# 2023年三农调查报告(通用5篇)

在当下社会,接触并使用报告的人越来越多,不同的报告内容同样也是不同的。那么什么样的报告才是有效的呢?下面是小编给大家带来的报告的范文模板,希望能够帮到你哟!

# 三农调查报告篇一

回家的第一天就看到了夏季税费征收通知单,发现与以往有很大区别:一是交费方式:以前是交政府定购的公粮来抵扣农业税和其他费。实际上往往采取粮十袋{因为粮往往不够税费},粮食是定购,从几年前开始允许以钱代粮。而现在不再订购粮食,全让交钱。二是交费项目:以前项目繁多,主要有农业税三提五统,水费,建路,养老基金,劳力钱 {很早以前是出工,自从有了挖掘机改为劳力钱} 仅三提五统就八份,而现在统改为农业税+附加{一张通知单}+水费劳力钱(一张通知单)。三是交费金额比以前大为降低,对我们而言,去今年的收费情况(单位均为元)如下:

年度

农业税

附加

2003

358.30

143.32

2004

155.10

62.05

年度

水费

义务工代劳款

教育集资

2003秋征

123.75

72.00

100.00

2004夏征

104.50

36.00

无此项目

少交了:农业税214.98元,附加81.27元,水费19.25元,义务工36.00元教育集资100元,比去年共减少大于606.75元,每人降低100元。但是并不是全村所有人都这样,因为收费的主要依据变了,以前是乡里分到大队(其依据不祥)然后按人口分到户,(但此事也由乡里办事处去做,因此村里无权

按地收钱)。我们这里地并不平均:一队少,仅1.3亩/每人, 而二队为1.5亩/每人,三队则达到2.0亩/每人。因以往三队 受益,而现在按地收钱,因此三队所交钱与往年相比并不少, 甚至长了许多。但这似乎公平了许多,正如雍正的"摊丁入 亩"受人尊敬一样。现在农民的负担确实下降了不少。

再就是种粮补贴了,根据我对周围村庄的考察,我们周围村庄都发了种粮补贴,我们村也有。惠民县各乡镇可能均为13元/每亩粮田。这对我们这里影响并不是很大,因为受去年棉价上涨的影响,人们种棉积极性空前高涨,远大于种粮。但是专家预测今年棉价不会很高,尽管我们这里有魏桥棉纺织集团(亚洲第一世界第三大棉纺织集团),不仅不高,据我所知此集团去年还常常采取手段(故意不收,诈骗性降价)欺骗农民,控制市场,低价收购。对此我认为应加以制止,但是总种粮补贴政策是落实了。

#### 非农经济农民致富

普遍的养蚕是促进增收的一个重要因素,自从惠民推广养蚕 以来,养蚕成为农民收入一大经济支柱,养蚕业的半政府性, 公司性管理解决了农民无技术无信息的弱点,不愁卖,只管养 (这也是农村让大多数农民致富的思路)。蚕一年可养四季, 好的时候(前几年)一斤茧8-10元,有的户春蚕就收 入2000-3000元,但近年来不知为什么,价格一直下滑,加上 去年棉花价格高,农民厌倦养蚕的过于累(的确太累,风雨 无阻,没黑没白),因此近二年来桑蚕面积下降,但仍为一 大经济支柱。既然农民厌倦养蚕,那么有什么致富路子 呢——打工。就我们这里看,打工去向主要有:到天津烧碱 厂,到外地搞建筑和其他工作,去年冬天开始上劳务也成为 一大热点,由于滨州地区建开发区,上劳务得以发展,短长 工都有,短工为主,每天20-50不等,以30为多。但随着今 年国家限制开发区以及滨州市限制机动大三轮载人,农民上 劳务限制很大,数量急减。但上劳务提高了工价,使在本地 干建筑的人工价上涨,因为干劳务没有赔(只要不掉了锨)。

因此对于当前因为事故而限制机动三轮载人,本人表示不赞 同。无论是出外还是在本地打工,年龄大的农民多是从事体 力活——无技术,而年轻的特别是20岁以下的,多是通过技 校到滨州的工厂(在滨州主要有魏棉,滨印,滨活等),也 有的是通过学校到外地例如青岛等地去, 亦有通过劳动局出 去的,但是在职校内并不会学到真正的技术,而且与所安排 的工作也大不对路,但却要交纳大量的金钱(一般一万元左 右),而通过劳动局出去的数量较少,因而我认为政府应该 发挥其应有的作用,取缔此类"中介式学校",而由劳动局 负责组织, 让广大农村年轻人得以用少量的钱(几千元即可) 学到一点技术找到工作,对农村对政府都有好处,但要注意 一是要廉洁,二是要发展,对此可以发展一下"惠民模式" 学一下"阳光工程",研究一下私营学校的做法。劳务输出 成为一大支柱未免不可,农村适应此输出可以采取有效措施 允许土地承包权的流动,而我认为最好的方法莫过于允许不 要地,也不用交各类钱,交给村里,村里在包给其他或是组 建公有性农场(另文有详述)。

