

最新城镇化工作会议报告 城镇化工作报告 (模板8篇)

随着个人素质的提升，报告使用的频率越来越高，我们在写报告的时候要注意逻辑的合理性。怎样写报告才更能起到其作用呢？报告应该怎么制定呢？这里我整理了一些优秀的报告范文，希望对大家有所帮助，下面我们就来了解一下吧。

城镇化工作会议报告篇一

一是坚持以科学规划为发展先导引领新型城镇化建设，按照“生态文化旅游型”小城镇的定位，坚持农民建房向城镇规划区、中心村和聚居点集中的原则，按照规划建设完成了团结村、凉华村等新型村庄的建设；二是紧抓马东公路改建机遇，将场镇对岸何家坝河滩争取为弃渣填埋场，待公路建设完工后，原本低洼的河滩将与现有建筑用地连片，经住建局同意，规划调整为城镇建设用地，新增储备用地100亩；三是严格土地审批程序，坚持先批后建的原则，打击违法乱建2户。

一是对房屋的建设严格按原则、按程序办理。严格按照程序办事，严把审批关，严格农民建房审批管理。农村私人建房审批实行村建、国土、执法等部门人员的例会审核制度，集体讨论、联合把关，积极协调处理建房过程的各种纠纷矛盾，在规范建房审批程序，公开、公正推进审批工作的同时，在不违反总规的前提，最大限度地解决群众建房需求，得到了群众的好评，审批工作有序开展。

二是督促、整改落实到位。对巡查中发现的问题，做到了发现隐患有处理，有跟踪督查。

三是以全县工程建设领域安全大排查大整治大执法为契机，加大了全镇乡在建房屋的巡查、处罚力度，加大对违章建筑

的打击和处罚力度，集中力量清理和整治已建成的违法违规建筑，严格把关公路两边退让管理。四是联合各部门组建场镇秩序管理综合执法队，负责对场镇规范性整顿，取得了比较明显的成效，基本保证了街道交通畅通。

三是项目完工后，及时组织验收组按规定按规范会同施工方进行竣工验收。过去已实施项目，要按县委、政府要求，及时报送审计结算资料；四是做好重大项目的协调服务工。完成马（鹿）东（河口）公路改建征地181.4亩，房屋拆迁户已有两户签订了拆迁协议。

20xx年，在镇党委、政府的坚强领导下，积极争取上级项目资金，截流增源，把有限的资金用在刀刃上，加大城镇基础设施建设，进一步实现了城镇绿化、亮化、美化、净化、规范化，从而促进我镇的城镇化建设，与去年相比城镇化率提高近3%。今年以来，我镇的集镇道路工程先后完成了新场镇、老场镇的改造提升，维修了人行道、完善了地下水网；配置了垃圾箱，切实做到了垃圾集中收集和定时清运，改善了场镇的卫生环境，镇容得到了整洁，赢得了居民的称赞；加大集镇及新村点亮化、美化力度，全年新栽、补栽路旁绿化树500颗，新增绿化面积800平方米，增设路灯20只；通过大力实施人饮工程，解决了高山群众饮水难题；城镇基础设施和配套设施的不断完善，进一步增强了集镇对周边辐射和集聚能力，提高了吸纳农民变居民的承载能力。

完成了跃进、团结美丽新村建设，完善了基础设施，调整了产业结构，改善了人居环境。加快高山及外来户入住居民聚居点，繁荣了新村的经济，推动了经济的发展，逐步实现了由农村人员向集镇人口的转移，不断促进城乡统筹的发展。

为促进城镇化建设和管理水平再上新台阶，经镇党委、政府研究，成立了以镇党委书记田茂杰任组长，镇长刘斌、镇人大主席罗传友为副组长的新型城镇化规划建设领导小组，抽调了精干力量充实了城镇建设管理办公室人员，加强了城镇

化建设强有力的领导，做好了我镇村镇建设统计报表和其他业务工作。

城镇化工作会议报告篇二

加快城镇化进程，是省委、省政府深入贯彻落实科学发展观的战略部署，是推进经济大发展、城乡大变样、文明大提升的战略举措，下面是小编为大家收集了关于新型城镇化调研报告，供大家参考借鉴。

近年以来，在市委、市政府的正确领导下，在上级主管部门的精心指导下，我县围绕“一河两岸、新老融合，南延东扩、产城对接”发展思路，坚持把城区当作景区建、把园区当作城区建、把乡村当作社区建，加快推进了“山水、美丽樟乡、生态福县”建设，新型城镇化发展提速提质，截止目前，全县户籍城镇人口8.3万人、新增落户城镇人口1568人、常住人口15.73万人，外出务工农民工4.6万人，中心城区常住人口10万人，县城建成区面积拓展到13.8平方公里，城镇化率达40.2%。

1. 注重规划引领，推动城镇科学发展。高度重视规划的引领调控作用，始终把加强规划编制与管理摆在城镇建设中的突出位置来抓，启动实施了县城第三轮、各乡镇总规和县城绿道、商业网点、城市绿地系统、排水、燃气等专项规划编制修编，完成了全县30户以上村庄的规划编制，同时，为保护县内历史遗留建筑，还完成了金田乡银圳村和竹江乡沙溪村两个国家传统村落的保护规划编制。按照城市建设“既重视面子、也重视里子，既重视地上、更重视地下”的要求，投入资金111.5万元，在全市率先启动了县城(含工业园区)约9.6平方公里地下管线普查。大力推进“阳光规划”，建立健全了城镇规划建设委员会、专家咨询委员会和规划批前公示、批后公布等制度，实现了城镇建设规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋，确保城镇建设始终延着规划确定的方向

前行。

2. 加快基础设施建设，提升城市承载力。结合我县实际，大力实施精细、精致、精品建设，着力促进城区景区“互动”、园区城区“对接”、城市乡村“融合”。城市建设提速升级，加快推进了道路提升工程，修通了公园路、站前大道和百福门至湛田桥等景观道，完成了武功山大道、宝成路地面立面改造工程，组织实施了17条小街小巷的综合整治，构建了“三横四纵”城市交通网络框架。重点推进了品质提升工程，基本完成了泸水河大道和泸水河两岸亮化提升工程，改造新建了中山场公园、思成小游园等街头绿地20余处，县城绿地率达42.6%；广场、文化公园、湿地公园、滨江公园入选首批吉安市立公园，蒙岗岭公园被评为省级森林公园。全力推进了功能提升工程，启动实施了天然气工程建设，进一步加大了排水、排污、路灯等基础设施改造，城市承载力得到进一步提升。

3. 统筹城乡发展，推进镇村建设。我县国土面积2796平方公里，下辖7镇12乡，其中5万以上人口的集镇1个，为县城所在的平都镇，2万至5万人口的集镇8个，分别为横龙镇、严田镇、枫田镇、洲湖镇、山庄乡、寮塘乡、金田乡和洋门乡。近年来，我县突出镇村联动这个核心，积极推进6个乡镇的扩权强镇试点，以“九个一工程”建设为抓手，加大了乡镇集镇的综合改造力度，进一步完善基础设施，改善圩镇环境，做旺集镇人气和商气，涌现出了洲湖新区、泰山风情街、洋溪新农贸市场、横龙移民新区等一批建设档次高、品位深、有看点的精品示范点，特别是围绕我县省百强中心镇洲湖镇，依托其区位优势，产业基础，重点打造了洲湖新镇区项目，全力将其建设成为**县南乡片的人流、物流集散中心。与此同时，我县还稳步推进了81个村点的新农村建设，打造了安茅线、吉福路两条美丽乡村示范带和平都镇李家村张家山、寮塘乡冈口村塘下等一批美丽乡村建设精品示范点，荣获“全省新农村建设工作先进县”。

4. 加强规范管理，优化城市环境。一是开展“三城同创”活动。全面启动了国家卫生县城创建工作，顺利通过了省级文明城市、省级森林城市二次复检。二是加强环境治理。深入开展净空、净水、净土行动，严把项目环保“准入关”，规范企业排污行为，城市饮用水源水质达标率达100%，荣获“全国首批创建生态文明典范城市”称号，并通过了省级生态县验收，目前，我县创建国家级生态乡镇3个、国家级生态村1个、省级生态乡镇11个、省级生态村9个，总量在全省排前列。三是深化管理体制的改革。制定并出台了《**县城市管理综合改革实施方案》、《**县城市管理一、二、三类责任单位和门店考评方案》、《加强和完善政府投资工程建设项目“五个二”管理实施意见》等一系列文件，积极开展城市管理综合改革，在全省率先建成数字化城管“三全平台”的基础上，开通了12319城市管理热线、“数字城管微信平台”，构建了数字化城管统一指挥，市政维护应急处置、城管综合执法、责任单位分工协作的“1+3”城管新模式，变多头管理为统一指挥、变被动补救为主动处置、变推诿拖沓为快捷高效，实现了城市管理高效化。其中数字化城市管理、政府投资工程“五个二”监管等方面的做法得到省、市领导肯定并作为经验在全市推广。四是强化综合执法检查，维护规划的严肃性和权威性，组织开展了县城违规占地种菜专项整治行动，加大了“两违”建筑巡查和清理整治力度，城市管理水平进一步提升。

5. 强化平台建设，拓宽融资渠道。随着城镇化进程的加快，我县财政在城镇建设上的投入也在不断加大，目前，我县市政基础设施和公共服务设施建设投入占财政总支出比例已达16.76%，为加强城建投融资工作，缓解城建资金压力，我县于2019年和**年分别成立了**县城市建设投资开发有限公司和安平城乡建设发展有限公司等两家城镇化投融资平台，累计融资9.3亿元，共解决了20余个城市基础设施和公益公用设施的建设资金。目前，我县正积极推动投融资平台转型发展和市场化改革，着力构建借用还一体化、投建管相分离、实体化运作机制，并探索推进公私合营ppp模式融资项目。

6. 开源节流并举，保障建设用地。一是积极推进资源节约集约利用，严格执行土地政策，积极盘活城区、园区存量土地，清理闲置土地，提高土地利用效率，荣获“国土资源节约集约利用全国模范县”；截止目前，县中心城区城镇建设用地规模11.63平方公里，县城存量用地21.5亩，工业园区存量用地1000亩，清理闲置土地63.47亩。二是用好政策把握机遇，大力推行农村土地流转和城乡建设用地增减挂钩试点工作，完成农村土地流转14.25万亩，获批立项土地“增减挂”项目3359.56亩，增加建设用地482.95亩。三是加大执法检查力度，建立动态巡查和部门联合执法机制，坚决打击违法违规用地行为，2019年至今共清理违法违规用地153宗。

7. 推进均化等服务，加快农业转移人口市民化。突出“人的城镇化”这一发展核心，坚持把加快农业转移人口市民化放在推进全县城镇化工作的重要位置，努力解决好农业转移人口的就业、落户、住房、社保、医疗、养老、子女就学等问题，促进基本公共服务均等化。就业方面，坚持工业与服务业双轮驱动，大力发展城市经济，扩大社会就业，不断增强城市吸纳农业转移人口能力。截止**年，全县工业园区从业人员2.5万人，服务业从业人员5.15万人，分别占全社会就业人数的12.2%、25.1%，合计占比达37.3%。工业园区和服务业企业已成为城市吸纳农业转移人口的主渠道。落户方面，放宽进城人员落户条件，对有意落户的城镇就学、就业、经商、投靠、居住公民，不受房屋、计生证明等限制，即可在城镇落户。积极推行居住证制度，流动人口及其共同居住生活的配偶、未成年子女和父母，符合条件的，可以在实际居住地申请常住户口，并对在城镇务工、经商的流动人口，按照登记即办证的原则，实行居住证“两栖”制，保留原享有的农村权益，同时在就业、就学、社会保障等方面享有与城镇居民同等的待遇。**年共办理各类农民工落户城镇1653人，另外还为3876名外地农民工办理了居住证。住房方面，我县从2019年开始建设保障性住房，先后开发了“安居小区”、“和谐小区”和“园区小区”三个保障性住房工程项目，全县的保障性住房建设总量3374套，其中廉租房2492套，

公租房804套，经济适用住房78套，总建筑面积约23万平方米，切实解决了一大批城市中低收入家庭的住房困难问题，基本构建了以廉租房、经济适用房、公租房、住房补贴资金为主要内容的住房保障体系。在扎实推进保障性住房建设的同时，我县还积极开展了旧城区、城市棚户区 and 城中村改造工作，并结合创建“人文社区·温馨家园”活动，对9个50户以上无物业住宅小区进行了改造，2019年至今共完成拆迁11万平方米，改造1136户，城市面貌有了明显改善，城市品位得到很大提高。教育方面，加大资金投入和项目建设力度，高标准建设了晶宝幼儿园，实施平二小异地新建工程，实现职业技术学校成功“退城进园”，城关中学扩容改造项目全面完工，整体回收了华泰学校并进行了重点改造，积极改善接收农民工随迁子女学校办学条件，确保随迁子女平等接受义务教育的权利，实现100%就近入学。卫生医疗方面，完成了县人民医院门诊外科综合大楼建设并投入使用；推进了泰山卫生院等乡镇卫生院标准化建设，进一步完善了医疗硬件设施。通过强化县、乡、村三级医疗卫生服务体系建设，大力提升了卫生服务能力和水平。社保方面，按照“低门槛、广覆盖”参保模式，尽可能让广大农业转移人口特别是农民工都能参加并享受养老、工伤、生育和医疗等社会保险。截至目前，全县参加基本养老保险人口已达到18.23万人，参加工伤保险4.4万人，失业保险1.9万人，医疗保险实现了全覆盖，参保率达到100%，被征地农民参加养老保险2861人。养老方面，制定出台了发展养老服务业的政策措施，加快推进了城乡养老服务设施建设，完成了县社会福利院主体工程建设，推进竹江、赤谷等2个乡镇敬老院建设，改造提升了枫田、洲湖等17所乡镇敬老院。出台了《**县推进新一轮敬老(光荣)院建设管理提升实施方案》，实行了县领导挂点、县直单位结对帮扶，并将县直单位帮扶敬老院列入年度综合目标管理考评内容。

