

最新安全现状评价报告编写提纲(大全5篇)

随着社会不断地进步，报告使用的频率越来越高，报告具有语言陈述性的特点。那么什么样的报告才是有效的呢？下面是我给大家整理的报告范文，欢迎大家阅读分享借鉴，希望对大家有所帮助。

安全现状评价报告编写提纲篇一

宗教活动场所历来是消防安全工作的重点区域，及时消除宗教活动场所内的火灾隐患，预防火灾事故的发生，创造稳定有序的宗教活动环境，是广大信教群众极为关心的一件大事，也是各级消防监督机构、宗教工作部门的一项重要课题。

一、宗教活动场所火灾隐患的特点

1、宗教活动场所火灾隐患多，火源难控制。因生产、生活用火不慎引起火灾，如住在寺庙内的僧尼烧火做饭、取暖时不慎引起的火灾；因电线老化、设备陈旧造成电线短路，或负载过荷产生过热或火花、电弧引发的火灾；有些寺观教堂没有安装避雷设备，或虽安装但没有起到保护作用由此而引起雷击火灾；因烧香、焚纸、点蜡等动用明火时引发的火灾；因对宗教活动场所或对信徒有矛盾而人为破坏，纵火引起的火灾（如1998年7月，*西省萍乡市宝积寺因纵火犯放火，使天王殿全部烧尽）。此外，作为旅游景点的宗教活动场所，因游客吸*常用的打火机、火柴，扔下的*头，从而增大了发生火灾的几率和危害。

2、可燃、易燃物多，火灾荷载大。我国宗教文化源远流长，寺观教堂具有独特的构造，建筑物多数为土木结构或砖木结构；场所内的绸缎、经幡等易燃物品随处可见，稍有疏忽，就会引起火灾；因生产、生活使用点灯照明的植物油，烧饭

使用的液化气，香客送来供奉的鞭*、香、烛、纸等都属于易燃物品；场所内各种可燃装修材料、纤维织品、电线电缆等，如遇火源极易引发火灾。

3、建筑毗连，火灾蔓延速度快。由于宗教活动场所的特殊*，在寺院内有天王殿、大雄宝殿、藏经*、法堂等建筑物，且相互毗邻；有些*寺、教堂地处闹市区，还有的毗连居民住宅区；既无防火墙，又无防火间距，一旦失火，火势迅速蔓延；因宗教活动的需要，一些教堂建筑布局大，建筑高，跨度大，易形成“*囱效应”，造成大面积燃烧。

4、道路不畅通，消防救援困难。寺院、宫观等宗教活动场所多数建筑在偏远山区，有的建在高山峻岭，有的地处深山峡谷，俗语“深山藏古寺”就道出了场所所处的环境；山区多为雷区，容易引发雷击起火，且道路崎岖，一旦发生火灾消防车辆难以及时赶到起火点，即使消防车辆到达但因缺乏消防给水，也难以有效扑灭火灾。有些*寺、教堂多数在人员相对集中的城镇，但道路拥挤，弄巷狭窄，人山人海，难于疏散，严重影响消防车的通行，也不利于扑救初起火灾。

宗教作为一种社会历史文化现象，在我国延续了几千年，宗教文化积淀博大、精深，场所内有的字、画、经卷、雕塑已成为古董，有的场所被收入《世界文化遗产名录》；各宗教建筑构造风格独具特*，造型精致，线条流畅，殿内雀替斗拱，精雕细琢堪称国宝；这些文化遗产是中华民族古代艺术中最具有独特魅力的文化遗产之一，它既是中华民族智慧的结晶、民族文明进程标志的代表和见*，也是全世界人类共同的文化宝贵财富；宗教文化独特的内涵具有惟一*和不可替代*，失之不可再得，毁之不可重来；一旦失火，不仅是中华民族的一大损，也是人类文明的一大损失，其文化价值损失和影响不可估量。因此，必须引起我们高度重视，认真对待。

二、宗教活动场所预防火灾的对策

1、认真开展消防安全宣传、教育、培训活动，提高对宗教活动场所预防火灾重要*的认识。一些寺观教堂存在诸多火灾隐患，主要是因认识不足、消防安全意识不强所造成。因此，我们要加强《消防法》、《宗教活动场所管理条例》宣传、教育，坚持“预防为主、防消结合”的方针，认真开展消防基本常识的宣传，开展消防业务知识培训，普及消防常识，提高自防自救的能力，增强防火、灭火意识；要请当地*消防大队进行消防业务指导，制定灭火作战计划，进行灭火预演，从根本上消除火灾隐患。要教育宗教工作干部、宗教教职人员及广大信教群众从维护社会稳定的高度，正确认识抓好消防安全工作的重要*，切实把消防安全工作纳入宗教活动场所管理重要内容；要时刻牢记“隐患险于明火、防范胜于救灾、责任重于泰山”的*示；以对*生命财产高度负责的精神，确保寺观教堂的历史文物和珍贵的宗教艺术品安全。对发展旅游事业促进经济建设，对研究历史、宗教、天文、星算、文化、医学、艺术等都具有重要的意义。

2、建立健全消防安全管理体制，切实控制并消除火灾隐患。要建立义务消防队组织并向当地*消防机构备案，成立由专（兼）职的宗教工作干部、宗教教职人员义务消防队，并确定一名负责人。一旦失火，确保义务消防队员招之则来、来之则战、战之则胜；要建立值班巡逻制度，因宗教活动多数在白天进行，夜晚留守的人员少，因此要加强对寺观教堂的夜间巡逻，切实做到早发现火情、早*、早扑灭火灾。如布达拉宫管理处设立了保卫科、消防队，成立了由干部、电工、消防人员组成的联防队；有6名喇嘛消防员，主要负责防火工作，每日巡查2次以上，各佛殿还有夜间值班员。布达拉宫在94年就安装了电视*系统，对重要佛殿和文物仓库及布达拉宫全貌进行24小时*，且配备了灭火冲*等先进灭火设备。此外，要进一步落实消防安全工作责任制，积极推进宗教活动场所消防管理工作社会化，建立并明示*电话及火*电话119、火情报告制度、交接班制度、奖惩制度，确保宗教活动场所消防安全工作制度化、规范化、正常化顺利进行。

