

# 最新政府工作报告民生方面 德阳政府工作报告(通用6篇)

报告在传达信息、分析问题和提出建议方面发挥着重要作用。报告帮助人们了解特定问题或情况，并提供解决方案或建议。下面是小编为大家带来的报告优秀范文，希望大家可以喜欢。

## 政府工作报告民生方面 德阳政府工作报告篇一

德阳市是成渝经济区重要区域中心城市和成都经济区重要增长极，下面是本站小编给大家带来的德阳政府工作报告，欢迎阅读！

各位代表：

### 20xx年工作回顾

过去的一年，是全面深化改革的开局之年。面对复杂严峻的宏观经济形势和繁重艰巨的改革发展任务，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市上下认真贯彻党的和xx届三中、四中全会精神，深入实施全省“三大发展战略”和全市“一三五八”发展战略，统筹推进“稳增长、调结构、促改革、惠民生”，迎难而上，奋发有为，全市经济社会保持良好发展势头。

#### 一、保持专注发展定力，经济平稳较快增长

积极应对宏观经济下行压力，出台稳增长措施31条，经济发展实现稳中有进。全市实现地区生产总值1515.6亿元，增长9%；一般公共预算收入83.5亿元、增长3.8%。

产业发展势头较好。工业经济较快增长，规模以上工业增加

值增长10.8%、增速提升6位，新增规模以上工业企业99户、总数达1227户。广汉、什邡、绵竹、中江被确定为全省首批工业强县示范县(市)。服务业有新提升，省级现代服务业综合改革试点工作扎实推进，成功举办第七届中国国际中小企业交易会，服务业增加值增长8.8%。农业稳步发展，全年粮食总产量188.4万吨、增加3760吨，预计肉类总产量38.8万吨，新增农民合作组织187个。

投资拉动明显增强。完成全社会固定资产投资894.9亿元、增长10.8%，142个省市重点项目全部完成年度投资目标。完成工业投资441.4亿元、增长9%，天成不锈钢、信义玻璃等重大项目竣工投产。完成服务业投资438.1亿元，增长14.4%。金融支持实体经济力度加大，中小微企业贷款余额269.05亿元，比年初增加44.7亿元。成功引进长城资产管理公司与德阳银行开展战略合作。金融机构本外币各项存款余额1929.3亿元，比年初增长7.2%；各项贷款余额1106.1亿元，比年初增长10.6%。

消费市场保持活跃。实现社会消费品零售总额529亿元，增长13.1%。参加“川货全国行”、“惠民购物全川行”活动取得显著成效。文化休闲、网络购物等新型消费升温。举办“迎春购物月”、“美食文化节”等节假日促销活动，带动消费15.3亿元。旅游业快速发展，新增国家级4a级景区1个，举办全市第四届旅发大会，实现旅游总收入120.6亿元、增长30.2%。

## 二、加大结构调整力度，转型发展步伐加快

狠抓产业升级、城市转型、环保攻坚，质量型增长、内涵式发展迈出积极步伐。

结构调整扎实推进。三次产业比重为13.4:60.2:26.4，二、三产业比重分别提高0.1和0.4个百分点。老工业基地调整改造有序推进，关闭和淘汰落后产能企业36户。机械、食品、

化工等传统产业改造力度加大，完成技改投资329.3亿元，增长17.3%。战略性新兴产业发展向好，航空与燃机、新能源汽车、页岩气和节能环保产业跻身全省五大高端成长型产业，“东汽重型燃气轮机自主研发项目”与“明日宇航机匣中心和数控中心项目”被列入省56个重大产业项目。现代物流、电子商务等新兴先导型服务业发展加快，4个项目被纳入省50个服务业重大项目。西部特色农产品深加工基地建设成效明显，规模以上农产品加工企业销售收入592.47亿元、增长17.68%。

创新驱动战略深入实施。新增28家高新技术企业，预计实现高新技术产业总产值890亿元、增长20.8%、总量居全省第三。新增国家级科技企业孵化器1个、省级企业技术中心5户，获省科技进步奖17项。新增中国驰名商标5件、四川名牌产品21个。政产学研合作不断深入，与中科院成都分院共建德阳中科先进制造创新育成中心，成立了新能源汽车产业创新联盟。科技金融进一步融合，8家科技型企业区域性股权交易市场挂牌。推进科技成果转化，新增专利实施项目331项，实施国、省科技计划项目109项，技术合同交易额增长98.8%。“双百工程”成效明显，前两批双百人才研发项目达38个。广汉成功创建“国家知识产权试点市”。

城乡建设加快推进。全市城镇化率达47.27%，提高1.41个百分点，新增建成区面积4.4平方公里，其中市区新增2.38平方公里。交通基础设施更加完善，成南铁路、成德大道、绵茂公路、中金快速通道等项目加快推进，旌江快速干线和广青公路三期完工通车，建成通乡通村公路254公里。华强沟和凯江湖水库开工，64个重点水利项目投资12.83亿元。中心城市和城市新区建设加快，79个市政基础设施项目投资28.9亿元，东一环路即将全线贯通。10个“百镇建设试点镇”完成投资6.4亿元，开工“美丽乡村”示范村庄47个、竣工15个。实施户籍等“五项改革”，新型城镇化体制机制进一步完善。

生态环保不断进步。成功申报国家资源综合利用“双百工程”示范基地，入选国家节能减排财政政策综合示范城市。成功创建国家森林城市，国家卫生城市通过专家评审。万元工业增加值综合能耗下降率提前完成“”目标，预计单位gdp能耗下降2.5%，主要污染物总量减排可全面完成。大力开展大气污染综合治理，实施大气污染应急攻坚，秸秆禁烧和综合利用成效显著。狠抓沱江流域水污染治理，完成重点治理项目26个。绿化造林稳步推进，森林覆盖率提高0.5个百分点。治理水土流失面积125.6平方公里，新增耕地1.15万亩。

### 三、全面深化改革开放，发展活力不断释放

精心设计改革方案，以点带面、重点突破、整体联动，有效推进改革开放各项工作。

全面深化改革扎实开局。出台13个专项改革实施方案，公立医院、职业教育等6项改革被列为国家试点。简政放权力度加大，调整和取消222项行政审批项目，停收和免收22项行政事业性收费。加快机构改革，完成市卫计委、市工商局等机构调整和职能整合。国资国企改革稳步推进。深化财税体制改革，国有资本经营预算实现全覆盖，“营改增”试点顺利推进。工商登记制度改革全面启动，新登记公司和注册资本分别增长58.6%、118.2%。加快公共资源交易改革，推行工程招投标、政府集中采购电子化交易。农村改革取得新进展，农村土地承包经营权确权颁证完成90%工作量，农村房屋所有权确权颁证试点工作全面完成，罗江农村商业银行正式挂牌。

开放水平日益提高。招商引资到位内资680.1亿元、增长0.7%，到位外资2.1亿美元；完成进出口总额38.8亿美元、增长14.5%，其中出口31亿美元、增长31.8%、保持全省第二位；对外投资1730万美元。开放载体逐步完善，综合保税区项目纳入国家发改委西部大开发重点项目投资指导目录，推出了全省首个小微企业短期出口信用保险政府统保平台，德阳海关、出入境检验检疫局开关开检。外事、侨务、对台工作取得新进

展。

区域合作不断深化。成德同城化步伐加快，编制完成《成德同城化空间发展规划》，成德绵乐城际铁路通车，德阳银行、交通银行、华夏银行、渤海银行实现成德同城化结算。成德工业园投产规模以上工业企业达25户。广汉与青白江、新都打造边界合作实验区，什邡、绵竹与彭州等地环龙门山旅游合作不断深化。对口支援若尔盖县、阿坝县工作深入推进，42个援建项目完工18个，德阿产业园落户绵竹。对口支援芦山县灾后重建扎实推进，援建的芦山产业集中区标准厂房投入使用。

#### 四、推动民生持续改善，社会事业全面发展

千方百计保障和改善民生，城镇居民人均可支配收入26998元，增长9.3%；农民人均纯收入11260元，增长11.5%。

民生工程深入实施。“十项民生工程”共投入资金70.05亿元、比计划增加4.54亿元，新增17件民生实事。全市城镇新增就业3.68万人，城镇登记失业率3.6%。20xx级藏区“9+3”免费教育计划毕业生初次就业率达95%。资助普通高中、中职学校家庭经济困难学生16961人和5053人。积极化解“大班额”问题，开工义务教育学校教学用房12863平方米。城乡医疗救助24.88万人次，发放医疗救助金8566.74万元。县级儿童福利指导中心实现全覆盖。大力实施“百万安居工程”，开工保障性安居工程19789套、竣工9528套，为农民工配租公共租赁住房1354套。扶持5.02万农村贫困人口改善生产生活条件，解决10万农村人口饮水安全，完成1859户农村危房改造。

社保水平稳步提升。整合城乡居民基本养老保险制度，新增城镇职工基本养老保险参保3.06万人，城乡居民基本养老保险参保人数达142.2万人，办理城乡居保转企业职工基本养老保险4500人。医保水平进一步提高，新增城镇基本医疗保险7.72万人，初步实现参保人员省市内异地就医即时结算，

城镇居民和新农合基本医疗筹资标准提高到390元/人，城乡居民大病保险赔付比例达71.7%。推进社会养老服务体系建设和新增(改造)养老床位3750张。提高了城市低保、农村低保、企业退休人员养老金和最低工资标准。

公共服务均衡发展。新(改)建幼儿园6所。绵竹、广汉义务教育均衡发展通过国家督导评估。四川职业护理学院一期完工，四川工业科技学院升格为本科院校，天一学院和指南针职业技术学校首批入驻师生1万人。公立医院改革稳步推进，分级诊疗全面实施，县级公立医院托管乡镇卫生院试点工作成效明显，全科医生团队签约服务全域推进，取消药品加成累计为群众让利8300多万元。广汉、罗江血吸虫病传播阻断达标。文化惠民工程扎实开展，建成331个省级“幸福美丽新村(社区)文化院坝”，举办德阳灯会、端午龙舟赛等民俗文化活动。体育事业不断发展，新建全民健身苑15个、农民健身工程113个，在“省十二运会”上取得佳绩。全市人口自然增长率1.48%，单独两孩办证5289例。

社会治理迈出新步伐。“平安中国示范区”创建深入开展，社会治安防控网络不断完善，刑事案件下降8.9%。“法治德阳”扎实推进，“法律七进”及村规民约“中江经验”在全省推广。完成第九届村(居)民委员会换届选举，全面推行村民议事会议制度。在全国首创“邻里乡亲互助会”，政府救济与民间互助得到有机结合。在居家养老、社区服务等领域探索政府购买社会组织服务。加强群众和信访工作，“12345”为民服务平台投入运行。道路、生产、食品、药品等安全形势进一步好转，建成19个省级安全社区。防灾减灾和突发事件处置能力不断提升。国防动员、民兵预备役和“双拥”工作继续加强。

## 五、强化政府自身建设，行政效能不断提高

党的群众路线教育实践活动成效明显。以“为民、务实、清廉”为主题，聚焦“四风”问题，强化正风肃纪，开

展“9+2”专项整治，狠抓问题整改落实，政府机关作风持续好转，服务效率明显提升，一批联系服务群众“最后一公里”问题得到切实解决。严控“三公”经费，全市同比减少4663万元、较预算下降18.5%。加强文山会海治理，市政府文件和全市性会议分别减少14.7%、7.8%。

依法行政深入推进。自觉接受市人大及其会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办理人大代表建议109件、政协提案210件。全面推进法治政府建设，坚持政府常务会学法，普遍建立法律顾问制度，调整充实市政府法律顾问团，村(社区)全部配备法律顾问，4个村被授予“全国民主法治示范村”，我市行政复议工作经验在全国交流。

政务服务得到提升。深化“两集中两到位”，清理审批前置条件1254个，横向并联审批和纵向联动审批机制进一步完善。建成“一目录、一厅、两平台”，行政权力依法规范公开运行平台开通运行，清理并晾晒“权力清单”6403项。全程代办投资项目375个，立项投资额1539亿元；建立投资项目统一收费、规范减免机制，办理减免金额1207万元。搭建公开规范的涉审中介平台，试点地区的政府投资项目中介服务费下浮50%、服务效率提升70%。

统计调查、档案、民族宗教、住房公积金、妇女儿童、青年、老龄、残疾人、人防、保密、地方志、气象、红十字会等工作取得新进展。

各位代表，过去的一年，我们在“稳增长”中增添了新动力，在“调结构”中迈出了新步伐，在“促改革”中实现了新突破，在“惠民生”中取得了新业绩。成绩来之不易，归功于全市人民的共同努力。在此，我代表市人民政府，向市人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和全市人民，向驻地人民解放军、武警官兵和公安干警，向所有关心、支持德阳发展的海内外朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒看到，经济下行压力仍然存在，转型升级任务还很艰巨；工业发展质量和效益有待提高，服务业发展水平及层次需要提升，农业发展方式亟需转变；投资增长后劲不足，项目支撑作用还需增强；中心城市聚集辐射力不足，区域经济竞争力有待提升；财政持续增收困难，收支平衡压力突出；社会稳定压力依然较重，社会治理仍需进一步加强；政府职能转变还没有完全到位，发展环境还需优化。对此，我们将在今后工作中加倍努力，积极解决。

## 20xx年工作安排

今年是全面深化改革的关键之年，也是全面完成“”规划的收官之年。当前，我市经济社会发展面临不少困难和挑战，经济下行压力较大、结构调整阵痛显现、风险和矛盾化解艰难。同时，我们也要看到，德阳正处于工业化、城镇化“双加速”时期，发展潜力大，发展基础好，发展动力足。我们要坚定信心，积极作为，以改革开放的新思路、转型升级的新举措，抢抓新常态发展中的新机遇，赢得经济社会发展的新成果。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的□xx届三中四中全会和省委十届四次五次全会精神，特别是系列重要讲话精神，按照中央和省委经济工作会议要求，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，深入实施“三大发展战略”和“一三五八”发展战略，突出产业带动、内需拉动、创新驱动、改革推动，加强民生保障，强化风险防控，促进全市经济持续健康发展、社会和谐稳定。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右；规模以上工业增加值增长9%左右；全社会固定资产投资950亿元左右；一般公共财政预算收入85.67亿元；社会消费品零售总额增长12%左右；城镇居民人均可支配收入增长9%左右；农民人均纯收入增长10%左右；城镇登记失业率控制在4%以内；节能减排达到国家和省的要求。

## 一、坚持稳中求进，提高经济发展质量效益

加大产业结构调整力度，突出增量优质、存量优化，大力发现培育新增长点，在更高层次上加快产业转型升级。

狠抓工业提质增效。坚定不移实施工业强市战略。推动传统产业向中高端迈进，引导机械行业向研发设计、智能制造、营销和服务等高附加值环节延伸；引导化工行业向精细化工、特种化工、清洁生产方向发展；引导食品产业紧盯市场调整结构。加快发展战略性新兴产业，重点培育航空与燃机、新能源汽车、新材料三大高端成长型产业，大力推进电科特飞、东汽燃机、明日宇航、什邡烟厂技改等20个重大项目建设。推动园区调位升级，加快德阳广汉国家高新区创建，支持中江创建省级高新区，抓好通航产业园、石墨烯产业园、石油天然气装备产业园建设。促进工业化信息化融合，加快智慧城市建设，推进“工业云制造”基地、“工业云服务”平台和“云计算中心”建设。加大企业服务力度，支持企业拓展市场、技术创新、管理创新和经营模式创新，“一企一策”帮助困难企业。

提升发展现代服务业。把发展现代服务业作为调整产业结构的主攻方向，研究出台更具突破性的政策措施，促进服务业比重提高、业态提升。扎实推进省级现代服务业综合改革试点，突出抓好“五大新兴先导型服务业”。完善现代物流体系，支持大型制造企业剥离和外包物流业务，发展壮大物流龙头企业。大力发展电子商务，加快当当网西南电子商务产业园、普洛斯电子商务物流产业园建设。打造城市商圈、特色商业街，抓好服务业重大项目建设。积极引进大型会展专业公司，促进会展经济发展。引导房地产市场稳定健康发展。提升旅游设施，打造文化游、乡村游、古镇游、赏花品果游，彰显旅游特色。

加快推进农业现代化。大力发展农业产业化，积极推进多种形式适度规模经营，发展各类新型农业经营主体。稳定发展

粮食生产，开展整县整乡粮油高产创建，继续抓好现代农业、林业和畜牧业重点县建设，实施现代农业千亿示范工程和粮经复合种植基地建设工程。调优农业结构，培育壮大粮油、蔬菜、生猪等主导产业基地，巩固发展小家禽、水果、干果、中药材等区域性特色产业，构建优势区域布局和专业生产格局。加强耕地质量建设。加大农业资金投入，推进农业多功能开发，拓宽农民增收渠道。

把改革创新贯穿于经济社会发展各领域各环节，全面落实深化改革“规定动作”，大胆探索德阳改革“自选动作”，不断释放改革红利。

推进重点领域改革。认真落实已出台的改革措施，抓紧制定具体改革方案，有序推进各项改革。完善现代市场体系，扎实推进信用体系建设，深化商事登记制度改革，坚持宽进严管，逐步推行先照后证。深化以管资本为主的国资监管体系改革，推进市属国有停产企业“人资分离”改革，大力发展以现代产权制度为基础的混合所有制经济，加快国有企业生活区移交属地社区管理工作。深化行政管理体制改革，全面推行“四项清单”，加大行政审批权限精简下放力度。推动优化行政层级和行政区划设置改革。推进财税体制改革，深化财政专项资金管理改革，完善市、区分税制财政体制，合理控制政府性债务，清理规范税收等优惠政策。完成公务用车改革。深化农村改革，加快农村产权确权颁证，推进土地经营权流转，建立农村产权交易(流转)服务体系；创新农业投融资机制，探索和扩大农村土地流转收益保证贷款试点。

着力激发创新活力。大力实施创新驱动发展战略，扎实推进创新驱动发展体制改革，增强产业内生增长动力。提升企业自主创新能力，新增10家高新技术企业、20家创新型企业。围绕产业链部署创新链、配套资金链，组织实施80项创新驱动发展专项项目。促进科技成果转化，推动企业与川大产业技术研究院等科研单位开展项目对接，抓好中科育成中心等创新载体建设。加快推进德阳市科技馆建设。推动科技金融

结合，开展股权融资、知识产权质押融资、债券融资。深入推进“双百工程”，引进培育一批高层次创新创业人才特别是领军人才。继续开展“国家知识产权示范城市”创建，抓好“国家创新驱动助力示范区”工作。

深入推进开放合作。以开放促改革、以开放促创新。把握“一带一路”和长江经济带机遇，加快德阳综合保税区筹建，提升海关、出入境检验检疫服务能力，加强与沿海沿江沿边城市通关协作，培育内陆开放新优势。深度融入成都经济区，大力推进成德同城化，加快成德工业园、德阿产业园建设，支持罗江与绵阳开展产业合作。突出产业链关键环节和缺失环节招商，积极参加西博会、中外知名企业四川行等活动，确保到位内资650亿元，利用外资2.1亿美元。服务企业“走出去”，提升发展出口贸易和服务贸易，扩大机电产品、钛白粉等优势产品出口，完成进出口总额36亿美元左右。抓好对口援建芦山县、阿坝县和若尔盖县工作，加强与北京、江苏援建省市的联系，深化与珠三角、长三角等区域合作。

大力发展县域经济和民营经济。加强分类指导，支持各县(市、区)突出特色、错位发展，充分释放县域经济活力。坚持统筹协调，加大全市在规划、招商引资、项目建设、环境保护、扶贫攻坚等方面的协调力度。毫不动摇支持民营经济发展，严格落实财政扶持、税收优惠、用地保障等政策措施，促进大众创业、万众创新。扶持中小微民营企业发展壮大，鼓励民营企业参与国有企业改制重组，激发民资民智民力的活力和创造力。积极帮助民营企业破解发展中的难题。