虽然近年来我县新型城镇化工作取得了一些成绩，但与市委、市政府的要求相比，与广大人民群众的期盼相比，还存在一定差距，工作中还存在一些困难和问题，主要表现在：城市

规划的整体水平有待提高，一些建设项目与城市总体规划衔接不够；城镇化水平有待提高，集镇规模普遍较小，功能单一，辐射带动能力不强；市政基础设施建设有待加强，城市功能有待进一步完善；城镇管理工作还有待加强，违章违规建房，余土废渣、临街洗车污染路面，城区集镇占道经营堵塞交通的现象时有发生。

下一步工作思路和打算下一步，我县将进一步贯彻落实中央、省、市推进新型城镇化的决策部署，紧扣“干干净净、漂漂亮亮、秩序井然、和谐宜居”的目标，积极策应市里确定的吉安-永丰和-永新-井冈山-遂川两个城镇发展轴建设，加快推进城乡统筹，打造宜居宜业宜游家园。

(一)打造亮点，力促县城品位大提升。围绕城区当景区建、项目当景点建的思路，按照板块式打造、组团式开发的要求，继续推进城东、城南、公园路“三大板块”建设，加快推进安林大桥至安平电站路堤结合景观工程等续建项目建设，尽快启动城东路网等新建项目建设，着手开展瓜畲至横龙绕城公路的规划设计。按照成荫、成景、成林和出彩的要求，进一步抓好蒙岗岭公园和泸水河两岸、泸水河大道和武功山大道两边的绿化亮化提升工程。按照市中心城区“两带一区”建设模式，沿枫田车田至横龙石溪一线，启动县城泸水河两岸田园休闲观光带建设，加强沿河沿路规划管控，突出文化、自然和历史资源整合，打造成集人文历史、自然风光以及生态农业为一体的郊野田园观光休闲带。沿安林大桥、凤林桥、**大桥，着力打造泸水河内环线，重点抓好沿线道路的畅通，泸水河两岸建筑空间、立面风格的管控和整治，形成错落有致的天际线、退让有度的红线和疏密有间的绿线，进一步提升泸水河“金腰带”景观品位。

(二)狠抓整治，力促环境优化大提升。扎实开展“三改四清”攻坚行动，认真制定整体规划和年度计划，用3年左右时间，集中力量“改旧城、改旧村、改旧厂，清河流、清广告、清违建、清菜地”，推动宜居环境再上一层楼。按照“人文

社区，温馨家园”建设模式，继续推进文化路、滨江南路、蒙岗路等城市棚户区、无物业小区、渡河城中村以及部分城边村、小街小巷改造，全面完善拆迁安置地基础设施，打通断头路。积极利用边角废料地块、闲置土地资源，多建生态小游园和停车场，满足群众健康休闲需求。立足治脏治乱治污，完善垃圾中转站、地下管网等配套设施，以铲除户外广告、清理违章搭建、开展护城河截污清淤等为重点，促进路面立面和水面河面的清洁化，打造更加秀美的城市环境。同时，积极策应全省国家级生态文明先行示范区建设，大力推进生态环境保护，努力把建设成为全省生态文明先行示范区和“样板县”，真正实现青山常在、绿水长流、绿色崛起。

(三)以点带面，力促集镇面貌大提升。全面推进6个扩权强镇试点工作，重点将已经明确的相关事项落实到位。以“九个一”建设为抓手，依托区位优势、资源禀赋、产业基础，加快建设一批旅游名镇、商贸大镇、工业重镇和农业强镇，力争年内每个乡镇集镇建成一个规模较大、品质较高的中心公园。强化沿线整治、带状推进，推行乡镇联中心村、中心村带自然村的“镇村联动”模式，构建重点突出、梯次合理、功能明显、特色鲜明的镇村布局体系，不断提升小城镇建设水平，重点沿瓜泰旅游线、安茅线打造2-3个精品示范点、1-2条精品示范带。扎实开展农村环境治理，有序推进农村清洁工程建设，以泸水河水源地等重点区域为试点，积极推广农村垃圾处理新模式。

(四)强化培育，力促城市产业大提升。以扩大总量、优化结构、促进就业、方便生活为目标，积极策应旅游强县战略和产业升级的需要，既围绕做旺产业强化服务业配套支持，也注重培育新型业态形成多极增长。加快推进豪德国际商贸物流城、五星级酒店、城市综合体、城南国际等项目建设，尽早启动城北汽车站和城郊汽车专业市场建设。促进房地产平稳健康发展，落实扶持政策，稳定市场预期，引导消费需求。统筹发展电子商务、总部经济、信息咨询、教育培训、家政服务和健康养老等服务业，加快发展文化产业，启动并推进

老年公寓综合开发建设，加快培育新的消费增长点，拉长服务业短板，促进各种业态互动发展。

(五)注重民生，力促公共服务大提升。稳步推进政府购买公共服务项目改革，重点在市政、教育、文化、卫生、体育、健康养老等领域推出一批重大项目向社会资本开放，促进基本公共服务均等化，引导农业人口有序进城、就地城镇化，提升城区和小城镇聚集效应。大力扶持就业创业，以“千人创业万人就业”工程为抓手，加强对城镇困难人员、下岗失业人员、农村转移劳动力等特殊困难群体的就业帮扶。尽快完成二期国有林场危旧房改造、160户国有工矿棚户区改造，统筹推进社会福利院和社区综合服务中心建设。稳步提高社保标准，继续推进农业转移人口的参保扩面工作。继续优化义务教育学校网点布局，加快平二小异地新建、**中学扩建、华泰实验学校扩容改造项目建设步伐，尽快启动城东学校、县城幼儿园建设，加快实施农村义务教育标准化建设和薄弱学校改造工程，加快乡镇中心幼儿园、教师周转房建设。全面推进县级公立医院改革，鼓励社会办医，继续抓好重大公共卫生服务和农村基本公共卫生服务项目建设，扎实推进中医药服务能力提升工程，提高全县医疗卫生服务水平。

(六)健全机制，力促长效管理大提升。以科学规划引领管理升级，探索实施经济社会发展规划、新型城镇化规划、城市总体规划、土地利用总体规划、旅游发展规划、生态发展规划等“多规合一”，做好电力、道路、自来水、公共服务等专项规划的衔接工作，加快完成县城和乡镇的总体规划、控制性详细规划修编工作，确保20户以上的自然村规划完成80%以上。做好城市设计工作，着眼于优化城市空间，塑造城市特色，**年完成1项以上城市设计试点，并将城市设计纳入控制性详细规划，作为土地出让条件。扎实推进国家卫生城市创建工作，确保完成省级文明城市创建。完善数字城管“三全”平台，建立市政维护应急处置、各类违法综合执法、县直单位“门前三包”的三轮驱动机制，探索推进城管综合执法改革，建立健全部门联席会议制度、联审联批制度以及征

用地、预留地、安置地台账清单式管理制度。

加快城镇化进程，是省委、省政府深入贯彻落实科学发展观的战略部署，是推进经济大发展、城乡大变样、文明大提升的战略举措，对于促进农村劳动力转移，带动农业农村发展，全面建设小康，具有极为重要的意义。如何加快城镇化进程，促进城乡统筹发展，带旺一片土地，富活一方经济，已成为我县当前经济社会发展的重大课题。近期，本人就我县城镇化建设进行了深入调研，对××城镇化有了新的认识，新的思考。

我县现有城镇21个城镇建成总面积46平方公里，近年来，在市委、市政府的正确领导下，在上级建设部门的关心指导下，我县坚持以科学发展观为统领，按照“统筹城乡、布局合理，节约土地、完善功能、以大带小”的发展原则，抓规划铸特色，抓建管提品位，抓经营保投入，抓产业强后劲，城镇建设取得了喜人的成绩，李渡、文港、温圳等先后获得全国重点镇、全国发展改革试点小城镇、全省小城镇建设示范镇等荣誉称号，呈现出速度快、特色显、后劲足的良好态势。速度快。始终坚持以工业化推动城镇化，以城镇化带动非农化，进入新世纪以来，全县城镇化率平均每年提高2个百分点，增速比全省快0.27个百分点，比全国高0.9个百分点。始终坚持以因地制宜、彰显个性，形成了以酒著称的李渡、以笔扬名的文港等一批极具特色的名镇。

1、城镇缺乏聚集力。城镇基础设施建设配套差，绿化覆盖率较低；自来水普及率不高，断头路多；环卫及消防设施不足，城市污水处理和垃圾处理设施滞后，公共服务设施还不能满足城市的需要。产业基础总体薄弱，吸纳农村剩余劳动力能力低，南部乡镇和北部乡镇发展不平衡。城镇文化气息不浓，大多特色不鲜明，城镇应有的凝聚力、感染力、辐射力没有充分发挥出来。

2、产业缺乏拉动力。近年来，在全县上下共同努力下，我县

形成了初具规模的“七个一”支柱产业，但受科技创新能力低、产业链条短、品牌不响、实力不强、行业恶性竞争等因素影响，发展空间受到制约，无法形成真正特色工业主导产业，不能有效带动相关一、三产业的发展，严重制约了农村富余劳动力向城镇转移。同时，城镇产业用地布局分散，各类性质用地区别不明显，工业用地偏少，不能形成一定规模的服务需求，影响到第三产业发展。

3、规划缺乏制约力。在建设规划上投入较少，规划编制资金短缺，规划内容深度不够，科学性不强，没有把城镇规划与区域规划、产业规划、经济发展规划有机结合起来。规划建设只是对“自发无序”建设的改进，缺乏协调统一的区域性规划指导和调控机制，城镇间、城乡间在经济发展、产业结构、基础设施建设、资源利用等方面，都不同程度地存在结构趋同、重复建设、资源浪费等问题，严重影响了区域经济发展整体效应。一些城镇规划约束力弱，建设随意性大，市场寄生于道路，沿主干道线型排列，形成只见新街、不见新镇的现象。建筑形体空间缺乏艺术效果，风貌趋同的问题比较突出。

4、政策缺乏推动力。一些制约城镇化发展的政策措施没有及时加以调整，与发展要求不相适应的政策规定没能适时完善，制约了城镇化的发展。一是户籍制度限制了人口合理流动。农民“离土不离乡”、“进厂不进城”现象普遍。二是社会保障体系不够完善。进城务工人员没有享受到城镇就业人员在就业、创业上的优惠政策，没有建立农村养老保险制度等。三是现行的土地制度制约，不少农民认为“土地是最牢靠的保障线”，不愿放弃拥有的土地经营权，导致了征地难，影响了城镇建设。

一要大气做总规。高起点是财富，低水平是包袱。要按照“生态环境优、山水特色明、文化品位高、现代气息浓、带动能力强”的要求，坚持规划先行，谋定而动，深化规划的统筹性，根据经济社会发展的趋势，编制出功能明确、错

位发展的县城、重点镇、一般镇和集镇总体规划，合理布局基础设施和公共设施，统筹解决资源重复和分散配置问题，实现城乡在经济、社会、生态等方面的优势互补和共同发展。同时，要倡导“阳光规划”，扩大公众参与范围，接受群众监督，提高公众的参与意识。

二要精细编详规。抓紧制定产业布局、交通路网、修编土地总体利用和基本农田保护等各类专项规划，并搞好各规划之间的相互衔接。在进一步完善总体规划的基础上，抓紧做好建设用地控制性详规，着重加强对城镇新区、重要地段、重点组团的详细规划和设计工作，把能看得准的先做了，看不准的先放着，给后人留下空间。同时，要做好水电气、通讯、环保、防洪、绿化、防震减灾、历史文化保护等各类专项规划编制工作，适应××大建设大发展的需要。

三要严格抓落实。规划向来有“上管天、下管地、中间管空气”的说法，其重要性不言而喻。要充分发挥规划对城镇发展的引领和调控作用，强化规划的刚性约束，坚决克服规划与建设“两张皮”的现象，决不能让规划成为“纸上画画、墙上挂挂”。必须维护规划的法定性、权威性和严肃性，严格落实“一书两证”制定，对未办理“一书两证”的违法建设行为要坚决予以纠正，使规划与建设无缝对接。建立城镇规划联合执法机制，整合城建、城管、国土等部门的力量，成立规划巡查大队，加强对规划实施的日常巡查工作，做到关口前移、源头管理，分片包干、每日上报，把各类违反城镇规划的行为消灭在萌芽状态。

一要铺好路网拉框架。路网是城镇的骨架与血脉，影响着城镇发展的速度和规模，引领着城镇发展的方向与框架。首先，要强攻主动脉。重点建好新区骨干道路，畅通新老城区资源流通，拉近主副中心的空间距离，拉开城镇发展框架。其次，要打通断头路。结合组团开发与老城改造，打通断头路、丁字路，健全微循环，完善城区路网，使城区道路真正形成环状循环、连贯顺畅。

二要建好基地育亮点。坚持做大城镇规模与做强城镇实力相结合，根据总体规划，按照“规划先行、产业支撑、设施配套、打造亮点”的要求，结合地方实际，加快推进农民创业示范基地建设，强化基础设施，吸引农民进城务工，把农民创业示范基地建成城镇的发展新区，农民进城的就业区。

三要统筹建设强承载。加快推进老城改造，依托现有建设格局，着重改善交通状况，扩大绿地面积，改善人居环境，走内涵发展的道路。加速“城中村”改造，统筹城乡资源，盘活存量资产，推动城镇发展。完善城镇基础设施，统筹城镇供水、供电、供气、污水管网等公共设施对接，加强污水处理厂、垃圾处理场、殡仪馆等公共设施建设，尽快启动“村村通公交”，加快推进城乡交通一体化。

一要搞好产业布局。根据区域经济特色，突出城镇产业功能，编制主体功能区规划，推进产业体系建设。按照“统一布局、分工协作，突出特色、发挥优势，错位发展、集群集聚，统筹发展、互利共赢”的指导思想，由有关部门启动产业一体化编制工作，统筹制定中长期产业发展规划，划分各自重点发展产业，明确产业定位分工，实现优势互补，尽量避免产业发展重复投资现象；各乡镇根据“三大圈层”发展规划，加快修订和完善本地的产业总体发展规划和重点专项规划。认真做好园区工业布局规划，加强园区发展规划与产业集群发展规划的衔接，项目向园区集聚，关联产业向龙头企业集聚，大项目、大企业向园区集结，走项目产业集聚之路，加快工业强县进程，实现产业对城镇发展的支撑。