3、消除明火，从源头上控制并消除引火源。有些宗教活动场所集活动、烧饭、取暖、仓储、零售于一体，大大增加了用火、用电的火灾险情。因此，我们要严格控制在场所内进行生产、生活用火，尽量避免在场所内炊厨、取暖等。要加强对焚香、烧纸、点烛等明火源的管理，将香炉远离可燃物并有隔离措施，尤其在天旱、物燥季节，要加强对香炉飞溅火星的管理，尽量做到人去火灭。要加强对周围建筑物及寺观周边森林火情的了望，发现火灾及时进行有效的消防破拆或隔离，确保场所的安全。要加强对电气线路、设备的管理，在场所内安装应急照明，以利火灾时引导人员疏散，应急照明灯其最低照度不小于，照明时间不小于20min□设置疏散通道，其疏散出口不小于2个，疏散出口净宽不小于，疏散巷道宽不小于3m□紧靠门口以内不应设置踏步，严禁出口处上锁、堵塞；安装疏散指示灯标志要规范清晰；严禁擅自乱拉、乱接电气线路，严禁超负荷用电，避免过热或短路产生火花而引发电气火灾。

4、加强对可燃、易燃物的管理，从燃烧条件上控制并清除燃烧物。一方面要做好消防安全检查，发现隐患，及时上报消防监督部门，并制定有效整改措施，要不等、不靠依法整改到位，决不姑息迁就；对消防工作要有检查、有评比、有总结、有奖惩，把它纳入社会综合治理及宗教活动场所创“五好”活动的重要内容。另一方面要加强对场所可燃物品特别是绸缎、经幡、香、纸、烛、鞭*、植物油、液化气的管理；在装饰选择材料时要尽量采用氧指数值高的难燃或不燃材料，装饰后要及时清除装饰用的油漆、纤维、泡沫塑料等有机溶剂，以减少现场的可燃、易燃物品，降低现场的火灾荷载。

5、重点加强对宗教活动节日的消防监督管理。在宗教活动节日里，活动形势多样，内容丰富，且用火用电频繁。如每月初一、十五到寺观烧香、拜佛，每周日到教堂做礼拜等宗教节日活动时，芸芸众生，人流混杂，容易出乱子，并引发火灾事故。因此，我们要制定活动预案，一有火灾情况，要保**电话畅通，并有专人引导疏散，引导消防力量救援；*、

民宗部门要分工协作，齐抓共管，严防死守，确保在节日里活动顺利进行。

6、更新消防装备，配备必要的消防器材，及时有效扑灭初起火灾。有的寺观教堂自养乏力、艰难度日，有的则对经济财物管理不善，在消防安全方面投入甚微，消防设施严重不足且相对落后。因此，我们要切实改善宗教活动场所的消防装备，提高自防、自救能力。对宗教活动重点场所、重点部位既有条件又有消防安全工作需要的要安装电视*系统及火灾应急广播系统，安装火灾自动*系统，感*、感温系统，自动灭火喷淋系统。要安装防雷、防静电设备，防直接雷装置，其引下线不小于2根，以增加保护半径。对新建、改建、扩建的寺观教堂，要严格执行政策审批制度。与此同时，还要充分考虑雷区、消防通道、消防给水、防火间距、安全疏散、消防装备等消防安全因素，并按照《建筑设计防火规范》要求，超过800人的场所要安装室内消防栓，并设置环形消防车道。要按照《建筑灭火器配置设计规范》要求，对场所配备必要的泡沫、干粉、1211灭火器，添置消防用桶、用沙、水带、水*、蓄水池。同时要加强对灭火器的检查、维修保养，及时更换消防*品；以便及时将火灾扑灭在燃烧初起阶段，确保*生命财产安全。

安全现状评价报告编写提纲篇二

安全评价报告是评价机构的产品，评价机构必须对产品质量承担相关的责任。安全评价报告的质量直接影响评价机构的声誉，为了提高评价报告质量，实现评价质量标准化，体现安全评价过程控制和质量控制，安全评价报告必须经过“报告审核”

二、审核人员

三、审核范围

过程控制负责人的审核范围是项目安全评价的各个控制过程，包括承接项目风险分析过程、评价项目组建立过程、项目评价计划过程、调查分析与现场勘查过程，项目自审过程等。

技术负责人的审核范围是评价的技术环节，包括评价资料是否齐全、危险因素辨识是否遗漏、评价内容和评价方法是否合理、对策措施或整改意见是否有针对性、评价结论是否准确、报告格式是否符合要求等。

公司应设有报告签发环节，法定代表人的签发审核范围可确定为本项目是否可能引发法律纠纷、评价过程是否存在违法现象、项目各类风险本公司是否可以承受、评价报告的密级是否正确等。

四、审核要求

审核人员对所审核的报告应该要求一致，这也是评价报告能审核通过的基本要求，达不到基本要求时，审核人员应该提出意见并退回修改。

五、审核程序

审核程序的每一步都是报告审核的否决项。凡不符合要求，不再继续审核，在提出审核意见后退回。

评价报告审核前，先检查安全评价过程是否有效控制，每一过程是否有评价机构专职过程控制人确认完成。对照评价合同，检查报告是否清晰注明评价边界和评价责任范围。报告逻辑结构是否连贯，是否出现前面提出而无后续下文，或在报告后面突然冒出前面没有提到的内容。按报告审核核心要素进行审核。对报告引用信息的溯源性进行审核。对报告附件完整性进行审核。对报告归档资料的系统性进行审核。

