

最新医院在实施精准扶贫中存在的问题和困难 精准扶贫调研报告(汇总6篇)

在日常的学习、工作、生活中，肯定对各类范文都很熟悉吧。写范文的时候需要注意什么呢？有哪些格式需要注意呢？接下来小编就给大家介绍一下优秀的范文该怎么写，我们一起来看看吧。

医院在实施精准扶贫中存在的问题和困难篇一

近日市质监局组织调研专班，深入精准扶贫联系点——xx县xx镇xx村进行调研，深入分析现状、问题及下一步帮扶措施。现将调查情况报告如下：

1、基本村情现状□xx村位于xx县xx镇北部，距镇政府约30公里，距县政府约88公里，是典型的偏远高山村。版图面积约70平方公里，由过去的4个村和1个林场合并而成，全村旱地4426亩，水田325亩，共有5个村民小组□xx村村内主要资源有闪长岩、石煤、黑板石、魔芋、猕猴桃、蜂蜜和烟叶等。

2、贫困人口现状。全村共340户，1339人，其中户口在本村但早已在外地安家约300人，实有劳动力825人，贫困人口177户673人，贫困人口超过50%。在贫困人口中五保户20人，低保户86人。可以说，留在村里的大多是贫困户。根据走访了解到的情况，除了35户烟农收入较为稳定外，其他贫困家庭没有稳定的收入来源。

3、基础设施现状□xx村交通不便，全村水泥路9公里，通组公路60余公里，路面较差，遇到雨天，大多数道路无法通车。村民居住分散，除2家房屋是新建的。两层小楼外，其他农户房屋均是土坯房，居住条件极差。村内无学校，孩子均在外村和镇上上学，目前有8名在读大学生和6名高中生。村内无

卫生室，村民看病去30公里外的xx镇，因交通不便，很多村民小病都是能忍则忍。村党员活动中心是4间建于上世纪70年代的土墙房，办公环境差。因环境限制，该村电力资源短缺，经常晚上供电，停电的情况时有发生。当前没有网络，很多地方没有手机信号，通讯极其不便。

4、产业发展现状。村民主要经济来源以种烟、种粮、发展林特产业和打工为主□20xx年人均收入4242元。烟叶种植是该村主导产业，在烟叶公司支持下，种植面积达到850亩，有烤房22座。由于条件所限，招商引资相对困难□20xx年引进一家石材加工厂，因交通不便，运输成本高，目前处于停产状态。

5、基层组织现状□xx村现有党员22人，村两委班子5人，年龄结构较为合理，但村支书、村主任、村会计3人长期不在本村居住，村妇联主任是一名20多岁年轻女性，很少参与到村集体事物中来，村两委作用的发挥在一定程度上受到影响。

1、加强领导，组建帮扶工作机构。市委市政府“精准扶贫”活动专题工作会议召开后，市质监局迅速成立了以局长曾勤为组长，局班子成员，各分局局长及直属事业单位负责人为成员的“精准扶贫”工作领导小组，迅速召开专题会议，制定“结穷亲、帮穷户、拔穷根”精准扶贫工程实施方案，同时成立了以党组成员、副局长欧阳华同志为队长，抽调6名同志为成员的“精准扶贫”工作队，为“精准扶贫”活动的开展提供了组织保障。

2、走访调研，摸清村内基本情况。我局扶贫工作队迅速深入联系村逐户走访，全面调研。工作队员共驻村180人次，走访入户80%以上的村民及所有贫困户家庭，先后4次与xx镇党委政府领导座谈商讨xx村扶贫计划，5次召开村民大会，详细了解xx村的基本情况，并将走访了解的详细情况归类建档。通过调查，在177户贫困户中，有烟农35户，全家在外打工6户，仅留老人在家23户，伤残户3户，老年户3户。经统计，需要

重点帮扶的困难户共96户354人，致贫的主要原因是劳动力不足，同时村民思想保守、缺乏技术和资金。通过走访调查，确定了扶贫的重点对象，真正做到底数清、问题清。在走访过程中，工作队员积极宣传党的惠民政策，争取村民对“精准扶贫”工作的理解和支持，为下一步工作的开展奠定了基础。

3、明确职责，全员参与结对帮扶。按照市委政府“干部包户(人)”的要求，结合贫困村的实际，建立了县级领导干部包户和一般干部包人责任制。我局县级干部13人，帮扶13户共计48人，一般干部206人，共计帮扶81户306人，剩余贫困群众由工作队兜底帮扶。任务确定后，通过春节慰问、组织活动等方式，组织干部职工分批前往xx村，走访、慰问、帮扶困难户，为各户脱贫致富出谋划策。其中在20xx年春节前夕，局党组成员以及二级单位负责人走访慰问了该村老党员和一批困难群众，共计为该村177户结对帮扶户提供了价值1.2万元的慰问品，同时为14名在校高中生和大学生每人提供500元的助学金，支持他们克服困难完成学业。