二要培育优势产业。按照产业集群的发展模式，坚持招商引资与发挥能人优势相结合、与做大做强传统产业相结合、与培植新兴产业相结合、与推进农业产业化相结合、与推进重大基础设施相结合、与争资立项相结合，着力推动传统产业优化升级，新产业集聚发展，中小企业做大做强。

三要壮大第三产业。第三产业的发达程度是城镇功能完善与

否的重要标志。要根据国家《关于加快发展服务业若干政策的实施意见》精神，城镇新区建设要充分考虑服务业发展的需要，规划确定商业、服务设施用地，出台具体配套政策，推动服务业加速发展。加强商业网点规划管理，建设培育商品交易市场、农副产品批发市场、重点发展现代物流配送、新型商贸业态、大型购物中心和电子商务。加快旅游观光、生态农业、休闲娱乐场所建设，进一步提高旅游接待水平，加快旅游业发展。

一要加快投融资机制改革。资金匮乏是制约××建设的“瓶颈”，仅靠财政投入远远不够，必须拓宽融资渠道，加大融资力度。首先，实施多元化、多渠道战略，用好、用活、用足“四块钱”：即招商引资、引进外面钱，争取国债和省市项目资金、争来上面钱，盘活资产、激活闲置钱，启动民资、聚集零散钱。其次，按照“土地支撑融资、融资支撑建设、建设支撑发展”的原则，善于经营土地，建立有形市场，真正形成“一个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”。第三，按照“适度举债，加快建设”的原则，进一步整合资产，打捆包装新项目，继续争取金融机构的贷款支持。同时按市场化原则，积极创造条件，尽快将供水、供气、公交、污水处理、市政管网、城市路桥、公共广场等项目建设推向市场，积极鼓励社会资金、民间资金及外资参与建设经营，形成多元化主体结构，加快城市建设步伐。

二要加快行政体制改革。一是改革户籍制度。实行全县城乡户口管理一体化，在一定范围内试点，逐步取消二元制户口管理模式。继续放宽户口迁移限制，积极为城乡人力资源的合理流动创造有利条件，鼓励高素质人才进城镇经商落户，共同繁荣城乡经济，推进城镇发展。二是完善社会保障制度。逐步建立城乡统一的就业政策、劳动力市场，推进职业教育体制改革，优化配置职业教育资源，建立覆盖城乡的职业培训体系，打造劳动力培训和转移基地。实行城乡统一的劳动用工管理制度，推行创业培训，提高劳动者就业和创业能力。对被征地农民纳入城镇就业体系，切实维护农民工的合法权

益。积极创造条件，使新落户居民在子女入学、就业、参军、社会保障等方面与原居民享受同等待遇。三是改革土地使用制度。要在依法、自愿、有偿、符合规划的前提下，允许集体土地使用权在经过批准以后进行出租、转租、置换、作价入股(或出资)等形式有序流转。按照“社会保障换承包地、住房补助换宅基地”的思路，采取置换或回购退出宅基地，实施“新居工程”、享受廉租住房、自主购房补贴等办法，鼓励农民“自愿退出宅基地、流转承包地”，进入城镇或农村新型社区居住。让有能力、有知识、有头脑、高素质的农民规模经营土地，使农业向规模化、专业化发展，实现农业规模经济、产业化经营，促进农业现代化。

三要加快城市管理体制改革。城镇建设的高标准，来源于高起点的规划建设和高效率的管理。要尽快建立健全城镇的执法管理机构，充实管理队伍，建立起正常的管理秩序。明确乡镇政府的城镇管理主体地位，尽快协调解决好“条块分割、多头管理”的问题，健全和完善与城镇规模及经济发展水平相适应的综合管理机构，实施综合管理、统一执法。用市场经济的手段，聘请经济实力较强，管理经验丰富的物业管理公司参与小城镇的管理。总之，要按城镇的标准，积极探索城镇管理的有效模式，加强城镇的净化、美化、亮化、绿化工程建设，努力营造良好的人居环境，不断提高我县城镇化水平。

城镇化工作会议报告篇三

一、我县城镇化及经济发展的总体情况

县总幅员面积6980平方公里，下辖8个镇、14个乡、16个国有农林牧渔场，其中，镇区幅员面积1897平方公里，镇区建成区面积28.4平方公里，镇区规划区面积108平方公里。总人口57万，其中城镇人口15万，城镇化率为27%。末，全县地区生产总值实现266亿元，同比增长10.1%；全口径财政收入实

现12.1亿元，地方级财政收入实现7.4亿元；全社会固定资产投资完成136亿元，增长37.7%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到18000元和5605元，增长13.8%和5.7%。镇区生产总值达到76亿元，约占全县三分之一，全口径财政收入达到3.6亿元，约占二分之一，可以说，镇域经济对全县经济发展助推作用非常明显。

二、对城镇化的认识

城镇化是实现工业化的载体，是实现农业现代化的“催化剂”。城镇化程度的提高，可以加速农业经济结构和产业结构调整，为农业规模经营和集约经营创造条件。城镇化的核心是人口就业结构、经济产业结构的转化过程和城乡空间社区结构的变迁过程。

城镇化的本质特征主要体现在三个方面：一是农村人口在空间上的转换；二是非农产业向城镇聚集；三是农业劳动力向非农业劳动力转移。以我县为例，前郭县农村人口占全县总人口的73%，这样典型的农业大县，如果不推进城镇化进程，就谈不上减少农民、富裕农民，更谈不上统筹城乡发展。因此，推进城镇化十分必要。

从实践中感到，推进城镇化应把握三个重点：一是坚持以县城为重点。就我省而言，推进城镇化的重点仍然在县城，由于我省农村基础设施条件差、底子薄，加之投资能力有限，推进城镇化不能一刀切，应当集中优势财力建设产业基础好、辐射面大、带动力强的城镇。从城镇化发展规律看，吸引农民进城的主要因素是就业和创业。目前，县城吸纳产业和要素的能力强于一般乡镇，主要工业集中区和重点企业都在县城及周边，更利于就业和创业。从公共服务条件看，无论从医疗、教育、交通等方面，县城都优于其他乡镇，对农民和外来投资者而言县城仍然是最具吸引力的核心区域。因此，在当前投资能力有限的情况下，推进城镇化应当先把县城武装起来，发挥县城的辐射带动作用，积极稳妥地推进城镇化。

二是支持区域性中心镇的发展。所谓区域性中心镇是指距离大城市和县城较远，历史上自然形成的区域性中心，这样的乡镇在产业和区位上对周边地区都具有一定的辐射带动作用。例如我县的查干花镇，距离县城100公里，发展畜牧业、商贸物流业的基础较好。几年来，我们重点加大了这个镇的投入力度，通过完善基础设施、建设牧业小区、培育区域性市场、加大商业开发等措施，吸引人气、聚集商气。从实践看，这个镇不仅外观发生了变化，而且产业集聚功能开始发挥，对周边乡镇带动作用更加明显。三是要强化小城镇产业支撑。所谓城镇必须具有一定规模和产业支撑，只有具备产业基础才能吸纳生产要素，聚集人口，否则就是基础设施再完善也是空架子。我县的长山镇经济总量在全省乡镇中位居前列，主要依托镇内大唐长山热电厂、中化长山化肥农药集团有限公司两户中省直企业以及长山工业园区建设的一批工业企业，使长山镇的城镇产业支撑更加明显，产业集聚能力逐步增强。我县的乌兰图嘎镇是以天然气加工利用为主要产业支撑的乡镇。目前，乌兰图嘎工业园区内有以天然气为燃料或原料的化工企业4户。对于这样产业集聚明显，发展潜力较强的小城镇，我们将继续加大开发建设力度，走资源整合、要素集聚、人口集中的集约化建设之路。

城镇化工作会议报告篇四

当前正值城镇化的关键时期，从中央到地方，各级政府越来越重视规划的作用，因此规划本身的好坏已经成为影响城镇化成败的重要因素。

1、提高认识，转变观念，加强对规划问题的研究和科学引导

树立科学规划理念

要重视调查研究，摸清地方发展情况，规划既要符合地方发展实际又要体现地方特色。

要尊重城市发展规律，尊重经济发展规律，多一点常规发展，少一点跨越式发展。

要扭转计划经济思维模式，建立与社会主义市场经济相适应的规划体制，发挥市场在配置资源中的基础性作用，提高资源利用效率。

要根据地方的发展阶段、发展条件等来制定规划标准，避免搞“一刀切”。

树立以人为本的规划原则

规划一定要重视弱势群体，保障农村居民、外来人口以及中低收入人群的权益和发展机会；城市的规划建设是要给人用，方便人用，而不仅是给人看的。

2、建立责任追究机制，调整利益结构和机制

建立规划责任跟踪追究机制

对编制超越发展阶段，脱离城镇发展实际，规划目标与发展实际严重不符的规划机构或个人要取消从业资质资格，依法承担经济赔偿责任。建立规划终身责任机制，对造成资源严重浪费的，要追究法律责任。

调整利益结构和机制

建立对规划编制主体的利益约束机制。完善对规划的科学评价体系，尝试按照规划编制质量和实施效果来确定收费标准，破除盲目按照人口、面积来确定规划收费的既有规则。

3、建立健全多部门、多学科的规划编制体系

打破规划的部门垄断，逐步取消各类规划机构资质资格许可和认定，强化个人专业资质和法律责任。

完善规划体系，建立健全“多规融合”的体制机制，促进各类规划在部门和机构上的融合。

在县市及以上层面，鼓励地方开展“多规融合”的实践探索。

打破学科封闭，开门编规划，促进多学科融合的规划学科体系建设。

统筹运用经济学、社会学、生态学、环境科学等多学科的方法，改变以工程技术学科为主的规划编制模式。

4、完善规划评审和审批制度

委托专业评审机构组织规划评审会

建立独立的第三方专家库进行规划评审。评审委员会成员由经济、社会、环境、文化、规划等领域专家按比例组成，采取回避制，当随机抽取的专家与被评审的规划编制单位、地方有关时，应进行更换，更换的专家仍采取随机抽取的方式确定。

完善规划审批制度

加强上级政府的制约作用。发挥本级人大的决策监督作用。完善规划的公众参与程序，要把公众参与纳入到规划编制、审批、实施和评价的全过程。

5、推广好的规划经验和典型案例

在规划领域大力推广一批好的经验和典型案例。总结交流各地城镇规划实践经验，组织现场观摩学习，加强宣传推广。

城镇化工作会议报告篇五

一、相关理论

城镇化的逻辑起点是人口、土地和资金的流动，这三大要素的“流动能力”引起城镇规模经济、专业化、交通运输、市场贸易的变化，进而某种程度上决定了城镇化的空间地理分布形态。要素流动最终呈现的形式是生产结构、就业结构、消费模式以及居住方式的四个转变。

二、调查方法与程序

我们首先预想新型城镇化建设可能面临的财政支出、土地产权及产业形成问题，并制作出问卷，然后对白水镇新镇容、西长村以及闵家新村的经验和实际做法进行实地调查和访问调查，发现可取的经验并分析成功的原因，而后根据实际发展情况，分别对这种新型城镇化模式地提出了设想和个人建议。

三、现状与背景

（一）白水镇经济地理现状：白水镇位于汨罗境内东南部，距长沙70公里，距岳阳90公里，距汨罗市区22公里，距湘阴20公里。面积72平方公里，耕地面积2.6万亩，辖20个行政村，1个居委会，350个村民小组，共7556户，总人口36176人，其中农业人口30062人。地势东北高、西南低。镇域有河名白水江，源出玉池乡白鹤洞，由东南向西北流经镇域，注入湘江，白水镇因其而得名。日前，住房和城乡建设部公布了第二批建设宜居小镇、宜居村庄示范名单，汨罗市白水镇西长村榜上有名。住建部此次公布第二批示范名单，共确定全国45个镇为宜居小镇示范、61个村为宜居村庄示范。宜居村庄示范要求田园宜居、村庄宜居和生活宜居。

（二）西长村：距汨罗市区15公里，村域面积4.25平方公里，辖20个村民小组、农户407户，全村共1642人，人均年收入达13100元。西长村地形以山地和丘陵为主，全村森林绿化率、覆盖率达90%以上，全村有珍贵树木800亩，油茶林800亩，苗圃200亩、垂钓中心50亩、休闲娱乐场地50亩，果蔬基地250亩，休闲娱乐产业50亩，是湖湘地区珍贵苗木种植、销售和生态休闲旅游基地。西长村采取村村联办的方式建有小学和幼儿园，还即将与湘雅医院共建养老山庄，成立了农房安全管理小组，定期对村属农房安全进行评级评价，对危房进行改造升级。近年来，该村大力建设社会主义新农村建设，先后获得“全国美丽乡村”“全国休闲农业与旅游星级园区”“湖南省农村新型集中社区建设试点村”等荣誉。

四、白水城镇化发展经历了三个阶段

第一阶段：1978—1990年，由于临近火车站等区位优势，周边几个城镇的人口集中商品批发，物流，贸易等活动，同时当时的乡镇企业经济，诸如纺织厂，氮肥化工厂等具有一定效益。

第二阶段：1990—2004年，改革开放后，镇国有企业受到沿海产品和技术冲击，其间年均增长率急剧下滑，最终企业全部倒闭，政府财政陷入严重困境，教师、乡镇政府职员工资无法支付。

第三阶段：2015—2015年，镇领导班子换届给白水镇提供了新的发展转机，镇政府坚持规划引领思想，已经编制完成2012—2020年近期发展规划和2021—2030年远期发展规划，着力打造宜居开放型城镇形态，实施“政府主导，市场运作，能人参与”的策略。

