

# 最新召开发展改革会议 发展和改革工作会议上的讲话(优质9篇)

人的记忆力会随着岁月的流逝而衰退，写作可以弥补记忆的不足，将曾经的人生经历和感悟记录下来，也便于保存一份美好的回忆。范文书写有哪些要求呢？我们怎样才能写好一篇范文呢？下面是小编为大家收集的优秀范文，供大家参考借鉴，希望可以帮助到有需要的朋友。

## 召开发展改革会议篇一

做好发展改革工作，意义深远，任务艰巨。下面是本站小编给大家整理的发展和改革工作会议上的讲话，仅供参考。

同志们：

市委经济工作会议春节前已召开，全市“两会”也已闭幕，今天我们请各县(市)、区和市直有关部门参加全市发展改革工作会议，一个重要原因就是对市委经济工作会议和“两会”进行深度解读，对目标任务再分解、再细化、再明确。会议上印发了8个计划(草案)、24个领域的专题报告、工作要点和发改工作十大方面的最新政策信息，可以说是对今年全市经济工作具体量化和具体解读，同志们一定要认真阅研，从中找机遇、找政策、找项目、找资金，全力做好对接争取工作。刚才，五个单位作了典型发言，特别是文慧同志对今年发改工作进行了具体安排，讲的都很好，希望大家抓好贯彻落实。

刚刚过去的20xx年，是宏观经济形势极为复杂严峻的一年。面对繁重的任务，发展改革系统的同志们坚决执行市委、市政府的各项决策部署，在“米”字形高速铁路网谋划争取，全国综合改革试点和国家循环经济示范市创建，“两大一高”战略新兴工程谋划实施，黄河滩区居民迁建，“十三五”规划研究编

制,公务用车改革,经济运行调控调节、重点项目建设,产业集群培育,物价和信访稳定,长途输油管线安全隐患整改、民生改善、班子和干部队伍建设等方面,做了大量艰苦细致的工作,可以说是肩负重任、忠实履职,值得我们点赞。借此机会,我代表市委市政府,向发改系统所取得的成绩表示祝贺,对同志们付出的努力和汗水表示衷心的感谢!

下面,我讲三点意见,一是关于当前形势;二是关于今年经济工作;三是关于发改系统队伍建设。

## 一、关于当前形势

去年,面对严峻多变的经济形势和艰巨繁重的任务,特别是针对去年一季度全市主要指标出现断崖式下跌,市委、市政府把稳增长作为全局工作的突出任务,围绕关键环节发力,年初印发了一季度经济重点工作、年中研究出台了稳增长促投资“十增工程”、制定了支持房地产发展22条政策和个人住房贷款“10大”惠民新政、推进“两大一高”战略振兴工程等一系列政策措施,开展了“三高五板块”产业招商、重点项目观摩和集中开工活动、深化企业帮扶、破解金融难题等一系列举措,着力盘活存量、做大增量。可以说,20xx年,是近年来我市加强经济运行调节调控安排部署最早、出台措施最多、工作力度最大、督促落实最有力的一年。通过全市上下共同努力,我市主要经济指标逐月回升,经济社会发展逐月回暖向好。

全年完成地区生产总值1982.3亿元,总量居全省第6位,同比增长6%,增速较一季度、上半年分别提高1.9和0.9个百分点;规模以上工业增加值同比增长5.8%,增速较一季度、上半年分别提高2.3和1.1个百分点;一般公共预算收入144.6亿元,总量居全省第4位,同比增长4%,增速较一季度、上半年分别提高6.8和1个百分点。

在看到成绩的同时,我们也要清醒看到,在经济下行压力加大

的背景下,我市经济运行仍面临不少困难和挑战。主要表现为“四降一升”,即经济增速下降、工业品价格下降、实体企业盈利下降、财政收入增速下降、经济运行风险上升。尽管我市经济增速逐月回升,但总体上经济减速换挡明显,下行压力仍然较大,一季度经济增速为4.1%,二季度为5.1%,三季度为6.0%,全年为6%,这是20xx年以来最低增速,低于全省水平2.3个百分点,也是20xx年以来首次低于全省水平。我市主要工业品价格下跌明显(全国工业生产者出厂价格指数已连续47个月下跌,目前还看不到缓解迹象),比如:天丰钢结构价格同比下降22%、白鹭化纤氨纶下降20%、豫飞起重设备下降16.6%、金龙铜管下降15%、科隆动力电池下降14.2%、心连心尿素下降6.7%等。企业成本上升较快,去年规模以上工业利税增速为0.5%,利润增速为0.9%,同比均回落10个多百分点,造纸、建材、制冷等传统行业亏损面再扩大。财政收入增速减缓,而支出又是刚性的,平衡收支面临极大压力。地方债务、不良贷款、非法集资和大气、水环境等风险点增多。

科学认识当前形势,准确研判未来走势,是做好经济工作的基本前提。关于今年的经济环境,我认为依然复杂多变。世界经济虽有积极变化,但仍在深度调整,不确定性不稳定性比较大,总体上延续疲弱复苏态势。我国经济发展进入新常态,可以概括为“三个并存”:周期性矛盾和结构性矛盾并存、有效需求不足和有效供给不足并存、旧动力衰减和新动力成长并存,发展的环境和条件发生深刻变化,今后几年可能经历一个L型增长阶段。从我市自身情况来看,初步有两个判断:一是我市综合实力稳步提升,家底更加雄厚,基础更加牢固,推动发展的能力更强,发展环境更优。二是有利因素多于不利因素,促进发展的条件明显多于阻碍发展的困难和问题。但我们也必须保持清醒,深刻认识到一些内外交织产生的矛盾和问题今年可能会充分暴露,导致在某些局部领域面临的形势可能比以往都要严峻。比如,建材、造纸等传统行业困难会持续、生存更加艰难,甚至会有部分企业难以维持,出现破产倒闭;又如,金融等领域的风险有可能出现局部激化等等。

## 二、关于今年经济工作

关于今年经济工作,在市委经济工作会议上,市委舒书记、王市长作了全面的安排部署。刚才,文慧同志也作了更加具体的安排,特别是九大专项,是市委市政府高度关注、事关我市全局发展的大事要事,希望有关单位特别是发改部门的同志们认真抓好落实。在此,有几项工作再强调一下,主要是“五抓”,抓好五大块具体工作:

(一)抓经济运行。今年经济下行压力依然较大,全国、全省增长预期目标都下调,我市的预期目标为8.5%,也下调了,实现这一目标仍需付出艰苦努力。我们要在稳重点企业、稳困难行业、稳房地产市场、防范金融风险、强化要素保障等方面,多出实招、好招、管用的招。要瞄准国家、省最新政策动态,认真加以研究,从中挖掘机遇、找项目,全力对接争取。同时,一季度工作的好坏,直接影响全年工作的开展,市发改委从1月份开始,就从推进供给侧结构性改革,加强经济运行调节调控,加强重大基础设施建设等九个方面研究提出了36条做好一季度经济工作具体政策措施,市政府以新政办明电〔20xx〕84号文进行印发,请各级各部门要认真抓好贯彻落实,确保一季度经济工作开门红。

(二)抓长远谋划。具体来说,要抓好三件大事:第一件大事是抓“十三五”规划编制。关于“十三五”规划,我强调三点:一是抓好宣传。“十三五”规划汇聚了全市智慧和力量,一定要宣传好,鼓舞士气、凝聚力量,促进“十三五”规划实施。二是抓好专项规划。把市人大通过的“十三五”规划细化好、落实好,特别是由市直部门牵头的16个重点专项规划、33个部门和行业规划要抓紧编制,并注重与总体规划的衔接,形成完整的规划体系,指导未来五年我市发展。三是抓好实施。要结合今年经济工作,抓紧启动实施“十三五”规划,特别是规划中比较成熟的一些重大项目,及早开展前期工作,尽快开工建设。第二件大事是抓“两大一高”战略振兴工程。“两大一高”战略振兴工程,是我市坚持长短结合、推动全局工作开展

的重要抓手,要常抓不懈、抓紧抓好。一方面,要强化推进。各项重点工程和工作专项都要明确牵头市级领导、牵头部门,研究制定专项工作方案,明确路线图、时间表,专题专案专人,聚焦聚神聚力,确保各项工作扎实推进。市委、市政府“两办”督查室要加大督促检查、跟踪问效力度。另一方面,要动态管理。

“两大一高”是一个动态工程,要根据我市经济社会发展需要,不断丰富和拓展专题、专项,将一些事关发展全局的重大项目、重点工作及时纳入台账,加以推进落实。第三件大事是抓郑新融合发展。省“十三五”规划明确把新乡市作为“半小时”核心圈城市,谢省长在今年经济工作会议上,提出“支持周边城市与郑州都市区融合对接、建设组合型大都市区,以中原城市群城际铁路等设施建设为突破口,加快推进交通一体、产业链接、服务共享、生态共建,促进中原城市群各城市优势互补、良性互动,提升整体竞争优势”。这将为我市借势发展、借力发展提供了重要机遇。要围绕郑新融合发展,重点做好3件事:一是交通互联互通。争取将“米”字形快速铁路上半部(郑州至济南、郑州至太原)在新乡交会,谋划推进郑州地铁系统与新乡城市轨道交通系统连接线工程,推动两市“交通同城”。二是谋划推进沿黄生态经济产业带建设。依托平原示范区、原阳县城及产业集聚区、获嘉亢村三大片区,编制沿黄经济产业带建设规划,把原阳、平原示范区打造黄河两岸一个大的生态旅游廊道,把黄河做成郑州新乡两市间的内河、景观河,促进两市人流、物流无缝对接,加快郑新融合。三是积极对接航空港。对接郑州航空港,要谋划考虑到底对接什么,怎么对接。比如,充分利用我市海关、商检的配套功能和平原示范区、原阳县临近航空港的区位优势,规划建设专属园区。比如,我们要大力发展航空偏好型高端制造业和高端商务休闲等现代服务业,并积极争取航空港配套产业和项目在我市布局等。

(三)抓项目建设。在经济下行压力加大、需求不足成为经济运行主要矛盾的大背景下,对新乡来说,抓好项目建设、发挥好投资的关键作用尤为重要。一要抓紧启动实施“双12”稳

增长扩投资计划,尽快制定实施方案,抓紧筛选确定项目,分解落实项目责任,确保投资稳步回升,确保完成15%的投资增长预期目标。二要抓省市重点项目,省市重点项目建设对拉动经济增长、优化供给结构具有决定性意义,一刻也不能耽误。没开工的项目要加快办理相关手续,做好开工准备事宜,及早开工;需要上级审批、核准或资金支持的项目,要尽快与上级相关部门对接;已开工的项目要科学安排施工计划、交叉作业,尽快掀起施工高潮。三要做好省考评观摩工作。省委、省政府确定,3月底要继续开展产业集聚区暨重点项目观摩点评活动,对产业集聚区进行考核,兑现激励考核政策。希望发改委、大项目办以及平原示范区、红旗区、经开区等县(市)、区要全力以赴,争取第一名。四要继续组织好每季度我市重点项目观摩点评活动,这个活动关键取决于各县(市)、区有没有一批投资大、品质高、付诸实施的项目。

(四)抓载体建设。一个是产业集聚区。一方面,抓政策落实。在市委经济工作会议上,市委、市政府印发了《关于加快市区产业集聚区体制改革的意见》和《推进产业集聚区与乡镇行政区域管理套合工作实施方案》,同时,我市正在研究制定产业集聚集群创新发展综合改革试点实施方案,这些文件中的政策含金量很高。比如,加快市区产业集聚区体制改革,是我市首创,我们按照能放则放、效率优先的原则,只要法律法规没有禁止的都下放产业集聚区。各县(市、区)、产业集聚区和市直有关部门要认真研究,确保各项政策措施落地见效。另一方面,抓主导产业。总体上,我市产业集聚区起步早、发展态势不错,但产业集中度不高、主导产业不突出,也就是产业集群发展不突出,20xx年我市产业集聚区主导产业产出占比不足40%,低于全省10个百分点以上。没有特色就没有吸引力,每家产业集聚区(专业园区)要坚定不移的围绕1—2个主导产业去抓。要结合我市产业集聚集群创新发展综合改革试点建设,狠抓产业集群招商,每家产业集聚区要突出发展一个百亿产业集群,确保开工1个10亿元的重大产业项目和3个3—5亿元的配套项目,力争在产业集群发展方面取得新突破。另一个是“两区”建设。商务中心区和特色商业区要围绕主导产业抓好招

商,市商务中心区今年至少有5个亿元以上项目开工,每个特色商业街区要有2个亿元以上项目开工。

(五)抓招商引智。关于扩大对外开放,要从3个方面来认识:一是有机遇。随着经济全球化和国内统一大市场的深入发展,各种要素资源流动加快,国内外产业加速转移的趋势没有改变,我们扩大开放仍然面临黄金机遇期。二是有优势。以国家自主创新示范区创建、全国产业集聚集群创新发展综合改革试点和国家循环经济示范市建设为契机,充分发挥我市区位、山水、科技优势,我市承接产业转移空间广阔。三是作用大。对新乡这样的内陆市、加工业城市来说,无论是稳增长、还是调结构,无论是惠民生、还是防风险,都必须依靠对外开放“一举求多效”。在工作上,我们重点要抓好3方面的工作。一是抓好招商模式创新。积极推动产业集聚区、服务业“两区”创新提质转型发展,完善配套功能,提升承载能力,强化集群优势。依托科学发展载体,大力开展推广“整体开发、集群引进”、“延链补链、拓展提升”等招商模式,积极承接基地型项目、集群化产业整体转移。围绕“招商引智年”,积极开展招才引智,由过去单纯招引项目和资金,向人才、资金、项目打包引进转变,实现引资与引智的双赢。二是抓好招商项目落地。将重大招商项目全部纳入省重点项目管理,全力推进联审联批,优先保障要素供给,力争早落地、早开工、早见效。三是抓好开放载体建设。进一步完善和拓展新乡海关、出入境检验检疫局功能,积极申建平原综保区和自贸区,推动口岸大通关改革,为扩大对外开放营造良好环境。

### 三、关于发改系统队伍建设

新的一年,改革发展任务更加繁重,希望发展改革部门同志,继续发扬好的传统,要站得更高、看得更远、想得更深,要勇于担当,真抓实干,乐于奉献。一是要强化学习研究,当好参谋助手。作为宏观经济调控部门,要求发展改革系统的同志工作能力水平要更高一点,要有宽阔的视野、战略的思维,要能够在短时间内抓住问题的本质和内涵,要懂经济,要善于学习研

究政策,才能把握大局、当好参谋、提出好的政策。二是要敢于担当,强化事业心和责任感。一个岗位就是一份责任。发改委承担的一些重要工作,大都涉及到方方面面,如果不敢担当,就会影响到工作的进度。发改系统的同志特别是领导同志,要主动作为,注重统筹协调能力的修炼,善于处置纷繁复杂的局面。发改系统广大干部,一定要牢记肩负的重大责任,以强烈的责任心和使命感,把思想凝聚到干事创业上来,把精力集中到谋发展、促发展上来。三是要严于律己,加强党风廉政建设。发改部门责任大、任务重,掌握着不少的审批资源和公权,如何对待和运用权力,必须要有正确的权力观。权力用好,是为人民谋福利,用不好,自己就掉进万丈深渊。希望发改部门的同志们在规划编制、项目审批、价费审批、资金安排等方面,要严格风险岗位管理,强化风险意识,严把廉洁关,建立起一支清正廉洁的干部队伍。

同志们,20xx年已经过去,光荣和成绩属于昨天,新的辉煌需要我们用辛勤和汗水去铸就。20xx年目标任务已经明确,让我们在市委、市政府的正确领导下,围绕中心工作,凝神聚力,苦干实干,狠抓落实,全力推进我市发展改革事业取得更大的成绩。

这次的全州发改工作会议,是在全州“”规划全面启动的新起点上召开的一次非常的重要会议。前面,宝春同志讲明了会议的主要任务,总结了20xx年发展改革工作,并对今年工作做了安排部署,讲的非常全面、具体、到位,符合州委、州政府的要求,我完全赞同,请各地各部门切实抓好落实。

过去的一年里,全州发展改革系统全面落实州委、州政府一系列重大决策和工作部署,紧紧围绕经济社会发展大局,把握大势、抢抓机遇、主动进位、认真履职,不论从规划制定到方案细化,还是从项目筛选到跟踪落实,或是从调查研究到形势研判,都做了大量艰苦细致、卓有成效的工作,牵头编制完成了“”发展规划,及时为各级党委、政府提出了一系列有针对性、建设性的对策和建议,创造了州县属固定资产投资增速“”时期最高等新的历史记录,充分发挥了党委、

政府的参谋助手作用，为全州经济社会又好又快发展做出了重要贡献。实践再次证明，我州发展改革系统的干部职工是一支志存高远、作风优良、善打硬仗、经得起考验的队伍，州委、州政府对发展改革工作是满意的。在此，我代表州委、州政府，向在座的各位并通过你们，向全州发展改革系统的广大干部职工表示崇高的敬意和衷心地感谢！

下面，我就谈谈我州发展改革系统工作的“家长里短”，主要有两点：

### 一、突出重点，统筹兼顾，着力推动发展改革工作再上新台阶

今年全州经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长16%以上；州县属固定资产投资增长25%；地方财政一般预算收入增长18%以上；社会消费品零售总额增长15%；城镇居民人均可支配收入增长12%以上；农牧民人均纯收入增长16%以上；城镇调查失业率控制在4.5%以内；人口自然增长率控制在7.8%以内；完成省下达的节能减排目标任务。应该说，今年工作较之往常任务更重、难度更大。要完成今年的各项目标任务，需要集各方之智、举全州之力，发改部门作为重要的综合经济部门，更是责无旁贷。那么，发改系统应如何正确认识自身的摆位、应如何认清自己的职责、应如何发挥自己的作用呢？我想，发改系统必须要进一步突出重点，统筹兼顾，才能为全州经济又好又快发展做出贡献。

1、发展改革工作必须紧扣项目建设这个核心。项目是发展的重要支撑，没有项目就没有投资，而没有投资对我们这样以投资拉动经济的地区就没有发展空间。发改系统要坚持把项目摆在突出的位置，树立强烈的项目意识，不遗余力地抓紧、抓实、抓好。一要做深做细项目前期工作。做项目前期工作要树立“三种意识”：即，不怕没资源，就怕没有好项目。在项目前期工作中，眼界一定要宽，不能把眼光和视野仅停留在州内的资源和发展基础上，而是要跳出海北，立足

于大市场、大流通，做到“无中生有、小中求大”，敢于突破资源依赖、区域限制和既有模式的局限，在大市场中寻找带动经济发展的项目支撑点。今天的投资结构，就是明天的经济结构。在项目前期的谋划中，必须要立足州情实际和产业现状，不断优化投资结构，精心谋划一批能促进经济发展方式转变和经济结构调整的项目，既注重项目的数量和规模，还要注重项目的质量和效益；既要考虑眼前的发展，更要考虑未来的可持续发展，充分发挥项目投资的引导带动作用。规划是经济社会发展的龙头，项目是规划的支撑。要下功夫研究国家和省上的政策导向和投资方向，按照“”发展规划，积极做好项目的筛选、论证工作，认真落实项目建设外部配套条件，强化部门之间的协作配合，协同各级各部门加强与国家、省上有关部门的衔接沟通，进一步加大项目争取的力度，争取有更多的大项目、好项目列入国家和省上的项目“盘子”。二要做实做精已落地项目。要全力做好续建项目、新开工项目、特别是重点项目建设，倒排工期，狠抓进度，确保各类项目按时间进度建成。要狠抓项目质量安全，强化建设市场的监管机制，严格基本建设程序，严格落实建设项目法人责任制、合同制、招投标制、监理制和质量终身负责制，严把项目立项、设计、施工、监理、验收关，切实加强项目后续管理，确保每项投资都要充分发挥效益。

2、发展改革工作必须抓住科学发展这个根本。发改部门是综合部门，其不仅承担着经济管理的重要职责，而且系统内各部门的职责涉及众多领域。因此，发展改革工作必须要紧紧抓住科学发展这个根本，首先要做到统筹兼顾。不谋全局者，不足以谋一域。发改部门要牢固树立战略思维和全局意识，谋划项目要统筹考虑产业结构优化、经济结构调整和区域协调推进，做到“把好发展之脉，开好超前之方，全面系统调理”；落实项目要兼顾经济社会发展，以项目促进和带动经济结构、产业结构的优化提升，而不能仅仅以部门利益或难易程度去编制、争取和落实，也不能就项目论项目，要谋篇布局、强化支撑，把一个个项目联结成为产业提升、结构优化、城乡统筹的“风景线”；推动工作要以整体发展为目标，

积极主动地处理好和其它部门的关系，善打“组合拳”，自己牵头的工作要敢于负责、合作的工作要不遗余力。其次要做到改革创新。改革是加快发展的动力和源泉，也是实现科学发展的重要保证。市场经济条件下做好发展改革工作，要有创新的理念、创新的思维、创新的措施，如果拘泥于传统思路，满足于日常事物，就难以开创新的局面。要充分发挥主动能动性，坚持遵循市场经济规律，以创新的理念抓好项目，以创新的举措抓好工作，不断破解转方式、调结构、稳增长的难题。要加快改革攻坚步伐，加速培育市场主体，健全国有资产监管体制，积极支持非公有制经济和中小企业加快发展；深化农牧区改革，健全土地承包经营权流转市场，完善农牧区社会化服务体系；深化行政管理体制改革、投资体制改革、财税体制改革、金融体制改革及社会事业、公共服务领域改革，切实消除制约发展的体制性障碍。发改系统要进一步加强对各项改革的总体指导和统筹协调，继续落实各部门各方面的改革工作责任制，推进各项改革不断深入，为科学发展、和谐发展提供体制保障。

3、发展改革工作必须把握科学研判、超前谋划这个关键。发展改革工作事关经济社会发展全局，党委、政府的决策，需要发改部门当好参谋；如何优化配置地方的资源，需要发改部门牵头研究；经济发展的走势，需要发改部门分析判断。因此，发改系统要认真研究国家宏观调控政策、产业政策和推进改革的各项政策措施，增强谋划、研判的意识和能力，充分利用与宏观、微观层面的决策和工作结合较紧的优势，加强对宏观经济形势和政策走势的科学分析与预测，在科学解读上级政策、把握发展大势中发现新的机遇，赢得先机；要既立足眼前、又谋划长远，把注意力更多地放在分析和应对可能影响全州长远发展的各种挑战上，把着力点更多地放在把握和解决可能影响全局发展的突出矛盾和问题上，进一步增强工作的前瞻性、针对性；要进一步坚持和完善经济运行分析制度，加强经济运行的监测预警，围绕经济运行中的重点、热点、难点问题开展专题研究，及时提出具有综合性、针对性和可操作性的对策建议，及时向各部门、各单位和社会经

济组织提供政策咨询和指导;要抓住一些事关全局和长远发展的重大战略问题,积极组织协调各方面力量,开展专题研究,提出科学可行的解决办法,为全州经济社会发展出谋划策。

4、发展改革工作必须突出对口援建这个重点。对口援建工作是发展改革工作一项在新时期、新形势下的新的内容,要求高、任务重、意义重大,是一项长期需要做好的工作。发改部门要切实把对口受援工作作为一项光荣的事业来抓,做到认识到位、行动到位,坚持抢抓机遇、积极主动,创造性地开展工作,确保对口援青战略目标和国家战略意图的圆满实现。要进一步做好与山东省、人力资源部、神华集团、中铝集团、五矿集团的衔接工作,充分发挥对口援青干部的作用,力争在经济帮扶、人才培养、政策支持等方面取得更大进展。州对口支援领导小组办公室要充分发挥好综合协调职能,配合山东省尽快做好对口支援规划的编制上报工作,并要拿出山东省、人力资源和社会保障部及中央企业对口支援年度工作计划,衔接落实支援方在海北设立前方工作组和工作基地的有关事宜,及时协调解决对口受援工作中出现的困难和问题。各地要尽全力安排好支援方前方工作组同志的办公、食宿、行车等必备工作。