六、审核方法

评价报告的审核不能停留在报告本身，更重要的是内容的核实，包括专家会议讨论、现场核实、资料核实、方法和计算核实等，特别是对策措施的针对性和可行性的核实。

七、报告审核

1. 项目自审

安全评价报告完成初稿后，为了减少评价人员个体差异对评价报告质量的影响，项目负责人应召集评价项目组全体人员及评价项目组之外的评价人员参加项目自审会议，用集体智慧体现安全评价机构法人行为。项目负责人主持召开项目自审会议。项目负责人主要负责介绍项目概况及评价过程，核对项目组成员按分工完成的工作，就报告是否真实反映评价项目状况的问题征求项目组成员意见，确认项目组成员对报告的贡献，听取评价项目组之外的评价人员和专家对报告提出的问题和意见。项目自审会议的主要工作是核实评价项目分工完成情况，检查各评价过程是否经过确认，检查报告是否存在技术问题，检查报告格式和文字，列出报告附件，整理归档资料等。项目自审内容必须有会议记录，并作为下一步审核的依据。没有项目自审的会议记录，不得移交技术审核和过程控制审核。

2. 技术审核

项目自审结束并修改报告后，由项目负责人将评价报告交技术负责人进行技术审核。技术审核的内容主要包括对现场收集的有关资料是否齐全有效、危险有害因素辨识是否充分、评价方法是否合理、对策措施是否有针对性、结论是否正确、报告格式是否规范、报告文字是否有错误，并确认存档资料的完整性。项目评价组根据技术审核意见修改报告并保留修改前底稿，修改后，报告必须再次报技术审核，不通过技术审核要求，技术负责人不得签字，未经技术负责人审核签字，报告不准发出。

3. 过程控制审核

过程控制审核是评价项目在完成每一个过程后，由项目负责人将评价报告和过程资料交过程控制负责人进行过程控制审核，确认评价过程的完成。评价过程控制审核主要包括是否进行了项目承接风险分析、是否编制了项目实施计划、是否进行了现场勘查、是否采集了现场证据、是否进行了项目自审、是否进行了项目技术审核、评价过程记录是否完整、是否满足过程控制要求等内容。评价项目组要根据过程控制审核意见完善评价过程，过程不符合要求，或过程证据不充分未能形成证据链，应及时补充并作出说明。评价项目组根据过程控制负责人的审核意见，补充相关过程并获得证据，再次报过程控制审核，未经过程控制负责人审核签字确认评价过程完成，不得进入下一个环节的评价过程。

八、报告签发

评价机构法人代表必须对项目评价报告进行签发，可在最大限度上规范安全评价行为。报告签发需完成以下工作：

1. 对可能影响评价机构信誉问题的问题进行核实。询问并确认本评价项目是否可能引发法律纠纷；询问并确认评价过程中是否存在违规现象；判断本评价项目可能的各类风险是否在评价机构可以承受的范围内；是否与客户签订保密协议并据此确定该评价报告的密级；确认报告印刷数量；确认存档资料的完整性。
2. 报告考核。报告是否反映了评价机构总体控制水平、报告是否符合安全生产监督管理部门的最新要求、报告文字校核是否认真、项目自审、技术审核、过程控制审核是否完整。
3. 法人代表签发报告。报告签发后，项目负责人应将报告全套存档资料交档案管理员归档。评价报告由办公室印刷、装订、插入资质证书影印件，盖公司印章，发送客户。

安全现状评价报告编写提纲篇三

摘要：如何提高安全评价报告的质量问题，归根到底也就是如何提高评价人员能力问题。只有从源头抓起，提高人员的业务水平，加强对法律体系及标准的学习，不断总结、交流，并充分运用评价报告的编写技巧，才能确保评价报告的质量。

关键词：安全评价；报告；质量

随着安全评价在我国的迅速发展，安全评价技术也在逐渐地提高。科学合理、客观公正的安全评价，可以减少和控制企业生产中的危险、有害因素，降低生产中的事故风险，减少生产事故，有效保护企业的财产及其相关人员的健康和生命安全，全面提高企业的本质安全程度和安全管理水平。

在进行安全评价的过程中，评价人员的技术能力，直接影响了评价质量。因此，提升安全评价人员的个人技能，可以说是安全评价工作中的一个重要环节。安全评价的行业特点，决定了评价人员必须具备多方面的专业知识，能对不同行业的评价对象进行评价。而目前某些评价报告中，存在着评价人员对报告罗列的评价依据不熟，工艺介绍不清，选用的评价方法不能满足工程工艺要求甚至评价结论与实际不符等问题。下面结合笔者的工作实践，谈一下如何提高安全评价报告质量。

一、提高技能，保证评价质量

提高安全评价人员的能力是安全评价开展的前提保证和关键环节，要从源头上提高安全评价报告质量，安全评价人员的技能提升应放在第一位。

1、打好专业基础，保证安全评价顺利开展

安全评价人员的专业基础好比是大厦的地基，地基不牢盖不

起大厦，必须提高人员的专业水平，才能确保安全评价的顺利进行。安全评价涉及的范围较广，要求全面掌握各种专业技术，熟悉各种生产工艺或装置系统的专业要求。但是，一个评价人员不可能对所有行业、所有生产工艺都精通，只有分工合作才能保证评价质量。

2、认真学习法律体系和标准，做到言必有据

熟悉被评价单位所属行业的相关法律体系和标准。法律体系和标准是安全评价的依据，安全评价只有依据它才能够可靠、有效的实施。所以评价人员必须认真学习被评价对象所涉及的法律、法规和技术标准，掌握其使用范围及具体要求。只有这样，才能对被评价对象的合法性和有效性做出科学合理的评价结论。

3、加强交流，不断总结

每个人都可以通过学习交流，吸取他人的长处，克服自己的缺点，提高专业技能，扩充自己的知识面。专业技术的交流学习，可以方便自己进行专业总结，从总结中认识到自己的不足之处，并改进和提高安全评价技术。加强交流，不断总结是提高个人能力和促进安全评价技术迈上新台阶的一个支撑点。