4、结合实际，帮助制定脱贫计划。授人以鱼不如授人以渔，产业扶贫是村民彻底脱贫致富的重要途径。经实地走访，该村蜜蜂养殖、猕猴桃和中药材种植有一定的产业基础。目前有30余户村民散养蜂蜜200多箱，但缺乏技术和龙头企业带动，蜜蜂养殖未能形成规模，产量也较低，多数蜂蜜养殖户年收入只有100多元。该村地处高山，很适合猕猴桃生长，已有几户村民正在发展猕猴桃，其中村主任朱磊建有60亩猕猴桃基地，其中20亩已挂果，年收入超过10万元。通过调查，后与村两委沟通，决定以产业扶贫为主导，将蜂蜜养殖、猕猴桃和中药材种植作为该村新的经济增长点，予以重点扶持，做到户户有产业，人人能脱贫，同时联系龙头企业，帮助建立产业合作社，推行“龙头企业+基地（合作社）+农户”的经营模式，以产业扶贫彻底实现脱贫致富。为加快发展壮大猕猴桃产业，局主要领导专程赴全国最大的猕猴桃基地——陕西省眉县考察猕猴桃标准化示范县建设，了解猕猴桃的种植、

加工、储藏、销售、发展前景等情况，帮助xx村制定了科学、详细的猕猴桃产业发展计划。每亩猕猴桃年产3000-5000斤，每斤2-3元，每户种植3-5亩，可收入1-2万元。力争通过5年努力，该村猕猴桃发展至500亩，收入达到200万元。为发展蜂蜜产业，我们先后5次到湖北神农蜂语生物科技有限公司调研，得知当前新的养蜂技术每箱年产50公斤左右蜂蜜约800-1000元，且在第二年1箱蜜蜂可分箱为3-4箱，第三年可分箱到十几箱。1箱蜜蜂在第二年经分箱后年产值可达到3000-4000元，第三年分箱后的收入可达一、两万元。同时，该产业对劳动力要求不高，属于“懒人”产业，老弱病残均可发展。我们将了解到的信息及时该村两委沟通，帮助该村成立了蜜蜂养殖合作社，与湖北神农蜂语公司签订合作协议，争取在2-3年将该村蜜蜂发展至1000箱，年收入达到80万元。

5、筹措资金，启动扶持产业发展。为加快xx村脱贫步伐，市质监局通过多种渠道筹措资金。年初，局党组号召全局干部职工每人集资捐款400元，共募集到9万多元启动蜜蜂养殖产业，计划为110户困难村民每户免费提供1箱蜜蜂。我局已与湖北神农蜂语公司签订合作协议，由神农蜂语公司提供蜜蜂种群和技术指导，近期已有6箱蜜蜂送到村民手中。为改善该村医疗卫生条件和产业合作社的发展，局党组计划每年想办法筹措一定的资金，支持该村“一中心三室”建设（党员活动中心、产业合作社办公室、卫生室、文化室）。目前已筹措10万元资金，计划为该村村民每户提供1亩猕猴桃苗木，并聘请陕西眉县的技术人员，定期为该村猕猴桃种植户提供技术指导。

6、广泛动员，邀请企业参与扶贫共建。扶贫是一项社会责任，我局积极动员企业参与共建，借助企业的资金、市场，帮助联系村脱贫致富。经沟通，目前已有湖北世纪中远集团、十堰福堰钢铁公司、葛洲坝公司十堰办事处、湖北帕菲特工程机械公司、湖北神农蜂语公司、十堰海亿魔芋食品公司以及市液化气公司等8家企业愿意参与到xx村的扶贫工作中来。其

中，湖北神农蜂语公司已先后2次派技术员前往xx村讲解传授蜜蜂养殖技术，葛洲坝公司十堰办事处愿意为xx村移民搬迁工程免费提供水泥100吨。

1、村民素质不高。在扶贫开发之中，劳动力资源是最关键、最活跃的因素。但xx村村民文化素质低，思想保守，给精准扶贫增加了难度。目前有一定能力的已经迁出村外，年轻人常年在外打工，留守的多是老、弱、病、残、小，劳动能力有限，无法有效参与产业和基础设施建设，导致贫困村缺乏“造血”功能。