### 三、强化投资促进，不断释放投资消费潜力

发挥好投资的关键作用和消费的基础作用，促进政府投资与民间投资共同发力。

切实加快项目建设。强力推进169个省市重点项目，确保完成年度投资265.5亿元。抓好绵茂公路建设，配合做好成南铁路

建设，实现成德大道、中金快速通道通车，开工成都经济区外环线高速公路东段、加速北段招标，开展德中快速通道前期工作，推进农村公路建设。加快华强沟、凯江湖、八角等水库建设，开工石泉水库，做好三渔、丰家桥、姜家桥等水库前期工作。狠抓项目开工竣工，形成更大的投资额和实物工作量。

完善投融资服务体系。主动对接国家政策支持 and 投资结构调整方向，力争更多项目纳入国省“盘子”。发挥政府资金引领作用，用好基本建设资金和投融资平台，引导更多社会资本进入公用事业、民生保障、基础设施、节能环保等领域。加强金融服务创新，搭建银政企对接平台，引导金融机构加大对科技型企业、中小微企业的支持力度，鼓励金融机构到乡镇增设服务网点。加快推进农村信用合作社改制为农村商业银行，支持德阳银行改革发展。大力发展现代保险服务业，探索保险资金支持重大项目融资方式。开展多层次资本市场直接融资，推动符合条件的企业发行公司债、中小企业集合债券。依法严厉打击非法集资，营造良好金融生态环境。

着力激发消费潜力。借成德绵乐城际铁路投运之机，大力发展特色餐饮、休闲旅游等产业，吸引外来消费。积极参与“惠民购物全川行”、“川货全国行”、“万企出国门”三大活动，拓展市场需求。大力发展信息消费、健康养老、旅游文化、汽车消费等拉动力强的消费热点。创新发展网络购物、信贷消费、租赁消费等新型消费业态。搭建各类促销平台，办好“德阳造”名优特新产品展销会等活动，繁荣节假日市场。

#### 四、注重统筹推进，加快新型城镇化发展

新型城镇化是最大的结构调整，要坚持走以人为核心的新型城镇化道路，力争城镇化率提高1.6个百分点。

提升中心城区品质。打造中心突出、功能完善、生态优美的

区域中心大城市，增强聚集力、辐射力、带动力。科学推进城市新区建设，完善新区规划体系，强化产城互动，加速产业、人口聚集，重点抓好漓江路大桥、长江西路延长线、漓江路和沱江路下穿宝成线一期等重大基础设施建设。加大旧城和棚户区改造力度，注重保护和传承历史文化，加强立体交通和地下管网体系建设，发展城市公交、城乡公交、城际公交。构建城市管理长效机制，巩固创国卫成果，坚决打击违法建设行为。加强城市绿地系统建设，增加“邮票绿地”和“袖珍广场”，将旌东新区起步区建设成为国家标准的绿色生态城区。

推动城镇群协调发展。加快全市域一体化进程，推进“1+5+x”城镇群建设，构建“三环五廊”市域空间结构，搞好湿地资源保护、绿道网建设。加快县域城市发展，完善县域快速通道和城际间一体化交通联系，联动抓好产业园区和县域城市新区建设，提高县域城市综合承载力。抓好重点镇和特色镇建设，结合资源禀赋明确发展定位，强化产业支撑，探索整镇推进新型城镇化，抓好“百镇建设试点镇”工作。

加快建设幸福美丽新村。坚持规划先行，集中连片推进新农村建设，新(改)建幸福美丽新村50个、新村聚居点160个。坚持产村相融，因地制宜发展特色产业。加大新村建设投入，整合各类项目资金，完善新村建设资金分担机制，抓好农村饮水安全、电网改造升级、沼气建设等工程，改造农村危房1208户，帮助4.5万农村贫困人口改善生产生活条件。积极解决农村空心化、老龄化、“三留守”等问题。提高农民素质，推动“物的新农村”和“人的新农村”建设齐头并进。

推进农业转移人口市民化。探索建立农业转移人口市民化成本分担机制，积极引导符合条件的农民到城镇落户。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，继续实施“农民工住房保障行动”，完善并落实好农民工参加各项社会保险政策，保障农民工随迁子女平等接受教育，加强农民就业增收技能培

训。

## 五、突出生态文明，打造宜居生态绿色家园

生态环境是生存之本、发展之基和民生之需。实施最严格的源头保护、总量控制、责任追究制度，提升环境质量。

强化节能减排。抓好节能减排财政政策综合示范城市工作，推动典型示范项目实施。将节能减排与产业结构调整相结合，鼓励工业项目采用节能减排先进技术工艺，淘汰落后产能企业20余户。切实抓好主要污染物总量减排，扎实推进主要污染物总量指标有偿使用，建立排污权交易市场，全面开展排污许可证核发工作。

高效利用资源。建立项目用地退出机制，严格执行用地投资强度标准，用好增量、盘活存量，提高土地资源利用效益。突出循环经济导向，抓好国家资源综合利用“双百工程”，提高磷石膏、秸秆等资源的综合利用率，探索综合利用产业化路径。建成天元城市生活污水处理厂，完善污水处理厂配套管网。加强垃圾源头治理和控制，统筹规划建设城市生活垃圾焚烧发电厂，推进生活垃圾资源化、无害化处理。

加强生态环保。狠抓大气污染整治，抓好工业污染脱硫脱硝、建筑扬尘、餐饮油烟、燃煤锅炉淘汰、油气回收等大气污染防治工作，强化机动车尾气治理，加强秸秆禁烧联防联控。深入推进水环境治理，重点抓好沱江流域德阳段水污染综合防治，加强饮用水水源地保护。继续实施全流域河道禁养，治理农村面源污染。巩固天然林保护、退耕还林、森林城市创建等成果，抓好林业有害生物普查，建立健全生态补偿机制，搞好重大地质灾害隐患治理和水土保持工作。

## 六、强化民生改善，切实保障和增进民生福祉

突出富民、惠民、利民导向，深入实施“十大民生工程”和

新增民生实事，让发展成果更好更公平惠及群众。

全面落实惠民政策。推进就业创业体制机制改革，积极创建省级创业型城市，重点解决好高校毕业生、困难群众和进城农民的就业问题，新增就业3.2万人。推进社会保障制度改革，全面启动全民参保登记试点，加快城乡医保整合，开展城镇职工大病保险工作，逐步实现城乡居民医保政策、待遇、系统结算“三统一”。健全最低生活保障标准合理增长机制。推进收入分配制度改革，加大工资集体协商力度，推进机关事业单位养老保险制度和工资制度改革。继续实施“百万安居工程”，开工保障性安居工程29209套，其中棚户区改造27757套。抓好社会救助、防灾减灾、社会福利、公益慈善体系建设。

加快发展社会事业。实施第二轮学前教育三年行动计划，加大幼儿园建设力度。推进义务教育均衡发展，确保旌阳、什邡、中江、罗江通过县域义务教育基本均衡发展督导评估，新(改)建小学38所。构建产教融合的现代职教体系，全力推进四川护理职业学院、西南财大天府学院建设。强化县级公立医院改革，深化取消药品加成工作，完善分级诊疗制度，鼓励城市医疗机构与县级医院和乡镇卫生院进行技术合作，试行医师多点执业。搞好重大疾病和地方病防控，确保旌阳、中江血吸虫病传播阻断达标，强化艾滋病教育、预防和控制。稳妥推进生育新政，促进人口长期均衡发展。广泛开展群众性文化创建和全民阅读活动，实施重点文化惠民工程，大力发展文化产业。开展全民健身活动，打造户外休闲运动基地，提高竞技体育水平。

创新和加强社会治理。全面推进社会治理体制机制建设，实现依法治理、源头治理、综合治理。改进社会治理方式，建立完善村(社区)民情恳谈、民主议事和民主监督制度。支持社会组织发展，简化社会组织登记手续，加快实施政社分开，扩大政府购买社会组织服务。深入开展法治宣传教育，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设。深入推进“平安中

国示范区”建设，创新预防和化解社会矛盾体制，强化社会治安防控体系和应急能力建设，建立食品源产地可追溯和质量标识制度，坚决遏制重特大安全事故，抓好15个省级安全社区建设。做好国防动员、民兵预备役和“双拥”工作。

## 七、着力转变职能，建设法治政府和服务型政府

把严格依法办事贯穿于政府工作的各个环节，大力提升治理能力和服务能力，努力打造人民满意政府。

推进依法行政。坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。自觉接受市人大及其会的法律监督和工作监督、市政协民主监督、社会舆论监督。强化政府内部层级监督，加强行政监察、财政监督和审计监督。健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大决策必经程序。强化规范性文件备案审查。推进综合执法和行政裁量权基准制度，细化、量化行政裁量标准。

提高行政效能。强化政府执行职责，健全行政责任体系，改进考核评价办法，优化绩效管理体系，着力提升执行力。深化“为民服务阳光行动”，发挥行政权力依法规范公开运行平台作用，促进权力依法、公开、便民、高效运行。健全并联审批、网上审批、“一窗进出”运行机制；推进政务服务标准化；完善四级政务服务体系功能。健全投资项目全程代办机制。规范中介服务平台，建立信用评价和清退机制。

强化勤政廉政。巩固党的群众路线教育实践活动成果，持之以恒改进作风，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政，坚决惩处失职、渎职，坚决防止“四风”问题反弹。深入贯彻省委“两个意见”，严格落实党风廉政建设责任制，加强工程建设、公共资源交易等重点领域监督。严格落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》和省、市各项禁令，坚

持勤俭办事，进一步压缩“三公”经费。

各位代表，新常态意味着新考验，新常态蕴藏着新机遇。让我们紧密团结在以同志为的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，创新求进，拼搏实干，为实现全市“两个跨越、两个率先”的目标而努力奋斗！

共3页，当前第1页123

## 政府工作报告民生方面 德阳政府工作报告篇二

各位代表：

现在，我受xx镇人民政府委托向大会作政府工作总结报告，请予审议，并请各位列席代表提出意见。

### 一、xx年工作回顾

过去的一年，在县委、县政府和镇党委的正确领导下，全镇上下认真贯彻党的十六届四中、五中全会精神，努力实践“三个代表”重要思想，面对科学发展观提出的新要求，国家宏观政策调整带来的新压力，区域竞争带来的新挑战，我们科学应对，沉着应战，负重拼搏，化压力为动力，变挑战为机遇，全镇呈现出经济实力快速增长，“三农”工作稳步推进，制约瓶颈有效突破，社会事业全面发展的喜人局面。

，其中工业总产值达 亿元，同比增长 %，二、三产业的比重增加到 %[]xx年的财政总收入达2676万元，同比增长 %。农民群众纯收入达 元，同比增长 %[]xx年，我镇首次评为江西省经济发展百强镇，跨进了全省经济发展先进镇的行列。

——“三农”工作稳步推进 一是惠农政策促使农业发展。近几年，党中央、国务院制定了取消农业税，粮补、种补等一

系列惠农政策，正是这些惠农政策的认真执行，特别是粮补、种补直接进入农民个人帐户，极大地调动了农民的务农积极性，在投劳上，原种植1130亩的一季稻，全部改为双季稻，在投钱上，化肥、农药的投入增加近30%。二是科技推广促进农业增产。去年，我们组织农办和农技站，争取到国家级、省级和市、县级的科技推广项目33个，其中国家粮食丰产工程项目在我镇建立了15亩核心示范田，一季亩产达2380斤，其它爱苗，种子包衣裳，测土施肥，配方施肥等技术推广，均取得可喜成绩，去年晚稻因受稻飞虱大面积的侵害。全县晚稻减产，而我镇受灾在全县是最低的。三是民主管理农民当家作主。各村委会充分发挥村民代表、理事会、监事会的作用，进一步推进了村务公开、民主管理进程。去年，我们就通过村民自治的力量，对全镇15个村委会的财务进行了全面清理，清出债权175万元，债务127万元，使村民心里有了一本明白帐，充分享受了当家作主的权利。四是新村建设促使农村进步。去年，在农村我们又建村公路22条共34公里，全镇村级公路的通过率已达86%，有15个自然村的门塘进行了改造，谢家的新农村建设示范，总投资达150万元，13个项目全面完工。在城镇，文化中心已改造完工，农民公寓正在兴建之中，新区建设规划、征地工作已完成，新农村建设促使农村面貌发生巨大变化。

——制约瓶颈有效突破 一是突破加工企业的制约瓶颈。华普实业和沙神铜业，是我镇工业的半壁江山，这两个企业都是废铜再利用企业，收进的废铜未有增值税票，而产品出售必须开增值税票，高额的纳税使两个企业无法生存，为此，我们借鉴了外地同类企业的经验，在县委、县政府特别是省、市、县有关部门的大力支持下，两个企业转为福利企业，不但解决了我们当地上百名残疾人的工作出路，而且促使了两个企业的持续发展。二是突破企业用地的制约瓶颈。去年，我们通过多方努力，使一批企业用地问题得到解困。三家文化用品厂全面开工兴建，其中两家接近完成。三是突破招商不见商的尴尬困境。前几年，我们招了一些商，少数客商只见买地，不见办厂。去年，我们制定了招商见效措施，做到

了当年购地、当年建厂，如河南客商与前途客商在我镇兴办了珍珠保温厂，南京客商在我镇兴办的郎塑科技公司，从浙江回归的四家企业，都是当年购地，当年兴建，当年见效。

——社会事业全面发展 一年来，我们坚持了经济与社会协调统筹发展的原则，在引资建镇，聚企业镇，建市活镇，建路扩镇的同时，加大了城镇美化、亮化的力度，营造了良好的经济发展环境。一是创建国家卫生镇活动进一步深入开展。在开展形式多样的健康教育的同时，逐步完善各种卫生设施，增强全民卫生意识。二是社会治安环境进一步稳定。加强了信访工作，建立镇、村、组三级信访网络，把各种矛盾及时化解在萌芽状态，同时，把矛盾化解和对各种犯罪行为有力打击结合起来，保障了人民的安居乐业，营造了一个全新的经济发展新环境。三是最低生活保障得到进一步落实。社会保障工作从城镇转移到农村。四是人口质量进一步优化。计划生育常抓不懈。人民的计生观念、人口素质观念进一步提高。社会抚养费的收缴进行了改革，以村级为主，镇级督查，取得了良好效果。五是科技、教育、体育事业在深化改革的过程中有更大发展□xx年，我镇被评为省级、市级城镇建设先进单位、全国小康建设先进镇。

这些成绩的取得，是上级党委政府正确领导的结果，是全镇上下奋勇拼搏、共同努力的结果，特别是广大基层干部常年工作在一线，任劳任怨，扎实苦干，无私奉献，务实进取。在此，我代表镇党委、政府向你们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，在发展道路上还存在一些问题和困难，主要是：在国家宏观调控的新形势下，未能创新更多新举措，企业用地的瓶颈到年底才得以突破，少数新建企业建设速度不快，农业产业结构调整缓慢，经济发展仍然落后于先进乡镇，驾驭市场经济的能力亟待进一步提高。城镇面貌还有许多不尽人意的地方，城镇建设和管理水平有待提高，财政收支平衡仍然较为吃紧，部分村级财务

管理仍然有待加强，精神文明建设还存在很多薄弱环节，维护稳定任务仍然十分艰巨，勤政廉政建设尚须进一步加强。对于上述问题，我们必须积极对待，科学分析，在以后的工作中切实加以解决。

## 二、xx年工作重点

xx年是“十一五”规划的起始之年，也是全面建设社会主义新农村的关键之年，更是实现我镇又快又好发展的重要之年。面对新的形势，新的任务，我们必须发扬不甘落后，永创一流的精神，坚定卧薪尝胆、埋头苦干的信念，抢抓机遇，乘势而上，确保今年各项工作任务全面顺利完成。

xx年政府工作指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以跨越式发展为主题，以工业强镇为突破口，以项目建设为载体，以招商引资为手段，以增强主体产业竞争力为核心，紧紧围绕建设交通型工贸大镇的战略，在县委、县政府的正确领导下，按照“四聚”（聚资建镇，聚企业镇，聚商活镇，聚民扩镇）、“四快”（经济社会快速发展，新农村建设快速推进，人民收入快速增长，和谐社会快速创建）的工作思路，凝聚全镇上下的智慧和力量，咬定目标，奋力拼搏，实现xx镇经济社会大开放、大发展、大跨越、大腾飞。

xx年政府工作主要预期目标是：

实现全镇生产总值 亿元，同比增长 %，

实现全镇财政总收入 万元，同比增长 %，

实现农民人均纯收入 元，同比增长 %。

xx年政府工作重点是：突出“四抓”

## 一抓“三农”工作。

抓好“三农”工作是我们当前和今后一个时期的工作重点，新的一年，抓“三农”工作必须做到“四到位”：一是惠农政策落实到位。要通过取消农业税、种粮直补等一系列中央的惠民政策的宣传和不折不扣的落实，充分调动农民的种粮积极性，为农民创造更多实惠。二是商品流动扶助到位。要通过扶助农产品加工龙头企业，扶助农产品流动专业户推动全镇的常规农业和特色农业的发展，真正使农民达到增产增收的目的。三是扎根基层坚持到位。要求镇干部扎根在村委会，村干部扎根在组，组干部扎根到户。真正蹲下去，为群众排忧解难，为民办实事。要针对群众反映的热点、难点问题，指定专人负责，加强调查研究，强化督促监管，实施半月一汇报、一月一调度的工作制度，确保落到实处。四是工作考核实施到位。严格考核标准，量化考核指标，坚决兑现奖罚。采取月评、季评、年度总评相结合的考核方式，对前三名通报表扬，后三名通报批评。要通过干群共同努力，实现全镇粮食增产、农民增收、农业增效的发展目标。

## 二抓招商引资。

主要做好以下三点：一是突破用地瓶颈。目前我镇已有几十家企业在我镇购地办厂，但苦于用地严格控制，未能开建。从今年开始，我们要全力组织人力、财力，在用地解冻第一时间，争取更多的用地指标，迅速打开新的招商引资局面。二是主攻回归工程。采取真情感召、环境保障、政策优惠等举措，充分利用在外老板多的优势，全力吸引有创业冲劲，有家乡情结的籍在外成功人士回乡再创业。三是配套制度跟进。要以创招商“四最”品牌为主体，建立最佳的招商服务体系，实施首问负责制和跟踪考评制。总之，在中央宏观调控、国家收缩用地政策的力度不断加大情况下，我们必须开创一个新局面。

## 三抓财政增长。

一要大力运作盘活土地资产。吸引更多的外商来城镇投资经商、建房、办企业。我们城镇建设和农村建设，就必须以引进资金为主，以抓好土地市场运作为主。二要积极争取上级政策资金。现在中央、地方财政对农村的扶助力度加大，我们必须想尽一切办法，掌握有关政策及信息，争取更多的政策扶助资金。三要强化协作开展税源普查。镇政府将组建专门的协税队伍，积极与财税、工商部门配合，开展一次全面的税源普查，耕地占用税和契税税则要求财政、土管、村建、房建、各村委会、各居委会密切配合，切实抓好“两税”足额入库，防止税源跑、冒、滴、漏。要求帮扶企业的副科领导干部，积极协助税务机构及时足额征收，坚决杜绝人情税；四要积极寻求税源增长新亮点。充分利用本镇在外经商人员多的优势，积极引进税源，开拓财税增收新途径。

