往往超过此限额标准。农民自愿的行为与省内现行政策规定相冲突，以致许多时候农民自愿筹资筹劳被视为加重农民负担。以兴国迳村为例，该村通硬化路待建费用需77万元，政府资助42%，农户分摊58%，村人口4211人，人均建路负担为106元，远远超过省里规定的标准。

四、政策建议

(一) 选择不同地区先行示范，再逐步向全国推广

根据近郊、平原和山区等经济特征，在东、中、西部各找若干地区先行试点。可优先考虑新农村建设已经有一定经验的

地方作为试点，如在xx-xx市。在总结各地经验，完善相关政策的基础上，再向全国其它地区推广。

(二) 以法制化方式为新农村建设提供稳定的制度保障

将社会主义新农村建设列入“十一五”规划，明确新农村建设是统筹城乡发展的重要手段、未来5年国家重点投资的领域。制定并出台“我国社会主义新农村建设发展纲要”，明确新农村建设是一项长期而艰巨的任务，国家将在未来的几十年里大力支持新农村建设。最后，加快“社会主义新农村建设”的相关立法工作，为新农村建设提供稳定的法律制度保障。

(三) 扩大新农村建设的财政预算投入，单列新农村建设专项资金

制定财政预算时要单列新农村建设专项资金，预算投入应能满足新农村建设阶段性投资的需要，并明确中央和地方配套资金的比例。近两年来，地方财政收入和中央财政收入的比例为9: 11，配套资金比例可参照此执行。

(四) 整合各项支农资金

以新农村建设为契机，成立新农村建设工作办公室，所有支农资金由该机构统筹使用。各地在村庄规划的指导下，根据项目向新农村建设工作办公室申请资金，各省、市、县设立分部，负责项目的审批、资金的拔放和监督。若部门资金由于利益整合困难，可考虑部门资金下到基层的弹性化和地方化管理，给地方更多的自主权。在现行体制下，对不太符合部门规定但合理的地方资金整合行为，给予灵活宽容对待。或者由涉农资金相关部门联合统筹资金的使用，建立部门联席会议制度。

(五) 完善和制定宅基地、农村合作经济组织等相关法规

针对《土地法》中“一户一宅”的规定制定实施细则，对“一户多宅”的第二套以上的住房征收较高金额的宅基地占用费；或者修订法规，允许集体土地所有者以司法途径收回第二套以上的住房宅基地。制定并出台《农村合作经济组织法》，为农村各类合作组织的发展扫除法律的障碍。同时给予农村合作经济组织及其所办实体减免所得税、营业税、增值税等优惠政策，扶持其发展壮大。

(六) 进一步完善并尽快实施农民筹资筹劳管理新办法

一、调查的目的和课题

1、调查课题：新农村建设现状

2、调查目的：新农村建设是国家关于农村工作的重点，是党和国家关心农民，发展农村的惠民政策的体现。建设新农村，改善农村环境，提升农民生活质量是缩小城乡差别，构建和谐社会的关键所在。

二、调查对象：石阡县本庄镇岩坪村村委会及村民，共计108人

三、调查内容与要求：

1、调查该村现有的人口；

2、调查该村基础设施建设情况；

3、调查村民的生活改善情况；

4、调查该村儿童入学教育情况；

5、调查村民经济收入情况；医疗卫生保健情况

四、调查方式：典型调查、抽样调查

五、调查方法：访问法、问卷调查。本次调查共发放100份问卷材料，收取89份有效材料。

六、调查时间和步骤

1、2015年11月初步了解该村的人口、路道、房屋等基础设施建设。人口3500余人，为五年前的1.5倍，路道建设已通村通寨，房屋建筑有所改善。

2、2011年4月调查该村水电设施、教育设施、家庭建设情况。该村完成了自来水安装设施、电路照明设施，新建了小学校舍，80%的人家都有电视，但还有10多户人家生活困难，缺乏经济来源。

3、该村的儿童入学率为92%，教育重视程度普遍提高，但仍有个别困难户无力解决孩子读书问题。

4、该村年人均收入为2800元，相比新农村建设前提高了20%的收入，除现有煤矿企业，更多的开辟了第三服务产业。外出务工人员多，基本是青壮年。

5、医疗卫生及保健有所改善，参合率达90%。但农民仍存在看病难，特别是大病看不起的严重现象。

七、调查小结

(一)农民整体素质不高，培训工作亟待加强。

当前绝大多数农民素质不容乐观，文化水平不高，思想保守落后，小农意识根深蒂固，法制观念淡薄，道德素质差，缺乏诚信意识，社会责任感不强，文盲、科盲、法盲的比例还非常大。据不完全统计，在我村农村劳动力中，高中以上文化程度约占15%，小学以下文化程度约占20%，接受过系统农业职业技术教育的不足10%。随着城市化、工业化进程的加快，