## 二、加强能力建设,提高综合素质,进一步提升驾驭和服务经济社会发展工作的水平

生产力中最活跃的因素是人,做好发改工作关键在人。人的能力是确保高质量完成工作任务的必要条件,只有加强能力建设,提高综合素质,才能做好发展改革工作,才能提升引领发展的能力,当好党委、政府的参谋助手。在过去的工作中,发改系统的同志们发扬连续作战、无私奉献的精神,不计得失、夜以继日,为促进全州经济社会发展做了大量卓有成效的工作。今后的工作任务更加繁重,发改系统的同志们要保持和发扬长期形成的优良传统,牢固树立自信、开放、创新的青海意识,继续发扬“五个特别”的青藏高原精神和“人一之,我十之”的实干精神,团结干事、激情干事、

踏实干事，进一步提高驾驭和服务经济工作的水平，推动全州经济社会事业又好又快发展。

一要加强学习。学习是增长才干，提高素质的重要途径，是做好各项工作的基础。当前正处在经济转轨、社会转型和观念转变时期，新生事物层出不穷，知识更新速度日新月异。所有政府工作人员都面临着及时提升能力、增强本领的问题，发改部门的同志们更要进一步大兴学习之风，自觉地把学习当作一项责任、作为一种精神追求，不断加强对国家政策、经济理论、产业发展等方面知识的学习，提升驾驭市场经济的能力，在宏观经济形势变化中把握机遇，趋利避害，扬长避短；要通过学习，把握规律，进一步提高工作的前瞻性、针对性和有效性，做到见事早、行动快，始终把握主动权，不断提高应对复杂局面的能力，针对经济运行中的苗头性问题，能够超前谋划对策措施。

二要加强调查研究。做好发展和改革工作必须要准确把握第一手资料、掌握最前沿动态，做到心中有数、因情施策。发改部门的同志要进一步弘扬求真务实精神，大兴调查研究之风，经常深入基层、深入群众、扑下身子加强对经济发展方式转变、经济结构调整、民生改善等战略性问题和当前工作中的难点、热点问题的调查研究，提出有针对性、可操作性强的政策建议。要把调查研究与解决改革发展的现实问题紧密结合起来，既要看总量，更要分析结构；既要看现状，更要判断趋势；既要看局部，更要把握全局，特别是多搞一些典型调查、专题调查和系统调查，问政于民、问需于民、问计于民，切实在深入调研中找到克服劣势、发挥优势、推动科学发展和解决突出问题的正确方向和有效途径，努力从理论与实践的结合上提出可行的对策和建议，采取有针对性的举措，做好各项工作。

三要坚持依法行政。依法行政，就是要在法律规定的范围内决策，按法律规定的程序办事，遵守法定的操作规则，以保证行政管理符合国家和人民的要求。发改部门作为政府的重

要经济部门，其行为、决策代表着一级政府。因此，必须要坚持依法行政，严格遵守重大行政决策规则，严格执行决策的必经程序，提高决策的科学化、民主化、法制化水平；必须要增强干部的依法行政意识和能力，切实做到按程序办事、按规则操作，越是工作忙、时间紧，越要沉着冷静、坚持程序；越是情况急、人手少，越要细心谨慎、遵守规则，以依法行政取信于民。

四要强化执行。发改部门担负着促进发展、推动改革的重任。要切实按照“三个干事”的要求，把精力和心思放在工作上，凝心聚力搞建设、一心一意谋发展。团结是一个地区、一个部门发展的基础，也是高质量、高标准完成各项任务的重要保证。要把团结协作作为一种品德、一种胸怀、一种责任、一种本领、一种能力来锤炼，不论是部门内部、还是部门之间，都要以海北发展为己任，进一步强化大局意识、协作意识和配合意识，正确处理好部门利益与全局利益、部门工作与中心工作的关系，努力以团结增强凝聚力、以团结增添战斗力。激情是一种态度、一种精神，而不是兴之所至，心血来潮。要自我加压、主动作为、积极进取、充满激情，防止松劲和厌战情绪，努力做到工作不松懈、力度不减弱，使发改系统成为一个能办事、会办事、快办事、办好事的高效率机关。踏实是一种作风，是对党和人民的事业高度负责的一种不懈追求。要坚持求真务实、真抓实干，以良好的作风创造良好的业绩；要敢于思考、勇于创新，认真研究并努力解决工作中遇到的理论和实际问题，不断总结经验、推进工作、开创新局面；要不辞辛劳、不计回报，脚踏实地把每一件工作做好。要进一步增强工作责任感和服务意识，进一步增强服务大局、服务基层、服务群众的理念，进一步规范 and 减少审批事项，对基层单位和群众申办的事情，在坚持依法行政的前提下，能办则办、能快则快，努力服务好企业、服务好基层、服务好群众。在这里，我特别强调执行力的问题。能不能做到抓落实，主要取决于执行力的高低，提高执行力是做好一切工作的基本前提和保障。发改工作政策性强，许多工作具有很强的时效性，“过了这个村就没有下个店”。因此，

发改系统既要为经济社会发展出谋划策，更要注重提高执行力，在落实党委、政府决策部署、强化执行上率先垂范，积极主动。要靠学习调研提高执行力，靠创新思路润养执行力，靠转变作风增强执行力，靠完善机制保障执行力，坚决做到在思想上、行动上始终与党委、政府保持高度一致，围绕州委、州政府的重大决策积极开展工作，对各项重大部署反应要快，工作要到位，措施要得力，全力把决策落到实处；要坚持科学求实精神，注重研究新情况、新问题，创造性开展工作，使执行的过程，成为不断深化认识、解决问题、与时俱进的过程；要提高执行能力，注重工作成果，咬定青山不放松、唯有实干论英雄，带头拒绝一般化，抓落实、见实效，在强化执行上做表率，保证政令畅通。

五要廉洁自律。发改部门掌握着一定的资金、项目审批和定价等权力，希望同志们正确对待和审慎用好这些权力，时刻保持警惕，时刻自重、自省、自警、自励，进一步增强廉洁力，认真贯彻执行党风廉政建设的各项规定。发改系统要进一步加强党风廉政建设，健全和完善有效的监督制约机制，从源头上防止腐败问题的发生；要切实按照国家的规定程序办事，做到管钱不乱用钱，管项目不乱批项目，模范遵守党纪国法，推进廉洁型机关建设。

同志们，路虽远，行则必至；事虽难，办则必成！做好开局之年的发展改革工作，意义深远，任务艰巨。我们有理由相信，发改部门的同志们在州委、州政府的正确领导下，一定能够进一步解放思想，开拓进取，奋发有为，为确保全州国民经济和社会发展各项任务全面完成，实现我州经济社会跨越发展与长治久安做出新的更大的贡献！

共2页，当前第1页12

## 召开发展改革会议篇二

同志们：

这次全市发展和改革工作会议，主要任务是传达贯彻全省发展改革工作会议和全市经济工作会议精神，总结去年全市发展和改革工作，分析面临的形势，安排部署今年的任务。刚才，刘强主任就20xx年任务完成情况和20xx年工作安排讲了很好的意见，我都同意，希望大家认真抓好落实。

20xx年，是宏观经济形势极其复杂的一年。面对各方面不利因素，全市发改系统按照市委、市政府部署，紧紧围绕建设沿海强市目标，认真履行职责，积极服务大局，在规划编制、重点项目建设、重大事项推进、产业结构调整、促进节能减排、深化体制改革等方面做了大量卓有成效的工作，为全市经济社会平稳较快发展，实现“”良好开局发挥了重要作用，做出了可喜成绩。在此，我代表市委、市政府，向同志们表示衷心地感谢！下面，我就做好今年全市发展和改革工作讲三点意见。

## 一、认清形势，坚定信心，牢牢把握加速发展的历史机遇

20xx年，是全面落实省、市第八次党代会精神和《河北沿海地区发展规划》的第一年，是实施“”规划承上启下的关键之年，我们面临着难得的历史机遇。概括起来讲，就是“一个前所未有的，两个历史少有，三个沧州特有”。

“一个前所未有的”：随着国务院正式批复《河北沿海地区发展规划》，沧州发展上升到国家层面，这是非常不容易的事，也是沧州最大的好事、喜事，带来了前所未有的机遇，极大地提升了沧州的战略定位。战略定位越高，政策资源越多，要素聚集越强，对外影响越大，发展速度越快，这早已被全国其他上升到国家战略的城市或区域所证明。最为直接的是黄骅港二期工程、任丘炼化一体化、石钢搬迁等一大批基础设施和产业支撑项目列入了《规划》，使我们在手续跑办、资金争取等方面的难度大为缓解，节省了大量的资金、精力、人力和时间，必将加速推进一批大项目建设。

“两个历史少有”：一个是自改革开放以来，我国经济连续30多年以近两位数的速度快速发展，尤其是“”时期，面对错综复杂的国际国内形势，中央做出了“我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期”的清晰判断，明确了今年稳中求进的工作总基调，继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策，特别提出支持实体经济发展，发展依然是今年最鲜明的主题。省委、省政府提出举全省之力打造渤海新区增长极，将在土地指标、资金配置、重点项目安排等方面向沧州倾斜，这为我市更好更快和更大发展带来了难得的机遇。另一个是自我市实施“从大运河走向渤海湾”战略以来，全市经济社会取得了跨越式发展，连续四年地区生产总值位列全省第四，全部财政收入居全省第三，全市上下团结一心，风清气正，干事创业，为经济社会更好更快和更大发展奠定了坚实基础。

“三个沧州特有”：一是交通优势。20xx年底，沧州高速公路通车里程590公里，位居全省第三；每百平方公里高速公路通车里程4.44公里，全省第一；到“”末，邯港高速、石港高速和任德高速将全面通车，我市高速公路通车里程将达到1023公里，交通优势进一步突显。京沪高铁的开通，使沧州真正融入了京津1小时经济圈。20xx年12月30日，黄骅港综合港区集装箱泊位开通运营，年通货能力达到40万标箱，黄骅港成为真正的综合性大港。除天津、上海及长江沿途口岸外，沧州既有高速铁路又有综合码头，成为高铁沿线、港口沿岸比较优势最强的地市。二是土地优势。我市沿海地区拥有1700多平方公里的非农用地和沿海滩涂，为承接京津产业转移和全省钢铁、石化工业向沿海转移提供了巨大空间，在今后的发展中必将释放出巨大的能量。三是资源优势。沧州的资源优势是全省其他地市无法比拟的，河间、泊头、海兴分布着大量的煤炭资源，沧州煤炭资源开发将逐步成为现实。我市新勘探出的石油天然气储量喜人，再加上海盐、矿盐等资源优势，为我们做大做强相关产业、实现健康和可持续发展奠定了坚实的基础。

同时，我们也应该清醒地看到面临的挑战。一是国际市场需求依然不旺。金融危机的影响短期内很难消除，美国经济复苏乏力，欧洲主权债务危机持续蔓延，新兴经济体面临经济增速放缓和通货膨胀的双重压力，造成出口形势严峻。二是国家宏观调控政策依然偏紧。中央继续实施稳健的货币政策，存款准备金率虽然预期要下调，但整体来讲仍然在高位运行，企业融资困难，经济下行风险明显加大。所以，中央和省、市今年安排的经济指标比去年都有所下调。三是结构性矛盾依然突出。我市经济发展中存在的产业结构不合理、兴市立县的大项目好项目少、节能减排形势严峻等问题仍未根本解决。总体来看，全市经济发展的机遇大于挑战，希望多于困难，具有加快发展的基础和条件。

全市经济工作会议在全面分析了沧州面临形势的基础上，确定了20xx年经济工作“稳中求快、稳中求好”的主基调，确定了抢抓《河北沿海地区发展规划》实施的机遇、沿海经济发展实现新突破、重点项目建设要有大进展等11个方面的工作。根据市委、市政府对明年工作的总体要求，我们要认清形势，坚定信心，加快发展。尤其是发改部门，一定要把握历史机遇，创新发展举措，破解发展难题，加速沧州崛起。

## 二、突出重点，统筹兼顾，促进全市经济社会稳中求好求快发展

重点突破，活跃全局，既是工作要求，也是工作方法。要实现全市经济社会稳中求好、稳中求快发展，发展和改革工作必须着力实施“三个突破”，抓好“三个提升”。

(一)全面落实《河北沿海地区发展规划》，在推进沿海经济建设上实现新突破。《河北沿海地区发展规划》是我市“”时期经济社会发展的总纲。各级发改部门必须把学习好、解读好、利用好、落实好《规划》作为一项重要任务。一是认真解读和深入研究《规划》。要对《规划》的总体要求、任务目标、思路举措、产业政策、优惠条件等内容学通吃透，

并结合本单位、本部门实际，深入研究，找准落实《规划》的切入点和突破口。按照《规划》赋予可以先行先试的政策，大力推进渤海新区行政管理体制等各项改革。二是抓好规划事项的落实。市政府制定了我市贯彻落实《规划》的工作方案，把涉及全市8个方面108项工作进行了梳理，明确了分包领导、责任单位、责任人和完成时限。《方案》已经印发，各县(市、区)、各部门一定要按照要求，全力推进责任事项的落实。在这方面我们存在着准备不足的问题，有些项目前期工作做的不够，《规划》获批后马上就能加快推进的项目很少。所以，我们要从这个弱点着手，加快推进有关建设项目。三是积极争取政策支持。《规划》赋予了我市先行先试的政策，这为我们拓展和延伸优惠政策提供了空间。我们要认真研究，加强对重大项目、重大事项的谋划和推进，搞好与《规划》的紧密对接，务求国家规划尽快在沧州真正落实。

《规划》不仅覆盖渤海新区、黄骅和海兴，而且包含全市所有县(市、区)。各县(市、区)和有关部门，要以《规划》获批为契机，紧紧围绕重点项目审批、贷款融资、用地指标等，加强与中央部委和省直部门的沟通协调，争取更多政策、资金和项目支持，确保列入《规划》的重大建设项目早审批、早开工、早投产。四是加快港口开放步伐。港口开放有两个重点，一个是口岸开放，另一个是综合保税区建设。目前，口岸开放已经列入了国家“”口岸开放规划；综合保税区建设问题正在前期跑办中，得到了国家海关总署等部门的积极支持。我们要加快口岸配套设施建设，提高产业聚集能力，为早日实现口岸开放、建立综合保税区奠定基础。

(二)千方百计促投资保增长，在项目建设上实现新突破。一要强化投资拉动为主的发展理念□20xx年，我市“三驾马车”对gdp增长的贡献率分别为：消费30.1%，投资68.6%，净流出1.3%□20xx年预计：消费37.4%，投资61.4%，净流出1.2%。显然，投资是近年来也是今后一个时期拉动沧州经济增长的主抓手，我们要牢牢抓住投资不放松。二要特别注重实体经济项目。实体经济的内涵有广义、狭义和微观层面之分，我

们这里所说的实体经济是指生产加工业。近几年，我市正是由于始终坚持项目建设不动摇，牢固树立抓项目就是抓发展，抓一批大项目、好项目就是抓跨越式发展的理念，坚持每年开展项目联查，大力促进项目落地，才出现了实体项目发展后劲足的良好局面，得到了省领导的肯定。抓项目建设要注意三件事：第一，要注重政策对接。根据省政府安排，今年将大幅度减少省重点项目数量，重点抓好对全省经济增长有支撑作用的100个大项目，而且在产业构成上，工业项目及战略性新兴产业项目要达到70%左右；有重大影响和支撑作用的高端现代服务业和基础设施项目占30%。在选择范围上，主要安排与央企战略合作的重大项目，培育销售收入超千亿元企业及园区的龙头项目，项目投资规模原则上应达到50亿元以上，不包括分期建设且建设周期在3年以上的项目。同时，在土地指标分配上，一次性将65%的用地指标分配到各设区市。这就要求我们在今年的项目谋划和建设中，要积极按照政策变化及时进行调整，主动搞好对接。第二，要抓好重大项目。要在积极引进大项目的同时，立足我们已有产业，下大力抓好大炼油、大钢铁、大装备制造项目，由抓数量向抓质量转变，重点抓好100项市级重点项目。各县(市、区)在谋划今年项目盘子时，也要突出项目质量，真正谋划一批质量好、规模大、有把握的项目。同时，也要特别关注和引领中小企业投资，要对那些投资规模不大，但就业特别多的项目给予关注和支持；对那些增加值并不多、投资并不大，但能促进产业结构调整的战略新兴产业项目给予大力扶持。我们上项目有三个目的，一是增加增加值，二是增加税收，三是增加就业。近几年，有几个县市列入重点项目不多，但税收和工业增加值连年增长，靠的就是这样一批项目支撑。所以，在大项目与中小项目的把握上要做到统筹兼顾。第三，要强化项目管理。要继续实行重大项目市、县领导分包责任制，对重大项目列出单子、明确人员、确定进度，做到一个项目、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底，确保完成年度目标任务，确保今年亿元以上项目投资完成1000亿元，全市固定资产投资同比增长20%以上。

(三) 进一步提高发展的质量和效益，在促进产业结构调整上实现新突破。一要理清调整产业结构的思路。产业结构调整，包括产业结构合理化和高级化两个方面。产业结构合理化，具体表现为产业之间的数量比例关系、经济技术联系和相互作用关系趋向协调平衡的过程；产业结构高级化，是产业结构系统从较低级形式向较高级形式的转化过程。我们一方面要调整三次产业结构比重，更重要的是调整产业各自内部结构，使结构最优、资源配置最合理、效益最高。要按照“一产抓特色、二产抓提升、三产抓拓展”的经济发展战略，突出抓好能够直接带来税收、增加就业、具有支柱和引领作用的实体项目。大家要高度关注三次产业之间的关系，我市一产逐渐降低，由20xx年的11.5%降到20xx年的11.2%，二产、三产所占份额在不同年份有不同变化。随着产业结构的不断调整，三产的比重将不断增加，三次产业之间的关系将会进一步优化。同时，随着城镇化、信息化的快速发展，三产也不一定依靠二产这个基础，而会涌现出许多横跨一、二、三产业的新兴业态。所以，我们在抓发展的时候，一定要特别重视第三产业的发展，关注和支持新兴业态成长壮大。另外，还要注重推进文化产业的发展。从今年开始，要进行文化产业统计。到“ ”末，国家要求文化产业占gdp的5%，省里把文化产业确定为支柱产业。沧州文化产业占gdp比重太低□20xx年只占到1.06%，要达到国家、省的要求压力非常大。我们要积极关注文化产业的发展，加强引导，着力推进。二要积极扶持战略性新兴产业。全省财政工作会议明确提出，今年财政资金支持的重点之一就是发展一批战略性新兴产业，市政府今年也安排了专项资金用于产业结构调整，鼓励研发和创新。大家一定要深入研究，对资金使用的重点及时进行相应调整，用足用活政策，发挥优惠政策的最大效益，着力发展新材料、新能源和大型物流业等，加快我市战略性新兴产业发展步伐。三要强化产业结构调整措施。强化投资的导向作用，严控“两高”行业投资规模，尤其是政府类资金的投资方向，以投资结构调整项目结构，以项目结构调整产业结构。强化自主创新的支撑作用，支持一批有实力的企业集团，建设一

批省级以上工程技术研发中心，力争突破一批核心技术。加大科技投入力度，积极争取国家和省科研经费，完善政策措施，鼓励企业扩大科技研发投入，打造一批科技创新型企业。强化工业聚集区的引领作用，不断完善加快聚集区发展的优惠政策，推进聚集区加快发展，扩大产业聚集效应。强化节能减排倒逼作用，继续按照项目节能、技改节能、淘汰落后产能、推进全民节能的思路抓好节能工作，坚决关停“十五小”企业，确保完成万元gdp综合能耗下降3.66%的目标，推进产业优化升级。

(四)深入推进对外开放，提升经济发展活力。要把扩大开放作为有效破解发展难题、提升经济发展活力的有效途径，加大推进力度。一是深化与央企的合作。目前，116家中央直属企业与我市有合作内容的已达20多家，项目总投资达2600亿元，可直接利用投资超过20xx亿元，占我市利用省外资金的近三分之一。市政府已对我市43个与央企合作的项目进行了责任分工，各县(市、区)和各有关部门，要按照任务分工，对承担事项(项目)拿出具体的操作方案，列表挂账，倒排工期，专人盯办，千方百计推进项目实施。二是推进区域经济合作。按照《河北沿海地区发展规划》的战略定位，大力推进与京津在产业、技术、人才等领域的合作。以黄骅港集装箱码头正式运营为契机，加大与冀中南和晋、陕、蒙等广大腹地的交流合作，大力组织货源，增加港口的货物吞吐量。三是加大招商引资力度。坚持引进资金、项目和引进技术、人才并重，以大开放促进大发展。坚持招商业绩和招商效益挂钩，加大招商实绩奖励力度，调动各部门招商引资积极性。运用“定向招商”、“专业招商”等方式，瞄准“长三角”、“珠三角”等重点区域和重点企业开展招商引资工作。充实专业化招商队伍，吸纳工程技术、企业管理、财会和法律等方面的专业人员参加，控制招商风险，提高招商实效。

(五)推进重点领域改革，提升民生保障水平。要深化行政审批制度改革，加强行政服务中心建设，健全运行机制，完善审批服务，重点推进“网上审批”，切实降低行政成本，不

断优化发展环境。完善电子监察系统，规范办事程序，提高人民群众的满意度。要深化医药卫生体制改革，巩固和完善基层医疗卫生机构新的运行机制，努力实现基本医疗服务城乡一体化，抓好黄骅市公立医院改革试点，探索县级公立医院改革路子，让人民群众获得更多实惠。要继续推进价格机制改革，稳步实行阶梯式电价，探索推行消费性能源价格改革，强化价格监督检查，确保价格总水平基本稳定；继续推进财政、金融、事业单位等领域改革，促进沿海强市、和谐沧州建设。

(六)多措并举破解瓶颈制约，提升可持续发展能力。资金、土地和水资源是目前制约我市项目建设的最大瓶颈。各县(市、区)要进一步创新思路、优化措施，千方百计破解瓶颈制约。在土地问题上，一要抓增量，精心筛选包装一批大项目、好项目，最大限度地争取上级支持。二要抓存量，结合新农村建设，进一步挖掘土地置换潜力。三要抓管理，积极推进重大产业项目入区进园，提高土地利用效率。要严把土地审批关，提高投资强度，厂房要向空间发展，向地下延伸。要创新管理模式，用建设标准厂房进行租赁、售出以及孵化企业等，有效破解中小企业用地难题。市发改委要组织调查摸底，督导一些企业实施二期、三期工程，有效解决企业院内空地多的问题。在资金问题上，一要加快发展金融业，利用各种金融产品拓宽企业融资渠道，大力引进国内外金融机构，为更多外埠银行来沧开展业务提供有利条件。积极推进沧州银行设立县(市)分行，支持符合条件的县(市)组建村镇银行。二要加快担保公司、小额贷款公司建设，为企业成长提供资金支持。三要支持和鼓励企业上市。加强企业上市辅导、培训，推动一批科技含量高、成长性强的企业上市融资。四要加强市级担保公司建设，拓展担保能力。各县(市、区)也要特别关注担保公司发展，为中小企业提供担保，增强其融资能力，同时要加强对担保对象的管理。在水资源问题上，用足、用好国家和省加快水利改革发展的政策措施，加快水库、水网等水利基础设施建设。大力实施小开河引黄工程，积极推进任丘、河间等水库建设，加大杨埕水库二期、大浪淀水

库二期前期工作，加快海水淡化项目建设进度，积极破解水资源瓶颈。

三、积极作为，勇于担当，进一步提高发展和改革工作质量和水平

20xx年工作繁重，任务艰巨，全市发展和改革系统责任重大、使命光荣，要深入开展“爱沧州、做贡献、干成事、出亮点”活动，进一步凝聚力量，坚定信心，奋发有为，做到“四个强化、四个提高”。

一是强化学习意识，提高履职尽责水平。后金融危机时期，发展形势更加复杂。作为宏观经济调控部门的工作人员，必须有应对复杂形势的综合能力。无论是班子成员，还是一般干部都要养成良好的学习习惯，加强对市场经济和国家宏观经济政策的学习，加强对市情的深入研究和准确把握，在项目谋划、结构调整以及宏观调控上，做到有的放矢，增强工作的针对性和实效性。

二是强化大局意识，提高综合协调水平。发改部门肩负着研究提出经济和社会发展战略目标、重大措施以及制定长期规划和年度计划的重任，一定要站在科学发展、富民强市的战略高度提出思路，立足全市发展改革大局谋划工作。要培养战略思维，能够预见性地发现问题并主动提出对策，特别是对一些事关全局和长远的重大问题，要提前谋划、周密思考，提出重要的决策参考意见。发改部门的工作面广量大，要充分发挥综合协调职能，善于从部门、行业的联系中找准工作的切入点，在主动联络、争取支持上下功夫，在克服困难、解决问题上见成效，调动各方面的积极性，齐心协力地做好工作。