此外农村养殖业也有发展,地毯加工较多。针对当前农村劳动力丰富,技术缺乏,信息不畅的状况,我认为振兴落后农村经济应从以下着手:一是鼓励农民尤其是年轻人走出去,这主要是上面把提到的劳动局着手;二是鼓励农村大力发展养殖业,农畜产品加工业,随着人们生活水平的提高,这成为重要消费品,政府应该组建类似于桑蚕业一样的公司负责(县地市级为好)一方面组织自己的大型养殖厂,另一方面实行分散式少养殖统购包销,技术指导;三是提供优良种,饲料(具体方法等另文详述),在这个方面,沾化县(知治化冬枣吗?)太差劲,只知收税不知趁机发展,实太气人;三是大力发展地毯,编织,纺织等劳动力密集产业,地毯编织宜采用分散小区方式,纺织应建大厂,此外轻工业品加工也可初步建立;四是巩固养蚕食用菌;五是针对劳动力状况,采取组建农村的公有性农场养殖场(如二)。(另文有述)

政区间的交通问题实是一个大问题,就我地附近而言就有三处因为政区交界而不通的公路,一个是乡——乡间,一个是县——县间,一个竟是村——村间,协商修路处处难谈,之所以这么难就是因为一个"钱"字,并非各政府珍惜钱而是各政府没有钱,就陈集而言,来一个乡长必须带着一百多万的贷款,否则是干不下去,就这样教师,公务员的工资还是发不下去,为什么会这样,且贪而且虚夸报政绩,就胡集而言上报说超过100万的企业有10个,50万以上的企业50个,实际呢,只有也不过几个,因为"钱"各区谈不通,但也并非如此,比如本来,那个县县间的公路会修,因为有一个地区小官回家,必须经此路,款地区都要下播了,指示也下来了,但此官一不留心成了车下鬼,于是次公路又不了了之。可见是政府不努力。

公共工程在农村主要是修路,但质量和思路的确很差,就我们这里而言,由于上次{也是首次}修的柏油路质量太差,因此省里要求重修,并且规定与乡里各出一半钱,乡里钱够了路开修了才发。但是乡里钱迟迟没有,最后拖到秋天,乡里无奈才修。但是那时候天气已经很冷,工程质量很差:出现了许多大坑。但是据农林建业站长介绍,省里已验收合格,公路比上一次有的地方还难走,不过这次还好,据说乡里扣了修路的建筑队资金20万元,让其再补修。于是今年7月份又补修了,但亦是应付了事。他们不用炒料,却用层铺法,大洞虽补,小洞犹存。在此一提的是,修路工人就是近村的,却也是应付了事,真是气人。

还有一件事就是医院,几年前县里乡里协议建乡医院,县乡各出30万,乡里资金到位时县里即发播。但是乡里乡里并不给院里钱,而是让其自行筹集{职工每人一万},并命令其签了收款合同,骗得了县里钱。现在医院楼盖好了,但是乡里资金仅给了9万。据赵院长介绍,乡医院困难重重,资金不足,门庭不旺。分析一下,原因有: 1. 人员太多但真正有用的人少,且不好裁(关系太多); 2. 高医术的人少,实际上,只有赵院长医术高超,但是也只不过是赤脚医生而已; 3. 工作

态度,作风,定价不良。以上应该改革,否则乡医院只能租出去,卖出去——如胡集乡医院一样——老百姓都找不到敢放心就医的地方了!

### 抢粮强税鸟枪换炮

早些年政府下去征粮都是小分队,因此今年电视上一再禁止小分队下乡,的确禁住了小分队,但他们变本加厉改成了所谓的"征税大队",一下就是七八辆大车30多个看似流氓的人,假山三个穿警服的加上三个村干部共计40来个人,浩浩荡荡之况可与当年日本抢粮大队相媲美。

### 农资市场 文后闲谈

今年农资价格急剧上涨,就肥料而言,尿素03年以前价格一般为一袋-60元,而今年一跃上涨至95——100元每袋。仅此一项就可以将中央的扶贫政策抵消。广大农民对此不理解,对政府极为不满,认为是"这里减了那里找",同时种田也就极为困难了,其它农资亦是如此。再加上青菜价格高,导致农民的粮价上涨幅度不如农资,消费品上涨幅度,农民收入或有下降。农资为什么涨价,我没有统计资料,不能准确知道,因此不谈。