2、资金投入不足。是极度贫困的村庄，需要建设的项目多，需要扶持的资金多。该村一直致力打造的猕猴桃产业，200多亩土地流转已经到位，但前期每亩近3000元基地建设费用成了门槛，村民缺乏资金投入，只能望地兴叹。目前政策扶贫资金有限，村民自筹资金无来源，帮建部门零基预算，也无资金投入。加之农业产业投入大、周期长，市场风险也很大，村民无法承担投入成本，资金制约成为扶贫的最大障碍。

3、技术服务不够□xx镇党委政府及xx村两委十分重视产业发展，先后发展了烟叶、魔芋、猕猴桃、蜜蜂养殖、玄参种植等产业，只有烟叶公司技术服务到位，发展较好。可烟叶种植面积900亩已基本饱和，无发展空间。其他产业发展水平仍然较低，村里曾大力发展中药材——玄参，因村民缺乏种植技术，辛苦一年，收入不及成本，加之缺乏龙头企业兜底，结果村民都放弃了玄参种植。村里还发展过莲藕、核桃、魔芋等产业，但都是原始的粗放经营，广种薄收，陷入停滞状态，根本问题是缺乏技术指导。

4、联动帮扶不力□xx村贫困面大，返贫率高，每年因灾、因病、因学等原因当年返贫的人口居高不下。加上缺项目、缺资金、缺技术、缺人才，扶贫攻坚任务非常艰巨。目前市委政府安排我局和浙江海天建设集团共同帮扶xx村，我局也积

极争取其他8家企业从不同层面参与到xx村扶贫中来。但总体感觉是企业积极性不高，特别是市里统一安排的浙江海天建设集团至今还没有实质性行动，社会联动帮扶的效果也不是太好，单靠一个部门的力量难以完成艰巨的脱贫任务。

1、结对帮扶增强干部责任。今后认真贯彻落实市委市政府“结对穷亲、帮穷户、拔穷根”精准扶贫精神，扎实开展“双包双建双带双促”活动，细化干部一对一帮扶的任务，强化干部责任。加强督导检查，督促帮扶干部与包联户沟通联系，有针对性地制定贫困户脱贫计划。建立考核机制和责任追究制度，确保减贫项目精准，帮扶措施精准，帮扶效果明显。

2、资金帮扶增添基础设施。市质监局将动员社会各方面力量，通过多种渠道筹措资金，帮助xx村启动“一中心三室”建设，改善村两委办公条件，解决群众看病难问题。积极争取政策扶贫资金，协调相关单位，逐步解决道路交通、供水、供电、通信等设施问题，从根本上改善村民生产生活条件。

3、产业帮扶增加农民收入。帮助贫困户因地制宜地选择产业，重点发展蜜蜂养殖和猕猴桃产业，帮助群众连片规划建设，着力优化品种，努力提升规模化、标准化、集约化生产经营水平，尽快形成一定的产业规模。在此基础上引进企业拉升产业链，提升产品的附加值，提高质量和效益，增加村民收入。帮助xx村建立蜂蜜合作社，通过合作社与龙头企业合作，发展壮大蜜蜂养殖产业。帮助发展猕猴桃产业，免费提供猕猴桃树苗，力争在明年春季推广种植200亩。事先做好与十堰市新合作超市沟通合作，开辟猕猴桃销售渠道。

4、联动帮扶增进村企共建。结合xx村实际，引进符合产业发展的龙头企业，通过村企合作，互助互动，借助企业的技术、资金，壮大产业规模，拉长产业链，降低农民发展产业遇到的市场风险，实现互利共赢。计划引进猕猴桃、魔芋、蜂蜜产业龙头企业各一家，通过龙头企业带动产业合作社发挥作用。同时争取市文明办等有关部门，大力开展结对共建美丽

乡村和“两创”（创文明新村、创“十星级文明户”）活动，加快建设文明新村。

5、迁移帮扶增快脱贫进程。积极争取政策支持，以居住在高山、边远以及水电路不通、资源匮乏、灾害频繁、生存环境恶劣的贫困户为重点，实行生态搬迁工程，解决一方水土难养一方人的问题。目前该村已规划两个搬迁安置点，有18户村民有搬迁意愿。通过搬迁让村民集中居住，同时配套基础设施，从根本上改善生产生活条件。

6、教育帮扶谨防代际传递。积极开展“雨露计划·金蓝领”助学培训，以贫困家庭“两后生”职业技能培训和农村劳动力短期就业创业技能培训为重点，鼓励村民参加职业技能培训，提高贫困劳动力技能水平和新生劳动力的能力素质，为扶贫攻坚提供人才和智力支持。为防止出现因学返贫的情况出现，市质监局继续对该村在校高中生和大学生进行助学帮扶，帮助学生完成学业，增强致富能力，巩固扶贫成果。