三是强化责任意识，提高干事创业水平。一个岗位就是一份责任。发改系统广大干部，一定要牢记肩负的重大责任，以强烈的责任心和使命感，把思想凝聚到干事创业上来，把精

力集中到谋发展、促发展上来，扎实有效地开展好各项工作，圆满完成自己承担的工作任务。

四是强化创新意识，提高创先争优水平。面对新形势、新要求，要善于用创新的理念、创新的思路、创新的举措来解决经济工作中遇到的各种矛盾和问题。反对因循守旧、不思进取的做法，反对违背规律、盲目蛮干的做法，反对只顾眼前、不顾长远的做法，反对做表面文章、摆花架子的做法，努力寻求解决问题的最佳途径。

同志们，新的一年已经开始，新的任务已经确定。我们一定要以高度的责任心、科学的工作态度和优良的工作作风，开拓创新，扎实工作，为促进全市经济社会稳中求好、稳中求快发展做出新的更大贡献！

## 召开发展改革会议篇三

### 三、突出重点，克难攻坚，努力开创发展改革工作新局面

市委二届十次全会和县(市、区)长会议明确了当前及今后一段时期全市工作的目标和重点。发展改革系统要围绕市委、市政府的总体部署，坚定信心，振奋精神，克难攻坚，真抓实干，在推进达州发展新跨越中实现更大作为。

(一)积极应对宏观调控，着力把握发展主动权。今年，中央继续加强和改善宏观调控，实施稳健的财政政策和从紧的货币政策，防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀。对而言，这既是严峻挑战，也蕴含重大机遇。我们必须把握宏观调控“有保有压，区别对待”的基本特点，坚持在发展中顺应调控、在调控中谋求发展，努力寻求宏观调控政策和地方经济发展的结合点，变挑战为机遇，化压力为动力，牢牢把握发展主动权。一是在稳健的财政政策中抓机遇。稳健财政政策的核心是优化财政支出结

构，国家财政投入将更多地向三农、基础设施建设、社会保障、基本公共服务以及西部地区、革命老区倾斜。我们必须抢抓机遇，打好老区、资源等特色牌，找准结合点，加大向上汇报衔接力度，争取更多的发展资金，助推跨越发展。二是在从紧的货币政策中抓机遇。“融资难”一直是制约我市发展的重要瓶颈。从紧的货币政策主要是收缩银根，严控货币信贷总量、优化信贷结构、把握投放节奏。这既进一步增大了我市部分基础设施和产业项目、企业特别是中小企业的融资难度，又为我市优势资源转化、特色农产品加工、节能环保、自主创新等项目融资提供了空间。我们必须创新融资思路、搭建融资平台、拓宽融资渠道，着力破除“融资难”。三是在趋紧的产业政策中抓机遇。由于国家提高产业政策门槛，严控新开工项目，建立新开工项目管理联动机制，并将部分鼓励类、允许类项目调整为限制类、禁止类，将给我市天然气能源化工和冶金、建材、火电等项目的审批立项带来较大影响，进而影响工业发展和投资增长。我们要瞄准国家产业政策，努力将趋紧产业政策带来的压力转化为优化产业结构的重要机遇，保持投资适度增长，推动跨越发展。

(二)坚持规划引领，着力完善发展布局。要切实抓好规划的编制实施，统筹区域产业和基础设施合理布局、有序发展。一是在加快气化全市、普光产业区、统筹城乡和县域经济发展□20xx年-20xx年重大项目等规划编制评审的同时，顺应发展形势新变化，对相关规划进行修订完善。配合省上做好主体功能区规划、经济区等规划的编制，力争将我市更多的区域纳入重点开发，将我市的主导产业、重点项目纳入规划。协助做好《城镇体系规划》和□xx市城市总体规划》报批工作。二是严格执行各项规划。充分发挥规划的引领作用，坚持以规划统筹基础设施建设和产业布局，并将规划落实到产业、产业细化为项目。三是认真组织实施“”规划纲要，强化纲要的总体指导作用，推进各级各类规划的有机衔接，并切实做好纲要的中期评估调整。

(三)狠抓产业发展，着力强化产业支撑。围绕优势资源转化

这条主线，加快培育、发展、提升优势产业。一是依托资源转化，做强优势产业。大力发展化工产业，积极发展煤电冶和建筑陶瓷产业，突出发展特色农产品精深加工产业，加快发展秦巴旅游产业，促进资源优势向产业优势、资本优势和经济优势转变。二是依托龙头企业，支撑优势产业。继续抓好天然气开发利用、钢铁冶金、煤电、建材、苧麻纺织、汽车机电六大产业集团的培育，大力扶持发展33户成长型企业。同时，加快发展中小企业，促进与大企业协作配套。三是依托产业园区，集聚优势产业。进一步加快xx市天化工产业区和产业区、工业区建设，创新产业区基础设施建设投融资方式，提高配套服务能力。搞好等特色工业集中区规划，加大招商力度，尽快形成规模。坚持园区化发展，引导产业化项目向产业区集中，重点支持药业泵业、印染等企业退城进郊入园。四是依托现代服务业，提升优势产业。继续实施好“万村千乡”和“双百”工程，重点抓好8条特色商业街、8大骨干市场以及综合物流中心、化工园区物流中心和物资供应中心建设。加快、山、山、峡、山、山等重点旅游景区建设，培育壮大旅游产业。当前，各地、各相关部门要及早谋划，增添措施，明确责任，精心组织，确保一季度完成gdp100亿元、增长13.5%，实现“开门红”。

(四)重抓项目建设，着力增强发展后劲。我市属于典型的投资拉动型经济。就我市而言，抓发展就是抓投资，抓投资重点是抓项目，抓好了项目，就是抓住了发展的“牛鼻子”。一是要突出重点编项目。重点围绕特色优势资源转化、“三农”、西部大开发、循环经济和改善民生等编制一批优势项目，加快项目储备库建设，做深做细前期工作，提高项目成熟度。二是要创新观念争项目。增强机遇意识，变“政策出台后再谋划项目”为“超前谋划项目”，抢抓机遇，力求快人一步；增强灵活运作项目的观念，变“先有实施业主后立项”为“先立项后招实施业主”，变“看似不可能的项目”为“现实的项目”，努力向上争取审批、核准、备案更多的大项目。三是全力以赴建项目。编制和实施好20xx年全市“四个一批”重点项目计划，

按照“在建项目抓投竣工，新建项目抓开工，前期项目抓立项”的要求，启动实施一批基础设施、重大产业和社会事业项目。确保石化和xx大化肥、能源天然气综合利用等项目建成投产，加快建设二甲醚等项目，力争开工、中以及等精细化工项目，以大项目带动大投入、支撑大发展。四是协调服务促项目。切实协调解决项目报批、资金、用地、环保等方面存在的困难和问题。同时，加强重大建设项目稽察，强化监管，保证工程质量和资金安全，提高项目投资效益，确保全年固定资产投资增长30%以上、突破400亿元。

(五)拓宽融资渠道，着力集聚发展资金。要多措并举，努力用新办法缓解建设资金缺乏这一“老大难”。一是努力向上争。吃透国家产业政策，瞄准上级资金投向，重点围绕三农、社会发展、西部、生态建设和环保、扩大就业及完善社会保障体系等五方面，选准结合点，积极争取国家资金，并整合政府性投资资金，集中力量办大事。二是积极向外引。通过招商引资、承接发达地区产业转移筹措资金。三是协调银行贷。密切银政、银企合作，继续争取信贷支持，扩大国家开发银行和商业银行信贷资金规模，提高资金使用效益。四是激活民间投。采用bot□股份制等多种方式，广泛吸纳社会资金和外来资本。五是资本市场融。抓住省政府出台《加大企业直接融资力度，加快建设多层次资本市场的意见》(x府发[20xx]56号)、多渠道提高企业直接融资比重的机遇，通过探索发行企业债券、产业基金和支持有条件的企业上市等多种方式，努力拓宽直接融资渠道。

(六)推进改革开放，着力激发发展活力。改革开放是推动经济社会发展的强大动力。一方面，纵深推进改革，强化发展动力。改革是发展的动力。在统筹推进国有企业改革、要素资源市场化配置改革和加快推进教育、卫生、文化体制改革、建立健全公共事业体制的同时，要突出抓好两个试点：积极抓好统筹城乡综合配套改革试点，探索欠发达地区统筹城乡发展新路子；扎实推进扩权强县试点，培育壮大县域特色产业，

完善市县利益协调机制，促进县域经济大发展。另一方面，充分扩大开放，强化区域合作。要准确把握国内外不同产业的转移周期和转移趋势，深入分析我市的资源、市场、人才优势和产业基础，大力开展以企招商、以商招商、委托招商、网上招商活动，重点抓好天然气能源化工、特色农产品加工、劳动密集型产业转移招商工作，把我市建成国内外产业转移的重要承接地和产业创新基地，确保全年招商引资到位资金150亿元以上。要立足区位优势，主动融入经济区，加强与xx地区和东南沿海发达地区的经济合作和文化交流，借势、借力发展。

(七)强推节能减排，转变发展方式。节能和减排是两大约束性指标，我们要制定落实《20xx年淘汰落后生产能力实施方案》，加强综合协调，确保完成全年目标任务。一是把调整优化产业结构作为节能减排的重要抓手，按照管住增量、调整存量、上大压小、扶优劣汰的思路，大力发展现代服务业和高新技术产业，控制高耗能、高污染行业过快增长，坚决淘汰落后生产能力。二是要突出抓好冶金、电力、化工、建材等重点行业的节能减排，确保列入“全国千家企业节能行动”的和电厂完成节能目标。三是要继续加大流域污染治理，限期治理重点污染企业和畜禽养殖场，加快全市17个环保基础设施项目建设进度，确保早日建成投入使用。四是要大力发展循环经济，支持企业开展循环经济技术改造，推行清洁生产。同时，要进一步巩固退耕还林成果，加强生态环境建设，严格土地管理，从严控制人口增长，促进资源、环境、人口相协调。

(八)注重宏观把握，着力优化决策服务。一是认真贯彻落实国家宏观调控政策，加强对国家财政、信贷、投资、产业、土地、环保等政策研究，尤其要把握好今年国家投资方向和鼓励发展的重点，用好用足国家鼓励发展的政策，及时提出政策建议。二是要加强经济监测预测。按季度做好经济形势分析，及时发现经济运行中的倾向性、苗头性问题，并提出针对性、实效性和可操作性强的对策建议，确保经济健康平

稳运行。三是搞好综合平衡，编制好20xx年经济和社会发  
展年度计划，经人大审议通过后尽快下达执行，并加强对年度  
计划执行情况的跟踪检查，及时提出对策建议。四是加强重  
大问题研究。围绕市委二届十次全会所确定的全市总体发展  
思路，加强对“项目支撑”、“工业强市”战略以及产业布局等  
重大问题的研究，力求通过重点突破，推动全局工作。

(九)注重改善民生，着力构建和谐。一是认真实施“八大民生  
工程”。今年，市委、市政府将深入推进“十大惠民行动”和就  
业促进、扶贫解困、教育助学、社会保障、医疗卫生、百姓  
安居、道路通达、环境治理“八大民生工程”，全市发展改革  
系统要积极参与，注重实效，让广大群众得到更多实惠。二  
是全面发展社会事业。加快“xx市文化艺术中心”、“青少年活  
动中心”建设进度，推进农村中小学校舍、乡镇卫生院、广播  
电视村村通、基层文化馆(站)、图书室等面向基层、面向群  
众、面向农村的社会事业基础设施建设。三是大力推进扶贫  
开发。继续抓好定点扶贫工作，增强帮扶村的自我发展能力。  
加强以工代赈工作，建设以工代赈新农村示范片 x 个、项目  
示范村 x 个。切实抓好移民拆迁安置和后期扶持工作。

#### 四、夯实基础，提升素质，争做推动跨越发展的表率

贯彻市委二届十次全会精神、推动跨越发展，发改委系统必  
须勇做先行军。这就要求我们加强自身建设，锻造一支作风  
优良、素质优秀、业绩突出的一流优秀团队，争做“六个表  
率”，为打造xx地区经济文化强市作出新的贡献!

(一)争做学习研究的表率。要加快建立学习型机关，着力提  
高发展改革工作能力和水平。要加强理论学习，树立正确的  
发展观和政绩观;加强业务知识和工作技能学习，提高工作质  
量和效率。要坚持学以致用，加强调查研究，认真思考发展  
稳定中的重大问题，重点加强优势资源转化、优化产业布局、  
基础设施建设等方面的研究，并将研究成果转化为工作措施，

以工作措施推动经济社会发展。

(二)争做服务全局的表率。发改系统必须围绕“突出一条主线、加速三化进程、推进四大战略”的基本思路，在更大范围谋求发展，在更大空间推动跨越。我们要谋大事、议大事、抓大事，站得更高一些、看得更远一些，想得更深一些，将我市发展放到世界经济的大趋势去考虑，纳入全国、全省经济发展的大格局去把握。要推进“”规划中期调整，配合省上做好主体功能区、城市群等重点规划编制，促进资源优化配置，加大产业培育力度，优化空间开发格局，着力打造“一枢纽、两中心、三基地”，努力形成发展新格局。

(三)争做推动跨越的表率。要把加快发展、科学发展、又好又快发展作为当前发展改革的首要任务，深刻认识市情，准确把握形势，认真贯彻中央经济工作会、市委二届十次全会精神，积极应对宏观调控，推动经济结构调整、转变发展方式。特别要化节能减排任务艰巨、城乡二元结构矛盾突出、区域发展不平衡、对外开放水平不高、民生民本亟待改善、基础设施建设滞后等方面的压力为动力，不断创新发展思路、破解发展难题、提升发展质量，形成发展强势，加快推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化，促进经济社会更好更快发展。

(四)争做开拓创新的表率。创新是发展的动力，发改部门首先应该把自己从不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，创新思想观念、创新体制机制、创新工作方式方法，善于用发展的观念分析前进中的困难和挑战、用创新的思路解决深层次的矛盾和问题、用市场的手段促进经济结构的调整和优化、用进取的精神开拓发展的新路子和新局面，为推动发展营造更好的环境。要推进改革创新，不仅在审批制度上改革，在规划体制、项目管理体制、招投标体制、信息披露和咨询服务等方面也要创新，以全局和战略的眼光来谋划发展、推动工作，力争在发展改革的关键环节和重点领域取得突破。

(五)争做实干兴市的表率。今年是“政府工作质量年”，我们要切实增强执行力，不折不扣地贯彻落实市委、市政府的决策部署，完善工作措施，千方百计完成全年各项目标任务。要倡导真抓、崇尚实干，讲真话、干实事、求实效，做到言必责实、行必责实、功必责实。要把工作重心转移和引导到编制大规划、提出大思路、制定大政策上来，为党委、政府决策提供更优的智力服务；转移和引导到事关经济发展后劲和提高人民生活水平的项目建设上来，夯实可持续发展的基础，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

(六)争做依法行政的表率。要增强发展改革系统广大干部职工的法律意识和法律素质，把依法执政、依法行政的理念贯穿到发展改革的各个方面。要加强法律法规学习，推动“五五”普法进程，贯彻落实《行政复议法实施条例》，牢固树立有权必有责、用权受监督、违法要追究、侵权要赔偿的法制观念。要认真理顺执法关系，落实执法责任，梳理执法依据及执法权限，明确执法范围和执法主体，严格执法程序、时限。要坚持廉洁从政，完善规章制度，对项目审批、资金安排、招投标、重大项目稽察等方面实行阳光政策，推进阳光作业，有效预防腐败。

同志们，新起点、新目标，赋予发展改革系统新的光荣使命。我们要紧紧围绕市委x届x全会的决策部署，振奋精神，开拓创新，锐意进取，推动我市加快发展、科学发展、又好又快发展，努力实现发展新跨越、再谱改革新篇章！

今天这个会议，是市委、市政府今年召开的第一个专项工作会议，主要任务是抓紧贯彻市委二届七次全会和全市经济工作会议精神，高度重视项目投资工作，早动手、早落实、早见效，以旬保月、以月保季、以季保年、扎实推进，做到一天不懈怠，一天不耽搁。下面，我讲三点意见。

一、肯定成绩，认清差距，切实增强项目工作紧迫感

刚刚过去的一年，是我市经济社会发展取得显著成绩和明显进步的一年，经济增速明显加快，工业发展明显加快，城市建设明显加快，几项主要经济指标增幅均居全省前列，圆满完成了全年目标任务。之所以能取得这样的发展局面，之所以能实现这样的发展速度，关键是我们加大了项目建设力度，加大了投资拉动力度，为经济社会加快发展提供了强有力的支撑。突出表现在以下几个方面：一是投资保持较高增幅，拉动了经济增长。预计全年完成固定资产投资175亿元，增长51.4%，增幅位居全省第二位，高于20xx年25个百分点。二是项目落地取得较大突破，壮大了主导产业。投资20xx万元以上的市重点管理项目186个，增长134.6%。三是园区建设实现较快进展，改善了发展条件。25平方公里的市南部新区主干路网框架基本形成，工业聚集区已落地项目11个，5个省级开发区全年扩区10平方公里。

成绩固然可喜，但这只是低基数的高增长、低基础的快发展。我们必须清醒地看到，项目建设中还存在一些突出的矛盾和问题。主要表现在：一是投资总量太小。去年固定资产投资占全省比重不足2%，是全省唯一低于200亿元的市，比倒数第二的阜阳市少75亿元，比宿州市少96亿元。二是工业投资不足。预计去年工业项目完成投资61.8亿元，比上年同期增长23.8%，远低于全部投资的增幅；今年拟实施重点工业项目投资56.5亿元，也仅占全部重点项目投资投资的40%；谋划项目中，工业项目不足50%。三是大项目不多。列入省“861”行动计划项目个数、投资额均居全省末位。四是园区发展落后。全市园区开发总面积不到30平方公里，规模工业增加值15亿元，占全市的17.6%；固定资产投资28.8亿元，占全市的16.5%。

今年市委、市政府提出的总目标是：确保快速增长，力求争先进位。实现这一目标，靠什么？靠扩大消费，靠增加出口，都是有限的，都不现实，主要还是靠多上项目、扩大投入。今天的投入就是明天的产出，今天的项目就是明天的后劲，今天的投资结构就是明天的产业结构。对此，大家一定要清醒，一定要充分认识投资和项目工作的极端重要性，放眼放

胆谋划项目，千方百计引进项目，凝心聚力推进项目，争分夺秒建设项目，在全市范围内掀起大抓项目、抓大项目的热潮。

## 二、理清思路，突出重点，努力实现项目建设新突破

第一，向上级要投资、要项目。20xx年国家新增投资预计安排5885亿元，在投向上，依然有利于我们争取更多支持；省委、省政府加大对皖北发展扶持力度，更为我们争取支持提供了条件。在全国、全省的大盘子、大蛋糕中，我们能切多少，关键取决于项目水平、工作力度。各级各部门一定要紧盯国家的投资动向和重点领域，一定要见事早、行动快，在掌握市情的基础上，吃透上情，找到我市重点项目与国家产业政策的有效对接点，时刻保持与上级的密切联系，带着项目跑，带着感情争，不怕麻烦、不怕配套、不怕求人，积极主动去汇报，不厌其烦去争取，把“可能”变为“现实”，把更多的纸上项目，变为更多的落地投资。当前正是国家、省有关部门定投资、排项目的关键时期，省“两会”也日益临近，各地各有关部门要快速出击、快速衔接，力争多上、快上一批事关全市发展全局的重大项目。

第二，向客商要投资、要项目。国家投资讲宏观调控、讲整体布局，讲地区平衡，但是客商投资只讲收益回报。招商引资是我们最可主动作为的重要途径，也是我们确保快速增长、力求争先进位的关键所在。要继续推进思想解放，牢固树立算大账、看长远的开放共赢意识，尤其对好企业、好项目，要着眼长远，打破框框，一企一策，特事特办，阳光操作，大胆引进。要排定招商目标，掌握投资意向，带着有市场分析、有环境评估、有效益测算的项目，以利动心，以诚感人，争取招大商、招好商。市四个产业招商中心、三个招商分局，要抓紧到位启动，迅速进入状态，各级各部门都要拿出精干力量专司招商。

第三，向民间要投资、要项目。我市民间资金相对较多，但

投资创业的比例不高，去年民间投资占总投资的比重约为51.5%，比全省73.8%低22.3个百分点。当前，国家正在起草制定鼓励和引导民间投资的相关政策，省里也会研究制定相关意见。我们要在鼓励和引导民间投资上再出台一些含金量高、操作性强的具体措施，大力推动全民创业，特别是要在鼓励支持社会资本进入基础设施、公用事业、金融保险、文教卫生等领域取得新突破。

对矿井投产，去年1-11月，我市煤矿合计投资11.9亿元，比上年同期下降24.1%，直接导致了全市工业投资的回落。要加快开发，早开矿、快开矿、开大矿，争取上马信湖、花沟西、徐广楼、赵集和邵于庄等矿井，争取板集电厂尽快通过批复，开工建设涡北循环经济园，力争5年内投资500亿元。二是粮食资源。发展农产品深加工，资源基础雄厚，市场稳定可靠，发展潜力巨大。市委、市政府反复强调农业招商，引进培育龙头企业，加快农业产业化进程，但效果不明显，进展不大，主要是因为项目谋划力度不够，招商引资力度不够，推动力度不够。三县一区、市发改委、市农委、市经委等有关部门要下功夫推进，每个县区都要谋划一批食品加工项目，延伸产业链条；要加快建设食品工业园，加强引导加工企业整合，大力引进战略合作伙伴。三是文化旅游资源。目前开发利用依然不够，比如北关历史街区，大家都说好，就是没有大的进展，老是处在谋划研究方案阶段，希望谯城区和市直有关部门加大力度，加快推进。要着眼建设“中华药都·养生××”，大力实施三年行动计划，加快把好创意项目化，把好资源市场化，加快景点、景区和配套建设，加快养生保健、美容健身、中医疗养、休闲旅游等行业发展。

第五，向产业要投资、要项目。要在做大做强企业中催生新项目，充分发挥现有企业在招引大项目中的重要作用，鼓励企业拿出市场、技术、品牌等，围绕上下游产品招引大项目，完善产业链条集聚项目。要在培育新兴产业中开发新项目。要抓住国家大力发展战略性新兴产业的机遇，重点谋划上马一批现代中药、文化旅游、洁净煤和节能环保产业项目，我

市基础好、有优势、潜力大，要抓住机遇，加快发展。

第六，向市场潜力要投资、要项目。我市人口多，消费大，利于凝聚人气，利于做大市场。要着眼建设全国知名特色商品集散地和区域性商业中心城市，充分发挥远离大城市、创业成本低、人口规模大、农民增收快、市场潜力巨大等比较优势，加快市场建设，加快发展现代物流业，建设一批物流中心和城市服务设施。

第七，向基础设施建设要投资、要项目。要围绕中心城市建设抓项目，积极推进城市扩张，加快市南部新区建设和××工业园西扩工程，启动涡河城区段景观带二期工程和北部新城建设，加快城市路网、水电气管网等规划建设，开工建设105国道涡河大桥和建安路涡河大桥，确保完成投资22亿元以上。要围绕县城和中心城镇建设抓项目，大力实施县城“123”工程，把集镇当作微小城市来建设，改变过去几纵几横老模式，完善功能配套，建设工业小区，促进商业繁荣，广泛吸纳人口。要围绕新农村建设抓项目，统筹抓好土地整治整村推进和新农村建设项目，抓好以村村通、农村饮水安全工程为重点的农村基础设施建设项目，抓好以中小河流和低洼地治理为重点的农田水利建设项目。要围绕重大基础设施抓项目，加快火车站改造、泗许高速××段建设，大力推进济祁高速××段、亳宿(蚌)铁路、商杭客运专线××段前期工作，积极开展引淮济涡等项目前期研究。要围绕民生建设抓项目，着力抓好一批教育、卫生、文化、广电、体育等社会事业项目，加快市医院新院、××师专新校、××一中南部新校、市体育馆、博物馆等项目建设。

第八，向资本市场要投资、要项目。金融是抓投入、抓项目的环境和条件，不把金融发展好，直接影响项目引进、全民创业、企业发展。要把金融工作放在更加突出的位置，大力引进股份制商业银行，大力发展村镇银行、小额贷款公司和担保公司。同时，要积极帮助企业开展市场融资，扎实抓好企业上市融资工作。