二、科学评价，确保评价报告质量

安全评价报告是依据安全评价结果编制，要确保评价报告的质量，应保证评价过程科学、公正、客观，并具有合法性和针对性。评价过程主要体现在以下几个方面：安全评价过程策划；界定评价范围；危险源辨识；评价方法的选择；安全评价结论。因此，确保安全评价质量应从这几个方面开展：

1、提高安全评价过程策划能力

安全评价过程策划是实施评价前的准备工作，评价人员必须具备良好的策划能力，才能步步为营的展开评价。做好安全评价过程策划，评价人员必须对被评价对象的工艺流程及特点熟悉，以确保现场勘测数据齐全，资料收集全面，安全评价单元划分合理。安全评价过程策划是否合理的关键是专业的业务能力，这需要评价人员不断学习、总结和交流才能提高。

2、合理界定评价范围

在进行安全评价时，评价范围应尽量覆盖企业危险作业的所有场所、所有危险设施（设备）和所有危险货物和高风险作业的人员。企业安全评价的内容一般包括：（1）安全管理对确保安全生产的适应性，说明现行企业安全管理模式是否适应安全生产要求；（2）安全生产保障体系的系统性、充分性和实用性，明确其是否能够适应安全生产的要求；（3）各生产系统和辅助系统及其工艺、场所、设备、设施是否符合安全生产法律法规的要求；（4）识别生产中的重大危险源，评价这些重大危险源的危险性；（5）分析生产系统和辅助系统，明确是否形成了完善的安全生产系统，提出合理可行的安全对策措施及建议。

3、分重点辨识危险有害因素

辨识系统中存在的危险和有害因素，是开展有针对性安全评价的基础，它对确定评价重点、划分评价单元等具有重要的指导意义。

危险、有害因素存在于生产工艺流程之中，如化学危险源，电气危险源，机械危险源，辐射危险源，噪声、振动、强光、高压、高温、湿度、生物危害等。这些危险、有害因素对于安全管理工作来讲，都是事故隐患，都有可能造成人身伤害或者财产损失，应正确全面的辨识出来。但在进行划分危险、有害因素单元时，可以抓大放小，重点分析和预测能够造成

生产安全重大事故的危險、有害因素。例如，易燃液体罐区防火措施不足和储存设备缺陷，发生火灾爆炸事故所造成的后果远远大于储存设备维修时人员不慎发生的机械伤害事故。

4、科学选择评价方法

选择适合企业特点的安全评价方法进行评价是安全评价成功的关键。只有训练有素且经验丰富的安全评价人员，才能得心应手地使用各种安全评价方法，辅以丰富的经验，合理可靠地进行评价，得出正确的评价结论。为此安全评价人员应不断总结经验，吸取他人优点和特长，不断提升个人能力，以确保能合理选择评价方法可靠地实施评价。

5、安全评价结论

通过界定安全评价范围，识别危险有害因素及选择评价方法进行评价，安全评价人员应能综合归纳出被评价对象是否符合安全要求，对不符合项是否采取了相应措施，最后做出安全评价结论。影响安全评价人员做出安全评价结论的重要因素主要有以下两点：

引用安全评价依据是否正确可靠

各类法律、法规、技术标准和规范性文件都是开展安全评价工作的依据，在编制安全评价报告中应予以引用。但是，在引用时应注意几个问题：（1）引用最新版本，保证最新的安全法规得到及时落实；（2）引用应具有针对性，并在报告中列细、列全，报告中没有用到的，不应罗列；（3）引用要书写完整，不应使用简略方式；（4）引用基本法规和文件时，要根据评价项目的需要优先选择最合适的法规；（5）严禁引用废止的法规和标准。

评价人员应加强对安全评价依据的收集和整理，确保其齐全、有效。通过在安全评价报告编制中的正确引用，克服编制报

告时的照搬照抄现象，就能有效地提高安全评价报告的质量。

安全评价人员的计算数据和评价参数必须准确

由于评价人员或多或少都可能存在缺点，所以在评价参数的选择及数据的计算上，可能会存在着错误或差别。在此，计算机技术作为辅助工具，起到了关键作用。因安全评价而产生的安全评价软件在安全评价报告的编写过程中，可以系统地评价人员提供评价参数，可以避免由于评价人员的知识缺陷而导致评价内容不足，或评价过程出现漏洞等。然而安全评价软件在国内才刚刚起步，安全评价人员应不断提高计算机水平，争取研发出可靠、全面的自动化安全评价软件，以推动安全评价技术的发展。简而言之，只要明确了评价要求是怎样，而实际评价结果是怎样，两者一对照就可以科学合理的判定工程或系统的危险程度。

三、结束语

安全评价人员作为安全评价的实施体，其能力及技术决定了安全评价的有效性，要确保安全评价能“客观公正”，“服务企业”，必须提升安全评价人员的专业技术和个人技能，只有提高了评价人员的业务技能，才能保证安全评价报告的质量。

安全现状评价报告编写提纲篇四

摘要：本文指出了目前安全评价报告中普遍存在的主要问题，分析了存在这些问题的原因，并提出了改进的建议。

关键词：安全评价报告；质量；建议

1前言

安全评价是通过查找、分析和预测工程、系统存在的危险、

有害因素及可能导致的危险、危害后果和程度，提出合理可行的安全对策措施，指导危险源监控和事故预防，以达到最低事故率、最少损失和最优的安全投资效益。安全评价工作旨在从根本上控制、消除事故隐患，促进企业安全生产，政策、法规、标准是安全评价的依据，政策性是安全评价工作的灵魂，权威性、科学性、公正性、严肃性、针对性是安全评价工作的基本原则。在目前的评价机构中，很多人员并不具有安全专业背景或相关技术专业背景，人员素质参差不齐，直接影响了评价质量，并反映在安全评价报告的水平上。笔者曾多次参与评审工作，总结了一些普遍存在的现象和值得注意的问题。