白水镇发展的路径可能出现诺瑟姆所谓的“s”道路，即城镇化率在30%之前，是小马拉大车，走得很慢；城镇化增长率从30%会城镇规模迅速扩大。

（1）地理区位优势或距离缩短

地理区位优势或距离是指商品、服务、劳动力、资本、信息和知识穿越空间的难度程度：对于商品和服务贸易所谓“距离”，最关键的含义是城乡之间、不同城市之间贸易活动的时间和交易成本，就小城镇而言，大城市之间外围城市具备被产业辐射的优势。此外，沿海港口、河流水运、铁路交通枢纽位置特别重要，白水镇就具备这样的区位优势，京广铁路，京港澳高速均跨镇而过，同时距长沙70公里，距岳阳90公里，距汨罗市区22公里，距湘阴20公里又是其天生的自然条件。此外镇政府还进一步通过完善本地基建投资来减少交易成本和通勤时间，具体做法是：硬化道路、场坪4.6万平方米，喷涂交通标志1200平方米，安装监控22处，改造电网8000米，架设路灯480盏等。

（2）密度的提高

白水镇最大的招商引资项目国防科大外场训练基地入驻，通过该基地科研活动、后勤供给、学术会议等拉动当地的消费，逐步形成要素集聚机制，促进人流、物流、资本流、信息流的地域集聚，使得规模经济的效应越明显，生产集中到一个地方的动力就越强，从而实现生产密度的提升；人口密度最高的地方，也是市场潜在需求最大的地方，贸易更容易实现。

（3）开放度的增加

开放度的提高是要打破对商品、服务、资本和知识跨地区流通的限制性因素，对白水镇而言最容易着手的就是引导社会资本流入本地。首先，政府主动出面与在外地经商本籍人士沟通，寓外乡友回乡投资，比如，建设西长村就是由徐伟平、杨建伟、戴海波三个本地老板牵头，村组群众以土地入股模式。依靠广大民众强烈的自我创业、自我发展的欲望，发展民营经济和“草根经济”；打破人口流动的界限，吸引外镇人口定居买房。

有限度的政府公共职能对于以上三个条件是一个必要的补充，但这个“度”应该在一定范围内，即需要更好地让市场力量得以发挥，让人口、土地和资金的流动更加畅通，当城市发展达到一定的水平时，决定城市增长的不再是本地的资源禀赋，而是城市本身集聚资本、劳动力等生产要素的能力。

六、白水镇具体措施

(1) 财政收入主要是土地出让收入，也就是所谓的土地财政，通过土地挂牌新建商品房，吸引周边镇或外出务工人员回家置业。2015年镇总财政收入3500万元，其中一半地税收入、土地出让收入近1000万元左右，其他地方税种年800-900万元，转移收入420万。

(2) 成立城镇自治委员会，该成员由本地有影响力人士构成。建立规范的有地方特色的环境整治方案，成立环境管理小组，聘请保洁员日产日清，每户门前有垃圾箱，道路两边摆放垃圾桶1000多个，统一制作门店招牌600余块，建设了新的3个绿化广场或公园。

(3) 树立西长村、闵家巷村示范村榜样，以基础社会建设为抓手，以文明屋场创建带动整个西长村发展，建立西长生态农业科技园、发展现代生态农业。如鸡鸭野外放养养殖，提高附加值。促进生态旅游发展，珍稀树木花草为龙头提高乡村观光农业的档次。闵家新村接待中心为基础的农业生态旅游休闲度假产业开始启动，辅助以民俗建设和筹建高级疗养院。。

(4) 西长村土地流转3000亩，农民入股农业公司，获得收益分成。同时引进了农林综合开发公司湖南青果公司，与种植珍稀林木花草，包括红豆杉，竹柏，罗汉松，日本樱花，美国红枫，紫薇，红叶石楠。

(5) 村务公开，民主管理。

六、白水镇的困境与思考

（一）从财政可持续发展的角度考虑，白水镇还是没有摆脱土地财政的漩涡，尤其当前县域经济发展缓慢，房地产市场进入转型调整期，这种投融资模式的可持续发展是值得担忧的。

（二）不管是新型城镇化还是农村社区建设，土地问题是核心问题。全省、甚至全县的城乡统一的'土地交易市场没有看到有重大突破，自下而上地推动土地政策的变革和社会的发展的路径是受阻的。

（三）“半城镇化”或“不完全城镇化”仍然是白水镇没有摆脱的困境，大量本地农业转移人口离开祖辈耕种土地到外地或县城务工获取收入来源，他们在白水城镇购置住宅仅仅为了方便小孩就近读书，其社会保障、认同感和归属感都处于非常初级阶段。

（四）无产业支撑的过度城镇化受外界经济环境影响极容易变为“空城”，而且白水镇存在产业结构雷同，特色产业不明显，主导产业不突出等现象。城镇长期繁荣发展与产业发展有直接的关系，以美国旧金山附近的小城镇帕洛阿尔托为例，该镇是一个只有5.6万人的小城镇，在发展过程中，依托毗邻斯坦福大学的优势，发展包括电子、软件和生物技术在内的高新技术产业，成为世界上最充满活力的小城镇之一。

（五）对回流劳动力缺乏具体政策或做法，这次人口回流历史转型格局值得关注。人口回流过去20多年，流动人口从内陆走向沿海，目前基于中国已经到来的老龄化、中国特有的人口流动方式（与国外不同，中国的人口流动是以单个劳动力为单位，而不是以家庭为单位），可以预计，未来20年，跨省流动人口将减少，省内、市内和县内人口流动将增加。2015年以后，人口回流的趋势开始变得明显，初步判断，这将是中國新一次、大规模的人口在空间地理的重新流动和

配置，也将显著影响中国未来的城镇化格局。

（六）应该借鉴和吸引“重庆地票”的经验，加快土地改革的步伐。重庆地票是一种权利凭证，将闲置、废弃的农村集体建设用地（包括农村宅基地及其附属设施用地、乡镇企业用地、农村公共设施和农村公益事业用地等）复垦并经过土地管理部门严格验收后所产生的可交易和转让的用地指标。通过交易购得的“地票”，可以纳入新增建设用地计划，增加等量城镇建设用地，并在“落地”时冲抵新增建设用地土地有偿使用费和耕地开垦费。通过“地票”交易，外出务工的农民把老家闲置的农村宅基地、基本用地转化为一笔可观的收入，在城镇购房或租房、消费，帮助农村沉睡的土地资本实现价值。

如果存在这样的猜想：白水镇的开发商是否能买入白水镇其它行政村的地票，将其用于白水镇郊区土地开发？如果能实现顺畅交易过程中，白水镇建设土地“占补平衡”仍然能够得以保持，增加了建设用地但整体耕地并没有减少。同时又能为白水镇其它村民闲置的土地提供的收益机会，又能扩大镇区面积及人口规模，加剧进一步集聚。

一、平舆县城和特色城镇建设基本情况

平舆县初步形成了以县城为中心的城镇网络体系。主要呈现以下几个特点：

个基本点的中心城区为核心，16个乡镇围成环状布局的县域发展格局。东和店、西洋店、射桥等特色城镇的农副产品加工、特色种植、商贸服务业特色鲜明，发展迅速，另外，成立古槐等3个街道办事处，万金店等6个乡实现撤乡建镇。出台鼓励农民进城购房就业政策，引导农民向城市转移，为膨胀城镇规模提供了有力支撑。

（二）城镇承载力逐步增强。几年来，城市建设投入逐年递

增，城市建设项目达到235个，县城区已形成十二纵十三横的道路网络，治理改造背街小巷，硬化道路59条，整修了县城区5个出入口，新建改造輿新、陈蕃、永乐等大型专业市场和古槐商业步行街，同时加强供排水、电力、通讯网络等基础设施建设，进一步完善了城市功能。各乡镇重点建设了一条高标准主干道、一个汽车站、一个乡镇集贸市场、一个小游园、一个垃圾场，街道安装了路灯，小城镇绿化面积从无到有，道路铺建面积迅速增加，公共设施逐步完善，全县基本实现了村村通电、通邮、通电话和通公路，西洋店镇被省建设厅命名为“中州名镇”。

县文化艺术中心均投入使用。建设了平輿二中分校、六中和第二实验小学，建设了县医院外科病房大楼、清河卫生院。

（四）居住环境明显改善。先后建成了怡馨园、民心苑、陈蕃公园、太任公园、奚仲公园等9个公园和32个小游园。绿化覆盖率达41.2%，绿地率36.8%，人均公共绿地9.2平方米；以改善民生为重点，加快保障性住房建设。2011年动工建设的3万平方米、600套廉租房正在进行内外墙粉刷，2011年动工建设的2.4万平方米、400套公共租赁住房已全部竣工，正在组织竣工验收；今年新建的6万平方米、1200套廉租房已开工建设；先后吸引民间资金24亿多元，投资建设16处住宅小区和安居工程项目，建筑面积62.8万平方米，保证了房产对群众的低价足额供应；射桥镇单老等五个新型农村社区建设取得初步成效，东皇徐寨等9个市县级示范村即将开工建设。

发展集市贸易，推动小城镇第三产业的快速增长。全县小城镇现有各类企业9541家，从业人员达到8.2万人，涌现出一批各具特色的专业市场，如东和店镇的皮毛专业市场，东皇蔬菜批发市场，有效带动和辐射了周边地区农村经济的发展。

（六）城镇化管理水平不断提高。实施精细化管理，落实了周五义务劳动、门前五包、双月点评等制度，严管重罚，标本兼治。落实城市规划监管责任，严厉打击土地私买私卖、

非法占地、乱搭乱建行为，维护法律的严肃性。各乡镇、街道都成立了卫生清洁队，添置了垃圾清运车、洒水车、果皮箱等卫生设施，做到垃圾不落地，日产日清，乡镇面貌发生了深刻的变化，各种脏、乱、差现象得到了有效治理。

二、推进新型城镇化进程中存在的主要问题

（一）城镇规划建设还不规范。由于城镇化进程的快速推进，原城市规划已经不能满足发展的需要，这方面在老城区表现比较明显，同时由于部分居民城市化意识淡薄，违反规划的建设行为时有发生，在城乡结合部尤为突出。

（二）城镇建设资金缺口较大。由于城镇建设所需资金量大，虽然财政投入逐年增加，又采取了多种形式吸纳社会资金，但从总体上看，筹资渠道还不宽、办法还不活，资金不足问题已成为制约城市发展的“瓶颈”。

业、入学等政策不配套，城镇投资的软硬环境有待改善。在此影响下，城镇的产业规模集群效应差，对投资吸引力不足。

（四）配套设施建设跟不上。一方面，随着县城区面积的扩大，居住人口的增加，公共服务设施满足不了广大居民的需要；另一方面，由于土地珍贵，见缝插房，拿出来搞绿化的土地少，绿意不浓，整体环境不优。

（五）城镇建设档次有待提升。由于我县城镇建设的规划起步晚，城市规划没有充分重视特色设计，形成建筑风格单一，品位不高，缺乏文化品味和现代气息，千房一面，开发建设档次不高，许多地段仍以零星建设为主，综合开发率低。

三、下步推进新型城镇化进程主要措施

县“十二五”规划，加强项目谋划，实现发展规划与项目引进无缝衔接，对入驻中心商务区的项目按照高起点、高标准

的要求严格筛选，力求建亮点、出精品、上档次，推动城镇高品位发展。力争2020年县城区面积达到40平方公里，2015年全县城镇人口达到28万人，城镇化率达到42%，2020年城镇人口达到 万人，城镇化率达到 %。

（二）积极发展房地产业。规范发展房地产业，进一步拓展和搞活房地产市场，使房地产业成为拉动城区经济增长的重要产业。改善房地产开发结构，有序开发高中低不同档次的商品房，鼓励在新区建一批高层高档次的住宅小区，建立多种保障形式有机结合的城乡住房保障制度，加快推进廉租房、公共租赁住房、经济适用房建设，满足不同收入水平群体居住要求，吸引农村人口向城镇转移。新城区开发与旧城区改造并重，合理。布局房地产项目，做好土地收储、供应工作，做到整体规划、规模开发、有序投放。进一步带动农民进城步伐，着力解决好进城农民就业、社保、住房、子女入学等问题，落实好进城农民购房补贴优惠政策，引导农村人口向县城、中心镇和新型农村社区聚集。

金诚农贸综合市场、城市综合体项目建设；加快华鼎天下城、恒宇现代城等新上房地产项目建设；抓好投资6000万元的平舆一中、投资1亿元的平舆八中、外国语中学、投资1.5亿元的县人民医院病房楼、投资9000万元的县中医院改扩建项目、投资1.6亿元的龙祥爱心护理院等一批重点公共服务业项目的开工建设。

（四）因地制宜发展中心镇。发挥小城镇连接城乡的关键节点作用，合理布局适度发展，成为周边农村提供生产生活的社区中心。完成乡镇详规修编、控制性规划及周边地区规划。大力发展重点城镇，坚持特色立镇、产业立镇，以东和店、西洋店、射桥镇为重点，带动其他乡镇发展，形成促进我县经济发展的小城镇体系。积极发展一般城镇，进一步加快城镇建设和发展，着力加强道路、交通、供水、垃圾处理等基础设施建设，完善功能，扩大规模，大力发展特色优势产业，增强吸纳和转移农村人口的能力。预计2015年特色

城镇数量达到 个，规模 平方公里，人口 万人，人均可支配收入 元。到2020年特色城镇数量达到 个。

（五）加快新型农村社区建设。坚持政策引导，整合涉农项目资金，加大投入力度，完成152个新型农村社区规划编制，启动建设25个新型农村社区，重点推进古槐街道南陈、东皇街道徐寨、清河街道王栋桥、射桥中心镇等新型农村社区建设。阳城、郭楼要结合土地整理项目分别建设一个高标准的新农村社区。积极推进农村环境综合整治，创建1-2个省级生态乡镇。

（一）创新城镇规划理念。努力提高城镇规划水平，城镇规划要树立紧凑、复合发展理念，节约集约利用土地，各种规划相互衔接，充分体现工业、服务业、现代农业三次产业复合，经济、生态、宜居三大功能共生，工业化、城镇化、农业现代化“三化”协调发展。强化城镇建设资金筹措机制。按照“政府引导、市场化运作”的原则，通过财政资金引导，广开城镇建设资金筹措渠道。强化建设用地保障机制。完善城乡建设用地增减挂钩制度，优先保障城市新区、产业集聚区用地需求。构建节约集约用地机制，合理提高城市建筑容积率，大力推广多层标准厂房，搞好土地综合利用，实现土地收益最大化。