### 三、强化举措，加强领导，不断提升项目工作水平

一要提高项目谋划质量。抓经济不抓项目不行，抓项目不抓前期工作更不行。去年我市集中开展了“项目谋划月”活动，全年共谋划储备项目857个、总投资1780亿元，总量有了较大进步，但项目成熟度不高、前期工作推进缓慢，完成核准备案的项目不到30%，不少项目都是“一张纸”项目。要把项目库建设作为一项基础性工作，围绕向八个方面要投资的要求，扎实谋划一批基础设施项目、一批现代产业项目、一批社会事业项目、一批新农村项目。项目内容要符合国家产业政策，项目建议书、可研报告编制的质量要高，项目条件要符合审批相关要求，确保我市重大项目拿得出、挤得进、用得上，不断档、不掉线。今年是“”规划的编制之年，各级发展改革部门要切实把“确保快速增长、力求争先进位”的目标要求体现到规划编制中去，进一步加强对全局性、长远性问题的研究，用项目来支撑规划、用项目来保证速度、用项目来推动发展，全面完成“”规划纲要的起草工作，努力使规划编制过程成为统一思想、集中民智、凝心聚力的过程，成为谋划重大项目、制定发展举措、突破发展难题的过程。

二要提高项目承载能力。要加强园区基础设施建设，充分利用好省支持皖北省级开发区建设资金，善于置换腾地，敢于举债投入，大力推进市南部新区和五个省级开发区建设，完善水、电、路等基础设施，打造主业突出、设施完备、功能齐全、前景良好的招商洼地，吸引企业入驻发展。市南部新区基础设施建设要进一步加大力度、加快进度，工业组团今年要确保10个项目竣工投产、30-50个项目落地；五个省级开发区要确保完成10平方公里以上扩区任务。要加快乡镇工业功能区建设，我市现有较为成形的乡镇工业园区10个、相对集中的工业聚集点10个，仅占乡镇总数的25%。要抓住推进城镇化的机遇，抓住扩权强镇的机遇，抓紧规划，大力实施，积极推进，务求突破。

三要提高项目管理水平。一是要落实责任。要把每项任务落

实到具体项目、每个项目量化到具体指标、每个指标明确到具体人头，每项工作怎么干，什么时间干，干到什么程度，什么时间完成，都要一一明确出来，抓好落实。二是要强力推进。继续实行重大项目领导分包联系制度，认真执行重点项目月通报和跟踪督办制度；市五个项目推进组和发改委要随时掌握项目推进情况，及时帮助解决存在问题；各地各部门“一把手”要身先士卒，亲自抓，抓到底，每周都要到项目工地去看一看，促成项目快建设、快投产、快见效。三是要搞好服务。项目建设相关单位要增强工作主动性，特事特办，急事急办，全力服务。特别要做好项目的核准报批服务，市本级能够审批的要畅通渠道、抓紧审批，需要市级以上审批的项目，要积极做好相关工作，力争早日审批过关。四是要严格考核奖惩。严格落实重大项目建设“一票肯定”和“一票否决”制，对在重点项目建设中思想不重视、责任不落实、工作不到位、完不成任务的，要给予通报批评，直至“一票否决”。市“两办”、效能办和发展改革等部门要加强督查检查，及时掌握信息，通报工作进展，促进各项重点工作全面落实。

同志们，加强重点项目建设，实现全年投资目标，任务繁重而艰巨。我们要以更大的决心，更高的热情，更快的速度，团结拼搏，扎实工作，全面完成今年投资和重点项目建设任务，奋力开创项目建设的新局面！

共2页，当前第2页12

## 召开发展改革会议篇四

新起点、新目标，赋予发展改革系统新的光荣使命。下面就是本站小编给大家整理的副市长发展改革工作会议讲话，仅供参考。

同志们：

春节刚过，全市经济工作会议和实施中心城“三大战役”动员大会刚刚结束，紧接着召开全市发展改革工作会议，一站在手，写作无忧!]开得非常及时，也非常重要。刚才，市发改委\_\_主任作了一个很好的工作报告，对去年全市发展改革工作进行了全面回顾，围绕实现20xx年全市国民经济和社会发展预期目标，提出了明确的工作要求和举措，我完全赞同，请大家认真贯彻落实。下面，我再讲两点意见，供大家研究工作时参考。

## 一、充分发挥职能作用，全市发展改革工作成绩显著

20xx年是实施“”规划的开局之年，在市委、市政府的正确领导下，全市上下坚持以科学发展观统领各项工作，全力打造实力宜春、活力宜春、魅力宜春、和谐宜春，主要经济指标超额完成年初确定的计划目标，实现了“”开局红。全市生产总值完成439.72亿元，同比增长13.2，三次产业比重调整为23.1:46.6:30.3;财政总收入38.68亿元，增长25.1，其中地方收入21.83亿元，增长20.2;规模以上工业增加值103.99亿元，增长34.9;全社会固定资产投资202.555亿元，增长21.4;社会消费品零售总额131.5亿元，增长14.4;城镇居民人均可支配收入9153元，增长11.2;农民人均纯收入3653元，增长6.5。过去的一年，宜春经济社会发展有几点成绩特别可喜可圈：

一是财政收入有较大突破。过去我市财政总收入增幅在全省总是排位在第八名以后，而去年我市的财政总收入增幅一跃为全省第四位，这是宜春近十年来的最好排位。我市国税、地税收入增幅在全省的排位更靠前，非税收入占财政总收入比重较低，在全省设区市里是最低的。去年全市财政总收入增加近8亿元，税收收入增加近7.6亿元，税收收入占财政总收入的比重达87.43，比全省的80.7高出近7个点，这是非常过硬、非常实在的，宜春能取得这样的成绩很了不起。另外，去年我市财政还有两大突破：一是丰城财政总收入突破了10亿元大关;二是铜鼓、靖安的财政总收入首次突破亿元大关，

且地方收入增幅都在40以上，这也是很不容易的。

二是精神文明建设和城市创建有较大突破。前年，我们获得了省级文明城、卫生城、园林城称号，去年又获得了全国园林城、全国绿化模范城和全国城市道路交通一等管理水平城市等三个荣誉称号，其中全国绿化模范城和全国城市道路交通一等管理水平城市是全省唯一的，实现了我省零的突破，全国园林城也只有两个。

三是重大项目引进有较大突破。去年在工业生产上引进了一些重大项目，为宜春经济发展增添了后劲。像樟树盐化工项目、丰电二期扩建项目和上高、奉新的几个重大项目，这都为我们提供了强有力的发展后劲，特别是上高裕盛鞋业规模宏大，现在宜丰又引进了一个鞋厂，将来上高、宜丰建成中国鞋都是有可能的。

这些成绩的取得，是全市上下解放思想、锐意进取的结果，是各级政府、各个部门共同努力的结果，也是全市发改委系统认真贯彻市委、市政府的重大决策和部署，努力工作的结果。归纳起来，去年发改委系统在以下五个方面是值得肯定的：

1、精心编制规划，描绘了一幅好蓝图。去年，全市发展改革系统坚持贯彻落实科学发展观，按照在中部崛起中站前列和全面建设小康社会的目标要求，为编制市、县“”规划做了大量工作，花了很多精力。宜春市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要经过多层面的研讨和论证，最后经市人大一届九次会议审议通过。按照全市总体规划纲要的要求，各县(市、区)和市直有关部门分别制定了地方规划和部门专项规划。这些规划为我们描绘了未来五年的发展蓝图，明确了未来五年的奋斗目标。在规划的制定和实施方面，发改委系统的同志可谓是劳苦功高。

2、积极跑项争资，取得了一个好成果。全市发改委系统始终把

“争项目、争资金、争政策”作为一项十分重要的工作来抓，按照市委、市政府的统一部署和要求，市发改委积极牵头，市直有关部门和各县(市、区)密切配合，切实加强项目库建设，认真做好项目前期工作，主动开展争取工作。特别是在全国、全省“两会”期间，协助市委、市政府跑部进京、赴省进昌开展“三争”工作，取得显著成绩。去年在国债资金逐年减少的情况下，全市发改委系统争取各类资金近5.8亿元，其中无偿资金5亿元。

3、加强协调联系，交出了一份好答卷。为切实做好迎接国家对工业园区的检查和重新审核工作，在市发改委的积极牵头下，市直有关部门和各县(市、区)密切配合。经过努力，全市10个工业园区全部保留，并升格为省级工业园，其中袁州医药工业园被认定为省级医药特色工业园区、樟树盐化工产业基地被认定为省级盐产业(樟树)基地、丰城工业园被认定为省级循环经济试点园区，奉新纺织工业基地认定也已经批复。当国家提出支持“中部崛起”后，市发改委及时跟踪，积极要求将我市有关县纳入享受西部大开发政策范围。经过不懈努力，国家发改委已经初步认可将万载、铜鼓列入享受西部大开发政策范围。去年，省政府实施用地计划一个闸门控制，市发改委联合市国土资源局先后向省呈报了四批重大建设项目用地计划，争取省级农用地转建设用地计划51.38公顷。

4、抓好调度管理，促成了一批好项目。明月山机场、靖安洪屏电站两个重大项目均由市发改委牵头组织协调，目前前期工作进展顺利。在明月山机场筹建工作过程中，遇到了很多困难，首先是明月山机场比赣东机场起步更晚，在市委、市政府主要领导和分管领导的高度重视下，市发改委积极跟进，顺利争取明月山机场项目列入全国民航机场建设“”规划和省“”规划。其次是明月山机场预选场址也很特殊。三个备选场址有两个属于广州情报区长沙管制区，一个属于上海情报区南昌管制区，这给明月山机场筹建增大了协调难度，既要向南京军区空军、民航华东地区管理局汇报，又要与广州军

区空军、民航华南地区管理局协调。目前，中国民航总局下达了选址审查意见，并同意享受西部机场建设优惠政策；南京军区空军与江西省政府正式签署了新建机场协议，并上报了中国人民解放军空军；预可研报告、水土保持报告、环境评估报告、地质灾害危害性评价报告等编制工作基本完成，市政府已在春节前向省发改委、民航华东地区管理局呈送了项目立项的请示，机场筹建办的同志做了大量工作，做得不错。经过多方共同努力，国家发改委已下发文件，同意靖安洪屏抽水蓄能电站开展“三通一平”等前期工作。去年，全市开工建设39个重点工程项目，累计完成投资50.04亿元，上高裕盛、济民可信等13个项目已完工。这些重点工程项目的实施，为全市今后加快发展奠定了坚实基础。

5、开展调查研究，提出了一些好建议。各级发改委认真研究国家产业政策和投资重点，及时分析经济运行和社会发展情况，主动为各级党委、政府提出了一系列有针对性、操作性的对策和建议。特别是在参与各级党委、政府组织的经济社会发展调研活动，制定年度国民经济和社会发展规划等方面，发挥了积极作用。如市发改委围绕市委、市政府的总体部署，根据全市经济社会发展重点，提出一批调研课题，形成了一批调研成果，向市委、市政府提供的这些材料质量都比较高。

回顾过去的一年，宜春经济社会发展迈上了新的台阶，站在一个新的高度和起点，凝聚着全市530万人民的心血和汗水，凝聚了各县(市、区)和各部门的心血和汗水，尤其凝聚着发改委系统，包括在座各位的辛勤汗水。在这里，我代表市委、市政府对大家取得的优异成绩和付出的辛勤劳动，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

## 二、围绕经济发展大局，促进发展改革工作迈上新台阶

全市第二次党代会、第二届人大会和刚刚结束的全市经济工作会议，明确了今年经济工作的主要目标和任务。全市经济工作的总体要求是：坚持科学发展观，走和谐发展之路。具

体可以概括为以下五项重点工作：一是建“三区”，即建设宜阳新区、经济开发区、明月山风景名胜区。二是创“三城”，即创建全国卫生城、全国优秀旅游城和全国双拥模范城。三是修好四条路、实施十项民心工程。四条路是指改造105、320国道，建设宜安公路、配合建成武吉高速公路；十项民心工程主要是指安居工程、城防排水、小街小巷改造等关系民生的十件实事。四是打造五个工业基地和两个医药工业园，即奉新纺织工业基地、樟树盐化工基地、高安陶瓷工业基地、上高鞋业基地、丰城煤电气基地等五个工业基地，袁州区医药工业园和樟树医药工业园两个医药工业园。五是抓好六大农业工程，即：杨树、油茶、沼气、村村通、病险水库除险加固、有机农业工程。当然还有其他一些工作，这时就不一一列举。全市发展改革系统要按照市委、市政府的总体部署，围绕服务经济发展大局，突出争取支持、分析研究、项目监管三个重点，把握前瞻性、宏观性、科学性、政策性、可操作性五个特性，创造性地做好各项工作。

1、加强“三争”工作，争取更多资金投入。做好“三争”工作，不仅要去跑还要会跑，更要会做基础工作，特别是要做好信息收集工作，搞清楚国家、省在哪些方面对地方有扶持，有哪些条件和要求，这很关键。具体要做好以下三点：一是要充实项目库。今年国家投资重点已经明确，各级发改委、各有关部门要根据国家产业政策、国家宏观调控政策和国家、省基建资金投向，加大项目前期工作力度，认真储备、开发和实施一批对全市经济社会发展有重大带动作用的项目，特别要多储备一批工业、农业、水利、城市基础设施、民生等方面的项目。二是要抓紧抓好重大项目前期工作。机场筹办要继续做好宜春机场前期工作，力争今年国家立项，并争取开工建设，请市直有关部门和袁州区继续给予大力支持。要继续做好洪屏电站的前期工作，争取今年通过国家核准，并在靖安进行工商注册和税务登记。各县(市、区)政府要加强对“三争”工作的领导和支持，需要政府领导出面协调的，政府领导要积极协调；需要前期经费支持的，要给予必要的经费。三要多渠道筹措建设资金。要抓住今年国家增加“用于

直接改善农村生产生活条件的投入、用于支持基础教育和公共卫生等社会事业发展的投入、用于西部大开发的投入”的机会，加强与国家发改委等部委和省发改委等厅局的沟通、衔接和汇报，力求一批重大政策、项目和资金获得国家支持，争取更多项目列入国家规划和盘子。全国“两会”3月份就要召开，省、市主要领导都会到北京参加“两会”，届时将抓住机会向国家有关部委汇报工作，各县(市、区)和市直各部门都要尽快动员起来，有需要向国家部委汇报的项目，请大家上报市发改委，由市发改委梳理汇总后报告市委、市政府，同时也请市发改委与省发改委做好衔接工作。上报项目要具体包括什么项目、项目进展情况、需要解决的问题、需要谁出面等等。这时要强调一下，凡是到国家部委争取的项目，一定要先与省对口厅局做好衔接汇报，取得他们的支持。

2、加强分析研究，积极发挥参谋辅政作用。一要把握上情。近年来，国家宏观调控方式与以往相比发生了很大变化。在调控思路上，坚持从实际出发，既注重总量调节，又注重优化结构；既注重经济发展，又注重社会和谐；在具体措施上，采取“有保有压、区别对待”的政策，一方面抑制高耗能行业低水平重复建设和房地产过快增长，另一方面加大对农业、交通、社会事业等重点领域的投入。各级发改委要从各地实际出发，全面、准确地把握宏观调控政策，积极为当地经济和社会发展出主意、谋计策。二要了解外情。当前国际国内经济发展形势复杂多变，世界科技进步日新月异，产业梯度转移不断加快，经济市场化、国际化，国际竞争国内化趋势日益增强。发改委系统的同志要对这种变化作出科学分析和准确把握，既要了解全国发展形势，又要了解国际经济发展变化；既要了解全省发展趋势，又要了解兄弟设区市的发展形势。三要摸清内情。要加强对全市经济社会发展情况的预测监测，搞好综合性的经济运行分析。要找准关系全局的重大问题，抓住各地最突出的矛盾、最关键的环节，围绕全市经济社会发展和经济体制改革中的重大问题，特别要围绕加强和改善宏观调控、推进节能减排和自主创新、促进社会和谐等方面的重点、难点问题开展研究，开动脑筋，搞好调研，

主动议大事、谋大事，为各级党委、政府提出一些具有战略性、超前性的对策和建议，实实在在地为经济社会发展作出自己的努力。

3、加强中心意识，尽心尽责服务大局。一要围绕心圈廊构想，促进县域经济发展。发改委系统在组织实施中长期发展规划和年度发展计划时，既要通盘考虑全局，又要根据各地实际情况，注重发挥地方优势和积极性，发展特色产业，做强县域经济。要坚持工业化主战略不动摇，突出抓好各工业园区建设，大力扶持、发展和壮大主导产业，形成特色产业基地。二要围绕“三大战役”，促进中心城市建设。发改委系统要围绕促进经济开发区、宜阳新区、明月山风景名胜区发展建设，从项目组织协调、争取政策资金支持、推进项目建设、优化发展环境等方面，充分发挥职能作用。三要高度关注民生，促进和谐社会建设。最近，中央、省里出台了一系列关注民生的重大政策，省政论与市政府签订了民生工程目标责任书，市政府也与各县(市、区)签订了责任书，并将制定下发贯彻落实省政府关注民生提高公共服务水平，促进社会和谐若干政策的实施办法，发改委系统要在制定计划、项目安排、资金投入等方面，突出民生指标和民生工程，努力维护群众最关心、最直接、最现实的利益，推进经济社会和谐发展。

4、加强项目监管，充分发挥政府投资效益。一要搞好项目引导。关键要在两个方面进行引导：一方面要抓产业结构调整，继续提高二、三产业比重，使三次产业之间的比例更趋合理；另一方面要抓投资结构调整。各级发改委要做好项目的立项审批等工作，加强与金融等有关部门的协调联络，充分运用投资补助、贷款贴息、税收和价格优惠等扶持政策，引导社会资金投向自主创新、产业升级、资源节约和环境保护等领域，引导更多的资金投向有市场、有效益、有利于增加财税特别是地方财政收入的领域。二要抓好重大项目建设。要继续做好蓝恒达、金特建材、恒昌纺织等一批重大项目的扫尾工作，尽快竣工验收，发挥投资效益。要继续抓紧申报一批

省级重点工程建设项目，开工建设一批重点工程，不断增强经济发展后劲。三要强化重大项目监管。进一步加强对重大项目的协调、督查和服务，督促工程建设进度，及时协调解决项目建设中遇到的困难和问题，特别要加强国债项目和财政资金投入项目的督查，突出抓好质量、进度、资金、安全四大控制，确保项目按程序规范建设，树立宜春人能办事、会办事、办得好事的形象。四是加强项目资金效益监管。财政、发改委等几家部门要联合起来，今年要对国债项目和政府投资项目全面进行效益评估检查，检查主要看两个方面：一是钱是不是都用到项目上去了；二是项目投资发挥了什么效益。对检查中发现不行的地区和项目单位，在以后安排项目投资时给予必要的制裁和处罚。

5、加强队伍建设，开创工作新局面。一要加强政治业务学习。要坚持不懈地学习新理论、新知识，特别要深刻领会学习xx届六中全会、中央、省、市经济工作会议、省、市党代会会议精神，努力钻研学习市场经济条件下做好发展改革工作的专业知识，不断提高自身的政治素质和业务素质，当好正确判断形势、科学制定和贯彻落实政策的参谋助手。二要增强依法行政的能力。进一步规范行政行为，落实岗位责任，自觉接受社会监督。加快部门职能转变，进一步精简审批事项，简化办事程序，增加工作透明度，提高办事便利程度。进一步转变工作作风，增强依法行政和服务意识，不断提升办事效率和服务水平。三要注重工作创新。要善于打破传统思维习惯，创造性地开展工作，创新内部管理模式、改革理念和工作方式，为各级党委、政府科学决策提出更具超前性、针对性和可操作性的政策和建议，把发改委的工作做得更好。四要注重廉政建设。继续推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设，努力提高拒腐防变能力。大力弘扬勤政为民、廉洁奉公的风气，牢固树立社会主义荣辱观和正确的世界观、人生观、价值观，进一步筑牢思想防线。

六、准确认识职能，充分发挥作用。各级发改委的职能，我理解归纳为四句话：宏观调控、计划指导、项目核准、综合

协调。各县(市、区)政府领导怎么充分发挥发改委作用，我觉得就是要高度重视，加强与上级发改委的汇报，争取他们的支持。市直各部门怎么来做好发展改革工作，怎么与发改委一道把工作做好，我提几点要求：一是要密切配合，二是要主动联系，三是要积极协调，主动与发改委搞好联系和衔接，充分发挥发改委的作用。对市发改委本身来讲，要充分发挥自己的优势，对内要加强协调，增强主动性；对上要加强联系、培养感情，争取上级发改委的大力支持；对下要加强指导、调度和监督。

总之，在过去的一年，全市发展改革工作成绩显著，在座各位为此付出了辛勤劳动，为宜春经济社会发展作出了很大贡献。在新的一年里，希望大家再接再厉，开拓进取，真抓实干，奋力拼搏，力争各项工作更上新的台阶，为全市三个文明建设作出新的更大的贡献！

同志们：

今天这次会议的主要任务是学习贯彻中央经济工作会议，以及全国、全省发展和改革工作会议精神，总结去年全市发展改革工作，分析当前经济形势，研究部署发改系统如何贯彻落实市委x届十次全会精神、推动更好更快发展。会上□x书记□x市长还将作重要讲话，我们一定要认真学习、深刻领会、抓好落实。下面，我先讲几点意见。

一、全面总结，客观分析，正确估价20xx年发展改革工作

200x年，是经济社会发展极不平凡的一年，也是发展提升跨越、改革纵深推进的一年。一年来，在市委、市政府的正确领导下，在市级相关部门及各县(市、区)的大力支持下，全市发展改革工作取得了新的成绩。主要表现在以下八个方面：

(一)经济实力跃上新台阶。预计全年gdp总量增加100亿元、迈上500亿元新台阶，增长14.3%；规模以上工业增加值120亿

元，增长33%；全社会固定资产投资305亿元，增长35%；社会消费品零售总额174亿元，增长16.9%；地方财政一般公共预算收入15.8亿元，增长37.8%；城镇居民人均可支配收入8300元，增长15.3%；农民人均纯收入3454元，增长11%。

(二)决策服务得到新提升。坚持想大事、议大事、抓大事，努力为市委、市政府当好参谋助手。一是着力抓好经济运行监测预测。提交上报了季度经济形势分析、经济工作建议，为市委、市政府提出有较强可操作性的对策建议，促进全市经济又好又快发展。二是完成《200x年国民经济和社会发展规划(草案)》并报市人代会审议通过。三是加强重大问题研究。针对经济社会发展中的热点、难点、重点问题，前瞻思考、深入调研，完成《扩权强县对经济发展的影响与对策》等10多篇调研报告，得到市委、市政府领导肯定，并印发《领导参阅》。

(三)规划编制取得新进展。组织实施全市“国民经济和社会发展规划总体规划，牵头编制的“循环经济、水资源、能源发展、煤炭发展、农村公路等规划已编制完成；经济技术开发区扩区规划已经省发改委批复同意；气化全市、城乡统筹和县域经济规划等已进入征求意见阶段，天然气勘探开发和产业区发展等规划进展顺利。

(四)项目工作取得新突破。一是千方百计争项目。在国家和省上核准、备案 个产业项目，有30个项目被列入全省300个重点项目，争取到位国家大型商品粮生产基地建设等重大项目。二是加快推进“四个一批”重点项目。编制实施“四个一批”重点项目100个，完成投资 亿元；实施市委、市政府领导联系重大建设项目50个，完成投资 亿元。纳入省政府目标考核的3个省重点项目完成投资5.9亿元，占年计划的134%。三是全力以赴建项目。加强对项目建设的指导、管理和服

务，建立重点项目定期联席会议制度和月报制，严格执行《重大投资项目审批“绿色通道”制度》。强化项目稽察，促进度、保质量。全社会固定资产投资迈上300亿元新台阶，达到305

亿元、增长35%，圆满完成全年目标任务。

(五)融资渠道得到新拓展。全力向上争取，全年共争取到位中央(国债)、省预算内资金5亿元;被纳入“”中央、省预算内投资的50个项目(含打捆项目、不含救灾项目)，总投资32.5亿元，其中预计中央、省投资16亿元，占总投资的48%，已累计到位6亿元。深化银政、银企合作，积极向国家开发银行申报贷款项目65个、总投资78.5亿元，申贷金额33.5亿元，已落实11亿元。有效引导社会资金，通过招商引资□ xx公司投入3亿元建设市垃圾处理厂。