四抓“两新”建设。

xx年，我镇有两大中心工作就是新区建设和新农村建设，要做到“两新”互动，统筹城乡发展。

新区建设 必须坚持高起点规划，高效益经营，高标准建设。高起点规划，要在总体规划的基础上，高起点作好新区详规，详规要突出新区的人气，商贸的财气，人与自然和谐的美化。高效益经营，一是土地运作的公开拍卖，二是把新区建设成商贸区、娱乐区、休闲区、生活区，使之融为一体。高标准建设，就是严把新区每一项建设的设计关，建设者资格审查关，建设之中的质检、质监关。

一是坚持规划先行。俗话说：没有规矩，不成方圆。现在我们城镇的总体规划和部分自然村的规划已出台，但仍有多数的自然村的规划未搞出来。我们搞新农村建设，必须从村容整洁、布局合理、用地科学、环境优美的角度，去搞好每个自然村的规划，这个规划必须交群众讨论，让群众认可，得到群众的支持，确保规划的顺利实施。

二是坚持量力而行。新农村建设必须通盘考虑，因地制宜，量力而行，循序渐进，要做到酒量家财，衣量身材。既要实打实、硬碰硬，认认真真谋划，实实在在推进，确保新农村建设不断取得阶段性成果，又要严格防止“打肿脸皮充胖子”，举债搞所谓的“政绩工程”、“面子工程”。

三是坚持发展为先。新农村建设没有经济发展是句空话，我们抓新农村建设，必须坚持以经济建设为中心，推动农村全面进步，要始终把发展农村生产力放在第一位，大力发展现代农业，繁荣农村经济，增加农民收入。要以经济发展，推动农村的教育、科技、卫生、文化事业，推进农村民主和精神文明建设。

四是坚持责任到人。新农村建设作为统领“三农”工作的总纲目，是一项宏大的系统工程，是一项长期的工作任务。全镇的新农村建设，书记、镇长是第一责任人，自然村的新农村建设，各村的书记、主任是第一责任人，城镇新农村建设项目则由分管的党政领导各司其职，确保项目如期推进，自然村的建设项目任务，也必须分解到每一个村干部，做到责任到人。

### 三、加强政府自身建设

当前，党政换届已基本结束，在新的一年里如何不断加强自身建设，提升执政能力，是摆在党政新班子面前的新课题、新任务。今年，政府要力争在建设高效政府、法治政府、廉洁政府、务实政府方面有所建树、有所突破。

建设高效政府 就是坚持发展为大、发展为先、发展为重，积极研究社会主义市场经济规律，深入探索地方经济发展规律，立足实际，勇于开拓、善于创新，走特色发展之路。建立健全政府重大事项集体决策制度，实行决策责任追究制，推进政府决策的民主化、科学化、规范化。按照权责明确、规范有序、运转高效的要求，进一步转变政府职能，理顺部门职

责，提高运作水平。

## 政府工作报告民生方面 德阳政府工作报告篇三

政府工作报告集中体现了中国社会所发生的变化，下面本站小编给大家分享几篇二会政府工作报告，一起看一下吧！

各位代表：现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，

并请全国政协各位委员提出意见

### 一、20xx年工作回顾

过去一年是本届政府依法履职的第一年，任务艰巨而繁重。面对世界经济复苏艰难、国内经济下行压力加大、自然灾害频发、多重矛盾交织的复杂形势，全国各族人民在以同志为的党中央领导下，从容应对挑战，奋力攻坚克难，圆满实现全年经济社会发展主要预期目标，改革开放和社会主义现代化建设取得令人瞩目的重大成就。

经济运行稳中向好。国内生产总值达到56.9万亿元，比上年增长7.7%。居民消费价格涨幅控制在2.6%。城镇登记失业率4.1%。城镇新增就业1310万人，创历史新高。进出口总额突破4万亿美元，再上新台阶。

居民收入和经济效益持续提高。城镇居民人均可支配收入实际增长7%，农村居民人均纯收入实际增长9.3%，农村贫困人口减少1650万人，城乡居民收入差距继续缩小。规模以上工业企业利润增长12.2%。财政收入增长10.1%

结构调整取得积极成效。粮食产量超过1.2万亿斤，实现“十

连增”。服务业增加值比重达到46.1%，首次超过第二产业。中西部地区生产总值比重继续提高，区域发展协调性增强。全社会用电量增长7.5%，货运量增长9.9%，主要实物量指标与经济增长相互匹配。

社会事业蓬勃发展。教育、科技、文化、卫生等领域取得新进步。神舟十号遨游太空，嫦娥三号成功登月，蛟龙深潜再创纪录，这表明中国人民完全有能力、有智慧实现建成创新型国家的目标。

过去一年，困难比预料的多，结果比预想的好。经济社会发展既有量的扩大，又有质的提升，为今后奠定了基础。这将鼓舞我们砥砺前行，不断创造新的辉煌。

一年来，我们坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、调结构、促改革，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，创新宏观调控思路和方式，采取一系列既利当前、更惠长远的举措，稳中有为，稳中提质，稳中有进，各项工作实现了良好开局。

一是着力深化改革开放，激发市场活力和内生动力。在国内外环境错综复杂、宏观调控抉择两难的情况下，我们深处着力，把改革开放作为发展的根本之策，放开市场这只“看不见的手”，用好政府这只“看得见的手”，促进经济稳定增长。

我们从政府自身改起，把加快转变职能、简政放权作为本届政府开门第一件大事。国务院机构改革有序实施，分批取消和下放了416项行政审批等事项，修订政府核准的投资项目目录，推动工商登记制度改革。各地积极推进政府职能转变和机构改革，大幅减少行政审批事项。

扩大“营改增”试点，取消和免征行政事业性收费348项，减轻企业负担1500多亿元。这些都为市场松了绑，为企业添了

力，全国新注册企业增长27.6%，民间投资比重上升到63%。

全面放开贷款利率管制，在全国进行中小企业股份转让系统试点。启动不动产统一登记。简政放权等改革，极大地激发了市场活力、发展动力和社会创造力。

我们推动开放向深度拓展。设立中国上海自由贸易试验区，探索准入前国民待遇加负面清单的管理模式。提出建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路的构想。打造中国-东盟自贸区升级版。与瑞士、冰岛签署自由贸易协定。实施稳定外贸增长的政策，改善海关、检验检疫等监管服务。成功应对光伏“双反”等重大贸易摩擦。推动高铁、核电等技术装备走出国门，对外投资大幅增加，出境旅游近亿人次。开放的持续推进，扩大了发展的新空间。

二是创新宏观调控思路和方式，确保经济运行处于合理区间。面对跌宕起伏的经济形势，我们保持定力，明确守住稳增长、保就业的下限和防通胀的上限，只要经济在合理区间运行，就集中精力抓住转方式调结构不放松，保持宏观政策基本取向不动摇，以增强市场信心、稳定社会预期。

去年上半年，出口大幅波动，经济持续下行，中央财政收入一度出现多年少有的负增长，银行(行情 专区)间同业拆放利率一度异常升高，国际上出现中国经济可能“硬着陆”的声音。

针对这种情况，我们坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策，不采取短期刺激措施，不扩大赤字，不超发货币，而是增加有效供给，释放潜在需求，沉着应对市场短期波动，保障经济运行不滑出合理区间，让市场吃了“定心丸”，成为经济稳中向好的关键一招。

去年财政赤字控制在预算范围内，广义货币m2增长13.6%，符合调控要求。

在保持总量政策稳定的同时，积极盘活存量、用好增量。优化财政支出，整合压缩专项转移支付。中央党政机关和事业单位一般性支出压减5%，各地也压减一般性支出，腾出的资金用于改善民生、发展经济。对小微企业实行税收优惠，600多万户企业受益。通过审计，摸清全国政府性债务底数。加强金融监管和流动性管理，保持金融稳健运行。

三是注重调整经济结构，提高发展质量和效益。针对阻碍发展的结构性问题，我们注重精准发力，运用市场手段和差别化政策，在优化结构中稳增长，在创新驱动中促转型，推动提质增效升级，为长远发展铺路搭桥。

巩固和加强农业基础。推进现代农业综合配套改革试点，支持发展多种形式适度规模经营。全面完成1.5万座小型水库除险加固，新解决农村6300多万人饮水安全问题。加强生态保护与建设，全国森林覆盖率上升到21.6%。

加快产业结构调整。鼓励发展服务业，支持战略性新兴产业发展，第四代移动通信正式商用。积极化解部分行业产能严重过剩矛盾。推进节能减排和污染防治，能源消耗强度下降3.7%，二氧化硫、化学需氧量排放量分别下降3.5%、2.9%。

加强基础设施建设。南水北调东线一期工程提前通水，中线一期主体工程如期完工。推进地下管网等城市基础设施建设。拓展油气和电力(行情 专区)输配网络。非化石能源发电量比重达到22.3%。加强民航、水运、信息、邮政网络建设，铁路、高速公路(行情 专区)运营里程均超过10万公里，其中高速铁路运营里程达到1.1万公里，居世界首位。

推进创新驱动发展。全社会研发支出占国内生产总值比重超过2%。深化科技体制改革，实施知识、技术创新等工程。超级计算、智能机器人、超级杂交稻等一批关键技术实现重大突破。

四是切实保障和改善民生，促进社会公平正义。在财政收支矛盾较大的情况下，我们竭诚尽力，始终把改善民生作为工作的出发点和落脚点，注重制度建设，兜住民生底线，推动社会事业发展。

保障群众基本生活。实施大学生就业促进计划，应届高校毕业生绝大部分实现就业。加强农村转移劳动力就业服务和职业培训，对城镇就业困难人员进行就业援助。

推进养老保险、社会救助制度建设，城乡低保标准分别提高13.1%和17.7%，企业退休人员基本养老金水平提高10%。新开工保障性安居工程660万套，基本建成540万套，上千万住房困难群众乔迁新居。

推进教育发展和改革。启动教育扶贫工程，实施农村义务教育薄弱学校改造计划，学生营养改善计划惠及3200万孩子。对集中连片特困地区乡村教师发放生活补助，贫困地区农村学生上重点高校人数比上年增长8.5%。

深化医药(行情 专区)卫生体制改革。基本医保总体实现全覆盖，城乡居民基本医保财政补助标准增加到人均280元。基本药物制度覆盖80%以上村卫生室。28个省份开展大病医疗保险(放心保)试点。启动疾病应急救助试点。全面实施国家基本公共卫生服务项目，农村免费孕前检查使600万个家庭受益。

促进文化事业和文化产业健康发展。推出一批文化精品，扩大公益性文化设施向社会免费开放。深化文化体制改革，加强文化市场建设，文化产业增加值增长15%以上。完善全民健身服务体系，成功节俭举办第十二届全国运动会。

五是改进社会治理方式，保持社会和谐稳定。面对自然灾害等各种突发事件，我们有序有力，坚持以人为本、依法依规、科学应对，既进行有效处置，又探索建立新机制，以提高社会治理水平。

加强安全生产和市场监管。完善相关机制，严肃查处重大安全事故并追究有关人员责任，重特大事故下降16.9%。重组食品药品监管机构，深入开展食品药品安全专项整治，对婴幼儿奶粉质量按照药品管理办法严格监管，努力让人民吃得放心、用得安心。

推进依法行政，国务院提请全国人大制定修订法律34件，提出废止劳动教养制度议案，制定修订行政法规47件。完善信访和调解联动工作体系，预防和化解社会矛盾。依法打击各类违法犯罪活动。

全面贯彻中央八项规定精神，开展群众路线教育实践活动，坚决反对“四风”，严格执行“约法三章”。中央国家机关“三公”经费减少35%，31个省份本级公务接待费减少26%。加大廉政建设和反腐败工作力度，一批违法违纪分子受到惩处。

去年是我国外交工作开创新局的一年。主席等新一届国家领导人出席二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、东亚领导人系列会议等重大多边活动，访问一系列国家，取得丰硕成果。

周边外交工作进入新阶段。经济外交取得新进展。同发展中国家交流合作迈上新台阶，同主要大国关系在互动中稳定发展，在重大国际和地区事务及热点问题上发挥负责任大国作用。坚定维护国家领土主权和海洋权益。我国的对外影响力进一步提升。

各位代表!过去一年的成就来之不易。这是以同志为的党中央正确领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢!向关

心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

过去一年政府工作中行之有效的思路 and 做法，要在今后的实践中继续坚持、不断探索与完善。同时，我们清醒认识到，前进道路上还有不少困难和问题。主要是：经济稳中向好基础还不牢固，增长的内生动力尚待增强。财政、金融等领域仍存在一些风险隐患，部分行业产能严重过剩，宏观调控难度增大。农业增产农民增收难度加大。

一些地区大气、水、土壤等污染严重，节能减排任务艰巨。就业结构性矛盾较大。住房、食品药品安全、医疗、养老、教育、收入分配、征地拆迁、社会治安等方面群众不满意的问题依然较多，生产安全重特大事故时有发生。社会信用体系不健全。腐败问题易发多发，公职人员中不廉不勤现象仍然存在。

这些问题，有的是发展过程中产生的，有的是工作不到位造成的。对存在的问题，政府要先从自身找原因、想办法。民之所望是我们施政所向。要牢记责任使命，增强忧患意识，敢于担当，毫不懈怠，扎实有效解决问题，决不辜负人民的厚望。

## 二、20xx年工作总体部署

同时要看到，我国发展仍处在可以大有作为的重要战略机遇期，工业化、城镇化持续推进，区域发展回旋余地大，今后一个时期保持经济中高速增长有基础也有条件。我们必须防微虑远，趋利避害，一定要牢牢掌握发展的主动权。

今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的和xx届二中、三中全会精神，贯彻落实同志系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，把

改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，保持宏观经济政策连续性稳定性，增强调控的前瞻性针对性，全面深化改革，不断扩大开放，实施创新驱动，坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，加快转方式调结构促升级，加强基本公共服务体系建设，着力保障和改善民生，切实提高发展质量和效益，大力推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长7.5%左右，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，城镇新增就业1000万人以上，城镇登记失业率控制在4.6%以内，国际收支基本平衡，努力实现居民收入 and 经济发展同步。加强对增长、就业、物价、国际收支等主要目标的统筹平衡。

这里，着重对两个目标加以说明。

关于经济增长。我国仍是一个发展中国家，还处于社会主义初级阶段，发展是解决我国所有问题的关键，必须牢牢扭住经济建设这个中心，保持合理的经济增长速度。经过认真比较、反复权衡，把增长预期目标定在7.5%左右，兼顾了需要和可能。这与全面建成小康社会的目标相衔接，有利于增强市场信心，有利于调整优化经济结构。

稳增长更是为了保就业，既要满足城镇新增就业的需要，又要为农村转移劳动力进城务工留出空间，根本上是为了增加城乡居民收入、改善人民生活。实现今年经济增长目标有不少积极因素，但必须付出艰辛努力。

关于价格水平。把居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，考虑了去年涨价翘尾影响和今年新涨价因素，也表明我们抑制通胀、保障民生的决心和信心。我国农业连年增产，工业品总体上供大于求，粮食等物资储备充裕，进出口调节能力较强，保持物价总水平基本稳定具备许多有利条件。但今年推动价

格上涨的因素不少，不能掉以轻心，必须做好物价调控，切实防止对群众生活造成大的影响。

实现今年经济社会发展的目标任务，要把握好以下原则和政策取向。

第一，向深化改革要动力。改革是最大的红利。当前改革已进入攻坚期和深水区，必须紧紧依靠人民群众，以壮士断腕的决心、背水一战的气概，冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，以经济体制改革为牵引，全面深化各领域改革。

要从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，积极推进有利于结构调整的改革，破除制约市场主体活力和要素优化配置的障碍，让全社会创造潜力充分释放，让公平正义得以彰显，让全体人民共享改革发展成果。

第二，保持经济运行处在合理区间。完善宏观调控政策框架，守住稳增长、保就业的下限和防通胀的上限，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。今年拟安排财政赤字13500亿元，比上年增加1500亿元，其中中央财政赤字9500亿元，由中央代地方发债4000亿元。财政赤字和国债规模随着经济总量扩大而有所增加，但赤字率稳定在2.1%，体现了财政政策的连续性。

货币政策要保持松紧适度，促进社会总供求基本平衡，营造稳定的货币金融环境。加强宏观审慎管理，引导货币信贷和社会融资规模适度增长。今年广义货币m2预期增长13%左右。要加强财政、货币和产业、投资等政策协同配合，做好政策储备，适时适度预调微调，确保中国经济这艘巨轮行稳致远。

第三，着力提质增效升级、持续改善民生。我们追求的发展，是提高质量效益、推进转型升级、改善人民生活的发展。要

在稳增长的同时，推动发展从主要依靠要素投入向更多依靠创新驱动转变，从主要依靠传统比较优势向更多发挥综合竞争优势转换，从国际产业分工中低端向中高端提升，从城乡区域不平衡向均衡协调迈进。

完善政绩考核评价体系，切实把各方面积极性引导到加快转方式调结构、实现科学发展上来，不断增加就业和居民收入，不断改善生态环境，使经济社会发展更有效率、更加公平、更可持续。

### 三、20xx年重点工作

做好今年政府工作，要以深化改革为强大动力，以调整结构为主攻方向，以改善民生为根本目的，统筹兼顾，突出重点，务求实效。

#### (一) 推动重要领域改革取得新突破。

改革是今年政府工作的首要任务。要以经济体制改革为重点，区别情况，分类推进，抓好牵一发而动全身的举措，力求取得实质性进展，更多释放改革红利。

深入推进行政体制改革。进一步简政放权，这是政府的自我革命。今年要再取消和下放行政审批事项200项以上。深化投资审批制度改革，取消或简化前置性审批，充分落实企业投资自主权，推进投资创业便利化。确需设置的行政审批事项，要建立权力清单制度，一律向社会公开。清单之外的，一律不得实施审批。全面清理非行政审批事项。

基本完成省市县政府机构改革，继续推进事业单位改革。在全国实施工商登记制度改革，落实认缴登记制，由先证后照改为先照后证，由企业年检制度改为年报公示制度，让市场主体不断迸发新的活力。

加强事中事后监管。坚持放管并重，建立纵横联动协同管理机制，实现责任和权力同步下放、放活和监管同步到位。推广一站式审批、一个窗口办事，探索实施统一市场监管。加快社会信用体系建设，推进政府信息共享，推动建立自然人、法人统一代码，对违背市场竞争原则和侵害消费者权益的企业建立黑名单制度，让失信者寸步难行，让守信者一路畅通。

抓好财税体制改革这个重头戏。实施全面规范、公开透明的预算制度。着力把所有政府性收入纳入预算，实行全口径预算管理。各级政府预算和决算都要向社会公开，部门预算要逐步公开到基本支出和项目支出，所有财政拨款的“三公”经费都要公开，打造阳光财政，让群众看明白、能监督。

提高一般性转移支付比例，专项转移支付项目要减少三分之一，今后还要进一步减少。推进税收制度改革，把“营改增”试点扩大到铁路运输、邮政服务、电信等行业，清费立税，推动消费税、资源税改革，做好房地产税、环境保护税立法相关工作。进一步扩展小微企业税收优惠范围，减轻企业负担。

抓紧研究调整中央与地方事权和支出责任，逐步理顺中央与地方收入划分，保持现有财力格局总体稳定。建立规范的地方政府举债融资机制，把地方政府性债务纳入预算管理，推行政府综合财务报告制度，防范和化解债务风险。

深化金融体制改革。继续推进利率市场化，扩大金融机构利率自主定价权。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，扩大汇率双向浮动区间，推进人民币资本项目可兑换。稳步推进由民间资本发起设立中小型银行等金融机构，引导民间资本参股、投资金融机构及融资中介服务机构。

建立存款保险制度，健全金融机构风险处置机制。实施政策性金融机构改革。加快发展多层次资本市场，推进股票发行注册制改革，规范发展债券市场。积极发展农业保险，探索

建立巨灾保险制度。

促进互联网金融健康发展，完善金融监管协调机制，密切监测跨境资本流动，守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。让金融成为一池活水，更好地浇灌小微企业、“三农”等实体经济之树。