1、加大规划统揽力度，提升精准扶贫效率。农业产业化是市场经济条件下现代农业发展的客观要求，一县一业，一乡一品的规模化种植、养殖和经营是农民抵御市场风险的有效手段。虽然秦巴山区地形复杂、气候各异，动植物品种多样，难以形成大规模的经营，但结合实际分片进行规划，以几个乡镇或几个村为单元，明确产业方向，形成适度规模的“龙头企业+基地+农户”的经营模式，还是切实可行的。如xx镇周边乡镇，或xx村及周边几个村，都发展猕猴桃，形成规模，集约化经营，这样就可以降低生产、销售成本，提高产品质量和经济价值。因此，建议市级统筹指导，县乡科学规划，分片区对产业发展、道路交通、村级公益设施进行规划，以提高扶贫效率。

2、加大资金捆绑力度，提升整体发展能力。扶持资金数额决定扶贫计划任务的落实，没有资金投入，任何规划、计划都是空中楼阁。如果仅靠帮扶单位支持，难以完成艰巨的脱贫

目标。现在xx村到底能投入多少扶贫资金、项目资金，村集体和帮建单位都不清楚，计划干多少事，心中没底。建议根据市、县扶贫规划，将政策扶贫资金、有关项目资金等计划下达到乡、下达到村，加上帮建单位扶持资金、社会捐献资金、村级组织自筹资金等，将所有资金捆绑使用，有计划的谋划、规划，每年干几件大事、实事。

3、加大科技培训力度，提升自我造血功能。当产业扶贫项目确定之后，农民急需的是科学种植、养殖技术，可这些技术大多数帮建单位是无法提供的。当前xx村蜜蜂养殖、猕猴桃种植，需要培养几户技术带头人。建议市、县牵头，安排农业、林业、畜牧、科技等部门技术机构或专业合作社、龙头企业，分门别类地组织在相应片区开展相关实用技术培训，村级组织组织产业对口的农户参加，以提高其创业能力和技术素质。

4、加强村级组织建设，提升模范带动作用。贫困村的脱贫致富，村级组织，特别是村党支部书记及两委班子成员发挥着关键作用。xx村党支部书记明平涛坚决执行党在农村的各项政策，带领村民自力更生，新修公路，发展产业，收到一定的效果。但要想彻底抓好精准扶贫工作，必须进一步加强村党员干部和致富能人的培养、挖掘工作，力争培养一批年青有为、敢想敢干、勇于开拓的党员干部和致富能手，形成有凝聚力、有战斗力的致富创业团队，带动贫困村脱贫致富。

5、建立综合协调机制，形成扶贫帮建合力。精准扶贫涉及多个单位，如乡镇党委政府、村级组织、帮建单位、帮建企业、产业合作社等，结构较为复杂，甚至各有各的想法和计划。如果职责不清，任务不明，各自为阵，就会大大影响扶贫效率。建议建立和完善协调机制，明确主导单位和责任主体，分解具体任务，各司其职，各负其责，心往一处想，劲往一处使，就会加速脱贫进程，收到事半功倍的效果。

医院在实施精准扶贫中存在的问题和困难篇二

金寨县是安徽省面积、山区人口最多的县，也是集革命老区、库区、山区和地质灾害易发区为一体的国家扶贫工作重点县。随着国家在政策、项目、资金等方面对大别山革命老区、贫困地区的倾斜和扶持力度的加大，我县以工代赈、水利、交通等扶贫工作在上级主管部门的支持和地方政府的正确领导下，取得了一定的成绩，但纵观全县项目扶贫还是有限的，怎么把有限的项目用在刀刃上，从而发挥的扶贫效益，我们通过走访乡镇，深入项目区，进行了认真调研。

一、涉农项目实施情况

1. 以工代赈项目。在项目投资额中，上级补助资金额占总投资额的60%以上，反映出省、尤其是中央近三年来对金寨的扶贫扶持力度很大，为全县扶贫开发发展给予重要支持，更为“抓金寨促全省”的大别山区连片扶贫开发提供引擎。油坊店乡朱堂村位于响洪甸水库上游，该村民组都是缺水少电、无路，基础设施极端落后，且人均耕地不足0.2亩，粮食不能自给。通过实施异地扶贫搬迁工程，投入以工代赈资金290万元，同时带动其他支农资金及农民自筹建房资金投入近1000万元，兴建152套住房，600余人住进新居，并建容纳100人的幼儿园1所，先前出行难、看病难、上学难、通讯难的日子一去不复返。