(六)节能减排取得新成效。制定全市节能减排综合性工作方案，强化综合协调，节能减排初见成效。预计全市万元gdp能耗下降4.02%，二氧化硫、化学需氧量分别削减23865吨、4633吨。

(七)亲民为民得到新推进。坚持倾情为民办实事、解难事。一是深入实施“十大惠民行动”，共争取到位“十大惠民行动”项目资金2亿元，由我委牵头实施的8项工作都圆满完成或超额完成目标任务。二是积极投入抗灾救灾及灾后重建，争取到位灾后重建资金3000万元，并为重灾乡镇捐款5万元。三是扎实抓好定点扶贫，共为xx县xx镇xx村争取资金60多万元，解决156户675人饮水安全，修建村道公路12公里。同时，以工代赈和移民拆迁安置、后期扶持等工作都取得了新的成效。

(八)机关建设得到新加强。按照“强化管理年”活动的要求，结合我委实际，坚持以目标管理为抓手，以班子队伍建设为着力点，倾力打造“六型机关”，有力地促进了工作作风大转变、服务效能大提高、对外形象大改善。

尽管去年的发展改革工作取得了较好成绩，但离市委、市政府的要求还有较大差距。主要表现在：一是对经济运行和调控的把握不够，决策服务的前瞻性、主动性不强，深度和广度不够，参谋助手作用未得到充分发挥;二是项目工作的理念

不够新、办法不够多、措施不够实、效果不够好；三是个别科室、个别地方和个别人仍然存在着作风不优、执行力不强、效率不高等问题，服务对象满意度不够高，影响机关形象。对此，我们将认真研究，切实解决。

成绩来之不易，奋斗饱含艰辛。回顾过去的工作，总结取得的成绩，我们深深地体会到，做好新形势下的基层发展改革工作，必须始终坚持“五个善于”：

—要善于想大事、谋全局，及时准确把握经济运行中的倾向性、苗头性问题。去年下半年，天然气和成品油价格调整后，我们及时调研并形成了《成品油与天然气价格调整对经济发展的影响与对策》上报，市委、市政府果断决策、采取综合措施，将调价对我市经济发展和群众生活的影响降到了最低限度。实践证明，在经济社会快速发展、新情况新问题不断出现的情况下，只有加强重大问题研究，及时捕捉发展中出现的倾向性和苗头性问题，才能为党委、政府提出可操作性较强的政策建议，进而在工作中赢得主动。

—要善于抓关键，在纷繁复杂的工作中突出重点。发改工作涉及领域广、任务重。我们必须学会“弹钢琴”，既统筹谋划，又突出重点。去年，正是因为全市发展改革系统在纷繁复杂的工作中，始终将加快项目建设作为第一抓手，强力推进实施，注重协调服务，确保了固定资产投资迈上300亿元新台阶，为全市经济增长作出了积极贡献。

—要善于把握，以谋划早、行动快抢抓发展机遇。机遇难得，稍纵即逝。正是因为天然气资源勘探开发初期，我们就及时掌握、跟踪国家产业政策，大胆设想、超前谋划、精装项目、全力争取、全速推进，才能在国家产业政策趋紧的情况下抢占发展先机，为天然气资源就地转化赢得广阔空间。

—要善于探索，在实践中不断创新工作机制和方法。随着经济发展进入新的历史阶段，发改工作的对象和环境都发生了

较大变化，只有不断创新思维方式，特别是将计划经济时代的注重微观操作向宏观把握与微观并重、宏观操作为主转变，由争取资金和项目为主向争取政策与争取资金和项目并重、争取政策为主转变，不断推进工作机制和工作方法创新，才能有效保障各项工作目标的实现。事实证明，顺应新形势，创造新机制，探索新方法，是做好发改工作的核心和灵魂之所在。

一、要善于抓落实，在工作的组织实施上下功夫。作为综合经济管理部门，党委、政府的很多重大发展战略和决策部署都需要发改系统组织实施。去年，全市发改系统把抓落实摆到突出位置，将重点项目的工作任务和责任分解落实到人头，不断强化目标考核和监督检查，有力推动了“项目兴市”战略的深入实施。一年来，正是因为我们不断强化狠抓落实的工作作风，不仅提高了重点工作的实施效果，而且增强了在今后工作中狠抓落实的自觉性、主动性和坚定性。

二、把握趋势，明确目标，坚定做好今年发展改革工作的信心

200x年，是全面贯彻党的xx大精神、落实省委九届x次全会、市委x届x次全会部署的第一年，做好今年的经济工作，对于推进我市跨越发展至关重要。这就要求我们必须首先认真分析、准确把握目前的形势，明确目标要求。

(一)经济发展面临的环境。一方面，我市发展面临难得机遇、具备有利条件。经济全球化和区域经济一体化步伐加快，有利于在扩大开放中寻求新的突破；中央深入实施西部大开发战略，加大对革命老区、贫困地区发展扶持力度，有利于我市抓住政策机遇后发赶超；国家开工建设以为起点的“”工程，有利于我市借助资源产地优势实现优先利用和率先发展；省委、省政府高度重视发展，并把化工基地纳入全省重点建设规划，为全市加快发展创造了良好环境。近几年来，我们依托资源开发，上马了一批大项目，为全市跨越发展提供了强劲动力。

特别是市委x届x次全会确立的经济社会发展新定位、新路径、新战略、新目标，鼓舞人心、催人奋进，必将激发全市人民的热情和斗志，推进加快发展、科学发展、又好又快发展。

与此同时，我们也必须清醒地看到困难和挑战。一是发展中的差距。我市“人均生产总值、人均地方财政收入、工业化水平、城镇化率、农产品综合加工率、城镇居民人均可支配收入”等主要经济指标均低于全省平均水平，发展不足仍然是最大的问题。三是竞争中的压力。各兄弟市州你追我赶、竞相发展，可谓“标兵渐远、追兵已至”，面临空前的竞争压力。从经济总量上看，近年来保持高速发展，与我们的差距还在不断拉大；发展不断加速，大有后来居上之势。三是前进中的困难。“人口多、底子薄、不平衡、欠发达”是我们最大的市情，经济社会发展中仍然存在“经济总量小、产业层次低、增长质量不高，工业化、城镇化、农业产业化发展滞后，扶贫攻坚任务艰巨，社会稳定压力大”等突出矛盾和问题。总之，我们既要正视问题，时刻保持清醒头脑，更要看到机遇，坚定信心，乘势而进，推动又好又快发展。

(二)经济工作的总体要求。市委x届x次全会明确提出□200x年我市经济工作的总体要求是：认真贯彻党的xx大精神，全面落实省委x届x次全会部署，深入推进资源转化，加快转变发展方式，加速工业化、城镇化、农业现代化进程，深化改革开放，更加重视改善民生和促进社会和谐，推动我市加快发展、科学发展、又好又快发展。

(三)经济发展的主要指标建议。根据今年经济工作的总体要求，初步建议经济社会发展三大指标安排如下：

—经济发展指标。全市生产总值增长确保12%、力争13%以上。这样安排主要是考虑到：一是经济增长目标确定为12%既与我市规划相一致，也是在全省“保五争四”的现实需要；确定13%以上的力争目标、总量达到593亿元，更加体现目标的积极性和加快发展的导向性，有利于实现“三步走”的目标。而且只

要不出现重大自然灾害，通过努力，我市经济总量再上一个100亿元台阶、突破600亿元大关完全可以实现。二是确定12%的经济增长目标，比20xx年实际经济增速低一些，有利于引导各地各部门把工作重心放到转变经济发展方式、优化经济结构和改善民生上来。同时，与gdp总量指标相衔接，规模以上工业增加值增长确保25%、力争30%以上，全社会固定资产投资增长确保25%、力争30%以上，社会消费品零售总额增长确保14%、力争15%以上。

—质量效益指标。每万元生产总值能耗下降4.4%，地方财政一般预算收入增长确保25%、力争30%以上。

—民生民本指标。城镇居民人均可支配收入增长确保8%、力争10%以上，农民人均纯收入增长6%以上，城镇新增就业2.4万人，城镇登记失业率控制在4.8%以内，居民消费价格总水平涨幅略低于去年实际涨幅，人口自然增长率控制在4%以内。

共2页，当前第1页12

## 召开发展改革会议篇五

同志们：

在全省“两会”刚刚胜利闭幕和举国上下喜迎新春之际，市政府今天专题召开这次全市发展和改革工作会议，足见市委、市政府对发展和改革工作的高度重视。会议的主要任务是，贯彻落实全省发展和改革工作会、市委十届二次全会暨全市经济工作会议精神，总结并部署全市发展和改革工作。可以说，既是一次总结会，又是一次部署会，更是一次动员会。刚才，世光主任总结了20xx年全市发展改革工作，并就今年工作进行了安排部署，我完全同意，请认真抓好落实。

刚刚过去的20xx年，是实施“”规划的开局之年，也是经济社会发展倍受考验和挑战的一年。一年来，面对复杂的经济

形势和繁重的发展任务，全市发改系统的同志们，在市委、市政府的坚强正确领导下，积极贯彻落实市委、市政府的一系列决策部署，着力在战略规划、项目建设、调节运行、改革开放、节能降耗、价格调控、改善民生等方面，做了大量艰苦细致和卓有成效的工作，很好地发挥了规划、参谋、调控、服务等职能作用，为促进全市经济平稳较快增长、加快经济发展方式转变、实现“”良好开局作出了重要贡献。在此，我首先代表市委、市政府，向全市发改系统的全体同志致以节日的问候和衷心的感谢！

下面，我着重就做好今年的全市发展和改革工作，讲三点意见。

## 一、今年形势依然复杂，要清醒认识准确把握

20xx年，我们倍受了严峻考验和诸多挑战；20xx年，我们面临的形势依然不容乐观，但基本面正在逐日向好转变。总的讲，可以概括为三句话，叫做“外围环境复杂，发展压力很大，有利因素叠加”。

（一）外围环境复杂。当前，从国际上看，世界金融危机的影响短期内很难消除，美国经济复苏乏力，欧债危机持续蔓延扩大，新兴经济体面临经济增速放缓和通货膨胀双重压力，加之国际金融市场持续波动，地缘政治动荡不断，世界经济下行风险与日加大。imf（国际货币基金组织）、高盛和花旗集团等国际金融机构纷纷下调了世界经济增长预期，未来发展仍存在着很大的不确定性和不稳定性。从国内看，受世界经济疲弱下行的影响，虽然整体经济正朝着宏观调控的预期方向发展，但20xx年经济增速明显趋缓。特别是长期快速发展积累了大量矛盾和失衡问题，经济增长下行压力、物价上涨压力与金融领域存在的潜在风险同时并存，加之国家将继续实行严厉的房地产调控政策，并强调要保持适度投资规模，上项目、增投入的难度加大，投资增速可能进一步下滑。这些问题和矛盾，必然会通过多种传导机制影响我市经济增

长。

(二)发展压力很大。晓东书记在全市经济工作会上指出，近年来，尽管我市经济发展保持了较高增速，但整体上并没有实现质的提升和跨越，仍然是一种常规性、一般性和补课式的发展，既谈不上“更快”，又谈不上“更好”，差距依然十分明显。这个定位定得很好，好就好在对张家口当前的发展现状认识很准、把脉很准、判断很准。实事求是地讲，当前，与省内兄弟市比，我市总体经济规模和发展水平仍处于靠后位置，尤其是全部财政收入20xx年增幅(23.8%)低于全省各市平均水平(25.2%)。同时，周边包头、鄂尔多斯、赤峰等市的发展速度也都快于我们。对此，各级各有关部门必须保持清醒认识，必须进一步强化危机意识、抢位意识、责任意识和赶超意识，以“人一之，我十之”努力，负重加压，奋力赶超。

(三)有利因素叠加。大的讲，主要有八个方面：一是国家宏观调控政策已围绕“稳中求进”总基调，把“稳增长”作为首要任务，并提出财政和信贷政策将注重加强与产业政策的协调配合，有针对性地加强对中小企业、在建项目等实体经济的支持。二是党的将于年内胜利召开，将会催生一系列利于发展的经济政策。三是京津冀区域经济一体化、首都经济圈已纳入国家“”规划。四是今年将进入“”规划项目的集中推进建设期，战略性新兴产业规划将于年内密集出台，扩大消费政策体系将会进一步完善。五是省第八次党代会提出要加快环首都欠发达地区、张承坝上地区等区域发展，并将实施倾斜政策；省经济会提出“把环京津有条件地方建成先进生产要素转移的重要承接地”，并大力推进环首都绿色经济圈建设。六是 我市已被列入《全国老工业基地调整改造规划》，并从今年起进入实质性推进阶段。七是 我市修编后的《城市总体规划》获得 国务院正式批复，使我市城市总体规划区范围由过去的950 平方公里拓展到2080 平方公里，并实行城乡统一规划管理。八是 我市被国土资源部列为法制工作联系点，在未利用地、矿产资源开发利用上可先行先试。

这些无疑都是支撑发展的重大利好。

总之，虽然今年我们面临的压力和挑战依然很大，但面临的有利条件和积极因素正在累积增加。我们既要做好应对更加复杂严峻局面的准备，更要把握用好多重叠加的各项政策机遇，力争以发改工作的新突破，促进全市发展的新跨越。

## 二、目标要求已经明确，要紧盯不放全力突破

刚刚闭幕的市委十届二次全会暨全市经济工作会议，做出了大力“补短板、强基础、破瓶颈、抓突破”的工作部署。可以说，思路很清晰、目标很明确、任务很具体，也切中了要害、扭住了关键、抓住了重点，应是今年乃至今后一个时期全市经济工作的重中之重。各级各有关部门要紧紧围绕这一目标要求，认真研究谋划，创新思路举措，积极主动作为。

### （一）着眼于“补短板”，全面提速发展县域经济

县域经济是当前我市最大的短板，也是未来发展最大的潜力所在。全市经济工作会上，市里出台了《关于进一步加快县域经济发展的意见》，并提出，力争到“”末，全市有3个左右的县进入全省“三十强”，目前处于全省“三十弱”的8个县全部出列。落实这一《意见》和工作目标，各县区要充分发挥主体作用，务求做到首当其冲。

一方面，要大力发展特色经济。要按照“因地制宜，体现特色”的思路，充分挖掘本地优势，认真研究国家产业政策和市场需求，精心谋划发展基础好、有优势、潜力大的特色主导产业，加快培育稳定的县域特色经济架构，积极探索经济特色化、特色产业化、产业规模化的县域经济发展之路。坝上四县和崇礼作为国家级重点生态功能区，要重点围绕新型能源、生态旅游和绿色蔬菜产业，打造“绿色产业”基地；万全、怀安、阳原和蔚县作为冀晋交界的腹地，要重点围绕加工制造和现代物流产业，打造县域乃至全市经济的核心产业

承载区；环首都三县和宣化县作为临近京津的前沿地区，要重点围绕先进制造、高新技术和现代物流产业，打造“现代产业转移和技术扩散先行示范基地”。

另一方面，要立足实际有序发展。由于县与县之间的资源禀赋、区域优势和基础条件不同，各县在规划发展中，必须要充分考虑自身实际，处理好速度与质量的关系，确保做到既科学发展，又跨越赶超。怀来、张北等基础较好的县要以进入全省“三十强”为目标谋划发展；目前处于全省“三十弱”的8个县，要以尽快出列并加速赶超为目标谋划发展。

市发改等综合经济部门要充分发挥职能，切实加强对县域经济的规划指导，积极推动县域优势产业集群发展。要引导各县打破行政区划，整合优势资源，拉长产业链条，做大产业规模，重点培强文化旅游、新型能源、装备制造和葡萄(酒)、蔬菜、乳品等基础扎实、主业突出、竞争力强的产业集群。

## (二)着眼于“强基础”，加快推进“硬件”建设

经济发展，基础先行。要继续大力推进城镇、园区和交通等重要基础设施建设，为推动科学发展、跨越赶超和打造“强市名城”创造条件、提供平台。

市级要紧紧抓住国务院批复我市《城市总体规划》的历史机遇，依托我市城市规划区和建设用地扩展的优势，进一步优化完善城市规划布局，拉大城市发展框架；要全面启动新区建设，并加快打造旅游商贸区、现代商务休闲区、高端文化产业区“三大节点”；要以市级六大产业集聚区、三大物流园区为重点，有计划、有步骤地加快推进园区基础设施建设，满足企业入驻和生产建设需求，进一步提升城市承载功能。要围绕构建“立体交通”体系，统筹推进公路、铁路、航空建设，重点推进张涿、张承二期等南北走向高速公路和二秦、京新三期、张石高速蔚县支线、北绕城等东西走向的高速公路，以及张唐、蓝张、京张城际、张呼等铁路和军民合用机

场建设。年内，要确保京新三期高速开工建设，张涿、北绕城高速竣工通车；力争京张城际铁路取得突破性进展；力促军民合用机场尽早通航。

各县也要抓紧修编和完善县域城镇规划体系，并以县城为中心，按照“现代化、专业化、特色化”的小城镇建设标准，加快建设一批宜居、宜业、宜游的工业强镇、商贸重镇和旅游名镇，打造功能齐全的梯次城镇群；要进一步加大投资力度，加紧完善本级园区的路、电、水、气、讯及污水、垃圾处理等配套设施，加快改善县乡村三级交通条件，统筹推进城镇电网、上下水管网、通讯网等公共产品建设，提升城镇承载能力。环首都三县要加快新城建设步伐，促进与北京的同城化、一体化发展。

### (三) 着眼于“破瓶颈”，创新搞好要素保障

要紧紧围绕发展主题，统筹调控土地、资金、水、电、运等关键生产要素向优势产业、企业和优质项目集聚，以要素的优化配置力保重点领域的发展需求。

在土地上，要在积极争取省里土地指标的同时，充分利用我市荒山、荒坡、未利用地多的优势，向废弃地要地，向荒山荒坡要地，向单位面积使用率要地。要进一步完善重大项目用地协商与保障制度，通过统一调控，优先支持先导特征明显、支撑作用突出、综合效益显著的立市立县项目，坚决杜绝“圈而不用、用而不足、用非所途”等违规现象，切实提高用地实效。要抓住我市被列为国土资源部法制工作联系点的机遇，积极探索解决生产建设用地新途径。

在资金上，各级要克服一切困难，尽最大财力保障发展需求。要进一步加大招商引资工作力度，并积极搭建银政、银企对接平台，努力争取更多信贷投放指标。要加快推进金融市场主体建设，年内，市里要力争引进中信、交通和民生三家银行入驻；各县特别是坝上地区、金融网点空白县和乡镇，要

积极主动加强与金融机构的对接，争取增设更多金融分支机构；金融机构也要积极向这些区域倾斜，加快网点布局优化步伐。要加快推进中小企业信用体系建设，并引导银行业金融机构拓展消费服务领域，创新金融服务产品，探索推广担保融资新模式，破解企业和“三农”融资难题。

同时，各级发改部门要切实发挥好经济体制改革的职能，进一步加强对重大改革问题的研究，探索和破解制约我市经济发展的体制机制问题，真正做到综合改革能主导、专项改革能参与、关键领域和关键环节的改革能突破。

#### (四) 着眼于“抓突破”，突出抓好全局性重点工作

一是不遗余力地抓好项目建设。项目建设既是现实税收的重要来源，也是支撑未来发展的潜力所在。各级各部门必须要把项目建设作为经济工作的核心抓手，全力以赴搞好谋划、加以推进。

搞好谋划。项目谋划的水平决定区域发展的速度和质量，从近年来的发展实践看，哪个地方谋划项目的创意好、气魄大，哪个地方就发展得好、发展得快，市外的天津渤海新区、唐山曹妃甸和我市近几年快速崛起的崇礼滑雪，都是很好的例证。为此，各级各部门一定要把项目谋划作为一项前瞻性、长期性的重要工作高度重视起来，切实做到党政主要领导亲自抓、主管领导具体抓，并作为今后一项重要考核内容抓紧抓实。要组建项目谋划专业团队，并依托地缘人脉关系，聘请国家部委和央企有经验、关系广的离退休人员及名牌大学、科研院所专家教授等担任项目顾问。要重点围绕市党代会提出的产业发展“四大战略工程”，围绕市经济会确立的“11456”工程，围绕区域经济发展的短板和需要，深入研究国家产业政策，瞄准央企和世界500强等同行一流企业，坚持以大手笔谋划推进一批市场前景好、发展潜力大、带动能力强、综合效益好的大项目、好项目。

加以推进。要坚持以“咬定青山不放松”的攻坚精神，千方百计跑办争取项目；要把对外开放、招商引资作为项目建设的重要途径，加快重大项目的引进和实施进程；要建立扶持大项目、鼓励大项目的工作机制和导向，在土地指标分配、产业资金扶持等方面重点向大项目倾斜；要深入推行重点项目分级负责、领导包联、督导调度、考核激励等项目推进机制，加大项目工作在各级领导年度考评中的份额比重，并一个项目一个项目地制定推进措施，从项目前期、开工建设到竣工投产，一环紧扣一环 全程盯办，重大项目实行一个项目、一套班子、一盯到底，直至项目落地投产。今年，市委、市政府将在全市范围内，适时组织开展至少2次项目现场观摩演练活动；各县区也要自行安排好自己的项目观摩演练活动，这要作为一条刚性任务认真抓好落实。

二是不遗余力地抓好产业结构调整。为了在增强抗风险能力的同时打造新的竞争优势，目前，美国、欧盟和日、韩、印度、巴西等世界各国已普遍把产业结构调整放在更加重要的位置，特别是德国早在本世纪初就提出并实施了10年规划，从而在经济危机中最早复苏，成为欧洲经济发展的火车头。我国在“”规划纲要中也明确提出，把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，并相继出台了一系列扩内需、调结构的政策措施。

我们要牢牢把握“转方式、调结构”这条主线，紧紧围绕市党代会提出的“优势产业提升、现代服务业培育、三次产业融合和产业集聚区带动”四大工程，按照市经济会确立的“经济结构明显优化”的目标要求，快速、有序推进产业结构调整。要围绕做大做强装备制造、新型能源、旅游服务、食品加工等战略性优势主导产业，大力推进高端化发展，强化装备更新、技术革新和产品创新，推动产业优化升级，使产业链、技术链、价值链向高端提升；大力推进集群化发展，加快发展上下游产业和配套协作产业，打造一批特色鲜明、实力雄厚的现代产业集群；大力推进集约化发展，提升自主创新能力和资源利用水平，增强产业可持续发展能力。通过推

进高端化、集群化、集约化发展，建设我市成为华北地区高端装备制造基地、国内第一个国家级新型能源示范基地、环首都休闲度假基地、京西北绿色有机食品供应基地。同时，要大力推进电子信息、金融保险、物流配送、商贸餐饮、文化娱乐等服务业发展，提升服务业整体水平，增强服务业的支撑作用；要结合产业结构调整，扎实推进节能降耗，确保圆满完成目标任务。

三是不遗余力地抓好与央企的对接合作。要在进一步扩大对外开放的基础上，以我市优势主导产业和战略性新兴产业为重点，突出抓好与央企的对接合作。

加强对接，千方百计促成签约。由国务院国资委监管的央企共有117家，目前与我省签署合作协议的仅有61家，与我市签署合作协议的仅有15家，可以说，大部分的央企我们还没有对接。下一步，要紧紧抓住我省实施“央企进河北”战略的有利契机，抓住当前央企和跨国公司整合、重组、扩张的历史机遇，充分利用我市近邻北京的区位优势 and 良好的人缘、业缘关系，依托我市优势主导产业及园区，紧紧盯住央企及驻京国内外大企业这一庞大驻京群体，抽调得力人员，组建专门机构，加强对他们的动态研究，及时准确掌握他们的投资动向，有针对性地加大主动拜访和常态化对接力度，加快引进更多的“国字号”企业投资落户我市。

加强合作，扎实推进协议落实。签署协议仅仅是合作的开始，绝不能一签了事、签而不抓、签而不管，特别是对于一些框架协议，要进一步加强与相关央企的深入洽谈，争取将框架协议落实到具体项目上。要重点围绕省下达我市的央企合作9个协议19个项目的推进落实，抓紧研究建立一套行之有效、运转顺畅的工作机制，力促各项合作协议落到实处；要借助央企的桥梁和纽带作用，进一步扩大对外开放，加强与国内外大公司、大集团的经济技术合作，进一步做好“靠大联强”大文章。