（二）明确城镇定位。推进城镇化进程的重点，重要的是要让农民进得来，住得下，有工做，留得住。因此推进城镇化进程时，要根据各地的历史、文化、地理、资源等各方面的比较优势，明确各自城镇的功能定位，逐步形成各具特色的产业布局以及不同类型的城镇布局。如定位发展工业类型、商贸流通类型、农林牧渔产品类型以及旅游类型等，以此思路制定发展规划。

件建设，促进社区政治、经济、文体、环境协调与健康发展，建设文明、安全和谐的新社区。

（四）建立推进城镇化建设激励机制。应通过改革将公共资源和公共权力协调用于不同规模的城镇发展，特别是在资金配置、行政许可、土地占用、财税政策、金融信贷、进出口、吸引外来资本、基础设施建设方面，应考虑和照顾中小城市和镇的发展需要。可考虑将国家公共资源配置适当向中小城市和镇倾斜，支持其加强基础设施建设，构建公共服务体系，以增强其人口承载能力。

城镇化工作会议报告篇六

本文目录

1. 城镇化建设调研报告
2. 新农村城镇化建设调研报告
3. 新型城镇化建设调研报告

城镇化是现代化的必由之路，是工业化的强大引擎和载体。我县近年来牢牢把握赣南苏区振兴发展、罗霄山片区区域发展与扶贫攻坚等重大历史机遇，深化我县新型城镇化改革，千方百计把城镇的综合竞争力做强，科学合理地把城镇规模做大，坚持不懈地把城镇功能做全，精心细致地把城镇环境做美。根据县委、县政府的工作安排，我局组织专题调研组通过实际调查、查阅文献、数据统计等方式，进一步摸清了我县城镇化的现状，梳理了存在的主要问题，并形成专题调研报告如下。

我县现有人口32万人，城镇人口15.11万人（其中，县城人口8.76万人），辖7镇8乡。近年来，县城区规模不断扩大，建成区面积达10.04平方公里，城镇化率达45%，城镇的聚焦、辐射、带动功能显著增强，城镇化水平大幅提高。

1、规划体系不断健全。随着新型城镇化建设步伐的推进，我县高起点完善各项规划，先后聘请了中国美术学院风景建筑

设计研究院、省城乡规划设计研究院、广东省建筑设计研究院等甲级规划设计单位，编制了我县总体规划、近期规划、城市设计、新东新区控制性详细规划、绿地系统规划、黄岗山公园规划、苏区振兴土坯房规划等，城市框架进一步拉开，城市布局更加合理。同时，按照新东新区控制性详规的标准和要求，科学设计造型、立面、色彩和天际线，通过不同的建筑样式和绿地景观，充分体现出显山露水、水天一色的山水园林城市特点。吉潭镇已完成圩镇总规修编和控规编制工作，南桥镇总规编制已初步完成并上报评审，罗珊、水源、菖蒲已启动总规修编工作。

2、城区建设初具规模。县城面积10.04平方公里，城区人口8.76万人，道路面积57.92万平方米，城市人均道路面积6.61平方米，建成区绿地面积386.05公顷，城镇化率达45%，城区建设初具规模。

3、城市功能不断完善。近年来，相继实施了高速公路连接线、城区排水管网工程、垃圾中转站工程、城市生活垃圾填埋场工程等一批基础设施项目。新区中学、体育中心、迎宾大道、滨河公园、城北出口路延伸改造等民生项目相继竣工投入使用。新罗南路、青水山下沿河路、水角楼沿河路等一些节点路段全面打通。黄岗山公园、新区医院、长举大桥、文峰防洪工程等一批重点城建项目进展顺利。统筹布局教育、医疗、文化、卫生、办公、购物、休闲娱乐等场所和设施，人居环境得到进一步改善。

4、管理水平明显增强。县城绿化、亮化、美化工作成效显著，精心打造了“一河两岸”、新东新区、新区路网等重点区域的园林景观亮化提升工程，城市夜景更加靓丽。县城交通秩序整治力度增强，完备了交通标识、标志、标牌，设置了电子监控装置。开展了违法建设和非法土地交易专项整治，县城规划区内乱搭乱建行为得到有效控制。城区市场管理、环境卫生整治取得良好的效果，城区环境卫生状况得到改善。

近几年来，我县的城镇化进程进一步加快，但城镇化水平仍低于全市平均水平，有些指标(如绿地率、人均公园绿地面积、县城绿化覆盖率、自来水厂生产供水量及人均生活用水量等)均低于省标要求。

1、规划编制工作滞后。目前，我县各项规划虽在不断完善中，在专项规划中只编制完成城市绿地系统规划、排水系统规划和城市天然气规划，仍有大量专项规划没有编制，比较迫切的有管线专项规划、综合交通规划、综合市政设施规划、综合防灾减灾规划、户外广告专项规划、村庄布点规划等。在乡镇规划方面，除吉潭、南桥、罗珊、水源、菖蒲已完成或启动总规修编外，大部分乡镇均没有编制圩镇控规和没有对原有总体规划进行修编，由于规划滞后，加上管理缺失，城镇布局欠合理、建设较零乱，没有特色、缺乏品味。

2、资金投入相对不足。尽管我县城市建设投入不断加大，但由于我县财力有限，加上长期以来对城市建设的欠账较多，对城镇建设资金的投入还相对不足。小城镇建设方面更为突出，由于当前镇域经济发展水平低下，圩镇产业过于单一，乡镇还属于“吃饭财政”，很难拿出资金用于小城镇建设，小城镇建设更多的依赖上级财政的投入和补助。目前，不少乡镇缺乏相应的路灯、环卫等配套设施，基础设施和公共设施建设明显滞后。

3、配套设施不够完善。比较突出的是自来水供水管道老化、滴漏严重，回收率只有60%左右，排污管网不全、环卫设施不达标、城市道路拥挤、公园绿地建设欠账大、公共停车场缺乏、农贸市场不足等问题。在文教卫生方面，随着县城人口的增加，突出表现在县城幼儿园紧缺，目前只有一所县城公办幼儿园；县卫生院人满为患，病床经常供不应求。一些乡镇的道路、排水排污、垃圾处理等一些基础设施建设落后，绿化水平低，居住环境差。

4、管理水平有待提高。主要存在城市管理人员不足、装备落

后、经费不足、体制不顺等问题。大部分乡镇没有专门的城镇建设管理队伍和人员，也缺乏有效的管理措施，脏、乱、差现象还不同程度存在。

5、产业支撑能力不强。工业基础薄弱，近几年，我县工业发展虽然取得了一定的成绩，但工业产业集聚程度不高，工业园区规模小、档次较低，产品科技含量低，企业缺乏核心竞争力，缺乏具有较强市场竞争能力的大型规模企业、新型支柱产业和知名产品品牌；服务业发展缓慢，我县第三产业还局限于传统的交通运输、商业和服务业，现代物流、科技教育、信息中介等服务业从业人员少，服务功能弱，专业化和社会化服务体系发展缓慢，由于第三产业发展相对缓慢，城镇就业岗位不足，制约了城市化进程；农业产业单一，抗市场风险和自然灾害的能力不强，隐患也日益凸显，果业对农民的增收效应呈现出减慢的趋势，也就打击了农民进城的积极性，影响了城市化进程。

与此同时，还存在制约我县城镇化发展的四大瓶颈：一是理念瓶颈。主要体现在缺乏新型城镇化理念，特别是有的乡镇没有树立科学经营城镇的理念，不能辩证处理城镇建设与经济发展的关系，没有有效整合和利用本地资源，将之作为资产来经营。二是体制瓶颈。在城市规划建设管理方面，缺乏有效的协调配合管理机制、工作推进机制等，未形成新型城市化发展的强大合力。三是人才瓶颈。主要缺乏高素质的城建管理专业技术人才，注册规划师、建筑师、结构师、监理工程师等中高级专业技术人员较为缺乏，使得我县部分专业机构资质难以得到提升，影响城镇化进程的推进。四是征地拆迁瓶颈。由于征地拆迁补偿标准、失地农民保障及征地拆迁管理机制不完善等，导致征地拆迁难的问题一直未得到有效破解，影响了城市建设的推进。

推进新型城镇化和城市建设，提高城镇化水平，对增加投入、扩大消费、拉动内需具有重要意义。要认真学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，紧紧抓住赣南苏区振兴发展重

大历史机遇，以规划为引领，以项目为抓手，以产业为支撑，以创新为动力，以民生为根本，坚持走资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐、城区和小城镇协调发展、城乡互促共进的新型城镇化道路。

(一)完善城镇规划体系，进一步提升规划水平。

1、坚持发展定位。我县城市发展定位为赣粤闽三省边界以果品、稀土资源加工产业为主导的边贸山水城市，按照“合理布局，有利发展，突出特色”的原则，以“北拓、南延、东进、中优”为总体思路，构筑县城未来发展的基本框架。形成“一轴、两心、五区”的规划区用地布局。即：一轴是以河为中轴，形成贯穿城区南北的城市空间拓展轴，两心是新城形成教育、行政、卫生中心和健身、休闲、购物中心，五区为老城区、新东新区、向阳坪居住区、长举居住区、黄坳工业小区。从具体实践来看，该定位比较符合实际，应按该定位进行高标准规划、高标准建设，扎实推进。

2、优化城镇布局。按照“一城两镇，强化中心，点轴带动，城乡一体”的发展战略，引导城镇分层次、有序发展，构建功能完善、布局合理、结构协调、规模有序、职能明确的现代化城镇体系。重点建设一个中心城区长宁镇(含文峰乡)和两个重点镇(南桥镇、澄江镇)，完善中心城区职能，打造县域发展中心，向南北延伸，向东西拓展，集中培育城镇发展带，统筹城乡一体化建设发展。

3、完善规划体系。一是加快总规修编工作，目前已完成总规修编的初步方案，尽快完成总规修编的正式文本，做好评审及报批工作，构筑县城未来发展的基本框架。二是完善城市专项规划，启动管线专项规划、综合交通规划、综合市政设施规划、综合防灾减灾规划、户外广告专项规划等，做到城市布局合理。三是启动各乡镇圩镇总规修编和控规编制工作，编制村庄布点规划，改变小城镇规划滞后，城镇布局欠合理、建设零乱，没有特色、缺乏品味的现状。同时，要加大规划

执行力度，全面整治违规违章建筑确保规划的全局性和权威性。

4、提高文化内涵。看一个城市是否具有吸引力，是否具有竞争力，很重要的一点就是看它的文化资源、文化氛围和文化发展水平。要树立以地方文化特色为依托实施城市建设规划的理念，大胆采用新技术、新方法，应把具有我县特色的红色文化和客家特色作为城市文化主题，使文化元素有机地融入城市建设规划中，打造具有客家特色的景观及客家文化园。提升新区基础设施的文化内涵和档次，增强基础设施的文化韵味。

(二)加大城市建设投入，进一步提升建设水平。

1、完善配套设施。完善城区道路、供水、环卫、排污、照明、停车、休闲娱乐等基础设施，加快县城规划区的绿化美化亮化步伐，提升土地升值的潜在价值，营造一个设施齐全、服务配套、生态优美、适宜居住的良好环境。一是加快推进新城区路网建设。启动城东206国道改道项目，减轻城市交通压力，拉大城市框架。加快长举大桥及新东大道长举段项目、一河两岸西岸贯通工程，使新区与长举连为一体；加快花旗东路硬化，启动新中学至一中之间十道路、滨河东路至黄岗山东入口人行景观桥，完善新区次干道，实现城区可扩容2平方公里以上。二是完善老城建设。重点完善老城区的给水、排水、道路、电力、电讯、公园、绿地及避震场所建设，积极稳妥推进旧城区和城中村改造步伐。三是完善其他配套设施。以每平方公里一座垃圾中转站的要求，规划建设新东、迎宾大道垃圾中转站。以每万人建设3座水冲式公厕的标准，增建公共厕所。建设管道天然气项目。同时，在进行基础设施时，要做到资源共享、设施共建、产业共树、环境共保，防止各行其是，重复建设，最大限度降低建设成本。

2、突出建设风格。编制中心新区建筑风格专项规划，引入文化元素，兼顾整体设计和单体风格，确保风格各异、群体协

调、风貌独特，并划分好建筑风格的控制区、协调区和发展区，塑造富有文化品位和艺术个性的城市景观，使新区建筑风格有层次的得以展现。从建筑的造型、风格、色彩以及道路、广场、公园、雕塑、路灯、栏杆，甚至路牌、广告等等体现我县的客家特色、红色文化和艺术品味，做到不凌乱无章、残缺不全、千人一面，使城市整体和谐，有文化个性和艺术感。启动中山路南段拓宽改建，将其打造成为客家风情街。建设特色小城镇，对新建沿街楼严格按新标准建设，对危旧房进行改造，提高小城镇档次，做到局部整齐划一，全局统筹协调。

3、建设精品工程。坚持“政府控制规划、规划引导项目、项目吸引资金”的思路，形成规划培育一批、前期储备一批、动工建设一批的项目实施计划，对工程项目精心规划、精心设计、精心建设。一是建议启动城市综合体项目，以丰富的现代美学创意、丰厚的客家传统文化底蕴和东江源头优美的自然风景为依托，充分体现“城市综合体”的核心内涵，以发展我县特色文化为重点，以文化馆、展览馆、图书馆、旅游、休闲、购物、娱乐场所为建设内容，逐步形成布局合理、特色鲜明、开放灵动的空间新格局，并为打造客家风情文化园提供良好的空间载体。二是建议启动汽车站及城东物流中心项目，依托高速路连接线，结合鹰梅汕铁路及火车站及站前广场建设，着力把县新汽车站及城东物流中心项目打造成为我县的精品项目之一，塑造好绿色生态、美丽花园式形象，提升土地升值的潜在价值。三是高标准建设206国道改道及高标准改造城东、城南、城西出口路，力争三年内完成绕城快速线路，改善出行条件，提升城市形象。