增强各类所有制经济活力。坚持和完善基本经济制度。优化国有经济布局 and 结构，加快发展混合所有制经济，建立健全现代企业制度和公司法人治理结构。完善国有资产管理体制，准确界定不同国有企业功能，推进国有资本投资运营公司试点。

完善国有资本经营预算，提高中央企业国有资本收益上缴公共财政比例。

制定非国有资本参与中央企业投资项目的办法，在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域，向非国有资本推出一批投资项目。制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。实施铁路投融资体制改革，在更多领域放开竞争性业务，为民间资本提供大显身手的舞台。完善产权保护制度，公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

## (二) 开创高水平对外开放新局面。

开放与改革相伴而生、相互促进。要构建开放型经济新体制，推动新一轮对外开放，在国际市场汪洋大海中搏击风浪，倒逼深层次改革和结构调整，加快培育国际竞争新优势。

扩大全方位主动开放。坚持积极有效利用外资，推动服务业扩大开放，打造内外资企业一视同仁、公平竞争营商环境，使中国继续成为外商投资首选地。建设好、管理好中国上海自由贸易试验区，形成可复制可推广的体制机制，并开展若

干新的试点。扩展内陆沿边开放，让广袤大地成为对外开放的热土。

从战略高度推动出口升级和贸易平衡发展。今年进出口总额预期增长7.5%左右。要稳定和完善出口政策，加快通关便利化改革，扩大跨境电子商务试点。实施鼓励进口政策，增加国内短缺产品进口。引导加工贸易转型升级，支持企业打造自主品牌和国际营销网络，发展服务贸易和服务外包，提升中国制造在国际分工中的地位。鼓励通信、铁路、电站等大型成套设备出口，让中国装备享誉全球。

在走出去中提升竞争力。推进对外投资管理方式改革，实行以备案制为主，大幅下放审批权限。健全金融、法律、领事等服务保障，规范走出去秩序，促进产品出口、工程承包与劳务合作。抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路，推进孟中印缅、中巴经济走廊建设，推出一批重大支撑项目，加快基础设施互联互通，拓展国际经济技术合作新空间。

统筹多双边和区域开放合作。推动服务贸易协定、政府采购协定、信息技术协定等谈判，加快环保、电子商务等新议题谈判。积极参与高标准自贸区建设，推进中美、中欧投资协定谈判，加快与韩国、澳大利亚、海湾合作委员会等自贸区谈判进程。坚持推动贸易和投资自由化便利化，实现与各国互利共赢，形成对外开放与改革发展良性互动新格局。

### (三) 增强内需拉动经济的主引擎作用。

扩大内需是经济增长的主要动力，也是重大的结构调整。要发挥好消费的基础作用和投资的关键作用，打造新的区域经济支撑带，从需求方面施策，从供给方面发力，构建扩大内需长效机制。

把消费作为扩大内需的主要着力点。通过增加居民收入提高

消费能力，完善消费政策，培育消费热点。要扩大服务消费，支持社会力量兴办各类服务机构，重点发展养老、健康、旅游、文化等服务，落实带薪休假制度。

要促进信息消费，实施“宽带中国”战略，加快发展第四代移动通信，推进城市百兆光纤工程和宽带乡村工程，大幅提高互联网网速，在全国推行“三网融合”，鼓励电子商务创新发展。维护网络安全。

要深化流通体制改革，清除妨碍全国统一市场的各种关卡，降低流通成本，促进物流配送、快递业和网络购物发展。充分释放十几亿人口蕴藏的巨大消费潜力。

把投资作为稳定经济增长的关键。加快投融资体制改革，推进投资主体多元化，再推出一批民间投资示范项目，优化投资结构，保持固定资产投资合理增长。中央预算内投资拟增加到4576亿元，重点投向保障性安居工程、农业、重大水利、中西部铁路、节能环保、社会事业等领域，发挥好政府投资“四两拨千斤”的带动作用。

把培育新的区域经济带作为推动发展的战略支撑。深入实施区域发展总体战略，优先推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区经济率先转型升级，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区支持力度。

要谋划区域发展新棋局，由东向西、由沿海向内地，沿大江大河和陆路交通干线，推进梯度发展。依托黄金水道，建设长江经济带。以海陆重点口岸为支点，形成与沿海连接的西南中南、东北、西北等经济支撑带。推进长三角地区经济一体化，深化泛珠三角区域经济合作，加强环渤海及京津冀地区经济协作。实施差别化经济政策，推动产业转移，发展跨区域大交通大流通，形成新的区域经济增长极。

海洋是我们宝贵的蓝色国土。要坚持陆海统筹，全面实施海洋战略，发展海洋经济，保护海洋环境，坚决维护国家海洋权益，大力建设海洋强国。

#### (四) 促进农业现代化和农村改革发展。

农业是扩内需调结构的重要领域，更是安天下稳民心的产业。要坚持把解决好“三农”问题放在全部工作的重中之重，以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心，推进农业现代化。坚守耕地红线，提高耕地质量，增强农业综合生产能力，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，把13亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

强化农业支持保护政策。提高小麦、稻谷最低收购价格，继续执行玉米、油菜籽、食糖临时收储政策。探索建立农产品目标价格制度，市场价格过低时对生产者进行补贴，过高时对低收入消费者进行补贴。农业新增补贴向粮食等重要农产品、新型农业经营主体、主产区倾斜。增加对粮油猪等生产大县的奖励补助，扶持牛羊肉生产。发挥深松整地对增产的促进作用，今年启动1亿亩试点。统筹整合涉农资金。不管财力多么紧张，都要确保农业投入只增不减。

夯实农业农村发展基础。国家集中力量建设一批重大水利工程，今年拟安排中央预算内水利投资700多亿元，支持引水调水、骨干水源、江河湖泊治理、高效节水灌溉等重点项目。各地要加强中小型水利项目建设，解决好用水“最后一公里”问题。加快建成一批旱涝保收高标准农田，抓紧培育一批重要优良品种，研发推广一批新型高效农业机械。

完善农村水电路气信等基础设施，改造农村危房260万户，改建农村公路20万公里。高度重视农村留守儿童、妇女、老人和“空心村”问题。今年再解决6000万农村人口的饮水安全问题，经过今明两年努力，要让所有农村居民都能喝上干净的水。

积极推进农村改革。坚持和完善农村基本经营制度，赋予农民更多财产权利。保持农村土地承包关系长久不变，抓紧土地承包经营权及农村集体建设用地使用权确权登记颁证工作，引导承包地经营权有序流转，慎重稳妥进行农村土地制度改革试点。

坚持家庭经营基础性地位，培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营。完善集体林权制度改革。加快国有农牧林场改革。健全农业社会化服务体系，推进供销合作社综合改革试点。农村改革要从实际出发，试点先行，切实尊重农民意愿，坚决维护农民合法权益。

创新扶贫开发方式。加快推进集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚。国家加大对跨区域重大基础设施建设和经济协作的支持，加强生态保护和基本公共服务。地方要优化整合扶贫资源，实行精准扶贫，确保扶贫到村到户。引导社会力量参与扶贫事业。今年再减少农村贫困人口1000万人以上。我们要继续向贫困宣战，决不让贫困代代相传。

#### (五) 推进以人为核心的新型城镇化。

城镇化是现代化的必由之路，是破除城乡二元结构的重要依托。要健全城乡发展一体化体制机制，坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的新型城镇化道路，遵循发展规律，积极稳妥推进，着力提升质量。今后一个时期，着重解决好现有“三个1亿人”问题，促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。

有序推进农业转移人口市民化。推动户籍制度改革，实行不同规模城市差别化落户政策。把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民。对未落户的农业转移人口，建立居住证制度。使更多进城务工人员随

迁子女纳入城镇教育、实现异地升学，实施农民工职业技能提升计划。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，使农业转移人口和城镇居民共建共享城市现代文明。

加大对中西部地区新型城镇化的支持。提高产业发展和集聚人口能力，促进农业转移人口就近从业。加快推进交通、水利、能源、市政等基础设施建设，增强中西部地区城市群和城镇发展后劲。优化东部地区城镇结构，进一步提升城镇化质量和水平。加强城镇化管理创新和机制建设。要更大规模加快棚户区改造，决不能一边高楼林立，一边棚户连片。

以国家新型城镇化规划为指导，做好相关规划的统筹衔接。提高城镇建设用地效率，优先发展公共交通，保护历史文化和自然景观，避免千城一面。加强小城镇和村庄规划管理。探索建立农业转移人口市民化成本分担、多元化城镇建设投融资等机制。通过提高建设和管理水平，让我们的城镇各具特色、宜业宜居，更加充满活力。

#### (六) 以创新支撑和引领经济结构优化升级。

创新是经济结构调整优化的原动力。要把创新摆在国家发展全局的核心位置，促进科技与经济社会发展紧密结合，推动我国产业向全球价值链高端跃升。

加快科技体制改革。强化企业在技术创新中的主体地位，鼓励企业设立研发机构，牵头构建产学研协同创新联盟。全面落实企业研发费用加计扣除等普惠性措施。把国家自主创新示范区股权激励、科技成果处置权收益权改革等试点政策，扩大到更多科技园区和科教单位。

加大政府对基础研究、前沿技术、社会公益技术、重大共性关键技术的投入，健全公共科技服务平台，完善科技重大专项实施机制。改进与加强科研项目和资金管理，实行国家创新调查和科技报告制度，鼓励科研人员创办企业。加强知识

产权保护和运用。深入实施人才发展规划，统筹重大人才工程，鼓励企业建立研发人员报酬与市场业绩挂钩机制，使人才的贡献与回报相匹配，让各类人才脱颖而出、人尽其才、才尽其用。

产业结构调整要依靠改革，进退并举。进，要更加积极有为。优先发展生产性服务业，推进服务业综合改革试点和示范建设，促进文化创意和设计服务与相关产业融合发展，加快发展保险、商务、科技等服务业。促进信息化与工业化深度融合，推动企业加快技术改造、提升精准管理水平，完善设备加速折旧等政策，增强传统产业竞争力。设立新兴产业创新创业平台，在新一代移动通信、集成电路、大数据、先进制造、新能源、新材料等方面赶超先进，引领未来产业发展。

退，要更加主动有序。坚持通过市场竞争实现优胜劣汰，鼓励企业兼并重组。对产能严重过剩行业，强化环保、能耗、技术等标准，清理各种优惠政策，消化一批存量，严控新上增量。今年要淘汰钢铁2700万吨、水泥4200万吨、平板玻璃3500万标准箱等落后产能，确保“ ”淘汰任务提前一年完成，真正做到压下来，决不再反弹。

#### (七)加强教育、卫生、文化等社会建设。

繁荣发展社会事业是促进社会公正、增进人民福祉的有效途径。要深化社会体制改革，以更大的投入和更有力的举措，推动经济社会协调发展。

促进教育事业优先发展、公平发展。继续加大教育资源向中西部和农村倾斜，促进义务教育均衡发展。全面改善贫困地区义务教育薄弱学校办学条件。贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长10%以上，使更多农家子弟有升学机会。加强农村特别是边远贫困地区教师队伍建设，扩大优质教育资源覆盖面，改善贫困地区农村儿童营养状况。

发展学前教育。实施特殊教育提升计划。继续增加中央财政教育投入，提高使用效率并强化监督。深化教育综合改革，积极稳妥改革考试招生制度，扩大省级政府教育统筹权 and 高校办学自主权，鼓励发展民办学校。加快构建以就业为导向的现代职业教育体系。我们要为下一代提供良好的教育，努力使每一个孩子有公平的发展机会。

推动医改向纵深发展。巩固全民基本医保，通过改革整合城乡居民基本医疗保险制度。完善政府、单位和个人合理分担的基本医疗保险筹资机制，城乡居民基本医保财政补助标准提高到人均320元。在全国推行城乡居民大病保险。加强城乡医疗救助、疾病应急救助。县级公立医院综合改革试点扩大到1000个县，覆盖农村5亿人口。

扩大城市公立医院综合改革试点。破除以药补医，理顺医药价格，创新社会资本办医机制。巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制。健全分级诊疗体系，加强全科医生培养，推进医师多点执业，让群众能够就近享受优质医疗服务。

提高重大传染病、慢性病和职业病、地方病防治能力，人均基本公共服务经费补助标准增加到35元。扶持中医药和民族医药事业发展。坚持计划生育基本国策不动摇，落实一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子政策。

为了人民的身心健康和家庭幸福，我们一定要坚定不移推进医改，用中国式办法解决好这个世界性难题。

文化是民族的血脉。要培育和践行社会主义核心价值观，加强公民道德和精神文明建设。继续深化文化体制改革，完善文化经济政策，增强文化整体实力和竞争力。促进基本公共文化服务标准化均等化，发展文化艺术、新闻出版、广播电影电视、档案等事业，繁荣发展哲学社会科学，倡导全民阅读。

提升文化产业发展水平，培育和规范文化市场。传承和弘扬优秀传统文化，重视保护文物。加快文化走出去，发展文化贸易，加强国际传播能力建设，提升国家文化软实力。发展全民健身、竞技体育和体育产业。我国是历史悠久的文明古国，也一定能建成现代文化强国。

推进社会治理创新。注重运用法治方式，实行多元主体共同治理。健全村务公开、居务公开和民主管理制度，更好发挥社会组织在公共服务和社会治理中的作用。加强应急管理，提高公共安全和防灾救灾减灾能力，做好地震、气象、测绘等工作。改革信访工作制度，及时就近化解社会矛盾。加强行政复议工作。深入开展普法教育，加大法律援助。

加强社会治安综合治理，坚决打击暴力恐怖犯罪活动，维护国家安全，形成良好社会秩序。今天大会开始前，我们对3月1日发生在云南昆明火车站严重暴力恐怖事件表示了强烈谴责，对不幸遇难群众表示了沉痛哀悼，对遇难家属和受伤群众表示了深切慰问。我们要坚决打击一切亵渎国家法律尊严，挑战人类文明底线的暴恐犯罪，确保广大人民群众生命财产安全，共同建设平安中国。

#### (八) 统筹做好保障和改善民生工作。

就业是民生之本。坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，优化就业创业环境，以创新引领创业，以创业带动就业。今年高校毕业生将达727万人，要开发更多就业岗位，实施不间断的就业创业服务，提高大学生就业创业比例。加大对城镇就业困难人员帮扶力度，确保“零就业”家庭至少有一人就业，做好淘汰落后产能职工安置和再就业工作。统筹农村转移劳动力、退役军人等就业工作。努力实现更加充分、更高质量就业，使劳动者生活更加体面、更有尊严。

收入是民生之源。要深化收入分配体制改革，努力缩小收入差距。健全企业职工工资决定和正常增长机制，推进工资集

体协商，构建和谐劳动关系。加强和改进国有企业负责人薪酬管理。改革机关事业单位工资制度，在事业单位逐步推行绩效工资，健全医务人员等适应行业特点的薪酬制度，完善艰苦边远地区津贴增长机制。多渠道增加低收入者收入，不断扩大中等收入者比重。使城乡居民收入与经济同步增长，广大人民群众普遍感受到得实惠。

社保是民生之基。重点是推进社会救助制度改革，继续提高城乡低保水平，全面实施临时救助制度，为特殊困难群众基本生活提供保障，为人们创业奋斗解除后顾之忧。建立统一的城乡居民基本养老保险制度，完善与职工养老保险的衔接办法，改革机关事业单位养老保险制度，鼓励发展企业年金、职业年金和商业保险。完善失业保险和工伤保险制度。落实社会救助和保障标准与物价水平挂钩联动机制。发展老龄事业，保障妇女权益，关心青少年发展，加强未成年人保护和困境家庭保障，做好残疾人基本公共服务和残疾预防，支持慈善事业发展。让每一个身处困境者都能得到社会关爱和温暖。

完善住房保障机制。以全体人民住有所居为目标，坚持分类指导、分步实施、分级负责，加大保障性安居工程建设力度，今年新开工700万套以上，其中各类棚户区470万套以上，加强配套设施建设。提高大城市保障房比例。推进公租房和廉租房并轨运行。创新政策性住房投融资机制和工具，采取市场化运作方式，为保障房建设提供长期稳定、成本适当的资金支持。

各级政府要增加财政投入，提高建设质量，保证公平分配，完善准入退出机制，年内基本建成保障房480万套，让翘首以盼的住房困难群众早日迁入新居。针对不同城市情况分类调控，增加中小套型商品房和共有产权住房供应，抑制投机投资性需求，促进房地产市场持续健康发展。

人命关天，安全生产这根弦任何时候都要绷紧。要严格执行

安全生产法律法规，全面落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故发生。大力整顿和规范市场秩序，继续开展专项整治，严厉打击制售假冒伪劣行为。建立从生产加工到流通消费的全程监管机制、社会共治制度和可追溯体系，健全从中央到地方直至基层的食品药品安全监管体制。严守法规和标准，用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，坚决治理餐桌上的污染，切实保障“舌尖上的安全”。

#### (九) 努力建设生态文明的美好家园。

生态文明建设关系人民生活，关乎民族未来。雾霾天气范围扩大，环境污染矛盾突出，是大自然向粗放发展方式亮起的红灯。必须加强生态环境保护，下决心用硬措施完成硬任务。

出重拳强化污染防治。以雾霾频发的特大城市和区域为重点，以细颗粒物(pm2.5)和可吸入颗粒物(pm10)治理为突破口，抓住产业结构、能源效率、尾气排放和扬尘等关键环节，健全政府、企业、公众共同参与新机制，实行区域联防联控，深入实施大气污染防治行动计划。今年要淘汰燃煤小锅炉5万台，推进燃煤电厂脱硫改造1500万千瓦、脱硝改造1.3亿千瓦、除尘改造1.8亿千瓦，淘汰黄标车和老旧车600万辆，在全国供应国四标准车用柴油。实施清洁水行动计划，加强饮用水源保护，推进重点流域污染治理。实施土壤修复工程。整治农业面源污染，建设美丽乡村。我们要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战。

推动能源生产和消费方式变革。加大节能减排力度，控制能源消费总量，今年能源消耗强度要降低3.9%以上，二氧化硫、化学需氧量排放量都要减少2%。要提高非化石能源发电比重，发展智能电网和分布式能源，鼓励发展风能、太阳能，开工一批水电、核电项目。加强天然气、煤层气、页岩气勘探开采与应用。推进资源性产品价格改革，建立健全居民用水、用气阶梯价格制度。实施建筑能效提升、节能产品惠民工程，发展清洁生产、绿色低碳技术和循环经济，提高应对气候变

化能力。强化节水、节材和资源综合利用。加快开发应用节能环保技术和产品，把节能环保产业打造成生机勃勃的朝阳产业。

推进生态保护与建设。继续实施退耕还林还草，今年拟安排500万亩。实施退牧还草、天然林保护、防沙治沙、水土保持、石漠化治理、湿地恢复等重大生态工程。加强三江源生态保护。落实主体功能区制度，探索建立跨区域、跨流域生态补偿机制。生态环保功在当代、利在千秋。各级政府和全社会都要进一步积极行动起来，呵护好我们赖以生存的共同家园。

各位代表！做好政府工作，必须加强自身改革建设。各级政府要忠实履行宪法和法律赋予的职责，按照推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府，增强政府执行力和公信力，努力为人民提供优质高效服务。深入贯彻实施依法治国基本方略，把政府工作全面纳入法治轨道，用法治思维和法治方式履行职责。加强政府法制工作，改革行政执法体制。创新政府管理理念和方式，健全决策、执行、监督机制，推进政府向社会购买服务的改革。加强公务员队伍建设，全面提高公务员素质。所有公务员都要以人民利益至上，廉洁奉公，勤勉尽责，真正当好人民公仆。