2. 移民后扶项目。后扶政策实施以来我县共建设项目3195个，投入项目资金51833.54万元。其中，新修水泥路1049公里、砂石路1411公里，新修驳岸4033米、桥梁310座，铺设涵管519米；新建高位饮水工程135处，新修河堤58千米，整修大塘305口、河道1835米、堰坝155道、渠道36千米。上述项目的实施，有效改善了移民群众的生产生活条件。其中，至，我县共投资2.9亿元，建设后扶项目1100个。

3. 土地整理项目。20以来，县国土局紧抓政策机遇，先后申

报实施了一批土地整理项目，改善了农村生产生活条件、提高了粮食产量，增加了群众收入，有效保护了耕地，有力促进了全县扶贫工作开展。共实施项目五个，累计投资6778万元。

4. 道路交通项目。20共实施项目9个，总投资约1.30亿元。—20，我们抢抓机遇，积极争取交通运输扶贫开发项目，共实施项目26个，总投资约5.14亿元。作为“5+1”项目之一的大别山旅游扶贫快速通道建设项目，是将全县旅游资源作为一个整体进行项目设计和规划，它的建设完成，让全县旅游资源实现快速链接，形成旅游圈效益。

二、项目实施取得的实效

1. 改善了群众生产生活条件。几年来，我县始终将贫困农村的基础设施项目和生产发展类项目作为重点，集中资金改善基础设施建设。共投入6342万元基础设施建设资金，新修和硬化乡村道路404公里，架设桥梁20座，配套涵石罢168个，同时配套实施农村公路“村村通”工程，解决了20万群众的行路难和运输难问题。

2. 推动了贫困人口的转移。11年以来，全县通过产业扶贫到户、易地扶贫搬迁等项目有利的推进贫困人口的脱贫。如12年斑竹园镇金山村易地扶贫搬迁工程，新建搬迁户住房126套、建筑面积15090平方米，安置农村贫困人口126户、503人。

3. 沟通了与市场的联系。近年来，全县破除交通瓶颈，把通路作为全县重点扶贫对象。如受益于全县扶贫开发旅游通道的建设，让越来越多的大别山农产品如金寨黑猪、六安瓜片等得以走出去，在消费市场上赢得了消费者的认可，并占有一席之地。

4. 带来了贫困户直接增收。在移民后附项目中，我县采取“四自”的原则，项目由项目村村民自建，充分利用本村

劳动力和沙石木竹等资源，让群众既能从劳务中获得报酬，又能出售一些相关建设材料，增加收入。

三、主要做法

1. 创新工作机制。在扶贫开发工作机制和体制创新完善方面，我们做了不懈的探索和总结，比如在扶贫项目运行中实行“四自”（自选、自建、自管、自用）和政府监管服务的建管机制，引入了群众参与机制，组织项目区群众参与选择项目、实施项目，扩大群众的知情权，参与权、决策权，极大地调动了广大群众参与扶贫开发项目的积极性和主动性，同时保证了项目工程的质量，节约了工程成本，助推农民增收。

2. 认真编制规划，明确扶贫开发工作新思路。在总结“十一五”扶贫开发工作成绩和经验的基础上，及时做好“十二五”扶贫开发规划的编制工作。县直各部门(单位)在认真贯彻国家和省既定的开发式、开放式、开拓式扶贫方针，按照全县整体扶贫开发工作格局，将扶贫开发工作纳入本部门规划之中，并作为重点工作来抓。

3. 拓展扶贫资金渠道。全县上下通过“跑项目、抓政策、抢机遇”等形式，加大对上资金争取的力度，积极向上争取政策和资金支持。

四、存在问题

1. 项目投资与群众的要求还存在差距。近年来，全县通过以工代赈、整村推进等项目的实施，基础设施建设如道路、农田水利与人居环境等得到了很大改善，提高了群众的生产生活水平，但因我县地处大别山腹地，经济发展相对落后且山多住户散等，致离群众的要求还存在着一定的差距。

2. 项目实施区域不平衡。纵观全县格局，各乡镇之间经济发展存在明显的不平衡，甚至在同一乡镇不同的村也存在很大

差距。

3. “四自”机制尚待完善。以移民后扶为主的农村公共设施项目实行的“四自”机制，虽得到了广大干群的充分认可，取得了群众收入得到增加、工程成本得到降低、工程质量得到保证等实实在在的效果，但其机制还存在不完善之处。如自建项目由群众自己讨论选择。

五、建议

1. 进一步提高对扶贫工作的认识。要认真宣传、贯彻、落实《省农村扶贫开发纲要》，充分认识打好新一轮扶贫开发攻坚战的重要性和紧迫性，把扶贫开发工作放在全面建设小康社会的总体目标中认真谋划，摆在统筹城乡、区域和经济社会协调发展的根本要求上通盘考虑。确保扶贫规划的顺利实现。