(三)加强建筑业管理，进一步提升质量安全

1、促进建筑市场健康发展

坚持以基本建设管理和质量安全生产管理为轴心，深化建设领域专项整治，提升建筑工程监管水平，保持建筑安全生产平

稳态势。在建筑市场、建筑工程和建筑企业管理中，严格执行建设工程报建制度、施工许可制度和验收备案制度，把好工程开工和交付使用两道关。

2、全面落实五方主体项目负责人质量终身责任

一是明确项目负责人质量终身责任。按住建部规定，建设单位项目负责人、施工单位项目经理和监理单位总监在工程设计使用年限内，承担相应的质量终身责任。二是推行质量终身责任承诺和竣工后永久性标牌制度，增强相关人员的质量终身责任意识。三是建立项目负责人质量终身责任信息档案，将五方责任人质量终身责任信息档案纳入城建档案统一管理保存。

3、深入开展安全治理

一是经常性开展专项治理工作，提高防范工程安全事故的能力。针对我县建筑安全生产中的薄弱环节，严格执行建筑工程质量安全制度，加强建筑施工现场文明施工管理，突出开展对高坠、坍塌、垂直运输、深基坑等专项治理工作。二是加大质量监督抽检力度，实行严管重罚，使施工安全生产始终处于高压态势。要求所有施工单位严格按施工质量标准化管理进行施工。三是积极组织推荐工程评优工作，严格执行对安全生产、工程质量、建设手续方面存在问题的施工企业、工程建设管理人员进行停止投标资格和记不良行为的处罚。

(四)深入推进“三城同创”，进一步提升管理水平

1、提升城市管理水平。以开展“三城联创”活动为契机，创新机制，规范管理。一是充实城管队伍，招聘正式城市管理人员，切实解决城管队伍人员少、年龄大的现状，做到定人定岗定区域管理，确保管理效果。二是扎实开展“三治”活动，重点规范专业市场，切实解决建材销售、汽车销售、汽

车维修、废品收购以路为市，占道经营等问题；三是建立社区城市管理网络体系，充分发挥城区内村(居)委会作用，落实村(居)委会的城市管理职能和责任，把村(居)委会、小区业主委员会、物业管理公司等纳入到城市管理体系中来，划分管理责任区，严格所属管理责任。四是全面推行城区环卫保洁、园林绿化、广告管理、市政设施维护、道路停车收费的市场化运作，建立健全城市管理长效机制。五是加强城市秩序管理。严厉整治店外经营、车辆乱停乱放等行为；加强户外广告审批管理；规范建筑工地管理，实施施工工地出入口硬化，狠抓运输建筑材料、余土与抛洒滴漏行为；抓好公园、广场等重点区域管理。

(五) 加快培育优势产业，进一步提升城市活力

1、着力发展果业产业。坚定信心，下定决心，切实做好柑橘黄龙病防控工作，着力扶持杨氏、源兴、泓源达、桔都等现有果品企业，在巩固发展果业产业的同时，充分利用我县的现有资源，发展茶叶、油茶、毛竹、花生生产等产业，调优农业产业结构。

2、着力发展工业产业。把城镇化与工业化、农业产业现代化相结合，立足优势，进一步做大做强稀土精深加工、矿产品精深加工产业，提升优势产业核心竞争力。努力化解产业集聚过程中存在的资源、体制、管理障碍问题，将园区打造成县域经济的核心增长极，加快经济社会结构的现代化转型。

3、着力发展城市服务业。大力发展现代物流产业，积极构建集约发展的现代物流体系，重点实施好城南物流中心，启动汽车站及物流中心项目等现代物流产业建设，启动南桥物流园区建设，着力构筑物流服务体系。大力发展方便群众生活的现代商贸、休闲观光、文化娱乐、体育健身以及社区服务、家政服务、养老服务和市政公用事业，满足人民群众多层次多样化的需求，努力为人民群众提供方便、快捷、优质、高效的公共服务。

(六) 全面优化体制机制，进一步提升创新能力

1、创新投资融资渠道。加快推进新型城镇化建设亟需化解资金瓶颈的制约，建立透明规范的城市建设投融资机制，允许社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施投资和运营，摆脱过分依赖财政投入的习惯心理，树立“经营城镇”的理念，增强新型城镇化建设的资金保障能力。合理界定政府和市场作用的范围和领域，对于公共服务领域，明确政府的投资主体地位，强化政府提供基本公共服务的责任。对属于市场运作的领域，鼓励和引导民间资本投资，明确民间资本投资主体的地位，对通过市场行为提供公共服务的企业，应适当补贴以保障投资者的合理收益。

2、创新项目推进机制。建立健全重点工程项目目标责任机制、督查通报机制、动态管理机制、推进激励机制，优化项目推进工作机构，对全县重点工程根据项目性质进行科学分类，分别成立各类项目推进工作组。制定科学合理的重点项目考评办法，通过奖优罚劣激发全县上下克难攻坚，推进重点项目建设，以项目建设的龙头作用促进全县经济加快发展、转型发展和跨越发展。

3、创新示范镇管理机制。建立示范镇新型管理体制，改革并落实示范镇用地保障、财政扶持、产业扶持等机制，打造南桥物流园区，加快启动南桥示范镇“扩权强镇”改革试点，配齐配强示范镇领导班子，坚持能放则放，赋予试点镇部分县级经济社会管理权限，行政许可事项由县级部门依法委托示范镇行使职权，非行政许可事项由县级部门直接交给示范镇行使，强化镇级管理职能，进一步优化管理机构，把南桥打造成为县城副中心镇。

(七) 坚持科学发展观，进一步转变发展观念，

1、改变“重面子、轻里子”的观念。在城市建设过程中，既要注重搞好“面子”，为居民提供一个舒心舒适的生产生活

环境，更要注重“里子”，完善提升城市的各项功能，坚决避免将城市的“面子”打造的光鲜漂亮，却忽视了“里子”建设的通病。

2、改变“重地上、轻地下”的观念。在城市建设过程中，要注重地面上的绿化、亮化、美化等看得见的“地上工程”，也要注重城市排水系统等看不见的“地下工程”，遵循“先地下、后地上”的原则，统一规划地下空间，高标准建设地下排水设施、燃气管道、强电弱电工程，做到“雨污分离”。

3、改变“重硬件、轻软件”的观念。城市的发展不仅要有良好的“硬件”设施，更要有与之适应的“软件”配套。硬件方面要致力于解决制约城区发展的环节、基础设施、重点工程等。软件方面要通过降低门槛、拓宽渠道，加快完善以人为本的劳动就业、教育、医疗卫生、社会保障等政策，促进公共服务均等化，使农业转移人口能够享受子女教育、公共就业、基本养老、保障性住房等城镇基本公共服务的“阳光”。

4、改变“重短期、轻长期”的观念。城镇化是一个长期的过程，不可能一蹴而就。在推进城镇化进程中，要从长远发展推进城镇建设，走集约高效、绿色低碳发展之路。在规划建设过程中，要综合考虑城市今后的发展，为未来发展预留空间。注意节约用地，凡是能够保留的山体和水面，都尽量予以保留。

城镇化建设调研报告（2） | 返回目录

城镇化和农村新社区建设，是统筹城乡发展、加快实现城乡一体化的重要抓手，是地方农村改革发展的一大突出亮点。为总结地方改革经验，探索推进统筹城乡发展的有关政策措施，近日，我们到江苏省吴江市盛泽镇、张家港市凤凰镇、如皋市长江镇、泗洪县陈圩乡等地，就城镇化和农村新社区建设情况进行了专题调研。总体看，江苏省顺应经济社会发

展形势的需要，按照统筹城乡发展战略，大力推进城镇化和农村新社区建设，加大政策扶持和资金投入力度，形成了支农资金集中整合投入、农村新社区基础设施和公共服务明显改善，土地集中连片开发、农业规模化产业化现代化水平明显提高，城乡建设用地优化配置、城镇化快速发展，农村内需旺盛、发展动力强劲的良好势头。

盛泽镇、凤凰镇、长江镇和陈圩乡，分别地处苏南、苏中和苏北，由于人口资源条件不同，经济发展水平和阶段不同，其城镇化和农村新社区建设呈现出较大的差异，可概括为三种不同的类型或模式。一种是以盛泽镇、凤凰镇为代表的离土进城模式。吴江市盛泽镇、张家港市凤凰镇作为江苏省强镇扩权试点镇和统筹城乡先行区，积极引导农民以集体资产所有权置换股份合作社股权、以土地承包权置换城镇社会保障、以宅基地及住房置换城镇住房产权，农保并社保，农房得产权，农民基本告别传统的农耕生活。一种是以长江镇为代表的半离土半进城模式。如皋市长江镇以加大土地整理、实施万顷良田建设工程为契机，节约出建设用地，在城镇和工业区周围建设集中居住点，对入住农民办理城镇住房产权，但在农民拆迁补偿、住房安置和就业保障上，标准相对较低，农民没有纳入城市社保体系之内。一种是以陈圩乡为代表的旧村改造模式。泗洪县陈圩乡本着利于生产、方便生活、节约用地、集约投入的原则，按照靠近中心镇、靠近商贸区、靠近工业集中区的要求，推行集中居住点建设，整合投入，改善村容村貌。

这三种主要模式，尽管差异较大，内容不一，但都适应了不同地区、不同发展阶段农民群众的基本需求，对优化土地资源配置、集约整合投资、缩小城乡差距等发挥了较大作用。一是支农资金集中整合投入，农村面貌焕然一新。过去，村庄分布很散，通路、通电、通水等成本高。合理规划布局后，通过整合各项投入，农民住上了设施配套、功能齐全的现代化新社区。政府花较少的钱，解决了农村脏、乱、差的问题。二是集中连片开发耕地，现代农业发展前景广阔。长江镇拆

除散落在耕地之间的村庄并复垦后，大块耕地连成一片，渠系配套，设施先进，耕作方便，为发展现代农业打下了良好的基础。三是优化配置城乡建设用地，城镇化、工业化获得了宝贵的发展空间。由于缺少规划和监管，原有村庄建设用地不合理、不充分和废弃闲置的问题比较突出。据凤凰镇负责人介绍，当地一户农民拥有宅基地和自留地约0.78亩，而建设多层和小高层楼房集中安置农民，平均每户约需0.3亩，这样可腾出建设用地接近半亩。这些通过整理增加的农村建设用地，可等量用于发展小城镇和二三产业，较好地解决了经济发达地区城镇发展空间不足的问题。四是拉动了农村内在需求，为经济社会发展注入了强劲动力。

(一)以强镇扩权试点为突破口，助推城镇实现跨越式发展□xx年，江苏省决定在20个乡镇开展强镇扩权试点，试点乡镇被赋予县级经济社会管理权限，力争通过两年左右努力，推动试点乡镇逐步发展成为人口聚集、产业集群、结构合理、体制创新、环境友好、社会和谐的现代小城市。吴江市盛泽镇、张家港市凤凰镇和如皋市长江镇作为强镇扩权试点镇，积极创新管理体制，深化户籍管理制度改革，制定农业人口就近转移就业和参加社保的配套政策，探索以土地承包权换社保、以宅基地换住房，进一步激活了乡镇发展活力。

(二)以科学规划为先导，统筹安排城乡布局。按照城乡联动发展的要求，江苏省坚持“四集中”，即工业向规划区集中、人口向城镇集中、农民居住向新型社区集中、土地向规模经营集中，科学编制城乡一体化规划。张家港市凤凰镇编制了城乡一体化综合配套改革镇村布局规划。泗洪县安排1056万元规划编制经费，聘请高资质的规划设计单位，相继完成了全县镇村布局规划、小城镇总体规划、农村集中居住区建设规划等。

(三)以小城镇和农村新社区为载体和平台，加大政府支持力度。一是加大土地、金融等政策倾斜。苏州市作为江苏省城乡统筹试验区，积极争取城镇建设用地周转指标，同时将宅

基地置换节约的建设用地指标全部留给县(市、区)镇两级，有效解决城镇化过程中的土地制约瓶颈。泗洪县出台《关于进一步推进农村集中居住点及康居示范村建设28条意见》，对农民集中居住区建设依法实行规费减免和税收返还；农民在集中居住点建房由农村合作银行按每户3-10万元办理贷款授信，国土、建设部门为新建住房办理土地使用证和房屋产权证，允许以“两证”作为建房贷款抵押。二是加大财政资金投入。张家港市政府给予每个乡镇3000万元借款作为集中居住区建设启动资金，滚动使用；对集中居住区基础设施建设和土地整理复垦分别给予160元/平方米和300元/亩的补助，同时还对农民集中居住区建设项目融资给予30%的财政贴息。吴江市盛泽镇对入住集中居住点的农户给予3万元/户的补助。泗洪县政府设立1.5亿元专项基金，集中居住区规划设计费、建筑设计费由县财政全额承担；按照建筑面积30元/平方米的标准给予乡镇基础设施配套建设奖励；并对通过省、市级康居示范村验收的，分别奖励300万元和100万元。三是建立城乡一体化的基础设施和公共服务。无论是经济条件较好的盛泽镇、凤凰镇，还是经济条件较差的陈圩乡，都把强化农村新社区公共服务功能作为重点，完善水、电、路、气等基础设施和中小学校、医疗卫生、体育健身等公共服务。盛泽镇、凤凰镇、长江镇在居民集中居住点预留部分商品房，其出租收益归社区农民所有，用于小区物业管理等支出，还在已基本融入城镇的农村新社区专门建设公共食堂和红白喜事厅，尊重农村习俗，方便群众生产生活。陈圩乡在农民集中居住的房屋户型上，专门设计了存放农机具和粮食的场所，并在农村新社区配套建设了公共服务中心，为农民提供远程教育、图书阅览、技术指导、信息咨询、休闲娱乐、警务司法等全方位服务。

(四) 以保护农民利益为出发点，确保农民有房住、有收入、有保障。盛泽镇、凤凰镇采取“拆一还一”的方式给予拆迁农民同等面积的住房补偿，并对农民购房进行补贴，农民基本可以免费入住同等面积的新房。长江镇推行“让利于民”和“阳光安置”政策，制定合理的拆迁补偿标准，对农民宅基