农资市场的另一个重要问题就是假冒伪劣产品实在太多: 假肥,假药众多,有些肥料农民明知是假的(如磷酸二氢钾),但由于没处可买真货,所以只能购买假货,而且由于假货充斥市场导致真货很难销售。这导致农民经济利益受损,创新思想受损,对此我认为应该采取有效措施改革。采取什么措施?我认为应该组建像电信业一样的寡头垄断农资市场(另文有述),可以自己思考一下。

最后再谈一下,农村中赌博之风又起,宗教泛滥{基督},村干部贪污浪费(下酒店)严重,以机动车枪牛羊的大有,以高利诱惑的经济骗局时有发生。

2004年8月22日

### 三农调查报告篇二

农业作为国家的立国之本,自古至今都是各行各业存在与发展的基础,是经济发展的重中之重。农业的发展关系着中国十几亿人口的国民生计,经济的发展与否。随着时间的推移,中国的农业也在不断向前发展,如今的农业、农村与农民各方面都较几十年前有了很大的改变。但究竟有多大的转变?趁着暑假回家的这段空闲时间,再加上我也是家在农村,为此便对家乡揭阳的"三农"问题进行了简单的调查分析。

揭阳市是一个农业大市,地处东 经115°36'24"-116°37'45"和北 纬22°53'20"-23°46'30"。全市总面积5240.5平方公里, 地势自西向东倾斜,地形以山地为主,低山高丘与谷地平原 交错相间。北部为大北山,大南山横贯中南部,两列山之间 夹着榕江流域平原和低矮丘陵, 大南山以南则是龙江流域平 原。末全市耕地总面积146.2万亩,其中水田113.6万亩、旱 园32.6万亩。我市地处南亚热带,全市年均降雨量正常年份 在1750-2119mm之间,年平均温度为21.4℃,属南亚热带季 风性湿润气候, 日照充足, 无霜期长, 但是每年夏秋期间常 有台风影响我市,自90年以来每年一般有2-3个台风影响;我 市人多地少,20全市总人口579万人,其中农业人口达472.7 万人,人均耕地0.25亩,农村劳动力资源十分丰富,乡镇劳 动力达240万人。年全市农业总产值67.94亿元(90年不变 价),比1992年增加32.64亿元,其中种植业、林业、畜牧业、 副业和渔业五业比重为41.5:1.4:16:29.9:11.2,农村人均收 入达3581元,比建市之初的1992年增加2388元。

农业作为国家经济发展的基础,而耕地则作为农业存在与发展的基础,一切的农业活动都是在耕地的基础上得以发展的。

揭阳的耕地基本上集中在揭阳市的四周,包围着中心的城市地区。农村也相对集中在这一部分地区。作为南方地区,本地的主要农作物跟其他地区一样也是以种植水稻为主,一年两熟。由于地处温;热带,揭阳地区的阳光充足,雨水也充沛,对于水稻的生长特别有得,尤其是一进入夏季,水稻的生长更为迅速,在农历的六月便可收割。

对于揭阳的农业来说,相对于其他较为发达的地区,可以说很有特色,在这里的农业生产技术可以说新旧共存。在这里既有高新技术的利用与实践,也有古老的耕作方式存在。以此次的水稻夏收为例,从人们所用的收割工具便可看出了本地农业的新旧共存。繁忙的农田上既可看见先进如巨型收割机在稻田上来回的影子;也可看到农田上一上一下起伏不断忙着用镰刀收割的农民的身影。在农田里,收割机的效率高而且一条龙地把稻谷热干装袋;而对于人工收割来说,虽然效率低,而且速度慢收割完毕还需晾晒数日才能装袋。但这对于农民来说却易于掌握,技术含量不大,同时人工进行收割也更符合了中国农民的吃苦精神。除了上述的新旧共存外,农田里施放的肥料也可看出。农田里既有化肥厂出品的化肥,也有农民自产的绿肥。

农业的发展前景对于本地来说,正在逐渐地向前迈进。中央的减轻农民负担在这近几年得到了实施,取消了以前所存在的农业税,切实地减轻了农民的负担,使得农民可以把更多的资金投入到了生产中去,提高了生产的积极性。而且鼓励了农民多增加耕地面积,提高生产的积极性。同时科技的发展,也使得农民种植的技术在不断地提高,同样的土地同样的人力同样的农作物的产量可以达到更高的水平,更多地增加了农民们的收入。