同时，加强与国家部委、中直部门及国家有关行业协会的联系，争取他们到我市设立总部经济、培训中心、检测中心、研发基地等，最大限度地承接辐射；加强与中国台湾、香港及“长三角”、“珠三角”等地区大企业的对接合作，通过引进更多战略投资者，引进大量的资金、先进的技术和现代化的管理营销理念，实现借势而上、借力发展。

四是不遗余力地抓好园区经济发展。园区经济极具竞争力和带动力。目前，虽然我市已规划建设了六大产业集聚区、三大物流园区，各县也基本有了各具特色的专业园区。但客观地讲，无论是市级园区，还是县级园区，目前基本上都还处于起步建设阶段，其规模、实力和效应都尚待显现。下一步，要积极借鉴长沙、宁波等地区的成功经验，下大力做好产业园区的招商推介工作，广泛发布项目信息，特别是加大对优势资源和园区优惠政策的宣传力度，提高园区的知名度和吸引力；下大力创新园区发展模式，进一步加强与有实力、有品牌的产业园区及世界500强、央企等大企业和地方政府的对接，采取异地共建、托管、一区多园等形式，积极开展“主体企业开发”、“政企联合”、“项目带动”、“飞地经济”等多种模式的合作，加快建设各类特色产业园，促进优势产业和项目集聚规模发展，壮大园区经济的实力、竞争力和带动力。

### 三、发改工作非常重要，要尽职尽责倍加努力

各级发改委作为综合经济管理部门，是各级党委、政府的总规划部、参谋部、项目部、协调部和服务部，职能非常重要，任务非常艰巨。可以说，市委、市政府确立的一系列目标任务能否实现，发改部门担负着非常重要的职责和使命，发挥着举足轻重的关键性作用。

刚刚步入的20xx年，是全面落实市第十次党代会精神的开局之年，是推进实施“”规划的关键之年，是迎接党的胜利召开的冲刺之年，做好今年的发展和改革工作，既有重大的现

实意义，又有特殊的历史意义。希望全市发改系统的同志们不骄不躁、不辱使命，以更大的力度、更严的要求、更高的标准和效率，更加积极有为地履行好自己的职责；要深入贯彻落实省市党代会、经济会和省发改会议精神，紧紧围绕市委、市政府既定的大政方针和目标要求，进一步创新思路举措、破解难题、推动发展。

(一)把握大局 。要围绕市委、市政府的决策部署和全市中心工作，站在全局的高度和发展的角度，思考问题，谋划工作，增强发改工作的统揽性、针对性和指导性。

(二)超前谋划 。对全市发展战略、规划、政策以及经济社会发展、改革等事关全局和长远的重大问题，要提前着手，深入调研，及早谋划，及时为党委、政府提出高质量的对策建议，增强发改工作的主动性、前瞻性、实用性。

(三)加强协调 。发改工作涉及方方面面，尤其在许多方面担当牵头角色。因此，该抓的工作一定要抓好，属于其他部门抓的工作要交给其他部门去做。要善于从具体事务中解脱出来，把更多精力放在统筹协调上，集中精力谋大事、抓大事。要善于调动方方面面的积极性，最大限度地争取更多力量的参与和支持。

(四)调好运行 。要在认真落实国家宏观调控政策的基础上，及时分析研判国内外经济发展大势，加强对全市总体经济运行的 适时监测、分析和调节， 积极应对经济运行中出现的各种困难，解决好经济社会发展、改革开放的有关综合性问题，确保全市经济平稳健康运行。

(五)创新工作 。政策就是生产力。要认真深入研究国家政策，特别是今年各项战略性新兴产业规划将陆续出台，各级发改部门一定要准确把握、吃透用好。 要充分发挥部门优势，挖掘利用各种人脉资源，进一步巩固和加强与国家、省发改部门的联系，通过勤联系、勤沟通、勤汇报，搞好关系，争取

支持。要学习借鉴先进经验做法，不断提高跑办能力，真正做到会跑会办，做到既争取资金和项目支持，又争取发展战略、规划和政策上的倾斜。

同志们，新的一年，新的开始。尽管我们面临的形势依然复杂，肩负的任务更加繁重，但我相信，只要我们做好应对各种困难和挑战的充分准备，准确把握并用足用好各个有利条件和积极因素，坚定信心，顺势而为，我们一定会以更加优异的成绩，推动全市更好更快发展，迎接党的胜利召开！

## 召开发展改革会议篇六

同志们：

今天召开的全市发展改革工作会议，市政府高度重视，在家的副市长都出席了会议，说明市政府对搞好发改工作充满期待，也说明发改工作对全市经济社会发展至关重要。刚才，王市长代表市政府对今年的发改工作进行了非常具体的安排部署，伏世祖同志作了工作报告，对去年的工作进行了总结，对今年的重点工作以及加强发改部门自身建设都提出了一些设想，我都完全赞同。

发改委是体现政府职能最充分的部门，政府履行的经济调控职能、社会管理职能在发改委都能得到充分体现。发改委也是行使政府权力最集中的部门，政府所有的工作、项目都能在发改委找到对口部门或者对口科室。这里面包括政策制定、项目审批、经济运行调节、社会管理、重点环节调控等，在发改委都是有的。因此发改委的工作上去了，我们就能占到“大便宜”，争取大项目，促进大发展；发改委的工作上不去，我们吃的是“大亏”，丢的是大投资，造成的是大被动。因此，无论是我这个市长，还是我们政府班子成员、发改系统的同志，都要对自己承担的责任、使命有清醒和充分的认识。权力和义务从来都是对等的，因为权力最集中，所以要

付出的也就最多，因为承担的职能最重要，所以工作就必须最辛苦，这就是一个对等关系。

从发改委的职能来讲，我想概括起来实际是三句话：对上，要争取国家的政策和项目；对下，要服务县区和行业的发展；对内，要调控和推动经济社会的健康运行。这就是发改委的职能。要履行好这三大职能，发改部门就要提升整体工作水平，提升干部素质，加强内部管理，严肃工作纪律，这样才能够真正承担起自己应该承担的重要职责，才能够真正发挥出自己应该发挥的重要作用，才能够真正使党和人民放心满意。那么如何做好这些工作呢？我提四个方面的要求：

### 一、要研究政策、争取政策、完善政策

政策是一个国家和地区的顶层设计，是带有最根本性的制度设计。在我们的政策里大概有几个层面，第一叫基本国策，比如民族区域自治、计划生育。第二个层面是战略，比如西部大开发战略、中部崛起战略、东北老工业基地振兴战略、可持续发展战略、科教兴国战略。除了国策和战略之外还有产业政策、区域经济政策和社会政策等等。发改委是政策的制定者，也是政策的执行者，更是政策的修正和完善者。

制定政策是政府的重要职能。如果说政府的手里有什么资源的话，大概第一是政策，第二就是土地。只有这两项是政府独有的东西。比如说资本，政府手里有资本，银行手里有资本，私人手里也有资本。只有政策是政府独有的东西，土地是国有土地，全部掌握在政府手里，这是政府最大的两项权力。要鼓励发展，就制定鼓励发展的政策；要限制发展，就制定限制发展的政策。最近国家出台了主体功能区政策以后，有些区域里头就是有金子，也是不能动的，这就叫政策。

执行政策是我们政府行使权力的重要形式。尤其是发改委承担着非常重要和繁重的任务，特别是涉及区域发展的宏观经济政策、社会政策等等，都与发改委有密切的关系。因此，

我们要把研究政策作为发改部门各级干部特别是领导干部的重要任务。王三运书记到任以后，去年3月份办了学习运用政策、推动科学发展的研讨班，省委、省直部门和市州的主要领导都参加了这个学习研讨班。现在看来，这是非常有远见的。有时候我们一方面抱怨国家不支持我们，但另一方面国家已经给了政策，我们自己却浑然不觉。对一些有含金量甚至是含金量很高的政策不去研究，不去争取，不去落实，最后就变成了一纸空文。如果把政策的问题解决不好，政策研究不透，那发改委的工作就没有方向，就没有着力点，就有可能做很多的无用功。我们好不容易辛辛苦苦地谋划了一个自己感觉不错的好项目，做了很多前期工作，结果报到国家去，不符合国家政策，那么这些前期工作就白做了。因此，学习和研究政策，对发改部门非常重要。

在研究吃透政策的基础上用好政策，会对地方发展产生重要的推动作用。首先，要用好已有的政策。我希望县区的主要负责同志、发改部门的同志、分管发改工作的同志，都要认认真真学习政策。我们现在每天批的文件很多，但千万不能把涉及政策的文件弃之一边，尤其不能把自己分管领域涉及的重要政策弃之一边。有许多政策我们都是可以用的，用好了，就会有意想不到的效果。比如，最近我们和新加坡华德集团搞的项目合作，就涉及土地的利用以及土地利用规划的调整。这方面，有没有政策？有政策。省委、省政府在20xx年7月份出台的《关于进一步加快旅游业发展的意见》当中，专门有一条政策就规定：“各级政府将旅游用地纳入土地总体规划优先供地，因项目建设确实需调整土地利用规划的，按程序予以调整；单项投资亿元以上的项目可分期缴纳土地出让金；积极支持利用荒山、荒坡、荒地，以及废弃的矿山开发建设旅游项目”。如果把华德集团与我们的合作作为旅游项目来运作，这就是一条可用的政策，调整土地规划就有了依据，甚至可以争取其它方面的优惠，这条政策就是一条重要依据。再比如平山湖煤田的开发，当时省上在我们没有县区和市州参与的情况下，把这个股份分别给了两家公司，我们现在既拿不到股份，也拿不到矿权的出让收益。但是，在省

委、省政府出台的《关于加快民族地区发展的实施意见》里面规定，在民族地区收取的矿产资源补偿费、矿产使用权费，矿产权价款省级留成部分，要全额返还，上缴中央的部分，要通过土地整理项目予以争取。平山湖煤矿在我们的蒙古族自治县境内，可以充分享受民族地区的扶持政策，如果说这一块矿权将来出让的时候收益是10个亿，按照现在2:2:1:5的概念，也就说给国家交2个亿，省上留成2个亿，然后市上能分1个亿，甘州区能分5个亿。按照这项政策，这些都应该返还给地方，这就是我们下一步要和相关部门来谈的一个政策依据。再比如，我们现在积极推动的生态补偿，国家有没有政策？《西部大开发“”规划》专门讲了一条：“要逐步建立区域间的生态补偿机制，鼓励引导下游与上游地区开发区域保护区、生态受益区域，生态保护区之间开展生态补偿。”我们一年把9亿立方米的黑河水下泄到内蒙古，这就是上游和下游的关系，也是开发区和保护区的关系。有没有政策？有政策。所以，我们就是要用好这些已有的政策，用的基础是我们要掌握这些政策，不掌握这些政策就没有办法享受政策的优惠。其次，要争取有利于自身发展的政策。比如我们现在要积极争取的制种大县奖补政策，在今年中央一号文件里头把这句话写进去了，叫“研究出台制种大县的奖补政策”，这也是我们在今年中央一号文件出台前就谋划的事情。我们要为中央和省上提出可供决策的依据，对农民要按照种粮补助的两到三倍来奖，因为制种和种粮毕竟是不一样的，投入多、成本高。对政府怎么奖补呢？要由国家补偿我们对制种企业减免的税费部分，这样我们每年就能拿回来五、六千万。这条政策如果出台，那么我们在制种上的效应就不但有企业、有产值，还有税收和财政收入。这就是需要我们研究的政策。最后，要完善政策。什么叫完善政策呢？不是所有的政策拿来就可以直接利用，而是要有一个在地方逐步消化和完善的问题。这就像国办出台了“47条”，省委、省政府紧接着出台了贯彻和实施“47条”的实施意见，这就是对政策的完善。因为国家不可能把每一个地方的个别情况都写清楚，国家讲的是宏观，但是到了地方我们要把它转化过来，微观而具体。比如，刚才提到的政府项目“代建制”，我们能不

能把它真正推动起来?现在政府投资项目的建设就是一个很大的问题,比如建一所学校,校长懂基建、监理、规划吗?都不懂,是外行。但是他要当项目业主,怎么能当好这个项目业主?我们一些政府的投资项目,之所以效率低、建设质量差,都是与业主不懂项目有关系。在这方面能不能由发改委牵头出台一个政策,建立政府的项目代建办公室,组织一班人马专门搞政府投资项目。这样一来,就可以在提高科学性、提高项目运行成本、提高项目质量方面发挥重要的作用。

## 二、要紧盯规划、制定规划、执行规划

规划是经济社会发展的宏观设计,是连接宏观和微观的桥梁,是把优势政策应用到项目的时空和程序的安排。比如,西部大开发是宏观政策、是战略,“”规划则把西部大开发的政策从时间上、空间上、运行程序上变成了一整套的东西。第三个层次就成了涉及西部大开发的项目,包括我们说的兰新复线、乌兰高铁等等,这些基础设施项目、社会事业项目都在这里一一提出来了,然后再去落实。过去我们都不重视规划,特别是省以下都普遍不重视规划,为什么呢?因为我们编规划的时候就知道它实施不了,所以不重视。但是现在规划的刚性约束力越来越强,进不到规划里面的项目,要付诸实施的可能性很小,再想挤进去费的周折更大。目前,受制于这方面的影响已经显现了出来。比如张掖火电二期,我们把地也征了、投资也落实了,环境容量也是有的,可以说啥都具备了,但就是批不下来,为什么呢?在国办“47条”里写了一句话,“开展环县、正宁电厂的前期论证工作”,但就是没有提张掖火电,所以国家发改委能源局就盯住这句话,要落实国务院的“47条”,而迟迟不肯批张掖火电。列入不到规划中的项目,审批难度是非常大的。再比如我们的40亿立方煤制气项目,本来排在全省的最前头,那么后来为什么又加了一个平凉呢?同样在“47条”里头讲了一句话,“加快陇东煤炭油气资源开发,积极推进煤电一体化,构建以平凉、庆阳为中心,辐射天水陇南的传统能源综合利用区。”这恰恰也没有张掖,所以说平凉就是靠这个规划挤进去的。我们

迟迟没有获批，除了其他一些客观原因以外，这也是其中很重要的一条。前不久，国家和省上发布了河西地区的光电和新能源建设规划，在河西地区规划建设9个百万千万级光电基地，没有一个张掖的项目在里面。下一步，不论是省电网公司，还是省发改委，都可以依据这一条卡住张掖的路条。规划里面别人有，我们没有，这一条就成了我们新上重大项目的“拦路虎”。所以，我们不重视规划，就是给自己系了一条解不开的绳索；在规划上发生失误，就造成了方向性和根本性的失误，这就是规划的重要性。因此，发改委一定要盯住规划，特别是要盯住国家和省上的规划，并且力争把张掖更多的项目挤到规划里面。有时候，就是能把它写进去，也就有了依据。同时，要根据国家的规划来抓紧编制本市、本县区的实施规划，并履行相应的审批程序，为规划的实施打好基础。发改部门要深入研究更多的重要课题。比如说祁连山自然保护区建设与综合治理规划，这个规划涉及7个市14个县，甘肃涉及兰州的永登、武威的天祝、凉州、古浪，我们张掖有山丹马场、民乐、肃南和甘州，再剩下的是青海。这个盘子是两省拼起来的，但是这个盘子里面只有大项，造林、科研、人工增雨都在这个大项里面。如果我们的规划编晚了，占的份额就小。这就像相邻的两个地方盖楼房，我的楼先盖起来了，你的楼要盖就得考虑我的采光，你要遮挡我的光线，规划上就过不了，批不了。人家做得早，占的份额大，你占的份额就小。所以说不等于有了规划，或者说是把这几十个亿的规划一批，我们就可以睡大觉，就可以花这些钱。如果是这样，只能是一场空欢喜。作为发改部门来讲，如何做好规划，责任十分重大。

### 三、要谋划项目、争取项目、落实项目

项目是投资的载体，发展的平台。无论是经济发展，还是社会进步，都离不开项目的支撑。所以说谋划项目、争取项目、落实项目是发改委最核心的职能，而项目的谋划更是发改部门工作水平和能力的体现，可以说项目谋划的水平就是发改部门工作的水平。发改部门是综合部门，项目从哪里来？不是

凭空来的。项目既要来自部门、县区，又要超越部门、县区，要站在全市经济社会发展的全局来思考项目、谋划项目。武威提出的“无中生有”是什么意思呢？“无”是没有资源，“有”是有市场需求。什么叫“无中生有”的项目，虽然没有资源，但外面有广阔的市场需求，紧盯市场需求来谋划项目，这就是“无中生有”。所以要谋划“无中生有”的项目，恰恰需要高水平。有什么挖什么，能干什么干什么，这只是传统思维。对发改委而言，就需要有“无中生有”的项目谋划水平。当前，发改部门要围绕以下几个方面谋划项目：

一是围绕生态文明建设谋划大项目。国家把生态文明建设作为“五位一体”布局，这是一个历史性的变化。而我们张掖这些年在生态建设上成绩斐然，用陈书记的话讲，生态就是张掖的符号、是标志。在甘肃说到生态，大家都自然地会想到张掖，这就给我们谋划项目提供了非常好的平台和基础。省水利厅康厅长说张掖在水利上可以做一些大项目，去国家水利部汇报是有底气的，为什么呢？张掖的黑河流域综合治理效果最明显，社会认可度最高，这就是基础。所以要抓住这样的机遇。王三运书记在省委会扩大会议上讲，习到甘肃来，不但带着深厚的感情，而且还帮助我们解决突出问题。其中很重要一条，就是祁连山的生态保护问题。下一步就是要围绕这个来谋划项目，这就需要发改委开动脑筋、拓宽思路，建立抓项目的长效机制。省上提出华夏文明传承创新区建设，这是省上的大战略，也是项目谋划的典范。从古代文化传承角度讲，甘肃比陕西、山西、河南、河北这些中原地区的地下文物和地上文物都要少得多，影响不及这些省份；从创新角度讲，甘肃也比不上上海、广州、北京。然而，这个项目恰好思路开阔，抓住了甘肃的本质。陕西与我们临近，历史文化非常深厚，遗址众多，是一个传统文化核心地区，有很深厚的汉民族文化，缺少甘肃这样一个多民族色彩。从中原文化的角度讲，甘肃有仰韶文化、大地湾文化等等。从农耕文化方面讲，庆阳、平凉一带的周文化也很好。除此以外，我们整个河西走廊历史上都是少数民族聚居的地方，突厥、匈奴、

党项、月氏等这些曾经强悍、现在消失的少数民族都是河西走廊的主人。这种多民族色彩、文化的多元色彩和深厚的历史文化底蕴，在甘肃体现得也最充分。就是基于这一点，这个项目才最后正式获批。这就是我们为自己搭建了平台，如果以后国家有文化保护、传承、创新方面的项目，都可以装在这里面，这确实是一个战略性的平台。我们谋划项目就要有这样的思维方式。

二是要围绕宜居宜游首位产业来谋划大项目。宜居宜游不是简单地盖间房，住下来，修个景点，招徕点游客。如果这样，就低估了宜居宜游，错误地认识了宜居宜游。宜居宜游是一个产业体系，宜居宜游建设是一个系统工程，符合国家产业政策，符合当前扩大内需、刺激经济发展的战略要求。正因为这样，我们完全可以谋划很多的大项目，这就需要有开阔的思路。发改委要研究市委、市政府把宜居宜游作为首位产业的准确意图，应该怎么跟进？用什么项目来支撑宜居宜游？这都需要做深入研究和思考。

三是要围绕生态工业发展来谋划大项目。在张掖能不能发展生态工业？完全可以，条件很好，潜力很大。张掖的资源禀赋有发展工业非常好的条件，除了我们说的矿产资源以外，光交通这一条，就没有几个地方能跟张掖相比。在我们的境内，三条国道、一条高速公路、一条货运的铁路复线，还有一条客运的专线和一个机场，有这种条件的地方有多少？到全国去找有多少？所以一定要围绕生态工业发展来谋划大项目。要通过宏观调控来推进工业的聚集式发展，就是要把面上的不可控制的破坏，改变为点上可控制的破坏，就是要推进企业向园区集中。我们今年要下决心建设两个工业园区，就是甘州区的国家级工业园区和民乐的六坝工业园区。今后上工业项目，除了一些对资源和交通有特殊要求的企业，其它一般性的企业都要向这两个工业园区集中，就是要围绕这些建大规模、高水平的工业园区。东乐至六坝这条20多公里的公路，今年要下决心干出来，把312国道、227国道、张扁高速公路和连霍高速公路连在一起，形成一个通道，对我们整个区域

的布局将非常有利。我们就是要围绕这些来谋划大的项目。今天我只是出个题目，怎么谋划、谋划什么内容？这是发改委要给我做的答案。

争取项目是发改部门的核心职能，是检验发改部门工作成效最重要的标尺。发改部门的工作是写在大地上的，不用太多的汇报材料。争取到项目了，它就放在那个地方，谁也抹杀不了，谁也否定不了；争取不到项目，说多少也是空话。所以，这是发改部门的核心职能。要看发改部门的工作，就要看项目争取的成效。要争取项目，就要有当“孙子”的态度，还要有当“钉子”的精神。当“孙子”就是要放下身段、放下架子，用感情、用笑脸、用执着、用责任去感动上面，争取到项目。当“钉子”就是要盯住、要蹲住、要守住，要上得去、拿下来，这才是本事。我们过去在一些项目上有失误，各种各样的因素都有，但与我们盯得不够、守得不够、抓得不紧有很大关系，所以这方面我们一定要总结成功经验，汲取失误的教训，下大力气抓好，抓出成效。

最后一个方面是落实项目。主要是两个方面，一个是要对项目的实施进行有效的监督，包括招投标的监督、对项目资金使用和渠道的监督、工程进度的监督、工程质量的监督，这都是发改委的重要责任。第二个就是要对尚未落实的重大项目逐一进行分析，找出问题症结，采取强有力的措施。这是宏观的要求也是具体的要求。什么是尚未落实的重大项目呢？报上去没有获批的，获批了没有开工的，开工了没有按期完成的，招商引资签了协议没有落地的，都是尚未落实的重大项目。对这些重点项目，发改委要一个一个列出来，逐个分析问题出在什么人的身上，出在什么环节，怎么来解决。

#### 四、要立足服务、强化服务、优质服务

发改委最重要的职能是服务，就是要服务县区和行业的发展，服务地方经济的发展和社会管理的创新，服务企业和各类市场主体。

第一，要立足服务。立足服务是态度，也就是要增强服务意识，主动服务、上门服务。特别是对招商引资的项目、外来投资者，更要主动服务和上门服务。大家想一想，投资者到张掖来两眼一抹黑，如果没有我们的服务，这些项目从办事员做起，可能做到科长就得几个月，做到分管副主任、主任、分管副市长要几年时间，怎么能把项目做上去？发改部门一定要树立服务意识，要想到我们就是为这些企业和市场主体服务的，为其他职能部门服务的，为县区服务的，为广大老百姓服务的。有了这样的意识，才能真正扑下身子去干事，才能把实事办好、大事办成。

第二，要强化服务。强化服务要有具体的措施，我今天说几条，下来你们落实。首先，发改委总体上由王军常务副市长分管，主任要对分管副市长负责；发改委的副主任要接受双重领导，既要发改委主任负责，又要对对口的副市长负责，减少中间环节，强化对部门工作的统筹协调，形成联系紧密、协作有效的工作格局。其次，在市发改委的权限范围内，要把凡能授权县区审批的项目全部下放、清理。要充分信任县区，一些审批事项凡是能够下放的一律下放，特别是对一些市场性、社会性投资的项目更要以县区为主。市发改委要腾出更多的时间、精力，谋划大政策，争取大项目。再次，所有的项目审批都要推行限时办结制。项目是按规模定还是按类别定，都要实行限时办结，哪个部门、哪个环节没有限时办结都要追究责任。这是发改委强化服务必须采取的一条最重要的措施。最后，发改委的内部管理制度要更加科学。首问责任制要率先在发改委落实。前来报项目的，谁第一个接待，谁负责到底，必须领到办项目的相关科室去。还有“ab岗无缺位服务”要首先在发改委建立起来。什么叫“ab岗无缺位服务”？一个岗位必须由两个人管、相互管。这个ab岗无缺位服务制度，发改委必须在最短的时间内建立起来。这几项制度请你们立即研究，尽快实施。