地及附着物评估价、拆迁补助标准、农户补助款数额、安置房情况进行公示，接受群众监督。盛泽镇、凤凰镇成立社区土地股份合作社，农民以承包地和集体土地入股，经营收益归全体村民所有。农民进城后，不仅可以得到土地流转收入、土地入股收入、工资性收入、社会保障性收入，更为重要的是得到了房屋出租和交易的财产性收入。长江镇结合当地用工需求有针对性地加强就业培训，并定期举办就业洽谈会，累计培训农民8000多人，安置就业近6000人，基本消除了零就业家庭。同时，积极推进失地保障与城镇职工保障接轨、医疗保障与城镇居民医疗保障接轨以及最低生活保障与城镇基本保障接轨。

江苏省城镇化和农村新社区建设取得了较大进展，但在深入推进过程中也面临着一些困难和问题。

一是土地使用规划问题。xx年国土资源部制定下发《关于规范城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩试点工作的意见》，在一定程度上为城镇化、工业化发展松了绑，但城乡建设用地增减挂钩周转指标较少，省里只选择少数试点地区使用，非试点地区建新房拆旧房工作难以及时启动，影响城镇化和农村新社区建设进度。另外，关于先建后拆的规定，增加了基层政府安置被拆迁农民的难度，同时加大了农民拆旧迁新的顾虑。

二是资金投入问题。据初步测算，建设500户以上规模的农村新社区，按照适度超前的要求，社区道路、电力、给排水、路灯、公共厕所、污水处理、垃圾处理及社区服务中心等基础设施和公共服务设施投入户均3万元。当前，各级财政直接支持城镇化和农村新社区建设的政策较少，地方政府投入压力较大，迫切要求中央财政增加专项投入。

三是新型社区管理问题。盛泽镇、凤凰镇、长江镇新建的农民集中居住点，多的达3000户以上，少的也有500户左右，多数以建制村整体迁入，个别社区也有多个行政村共处。农村

新社区在多数地方还是新鲜事务，社区组织管理体制还不明确，特别是社区组织与村委会、村支部、村集体经济组织之间的关系难以界定，公共服务和社会管理的难度加大。

四是农民权益保障问题。城镇化和农村新社区建设，不可避免地涉及到农民宅基地征占、住房拆迁和补偿安置等问题。随着城镇化和农村新社区建设的逐步推进，保障农民合法权益将越来越成为一个重要的方面。

城镇化和农村新社区建设是破解城乡二元结构、实现城乡一体化的重要节点，也是不断创造需求，推动经济增长的重要过程。应在总结试点经验的基础上，顺势而为，进一步加强引导指导，加大支持力度，推动城乡统筹协调发展。

(一)加强督促指导，坚持试点先行。统筹城乡发展是全面建设小康社会的根本要求，是今后较长时期内党和政府工作的重中之重，深化农村综合改革，必须在统筹城乡改革上取得重大突破。应在规划编制、产业布局、基础设施、公共服务等方面加强对地方城镇化和农村新社区建设的支持和指导。根据经济社会发展的阶段性特征和水平，按照“城乡对接，双轮驱动，资源整合，试点先行”的原则，从xx年起，选取领导重视、基础较好、工作已开展的少数几个省份，开展小城镇和农村新社区建设改革试点，进一步总结经验，创新政策机制。

(二)加大支持力度，多渠道筹集建设资金。为适应城镇化和农村新社区建设的需要，应逐步建立以政府政策扶持和资金投入为导向、投资主体多元化的投融资机制。在清理规范各类融资平台的同时，合理利用小城镇建设融资平台，积极争取金融机构对城镇化和农村新社区建设的贷款扶持。灵活运用城乡建设用地增减挂钩政策，将农村土地整理增加的建设用地指标进行市场化运作，筹集资金，壮大投入来源。整合农村道路、改水改厕、环境保护等支农资金项目，提高整体功效。

(三)不断改革创新，健全城乡一体化机制。城镇化和农村新社区建设除了“硬件”建设，更繁重的任务是城乡建设规划、农村土地制度和基本经营制度、农村金融、乡村治理等领域的改革创新。应进一步贯彻落实xx届三中全会精神，有序推进农村土地管理制度改革，完善农村金融制度和社会保障制度，统筹城乡社会管理，推进户籍制度改革，放宽中小城市落户条件。积极探索强镇扩权的途径，对重点建设的小城镇在财政、规划等方面赋予适当管理权限，增强发展活力。

(四)加强监督检查，确保农民利益不受侵害。保护农民利益始终是农村改革发展的首要目标。应进一步加强农民权益监管，完善相关制度办法，防止农民权益受到损害。

城镇化建设调研报告（3） | 返回目录

加快城镇化进程，是省委、省政府深入贯彻落实科学发展观的战略部署，是推进经济大发展、城乡大变样、文明大提升的战略举措，对于促进农村劳动力转移，带动农业农村发展，全面建设小康，具有极为重要的意义。如何加快城镇化进程，促进城乡统筹发展，带旺一片土地，富活一方经济，已成为我县当前经济社会发展的重大课题。近期，本人就我县城镇化建设进行了深入调研，对××城镇化有了新的认识，新的思考。

我县现有城镇21个城镇建成总面积46平方公里，近年来，在市委、市政府的正确领导下，在上级建设部门的关心指导下，我县坚持以科学发展观为统领，按照“统筹城乡、布局合理，节约土地、完善功能、以大带小”的发展原则，抓规划铸特色，抓建管提品位，抓经营保投入，抓产业强后劲，城镇建设取得了喜人的成绩，李渡、文港、温圳等先后获得全国重点镇、全国发展改革试点小城镇、全省小城镇建设示范镇等荣誉称号，呈现出速度快、特色显、后劲足的良好态势。速度快。始终坚持以工业化推动城镇化，以城镇化带动非农化，进入新世纪以来，全县城镇化率平均每年提高2个百分点，增

速比全省快0.27个百分点，比全国高0.9个百分点。始终坚持因地制宜、彰显个性，形成了以酒著称的李渡、以笔扬名的文港等一批极具特色的名镇。

1、城镇缺乏聚集力。城镇基础设施建设配套差，绿化覆盖率较低；自来水普及率不高，断头路多；环卫及消防设施不足，城市污水处理和垃圾处理设施滞后，公共服务设施还不能满足城市的需要。产业基础总体薄弱，吸纳农村剩余劳动力能力低，南部乡镇和北部乡镇发展不平衡。城镇文化气息不浓，大多特色不鲜明，城镇应有的凝聚力、感染力、辐射力没有充分发挥出来。

2、产业缺乏拉动力。近年来，在全县上下共同努力下，我县形成了初具规模的“七个一”支柱产业，但受科技创新能力低、产业链条短、品牌不响、实力不强、行业恶性竞争等因素影响，发展空间受到制约，无法形成真正特色工业主导产业，不能有效带动相关一、三产业的发展，严重制约了农村富余劳动力向城镇转移。同时，城镇产业用地布局分散，各类性质用地区别不明显，工业用地偏少，不能形成一定规模的服务需求，影响到第三产业发展。

3、规划缺乏制约力。在建设规划上投入较少，规划编制资金短缺，规划内容深度不够，科学性不强，没有把城镇规划与区域规划、产业规划、经济发展规划有机结合起来。规划建设只是对“自发无序”建设的改进，缺乏协调统一的区域性规划指导和调控机制，城镇间、城乡间在经济发展、产业结构、基础设施建设、资源利用等方面，都不同程度地存在结构趋同、重复建设、资源浪费等问题，严重影响了区域经济发展整体效应。一些城镇规划约束力弱，建设随意性大，市场寄生于道路，沿主干道线型排列，形成只见新街、不见新镇的现象。建筑形体空间缺乏艺术效果，风貌趋同的问题比较突出。

4、政策缺乏推动力。一些制约城镇化发展的政策措施没有及

时加以调整，与发展要求不相适应的政策规定没能适时完善，制约了城镇化的发展。一是户籍制度限制了人口合理流动。农民“离土不离乡”、“进厂不进城”现象普遍。二是社会保障体系不够完善。进城务工人员没有享受到城镇就业人员在就业、创业上的优惠政策，没有建立农村养老保险制度等。三是现行的土地制度制约，不少农民认为“土地是最牢靠的保障线”，不愿放弃拥有的土地经营权，导致了征地难，影响了城镇建设。

1、坚持规划先行，把城镇起点做“高”

一要大气做总规。高起点是财富，低水平是包袱。要按照“生态环境优、山水特色明、文化品位高、现代气息浓、带动能力强”的要求，坚持规划先行，谋定而动，深化规划的统筹性，根据经济社会发展的趋势，编制出功能明确、错位发展的县城、重点镇、一般镇和集镇总体规划，合理布局基础设施和公共设施，统筹解决资源重复和分散配置问题，实现城乡在经济、社会、生态等方面的优势互补和共同发展。同时，要倡导“阳光规划”，扩大公众参与范围，接受群众监督，提高公众的参与意识。

二要精细编详规。抓紧制定产业布局、交通路网、修编土地总体利用和基本农田保护等各类专项规划，并搞好各规划之间的相互衔接。在进一步完善总体规划的基础上，抓紧做好建设用地控制性详规，着重加强对城镇新区、重要地段、重点组团的详细规划和设计工作，把能看得准的先做了，看不准的先放着，给后人留下空间。同时，要做好水电气、通讯、环保、防洪、绿化、防震减灾、历史文化保护等各类专项规划编制工作，适应××大建设大发展的需要。

三要严格抓落实。规划向来有“上管天、下管地、中间管空气”的说法，其重要性不言而喻。要充分发挥规划对城镇发展的引领和调控作用，强化规划的刚性约束，坚决克服规划与建设“两张皮”的现象，决不能让规划成为“纸上画画、

墙上挂挂”。必须维护规划的法定性、权威性和严肃性，严格落实“一书两证”制定，对未办理“一书两证”的违法建设行为要坚决予以纠正，使规划与建设无缝对接。建立城镇规划联合执法机制，整合城建、城管、国土等部门的力量，成立规划巡查大队，加强对规划实施的日常巡查工作，做到关口前移、源头管理，分片包干、每日上报，把各类违反城镇规划的行为消灭在萌芽状态。

2、坚持突出重点，把城镇规模做“大”

一要铺好路网拉框架。路网是城镇的骨架与血脉，影响着城镇发展的速度和规模，引领着城镇发展的方向与框架。首先，要强攻主动脉。重点建好新区骨干道路，畅通新老城区资源流通，拉近主副中心的空间距离，拉开城镇发展框架。其次，要打通断头路。结合组团开发与老城改造，打通断头路、丁路，健全微循环，完善城区路网，使城区道路真正形成环状循环、连贯顺畅。

二要建好基地育亮点。坚持做大城镇规模与做强城镇实力相结合，根据总体规划，按照“规划先行、产业支撑、设施配套、打造亮点”的要求，结合地方实际，加快推进农民创业示范基地建设，强化基础设施，吸引农民进城务工，把农民创业示范基地建成城镇的发展新区，农民进城的就业区。

三要统筹建设强承载。加快推进老城改造，依托现有建设格局，着重改善交通状况，扩大绿地面积，改善人居环境，走内涵发展的道路。加速“城中村”改造，统筹城乡资源，盘活存量资产，推动城镇发展。完善城镇基础设施，统筹城镇供水、供电、供气、污水管网等公共设施对接，加强污水处理厂、垃圾处理场、殡仪馆等公共设施建设，尽快启动“村村通公交”，加快推进城乡交通一体化。

3、坚持产业支撑，把城镇实力做“强”

一要搞好产业布局。根据区域经济特色，突出城镇产业功能，编制主体功能区规划，推进产业体系建设。按照“统一布局、分工协作，突出特色、发挥优势，错位发展、集群集聚，统筹发展、互利共赢”的指导思想，由有关部门启动产业一体化编制工作，统筹制定中长期产业发展规划，划分各自重点发展产业，明确产业定位分工，实现优势互补，尽量避免产业发展重复投资现象；各乡镇根据“三大圈层”发展规划，加快修订和完善本地的产业总体发展规划和重点专项规划。认真做好园区工业布局规划，加强园区发展规划与产业集群发展规划的衔接，项目向园区集聚，关联产业向龙头企业集聚，大项目、大企业向园区集结，走项目产业集聚之路，加快工业强县进程，实现产业对城镇发展的支撑。

二要培育优势产业。按照产业集群的发展模式，坚持招商引资与发挥能人优势相结合、与做大做强传统产业相结合、与培植新兴产业相结合、与推进农业产业化相结合、与推进重大基础设施相结合、与争资立项相结合，着力推动传统产业优化升级，新产业集聚发展，中小企业做大做强。

三要壮大第三产业。第三产业的发达程度是城镇功能完善与否的重要标志。要根据国家《关于加快发展服务业若干政策的实施意见》精神，城镇新区建设要充分考虑服务业发展的需要，规划确定商业、服务设施用地，出台具体配套政策，推动服务业加速发展。加强商业网点规划管理，建设培育商品交易市场、农副产品批发市场、重点发展现代物流配送、新型商贸业态、大型购物中心和电子商务。加快旅游观光、生态农业、休闲娱乐场所建设，进一步提高旅游接待水平，加快旅游业发展。

4、坚持改革创新，把城市机制做“活”

一要加快投融资机制改革。资金匮乏是制约××建设的“瓶颈”，仅靠财政投入远远不够，必须拓宽融资渠道，加大融资力度。首先，实施多元化、多渠道战略，用好、用活、用足

“四块钱”：即招商引资、引进外面钱，争取国债和省市项目资金、争来上面钱，盘活资产、激活闲置钱，启动民资、聚集零散钱。其次，按照“土地支撑融资、融资支撑建设、建设支撑发展”的原则，善于经营土地，建立有形市场，真正形成“一个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”。第三，按照“适度举债，加快建设”的原则，进一步整合资产，打捆包装新项目，继续争取金融机构的贷款支持。同时按市场化原则，积极创造条件，尽快将供水、供气、公交、污水处理、市政管网、城市路桥、公共广场等项目建设推向市场，积极鼓励社会资金、民间资金及外资参与建设经营，形成多元化主体结构，加快城市建设步伐。