各级政府必须厉行节约，反对浪费，坚持过紧日子。要严格执行“约法三章”：政府性楼堂馆所一律不得新建和改扩建，财政供养人员总量只减不增，“三公”经费只减不增。启动公务用车制度改革。加强行政监察，纠正行业不正之风。加大审计和审计结果公告力度。今年要对土地出让金收支和耕地保护情况进行全面审计。深入推进反腐倡廉制度建设，坚决查处腐败案件，对任何腐败分子都要依法严惩、决不姑息。

各级政府要自觉接受同级人大及其会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、民主党派、工商联、无党

派人士和各人民团体的意见。加大政务公开，完善新闻发言人制度，及时回应社会关切。我们是人民政府，所有工作都要充分体现人民意愿，全面接受人民监督。

各位代表!我国是统一的多民族国家，各民族都是中华民族的平等一员。要全面正确贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，促进民族团结进步、共同繁荣发展。认真落实中央支持少数民族和民族地区发展的政策措施。扶持人口较少民族发展，继续实施兴边富民行动。保护和发展少数民族优秀传统文化。中华民族大家庭的各族儿女和睦相处、和衷共济、和谐发展、心心相印，一定会更加幸福安康、兴旺发达。

共3页，当前第1页123

## 政府工作报告民生方面 德阳政府工作报告篇四

### 镇政府工作报告

#### 一、强力推动产业升级，发展质量进一步提高

xxxx年，镇党委政府把产业转型升级摆上更加突出位置。年初出台了镇委一号文件《关于加快产业转型升级的意见》。经过一年来的努力，全镇的产业转型升级初见成效。

一是力引自主创新，实现主导产业高端化。坚持统筹规划与协调发展相结合，根据灯饰、五金、电器等主导产业发展实际，进一步完善《xxxx镇工业科技奖励资金管理办法》，制定现代产业体系技术改造和技术创新滚动计划。探索通过无偿资助、贷款贴息、补助资金和创业风险投资等方式，加强企业自主创新培育力度，着力引导企业通过自主研发、科技创新做大做强。加大企业帮扶力度，制定了“三个一十”战略，助推企业转型升级。通过技术创新，一大批企业走上了高端化发展之路，其中松井电器获市重点中小微企业称号，凯旋

真空、康和化工获市科学技术奖，百得厨卫、宝宝好、奥科特照明荣获“广东省万家名优企业”称号。目前，全镇规模以上工业企业249家，数量名列全市前茅。

二是力促资源整合，实现传统产业精品化。全面落实《xxxx镇花木产业发展规划》，着力优化调整农业结构，逐步构建多层次、协同型花木产业体系。进一步优化完善农业园区基础设施建设，积极培育花木龙头企业，鼓励有条件的专业户成立花木园林绿化工程公司，进一步延伸花木产业链提高附加值。积极开展花木园区信息化服务建设，建成全省第一个现代化农业无线园区。开展农村金融服务工作，完成两个农村金融服务站试点建设，为农户提供多元化、个性化的服务。大力打造居家花卉产业链，借助沙古公路的有利条件，在裕祥村建设xxxx居家花卉交易市场、xxxx花木营销中心、xxxx居家花卉交易市场和五沙二期花木精品园基地等项目全面建设运营。全镇全年新增花木种植面积约1000亩，镇内花木面积达到2.1万多亩，鱼塘面积约3万亩，种养结构得到了进一步优化，效益得到了进一步提高。

三是力推平台构筑，实现新兴产业规模化。着力构筑政策扶持平台和空间发展平台，积极培育以生产服务业和生活服务业为核心的新兴产业。研究制定服务业发展路线图，不断完善服务业发展支撑体系，加快服务业集聚区建设。通过对全镇产业布局、人口分布和土地资源进行全盘梳理，在中江高速xxxx出口一带大力发展生产性服务业，在中心区一片大力发展生活性服务业。全年服务业增加值18.4亿元，增速16.6%，占全镇gdp比重25%；服务业固定资产投资11亿元，增速17%。

## 二、着力推进城镇建设，城镇面貌进一步改观

坚持产业升级与城镇转型并重，初步建立了规划科学、交通完善、集聚明显的“城镇-产业协同发展”机制，形成了产业升级带动城镇转型、城镇转型加速产业发展的“双向互促关系”。

一是科学编制发展规划，优化拓展布局空间。按照建设现代新型城镇的要求，完善城镇建设各项规划。邀请中山大学专家指导编制《中山市xxxx镇第三产业发展规划纲要》，明确今后5-经济社会发展的定位和方向，制定主体功能区规划，加快形成经济、人口、社会、资源、环境相协调的发展格局。在继续深化“一江两区三路三圈”战略的基础上，提出“一轴拓展、两带延伸、三区集聚”战略性空间格局。

二是完善交通设施建设，夯实基础激活优势。坚持优先建设交通基础设施，加快镇内路网的完善和对外通道的衔接，创造交通新优势，拓展城镇发展新空间。全年投入5449万元用于交通基础设施建设，高标准、高质量建设永兴北路，实现岐江公路与沙古公路的对接；完成岐江公路、跃进路、中横大道等道路改造工程；完善工业区道路交通标志标线；建设硬底化农路8公里多；启动拱北河二桥规划、拱北河“一河两岸”的控制性规划以及中心农路桥梁建设规划。

三是强化市政管理，提升城镇品牌形象。坚持城镇建设与市政管理双并重，成立xxxx市政管理公司，全面负责我镇市政道路的管理与养护，投入150多万元改造跃进路、中横大道，修复道路面积3万多平方米，铺设沥青路面2万多平方米。对水浸严重的环镇南路、环镇北路和远洋城路口等下水道进行了全面清淤，有效地解决了水浸问题。

### 三、倾力发展水乡文化，人文精神进一步弘扬

以“创文”为契机，秉承高度的文化自觉与文化自信，大手笔投入镇村文化建设，结合“全民修身行动”，大力发扬xxxx传统水乡文化，推动文化大发展、大繁荣，文化修身焕发出新气象。

一是倾斜政策，文化设施得到进一步完善。制定出台《关于加快我镇文化事业发展的若干意见》和□xxxx镇扶持农村传统文化发展实施方案》，投入1000多万元对文化体育设施建设、

群众修身活动、体现地方特色的重大文化项目、重点文化遗产保护等进行扶持，全面完成镇村两级健身器材的更新与维护，文化体育设施得到进一步完善。

二是构筑平台，文化品牌得到进一步提升。成功举办国庆“龙舟飘色巡游、五人飞艇竞赛”、九九重阳节“敬老宴”、首届本土音乐节等100多场文体活动，极大地丰富了群众的精神文化生活，引领了修身的主流方向。

三是注重激励，文化名人名村创建全面启动。围绕“沙田水乡文化、绿色生态xxxx”创建主题，将名村建设和花木文化、绿色生态相结合，形成名村建设与特色产业发展有机融合，大力开展“中山名村”及秀美村庄创建活动。以共建精神家园为切入点，深入开展“文化修身”主题活动，激励全镇居民向善行善，开展“修身学堂示范点”、“十佳好人”、“十佳xxxx人”和“十佳花农”等评选活动。

#### 四、全力办好民生实事，社会事业进一步繁荣

xxxx年，镇财政投入8835万元用于“十项民生实事”，占全年财政支出的22%。目前，“十项民生实事”的年度工作任务已全面完成，取得了显着成绩。

一是民生保障水平有了新改善。全年新增就业2120人，创业带动就业230人，培训技能人才624人。全镇参加各类社会保险26万多人次，农村老人平均养老待遇提升到每月832.79元。投入5606万元建成保障性住房150套，全年发放低保救济金141万元。投入资金185万元，改造危房20间。

二是劳资纠纷调解有了新突破。成立“xxxx镇劳动仲裁庭”，全年受理案件53宗，法定审理期内结案率100%，实现劳资纠纷不出镇。全年调解劳动纠纷案件1855宗，涉及人数2253人，金额1089万元，调解成功率98%。全年处理欠薪逃匿44宗，涉及人数558人，涉及金额192.2万元，有效维护了劳动者的合

法权益，净化了用工环境。

三是居民幸福指数实现新提升。xxxx年农村居民人均纯收入达到17341元，增长6.8%，城乡居民收入差距进一步缩小。学前三年入园率保持在99%以上，学龄儿童入学率、巩固率均达100%。新增省一级学校1所、市一级幼儿园2所，连续4年获市高考质量二等奖。逐年增加流动人口子女积分入读公办学校指标，全年提供180个公办学位。投入200多万元升级xxxx医院软硬件设备，严格控制药品价格，全年为患者节省约37万元药费，为616人次困难群众减轻、减免了医疗费用。开展新老中山人融合活动，在居住证、随行卡及流动人口积分制受理等方面采取多项便民措施，促进社会和谐稳定发展。

## 五、大力推动绿色发展，生态环境进一步美化

坚持绿色发展战略，推动生态建设与经济建设同步规划、同步推进和同步提升，生态环境更加优化。

一是开展河涌水网整治。全面完成横东三村赤州河东堤砌石工程、跃进河护岸修葺和砌石工程，以及汛后围堤挡土墙修补工程。全面启动雨污分流工程，开展污水处理厂二期扩建工作。加大饮用水源地环境监察力度，确保饮用水源环境安全。

二是节能减排效果显著。加强对重点污染源的监管力度，全面开展污染源环保信用评价及动态管理工作，加快淘汰落后产能，全年转移或注销高污染、高能耗企业420多家，结构减排化学需氧量4.23吨、二氧化硫9.23吨。加强项目审批力度，从源头上控制污染源的产生，有效保护环境。

三是绿化美化净化卓有成效。深入推进生态环境建设，全年绿化投入1.03亿元，重点对镇中心区主干道路、工业区主干道路和景观路等22条道路进行绿化，种植盆架子香樟树等近7000棵，绿化面积近12万平方米。目前，镇建成区绿地面

积11.89公顷，绿化覆盖率38.5%，人均公共绿地面积12.38平方米。居民生活垃圾清运率100%，镇容镇貌得到进一步的改善。

## 六、注重创新管理服务，行政效能进一步提升

坚持以建设服务为民政府为目标，大力实施和谐善治战略，不断提高政府的执行力和公信力。

一是行政服务效能得到新提升。按市简政强镇事权改革的工作要求，对全镇机关中层干部全部实行了竞争上岗，新任中层干部在xxxx年3月初全部到岗就任，整体工作走在全市前列。先后出台《xxxx镇机关内务管理制度汇编》等制度，重点对《政府工作报告》和“十项民生实事”目标任务进行督办催办，形成“以目标倒逼进度、以督查倒逼落实”的工作机制，确保各项工作取得实效。强化领导接访下访工作，镇领导干部共入村下访300余人次，接待群众530人次，走访群众户，进一步密切了干群关系，有效化解了一批矛盾纠纷，促进了社会和谐稳定。深化法治政府建设，严格依法行政，深化政务公开，建立健全居民代表评议政府工作机制，自觉接受法律监督、民主监督和群众监督。深入开展廉政建设，提高“一岗双责”意识和风险防范意识，筑牢廉政风险防控的“三道防线”。积极开展源头治理，强化审计监督，政风行风建设取得新进展。

二是“平安xxxx”建设取得新成效。全民治安工作稳步推进，在全镇范围内建立起“一圈、三纵、三横、九点”的治安防控模式，取得了较好的工作成效，全年共发有效警情6725起，比上年同期下降2.12%。综治信访管理运作机制进一步完善，综治维稳工作成效得到了进一步的提高，全年共收到网上信访案件980件，办结980件，办结率100%。全镇11个村（居）成功创建“无邪教村（居）”，我镇获市“无邪教镇区”称号。大力开展安全生产监管工作，全年没有发生较大安全生产事故。“三打两建”工作成效显著，全年共查处“三打”

案件394宗，其中制假售假163宗；欺行霸市案件222宗，打掉欺行霸市犯罪团伙47个209人，抓获违法犯罪嫌疑人666人；查处商业贿赂案件9宗；查处无证经营283宗，累计引导办理营业执照2542户。

三是创新社会管理取得新成果。投入60万元购买公共服务，在西冲社区设立了“xxxx镇社工综合服务中心”，大力开展对困难家庭、老年人和青少年等服务工作。根据市“六好社区”工作要求，各村大胆创新村务管理“2+8+n”的管理模式取得实效。其中贴边村创出了新经验，成为市创新社会管理的观察项目。

四是公共财政管理迈上新台阶。积极盘活政府公共资源，加强对镇属资产的监管，深化公共财政管理，严格执行预决算制度，提高政府资源的使用效益。出台了《xxxx镇财政管理实施办法》和《xxxx镇竞争性专项经费审核办法》等制度，实施公用经费定员定额及竞争性专项经费新举措，不断规范公用经费和专项经费支出，坚持厉行节约，大力压缩行政开支。在原有的“村帐镇管，集中办公”的基础上，将“会计集中记账”的方式改为“会计委派制”，进一步完善了农村财务管理制度，规范了村集体经济的财务管理和收支核算。

此外，纪检监察、武装、物价、统侨、卫生、计生、工青妇、儿童、老龄、城管、消防、税务、供水、供电、扶贫等各项工作都取得了较大的进步，为xxxx经济社会发展作出了积极的贡献。

同志们，过去的一年我们取得了令人瞩目的成绩，这是市委、市政府和镇党委正确领导的结果，是全镇干部群众共同开拓进取、奋力拼搏的结果，也是各位人大代表和社会各界人士真诚监督、大力支持的结果。我谨代表镇人民政府向长期关心支持我镇各项事业发展的各级领导和社会各界人士表示衷心的感谢，向全镇广大干部群众致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我镇经济社会发展还存在一些突出的问题，主要有：经济发展质量不高，产业集聚力和大项目支撑力不强，财政税收与城镇建设、社会发展和人民生活需求的矛盾比较突出。我们必须采取切实有效措施，认真加以克服和解决。

## XXXX年工作安排

XXXX年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是我镇实施“十二五”规划承前启后的关键一年。全镇上下要充分认识到党的十八大带来的科学发展新机遇，充分认识到新一轮发展中保持经济平稳健康可持续增长的新挑战，充分认识到迫切需要转变经济发展方式的新要求，主动适应国内外环境和自身发展变化，切实增强忧患意识、机遇意识和责任意识，坚定信心，因势利导，顺势而为，坚定不移地加快转型升级，不断增进社会民生福祉，奋力开创建设幸福和美XXXX的新局面！

XXXX年政府工作的指导思想是：全面贯彻落实党的十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，牢牢把握率先加快转型升级、建设幸福和美XXXX的核心任务，以提高经济增长质量和效益为中心，以稳增长、调结构、抓改革、拓优势、惠民生为重点，围绕“转型保增，勤俭善治，生态引领，和美促稳，文化惠民”二十字工作方针，着力推进产业转型升级，着力促进经济平稳较快增长，着力加快生态文明建设，着力改善民生，着力改进工作作风，着力加强社会建设，朝着建设“三个适宜”新型城镇的宏伟目标扎实迈进，同心共续跨越发展新篇章。

XXXX年主要经济预期目标：全镇生产总值增长11%；工农业总产值增长12%，其中工业总产值增长12%，农业总产值增长2.5%；税收收入9.8亿元，增长18.2%，其中国税收入5.1亿元，增长19%，地税收入4.3亿元，增长18%，农业二税收

入3600万元，增长10%；固定资产投资47.7亿元，增长12%；出口总值31000万美元，增长8%；一般财政预算收入4.6亿元，增长10%；农民人均纯收入19075元，增长10%。

为实现上述目标任务，必须做好以下工作：

一、坚持产业升级，促进经济发展方式有序转变，建设富裕xxxx坚持产业升级不动摇，以提高经济增长质量和效益为中心，稳中求进，开拓创新，实现经济在不断转变发展方式和不断优化产业结构中增长。

### （一）狠抓项目建设，促进经济持续健康发展。

加快推进重点项目建设。进一步增强工作的积极性、主动性、创造性，充分发挥重点项目对经济增长的关键作用，保持合理的投资规模和增长速度。加强对项目建设的领导和督促，落实土地、资金等要素保障，推动重大产业项目落地。建立重点项目定期会审制度，形成开工一批、建设一批、竣工一批、储备一批的滚动开发格局。实行重大项目全程跟踪服务，坚持镇领导定点挂钩帮扶制度，特别是对“水？印？江南苑”、“大信？新都会”等重点项目实行专人跟踪协调负责，认真梳理项目推进问题，帮助投资方解决实际困难，确保重点项目建成见效。

加大招商引资力度。坚持优化增量与激活存量相结合、项目引进与增资扩产相结合、引资与引技引智相结合，瞄准战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业产业链的关键环节进行重点招商。编制招商目录，提高项目准入门槛，努力引进一批科技含量高、投资强度大、产业带动强、辐射效应好的大项目落户。加强招商引资项目后续服务跟进，提高项目履约率和动工率。

构建聚势发展新平台。重点在明确主导权、突破土地瓶颈制约、建立利益协调机制、筹措开发资金等核心环节基础上，

积极争取市政府的支持，加快建立经济协作区，推动行政区经济向经济区经济发展。对永兴工业区的部分用地进行规划调整，利用永兴北路（54米路）开通的有利契机，督促客商进场基建，力争将其打造成为我镇承载优质产业项目的新平台、提升经济发展质量的新高地、推动经济发展壮大的新引擎。

## （二）狠抓结构优化，提高经济发展质量效益。

大力振兴传统产业。固强现有的灯饰生产平台，重点发展led产业，推动传统优势产业向现代产业集群提升。科学编制总部经济集聚区规划，完善配套政策，吸引企业总部、区域总部、研发和营销中心进驻。引导企业将服务环节从制造中分离出来，鼓励本地强优企业扎根xxxx“走出去”，建立生产在外、研发和销售在内的企业组织，推动传统产业向微笑曲线两端延伸。引导高污染、高能耗、低产出企业就地转型升级或异地转移发展，既要“腾笼换鸟”，又要“凤凰涅槃”，让一些企业浴火重生、脱胎换骨。

加快发展现代服务业。着力完善落实《xxxx镇第三产业发展规划》，推动现代服务业发展提速。重点构筑“政策扶持平台”和“空间发展平台”，积极培育以“生产性服务业”和“生活类服务业”为核心的新型产业，提升第三产业发展质量和比重。统筹集中优势资源，加快形成规模效应和集聚效应，全力打造南北两大经济增长极。即南部依托中心区，大力发展“生活类服务业”，鼓励引导发展高端服务业；北部依托中江高速路口，大力发展“生产性服务业”，通过对原有地块进行重新规划、功能转变，提高土地附加值，促进xxxx由生产制造中心向营销展示中心转变。整合灯饰光源、家用电器、居家花卉、纺织服装、金属制品等家居产业资源，打造“xxxx美居”体验中心。充分利用胜腾物流、双汇物流等物流园区，推动灯饰产业联盟，大力发展灯饰商贸流通业。

积极发展农业现代化。强化农业在经济社会发展、改善民生计民生中的基础地位，以提升抵抗风险能力、提升发展效益水平、提升服务生态环境能力为着力点，强化科技带动、项目带动，做强做优“xxxx花木”品牌，增创现代农业发展新优势。整合现代农业转型升级扶持政策，提高强农惠农资金使用效益，推动农业经济合作组织和涉农龙头企业发展壮大。高标准提升农业基础设施建设水平，打造现代农业新亮点。加大投入力度，加快主干农路硬底化和农田路网建设，推动农业集约化布局、专业化生产、社会化服务、产业化经营。加大力度建设“两大市场，四个基地”，重点推动裕祥二期花卉种植基地建设，形成绿化苗木和居家花卉两大特色花木产业，着力将裕祥居家花卉市场建设成珠江口西岸具有一定影响力的居家花卉市场。加强农业科技创新，加快农业新品种、新技术、新装备推广应用，推进花木园区信息化建设，提高市场开拓水平，逐步打造花木总部市场和花木区域集散地。争取上级政策扶持，完善六沙片、宝裕指南片、横西七村片等传统渔业基地建设，改善养殖环境，搭建水产品区域流通销售平台，提高水产养殖业的增产增收能力。