2安全评价报告中存在的主要问题及原因分析

不按“导则”规定，格式套用错误

封面、盖章、签字、著录项、报告的内容顺序在各有关安全评价导则中都有很明确和不同的规定，应严格按照不同导则的要求完成规定项目。不管是设立安全评价，还是验收评价；不管是危险化学品经营单位安全评价，还是危险化学品生产企业安全评价，其封面、盖章、签字、著录项、顺序等一律按照一个模式来编制显然不符合评价导则的规定。除了应严格按照各导则规定编写审核外，应根据导则制定相应的细则统一规范不同编制人员的行为。

打印、排版和装订错误

安全评价报告打印、排版和装订错误，如页码前后颠倒、标题编号错误、字号大小不统一、错字别字较多、单位符号不规范、表格错位，甚至出现张冠李戴的现象等。这些表面看来不是什么大问题，可能也不会影响到评价的结果，但却反映了编制及审核人员的工作态度不认真。

安全评价法规、标准引用不足，没有针对性

有的安全评价报告中，不能结合实际情况，生搬硬套标准条文，甚至对安全法规、标准引用不足，针对性不强。如在对制浆造纸项目评价时没使用qbj 101-1988《制浆造纸厂设计规范》和qb 1533-1992《制浆造纸企业职业安全卫生设计规定》；在对制浆企业液氯的储存和使用评价中没有采用gb 11984-89《氯气安全规程》；在对储罐区作评价时没使用gb 17681-1999《易燃易爆罐区安全监控预警系统验收技术要求》、gb 50351-2005《储罐区防火堤设计规范》等标准；在对天然气储存和管道运输评价时没有引用gb50183-2004《石油天然气工程设计防火规范》、sy6186-2007《石油天然气管道安全规程》等标准。因此，引用基本法规和文件时，应根据评价项目的需要优先选择具有合适性的法规，并保证引用书写完整，不得使用简略方式。

引用了过期或废止的法规、标准

安全生产法律法规每年都会有更新，因此在安全评价报告中不仅要在评价依据中有所更新，还要在具体的检查表引用条文中更新，保证最新的安全法规得到及时落实。评价机构应注意对法律法规等评价依据的收集、整理和学习，确保安全评价依据的时效性和适用性。

片面理解引用标准的有关条款

安全评价工作不但具有较复杂的技术性，而且还有很强的政策性，关系到被评价项目能否符合国家规定的安全标准，能否保障劳动者安全与健康等关键性工作。因此，要做好这项工作，必须以被评价项目的具体情况为基础，以国家安全法规及有关技术标准为依据。如果对引用依据理解有误，那么评价分析就没有意义。如在氨制冷评价报告中“氨制冷站内爆炸危险区域内的房间应采取通风措施”等涉及“爆炸危险区域”有关规定，某些报告错误认为“爆炸危险区域”即氨制冷站内所有房屋，导致评价结论错误。评价人员应深刻理

解相关标准条款的含义，这是评价人员必须认真对待的基础工作，否则会导致笑话或判断失误。

评价没有针对性

安全评价的目的就是分析系统与相关标准要求的“符合性”，判定系统可能发生事故的风险是否“可接受”。不同的评价项目有不同的评价范围与针对性，设立安全评价主要是根据可行性研究报告对总平面布置及公用辅助工程的合理性及符合性做出评价分析；安全验收评价就侧重于竣工后建设项目的设施、设备、装置实际的运行状况及安全管理情况做出评价分析；如果重点指向有偏差，就会消弱安全评价在各个阶段应有的控制功能。还有的评价报告出现内容雷同的现象，更有甚者验收评价的描述仍然采用了“将来时”的语气，出现“拟建”“将会”等字眼，与设立评价混为一谈，究其原因除了编写人员专业知识的不牢固外，更重要的是粗心，不认真，一味地为了赶进度造成的。

选用的评价方法不合适，安全检查表针对性不强

进行安全评价时，首先是针对被评价项目的实际情况和特征，收集有关资料，对系统进行全面分析；其次是对众多的危险、有害因素及单元进行筛选，针对主要的危险、有害因素及重要单元应进行重点评价。由于各类评价方法都有特定适用范围和使用条件，要有针对性地选用评价方法。某些机构的报告，编制了一张“一劳永逸”安全检查表，不管是石油化工行业还是一般行业，不管是设立评价还是验收评价，应用于所有评价报告中，缺乏对评价项目的针对性或者说没有针对性。笔者认为，安全检查表不适用于设立安全评价，因为在建设项目可行性研究阶段，生产经营活动组织实施之前，很多项目在安全检查表中不可查，无法确定符合性。如果在设立安全评价中采用，也只适用于厂址选择和总平面布置单元中。

对评价方法掌握不准，导致的分析评价错误

在某些评价报告中，应用作业条件危险性评价法时，常常出现取值错误，如L的取值时，某些报告常取一些自己认为合理的数值，如4，5，7，8等，甚至还有诸如，等数据的出现；而该方法中只规定了7种可能性的分值，分别为，，1，3，6，10一组数据。错误的取值将直接导致D（危险性分值）的错误，最终影响到评价结果。类似的取值错误也经常出现在“道化学火灾、爆炸指数评价法”中。

忽视重大危险源（有害因素）分析评价

在大部分评价项目中，压力管道、储罐、反应器众多，工艺流程复杂，要想全面地找出其危险源并对其危险性作出评价，高质量地完成评价工作，安全评价专业知识及相关行业企业工艺技术、行业特色都必须掌握，对评价人员的素质提出了很高的要求。有些评价人员由于缺少实践经验，不熟悉被评价项目的特点，往往把行业特色忽视掉。比如造纸行业中经常发生中毒窒息事故，而引起此事故的主要危险源就是硫化氢，硫化氢是腐浆产生的，此有毒气体主要存在于浆池、地沟、地坑、水力碎浆机中，在腐浆清理不干净且通风不良情况下进行清理检修等作业可能导致硫化氢中毒，造成“闪电性死亡”。硫化氢中毒原因分析及安全对策措施建议在很多造纸项目安全评价报告中被漏评，使报告质量大打折扣。

内文重复，过分追求“厚度”与“长度”