农业的发展不可避免地影响着农村的变化,现在的农村早已不再是解放初的农村样子了。在现代的农村里不再是单纯的农村气息,还有了很多新的变化,农村里不只是有以往的农舍和晒谷场、古井等这些农村特有的建筑。,还有了许多新

的乡镇企业,食品加工厂等。现在有这些新兴的乡镇企业,食品加工厂的农村在揭阳地区已不再是少数了,有百分之八十的揭阳农村都是这样的类型。而且这样的乡村形成了很大的规模,几个加工种类相近而且地域也相近的农村往往成够成就了一个镇乃至一个县的支柱产业。迄今为止,在揭阳市出现这样的镇或县不下百个,往往这样的县镇除了正常的农业生产外,大部分的劳动力及土地都是用来进行食品小商品的加工,制作等。

同时,农村现在的样子也不再是人们想像中的那样只是一系列的低矮平房,村子里也是家家户户都养着鸡鸭鹅等家禽畜。现在的农村并不比一般的城市差,在普通的农村里也电视。也经有了洋楼别墅这些建筑,农村里也不单单有了电视、电磁炉等等这些通讯设备,还有了电脑、电离子电视、电磁炉等等运些更为先进的高科技设备。但农村的高很不合理,在小洋楼别墅这些建筑的旁边却有着与这些很不自旧楼房。对原来居住在这里的农民因为经济的许可已经搬离了这里住进的房。也可以说现在的农村由于历史的原因,造成了来新居住在这里的农民因为经济的许可已经搬离了这里住进的的房。这样的旧楼房,已经没有了使用价值,没来新房的荒废。这样的旧楼房,也影响了农村的布局,很难能进行一些公共工程的建设,比如铺设光缆,架设电线,安装水管等这些。

正由于农业的高速发展,使得现在农业生产所需的劳动力只需以前所需的很少一部分,这使得有更多的人可以不必再从事农业生产而可以从事其他的生产活动。这也是农村中乡镇企业、食品加工厂出现的条件。但并不是所有没有从事农业生产的人都还在农村中进行生产,现在的交通便利,使得外出打工显得轻而易举。相对于揭阳市外出的打工的农民来说,打工相对集中的地区是广州、深圳、东莞、汕头等一些相对发达地区。而且在这些地区的打工的人群居住的地方也是相对住,也以青壮年为主。以我村子里外出打工的人为例,相

对集中在东莞一地,而且在东莞打工地点,居住地点也是很集中。在东莞很容易就能碰到认识的人。

但由于中国农村多年的观念一时难以转化,现在农村能够顺利完成九年义务教育的农村学生却并没有达到百分之百。还有很大一部分学生由于经济或自身不愿意读完九年义务教育,而没有完成这些学业。尽管农业生产有了很大的提高,但由于市场经济等各种问题,使得单纯进行农业生产的农民的收益并不是很大,一年的辛勤和汗水所得不过上万元的收入,这仅仅能够解决农民的温饱问题。但却不能满足那些早已脱离了农业生产,但却不能从事其他的生产活动的农村青年。在现在的农村中这一类农村剩余的劳动力显得尤为危险,自身的享乐愿望无法通过合法的途径得到实现,他们便往往铤而走险,走上犯罪的道路,坑蒙拐骗,成为了现在横行了农村周边的一股恶流。尽管为数不多,却影响了农村的稳定,破坏了社会的安定。

"三农"问题非常复杂,远非上述的这么简单。要想进一步对 "三农"问题进行改革,就必须更深入地了解。但时间所限 及其他的因素的限制,在暑假中只能作了上述的调查分析。

# 三农调查报告篇三

三农问题自提出日起就是一个热的话题,它关系国民生活质量的提高,是我们国家进行建设的基本出发点和落脚点,实现小康社会。在这一背景下,利用20寒假放假,我作为一名大学生回到了我们扶风县,进行"三农"政策的再宣传、有关"三农"的问卷调查。通过宣传与调查,我了解了一些情况,发现了一些问题。以调查资料为基础,结合扶风县的具体情况,在如何解决"三农"问题上,我也提出了自己的一些观点与措施。希望能让我们的父老乡亲得到实惠,生活得到提高!