较高文化素质的农民大量流向城市和非农产业，留在农村的农民素质呈逆向发展态势，并且呈现老年化趋势。同时，大批转移出去的农村劳动力，因缺乏城市生活常识和就业技能而就业不稳，回流现象较为普遍。而新农村建设的主体是农民，没有农民的新思想、新观念和新思路，就不可能有现代化的新农村。因此，必须对农民进行大规模的引导和职业技能培训。

(二)相当地方的农民整体收入偏低，农村基础设施相对落后，城乡二元化发展趋势日趋明显，城乡差距日渐拉大。

1、影响我县农民收入增长的不利因素主要有：一是农业生产资料价格居高不下，吞食农民收入的增长份额；二是农业内部结构不合理，农业产业化程度不高，名特优农产品比例不高，制约农民增收后劲；三是因农业基础设施落后，造成农业生产受自然条件影响的程度较大，农业生产靠天吃饭的局面没有得到根本改变；四是农民走出去的渠道不够畅通，各种合法的正当权益难以保证，城乡壁垒依然存在；五是内地县市本地工商企业欠多、欠大、欠强，吸纳农村劳动力的能力较弱。

2、农村基础设施相对落后的的主要表现为：

(1)公益事业发展难。由于多年来对农村基础设施建设投入“欠帐”太多，农村基础设施非常薄弱，老百姓吃水难、看病难、上学难、行路难的问题依然不同程度的存在。全面取消农业税以后，国家对农村基础设施的投入都是补助性的，投入非常有限，老百姓的义务意识和集体观念越来越淡化。农村的一些公益性基础建设的维修和新建很难组织发动。例如通村水泥路。

(2)村容村貌改善难。受经济发展和传统观念的制约，农村村庄就象撒播的庄稼，分布散乱，七零八落，镇村建设缺乏科学系统的规划，布局不合理，设施不配套，农村“露天厕、泥水路、压水井、鸡鸭院”的现象相当普遍，尤其是贫困山

区，农户居住十分零散，住房十分简陋，长期烟薰火燎，人畜混居。针对集并村庄、完善设施、彻底改变农村脏乱差的问题，资金难筹，工作难做。

(3)农业基础设施年久失修，配套设施不全，抗御自然灾害的能力薄弱。同时，由于部分农村大兴小水电站建设，不仅使农村生态遭受巨大破坏，而且直接影响了下游的农田灌溉和农民饮用水的水源来源。

(三)农业投入缺乏保障，投入不足制约农村发展。

农业投入不足的问题，依然是新农村建设的一个很大的制约因素。一是一些农业项目难以立项。目前资金投入以项目为主，内地县市尤其是贫困山区在争取项目上缺乏优势；二是农村“贷款难”的问题比较突出；三是相当多地方财政困难，投入能力十分有限；四是农民自身投入能力有限。农民收入偏低，自身积累主要用于住房改造和子女教育、婚嫁，真正用于农业投入的资金不多。

(四)基层党员干部素质欠缺，难以发挥示范带头作用。

基层党员干部是新农村建设的组织者、推动者和实践者，当前在群众素质和组织化程度不高的情况下，很多工作需要他们去引导。但是，目前一些基层党员干部(包括我们的一些乡镇干部)，由于缺乏培训“充电”等种种原因，自身的能力素质与新农村建设形势和任务要求不相适应，发挥不了推动工作、指导实践、带领群众共同致富的示范带头作用。