第三，要优质服务。作为发改委来讲，优质服务就是三句话：

见事早、谋事深、做实事。见事早，就是要未雨绸缪，要有预见性，因为发改委掌握的数据最多，对全市的经济社会发展情况最了解。所谓“春江水暖鸭先知”，发改委就要当这个“春江水暖”时的“鸭”。谋事深，就是要考虑得周全。做实事，就是要一件事说了就做，做了就做好。要做到这一点，我提三个方面的要求。首先，发改委要把近几年中央和省上出台的政策、规划一一梳理、学深学透。领导班子成员和科室负责人要对分管领域的政策、规划烂熟于心、运用自如，这是最大的任务、最急迫的任务。其次，工程咨询中心、项目评审中心要采取多种形式引进人才、提高水平、提高质量。现在增加编制没有必要也不现实，这两个地方专业性很强，怎么办呢？可以采取多种形式。可以返聘部分退休的专业技术人员，实行计件工资制，把专家库用好，发挥好专家的作用。再次，超前谋划大项目、好项目，特别是“1000项□20xx亿投资”的项目库，我已经在年前讲过几次，今年一定要把这个库建起来。不要为建库而建库，更不要拼凑数字，而是要实实在在做深度的工作。项目库不仅要建得起来，而且要用得上，将来还能派上大用场，只有这样，我们的服务才算到位。

同志们，以上这四个方面的要求涉及了很多具体的任务和工作，特别是涉及发改委内部需要解决和做好的一些工作，希望你们尽快研究，拿出具体办法把它落到实处。让我们大家共同努力，争取今年的发改工作有新的更大的起色，为全市经济社会发展做出我们应有的贡献。

共3页，当前第2页123

## 召开发展改革会议篇七

同志们：

今天召开的全市发展改革工作会议，市政府高度重视，在家的副市长都出席了会议，说明市政府对搞好发改工作充满期待，也说明发改工作对全市经济社会发展至关重要。刚才，

王市长代表市政府对今年的发改工作进行了非常具体的安排部署，伏世祖同志作了工作报告，对去年的工作进行了总结，对今年的重点工作以及加强发改部门自身建设都提出了一些设想，我都完全赞同。

发改委是体现政府职能最充分的部门，政府履行的经济调控职能、社会管理职能在发改委都能得到充分体现。发改委也是行使政府权力最集中的部门，政府所有的工作、项目都能在发改委找到对口部门或者对口科室。这里面包括政策制定、项目审批、经济运行调节、社会管理、重点环节调控等，在发改委都是有的。因此发改委的工作上去了，我们就能占到“大便宜”，争取大项目，促进大发展；发改委的工作上不去，我们吃的是“大亏”，丢的是大投资，造成的是大被动。因此，无论是我这个市长，还是我们政府班子成员、发改系统的同志，都要对自己承担的责任、使命有清醒和充分的认识。权力和义务从来都是对等的，因为权力最集中，所以要付出的也就最多，因为承担的职能最重要，所以工作就必须最辛苦，这就是一个对等关系。

从发改委的职能来讲，我想概括起来实际是三句话：对上，要争取国家的政策和项目；对下，要服务县区和行业的发展；对内，要调控和推动经济社会的健康运行。这就是发改委的职能。要履行好这三大职能，发改部门就要提升整体工作水平，提升干部素质，加强内部管理，严肃工作纪律，这样才能够真正承担起自己应该承担的重要职责，才能够真正发挥出自己应该发挥的重要作用，才能够真正使党和人民放心满意。那么如何做好这些工作呢？我提四个方面的要求：

### 一、要研究政策、争取政策、完善政策

政策是一个国家和地区的顶层设计，是带有最根本性的制度设计。在我们的政策里大概有几个层面，第一叫基本国策，比如民族区域自治、计划生育。第二个层面是战略，比如西部大开发战略、中部崛起战略、东北老工业基地振兴战略、

可持续发展战略、科教兴国战略。除了国策和战略之外还有产业政策、区域经济政策和社会政策等等。发改委是政策的制定者，也是政策的执行者，更是政策的修正和完善者。

制定政策是政府的重要职能。如果说政府的手里有什么资源的话，大概第一是政策，第二就是土地。只有这两项是政府独有的东西。比如说资本，政府手里有资本，银行手里有资本，私人手里也有资本。只有政策是政府独有的东西，土地是国有土地，全部掌握在政府手里，这是政府最大的两项权力。要鼓励发展，就制定鼓励发展的政策；要限制发展，就制定限制发展的政策。最近国家出台了主体功能区政策以后，有些区域里头就是有金子，也是不能动的，这就叫政策。

执行政策是我们政府行使权力的重要形式。尤其是发改委承担着非常重要和繁重的任务，特别是涉及区域发展的宏观经济政策、社会政策等等，都与发改委有密切的关系。因此，我们要把研究政策作为发改部门各级干部特别是领导干部的重要任务。王三运书记到任以后，去年3月份办了学习运用政策、推动科学发展的研讨班，省委、省直部门和市州的主要领导都参加了这个学习研讨班。现在看来，这是非常有远见的。有时候我们一方面抱怨国家不支持我们，但另一方面国家已经给了政策，我们自己却浑然不觉。对一些有含金量甚至是含金量很高的政策不去研究，不去争取，不去落实，最后就变成了一纸空文。如果把政策的问题解决不好，政策研究不透，那发改委的工作就没有方向，就没有着力点，就有可能做很多的无用功。我们好不容易辛辛苦苦地谋划了一个自己感觉不错的好项目，做了很多前期工作，结果报到国家去，不符合国家政策，那么这些前期工作就白做了。因此，学习和研究政策，对发改部门非常重要。

在研究吃透政策的基础上用好政策，会对地方发展产生重要的推动作用。首先，要用好已有的政策。我希望县区的主要负责同志、发改部门的同志、分管发改工作的同志，都要认真学习真学习政策。我们现在每天批的文件很多，但千万不能

把涉及政策的文件弃之一边，尤其不能把自己分管领域涉及的重要政策弃之一边。有许多政策我们都是可以用的，用好了，就会有意想不到的效果。比如，最近我们和新加坡华德集团搞的项目合作，就涉及土地的利用以及土地利用规划的调整。这方面，有没有政策？有政策。省委、省政府在20xx年7月份出台的《关于进一步加快旅游业发展的意见》当中，专门有一条政策就规定：“各级政府将旅游用地纳入土地总体规划优先供地，因项目建设确实需调整土地利用规划的，按程序予以调整；单项投资亿元以上的项目可分期缴纳土地出让金；积极支持利用荒山、荒坡、荒地，以及废弃的矿山开发建设旅游项目”。如果把华德集团与我们的合作作为旅游项目来运作，这就是一条可用的政策，调整土地规划就有了依据，甚至可以争取其它方面的优惠，这条政策就是一条重要依据。再比如平山湖煤田的开发，当时省上在我们没有县区和市州参与的情况下，把这个股份分别给了两家公司，我们现在既拿不到股份，也拿不到矿权的出让收益。但是，在省委、省政府出台的《关于加快民族地区发展的实施意见》里面规定，在民族地区收取的矿产资源补偿费、矿产使用权费，矿产权价款省级留成部分，要全额返还，上缴中央的部分，要通过土地整理项目予以争取。平山湖煤矿在我们的蒙古族自治乡境内，可以充分享受民族地区的扶持政策，如果说这一块矿权将来出让的时候收益是10个亿，按照现在2:2:1:5的概念，也就说给国家交2个亿，省上留成2个亿，然后市上能分1个亿，甘州区能分5个亿。按照这项政策，这些都应该返还给地方，这就是我们下一步要和相关部门来谈的一个政策依据。再比如，我们现在积极推动的生态补偿，国家有没有政策？《西部大开发“”规划》专门讲了一条：“要逐步建立区域间的生态补偿机制，鼓励引导下游与上游地区开发区域保护区、生态受益区域，生态保护区之间开展生态补偿。”我们一年把9亿立方米的黑河水下泄到内蒙古，这就是上游和下游的关系，也是开发区和保护区的关系。有没有政策？有政策。所以，我们就是要用好这些已有的政策，用的基础是我们要掌握这些政策，不掌握这些政策就没有办法享受政策的优惠。其次，要争取有利于自身发展的政策。比如我

们现在要积极争取的制种大县奖补政策，在今年中央一号文件里头把这句话写进去了，叫“研究出台制种大县的奖补政策”，这也是我们在今年中央一号文件出台前就谋划的事情。我们要为中央和省上提出可供决策的依据，对农民要按照种粮补助的两到三倍来奖，因为制种和种粮毕竟是不一样的，投入多、成本高。对政府怎么奖补呢？要由国家补偿我们对制种企业减免的税费部分，这样我们每年就能拿回来五、六千万。这条政策如果出台，那么我们在制种上的效应就不但有企业、有产值，还有税收和财政收入。这就是需要我们研究的政策。最后，要完善政策。什么叫完善政策呢？不是所有的政策拿来就可以直接利用，而是要有一个在地方逐步消化和完善的问题。这就像国办出台了“47条”，省委、省政府紧接着出台了贯彻和实施“47条”的实施意见，这就是对政策的完善。因为国家不可能把每一个地方的个别情况都写清楚，国家讲的是宏观，但是到了地方我们要把它转化过来，微观而具体。比如，刚才提到的政府项目“代建制”，我们能不能把它真正推动起来？现在政府投资项目的建设就是一个很大的问题，比如建一所学校，校长懂基建、监理、规划吗？都不懂，是外行。但是他要当项目业主，怎么能当好这个项目业主？我们一些政府的投资项目，之所以效率低、建设质量差，都是与业主不懂项目有关系。在这方面能不能由发改委牵头出台一个政策，建立政府的项目代建办公室，组织一班人马专门搞政府投资项目。这样一来，就可以在提高科学性、提高项目运行成本、提高项目质量方面发挥重要的作用。

## 二、要紧盯规划、制定规划、执行规划

规划是经济社会发展的宏观设计，是连接宏观和微观的桥梁，是把优势政策应用到项目的时空和程序的安排。比如，西部大开发是宏观政策、是战略，“”规划则把西部大开发的政策从时间上、空间上、运行程序上变成了一整套的东西。第三个层次就成了涉及西部大开发的项目，包括我们说的兰新复线、乌兰高铁等等，这些基础设施项目、社会事业项目都在这里一一提出来了，然后再去落实。过去我们都不重视

规划，特别是省以下都普遍不重视规划，为什么呢？因为我们编规划的时候就知道它实施不了，所以不重视。但是现在规划的刚性约束力越来越强，进不到规划里面的项目，要付诸实施的可能性很小，再想挤进去费的周折更大。目前，受制于这方面的影响已经显现了出来。比如张掖火电二期，我们把地也征了、投资也落实了，环境容量也是有的，可以说啥都具备了，但就是批不下来，为什么呢？在国办“47条”里写了一句话，“开展环县、正宁电厂的前期论证工作”，但就是没有提张掖火电，所以国家发改委能源局就盯住这句话，要落实国务院的“47条”，而迟迟不肯批张掖火电。列入不到规划中的项目，审批难度是非常大的。再比如我们的40亿立方煤制气项目，本来排在全省的最前头，那么后来为什么又加了一个平凉呢？同样在“47条”里头讲了一句话，“加快陇东煤炭油气资源开发，积极推进煤电一体化，构建以平凉、庆阳为中心，辐射天水陇南的传统能源综合利用区。”这恰恰也没有张掖，所以说平凉就是靠这个规划挤进去的。我们迟迟没有获批，除了其他一些客观原因以外，这也是其中很重要的一条。前不久，国家和省上发布了河西地区的光电和新能源建设规划，在河西地区规划建设9个百万千万级光电基地，没有一个张掖的项目在里面。下一步，不论是省电网公司，还是省发改委，都可以依据这一条卡住张掖的路条。规划里面别人有，我们没有，这一条就成了我们新上重大项目的“拦路虎”。所以，我们不重视规划，就是给自己系了一条解不开的绳索；在规划上发生失误，就造成了方向性和根本性的失误，这就是规划的重要性。因此，发改委一定要盯住规划，特别是要盯住国家和省上的规划，并且力争把张掖更多的项目挤到规划里面。有时候，就是能把它写进去，也就有了依据。同时，要根据国家的规划来抓紧编制本市、本县区的实施规划，并履行相应的审批程序，为规划的实施打好基础。发改部门要深入研究更多的重要课题。比如说祁连山自然保护区建设与综合治理规划，这个规划涉及7个市14个县，甘肃涉及兰州的永登、武威的天祝、凉州、古浪，我们张掖有山丹马场、民乐、肃南和甘州，再剩下的是青海。这个盘子是两省拼起来的，但是这个盘子里面只有大项，造林、科

研、人工增雨都在这个大项里面。如果我们的规划编晚了，占的份额就小。这就像相邻的两个地方盖楼房，我的楼先盖起来了，你的楼要盖就得考虑我的采光，你要遮挡我的光线，规划上就过不了，批不了。人家做得早，占的份额大，你占的份额就小。所以说不等于有了规划，或者说是把这几十个亿的规划一批，我们就可以睡大觉，就可以花这些钱。如果是这样，只能是一场空欢喜。作为发改部门来讲，如何做好规划，责任十分重大。

### 三、要谋划项目、争取项目、落实项目

项目是投资的载体，发展的平台。无论是经济发展，还是社会进步，都离不开项目的支撑。所以说谋划项目、争取项目、落实项目是发改委最核心的职能，而项目的谋划更是发改部门工作水平和能力的体现，可以说项目谋划的水平就是发改部门工作的水平。发改部门是综合部门，项目从哪里来？不是凭空来的。项目既要来自部门、县区，又要超越部门、县区，要站在全市经济社会发展的全局来思考项目、谋划项目。武威提出的“无中生有”是什么意思呢？“无”是没有资源，“有”是有市场需求。什么叫“无中生有”的项目，虽然没有资源，但外面有广阔的市场需求，紧盯市场需求来谋划项目，这就是“无中生有”。所以要谋划“无中生有”的项目，恰恰需要高水平。有什么挖什么，能干什么干什么，这只是传统思维。对发改委而言，就需要有“无中生有”的项目谋划水平。当前，发改部门要围绕以下几个方面谋划项目：

一是围绕生态文明建设谋划大项目。国家把生态文明建设作为“五位一体”布局，这是一个历史性的变化。而我们张掖这些年在生态建设上成绩斐然，用陈书记的话讲，生态就是张掖的符号、是标志。在甘肃说到生态，大家都自然地会想到张掖，这就给我们谋划项目提供了非常好的平台和基础。省水利厅康厅长说张掖在水利上可以做一些大项目，去国家水利部汇报是有底气的，为什么呢？张掖的黑河流域综合治理效

果最明显，社会认可度最高，这就是基础。所以要抓住这样的机遇。王三运书记在省委会扩大会议上讲，习到甘肃来，不但带着深厚的感情，而且还帮助我们解决突出问题。其中很重要一条，就是祁连山的生态保护问题。下一步就是要围绕这个来谋划项目，这就需要发改委开动脑筋、拓宽思路，建立抓项目的长效机制。省上提出华夏文明传承创新区建设，这是省上的大战略，也是项目谋划的典范。从古代文化传承角度讲，甘肃比陕西、山西、河南、河北这些中原地区的地下文物和地上文物都要少得多，影响不及这些省份；从创新角度讲，甘肃也比不上上海、广州、北京。然而，这个项目恰好思路开阔，抓住了甘肃的本质。陕西与我们临近，历史文化非常深厚，遗址众多，是一个传统文化核心地区，有很深厚的汉族文化，缺少甘肃这样一个多民族色彩。从中原文化的角度讲，甘肃有仰韶文化、大地湾文化等等。从农耕文化方面讲，庆阳、平凉一带的周文化也很好。除此以外，我们整个河西走廊历史上都是少数民族聚居的地方，突厥、匈奴、党项、月氏等这些曾经强悍、现在消失的少数民族都是河西走廊的主人。这种多民族色彩、文化的多元色彩和深厚的历史文化底蕴，在甘肃体现得也最充分。就是基于这一点，这个项目才最后正式获批。这就是我们为自己搭建了平台，如果以后国家有文化保护、传承、创新方面的项目，都可以装在这里面，这确实是一个战略性的平台。我们谋划项目就要有这样的思维方式。

二是要围绕宜居宜游首位产业来谋划大项目。宜居宜游不是简单地盖间房，住下来，修个景点，招徕点游客。如果这样，就低估了宜居宜游，错误地认识了宜居宜游。宜居宜游是一个产业体系，宜居宜游建设是一个系统工程，符合国家产业政策，符合当前扩大内需、刺激经济发展的战略要求。正因为这样，我们完全可以谋划很多的大项目，这就需要有开阔的思路。发改委要研究市委、市政府把宜居宜游作为首位产业的准确意图，应该怎么跟进？用什么项目来支撑宜居宜游？这都需要做深入研究和思考。

三是要围绕生态工业发展来谋划大项目。在张掖能不能发展生态工业?完全可以,条件很好,潜力很大。张掖的资源禀赋有发展工业非常好的条件,除了我们说的矿产资源以外,光交通这一条,就没有几个地方能跟张掖相比。在我们的境内,三条国道、一条高速公路、一条货运的铁路复线,还有一条客运的专线和一个机场,有这种条件的地方有多少?到全国去找有多少?所以一定要围绕生态工业发展来谋划大项目。要通过宏观调控来推进工业的聚集式发展,就是要把面上的不可控制的破坏,改变为点上可控制的破坏,就是要推进企业向园区集中。我们今年要下决心建设两个工业园区,就是甘州区的国家级工业园区和民乐的六坝工业园区。今后上工业项目,除了一些对资源和交通有特殊要求的企业,其它一般性的企业都要向这两个工业园区集中,就是要围绕这些建大规模、高水平的工业园区。东乐至六坝这条20多公里的公路,今年要下决心干出来,把312国道、227国道、张扁高速公路和连霍高速公路连在一起,形成一个通道,对我们整个区域的布局将非常有利。我们就是要围绕这些来谋划大的项目。今天我只是出个题目,怎么谋划、谋划什么内容?这是发改委要给我做的答案。

争取项目是发改部门的核心职能,是检验发改部门工作成效最重要的标尺。发改部门的工作是写在大地上的,不用太多的汇报材料。争取到项目了,它就放在那个地方,谁也抹杀不了,谁也否定不了;争取不到项目,说多少也是空话。所以,这是发改部门的核心职能。要看发改部门的工作,就要看项目争取的成效。要争取项目,就要有当“孙子”的态度,还要有当“钉子”的精神。当“孙子”就是要放下身段、放下架子,用感情、用笑脸、用执着、用责任去感动上面,争取到项目。当“钉子”就是要盯住、要蹲住、要守住,要上得去、拿下来,这才是本事。我们过去在一些项目上有失误,各种各样的因素都有,但与我们盯得不够、守得不够、抓得不紧有很大关系,所以这方面我们一定要总结成功经验,汲取失误的教训,下大力气抓好,抓出成效。

最后一个方面是落实项目。主要是两个方面，一个是要对项目的实施进行有效的监督，包括招投标的监督、对项目资金使用和渠道的监督、工程进度的监督、工程质量的监督，这都是发改委的重要责任。第二个就是要对尚未落实的重大项目逐一进行分析，找出问题症结，采取强有力的措施。这是宏观的要求也是具体的要求。什么是尚未落实的重大项目呢？报上去没有获批的，获批了没有开工的，开工了没有按期完成的，招商引资签了协议没有落地的，都是尚未落实的重大项目。对这些重点项目，发改委要一个一个列出来，逐个分析问题出在什么人的身上，出在什么环节，怎么来解决。

#### 四、要立足服务、强化服务、优质服务

发改委最重要的职能是服务，就是要服务县区和行业的发展，服务地方经济的发展和社会管理的创新，服务企业和各类市场主体。

第一，要立足服务。立足服务是态度，也就是要增强服务意识，主动服务、上门服务。特别是对招商引资的项目、外来投资者，更要主动服务和上门服务。大家想一想，投资者到张掖来两眼一抹黑，如果没有我们的服务，这些项目从办事员做起，可能做到科长就得几个月，做到分管副主任、主任、分管副市长要几年时间，怎么能把项目做上去？发改部门一定要树立服务意识，要想到我们就是为这些企业和市场主体服务的，为其他职能部门服务的，为县区服务的，为广大老百姓服务的。有了这样的意识，才能真正扑下身子去干事，才能把实事办好、大事办成。

第二，要强化服务。强化服务要有具体的措施，我今天说几条，下来你们落实。首先，发改委总体上由王军常务副市长分管，主任要对分管副市长负责；发改委的副主任要接受双重领导，既要是对发改委主任负责，又要是对对口的副市长负责，减少中间环节，强化对部门工作的统筹协调，形成联系紧密、协作有效的工作格局。其次，在市发改委的权限范围内，要

把凡能授权县区审批的项目全部下放、清理。要充分地信任县区，一些审批事项凡是能够下放的一律下放，特别是对一些市场性、社会性投资的项目更要以县区为主。市发改委要腾出更多的时间、精力，谋划大政策，争取大项目。再次，所有的项目审批都要推行限时办结制。项目是按规模定还是按类别定，都要实行限时办结，哪个部门、哪个环节没有限时办结都要追究责任。这是发改委强化服务必须采取的一条最重要的措施。最后，发改委的内部管理制度要更加科学。首问责任制要率先在发改委落实。前来报项目的，谁第一个接待，谁负责到底，必须领到办项目的相关科室去。还有“ab岗无缺位服务”要首先在发改委建立起来。什么叫“ab岗无缺位服务”？一个岗位必须由两个人管、相互管。这个ab岗无缺位服务制度，发改委必须在最短的时间内建立起来。这几项制度请你们立即研究，尽快实施。

第三，要优质服务。作为发改委来讲，优质服务就是三句话：见事早、谋事深、做实事。见事早，就是要未雨绸缪，要有预见性，因为发改委掌握的数据最多，对全市的经济社会发展情况最了解。所谓“春江水暖鸭先知”，发改委就要当这个“春江水暖”时的“鸭”。谋事深，就是要考虑得周全。做实事，就是要一件事说了就做，做了就做好。要做到这一点，我提三个方面的要求。首先，发改委要把近几年中央和省上出台的政策、规划一一梳理、学深学透。领导班子成员和科室负责人要对分管领域的政策、规划烂熟于心、运用自如，这是最大的任务、最急迫的任务。其次，工程咨询中心、项目评审中心要采取多种形式引进人才、提高水平、提高质量。现在增加编制没有必要也不现实，这两个地方专业性很强，怎么办呢？可以采取多种形式。可以返聘部分退休的专业技术人员，实行计件工资制，把专家库用好，发挥好专家的作用。再次，超前谋划大项目、好项目，特别是“1000项□20xx亿投资”的项目库，我已经在年前讲过几次，今年一定要把这个库建起来。不要为建库而建库，更不要拼凑数字，而是要实实在在做深度的工作。项目库不仅要建得起来，而且要用得

上，将来还能派上大用场，只有这样，我们的服务才算到位。

同志们，以上这四个方面的要求涉及了很多具体的任务和工作，特别是涉及发改委内部需要解决和做好的一些工作，希望你们尽快研究，拿出具体办法把它落到实处。让我们大家共同努力，争取今年的发改工作有新的更大的起色，为全市经济社会发展做出我们应有的贡献。

## 召开发展改革会议篇八

同志们：

在全省“两会”刚刚胜利闭幕和举国上下喜迎新春之际，市政府今天专题召开这次全市发展和改革工作会议，足见市委、市政府对发展和改革工作的高度重视。会议的主要任务是，贯彻落实全省发展和改革工作会、市委十届二次全会暨全市经济工作会议精神，总结并部署全市发展和改革工作。可以说，既是一次总结会，又是一次部署会，更是一次动员会。刚才，世光主任总结了20xx年全市发展改革工作，并就今年工作进行了安排部署，我完全同意，请认真抓好落实。

刚刚过去的20xx年，是实施“”规划的开局之年，也是经济社会发展倍受考验和挑战的一年。一年来，面对复杂的经济形势和繁重的发展任务，全市发改系统的同志们，在市委、市政府的坚强正确领导下，积极贯彻落实市委、市政府的一系列决策部署，着力在战略规划、项目建设、调节运行、改革开放、节能降耗、价格调控、改善民生等方面，做了大量艰苦细致和卓有成效的工作，很好地发挥了规划、参谋、调控、服务等职能作用，为促进全市经济平稳较快增长、加快经济发展方式转变、实现“”良好开局作出了重要贡献。在此，我首先代表市委、市政府，向全市发改系统的全体同志致以节日的问候和衷心的感谢！