二要加快行政体制改革。一是改革户籍制度。实行全县城乡户口管理一体化，在一定范围内试点，逐步取消二元制户口管理模式。继续放宽户口迁移限制，积极为城乡人力资源的合理流动创造有利条件，鼓励高素质人才进城镇经商落户，共同繁荣城乡经济，推进城镇发展。二是完善社会保障制度。逐步建立城乡统一的就业政策、劳动力市场，推进职业教育体制改革，优化配置职业教育资源，建立覆盖城乡的职业培训体系，打造劳动力培训和转移基地。实行城乡统一的劳动用工管理制度，推行创业培训，提高劳动者就业和创业能力。对被征地农民纳入城镇就业体系，切实维护农民工的合法权益。积极创造条件，使新落户居民在子女入学、就业、参军、社会保障等方面与原居民享受同等待遇。三是改革土地使用制度。要在依法、自愿、有偿、符合规划的前提下，允许集体土地使用权在经过批准以后进行出租、转租、置换、作价入股(或出资)等形式有序流转。按照“社会保障换承包地、住房补助换宅基地”的思路，采取置换或回购退出宅基地，实施“新居工程”、享受廉租住房、自主购房补贴等办法，鼓励农民“自愿退出宅基地、流转承包地”，进入城镇或农村新型社区居住。让有能力、有知识、有头脑、高素质的农民规模经营土地，使农业向规模化、专业化发展，实现农业规模经济、产业化经营，促进农业现代化。

三要加快城市管理体制改革。城镇建设的高标准，来源于高起点的规划建设和高效率的管理。要尽快建立健全城镇的执法管理机构，充实管理队伍，建立起正常的管理秩序。明确乡镇政府的城镇管理主体地位，尽快协调解决好“条块分割、多头管理”的问题，健全和完善与城镇规模及经济发展水平相适应的综合管理机构，实施综合管理、统一执法。用市场经济的手段，聘请经济实力较强，管理经验丰富的物业管理公司参与小城镇的管理。总之，要按城镇的标准，积极探索城镇管理的有效模式，加强城镇的净化、美化、亮化、绿化工程建设，努力营造良好的人居环境，不断提高我县城镇化水平。

城镇化工作会议报告篇七

各位领导：

一、我县城镇化及经济发展的总体情况

xx县总幅员面积6980平方公里，下辖8个镇、14个乡、16个国有农林牧渔场，其中，镇区幅员面积1897平方公里，镇区建成区面积28.4平方公里，镇区规划区面积108平方公里。总人口57万，其中城镇人口15万，城镇化率为27%。2015年末，全县地区生产总值实现266亿元，同比增长10.1%；全口径财政收入实现12.1亿元，地方级财政收入实现7.4亿元；全社会固定资产投资完成136亿元，增长37.7%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到18000元和5605元，增长13.8%和5.7%。镇区生产总值达到76亿元，约占全县三分之一，全口径财政收入达到3.6亿元，约占二分之一，可以说，镇域经济对全县经济发展助推作用非常明显。

二、对城镇化的认识

城镇化是实现工业化的载体，是实现农业现代化的“催 1

化剂”。城镇化程度的提高，可以加速农业经济结构和产业结构调整，为农业规模经营和集约经营创造条件。城镇化的核心是人口就业结构、经济产业结构的转化过程和城乡空间社区结构的变迁过程。

城镇化的本质特征主要体现在三个方面：一是农村人口在空间上的转换；二是非农产业向城镇聚集；三是农业劳动力向非农业劳动力转移。以我县为例，前郭县农村人口占全县总人口的73%，这样典型的农业大县，如果不推进城镇化进程，就谈不上减少农民、富裕农民，更谈不上统筹城乡发展。因此，推进城镇化十分必要。

同志们：

今天的全县城镇化建设工作会议，是在我县城镇建设几大重点项目顺利推进的形势下召开的，非常及时，意义深远，对于指导全县今后一段较长时间的城镇化建设工作具有很强的指导意义。刚才，崇边同志就成立阳东县城市规划委员会和出台《阳东县县城建设管理规定》、《325国道阳东段两侧规划建设管理规定》作了说明；定伟同志作了主题报告，对全县的城镇化建设工作进行了认真的总结和全面的部署。讲得很好，我完全同意。各地各部门要认真贯彻落实好这次会议精神，采取具体措施，齐心协力加快推进全县的城镇化建设工作。下面，我再强调三点意见。

一、正视现状，认清形势，进一步增强加快城镇化建设的责任感和紧迫感

近几年来，我县突出重点，统筹兼顾，在推进城镇化建设方面做了大量工作，取得了明显的成效。一是加强了对城镇化工作的领导，提高了各级领导的城镇化意识；二是加强了城镇化的规划、建设和管理，提高了城镇化的总体水平；三是

加强了工业园区、基础设施和公共设施建设，提高了城镇的辐射带动能力；四是加强了利用民资和县外资金的力度，提高了经营城市的多元化投入程度；五是加强了行政区域调整，提高了城镇的资源配置和利用效率。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到存在的问题和不足。与当前城镇化发展要求、同城镇化建设搞得好的兄弟县（区）相比，我县城镇化建设水平还存在明显的差距。主要表现在：一是县城积聚人口少，居住区建设密度高，容积率低，配套设施相对滞后，县城缺少中心亮点，第三产业发展相对缓慢。二是城镇规模较小，全县只有东城、合山、东平三个中心镇镇区人口超过万人，其他8个镇镇区人口基本上不超过5000人，小的仅有1000多人。三是城镇区的总体规划落后于开发建设，由于人为因素的影响和专业人才的短缺，开发建设带着规划走的现象时有发生。四是管理不到位，存在短期行为，乱搭乱建和乱摆乱卖的情况不同程度地存在。五是建设资金紧缺，制约了城镇基础设施的配套完善。六是经营城市的渠道还比较狭窄，房地产开发等的良性竞争程度不高。

通过客观评价我县城镇化建设的成绩和不足，更有利于我们对阳东今后几年城镇化建设的发展作出正确的判断和决策。随着国内外形势的新变化，尤其是我县正经历经济结构优化升级和社会结构的变化，我县城镇化进程面临着新的机遇和新的挑战。目前，我县已开始进入城镇化加快发展时期。主动把握城镇化发展规律，加快推进城镇化进程，对于阳东全面建设和谐社会、跟上全省率先基本实现社会主义现代化的步伐具有重要的战略意义。

且有利于带动周边地区特别是农村的经济发展。因此，在今后的发展中加快推进城镇化进程，可以进一步解放生产力，吸引和聚集更广范围的生产要素，为增强全县的综合实力构筑新的平台，提升阳东的发展竞争力，为增强发展后劲提供强大的依托。

（二）加快推进城镇化是坚持和落实科学发展观，促进阳东经济社会全面协调发展的有效措施。近些年来，我县的经济社会有了较快的发展，但区域经济发展不平衡、城乡发展不平衡以及资源、环境发展不协调的问题还比较突出。要解决好这些问题，最根本的出路是加快推进城镇化建设。通过完善各地城镇功能，发挥好城镇产业的辐射和带动作用，形成以城镇为中心的生产力集聚效应，推动落后乡镇实现跨越发展，促进全县区域经济协调发展；通过城镇化“解放农民、转移农民、减少农民、富裕农民”，把过多的农村人口加快转移到城镇，从农业转移到非农业，逐步打破城乡二元结构，以此缩小城乡差距；通过科学规划，合理布局，优化资源配置，减少重复建设，促进经济持续快速健康发展。

（三）加快推进城镇化是坚持以人为本，提高社会文明程度和促进社会全面进步的迫切需要。城市在社会文明进步中，有着极其重要的地位和作用。城市先进的生产方式，在创造物质文明的同时，也推动着社会的文明进步。城镇化的水平越高，人的文明程度越高；人的文明程度越高，反过来又能促进城镇化的水平提高。随着经济社会的不断发展，人民群众对生产生活环境条件要求越来越高。生活在城镇里的人们，都希望城里的生活设施更好一些，文化娱乐活动更丰富一些，配套服务业的水平更高一些。特别是生活在贫困农村的人们，都希望在城里有份工作，过上城里人的生活。只有加快城镇化进程，提高城镇化发展的水平，才能满足人民群众不断增长的物质和文化需要，体现以人为本，才能更广泛地聚集有利于经济社会发展的积极因素，促进社会的全面协调进步。

总之，加快城镇化建设是阳东新一轮发展的重要突破口和主要推动力，是增强阳东综合实力和竞争力，争当粤西县域经济排头兵的重要举措，是促进阳东-社会文明进步的大战略。我们必须从实践“三个代表”重要思想的政治高度，从我县发展全局的战略高度，紧紧抓住当前我县城镇化发展势头强劲的良好机遇，进一步增强责任感和紧迫感，努力加快城镇化建设步伐，促进阳东经济社会发展跃上新台阶。

二、立足可持续发展，走好经营城市的城镇化建设道路

近些年来，我县在推进城镇化方面进行了各种探索，其中开放城门经营城市对加快发展最为行之有效，在聚人、聚物和聚财等方面起到了很好的作用。为此，我们要紧跟时代步伐，立足可持续发展，把经营城市作为拉动全县经济发展的大产业来抓，树立“市场化经营城市”的新理念，按照“超前规划，多元投资，完善设施”的思路，采取适合我县实际的新举措，加快我县的城镇化建设步伐。

旺商、旺游、旺娱（乐）的新景象。政府要逐步退出城建市场，不再当“运动员”，而是一心一意当好“裁判员”。二要完善土地资本运营政策。坚持政府垄断土地一级市场、放开搞活土地二级市场的原则，对经营性用地严格执行招标、拍卖、挂牌的出让政策，规范土地使用程序，确保城镇土地垄断升值，以获取较高额的城镇土地收益，反哺城镇建设。要采取公共交通、公园绿地、大型基础设施、文教区、规划等导向开发模式，提高土地出让价格，实现土地效益的最大化。政府对土地使用的变更要严格把关，对从工业地变为商业用地的、行政用地和公共用地变为商住用地的要收取土地价差。当前特别要注意的是，不要急于将土地过快低价抛出市场，或将土地捆绑出让，要为今后的城镇发展储备好土地资源。

为中心，建成以海洋渔业、水产养殖、水产品深加工、滨海旅游业、核电服务业为主的东部沿海组团城镇群。要把北部的红丰、塘坪、大八作为一个系统的群体来规划，以红丰为中心，建成以效益农业、农副产品深加工、木材深加工等为主的北部山区组团城镇群。

重点项目建设。对于这些项目的开发建设，各方面要大力配合和支持，把这些重大项目作为我们阳东城镇化建设的拳头产品来树立好和推介好，发挥以点带面的作用，带动重点项目周边地段的资源发挥最大的效益，从而推进全县的城镇化

建设深入发展。此外，合山和东平镇要争取省对省级中心镇的扶持，加快镇区的改造建设，不断完善基础设施。红丰镇要加快推进镇区的开发建设，尽快建成行政和商业中心。

（四）加强管理，促进城镇化建设和谐发展。城镇的管理水平体现着城镇的文明程度。如果一个城镇管理水平低，到处脏乱差，治安不好，这个城镇就没有吸引力和聚集力。因此，要以卫生、整洁、文明、有序为核心，大力抓好城镇管理。要进一步理顺和完善城镇管理体制和机制。解决好由于临设机构多、多头指挥导致城镇建设尤其是工业园区开发管理工作难以统筹的问题；建设中业务指导与管理一体化造成的职能交叉导致的管理力度不到位的问题。积极探索并抓好城镇综合执法，加强居委的城镇微观管理职能，提高城镇管理运作的效能。要进一步改进管理工作。严密防控改变土地用途谋取不正当利益的行为，重拳治理违章乱搭乱建现象，妥善治理乱摆乱卖行为，大力整顿城镇“脏、乱、差”现象，切实搞好城镇卫生，构筑良好的城镇治安网络，大力创建安全文明小区。要建强管理队伍。加紧对现有管理人员依法行政等的业务培训，适当引进技术型管理人才，加强县一级管理队伍，健全配备镇一级管理人员，切实解决好城镇化管理工作不到位的现象。

三、加强领导，落实责任，为加快城镇化建设提供有力的组织保证

加快推进城镇化，是一项复杂而艰巨的系统工程，必须组织好各方面的力量共同参与，通力合作，拧成一股劲，为全县城镇化建设添砖加瓦。一要强化领导，形成合力。县城镇化建设工作领导小组要切实发挥好指导作用，研究协调处理全县城镇化发展中的重大问题。各镇要把城镇化建设纳入党委、政府的重要议事日程，制定目标任务，研究工作方法，明确工作责任，主要领导要亲自挂帅，分管领导要具体抓，切实加强对本县城镇化工作的指导和协调。县属各部门要各尽其责，顾全大局，积极支持城镇化，自觉参与城镇化，努力推

进城镇化。二要严格考核，加强督查。今年出台的县对镇的实绩考核方案，将城镇化建设工作作为一项重要的考核内容。该项考核的工作小组要按照考核方案对各镇的城镇化进行严格考核。各镇要以考核的内容为指导，充分调动干部群众推进城镇化进程的积极性和创造性，认真做好各方面的工作。办、县府办和有关职能部门要切实加强对城镇化工作的督查，及时发现问题，认真督促整改。三要转变作风，强化服务。各级干部特别是领导干部，必须以科学的领导方法，务实的工作作风，深入基层，深入实际，调查研究，分类指导，增强城镇化工作的科学性和实效性。要坚决反对虚报浮夸、急功近利等不良作风，不搞脱离实际、脱离群众的形象工程和政绩工程，扎扎实实地推进城镇化的各项工作。县属职能部门和各镇要完善服务机制，调优力量，为加快城镇化建设提供高素质的优质服务。

同志们，推进城镇化的事关系我县全面发展、协调发展、跨越发展的全局，是我县新阶段经济社会发展的重大战略和工作部署。让我们以“三个代表”重要思想为指导，落实科学发展观，进一步解放思想，振奋精神，抢抓机遇，开拓进取，为加快推进我县城镇化进程，建设和谐阳东而努力奋斗！