(五)建设规划存在不足，必须加以科学完善。

排泄物和污水的处理列入规划部门的设计范畴，不能不说是一个十分明显的缺憾。

2、乱占耕地和轮番拆建现象有所抬头。近年来，各地由于农

村经济的发展，加上监管不力和缺乏有效的打击手段等原因，一些富裕起来的农民不经批准就直接占用耕地、农保田盖房，个别村干部甚至公开在农保田挖坑取土、开采矿藏，一些农民借用建烤烟房的名义直接占用耕地变相盖房的趋势已经有所抬头。目前中央出台了建设新农村的好政策，一些农民更是错误地认为，现在可以在过去禁止占用的耕地、农保田上盖房了；一些农民未经审批直接在原宅基地上拆旧建新；个别干部更是不顾人文景观与历史遗址的保护，一味追求建设速度。这些均与中央倡导的新农村建设要做到“既不是大拆大建、也不是在建设中破坏、更不是在破坏中建设，更不是简单的拆旧建新，原有的人文景观和历史遗迹要注意保护和保留”的精神是相悖的。

3、规划中节能与节约意识缺失，资源浪费严重。在相当多地方的新农村建设规划中，缺乏节水、节电、节能、节地等节约资源方面的总体规划和方案设计。而当前，全球的能源危机已经给我国快速发展的经济敲响了警钟，农村的新建房屋中保温和隔热性能的设计方面大多没有太大的改进，大多沿用城市建设的图纸和样式，大多还停留在关注户型格局合理、外观美丽等方面，对于节能、节水、节电、节地等方面的节约设计基本上是一片空白。我国的农村人口占有全中国总人口的四分之三强，如果新农村的建设再走高能耗的老路，即便是农村农民短时间内有能力消费，我们国家有限的资源也承担不了高能耗消费之重负。此外，在一些滑坡地带上的村庄，例上岩门、六塘等村组，难以抗拒自然灾害的破坏力，一旦发生大滑坡，后果将不堪设想。

4、农村产业经济发展规划可操作性不足，前瞻性不足。目前各村庄新农村建设规划中的产业规划基本上是由乡镇的挂村干部参照某个示范村“依葫芦画瓢”或“闭门造车”的，不少农村的产业规划缺少确实可行的产业发展规划。其显著特点是可操作性不足，前瞻性不足。究其原因，这些规划中的大多数方案是由基层干部根据自己的责任心和自己所掌握的乡情而编写的，并没有充分发挥和利用当地的地理、气候、

人力、地力等资源条件，产业规划没能结合当地的现有和潜在的资源优势，且往往缺乏农民朋友群体的参与，缺少上级行业专家的指导，因而产业发展规划大多显得乡情有余，前瞻性不足，纸上谈兵的多，可操作性不强。

七、心得体会

(一)以科学发展观做好规划工作，夯实新农村建设的制度基础。

1、新农村建设的规划要有更广阔的视点和视角

新农村规划不能简单理解为盖几栋新房，更不能认为新农村建设就是新村建设。新农村的建设应包括经济增长、结构提升、政治改善、文化进步等等方面。党中央所倡导的建设社会主义新农村，不仅包括美好的居住环境，更包括发展农村产业、增强农民经济实力，只有发达的农村经济才能支撑起真正意义上的新农村。从根本上说，新农村建设规划需要有更加广阔的视角。

广义上来讲，新农村的建设规划还应包括新农村的产业规划，当地政府要有相对应的信息、技术、政策、资金等多个方面的优惠政策和措施与之配套，规划要充分用好、用活党中央关于社会主义新农村建设的政策，发挥其应有的作用。

建议各县(市、区)专门抽调一批不同专业的高层技术人才分赴乡镇，协助乡镇基层干部与各村农民朋友共同完成产业规划，做到既结合基层的产业特点，又高瞻远瞩，真正为农村做好切实可行的规划。在产业发展规划的布局 and 安排上，要尽可能与当地农民的种养习惯、技术特长、经济地理条件相结合。只有因地制宜，科学规划，大力发展富民产业，才能最终真正实现“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的基本目标。

有关专家指出：在新农村建设中，有几方面要引起重视，一是新农村建设与城市化相互协调，二是要保证粮食生产安全，三是要加强农村体制改革，还要更加重视农民的精神文化生活。因此，新农村规划应当根据生活、生产需要统筹安排，建设既有利于生产、又方便于生活的新农村。规划应布局合理，功能区切块清晰。生活住宅区、公共福利设施区、办公区、农田区、村办企业区、林木绿化区等定位合理，各得其所。要让农村逐步朝布局合理，设施配套，功能齐全，环境整洁的目标迈进。特别是，猪、牛、鸡等畜禽规模养殖场的建设，要考虑防疫、环保、厩肥就近到田等因素，选址应离开居民住宅区。同时，要加大村容村貌的改造力度，在农村人居环境的整治上可推行“一建三清四改”（建沼气池，清垃圾、清污泥、清路障；改水、改圈、改厕、改厨），提倡农户对门前、院落实行“四包”（包硬化、包绿化、包净化、包文化）。通过设施改造和建设，改善和提升农民的生产居住条件，引导他们与传统落后的生产生活方式彻底决裂，树立新风尚，营造新环境。