下面，我着重就做好今年的全市发展和改革工作，讲三点意见。

## 一、今年形势依然复杂，要清醒认识准确把握

20xx年，我们倍受了严峻考验和诸多挑战;20xx年，我们面临的形势依然不容乐观，但基本面正在逐日向好转变。总的讲，可以概括为三句话，叫做“外围环境复杂，发展压力很大，有利因素叠加”。

(一)外围环境复杂。当前，从国际上看，世界金融危机的影响短期内很难消除，美国经济复苏乏力，欧债危机持续蔓延扩大，新兴经济体面临经济增速放缓和通货膨胀双重压力，加之国际金融市场持续波动，地缘政治动荡不断，世界经济下行风险与日加大。imf(国际货币基金组织)、高盛和花旗集团等国际金融机构纷纷下调了世界经济增长预期，未来发展仍存在着很大的不确定性和不稳定性。从国内看，受世界经济疲弱下行的影响，虽然整体经济正朝着宏观调控的预期方向发展，但20xx年经济增速明显趋缓。特别是长期快速发展积累了大量矛盾和失衡问题，经济增长下行压力、物价上涨压力与金融领域存在的潜在风险同时并存，加之国家将继续实行严厉的房地产调控政策，并强调要保持适度投资规模，上项目、增投入的难度加大，投资增速可能进一步下滑。这些问题和矛盾，必然会通过多种传导机制影响我市经济增长。

(二)发展压力很大。晓东书记在全市经济工作会议上指出，近年来，尽管我市经济发展保持了较高增速，但整体上并没有实现质的提升和跨越，仍然是一种常规性、一般性和补课式的发展，既谈不上“更快”，又谈不上“更好”，差距依然十分明显。这个定位定得很好，好就好在对张家口当前的发展现状认识很准、把脉很准、判断很准。实事求是地讲，当前，与省内兄弟市比，我市总体经济规模和发展水平仍处于靠后位置，尤其是全部财政收入20xx年增幅(23.8%)低于全省各市平均水平(25.2%)。同时，周边包头、鄂尔多斯、赤峰等

市的发展速度也都快于我们。对此，各级各有关部门必须保持清醒认识，必须进一步强化危机意识、抢位意识、责任意识和赶超意识，以“人一之，我十之”努力，负重加压，奋力赶超。

(三)有利因素叠加。大的讲，主要有八个方面：一是国家宏观调控政策已围绕“稳中求进”总基调，把“稳增长”作为首要任务，并提出财政和信贷政策将注重加强与产业政策的协调配合，有针对性地加强对中小企业、在建项目等实体经济的支持。二是党的将于年内胜利召开，将会催生一系列利于发展的经济政策。三是京津冀区域经济一体化、首都经济圈已纳入国家“ ”规划。四是今年将进入“ ”规划项目的集中推进建设期，战略性新兴产业规划将于年内密集出台，扩大消费政策体系将会进一步完善。五是省第八次党代会提出要加快环首都欠发达地区、张承坝上地区等区域发展，并将实施倾斜政策；省经济会提出“把环京津有条件地方建成先进生产要素转移的重要承接地”，并大力推进环首都绿色经济圈建设。六是本市已被列入《全国老工业基地调整改造规划》，并从今年起进入实质性推进阶段。七是本市修编后的《城市总体规划》获得国务院正式批复，使本市城市总体规划区范围由过去的950平方公里拓展到2080平方公里，并实行城乡统一规划管理。八是本市被国土资源部列为法制工作联系点，在未利用地、矿产资源开发利用上可先行先试。这些无疑都是支撑发展的重大利好。

总之，虽然今年我们面临的压力和挑战依然很大，但面临的有利条件和积极因素正在累积增加。我们既要做好应对更加复杂严峻局面的准备，更要把握用好多重叠加的各项政策机遇，力争以发改工作的新突破，促进全市发展的新跨越。

## 二、目标要求已经明确，要紧盯不放全力突破

刚刚闭幕的市委十届二次全会暨全市经济工作会议，做出了大力“补短板、强基础、破瓶颈、抓突破”的工作部署。可

以说，思路很清晰、目标很明确、任务很具体，也切中了要害、扭住了关键、抓住了重点，应是今年乃至今后一个时期全市经济工作的重中之重。各级各有关部门要紧紧围绕这一目标要求，认真研究谋划，创新思路举措，积极主动作为。

### (一) 着眼于“补短板”，全面提速发展县域经济

县域经济是当前我市最大的短板，也是未来发展最大的潜力所在。全市经济工作会上，市里出台了《关于进一步加快县域经济发展的意见》，并提出，力争到“”末，全市有3个左右的县进入全省“三十强”，目前处于全省“三十弱”的8个县全部出列。落实这一《意见》和工作目标，各县区要充分发挥主体作用，务求做到首当其冲。

一方面，要大力发展特色经济。要按照“因地制宜，体现特色”的思路，充分挖掘本地优势，认真研究国家产业政策和市场需求，精心谋划发展基础好、有优势、潜力大的特色主导产业，加快培育稳定的县域特色经济架构，积极探索经济特色化、特色产业化、产业规模化的县域经济发展之路。坝上四县和崇礼作为国家级重点生态功能区，要重点围绕新型能源、生态旅游和绿色蔬菜产业，打造“绿色产业”基地；万全、怀安、阳原和蔚县作为冀晋交界的腹地，要重点围绕加工制造和现代物流产业，打造县域乃至全市经济的核心产业承载区；环首都三县和宣化县作为临近京津的前沿地区，要重点围绕先进制造、高新技术和现代物流产业，打造“现代产业转移和技术扩散先行示范基地”。

另一方面，要立足实际有序发展。由于县与县之间的资源禀赋、区域优势和基础条件不同，各县在规划发展中，必须要充分考虑自身实际，处理好速度与质量的关系，确保做到既科学发展，又跨越赶超。怀来、张北等基础较好的县要以进入全省“三十强”为目标谋划发展；目前处于全省“三十弱”的8个县，要以尽快出列并加速赶超为目标谋划发展。

市发改等综合经济部门要充分发挥职能，切实加强对县域经济的规划指导，积极推动县域优势产业集群发展。要引导各县打破行政区划，整合优势资源，拉长产业链条，做大产业规模，重点培强文化旅游、新型能源、装备制造和葡萄(酒)、蔬菜、乳品等基础扎实、主业突出、竞争力强的产业集群。

## (二)着眼于“强基础”，加快推进“硬件”建设

经济发展，基础先行。要继续大力推进城镇、园区和交通等重要基础设施建设，为推动科学发展、跨越赶超和打造“强市名城”创造条件、提供平台。

市级要紧紧抓住国务院批复我市《城市总体规划》的历史机遇，依托我市城市规划区和建设用地扩展的优势，进一步优化完善城市规划布局，拉大城市发展框架；要全面启动新区建设，并加快打造旅游商贸区、现代商务休闲区、高端文化产业区“三大节点”；要以市级六大产业集聚区、三大物流园区为重点，有计划、有步骤地加快推进园区基础设施建设，满足企业入驻和生产建设需求，进一步提升城市承载功能。要围绕构建“立体交通”体系，统筹推进公路、铁路、航空建设，重点推进张涿、张承二期等南北走向高速公路和二秦、京新三期、张石高速蔚县支线、北绕城等东西走向的高速公路，以及张唐、蓝张、京张城际、张呼等铁路和军民合用机场建设。年内，要确保京新三期高速开工建设，张涿、北绕城高速竣工通车；力争京张城际铁路取得突破性进展；力促军民合用机场尽早通航。

各县也要抓紧修编和完善县域城镇规划体系，并以县城为中心，按照“现代化、专业化、特色化”的小城镇建设标准，加快建设一批宜居、宜业、宜游的工业强镇、商贸重镇和旅游名镇，打造功能齐全的梯次城镇群；要进一步加大投资力度，加紧完善本级园区的路、电、水、气、讯及污水、垃圾处理等配套设施，加快改善县乡村三级交通条件，统筹推进城镇电网、上下水管网、通讯网等公共产品建设，提升城镇承载

能力。环首都三县要加快新城建设步伐，促进与北京的同城化、一体化发展。

### (三) 着眼于“破瓶颈”，创新搞好要素保障

要紧紧围绕发展主题，统筹调控土地、资金、水、电、运等关键生产要素向优势产业、企业和优质项目集聚，以要素的优化配置力保重点领域的发展需求。

在土地上，要在积极争取省里土地指标的同时，充分利用我市荒山、荒坡、未利用地多的优势，向废弃地要地，向荒山荒坡要地，向单位面积使用率要地。要进一步完善重大项目用地协商与保障制度，通过统一调控，优先支持先导特征明显、支撑作用突出、综合效益显著的立市立县项目，坚决杜绝“圈而不用、用而不足、用非所途”等违规现象，切实提高用地实效。要抓住我市被列为国土资源部法制工作联系点的机遇，积极探索解决生产建设用地新途径。

在资金上，各级要克服一切困难，尽最大财力保障发展需求。要进一步加大招商引资工作力度，并积极搭建银政、银企对接平台，努力争取更多信贷投放指标。要加快推进金融市场主体建设，年内，市里要力争引进中信、交通和民生三家银行入驻；各县特别是坝上地区、金融网点空白县和乡镇，要积极主动加强与金融机构的对接，争取增设更多金融分支机构；金融机构也要积极向这些区域倾斜，加快网点布局优化步伐。要加快推进中小企业信用体系建设，并引导银行业金融机构拓展消费服务领域，创新金融服务产品，探索推广担保融资新模式，破解企业和“三农”融资难题。

同时，各级发改部门要切实发挥好经济体制改革的职能，进一步加强对重大改革问题的研究，探索和破解制约我市经济发展的体制机制问题，真正做到综合改革能主导、专项改革能参与、关键领域和关键环节的改革能突破。

#### (四) 着眼于“抓突破”，突出抓好全局性重点工作

一是不遗余力地抓好项目建设。项目建设既是现实税收的重要来源，也是支撑未来发展的潜力所在。各级各部门必须要把项目建设作为经济工作的核心抓手，全力以赴搞好谋划、加以推进。

搞好谋划。项目谋划的水平决定区域发展的速度和质量，从近年来的发展实践看，哪个地方谋划项目的创意好、气魄大，哪个地方就发展得好、发展得快，市外的天津渤海新区、唐山曹妃甸和我市近几年快速崛起的崇礼滑雪，都是很好的例证。为此，各级各部门一定要把项目谋划作为一项前瞻性、长期性的重要工作高度重视起来，切实做到党政主要领导亲自抓、主管领导具体抓，并作为今后一项重要考核内容抓紧抓实。要组建项目谋划专业团队，并依托地缘人脉关系，聘请国家部委和央企有经验、关系广的离退休人员及名牌大学、科研院所专家教授等担任项目顾问。要重点围绕市党代会提出的产业发展“四大战略工程”，围绕市经济会确立的“11456”工程，围绕区域经济发展的短板和需要，深入研究国家产业政策，瞄准央企和世界500强等同行一流企业，坚持以大手笔谋划推进一批市场前景好、发展潜力大、带动能力强、综合效益好的大项目、好项目。

加以推进。要坚持以“咬定青山不放松”的攻坚精神，千方百计跑办争取项目；要把对外开放、招商引资作为项目建设的重要途径，加快重大项目的引进和实施进程；要建立扶持大项目、鼓励大项目的工作机制和导向，在土地指标分配、产业资金扶持等方面重点向大项目倾斜；要深入推行重点项目分级负责、领导包联、督导调度、考核激励等项目推进机制，加大项目工作在各级领导年度考评中的份额比重，并一个项目一个项目地制定推进措施，从项目前期、开工建设到竣工投产，一环紧扣一环全程盯办，重大项目实行一个项目、一套班子、一盯到底，直至项目落地投产。今年，市委、市政府将在全市范围内，适时组织开展至少2次项目现场观摩演练活

动;各县区也要自行安排好自已的项目观摩演练活动，这要作为一条刚性任务认真抓好落实。

二是不遗余力地抓好产业结构调整。为了在增强抗风险能力的同时打造新的竞争优势，目前，美国、欧盟和日、韩、印度、巴西等世界各国已普遍把产业结构调整放在更加重要的位置，特别是德国早在本世纪初就提出并实施了20xx年规划，从而在经济危机中最早复苏，成为欧洲经济发展的火车头。我国在“ ”规划纲要中也明确提出，把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，并相继出台了一系列扩内需、调结构的政策措施。

我们要牢牢把握“转方式、调结构”这条主线，紧紧围绕市党代会提出的“优势产业提升、现代服务业培育、三次产业融合和产业集聚区带动”四大工程，按照市经济会确立的“经济结构明显优化”的目标要求，快速、有序推进产业结构调整。要围绕做大做强装备制造、新型能源、旅游服务、食品加工等战略性优势主导产业，大力推进高端化发展，强化装备更新、技术革新和产品创新，推动产业优化升级，使产业链、技术链、价值链向高端提升;大力推进集群化发展，加快发展上下游产业和配套协作产业，打造一批特色鲜明、实力雄厚的现代产业集群;大力推进集约化发展，提升自主创新能力和资源利用水平，增强产业可持续发展能力。通过推进高端化、集群化、集约化发展，建设我市成为华北地区高端装备制造基地、国内第一个国家级新型能源示范基地、环首都休闲度假基地、京西北绿色有机食品供应基地。同时，要大力推进电子信息、金融保险、物流配送、商贸餐饮、文化娱乐等服务业发展，提升服务业整体水平，增强服务业的支撑作用;要结合产业结构调整，扎实推进节能降耗，确保圆满完成目标任务。

三是不遗余力地抓好与央企的对接合作。要在进一步扩大对外开放的基础上，以我市优势主导产业和战略性新兴产业为重点，突出抓好与央企的对接合作。

加强对接，千方百计促成签约。由国务院国资委监管的央企共有117家，目前与我省签署合作协议的仅有61家，与我市签署合作协议的仅有15家，可以说，大部分的央企我们还没有对接。下一步，要紧紧抓住我省实施“央企进河北”战略的有利契机，抓住当前央企和跨国公司整合、重组、扩张的历史机遇，充分利用我市近邻北京的区位优势 and 良好的人缘、业缘关系，依托我市优势主导产业及园区，紧紧盯住央企及驻京国内外大企业这一庞大驻京群体，抽调得力人员，组建专门机构，加强对他们的动态研究，及时准确掌握他们的投资动向，有针对性地加大主动拜访和常态化对接力度，加快引进更多的“国字号”企业投资落户我市。

加强合作，扎实推进协议落实。签署协议仅仅是合作的开始，绝不能一签了事、签而不抓、签而不管，特别是对于一些框架协议，要进一步加强与相关央企的深入洽谈，争取将框架协议落实到具体项目上。要重点围绕省下达我市的央企合作9个协议19个项目的推进落实，抓紧研究建立一套行之有效、运转顺畅的工作机制，力促各项合作协议落到实处；要借助央企的桥梁和纽带作用，进一步扩大对外开放，加强与国内外大公司、大集团的经济技术合作，进一步做好“靠大联强”大文章。

同时，加强与国家部委、中直部门及国家有关行业协会的联系，争取他们到我市设立总部经济、培训中心、检测中心、研发基地等，最大限度地承接辐射；加强与中国台湾、香港及“长三角”、“珠三角”等地区大企业的对接合作，通过引进更多战略投资者，引进大量的资金、先进的技术和现代化的管理营销理念，实现借势而上、借力发展。

四是不遗余力地抓好园区经济发展。园区经济极具竞争力和带动力。目前，虽然我市已规划建设了六大产业集聚区、三大物流园区，各县也基本有了各具特色的专业园区。但客观地讲，无论是市级园区，还是县级园区，目前基本上还处于起步建设阶段，其规模、实力和效应都尚待显现。下一步，

要积极借鉴长沙、宁波等地区的成功经验，下大力做好产业园区的招商推介工作，广泛发布项目信息，特别是加大对优势资源和园区优惠政策的宣传力度，提高园区的知名度和吸引力；下大力创新园区发展模式，进一步加强与有实力、有品牌的产业园区及世界500强、央企等大企业和地方政府的对接，采取异地共建、托管、一区多园等形式，积极开展“主体企业开发”、“政企联合”、“项目带动”、“飞地经济”等多种模式的合作，加快建设各类特色产业园，促进优势产业和项目集聚规模发展，壮大园区经济的实力、竞争力和带动力。

### 三、发改工作非常重要，要尽职尽责倍加努力

各级发改委作为综合经济管理部门，是各级党委、政府的总规划部、参谋部、项目部、协调部和服务部，职能非常重要，任务非常艰巨。可以说，市委、市政府确立的一系列目标任务能否实现，发改部门担负着非常重要的职责和使命，发挥着举足轻重的关键性作用。

刚刚步入的20xx年，是全面落实市第十次党代会精神的开局之年，是推进实施“”规划的关键之年，是迎接党的胜利召开的冲刺之年，做好今年的发展和改革工作，既有重大的现实意义，又有特殊的历史意义。希望全市发改系统的同志们不骄不躁、不辱使命，以更大的力度、更严的要求、更高的标准和效率，更加积极有为地履行好自己的职责；要深入贯彻落实省市党代会、经济会和省发改会议精神，紧紧围绕市委、市政府既定的大政方针和目标要求，进一步创新思路举措、破解难题、推动发展。

(一)把握大局。要围绕市委、市政府的决策部署和全市中心工作，站在全局的高度和发展的角度，思考问题，谋划工作，增强发改工作的统揽性、针对性和指导性。

(二)超前谋划。对全市发展战略、规划、政策以及经济社会

发展、改革等事关全局和长远的重大问题，要提前着手，深入调研，及早谋划，及时为党委、政府提出高质量的对策建议，增强发改工作的主动性、前瞻性、实用性。

(三)加强协调。发改工作涉及方方面面，尤其在许多方面担当牵头角色。因此，该抓的工作一定要抓好，属于其他部门抓的工作要交给其他部门去做。要善于从具体事务中解脱出来，把更多精力放在统筹协调上，集中精力谋大事、抓大事。要善于调动方方面面的积极性，最大限度地争取更多力量的参与和支持。

(四)调好运行。要在认真落实国家宏观调控政策的基础上，及时分析研判国内外经济发展大势，加强对全市总体经济运行的适时监测、分析和调节，积极应对经济运行中出现的各种困难，解决好经济社会发展、改革开放的有关综合性问题，确保全市经济平稳健康运行。

(五)创新工作。政策就是生产力。要认真深入研究国家政策，特别是今年各项战略性新兴产业规划将陆续出台，各级发改部门一定要准确把握、吃透用好。要充分发挥部门优势，挖掘利用各种人脉资源，进一步巩固和加强与国家、省发改部门的联系，通过勤联系、勤沟通、勤汇报，搞好关系，争取支持。要学习借鉴先进经验做法，不断提高跑办能力，真正做到会跑会办，做到既争取资金和项目支持，又争取发展战略、规划和政策上的倾斜。

同志们，新的一年，新的开始。尽管我们面临的形势依然复杂，肩负的任务更加繁重，但我相信，只要我们做好应对各种困难和挑战的充分准备，准确把握并用足用好各个有利条件和积极因素，坚定信心，顺势而为，我们一定会以更加优异的成绩，推动全市更好更快发展，迎接党的胜利召开！

## 召开发展改革会议篇九

川石乡党委下辖29个支部。其中：14个村支部、14个乡直单位支部、1个非公企业支部。xx年，我乡发展党员21人，文化结构方面，高中及以上文化8人，占38%；初中及以下文化13人，占62%。其中经济能人4人，占18.2%；致富能手5人占22.8%；流通能人2人，占9.2%。女党员5人，占24%；35周岁以下13人，占62%。根据市委组织部通知，我乡对照《党章》、《中国共产党发展党员工作细则（试行）》和市委组织部的要求，现将xx年发展党员有关工作总结汇报如下：

一是落实领导职责。发展党员工作是增强党组织的生机和活力的有效手段，我乡党委从加强党在农村的执政潜力建设高度出发，把发展党员工作作为党建工作的重中之重，作为考核支部班子工作实绩的重要依据。把发展党员工作列入全乡新农村建设绩效考评的六个擂台赛之一进行考评，实行乡党委书记负总责，组织委员为主要职责人，挂点村领导和支部书记为直接职责人。建立了一支由乡党政班子成员和乡党校骨干组成的发展党员工作联络员队伍，负责指导各挂点支部的发展党员工作，构成了长抓不懈的发展党员工作职责机制。

二是合理制定规划。根据市委组织部关于做好发展党员工作的精神，及时出台了xx年度发展党员工作意见。xx年市下达指导数20人，我乡计划发展24人。从我乡的实际出发，着力优化党员的年龄、文化、性别结构，合理确定发展的速度，着重加强对农村务工人员发展党员的管理。乡村两级都制定了发展党员工作的年度计划，乡党委每年与支部签订农村基层党建工作职责状，每年各支部发展常数控制在1-2名。乡党委每半年召开一次发展党员工作会议，及时了解各支部动态，共同协商解决工作中遇到的问题。

三是严把发展程序。严格实行发展党员政审制、公示制、票

决制和发展党员工作定期汇报制。乡党委每半年对各支部发展党员工作进行一次检查、年终进行总评，重点检查程序是否正确，记录是否完整，材料是否齐全。要求各支部在送审材料时原则上不得超过二个月时间，且材料务必齐全完整，经乡党委组织委员审查签字后，方可进一步上报市组织部审查。为了切实加强支部组织委员的业务水平，xx年举办4期组织委员培训班，强化对《党章》、《发展党员工作程序》等相关知识的培训。同时，对各种材料的撰写打印出范文，统一规范书写格式，提高人员的业务水平。在发展新党员之前，乡党委派专人与用心分子谈话，广泛征求老党员、老干部、村民代表等人的意见，详细了解入党用心分子的基本状况、思想动态、日常表现等。在乡党委研究审批前，严格把好政审关，确定贴合各项条件后，才正式提交党委会研究审批。会上每位党委委员进行逐个讨论，逐个表决。会后，利用乡党务公开栏，对新发展的党员和转正党员名单进行公布，进一步听取群众意见，理解群众监督。

四是注重人员素质。在发展党员工作中，我乡严格按照“坚持标准、保证质量，改善结构，慎重发展”的16字工作方针，严格把好质量关。个性注重培养农村年轻人员和对外出务工人员的管理。经统计我乡每年外出务工人员约2860人，其中35岁以下人员2230人，xx年，在外出务工人员向各支部递交入党申请书共8人，其中发展党员2人。建立发展党员长效机制，坚持成熟一个，发展一个，不搞突击发展，也不搞限制发展，把那些能认真执行党的基本路线，支持农村基层组织工作，能真心实意为群众服务，能带领群众发展经济的先进分子吸收到党组织中来。对一些暂时还不具备入党用心分子条件的，采取顺延、继续考察的方式，加以培养。对一些入党动机不纯、不贴合标准的对象，则坚决不予发展。

## 二、党费收缴党费收缴、使用和管理状况

1、川石乡党委认真贯彻落实中组部《关于党费收缴、使用和管理的规定》，按党费收缴新规定准确测定党员缴纳党费基

数、交纳比例、应交纳党费数额等，建立了党费核定信息库。

2、我乡党委下属29个党支部，大部分党支部都有将xx年党费交到党委。

3、党费管理状况，乡党委将各党支部上交的党费全额汇往市委组织部。党费回拨的单位严格执行党费使用范围及审批制度使用经过群众研究。

4、党费收缴、使用公示状况，乡党委要求各党支部按要求对党费审定、收缴等状况进行公示。

### 三、存在问题

1、农村支部中，依然存在村干部亲属入党多的现象，一些优秀青年的入党用心性不高，个性是女青年入党热情不高，造成党员队伍老化，结构不合理。

2、部分外出人员务工的地点变化大，固定性不强，在加强这部份人员的教育，管理上有必须的困难。

3、部分新发展党员参政议政潜力和水平不高，不能很好地发挥先锋模范带头作用。

4、存在退伍军人和大中专毕业生党员档案交接不及时的现象，使基层党委不能按时讨论其入党问题。

5、部分党务干部的业务水平不高，职责心不强，造成送审材料不及时、不齐全、不规范的现象还存在。