### （三）狠抓创新驱动，增强经济发展内生动力。

深入实施科技创新。充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用，全方位推进技术创新、产品创新、市场创新、品牌创新和管理创新。加强科技和经济紧密结合，强化产学研对接，通过委托开发、联合开发、成果转让、扶持转化、人才合作等形式，建立企业与高校、科研院所互动研发新机制，重点引进高端研发机构。加强科技服务体系建设，积极争取上级支持，将中山市灯饰产业综合技术服务平台落户我镇，推动我镇灯饰产业集群升级。发挥镇科协和生产力促进中心带动作用，有针对性地完成企业与科研成果的有效对接，支持企业运用信息化、自动化和数字化实用技术，改造生产设备和生产流程，促进科学技术知识向生产力转化，提高生产效益。

加强服务管理创新。完善《xxxx镇工业科技奖励资金管理辦法》，集中财力扶持产业链关键环节和重点项目。落实各级优惠政策，深入企业一线“送政策、送服务、送温暖”，认真帮助企业用足、用好、用活有关政策。落实领导联系企业长效机制，切实为企业排忧解难，提升服务企业质量，帮助企业减负增效。重点抓好龙头企业、重点项目和有发展潜力的企业服务工作。

集聚资源要素创新。加强土地利用总体规划的整体管控，合理确定新增建设用地规模，严格保护基本农田，高效利用好每一寸土地。启动闲置土地处置，依法清理低效利用土地、供而未用土地，落实项目开发主体。利用优惠政策，加快实施“三旧”改造，盘活存量建设用地，提高土地产出率，降低土地消耗率。加强土地储备工作，为经济持续发展储备力量。抓好农村集体土地确权登记发证工作。

## 二、坚持改革创新，促进政府廉洁高效运作，建设善治xxxx

坚持改革创新不停止，以建设服务型政府为突破，大力实施提速增效战略，努力打造服务、效能、节约的善治政府。

### （一）实施行政管理改革，提升政府服务能力。

加强政府作风建设。结合xxxx实际，制定出台贯彻落实中央“八项规定”办法，狠抓落实，切实改进工作作风，进一步密切联系群众。突出为民、务实、清廉的要求，把改进作风同为群众办实事做好事结合起来，同解决经济社会发展中的实际问题结合起来，让人民群众得到实实在在的利益，见到实实在在的成效。全镇领导干部要率先垂范，当好表率，弘扬艰苦奋斗精神，坚持勤俭节约，带头深入一线服务群众、带头解决实际问题，树立良好的公仆形象。大力改进文风会风和调查研究的方式方法，切实做到重实际、说实话、办实事、求实效，以优良作风带动政风民风。通过建立健全服务型政府的绩效评估机制和监管机制，建立健全政府公职人员

的激励机制和奖惩机制，充分调动广大干部为群众服务的积极性和主动性，全面提高行政效能。

加强廉洁行政建设。加大源头防腐力度，强化监察审计工作。将厉行节约工作制度化、常态化，统一权责与财政支出，把精打细算理念引入机关服务管理，从紧从严控制消费性支出和消耗性支出，各部门公用经费预算实行零增长，一般性项目支出原则上实行零增长甚至负增长，提高财政使用效率，坚决制止奢侈浪费。加强财税征管力度，确保税收应收尽收。加大镇属资产盘活力度，确保资产增值保值。完善镇公共资源交易中心建设，逐步将镇、村两级的工程招投标、采购、土地转让等纳入交易中心管理，确保土地使用权出让、建设工程招投标、政府采购、产权交易、资金使用等公正透明运作，减少不和谐因素。

## （二）推进农村综合改革，激发农村发展活力。

试点推进“政经分离”工作。通过“政经分离”，逐步把村（社区）自治职能和社会管理服务职能与经济管理职能分离，实现选民资格、组织功能、干部管理、账目资产、议事决策“五分离”。健全新农村建设管理长效机制，认真落实村务财务公开和民主议事制度，切实保障人民群众真正享有知情权、参与权、管理权和监督权，推动农村稳定和谐发展。

强化农村集约节约用地。严格贯彻落实《xxxx镇农村土地发包（租赁）管理规定》，促进农村土地集约节约利用。加强农村资源、资产、资金监督管理和制度建设，维护农民合法权益。充分发挥村（社区）住房和城乡建设分站作用，大力整治农村违法用地和违章建筑。

## 三、坚持生态引领，促进城镇环境进一步改善，建设美丽xxxx

坚持生态引领不松懈，以生态文明理念引领经济社会发展，

把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，着力推进集约发展、绿色发展、循环发展、低碳发展，努力建设美丽xxxx□

（一）加强基础设施建设，构建城乡一体化发展新格局。

提升区位竞争优势。抓住纵四线、横四线等市属重点干线建设的机遇，加强规划，做好对接，全力提升我镇区位优势。推动岐江公路、中横大道、环镇南路、跃进路的升级改造和中心农路建设，进一步完善镇内交通路网，提升通行能力。加快推动中心区、机关大楼和配套设施、中心公园和休闲娱乐场所建设，逐步把中心区建成集行政、商住、文化、金融、休闲于一体的现代城镇中心，全面提升我镇居住、消费、商业环境。

优化城镇功能布局。通过实施主体功能区规划，统筹全镇空间规划设计，合理布局城乡空间结构，在原来“一江两区三路三圈”的基础上，形成“一轴拓展、两带延伸、三区集聚”战略性空间格局。“一轴拓展”是指以贯穿城镇中心的岐江公路为轴线，沿线街区为节点，布局集酒店、商场、餐饮、商务、休闲、文化、娱乐等为一体的多功能综合服务业发展带；“两带延伸”为古神公路沿线的花木服务业发展带、西江沿岸的现代生态农业休闲旅游业发展带；“三区集聚”是指以中江高速xxxx出口的国际灯饰采购与展贸城为中心的北部服务业集聚区，以镇中心区为核心的南部服务业集聚区，以沙古公路和客运站（拟规划）交汇处周边区域的东部服务业集聚区。推动城镇布局从“均质分散”到“集约聚核”转变，提升城镇综合竞争力。

发展农业生态旅游。利用万亩花木基地和保持原生态的水乡环境，借助“中国花木之乡”的品牌和毗邻西江的地理优势，大力发展农业生态旅游。重点推进“水·印·江南苑”旅游项目建设，鼓励群众兴建农家乐，逐步把xxxx建成都市人旅游观光、购物、餐饮一体化的休闲旅游好去处。

## （二）加强生态文明建设，构筑生态和谐宜居新高地。

明确生态发展规划。实施“生态立镇”发展战略，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间美化优化，致力使xxxx现代农业发展得好农村环境建设得更美、农民生活改善得更快。开展生态区域控制规划，合理控制城镇开发强度，优化调整用地布局，促进人口资源环境相互均衡、经济社会与生态环境协调融合、人与自然和谐相处，建设河、城、乡有机统一的现代生态名镇。贯彻落实《xxxx镇环境保护规划（-）》，把产业发展、城市发展融入生态发展规划中，明确城市发展定位，提高城市规划水平。

推进秀美村庄建设。加强农村规划，实施农村环境综合整治、农村景观改造和绿化美化建设，建设村容整洁、环境宜人、设施配套、生活便利的秀美宜居村庄。逐步将秀美村庄建设向贴边、三沙、裕祥、新茂等村扩展，并分别按照历史人文型、特色产业型、殷实小康型等要求建成秀美村居，促进农村面貌大提升。强化农村环境整治，争取年内全镇11个村（社区）全部创建成环保生态示范村。

强化节能减排。严格执行污染物总量减排以及农业源、城镇污水、工业锅炉三项专项减排，抓好建筑、交通、商贸、公共机构和农村等非工领域节能。严格落实环保监管查处机制，坚决防止重大污染事件发生。重点开展重金属污染企业专项检查整治，通过开展夜间突击检查和重点专项执法检查，严厉打击企业偷排、漏排等环境违法行为。加快推进工业产业生态化，构建绿色产业体系，坚决淘汰落后产能，创建一批资源节约型、环境友好型示范企业。

四、坚持共建共享，促进群众幸福感进一步提高，建设幸福xxxx坚持共建共享不脱节，以提高群众幸福感为目标，把幸福变成人民群众实实在在的物质精神享受，让人民群众逐步过上富裕、文明、有归属感和安全感的好日子。

## （一）改善民计民生，开创幸福和美新篇章。

健全社会保障体系。大力推进创业带动就业，做好重点人群就业工作。针对我镇产业特点，加大五金、灯饰、花木种植等专业知识培训，提升农村劳动力技能水平，扩大就业面。大力发展社会救助、社会福利和社会慈善事业，巩固和深化医疗、教育、住房等单项救助政策，提高对困难群众的综合帮扶效率。鼓励和扶持社会力量兴办公益性福利设施。加大民生保障力度，推进城乡社保全覆盖，提高企业职工和异地务工人员参保率，逐步提高社会养老保险和医疗保险待遇。

实施教育提质战略。完善落实《xxxx镇教育事业发展三年规划》，力促“优先发展教育”战略取得实效。深化镇领导班子成员挂点联系学校，切实帮助学校解决各种实际困难，推动教育事业发展。加快发展学前教育，扶持发展民办幼儿园，通过购买服务、减免租金、以奖代补等，把优质民办幼儿园办成普惠性幼儿园。均衡发展优质义务教育，实现初中教学质量明显提高，力争将xxxx小学创建成市一级学校，使全镇公办中小学等级学校比例达到100%。鼓励依托名优学校组建教育集团，加大对民办学校支持力度。深化办学体制改革，建立政府办学为主、社会各界参与、办学主体多元、办学形式多样的办学体制，形成公办与民办学校相互促进、共同发展的新格局。

加快推进社会工作。培育发展社会组织，通过资金扶持、转移职能、购买服务等方式支持各类社会组织发展。健全社会工作政策体系，逐步实现社会工作规范化标准化。加快本土社工人才培养和专业人才引进，扩大社工服务范围和内容，推动社工服务向多领域专业化发展，加强服务评估和监管。

## （二）创新社会管理，开创和谐稳定新局面。

促进新老xxxx人融合。坚持“一个理念、两个突破、三个共享”，强化“新老xxxx人都是一家人”理念，加快形成新

老xxxx人同心同德、共建共享的良好局面。完善流动人口积分制，推进基本公共服务向异地务工群体延伸。开展和谐企业、和谐家庭、和谐社区创建活动，形成“乐工作、亲邻里、优生活”的社区新貌。推广村（社区）管理“2+8+n”模式。推动新老xxxx人沟通交流，促进新老xxxx人和睦、和谐、和美共处。

积极化解社会矛盾。健全领导干部接访下访工作机制，进一步密切干群关系。做好信访、调解工作，健全矛盾排查调处和权益保障等机制。加大沟通协调力度，着重加强对疑难信访问题、老上访问题的调处化解工作，充分发挥村（社区）工作在化解矛盾纠纷中的作用，将矛盾纠纷化解在基层，力争做到小问题不出村，大问题不出镇。加大对征地历史遗留问题的调处，全力化解社会矛盾。

推进平安xxxx建设。按照“党委领导、政府负责、部门联动、全民参与”的方针，全面深化“全民治安”工作，探索走社会治安以全民参与为特色、以降低发案率为目标、以加强防控为手段的平安建设新路子。促进劳动关系和谐，拓宽畅通诉求表达渠道，严厉打击恶意欠薪、弃厂逃匿等违法犯罪行为。健全突发事件预防预警、防控处置和应急管理机制。加强食品、药品、交通、安全生产监管，强化隐患排查治理，坚决遏制重特大安全事故。

五、坚持文化惠民，促进社会发展活力进一步增强，建设文化xxxx坚持文化惠民不放松，大力弘扬“文化民生”理念，以人文精神提升经济发展境界、优化政治生态、化解社会矛盾。

巩固全民修身行动成果。以社会主义核心价值观体系为引领，把全民修身作为加强社会治理、共建精神家园的重要切入点，广泛开展遵守社会公德、提升职业道德、弘扬家庭美德、锤炼个人品德教育。进一步丰富全民修身行动形式，在原有18

个修身学堂的基础上，在全镇厂企、两新组织等推广修身学堂建设，让修身行动全覆盖，提升市民道德修养、文化素养和文明素质。坚持虚功实做，知行合一，着力围绕新xxxx人、未成年人、党员干部等重点人群，把提高群众思想修养与解决社会现实问题结合起来。不断总结修身行动的先进典型、先进事迹，加大宣传力度，形成以点带面、全面推进的良好局面。

大力实施“文化惠民”工程。坚持面向基层、服务群众，以提高我镇文化软实力为核心，积极构建文化扶持机制，加大对镇村两级文体队伍、文艺团队的扶持和培养力度，使镇内文艺团队动起来，文体设施活起来，文化产业崛起来。吸引社会资源最大限度参与文化的共建，开展参与度高、普惠面广的文化活动，引导群众在文化建设中自我教育、自我管理、自我提升。完善公共文化服务体系，推进村（社区）文化室、农家书屋的升级换代；完善镇中心区文化公园、文化广场等文化配套设施建设；实现镇、村、学校公共文化设施100%免费对公众开放。

打造特色鲜明的文化品牌。建立艺术创作激励机制，把弘扬传统文化与深入开展“我们的节日”主题活动结合起来，引导本镇文艺工作者强化精品意识，增强艺术创新能力，积极挖掘咸水歌、沙田独特风貌、水乡绿色生态风光、花木园林等地方特色题材和现实题材，创作一批具有艺术性、观赏性和思想性的文艺精品。继续抓好基础较好的小品、美术、书法、摄影等艺术门类，创作出一批艺术精品，培养一批有影响力的本土文艺家。加强宣传，探索以产业化手段促进文艺精品创作传播工作，实现社会效益、经济效益和艺术效益的有机统一。

xxxx年，我镇全面启动和推进了涵盖了交通、宜居、教育、治安、文化、就业、社会保障、农业、城市管理和公共卫生安全等十大方面的“十项民生实事”，并取得了较好的成效□xxxx年，我镇继续坚持把人民利益放在第一位，进一步做

好保障和改善民生工作，使发展成果更多、更公平惠及全体人民。在此，我代表镇人民政府承诺，今年继续围绕基本民生、底线民生和热点民生，着力办好十件民生实事。一是加强对农贸产品的检测和监管，确保群众吃上安全、健康的食品。二是推进“全民治安”工程，确保社会治安和谐稳定。三是开展文化惠民活动，完善公共文化服务体系建设，举办多项全镇性大型文体活动。四是强化城市管理，推进城市管理指挥平台建设。五是加大劳动技能培训力度，扩大社会就业面，鼓励全民创业。六是大力发展教育事业，推动学校上等级，提升教育教学质量。七是加快推进雨污分流和污水处理厂二期建设。八是加快推进社工服务建设，扩大社会保障、救助覆盖面。九是实施岐江公路、跃进路、中横大道、环镇北路等道路改造，建设畅通交通网络。十是加快中心公园建设，营造良好居住环境。

各位代表，团结凝聚力量，实干铸就伟业。新的一年，让我们在市委市政府及镇党委的坚强领导下，认真贯彻落实党的十八大精神，继续解放思想，善于抓住机遇，勇于开拓进取，敢于迎难而上，以更加奋发有为的精神和改革创新魄力完成各项工作任务，为建成“三个适宜”新型城镇的宏伟目标而不懈奋斗！

## 政府工作报告民生方面 德阳政府工作报告篇五

### 【导读】

中公事业单位考试网为各位考生提供2017年国家政府工作报告重点解读，希望可以帮助各位考生掌握时事政治热点及答题技巧。在未来的事业单位招聘考试中一举成功！

### 1. 分享经济

报告原文：支持和引导分享经济发展，提高社会资源利用效率，便利人民群众生活。本着鼓励创新、包容审慎原则，制

定新兴产业监管规则。

随着科技的迅猛发展，生产力和社会财富快速提升，经济过剩成为全球新问题。在中国，分享经济自2013年开始火热，在企业层面体现为闲置库存和闲置产能，在个人层面则表现为闲置资金、物品和劳动力盈余。作为一种新经济形态，分享经济以互联网平台为重要基础，以更低成本和更高速率来匹配海量社会闲置资源的供给和需求。

## 2. 科研激励

报告原文：切实落实高校和科研院所自主权，落实股权期权和分红等激励政策，落实科研经费和项目管理制度改革，让科研人员不再为杂事琐事分心劳神。

自2012年起，教育部部长袁贵仁便提出当前高校科研管理中存在的突出问题和薄弱环节，要建立既能充分调动科研人员积极性，又具约束力的管理机制，促进产学研用结合。

目前，相关政策正在逐步推进。2015年，国务院也提出，要提高科研人员成果转化收益比例，可以从现行不低于20%提高到不低于50%。对高等学校和科研院所等事业单位以科技成果作价入股的企业，放宽股权奖励、股权出售对企业设立年限和盈利水平的限制。

## 3. 办好公平优质教育

年教育。加强教师队伍建设。制定实施《中国教育现代化2030》。我们要发展人民满意的教育，以教育现代化支撑国家现代化，使更多孩子成就梦想、更多家庭实现希望。

在义务教育层面，2016年11月份落定、将于2017年9月1日起实施的民促法修订稿规定，不得设立实施义务教育的营利性民办学校。进一步体现了普及九年义务教育的决心。通过明

确划分民办学校的概念和分类制度，对于民办主体进入义务教育后的行为规范和权益保障更加明晰。

在此次报告中还提到“扩大数字家庭、在线教育等信息消费”。在线教育的普及对教育资源的扩大覆盖有积极意义，通过互联网可以实现城乡同质化教育资源共享。这同时对在线教育企业是重大利好，从政策上肯定了行业发展的意义，会激发该领域的创业激情和推广合作进程。

在高等教育层面，1月25日，教育部、财政部、国家发展改革委印发了“双一流”实施办法。接棒“985工程”、“211工程”的“世界一流大学和一流学科建设”（简称“双一流”）建设正式启幕。

这一新轮大学重点建设工程以五年为一个周期，与国家五年建设规划同步实施，注重学科发展，“以绩效为杠杆”，并将对建设高校实行“总量控制、开放竞争、动态调整”。

#### 4. 医联体建设试点

报告原文：全面启动多种形式的医疗联合体建设试点，三级公立医院要全部参与并发挥引领作用，建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制，增强基层服务能力，方便群众就近就医。

今年最大的亮点是，政府工作明确要求所有“三级公立医院要全部参与”医联体建设，同时提出对医联体建设进行考核和激励机制的建设。这意味着，对医联体内各级医疗机构都将有更多的实质性压力和动力，真正发挥医联体对医疗资源流动的促进作用。

#### 5. 提高个人医保缴费标准

报告原文：城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高

到450元，同步提高个人缴费标准，扩大用药保障范围。

## 6. 异地就医结算

报告原文：在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。

全面推开公立医院综合改革，全部取消药品加成，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付方式等改革。

## 7. 文化产业

报告原文：1. 发展文化事业和文化产业。加强社会主义精神文明建设，坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。2. 加快培育文化产业，加强文化市场监管。

# 政府工作报告民生方面 德阳政府工作报告篇六

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、过去四年，我们励精图治、攻坚克难，经济社会建设取得显著成就