有的评价报告为了使报告显得有份量，就过分的追求增加报告的“厚度”与“长度”，而忽视了报告内文的精炼。主要表现在内容重复、叙述逻辑性不强。比如在第二章项目简介中描述了公用辅助工程的相关介绍，又在后边可靠性与符合性评价中一字不差地重复罗列了前文内容；或者把较多的原则上的对策措施、企业已做到的、检查表中所有的不符合项等一一罗列在了安全对策措施建议中；虽然拿到手的报告是

沉甸甸的，但内容却是轻飘飘的。

安全对策措施不经济、合理

安全评价并不是说提出的安全对策措施越安全越好，要从实际的经济、技术条件出发，提出有针对性的、操作性强的、合理可行的安全对策措施及建议，使企业的安全生产条件达到国家规定的有关标准。在有的评价中过多地强调安全性，忽略了经济合理性，如某些报告不管企业危险性大小，是否涉及火灾、爆炸区域，建议企业的电力系统一律采用tn-s系统和防火阻燃电缆。要求小企业满足更高水平的要求不太现实，如果企业照此整改，既加大了的运行成本，也确实无此必要。

其他问题

在多数验收评价报告中缺少必要的施工记录、试运行记录等情况；忽视了消防用电双回路的问题；企业提供的主要负责人安全资格证书、消防证明、防雷检测报告等附件常有虚假情况。

评价结论含糊其辞、不明确或太绝对

在某些报告中出现“满足报告中提出的安全对策措施后，能够符合要求”或者“基本符合”等字眼就等于没有下结论。还有些评价结论出现“完全符合安全要求”等字眼，就太绝对。评价结论和建议既不能模棱两可、含糊其辞也不能太绝对，应该在评价结论中说明：评价所有采集的信息和数据均截止于出具评价结论当时，之后危险源能量和物质的变化而变化，事故触发条件随安全设施故障和失效的变化而变化，由于管理上的疏忽，人员和财产进入危险区域可能造成的损失扩大。

3做好安全评价报告的意见建议

增强责任心，严把质量关

责任心是做好安全评价的基础，评价人员、技术负责人、审核人员等必须以严肃的科学态度，全面、仔细、深入地开展和完成评价任务，严把各个环节质量关，认真做好每一份安全评价报告。

认真学习评价导则、严格执行“导则”规定

安全评价导则是针对某种评价活动的一个规范性文件，对评价内容、评价方法等众多的细节问题作了详细说明，有利于安全评价报告的规范化，保证安全评价的质量。报告的规范化并不等于说报告应成为八股文，其中很多内容需要评价人员根据被评价项目的实际情况和相关专业知识，进行危险性分析，据实得出自己的结论。总的说来，格式要固定，内容要各异。

系统学习，亲临现场，提高评价人员综合素质

安全评价是一项专业性很强的工作。某行业的专业知识不能全部代替相关的安全知识，由于被评价对象五花八门，情况各不相同，涉及到的专业知识非常广泛，每个人都很难做到精通，甚至很大一部分也不熟悉。因此评价人员不能仅满足于取得了安全评价证书，更重要的是在实践中不断地学习新知识，拓宽知识面，提高综合素质。仅仅是纸上谈兵是不够的，更重要的是应亲临现场，实地调研，与企业深入沟通，了解实情，掌握实据。

4结束语

笔者通过八年的安全评价实践，提出一些个人见解，与大家进行业务交流，共同提高。希望用实际行动做好安全生产政策法规法律法规的“宣传机”，用实际言行做好安全文化、安全理念、安全知识的“播种机”，把对“社会的责任心和生命

的爱心”编织进每本安全评价报告中。

安全现状评价报告编写提纲篇五

为了认真贯彻落实市委一届十一次全会精神，为实现“规模推进年”的各项任务目标创造良好的经济发展环境，由市委副秘书长带队，协调组织人大内司委、市经贸委等有关部门，组成专题调研组，走访市直有关部门，深入县(市)区，对我市经济建设的政策、法制、服务等环境建设进行了认真的调查研究。现将调研情况报告如下：

一、我市经济发展环境的现状

年初以来，我市的经济发展环境，经过市、县(区)两级党委和政府的共同努力，全市上下方方面面的积极推进和整治，呈现出越来越好的发展态势。各项优惠政策逐步得到了落实，“三乱”问题得到了有效遏制，工作效率有所提高，服务质量进一步优化，行政执法逐步规范，监督力度不断加大，有力地促进了市域经济和社会事业的健康发展。

1、领导重视层次高，推进力度大。市委市政府高度重视我市的经济南市展环境工作。年初发绥发[]3号文件下发了《全市整治经济发展环境工作方案》，明确了工作总体思路，重点任务，时间步骤，保证措施和要达到的目标。二月份，市委市政府又召开电视电话会议，对全市集中整治经济发展环境工作进行了专题部署。此外市人大、政协召开的“两会”上、市纪委四次全会和市本级规模推进工作会议等大型会议上，市级几大班子都对改善经济发展环境工作做出了部署，提出了明确要求。各县(市)区都成立了由书记为组长，主管经济工作的副书记为副组长，相关部门为成员单位的改善经济发展环境专题领导小组，下设专项推进办公室。层层落实了目标责任，制定了具体的工作措施，建立健全了各项规章制度。形成了领导小组统一协调、牵头部门和责任部门齐抓共管的领导机制和组织体系，为改善经济发展环境提供了强有力的

组织保障。

2、宣传教育工作抓得实，舆论氛围浓。一是全市广泛利用各种新闻媒体开展了改善经济发展环境的宣传教育活动，极大地调动了广大干部群众参与改善经济发展环境的积极性和主动性，初步形成了领导重视、群众关心、全社会参与的改善经济发展环境的浓厚社会舆论氛围；二是加强了对各级领导干部和工作人员的法律、法规和政策教育，提高了和行政执法人员的政策水平和法律意识；三是强化了对公务员、企业厂长(经理)wto知识的培训，提高了他们的竞争意识和驾驭市场经济的能力；四是加强了对青少年法制教育，从基础、源头上预防了犯罪，减少了社会不稳定因素。