1.1位于陕西省宝鸡市东部渭河流域。西汉时此地为京官右扶 风的封地, 唐时借汉官名作县名沿用至今。面积751平方千米。 辖15个乡镇,205个行政村,22个居委会。人口44.8万。扶风 县辖城关镇、天度镇、午井镇、绛帐镇、段家镇、杏林镇、 召公镇、法门镇、南阳镇、上宋乡、揉谷乡、太白乡、黄堆 乡、建和乡、新店镇。耕地4.92万公顷。耕地4.92万公顷。 粮食作物以小麦、玉米为主。经济作物以棉花为主,油菜、 芝麻、花生、麻、辣椒、烤烟次之。是我省麦、棉主要产区 之一。扶风县是农业大县,是国家确定的粮食生产大县和陕 西省粮食、油菜、生猪、苹果、辣椒、秦川牛等生产基地。 建成"吨粮田"10133公顷,水果总面积7333公顷,蔬菜面 积1067公顷,辣椒2800公顷。县北有天然林400余亩,以山杨、 栎类为主。经济林有苹果、柿子、杏、核桃、梨等。种植药 材主要有白术,生地、大黄,黄芪等,野生药材主要有防风、 黄苓、苍术、柴胡、地榆、酸枣、山楂等。大家畜有牛、马、 骡、驴。"秦川牛"、"关中驴"广泛分布于高原和平原乡 镇。有野兔、锦鸡等野生鸟兽10多种。工业有农机、电机、 毛巾、水泥、水泵、食品加工等厂。

#### 1.2人口

辖15个乡镇,205个行政村,22个居委会。人口44.8万。

1.3经济社会发展与人民生活指标

关于我们县总经济收入,到目前为止没找到近两年的任何可参考资料,但就我本人来看我们的的确确是个经济相对落后于其他兄弟县的穷县,缺少支柱产业,农业灌溉面积较少,农民收入普遍较低,农民生活相对较困难。

- 二扶风县"三农"政策落实情况
- 2.1 "关注农业关注农村关注农民"大型宣传活动。在过去暑期三下乡的过程中,就在扶风县开展了"关注农业关注农村

关注农民"大型宣传活动。他们向广大过往群众发放中央"三农"政策相关资料,向他们介绍中央"三农"问题的相关知识,同时他们还开展了有关"三农"政策的问卷调查。我们调研和分析了以前的数据。得出三农问题需要再收入的宣传。

- 2.2关于"三农"的问卷调查。我们自己又做了一次问卷调查。 能再准确的对以前的资料进行分析,我们共向过往群众发放 问卷120份,回收109份,回收率90.833%。我们的问卷共有11 道题,其中8道是选择题,2道是填空题,1道问答题。8道选 择题中3道有固定的答案,5道答案不定。
- 2.3调查结果。在回收的109份问卷中,我们抽取其中的有效问卷98份。我们对这些问卷进行了统计分析。(针对其中的四个问题)问题如下:
- 1) "三农"问题的"三农"是指:

a农民b农业c农村d农户e农田

2) 近年来,国家出台了一系列促进粮食增产和农民增收的政策措施,以下哪一项被取消了:

a农业税b农业特产税c我不知道

3) 您是怎样知道有关"三农"政策的?

a看电视b听广播c别人告诉我的d政府宣传的

# 三农调查报告篇四

————电信0704 王顺

摘要:

近年来, "三农"问题一直是众人关注的焦点。通过宣传调查,深入地了解了我国农村现状及"三农"政策的实施情况。本文就如何解决"三农"问题,提出了新的观点与措施。

### 关键字:

"三农";农业产业化;农村剩余劳动力;解放思想;充分就业;引言:

近年来,我国的"三农"问题受到了越来越多的人的关注。"中央农村工作会议"更是将"三农"问题的解决提到了很高的位置,加大对"三农"工作领导力度,稳定、完善和强化对农业的扶持政策,切实加强农业综合生产引言:

近年来,我国的"三农"问题受到了越来越多的人的关注。"中央农村工作会议"更是将"三农"问题的解决提到了很高的位置,加大对"三农"工作领导力度,稳定、完善和强化对农业的扶持政策,切实加强农业综合生产能力建设,大力推进农业科技进步,继续调整农业和农村经济结构,努力实现粮食稳定增产、农民持续增收,促进农村经济社会全面发展。

能力建设,大力推进农业科技进步,继续调整农业和农村经济结构,努力实现粮食稳定增产、农民持续增收,促进农村经济社会全面发展。

#### 正文:

销体系没有建立,资源配置无法优化;农村人口众多,农村教育水平极其低下,农村劳动力严重过剩。随着商品经济的发展,城乡居民贫富差距越来越大。《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》中指出:"农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础,农民和农村经济始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全面进步,就不可

能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。"可见,农村经济的发展已经严重束缚着国民经济的发展。通过华岩镇暑期的调查,我们对该地区的经济发展状况有了一个大体的了解。