2. 进一步完善扶贫开发工作计划。要根据国家、省市扶贫纲要进一步完善扶贫开发计划，确保扶贫开发工作在科学规划指导下有效推进。要加大全县贫困人口的普查力度，掌握贫困人口现状、需求、脱贫路径，为扶贫计划推进提供科学依据。要坚持城镇农村统筹规划，各乡镇、村要结合县域总体规划因地制宜，作出具体扶贫规划，做到上下衔接协调推进。

3. 进一步提高产业化扶贫效果。要坚持把扶持贫困村和贫困群众发展壮大增收产业，作为实现开发式扶贫的着力点，努力发展特色产业，增加群众收入，从根本上使贫困人口走出困境脱贫致富。要巩固现有产业化建设成果，加强与相关部门的协调配合，帮助贫困人口提高生产技能，指导扶贫对象加强产业管理，发挥产业脱贫效益。

医院在实施精准扶贫中存在的问题和困难篇三

本文目录

1. 乡镇精准扶贫调研报告
2. 乡镇精准扶贫调研报告
3. 乡镇精准扶贫调研报告

扶贫开发工作是促进农业增产，加快农村改革，实现农民致富的有效途径，为进一步掌握扶贫开发工作进展情况，了解扶贫开发工作中的难点和问题，紧紧瞄准贫困人口，以“减少贫困、缩小差距、增加收入、构建和谐”为目标，以改善贫困地区的生产生活条件为中心，以增加贫困群众收入为重点，积极拓宽扶贫资金筹集渠道，不断加大扶贫开发工作力度和投入力度，创新扶贫开发机制，提高扶贫开发水平，增强贫困对象的自我发展能力，探索与化隆县经济社会发展相适应的扶贫工作新模式，扎实推进创新创业工作，取得了一定的成效，但也存在一些不足，现就在全镇扶贫开发进行的调研情况形成报告如下。

xx镇位于化隆县东南部黄河沿岸，离县城25公里，总面积为164平方公里，平均海拔1900米，年平均气温为8.7℃，气候适宜，属化隆县三大川水乡镇之一，也是化隆县的主要农业生产基地。全镇共有25个行政村，86个社6871户，总人口3.13万人，有回族、撒拉族、汉族、藏族、东乡族五种民族，少数民族占90.6%。全镇总耕地面积为xx1亩，人均耕地面积为0.72亩，农作物以冬小麦为主，兼温棚蔬菜、瓜果等经济作物。以“拉面经济”为主的劳务经济第三产业收入占48.6%，以农牧业为主的第一产业收入占收入占33.33%，以“拉面经济”为主的劳务收入已经成为全镇农民的主要收入来源。

历年扶贫工作进展情况：随着国家对扶贫工作的大力支持□xx

年我镇积极争取在唐寺岗、牙目、桥头、东五、下四合生、朱乎隆六个村的实施了整村推进项目，涉及农户744户，发放扶贫资金372万元；xx年在xx街、阿化、西滩三个村种植薄皮核桃1300亩；xx年根据《青海省农村牧区扶贫对象建档立卡工作方案》要求，我镇通过行政村申请、政党政班子会议研究，上级扶贫部门审核确定了上四合生、牙路乎、关巴、东六、东七□xx街、阿化、西滩8个行政村为贫困村□xx年农(牧)民人均纯收入均在2736以下，贫困率均在42.5%以上。通过农(牧)户申请、村(牧)民代表大会民主评议、村(牧)委会核实、镇政府审核，确定了贫困户1355户(5257人)。对所有贫困户进行了建档立卡工作；xx年初对贫困户数据进行了更新，初步确定了帮扶单位和帮扶责任人。

近年来，我镇按照“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的原则，扎实开展我镇解困脱贫工作。主要做法：1、加大宣传力度，是搞好扶贫工作的前提。按方案宣传，镇、村分级召开贫困户认定动员大会，宣传扶贫政策和扶贫方案。对外出打工及未能到会的群众，通过入户走访、电话通知等方式做好宣传，努力做到政策方案“家喻户晓”，营造全村上下共同支持、共同参与、共同监督的工作氛围。2、正确决策、科学决策是扶贫开发成功的关键。深入调研，方案制订科学化。坚持一把钥匙开一把锁，从国家扶贫政策和村情、户情出发，帮助贫困户理清发展思路，制定符合实际的扶贫规划。填好扶贫对象基本信息表，重点弄清家庭人口、收入来源、支出负担、存款或负债额度、致贫原因、脱贫依靠等问题；建立专门数据库，对所有认定的对象，将搜集到的情况进行信息录入。通过深度分析贫困对象的基本信息，根据其家庭实际，综合考虑所在村社相关情况，明确了“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的脱贫思路。3、严格按程序认定是搞好扶贫工作的准则。按照“户主申请、村民小组提名、村民代表评议和票决、村委会审查、镇政府审核、县扶贫局审批”的程序，坚持做到条条到位、环环尽责。特别在代表评议环节上，我镇注重突出民主性、广泛性，要求评