3、法制环境得到有效治理，取得了阶段性成果。纪检监察机关加大了对影响经济发展的违法违纪案件的查处力度。上半年，全市共查处破坏经济发展环境案件64件，处分89人。法院加大了执法和审判工作力度，对涉及经济犯罪的案件做到了从快从速处理。全市法院系统共受理各类案件29,256件，审结28,508件，结案标的额达亿元。两年来全市法院为企业减缓免诉讼费20多万元，减负3亿元。检察院加大了对各类犯罪的查处力度，加强了对经济案件的诉讼监督，主动为企业提供法律服务。，共办理国有资产流失案件6件，提起抗拆100多件，查办经济犯罪120件，挽回经济损失100多万元。_门加大了“打黑除恶”和对经济案件的侦破力度，有效地震慑了犯罪，规范了行政执法人员行为，维护了政治稳定和社会安定。工商、税务、环保、交通、城建等其它行政执法部门也都从本部门职能出发，制定了多项改善经济发展环境的措施，受到群众好评。

4、服务环境有了较大改善，服务质量逐步提高。全市各行政执法、综合管理、社会服务部门不断加强队伍建设，深入开展双评活动，积极推行政务公开和承诺制，着力提高服务效率和服务水平，树立了良好的部门形象和行业形象。各地进一步加大了行政审批改革力度，规范了审批行为，减少了审

批环节，普遍实行了“一站式”办公。各县(市)区还强化了对服务中心的投资建设，大大提高了工作效率。庆安县实行了行政机关审批事项首问负责制和办结制。全市在各行业开展了治乱减负工作，对企业加大了扶持力度，对域外企业实行零干扰、免打扰。，市本级仅为三精药业、银娃乳业、客运枢纽工程减免基础建设配套费400万元，减免排污费38万元。各地还深入开展了对行政执法的评议监督工作。庆安县的季度评议，肇东市的全行业评议，都是成功的范例。通过评议，对执法部门形成了有效的监督约束机制，促进了服务质量和水平的提高。

5、政策环境进一步放宽，对招商引资工作起到了助推作用。全市结合实际制定有利于企业和外商生产经营的优惠政策文件148份1340多条；共清理文件3000余份，废止制约经济发展的政策性文件60多份。肇东市制定了《改善经济发展环境六项制度》、《肇东市创建优良发展环境“十条禁令”》等多方面的政策措施，在改善经济发展环境上迈出了较大步伐。庆安县先后出台了《庆安县招商引资优惠政策》、《庆安县鼓励房地产开发优惠政策》等，极大地增强了招商引资的吸引力，促进了地方经济快速发展。我市对招商引资政策进一步放宽，特别是对进入开发区的企业，在办理手续、土地使用、税费收缴等方面给予了极大的优惠。一系列政策的出台和落实，推动了招商引资工作的深入开展。上半年，全市共引进项目226个，到位资金亿元，同比增长。宽松的投资环境，为实现规模推进目标，加快经济发展提供了强有力的政策支持和动力支持。

二、改善经济发展环境存在的问题及成因

我市的经济发展环境虽然有了较大改善，但与发达地区相比，与我市加快发展的要求相比，尚有一定的差距，还存在一些亟待解决的问题。

一是服务意识不强，执法工作的整体水平和执法人员的整体

素质有待于进一步提高。有些地方存在说功好、做功差，喊的多、干的少，上热下冷现象。有些行政职能部门轻管理、轻服务，存有较严重的以罚代管，只罚不帮的现象，错误地认为管理就是处罚，服务就是收费，导致管理职能弱化和执法目的扭曲。有的行政执法行为不规范，文明执法意识不强。有些执法人员在执法过程中，言行粗鲁，态度冷、横、硬、冲，勒拿卡要报等不正之风较为严重，该办的事顶着不办，可办可不办的事拖着不办，可这么办可那么办的事卡着不办。有的部门队伍建设抓得不力，对职工干部疏于教育、疏于管理、疏于监督，导致一些工作人员素质差，不懂政策，不熟业务，甚至违法违纪。

二是行政管理体制不顺，给部门执法带来了一定难度，同时也导致“三乱”加剧，加重了企业负担。如审计部门，由于双重管理体制的束缚，对地方政府和行政执法等部门的审计监督受到了很大限制，难以充分发挥职能作用。还有一些部门在执法过程中，也遇到了同样问题。我们现行的管理体制，存在差额拨款和自收自支事业单位，自收自支人员比例过高。据调查，市直机关事业单位，全额拨款的3763人，自收自支的3097人，差额拨款的2730人。这些自收自支和差额拨款的事业单位为了保开支，想方设法加重收费。还有的个别单位自行制定收费标准，确定收费项目，使“三乱”现象久禁不止，企业负担减而不轻。

三是政府职能转变不到位，个别地方参与竞争，背离了市场经济规律。政府在市场经济条件下，一般规则应当是政府调控市场，市场引导企业。但我们有些政府部门还不适应驾驭市场经济规律的工作方法，不能为企业搭台唱戏，造成市场的无序竞争和不平等竞争，违背了市场规律。

四是对行政执法的监督力度不够。人大的法律监督、政协和人民群众的民主监督、纪检部门的纪律监督和新闻单位的舆论监督，这些层级监督都发挥了很大作用，但还须进一步加大力度。目前，这些监督还没有真正形成制度化，缺乏统一

的协调推进机制。行政执法责任追究制度落实不到位，对一些违法违纪问题惩处的力度不够，往往是大事化小、小事化了，致使一些违法违纪的人和事得不到及时有效查处。

五是基础设施及公共环境建设投入不足，硬环境建设滞后。据调查，市本级用于基础设施建设费用3000万元，占市本级全口径财政总收入亿元的15%。全市人均拥有城市维护建设资金204元，在全省排第8位，处于下游。南方一些发达城市的开发区已经实现了“九通一平”，可我们现在只达到“六通一平”，个别县(市)“三通一平”也没有达到，而且标准较低。全市现有城市绿地面积仅公顷，占建成区面积的(国家现定中等城市为35%)。学校、医院、公园、商店、宾馆、饭店等公共环境建设与发达城市比，明显落后。公共秩序和公共卫生状况有待于进一步改善。