人与自然和环境的和谐方面，新农村规划中规定的各种功能区之间的界限要划出“红线”，不能随便改变，除规划的农田建设、土地整治项目外，原来的地形地貌、附着的植物群落、繁衍的飞禽走兽要严加保护。不准随便开荒、挖坑取土、伐砍树木，尽力保护山川自然的原生态。对于农村原有的历史遗址、人文景观要予以保护。对一些有代表性的民居，如四合院、店铺及祠堂、庙宇等，要予以有选择的保留。对确有价值的、标志性的古居群、名人居、老宅要整体保留，新农村同样要给历史留下记忆与参照。要特别注意防止“大拆大建、在破坏中建设、在建设中破坏”现象的发生。

新农村建设要从节约、集约利用资源做起，达到节地、节能、节水、节材的节约目标。许多地方扩建新村，中间旧村尚未改造，四周新村却不断向外扩展。新农村建设要严格控制土地的审批和使用，村办厂（场）占地和村民用地都要精打细算，集约使用土地。农村建筑一定要推广和应用节材、节能、节

水的设计方案，建筑材料的应用上要逐步推广使用非粘土空心砖、新型墙体材料等技术，外墙建筑要有隔音、保温、隔热设计，节约土地、木材等短缺资源。改造旧房或新建住宅时，要在朝向、结构、用材、燃料、照明、保温等方面全面推行节能技术，减少能源消耗。我县新农村建设在推广沼气的同时，要增加抗震性能的设计、生活污水处理的设施，要争取在推广节能住宅、环保型住宅等节约户型的设计上有新的突破。

活动室、图书阅览室、敬老院、篮球场、舞台以及健身房等，并要推动实施农民体育健身工程。随着文化体制改革的推进，要使百姓逐步享受到日益完善的文化服务。随着农村影院、文化馆、图书馆等设施的普及，使农民的传统日常生活概念得以大大拓展，从而不断丰富精神生活。

3、要从程序和制度上确保规划的权威性，确保长期规划，能分期实施

首先，要从程序上、制度上解决“权比法大，村官权利比规划还大”的问题，维护规划的权威性。新农村建设规划依程序应由有资质的设计单位设计，经支委、村委和群众代表共同参与制订以后，由村民大会通过，报乡人大批准，报县(市、区)建设规划部门备案。这样的规划既不能随便弃之不用，也不能任意更改；需要修编时还应按原制订程序进行。并参照城市建设的“规划一张图，审批一支笔，建设一盘棋，管理一个法”的做法，确保规划的严肃性。其次，要做好村两委换届衔接工作，实现村支部、村委换届不换规划。第三，要按照“规划先行、抓点示范、分类指导、基础突破”的原则，立足长远，做到科学布局，合理安排，长期规划，分期实施。第四，要认真抓好村镇的整体建设规划，力求反映地方特色，体现文化内涵，保护生态环境。要按照“工农商建运服协调发展，山水林田路屯综合治理”的要求，抓好科学规划，分步推进炊事沼气化、热水太阳能化、饮水自来水化、电视有线化、网络宽带化、道路柏油化、出行公交化、垃圾日清化、

排污专管化、环境生态化。

二)加强长效机制建设，打牢新农村建设的组织基础

建设新农村，离不开一个团结而有战斗力的好的领导班子。

加强对农村班子的教育和指导，提高乡村干部的执政能力，是建设新农村的关键。为此，要通过建立工作责任机制、争先创优机制和村务管理机制，使全省各县(市、区)的领导班子建设、党员队伍建设和基层民主政治建设得到明显加强。

(三)以增加农民收入为核心，夯实新农村建设的经济基础

建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是新农村建设的中心任务。建设新农村最重要、最本源的内容是发展农村生产力、增加农民收入。只有这样，才能为新农村建设提供雄厚的物质基础。为此，要转变农业增长方式，促进农业从粗放增长向集约增长转变；发展节约型农业，以节地、节水、节肥、节能为重点，转变农业生产方式和农村生活方式；通过增加产量、提高质量、节约成本，提高农业效益。