#### 一、该地区的基本状况

该地区经济比较落后,由于政府扶贫政策难以切实贯彻实施,该地区的经济至今仍然发展不起来。该地区人均年收入大约为1800元,收入基本上只有两种:种植业收入和外出劳务收入。种植业收入占80%以上,种植业者基本上是30—60岁之间的中壮年,外出劳务者基本上是16—30岁之间的青年。该地区教育水平低下,抱民区有一所小学,其他几个村和这4个村的孩子都来这所小学上学。孩子们上完小学后,有的就不上学了,有的上了镇里的中学,但也就上到初中毕业就外出打工。该地区的村民们缺乏科学种田技术,科学养殖、饲养技术,缺乏市场信息,阻碍了他们尝试新的经济增长的方法。

开展了有关"三农"政策的问卷调查,我发现他们中的许多人却不了解"三农",有的甚至不知道到底什么是"三农"。通过与他们的交谈,我们了解到,华岩镇政府在有关"三农"政策方面也曾做过一些宣传,但比较少,大部分农民对"三农"还了解的比较少,他们仅仅知道一点,他们了解的途径主要还是通过电视、报纸、杂志等一些宣传媒体。他们认为这样面对面的交流与讲解对他们了解"三农"效果很好,他们很希望以后这样的宣传能够多一些。

#### 二、给该地区的一些建议

认识与思考通过这一次的宣传调查,我们对"三农"问题有了更深入的理解,我们认识到了落实"三农"政策中存在的一些问题与障碍,我们一定要重视"三农"问题,想方设法解决"三农"问题。

首先加强"三农"政策的宣传力度,切实贯彻落实"三农"政策。

其次增加农村剩余劳动力充分就业。为此,我们可以采取以下的途径:尽快打破造成城乡分割对立的二元社会经济结构,缩小城乡居民的收入差距;把我国的广大西部地区开辟为农民充分就业的广阔战场;进一步解放思想,加大向国外输出劳动力的力度,增加其数量;将城镇化作为农民就业的主渠道。另外可以从农村内部着手,事实改革,解决"三农"问题,解决农民充分就业的问题,是一项长期而艰巨的任务,是一项伟大而庞大的系统工程,这就需要一个相对较长的历史过程。这就要做到:

提高农村劳动力的素质,培育他们竞争意识,增强他们的就业后劲。

进行农村产业结构的调整与创新,积极发展我国农业的优势产业。如蔬菜、水果、畜牧、水产品等劳动密集型及技术密集型产业。

提高农民的组织化程度,建立健全多种符合我国农村实际的新型合作经济组织。从而使得农民的意见和想法、基层的矛盾和问题可以有通畅的反映渠道,不至于造成决策的迟缓和失误。同时,提高农民的组织化程度还能够增强农民抵抗自然风险和市场风险的能力,增强抵抗来自于各方面侵犯农民权益的能力。

市场,它是发展农业产业化的关键环节。实践证明,建立起一个龙头企业就能够带动一种或多种农产品的综合开发。可谓"龙头兴,则产业兴"。其次大力培育主导产业,充分利用当地资源优势和资源潜力,开发市场需求旺盛、前景好且有继续开发潜力的产业。加强农产品商品基地的规划与建设。实行"围绕龙头建基地,突出特色建基地,连片开发建基地"的基本方针,切实保证在农业产业化中起基础作用

的"商品批量供给大本营"的建设。另外加大培养农业高科技人才的力度,造就越来越多的农业高级科学技术人才。随着我国工业化、城镇化的推进,耕地的减少将是一个大的趋势,如何在越来越少的耕地上解决中国人吃饭的问题,这个重任也只有依靠农业的高科技才能完成。正如中国农业大学党委书记瞿振元先生所说的: "农业的根本出路在科技在人才!"

#### 结束语:

"三农"问题是一个宏大的课题,涉及到政治、经济、文化和社会各个方面,我生于农村长于农村,作为农民的孩子,我对农民的酸甜苦辣有着切身的体验,对农村的种种变迁有着深切的感受。我很关注"三农"这一问题!当然,这篇文章绝对谈不上什么研究,不过是看到了一些现象,发现了一些问题,产生了一些想法,然后经过认真的思考,翻阅了一些资料,最后将自己的认识与想法用文字表述了出来而已。还望各位批评指正!我相信,只要我们的政府、农民朋友以及社会各界人士共同努力,采取得力的措施,"三农"问题的圆满解决很快就会变成事实!