通过调查分析，我市经济发展环境存在问题的主要原因：一是思想观念滞后。由于在一部分行政管理和执法部门中存在较严重的全局与局部利益错位、管理与服务职能错位，特别是某些领导干部对改善经济发展环境思想上存在误区，没有树立环境就是生产力和“人人是环境，事事是环境”的观念，不能站在全市经济社会发展的高度抓环境建设，因而导致政府某些部门服务意识淡薄，服务职能弱化，服务质量和水平也存在较大差距。二是部门利益至上。有些有行政执法处罚权的职能部门，为了本部门利益，为了小集团或个人利益，在行政执法中，违规执法、越权执法、有令不行、有禁不止、乱收乱罚，给企业增加了沉重的负担。三是行政审批制度改革不到位。在一些部门和单位，行政审批事项该下放的没有下放，该精简的没有精简，对保留的审批项目缺乏严格规范，审批环节过多，审批程序过于繁杂。一些过时的政策，没有及时清理、修订，个别地方还存在用已经明令废止的政策文件收费的现象。四是社会监督机制不健全。目前，还没有真正形成政府部门为纳税人服务，纳税人有权力监督政府工作的美好社会环境。

三、对策建议

针对我市经济发展环境存在的问题，我们应立足市情，狠抓当前，着眼长远，摆正局部和整体、管理和服务、监督和支持的关系，进一步强化环境意识，树立环境就是生产力的理念。重点应抓好以下工作：

1、抓领导，确保政令畅通。实践证明，一个地方的经济发展环境如何，关键在领导。因此，各级领导要把改善经济发展环境工作摆上更加突出的位置，精心研究部署，层层落实责任，加强督办检查，狠抓工作落实。特别是经济管理部门、行政执法部门和条条部门的领导，要进一步深化对改善经济发展环境重要性的认识，从放宽经济发展环境会影响部门、条条发展的误区中走出来，舍小家，顾大家，切实做到放水养鱼，真正树立起“发展是硬道理，改善环境是前提、是关键”的思想，按照市委一届十一次全会通过的《关于创建优良经济发展环境的实施意见》和市改善经济发展环境专题推进组下发的《全市整治经济发展环境工作方案》的要求，铆住总体目标，扭住“八项任务”，紧跟阶段步骤，认真做好整治推进工作。

2、抓改革，全面推进政务公开。把该减的审批项目减下来，把能减化的审批环节减下来，公开收费罚款标准，规范行政行为，接受社会各界监督。要进一步增强法制观念和依法行政意识，对审批、收费、执罚、检查等行政执法行为要按照法定的程序实施和办理，切实提高行政执法工作的透明度，大力推行政务公开，严格监督、规范公务和管理活动。要继续深入实施“绿色通道”工程，实行“一条龙”服务，一站式办公。市县两级政府都要建立“政务超市”，推行办结制、首问负责制和服务承诺制等项制度，将行政审批、收费、政策咨询等事宜都纳入到政务超市中来，以此建立起办事高效、服务周到、行为规范、运转协调的长效运行机制。在搞好审批制度改革的同时，要积极探索行政制度的改革，理顺开支渠道，逐步减少自收自支人员。大量事实充分说明，只要存

在靠罚没收入解决人员工资和办公经费问题，经济发展环境就很难宽松。

3、抓服务，着力提高工作效能。改善经济发展环境，要在搞好服务和提高效率上下功夫。一要认真清理废止不适应当前经济发展需要的政策性、规范性文件，制定出台促进经济发展的更加优惠的政策，对该调整的政策文件要及时调整，并向社会公布，增强政策的透明度和可操作性。二要切实提高服务质量和水平。各部门要进一步完善政务公开制度，特别是要加强对各项制度、规定执法情况的监督检查，认真解决办事拖拉、推诿扯皮以及刁难勒卡、政令梗阻等违规违纪问题，切实提高工作效率。三要减轻企业负担。严格禁止有关单位从本部门利益出发向企业“乱收费、乱摊派、乱罚款”，保护企业合法的经济利益不受侵害。要建立执法部门联合执法制度，减少到企业检查的次数，努力为企业发展创造宽松条件，加大服务和扶持力度，主动加强与企业和投资者的联系，积极为企业和投资者提供各项服务，有针对性地帮助他们解决一些实际问题。

4、抓落实，营造良好的社会氛围。要建立起以纪律检查委员会为核心的创优经济发展环境统一监督系统，形成有效配合、协同并进的运行机制；各级党政干部要切实转变作风，组织力量深入基层督促检查和指导工作，亲临一线，解决具体问题；要加大对市场经济秩序的规范和整顿力度，依法取缔市场垄断、地方保护等不正当竞争，严厉打击诈骗、制假售假、欺行霸市等违法行为，净化市场环境，促进公平竞争；纪检、_门对破坏经济发展环境的案件，要一查到底，严肃追究；要扎实有效地开展“双评”工作，进一步改进评议方法，完善评议程序，严肃评议纪律。

5、抓教育，努力提高执法队伍的执法水平和业务素质。一要进一步加大对各种法律、法规 and 政策的宣传力度，加强对行政执法人员的思想道德教育和业务技能培训，不断提高他们的工作能力和业务水平。不经过业务技能培训的，不能安排上岗。

二要深化干部人事制度改革，精简机构，精简人员。对一些经济杠杆部门和经济管理部门，要着力解决职能交叉、重叠的问题，要砍掉那些为安排子女就业、送人情而设置的机构和岗位，实行全员竞争上岗、择优录用。三要加强对干部的业务考核，建立健全约束激励机制，全面调动广大干部职工献身改善经济发展环境工作的积极性和主动性，创造性地开展工作。经过业务考核达不到要求的，要从执法岗位上撤下来。