议小组至少30人以上，且每个村民小组不得少于5人；在镇政府审核环节上，组织干部到各个村民小组开展入户调查，进一步了解申请户主的基本情况，确保对象认定不出现偏差。4、强化保障，资金筹措多元化。坚持创新扶贫参与机制，构建各界广泛参与的大扶贫格局。一是我镇积极向上级部门争取扶贫资金、项目。二是通过项目整合，积极整合国土、发改、水利、林业、卫生、交通等方面的项目资金，将钱用到通村公路硬化、安全饮水工程、卫生室建设、电力改造等“刀刃”上。三是群众“凑”。发挥困难群众主体作用，引导他们在扶贫过程中力所能及地投入资金。5、跟踪问效，信息管理动态化，建立长效机制。坚持动态识别、动态管理，保持扶贫对象的精确性和政策投放的精准性。建立定期回访机制。按季度对贫困户进行回访，及时了解困难情况、增收状况，对于脱贫效果不理想的，及时调整扶贫方案，纠正扶贫措施。6、群众自觉行动，苦干实干是根本。使群众改变观念，充分发挥主观能动性，自力更生，苦干实干是扶贫开发工作成功的动因。

总结的经验：我镇充分利用扶贫资金，加快农村基础设施建设，加快了农民脱贫致富奔小康的步伐。把国家的帮助和自身结合起来，有效推动了我镇谋求自我发展的内在动力，激发群众依靠自己力量发展生产的积极性。1、地理条件优越。我镇位于县东南部黄河沿岸，离县城25公里，平均海拔1900米，海拔较县城低近1000米，年平均气温为8.7℃，气候温和，日照时间长，适宜种植各类蔬菜、瓜果及药材等经济类作物，且交通便利，202省道贯穿境内与循化县连接，石甘公路与石大仓乡相连，公伯峡电站公路与循化县红旗乡相连，适合发展特色种植业。2、旅游资源丰富。境内有拉木峡丹霞地貌、公伯峡电站、苏只电站、水车生态园区、“黄河彩篮”蔬菜种植基地、马步芳公馆、阿河滩清真寺和古树等丰富的自然旅游观光资源，并可依托宽广的库区水域资源，发展冷水养殖、水上娱乐等项目，打造黄河谷地旅游、观光、娱乐、餐饮为一体的服务产业。3、民俗文化有待开挖。我镇以回族和撒拉族居多，占全镇总人口的86%，回族和撒拉族擅长做可口

的饭菜，尤其是撒拉族的民族特色餐负有盛名，回族的“刺绣”也享有名誉，有收藏黄河奇石的爱好的，且这两个民族热情好客，可依托丰富的旅游资源扶持发展农家乐、民族餐等民族特色餐饮业。4、劳务经济渐成规模。全镇农村劳动力转移力度不断加大，农民增收渠道不断拓宽。农村外出打工、就地从业、回乡创业的人数越来越多，拉面经济明显提升了农民收入，劳务经济已成为农民特别是青壮年农民谋生就业、脱贫致富的主要收入来源和支柱产业。5、扶持产业经济快速发展。近年来，我镇大力扶持带头致富群众新建畜禽养殖规模、冷水养鱼、农产品加工等产业的生产规模，农业组织化程度得到不断提高，从而带动结构调整和农民增收。

从根本上改变贫困地区社会经济的落后状况，缩小与发达地区之间的差距，是一个长期的历史任务。新阶段的扶贫开发工作我镇仍然面临严峻的形式。

(一)农村基础设施建设亟待加强。我镇有些贫困村多在深山、库区一线，群众居住分散，自然条件差，交通不便，基本公共服务不够到位，抵御自然灾害能力较弱，饮水难、上学难、就医难、居住条件差等问题比较突出。一些农田水利等基础设施仍然比较落后，抵御自然灾害的能力差。比如我镇26村人饮工程一直未能完成；北片各村浇水渠道还没有实施防渗工程，渠道渗漏、决口等现象严重，造成群众灌水困难；我镇境内的巴燕沟和6条大排洪沟治理不彻底，每年发生洪灾冲毁和淹没耕地现象，给广大群众造成巨大经济损失，影响了农民脱贫致富的步伐。