四年来，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协和社会各界的大力支持下，我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持和完善“123547”的总体工作思路，扎实推进转方式、调结构、扩总量、惠民生，抢抓机遇乘势而上，开拓进取创新图强，圆满完成了“”各项目标任务，实现了“”的较好开局。

这是综合实力显著增强的四年。预计20xx年，全县生产总值

完成188.8亿元，增长13.5%，是20xx年的2倍。规模以上固定资产投资完成101亿元，增长31%，是20xx年的2.9倍。地方总财力17.8亿元，增长37%，是20xx年的2.4倍；一般预算收入4.42亿元，增长32%，是20xx年的2.7倍。乡镇工商税收3亿元，增长36%，是20xx年的3.1倍。统一县乡公职人员工资标准，实现工资连年提高。城镇居民可支配收入17618元，农民人均纯收入7237元，分别增长16.8%和15.5%，分别是20xx年的1.8倍和1.6倍。辖内金融机构各项存款余额111亿元、贷款余额81.5亿元，分别增长15.8%和16.9%，分别是20xx年的2.2倍和2.1倍。社会消费品零售总额64亿元，增长21%，是20xx年的1.9倍。这是发展后劲显著提高的四年。累计完成规模以上固定资产投资299.5亿元，其中工业投入228.1亿元。累计投产项目71个，冠洲集团220万吨“三板”一期规划目标、冠星集团60万锭精梳纱第一步发展战略目标圆满实现□20xx年，共实施投资5000万元以上的竞争性项目37个，其中冠洲集团倍增提升工程、亿佳涂镀板、赛雅服饰一期工程等14个项目已投产或部分投产，徐同泰食品、开元复合材料等项目进展顺利。载体平台建设成效显著，县工业园区入园企业95家、总资产110亿元，产值达到240亿元。企业融资平台不断完善，来我县开展业务的辖外银行达20余家，贷款规模达到12亿元。

这是产业结构显著优化的四年。三次产业结构由20xx年的24.7:51:24.3调整为19.1:53.5:27.4。工业经济快速发展，规模以上工业企业由20xx年的141家发展到218家，销售收入、利税、利润分别是20xx年的3.3倍、3.3倍和3.5倍；民营经济各项主要指标年均增长35%以上□20xx年新注册企业450户，新增注册资本占全市的24%；精品钢板、纺织服装、机械机电成为百亿产业，销售收入分别达到120亿元、100亿元和140亿元，农副产品加工产业实现销售收入50亿元，新能源新材料产业初具规模；培植出销售收入过60亿元的企业2家、过10亿元的企业5家；培育出中国驰名商标2个、山东省著名商标11个。农业综合生产能力稳步提高，农业总产值达到63.5亿元，增长3.2%，是20xx年的1.5倍；粮食总产70.5万吨，连续六年保

持续增长;优质果园面积达到27.3万亩,各类规模养殖场2048处,蔬菜面积32.8万亩,林木覆盖率由20xx年的29.7%提高到34%;投资8293万元,实施土地整理3765.8公顷;市级以上农业龙头企业达到32家,农民专业合作社788家,“三品”认证农产品19个;冠丰种业成为国家级农业产业化龙头企业,种质创新国家重点实验室落户冠县,北京中关村研发中心已经建立。服务业日益繁荣,第三产业地税收入达到1.9亿元,增长53.4%,是20xx的3.4倍;旅游产业竞争力不断增强,中华第一梨园成为全国生态农业与乡村旅游示范点,投资30亿元的世界运河之窗马颊河生态旅游度假区项目正在顺利建设;全县交通物流企业达到64家,山钢集团板材物流配送中心等一批重大物流项目正在顺利实施。

这是招商引资成效显著的四年。累计引进各类项目323个,实际利用县外资金159亿元。成功引进大唐电力、中建材集团2家世界500强企业,山钢集团、浙江巨马集团、浙江佳卫锁业、浙江乾宇集团、澳门豆捞控股集团、杭州建安实业、新兴际华集团、青岛即发集团、中国台湾一零一集团、聊城中通集团等包括4家上市企业集团在内的一批知名企业相继来冠投资发展。20xx年,相继引进了投资10亿元的光伏发电、投资9亿元的电动汽车控制系统及整车制造、投资5亿元的中通产业园、投资4.8亿元的环保新型建材、投资4.5亿元的徐同泰食品、投资2.3亿元的申士光电、投资1.5亿元的高压变频器等一批大项目、好项目。外经外贸工作取得新成绩,预计20xx年实现进出口总额2.1亿美元,是20xx年的4倍。

这是城乡面貌显著改观的四年。着眼拉开发展大框架,搭建发展大平台,瞄准市场先机,盘活土地资产,创新项目管理,破解资金瓶颈,撬动城市建设。累计实施城建项目97个,完成投资65.6亿元,其中基础设施投资15.2亿元。围绕完善规划体系,完成《县域村镇体系规划》等规划设计140余项,县城建成区详规覆盖率达100%。围绕完善城市功能,相继实施绿化亮化、道路建设、管网建设等工程,新建改造城区道

路14条、41.1万平方米，铺设给排水、供暖供气管网196公里。20xx年城区新建道路管网全部实现雨污分流。围绕提升城市品位，实施县城生态水系建设等工程，其中投资10亿元的清泉河综合改造是举全县之力实施的重大民生工程，已完成投资4.7亿元，改造效果已经显现。围绕改善居住条件，开工建设商品房336.8万平方米。围绕提升城市管理水平，创新运作机制，路灯合同能源管理、道路保洁和绿化养护权市场化运作等工作走在全市前列。通过近年的建设，城市规模由小变大，城市功能日益完善，城市形象不断提升，相继填补了没有公园、没有规范化小区、没有集中供暖供气、没有弱电管网的空白，污水集中处理率、垃圾无害化处理率均达到100%，让部分低收入家庭住进了舒适的楼房，让城区群众有了整洁清新的健身休闲场所，实现了城区24小时供水和主要道路通宵亮灯，最大限度改善了城区人居环境。农村新居建设与危房改造工作扎实推进，完成新居建设4.1万户，改造危房5800户；乡镇驻地建设力度不断加大，聚集承载能力不断提高。农村基础设施不断完善，累计完成水利建设投资2.1亿元，改善和扩大灌溉面积40万亩，小农水重点县项目及一干渠下游段治理工程进展顺利；累计投资7.8亿元，新建、改建干线及农村公路668.5公里，新建乡镇客运站17座。强化环境综合整治，8个乡镇成为“省级生态乡镇”。

这是社会事业显著发展的四年。教育事业全面发展，累计完成教育投入4.86亿元；异地新建中小学9处，新建教学楼、综合楼42栋；职教中心被评为国家重点中等职业学校，成为全国服务外包专业人才培养基地；学前三年入园率；这是民生保障显著改善的四年；支出33.9亿元，占财政支出的比重由20xx年的；这是政府公信力显著提升的四年；和保障性住房建设，实行“受益人有偿监督制”，确保；各位代表！四年来，我县民生社会事业的发展成果得到；各位代表！回顾四年历程，成绩来之不易、令人振奋，；各位代表！过去四年的进步和变化，得益于市委、市政；发校，成为全国服务外包专业人才培养基地；学前三年入园率、教育示范乡镇创建数量全市领先；关心

下一代健康成长，成为全省唯一青少年视力低下防治试点县。卫生“两个体系”不断完善提高，乡镇(街道)卫生院全部改建完毕，120处高标准村卫生室全部建成投用，社会资本投资2.1亿元的中心医院已建成运营；新农合基本实现全覆盖，四年累计为农民群众报销医药费用2.89亿元；基层卫生机构基本药物制度改革扎实推进。公共文化体系不断健全完善，建成乡镇(街道)综合文化站18处，农村文化大院覆盖率达75%；拍摄完成《武训》纪录片，成立武训教育基金会，武训精神得到弘扬；严格整顿规范网吧经营，重拳治理街头“牛皮癣”，取消一些媒体不健康、虚假广告，文化市场进一步净化。关闭各类“土小”企业96家，圆满完成“”节能减排目标任务，海河流域水污染防治考核取得优异成绩。人口和计生事业全面加强，低生育水平持续稳定。普法教育深入开展，全民法制意识普遍增强。认真抓好群众来信来访，高度重视安全生产、社会治安和矛盾排查调处，社会保持和谐稳定。国防动员建设不断加强，民兵预备役工作稳步推进。广播电视、新闻出版、民族宗教和人防、消防、统计、物价、气象、残联、老龄、档案、史志、体育、精神文明、妇女儿童等工作均取得新成绩。

这是民生保障显著改善的四年。累计完成民生社会事业支出33.9亿元，占财政支出的比重由20xx年的68.4%提高到78.5%。累计新增就业岗位4.8万个，转移农村劳动力8.9万人，城镇登记失业率控制在2.3%。累计投入社会保障资金11.2亿元，社会保险基本实现全覆盖；启动城镇居民医疗保险和城乡居民社会养老保险，全县11.3万60岁以上老人每月直接享受55元基础养老金。城乡低保水平逐年提高，农村五保老人集中供养率达到71%，兰沃中心敬老院被评为全国模范敬老院。实施农村饮水安全工程，新解决6.9万人的饮水安全问题。建设各类保障性住房20xx套，累计发放住房租赁补贴543户。强农惠农政策得到全面落实，累计兑现惠农资金4.19亿元。

这是政府公信力显著提升的四年。强化社会管理与创新，政

府自身建设全面加强，发展环境进一步优化。顺利完成第六次政府机构改革，企业改制基本结束。整合行政审批资源，成立行政服务中心，累计受理办结各类审批事项5000余件，按时办结率100%。筹建公共资源交易大厅，推进所有收费、拍卖、招标公开透明。实行重点项目分包责任制和“一单通”办理制，企业办理注册登记手续实行零收费。建立政企网络交流平台，及时解决企业反映的困难和问题。成立经济110服务大队，严肃查处干扰企业生产经营、破坏发展环境的行为。实行政府班子成员及部门主要负责人工作情况公示制，调动各级各部门干事创业的积极性。对重点城建工程和保障性住房建设，实行“受益人有偿监督制”，确保了工程质量。创新食品药品监管体制，在全国率先成立食品药品安全联合执法大队，整合执法职能，累计查处违法案件280起，成功走出了一条食品药品安全无缝隙监管的路子。坚持依法行政，强化行政执法培训和监督，严格按照法定程序民主决策、科学决策。自觉接受县人大的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，累计办理人大代表建议283件、政协委员提案653件。认真执行廉政建设责任制、行政执法过错责任追究制，强化审计监督和行政监察，全面加强政风行风建设，保持了清正廉洁的良好形象。

各位代表！四年来，我县民生社会事业的发展成果得到了上级党委、政府的高度评价，实行项目“一单通”、成立食品药品联合执法大队等优化发展环境、创新社会管理的举措，取得了良好社会效果，多项工作走在了全国、全省前列，先后获得了“全国粮食生产先进县”、“全国农村劳动力就业转移工作示范县”、“全国人口文化先进县”和“全省服务业重点城区”、“全省首批旅游强县”、“全省首届群众满意双通县”等国家级和省级荣誉称号20余项。四年来，我们共同经历、亲身感受了冠县巨大的发展变化，我们欣喜地看到，冠县的影响力正在日益扩大，冠县的聚集力正在日益提高，一个生态环境优美、经济快速发展、社会安定和谐、人民安居乐业的新冠县正在迅速崛起！

各位代表!回顾四年历程,成绩来之不易、令人振奋,经验弥足珍贵、必须坚持!一是必须以科学发展观为指导,快中求好、好中求快。把握基本县情,积极创造优势,努力探索具有冠县特色的科学发展之路。二是必须以解放思想为先导,勇于改革、敢于创新。不断加强社会管理创新,着力破解瓶颈制约,充分激发县域经济发展的内生动力与活力。三是必须以抢抓机遇上项目、科学务实谋跨越为基调,志同道合、真抓实干。以宏伟目标激励人民,以顽强作风感召人民,真正拧成一股昂扬向上、团结奋进、共谋发展的强大合力。四是必须以改善民生为根本,牢记宗旨、勤政为民。为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难题,不断提升人民群众的满意度和幸福感。

各位代表!过去四年的进步和变化,得益于市委、市政府和县委的正确领导,得益于县人大、县政协和社会各界的鼎力支持,凝聚着全县人民的丰富智慧和辛勤汗水。在此,我代表县政府,向奋战在各行各业的广大干部群众,向各位老领导、老同志,向不惜牺牲家庭利益和个人健康、加班加点、忘我工作的同志们,向任劳任怨、付出心血和汗水、为全县经济社会建设做出重大贡献的功臣们,向在我县创业的境内外投资者、合作者,向所有关心支持冠县发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!发展成就令人鼓舞,但前进道路上还面临不少困难和问题,主要是:冠县还处于工业化的初级阶段、城镇化的起步阶段,经济总量小,综合实力弱;结构性矛盾突出,产业发展层次较低,加快发展与转变方式的双重任务同时存在;投资规模仍然偏小,缺少大企业、大项目带动;财政统筹经济社会发展能力不强,社会事业投入力度还不够大,农民转为城镇居民的政策还不够完善;干事创业氛围还不够浓厚,发展环境有待进一步优化等。我们必须直面问题,奋发有为,改革创新,更加积极地推动科学发展,更加有效地破解发展难题,决不辜负全县人民的期望和重托!

二、未来五年,我们将瞄准目标、拼搏奋进,全力加快富民强县实现新跨越

各位代表!今后五年,是冠县加快推进工业化和城镇化进程的关键期,是加快转变发展方式、实现更好更快发展的攻坚期,也是我们必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。按照县第十三次党代会和“”规划确定的目标任务,新一届政府工作总的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,大力弘扬“冠县精神”,深化“123547”的总体工作布局,以科学跨越发展为主题,以加快转方式、调结构、扩总量为主线,以改革开放为动力,以协调推进工业化和城镇化进程为主攻方向,以科技人才为根本支撑,创新创业创优,搭建大平台,运作大项目,构建大产业,培育大企业,着力惠民生,科学发展实现富民;主要奋斗目标是:财政收入等主要经济指标确保3年翻;为实现上述目标,新一届政府将在以下经济社会发展的;——在重大项目建设上实现新跨越;——在转方式调结构上实现新跨越;坚定不移走新型工业化道路,以“2144”企业培育;——在加快城乡建设上实现新跨越;——在深化改革开放上实现新跨越;合资合作、企业上市、产权交易、外大产业,培育大企业,着力惠民生,科学发展实现富民强县新跨越,向着建成全面小康社会的目标阔步前进。

主要奋斗目标是:财政收入等主要经济指标确保3年翻一番、力争5年翻两番,同步实施城乡居民收入倍增计划,实现城乡基本公共服务全覆盖,步入工业主导型社会,城镇化水平超过42%,初步建成工商业发达的生态强县。全县生产总值年均增长16%以上,地方财政收入年均增长25%以上、达到13.5亿元左右,固定资产投资年均增长30%以上、达到370亿元左右,城镇居民可支配收入和农民人均纯收入年均增长15%以上,城镇登记失业率控制在3%以内,人口自然增长率控制在7%以内,单位gdp能耗、化学需氧量等控制性指标达到国家规定标准。

为实现上述目标,新一届政府将在以下经济社会发展的重点领域和关键环节上下功夫、谋跨越。

——在重大项目建设上实现新跨越。着力加大优质高效投入，通过激发内力新上一批、招商引资引进一批、战略合作共建一批、优化结构改造一批，确保每年实施40个以上投资过亿元的科技含量高、经济效益好的大项目，为县域经济更好更快发展提供坚强支撑。

——在转方式调结构上实现新跨越。更加注重调整优化经济结构，转变经济发展方式，重点发展富民型经济和财源型经济，全面提升发展质量，二三产业比重提高到90%以上。

坚定不移走新型工业化道路，以“2144”企业培育工程为抓手，改造提升传统产业，培育发展战略性新兴产业，加快推进工业结构优化升级，各项主要经济指标年均增长35%以上。积极发展现代农业，推动特色产业规模化、农业经营产业化、产品质量标准化，农业总产值年均增长5%以上。繁荣发展现代服务业，以旅游和现代物流业为重点，抓好一批服务业重点企业和重点项目，力争建设华屹动漫文化产业园，服务业增加值占gdp的比重年均提高1.5%以上。着眼构建大生态，认真做好“林”和“水”的文章，建立节能减排长效机制，扎实推进生态文明建设。

——在加快城乡建设上实现新跨越。以建设生态园林城、现代工业城、物流节点城为目标，着力推进工业向园区集中、人口向城镇集中、居民向社区集中，力争到20xx年，县城建成区达到16平方公里以上。加大村镇规划建设力度，编制完成所有乡镇(街道)驻地的控制性详规，加快推进乡镇(街道)驻地社区和宜建先进村建设，合村并居取得重大进展。

合资合作、企业上市、产权交易、外经外贸等方面实现重大突破。确保到20xx年，年度招商引资额突破100亿元，年均增长20%以上。

——在保障改善民生上实现新跨越。坚持把保障和改善民生作为各项工作的出发点和落脚点，加大公共财政投入，完善

基本公共服务体系，提高基本公共服务水平。鼓励创业兴业，创造条件让群众拥有更多财产性收入；完善农民转为城镇居民的政策机制，加快农村劳动力向二三产业转移；随着财力的增长，确保公职人员工资水平逐年提高；综合运用财税等调节措施，逐步缩小不同行业、不同群体间的收入差距，努力促进共同富裕。认真做好新形势下的群众工作，加强和谐平安冠县建设，不断提高人民群众生活质量和幸福指数。

各位代表！时代赋予重托，奋斗铸就辉煌！我们将时刻牢记时代赋予的神圣使命和群众寄予的殷切期望，以更新的思维、更高的境界、更大的气魄，勇立发展潮头，引领社会进步，用汗水和智慧努力创造无愧于人民的新业绩！

三、新的一年，我们将突出重点、真抓实干，抢抓机遇再谱科学发展新篇章

今年，是新一届政府履行职责的第一年，也是努力实现“”任务与时间同步、推进科学跨越发展承前启后的标志性年份，做好全年工作意义重大。

经济社会继续保持强劲发展的良好势头！

今年政府工作的总体要求是：按照“123547”的总体工作布局，紧紧扭住主题主线，稳中求进求快，抢抓机遇上项目，科学务实谋跨越，以项目建设带动结构调整，以深化改革开放激发创新创业动力和活力，着力在“六大百亿产业”建设、城乡规划建设和改善民生上取得突破性进展，确保项目建设、招商引资、工业经济、服务业等关键工作取得重大成效，保持经济更好更快发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的胜利召开。

具体发展目标是：全县生产总值增长16%，地方财政收入确保增长20%以上、力争增长25%，固定资产投资增长30%以上，农民人均纯收入和城镇居民可支配收入均增长15%以上，城镇登

记失业率控制在3%以内，人口自然增长率控制在7‰以内，万元gdp能耗下降3.7%，化学需氧量□so2排放量均下降5%。

围绕上述目标，重点做好以下九个方面的工作：

(一)狠抓项目建设，着力在增强发展后劲上实现新突破。在我县，抓项目是落实科学发展观的重要举措。按照投向要准、投量要大、投速要快、投效要好的原则，千方百计扩大投资规模，依靠增量带动存量优化和整体提升。今年计划实施投资5000万元以上的重点项目58个，总投资164亿元。

着力加快项目投速。建立完善项目督导考评机制，落实引进单位、责任单位和项目主体责任，严格考核投资速度、投资强度和投资贡献，确保项目顺利推进。切实抓好冠洲稀土永磁材料、大唐光伏发电、中建材环保新型建材、绿能电动汽车控制系统及整车制造、徐同泰食品、中能博瑞高压变频器、申士光电和中通产业园等一批重大项目，确保经济发展不断有新的增长点作支撑。