#### 参考文献:

- [2] 《三农中国》贺雪峰 主编 湖北人民出版社 2006.01
- [5]《我向百姓说实话》李昌平著 远方出版社2009.06
- [6] 《半月谈》2009年第10期 新华通讯社主办(中共中央宣传部委托)

# 三农调查报告篇五

一、"三农"问题的核心与症结

我认为,当前"三农"问题主要集中反映在三个方面:一是农民收入问题,二是农村市场消费问题,三是农村劳动力转移问题,其他问题要么是由这三个问题引发出来,要么与其紧密相联。

目前的"三农"问题已经和过去的"三农"问题发生了本质的变化。假如说过去有"三农"问题,在80年代中期以前,表现在宏观层面上仅仅是一个产量问题,或者说是食品安全问题;现在"三农"问题已经从食品安全问题演变成一个以收入、消费和就业为中心的经济和社会问题。在现阶段,归结起来"三农"问题的核心是农民的生存权和发展权与城市居民的差距越来越大。

20世纪90年代以来,中国经济的繁荣主要集中表现在城 市方面,农村经济发展要相对落后。同城市相比,农村发展 落后首先体现在投资严重不足,基础设施供给明显滞后,同 城市的差距越拉越大。这既存在于东部沿海地区,也存在于 中西部地区。城乡投资差距不仅反映在基础设施建设方面, 而且还反映在民间投资方面。从1990年到2001年, 城市集体和个人名义投资增长了8.8倍,而农村仅增长了 4. 4倍。农村投资增长慢,经济发展速度必然也慢,进而 农民收入的增长也不会快。1990年到2002年,农民 人均纯收入增长了69.7%,年均增长4.45%,比 8 0 年代增长速度几乎慢了一倍。而同期,城市居民人均可 支配收入增长由慢变快, 12年里居民收入增长了 138.3%, 年均增长7.5%, 增速是80年代的 2. 5倍。在这种情况下,城市居民的收入越来越高,与农 民的收入差距越来越大。受收入增长的制约,农民的消费增 长也极其缓慢,同城市居民的差距也在拉大。由于农民消费 增长缓慢,农村市场需求明显偏冷,导致其在全社会中的市 场消费份额出现了萎缩的趋势。

当前,农村投资不足,农民消费增长缓慢,已严重影响了国民经济的发展。可以肯定,在通货紧缩的情况下,要想启动内

需首先必须将占全国 2 / 3 人口的农民的积极性调动起来,鼓励他们投资,刺激他们消费,只有这样中国的经济增长才会有动力。面对城乡发展差距,有人提出,目前中国的农村状况比过去恶化了,农民的生活水平越来越差。这种说法有些偏激,甚至对农村缺乏起码的了解。从实际情况看,当前农民的收入水平、生活状况都比过去大大进步了。但是,为什么"三农"问题又突然变尖锐了,关键是农民的生存权和发展权与城市人差距扩大到了某种限度,给人的感官视角造成了异常刺激,引起了社会部分群体的心理失衡,危及到社会经济的进一步发展。

究竟是什么原因引起"三农"问题?我认为是由制度和结构造成的,是由我们的制度设计缺陷和结构转换偏差引起的。

首先从制度看,改革开放以前,国家用计划经济、依靠行政力量造就了一个城乡二元体制(结构),改革开放以后尽管我们对这种制度进行了改革,但是在改革进程和制度安排上偏废了农村。主要表现在两个方面:

第一,80年代中期以后,我们把主要改革精力从农村转到城市,集中在宏观经济体制和国有经济体制改革方面,对农业、农村的体制改革重视不够,造成了许多问题积重难返。第二,农村制度的变迁受到了抑制。列举四个方面的例子:1、土地不能市场化。2、民间金融机构发展受到限制,造成农村金融从资金总量和机构双重供给不足。3、粮食流通体制市场化改革滞后,限制非国有的市场主体进入粮食收购领域。4、城乡财税体制改革滞后,形成财权和事权不对称,造成越是基层政府财权越小、事权越大,这引起基层政府向企业和农民乱收费,加重农民负担。

再从结构演变方面分析。结构转换是一个国家经济发展的根本,经济发展到一定阶段

之后,结构转换会刺激经济增长,但是,国家在90年代以

后的结构转换对农业、农村和农民是不利的。一方面,工业的过度扩张,导致了非农产业在大量抽取农业、农村资源的同时,排斥大量劳动力进入,造成农民占有的资源和财富份额下降。另一方面,受结构转换的影响,财富过度向城市集中,强化了城乡二元结构矛盾。

### 二、解决"三农"问题的主要途径

首先要强调一点,目前不能用过激的办法来解决"三农"问题,因为三农问题是由历史造成,并在历次体制变动中不断累积起来的。面对这些问题,我们企图想一下子彻底解决是完全不可能的,不能操之过急,只能重点突破。

在"三农"之外解决"三农"问题,有以下几个问题需要解决:

首先,在"三农"之外,我们的改革和政策目标,核心是要实行向城乡一体化的制度过渡。将来,我们解决"三农"问题的目标是要把城市和农村、政治和社会纳入一体化的进程。为了目标,无论是长期还是近期关键是要解决农村劳动力的转移问题,围绕这个问题进行人口政策、就业政策、社会保障制度和财税政策(包括农村税费制度)的改革。这里需要强调:目前的农村税费改革不是最终目标,它是一种过渡方案,最终应该实行"城乡一体化的税收制度",尽管目前农村的税费改革有进步,但是它的税制结构设计还是不合理的,仍然是一种歧视性的政策,从长远看是要消除的。

第二是土地市场开放问题。现在土地基本上没有市场可言,一级市场由国家控制,二级市场农民不许进入,农民在土地交易中始终处在被剥夺的地位。土地是农民生存的最后一道防线,也是我国社会经济发展的一个稳定器。今后,如果说土地市场还不开放,还是由国家用低价强制购买土地,农民得不到应有的补偿,将会直接干扰我国社会经济的稳定和进一步发展。

第三是"城市化"道路选择问题。目前我们的城市化道路走了一条不符合中国国情的道路:一是现有的城市发展是"关起门来搞城市化",把农民关在城外,是为城市"锦上添花",而不是搞农村"人口城市化"。二是在城市化道路上搞"天女散花",强调大力发展小城镇,这是一种错误的战略选择和过时观念,实际上这是一种"离土不离乡"传统观念的延续。从国情来看,中国若要遍地都去搞小城镇,总有一天我国会无地可耕。我国的城市化不能仿效美国模式,而日本的城市化模式值得学习,走"资源密集型"的城市化道路,这样可以节约土地和水资源,并能集中使用城市公共设施。

在外部进行改革的同时,农业内部也要进行改革。在世界任何国家,最终农民群体不可能变成零,工业化后仍会有一部分农民留在农村,政府要关注这部分人口的生存权和发展权。怎么关注?近期有几个问题需要研究解决:

第一,对农民的收入要采取直接的支持政策。间接支持也要搞,但是要有重点。有人反对对农民进行直补,我觉得这里有两个误区需要注意:一是以现行的体制,我们总搞间直接补贴能不能坚持下去?过去对粮食采取的就是一种间接补贴,最后导致的结果就是越改补贴越多,造成低效益,引起腐败,农民损失大,支付成本高。二是中国现在实际上需要进行直接补贴的不是多数人而是少数人。我国目前用于农、林、牧、渔的劳动力是31991万人,但实际算一下,真正用于种植业的劳动力目前不到2亿,如果剥离一些东部沿海地区,仅剩一些农业主产区,实际需要补贴的就是1亿人。因此"我国是以少数人补贴多数人"是个错误的概念,真正要补的实际是少数人,而不是多数人,如果进行直接补贴我们还是有能力的。

第二,粮食流通体制改革。近期的粮食流通体制改革必须坚持市场化的方向,加快改革步伐。总体改革思路应该是,粮食出产区的购销要放开,国家的储备粮数量要减到合理界线,国有粮食企业要走市场化的改革之路,对粮农的保护和补贴

要与国有粮食企业划断, 采取直接的补贴办法。

第三,农村金融改革。目前,我国推行的农村金融体制改革力度不够,范围太小,效果也没有农村税费改革那么大。今后,改革的思路就是要在进一步对外开放的条件下,沿着金融市场化方向,设计农村金融体制改革方案,从金融市场主体和资金规模上都增加供给,用一种平等观念对待农民,让他们能和城里人一样有权利获得自身发展所需要的资金。我认为,想靠现有的金融体系来解决农村金融贷款难问题根本没有可能,必须通过改革发育新的金融组织。

第四,土地产权制度改革。土地制度和土地市场是联系在一起的。下一步,在土地方面应该优先实行土地市场化,要把土地作为真正的商品进行交易,让土地的所有权真正归还于集体,不要再让一些城市人和一些中介商来非法剥夺农民。

第五,农村公共品供给。目前,政府为农村提供公共品不是一种"恩赐"行为,而是一种责任。农民跟市民一样有发展权,有生存权,政府应该承担起最起码的公共品的供给。公共财政要把公共品真正地、公平地分摊于城市和农村,现在到了应该用中央财政大幅度增加对农村公共品投入的时候。

最后,农民要有自己的组织。农民作为弱势群体不但要有政府来保护,有法律来保护,而且要由自己来保护。现在农民在交易中的信息不对称和利益流失,除了政府和法律之外,还必须自己组织起来。农民组织的发展不能太急,也不能依靠行政命令,我主张首先应该鼓励农民成立一些行业组织、专业协会,比如农产品销售合作社、农业技术协会等,在这方面政府可以通过财政或税收政策予以扶持。