切实强化项目服务。严格执行重点项目和重点企业分包责任制，定期通报分包项目进展情况并严格考核。认真落实以注册零收费为重点的“一单通”办理制，简化审批程序，提高办事效率。推行一线工作法，经常深入项目建设现场办公，及时解决项目推进过程中的困难和问题。充分发挥好经济110服务大队作用，严肃查处干扰企业生产经营、阻碍项目建设的行为。

积极争取谋划项目。积极争取上级扶持，重点做好光电新能源、高新机电装备等产业结构调整项目，平原水库、道路建设、大型电厂等基础设施建设项目，职业教育能力提升、保障性住房建设等民生社会事业项目的争取工作。按照“三有一符合”的要求，论证储备一批重大项目，形成项目良性运作、持续增长、有序接力的良好局面。

(二)加快发展工业，着力在做大做强上跃上新台阶。坚定不移地实施工业带动战略，强力推进新型工业化进程，确保全年完成工业投入100亿元，增长30%以上；规模以上工业主要指标均增长35%以上。

培植壮大产业集群。实施传统产业壮大提升工程，大力推动精品钢板、纺织服装、机械机电、农副产品加工四大主导产业上延下伸、拓宽加厚，促进由初级产品生产向终端产品制造转变，力争销售收入分别达到180亿、140亿、190亿和60亿元。抢占经济制高点，加快培育以生物质能、光能、风能、稀土永磁材料、环保建材、节能电子产品、新能源汽车和精细化工等为代表的新兴产业，着力打造工业经济新引擎。

做大做强骨干企业。制定扶持重点骨干企业加快发展的具体措施，每年筛选20户左右成长性好、市场潜力大、带动能力强的重点骨干企业，通过加大财税扶持、优先土地供应、强化金融支持等措施，促使企业快速扩规增效、做大做强。引导骨干企业搞好战略管理，加强企业家队伍建设，加快建立现代企业制度。扎实推进骨干企业与中央企业、上市企业的战略合作，鼓励其加快上市步伐。今年冠洲、冠星两企业销售收入要超过70亿元，10户企业销售收入过10亿元，40户企业销售收入过2亿元。

破解融资瓶颈制约。把确保企业资金链条稳健作为抓好工业经济运行的首要任务，创新融资方式，充分利用、会用、善用现代融资手段和现代金融产品，全力破解资金瓶颈制约。积极搭建银企对接平台，优化金融生态环境，鼓励金融机构增加信贷投放，力争新增贷款18亿元，其中新增辖外银行贷款5亿元。认真抓好区域集优债券融资和产权交易工作，加快企业上市步伐，提高直接融资比重。建立政府融资平台，成立城市建设投资开发公司，引进2-3家辖外银行分支机构，成立1家村镇银行。加强担保体系建设，发挥好担保公司、小额贷款公司的作用，建成基本能够满足各类企业贷款的担保体系。

加快发展民营经济。强化政策扶持，大力发展各类小微企业和现代家庭工业，促进民营经济快速发展。制定创业政策，完善服务体系，成立小微企业发展担保行业协会和民营企业发展促进会，兑现小企业税收减免政策。研究制定扶持村级组织发展和服务民营经济的政策措施。实施民营经济“1144”工程，今年每乡镇(街道)至少要新上1个投资过亿元的项目、新发展1个特色产业村、工商税收增加400万元、力争新增4户规模以上企业。引导各乡镇(街道)立足现有基础，突出产业特色，加快建设“一乡一业、一村一品”的发展格局，着力培植一批各具特色的产业乡镇(街道)、专业村庄。今年，确保乡镇民营经济实现工商税收4亿元，力争增长35%以上。

强化自主创新和节能减排。积极构建政府引导、企业自主、市场调节、产学研相结合的创新体系，鼓励企业与大专院校、科研院所建立长期稳固的技术联盟，着力增强引进、消化、吸收再创新能力。全年力争新增省级企业技术中心1处、市级企业技术中心2处，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高1.5个百分点。抓好企业标准化建设，实现企业管理、产品质量、品牌建设等全面提升。严格落实部门监管责任和企业主体责任，严把项目准入关，强化环境保护和节能减排监管，引导企业加强技术改造，加快淘汰落后产能。严格水资源管理，落实“四项制度”、坚守“三条红线”，促进水资源可持续利用。

加强园区建设管理。以建成现代工业新城为目标，着力完善规划、加强建设、扩大容量，把县工业园区打造成为招商引资的坚固平台。加强园区基础建设，加快完善路、水、电、气、通讯、金融商业等配套设施；进一步理顺园区管理体制，推动园区管理规范化、科学化；下大力清理整顿以园区为重点的无内容、无税收企业，切实提高土地利用效率。抓好东古城、定远寨等乡镇已有产业集中区建设。

(三)培植现代农业，着力在发展农村经济上取得新进展。加

快推进农业产业化进程，提升农业现代化水平，有效带动农业增效、农民增收，全年实现农业总产值66.5亿元，增长4.7%。

加快提升农业现代化水平。以塑造区域性农产品品牌为总抓手，强化“冠”字号品牌培育 and 市场营销，提高农产品在高端市场的竞争力和占有率。积极开展农业标准化生产，加强农产品质量安全监管，重点培育有机农产品生产体系，争取新增农业“三品”品牌2个。着力抓好农业产业化龙头企业的引进和培育，促进农产品就地加工转化增值，确保新增市级以上龙头企业5家。鼓励发展农民专业合作社和农产品经纪人，提高农民组织化水平，新发展农民专业合作社100个。健全完善农业科技推广机制，强化农民科技培训。搞好农机推广应用，进一步提高农业机械化水平。认真抓好重大动物疫病和有害生物防控，确保无重大疫情发生。

深度调整优化农业结构。进一步提升林果、畜牧、蔬菜、油料、制种等主导产业的档次和规模，走开区域化布局、规模化发展之路。创新经营方式，促进土地流转，推动农业结构调整深入进行。扎实推进农业调整振兴项目和基地建设。把林果业作为增加农民收入的主导产业和生态县建设的重点，着力加以推进。今年新发展经济林1万亩、中小蔬菜拱棚1万亩、冬暖蔬菜大棚1500个、规模养殖场300个。加强农业基础设施建设。抢抓国家大兴水利的有利时机，全面加强农田水利建设。开工建设总投资3亿元的平原水库项目，实施好20xx年小农水重点县项目、班庄中型灌区节水改造和中小河道治理工程。搞好机井挖潜改造，提高以井保丰能力。

#### (四) 繁荣第三产业，着力在提升产业层次上取得新成效

丰富旅游产业内涵；繁荣发展以现代物流为重点的其他服务业；争优势、经济优势；(五) 瞄准招大引强，着力在推动跨越发展上增创新优；全力抓好招商引资；本、韩国、香港、中国台湾等国家和地区的招商力度，形成；积极扩大对外开

放；(六)统筹城乡建设，着力在加快城镇化进程上迈出新；径；以超前眼光规划城市；以现代理念管理城市；理同步，扎实开展和谐城乡建设行动，努力构建部门主；以效。加工业是把产品推向市场卖出去，服务业是占领市场把人吸引来、是衡量经济发展水平的重要标志。我县地处东西交融结合点，区位优势明显，交通条件便利，一大批物流项目正在建设，已具备了加快服务业发展的基础和条件。要大力实施新型工业化与现代服务业“双轮驱动”战略，制定政策，创新措施，加快服务业发展繁荣，确保服务业增加值占gdp的比重达到28.7%、力争达到30%。丰富旅游产业内涵。着力推动观光游向休闲度假游转变，完善旅游功能，丰富旅游内涵，抓好旅游产品开发推介，加大合作力度，逐步形成具有冠县特色的集吃、住、游、购、休闲、健身、疗养为一体的完整健康产业链条，努力打造冠县旅游品牌。搞好世界运河之窗马颊河生态旅游度假区和天沐温泉扩建项目建设，加快推进中华第一梨园风景区市场化运作；积极发展以航空运动、休闲度假为内容的高端旅游。创新方式、精心谋划，举办好梨园文化观光周、采摘节和“好客山东贺年会”等旅游节会活动，注重对外营销推介，提高冠县知名度和美誉度。

繁荣发展以现代物流为重点的其他服务业。以把冠县打造成为区域重要的人流、物流集散地为目标，扎实推进海峡两岸山东农产品物流城、鲁西田园农产品冷链物流、山钢集团板材物流配送中心和万冠油库等物流项目建设，积极引进、培植大型现代物流龙头企业，着力把区位优势转化为竞争优势、经济优势。强化协调服务，加快邯济铁路复线进度，实施好铁路货场建设。扎实推进金德国际温泉大酒店、建安商贸城、金羊汽车文化产业园等项目建设，大力引进大型商业零售企业，打造核心商业集聚区。搞好西环蔬菜批发市场、前社庄江北第一黄瓜市场升级改造，培育发展二手车交易市场。加强农村消费网络建设，推动连锁经营、物流配送等业态向乡镇和农村延伸。加快发展金融保险、社区服务、物业管理、中介服务、信息服务、新型地产等新兴服务业。

(五)瞄准招大引强，着力在推动跨越发展上增创新优势。坚持以政府为主导、企业为主体、产业为依托、园区为载体、项目为抓手，进一步加大招商引资力度，提高招商引资质量，为经济社会发展注入强大动力和活力。

全力抓好招商引资。坚持招商引资与招商选资相结合，全民招商与专业招商相结合，创新理念，突出重点，努力实现招商规模和质量“双提升”，确保全年招商引资额达到62亿元，增长20%以上。一是立足优势搞好包装推介。围绕自身产业、资源优势和县域发展需要，在一二三产、城市建设和社会事业等各个领域，精心筛选、包装一批优势项目，全方位搞好宣传推介，切实提高对客商的吸引力。二是明确重点招商区域。继续巩固长三角、珠三角、胶东半岛、京津唐等重点区域和杭州、南京、广州、天津、厦门、青岛等有招商机缘的城市，拓展对国内其它发达地区的招商，加大对日本、韩国、香港、中国台湾等国家和地区的招商力度，形成全方位、宽领域、多层次招商格局。三是灵活多样开展招商活动。在做好集中招商推介的同时，大力开展专业招商、蹲点招商、节会招商、委托招商和小团组招商，突出抓好企业招商和以商招商，注重与各地商会、行业协会和社会名人建立良好关系。四是强化领导干部带头作用。各级各部门领导干部要亲临招商一线，既当指挥员又当战斗员，既当策划者又当参与者，切实发挥好示范带动作用。五是着力提高招商引资质量。以亩均财税贡献为标准，优化项目选择，提高项目质量。坚持招大引强，力争在引进国内外知名大企业、大集团上实现重大突破。

积极扩大对外开放。抓住出口企业、出口产品、出口市场三个重点，争取更多企业拥有自营进出口权，引导企业调整优化产品结构，有针对性地扶持冠洲集团、赛雅服饰等企业扩大出口规模，积极开拓国际市场。争取冠星集团与三星(香港)有限公司、正昊机械与香港远东集团成功合作，提高利用外资水平。加快冠丰种业巴西油棕种植及加工一体化项目进度，鼓励企业走出去开发利用境外资源和市场。支持企业扩

大进口，积极引进国外先进技术和设备。今年争取实现进出口2.7亿美元，增长30%。

(六)统筹城乡建设，着力在加快城镇化进程上迈出新步伐。城乡建设是扩大内需、惠及民生、促进发展的重要途径。要坚持高水平规划、高标准建设、高效能管理，加快推进城镇化进程，努力打造布局合理、设施完善、环境优美、生态宜居的幸福家园。

以超前眼光规划城市。聘请一流专家和知名机构编制城市规划，提高规划的科学性、前瞻性和可操作性。在新修编的《冠县城市总体规划》指导下，认真做好城市道路、供水、排水、消防、绿化、环卫、抗震防灾等七项专业规划。严格执行规划，切实维护规划的连续性、权威性和严肃性。以精品意识建设城市。坚持高质量建设，严把工程质量关，打造百年经典工程。今年重点抓好六项工程：一是清泉河完善提升工程，建设跨清泉河景观桥和管理用房，合理设路雕塑、健身休闲设备等人性化配套设施，展现清泉河文化、休闲、生态的主题。二是道路建设工程，新修工业路、兴华路2条道路，改造建设路、和平路、育才路、滨河路4条道路。三是桥梁工程，对跨三干渠北环路副桥和振兴路桥进行拓宽改造。四是房屋征收工程，结合城市开发建设，抓好城中村改造，对清泉河北岸和振兴路北侧等3个已确定改造的片区实施房屋征收，征收面积20万平方米。五是绿化工程，搞好三干渠景观带建设和兴华路等7条道路绿化建设，新增绿化面积45万平方米。六是管网提升工程，铺设改造供热、供水、供气管网61公里。

以现代理念管理城市。坚持建设与管理并重、管理与治理同步，扎实开展和谐城乡建设行动，努力构建部门主导、公众参与、社会监督的城市管理新格局。搞好市场化运作，将城区所有道路保洁权推向市场。加强市政设施维护，严格落实“门前五包”制度，全面完成路灯改造，抓好绿化苗木养护，打造整洁靓丽的城市环境。进一步完善防汛、供热、供

气、供水、道路等应急预案。注重将文化因素融入现代城市管理理念，提升城市文化内涵和品位，着力打造开放包容、知礼尚义、积极向上的城市文明。以联动发展统筹城乡。加强交通基础设施建设，抓好冠北路二期工程、马颊河客运站建设，对元田路进行升级改造，强化农村公路养护管理，力争成为第二批全省村级公路网化建设示范县。抓好乡镇驻地基础设施和农村新型社区建设，扩大现有新型社区规模，完善社区污水、垃圾处理、商业网点等配套设施。搞好生态文明乡村建设，大力开展村镇环境综合整治，全面提升人居环境质量。

心价值体系“进机关、进企业、进校园、进乡村”活动；加快发展文化产业；品牌；(八)切实抓好财税工作，着力在统筹保障能力上实现；(九)强化民生保障，着力在和谐社会建设上再上新台阶；全面发展各项社会事业；服务外包专业打造成国家级示范专业；扎实开展好青少；加强社会管理与创新；众工作的新特点新要求，努力提高群众工作的针对性和；各位代表！在全面做好以上各项工作的同时，围绕心价值体系“进机关、进企业、进校园、进乡村”活动，全面提升群众思想道德素质。积极开展群众性精神文明创建活动，引导群众知荣辱、讲正气、有追求，形成良好社会风尚。充分发挥新闻媒体导向作用，在全县营造昂扬奋进、风清气正、干事创业的浓厚氛围。进一步健全文化市场规范整顿长效机制，打造健康向上的文化环境。

加快发展文化产业。把握国家扶持文化产业发展的重大机遇，积极创建国家文化产业示范园区、省文化产业示范基地。加大文化产业招商力度，引进培植一批文化企业。加快发展新兴文化产业，结合世界运河之窗马颊河生态旅游度假区等旅游项目建设，推动文化和旅游融合发展。积极推动宝德葫芦、郎庄面塑、梨木雕刻产业化发展，切实搞好查拳、柳林花鼓、蛤蟆喻等非物质文化遗产的保护、开发和传承。大力发展文化事业。加大文化事业投入，进一步完善公共文化服务体系建设，不断满足人民群众日益增长的文化需求。建设清泉、

崇文两处文化活动中心，开工建设数字影院，完善乡镇(街道)文化站和农村文化大院配套设施，提升功能内涵;新建住宅小区全部规划建设社区文化服务中心;积极筹建武训书院(图书馆)、剧院和少儿艺术学校。扶持发展群众性文艺社团和演艺团体，广泛开展各类丰富多彩的文化演出，继续开展好文化“三下乡”活动。大力弘扬“冠县精神”，提升冠县形象;深入挖掘武训精神内涵，打响武训品牌。鼓励文化创新，围绕红色文化、鲁西民俗文化等丰富历史文化资源，创作一批具有我县特色的优秀文化产品。抓好文化人才的引进与培养，建设一支活跃城乡的文艺骨干队伍。

(八)切实抓好财税工作，着力在统筹保障能力上实现新提高。受多种因素影响，今年财政收支形势非常严峻。要坚持为民聚财、为民理财，加强财源建设，优化税源结构，强化税收征管，加快建立结构合理、保障可靠、后劲充足的公共财政体系。依法从严治税，搞好税源普查，对重点行业、重点税种和重点企业实行重点监控，对重点工程建设纳税实行跟踪征管，严厉打击各类偷、逃、骗税行为，确保税收收入持续增长。加强非税收入征管，抓好土地出让金、城市配套费、易地建设费、污水处理费、城市公用事业附加和水资源费征收。严格国有资产和国有资源管理，认真执行“收支两条线”制度，进一步规范政府采购和招投标管理，加大审计监督力度，防止财政资金跑冒滴漏。倡树勤俭节约意识，严格控制行政经费支出，集中有限财力促发展、保民生。

(九)强化民生保障，着力在和谐社会建设上再上新水平。坚持加快发展与改善民生相结合，以富民促发展，以发展惠民生，切实维护社会和谐稳定。

全面发展各项社会事业。切实加大教育事业投入，加快武训高中综合实验楼和清泉中学建设进度，争取将职教中心服务外包专业打造成国家级示范专业;扎实开展好青少年视力低下防治工程;研究制定加强校长和教师队伍建设的意见，进一步提高教育教学质量。健全医疗卫生服务体系，提高基本公共

卫生服务水平，新建37处规范化中心村卫生室，完善150处中心村卫生室一体化管理；认真落实国家基本药物制度，加强新农合精细化管理，抓好重大传染病防控。抓好人口计生工作，稳定低生育水平，优化出生人口性别比，全面提高人口素质。加强城乡健身设施建设，广泛开展全民健身活动。扎实开展双拥共建活动，努力开创军民融合新局面。进一步做好广播电视、新闻出版、妇女儿童、民族宗教、统计、物价、体育、气象、老龄、残联、人防、外事侨务、档案、史志、抗震减灾等各项工作，促进社会事业全面发展。健全就业和社保体系。加强就业指导，强化就业培训，鼓励以创业促就业，突出抓好高校毕业生、下岗失业人员和“4050”困难群体就业，确保全年新增城镇就业再就业10600人。抓好“五大社会保险”、“五大社会救助”和“五大社会福利”建设，进一步完善提升社会保障体系。扎实做好城乡居民社会养老保险工作。强化社会保险费征缴，全年完成征缴任务2.2亿元，确保社会保险待遇及时足额发放。

加强社会管理与创新。真正树立政府必须为民、政府就是服务的宗旨理念，把社会管理创新摆在更加突出的位路，最大限度激发社会活力、增加和谐因素。深入研究和把握群众工作的新特点新要求，努力提高群众工作的针对性和实效性。树立积极的稳定观，注重不同群体心理疏导和舆论引导，畅通诉求表达渠道，维护群众合法权益。探索建立农村优秀干部待遇长效机制，充分调动工作积极性。探索增加村级集体收入措施，增强村级组织管理服务能力。制定被征地农民就业和社会保障办法，解除他们的后顾之忧。加强公务员管理与培训，提高公务员队伍工作能力和整体素质。进一步健全食品药品联合执法体制，积极申报食品药品联合执法大队综合执法主体资格，加大执法力度，确保群众饮食用药安全。下大力抓好安全生产，坚决杜绝重特大安全事故发生。加强突发事件应急演练，提高有效应对突发事件的能力。强化社会治安综合治理，始终保持对犯罪分子的高压态势，切实维护社会稳定。

各位代表!在全面做好以上各项工作的同时，围绕改善群众生产生活条件，今年我们将集中力量再办好10件惠民实事，让群众住得更舒适、出行更便捷、生活更幸福!

共3页，当前第3页123