(二)扶贫资金投入严重不足，持续发展能力弱。一是资金投入难以满足群众需求。现有的贫困村基础条件和资源条件都较差，基础设施建设点多线长面广，任务重成本高，资金投入远远不能满足实际需求，缺口大。二是部门资金整合难。扶贫资金整合度不高，部门大多各自为阵，撒胡椒面，难以发挥整体效益；互助资金量少且使用面小，发挥的作用有限。

(三) 贫困群众参与的积极性不够高，参与程度比较低。现阶段扶贫实际工作中仍是一种自上而下的、单向度的政府行为，贫困人口的参与比较被动，群众自我发展能力弱。我镇贫困村经济结构单一，土地抛荒严重，致富企业、专业合作社或能人大户带动和辐射作用发挥有限，持续增收能力不强。农村留守人员老人居多，受教育程度普遍偏低，初中及以下文化程度占贫困总户数比例高。思想观念陈旧，科技意识不强，生产经营能力较低，缺乏致富能力和发展门路，抵御风险和自我发展能力脆弱。

(四) 转移就业培训重点不够突出。当前扶贫系统开展的转移就业培训是短期非学历培训，这种培训方式的优点是培训范围广、成本低、见效快，但缺点是对最需要转移就业的贫困人口帮助不大，短期培训并不能有效地帮助他们提高自身技能参与市场竞争。因此，必须突出转移就业培训的重点，探索出新的培训方式，帮助贫困群众转移就业，扩大转移就业培训的成效。

(五) 扶贫工作长效机制有待健全，返贫现象较为突出。扶贫开发工作与农村其它建设项目缺乏有效衔接，工作联系、项目对接、资金整合相互之间协调不够，社会帮扶体系还未完全形成。部门之间合力不够，不少是各自为阵，统筹协调能力弱。部分行业、部门和单位对扶贫开发的思想认识、重视程度和工作力度不同，实际效果差异性也较大，存在不平衡状况。因病因教致贫返贫现象较为突出，贫困人口脱贫与返贫相互交织，因重度残疾、重大疾病、年老体弱致贫占40%以上，还有相当一部分贫困户是病残、精神障碍和无劳动力户，基本难以脱贫。

目前贫困地区发展滞后问题没有根本改变，贫困人口生产生活仍然十分困难。贫困地区基础设施、社会事业仍然严重滞后，扶贫开发任务仍然非常艰巨。当前和今后一个时期的扶贫开发工作，要啃“硬骨头”、蹚“深水区”、打“攻坚战”，靠单项措施、常规手段很难奏效，必须在体制机制上

取得新突破。要用新机制保障扶贫工作落到实处，用新机制保障扶贫资源有效利用，用新机制保障社会各界参与扶贫，形成强大合力，提高扶贫成效。

(一)建立精准扶贫工作机制。在已有贫困村、贫困户建档立卡工作的基础上，按分级负责、精准识别、动态管理的原则，深入分析致贫原因，逐村逐户制定帮扶措施，集中力量予以扶持，切实做到扶真贫、真扶贫，确保在规定时间内达到稳定脱贫目标。

(二)建立“到户到人”长效机制。集中帮扶，着力解决整家整户整体脱贫的问题。按照“规划到户、责任到人，精准帮扶、逐户验收”的工作要求，因户制宜，实施扶贫到户到人工程。一是干部帮扶到户。建立干部驻村帮扶机制，开展“万名党员干部帮万家”活动，可分期分批安排，确保每个贫困村都有驻村工作组，每个贫困户都有帮扶责任人。驻村工作组要协助基层组织贯彻落实党和政府各项强农惠农富农政策，积极参与扶贫开发各项工作，帮助贫困村、贫困户脱贫致富。落实保障措施，建立激励机制，实现驻村帮扶长期化、制度化。并建立帮扶台帐；二是转移就业到户。实施农村“零转移就业”贫困家庭就业工程，鼓励和支持自主创业，稳定实现该类家庭中有劳动能力和就业意愿的农户至少1人转移就业；三是技能培训到户。整合雨露计划、农业实用技术和新型农民培训等教育资源，确保贫困农户掌握1-2项实用技术和就业技能；四是产业扶持到户。帮扶贫困户“宜种则种、宜养则养、宜工则工、宜商则商”增加收入。

(三)建立健全扶贫资金投入和管理机制。一是进一步加大对贫困地区扶贫资金的投入力度，尽量按实际投资安排项目资金，减少甚至取消到户项目要求农户特别是特困农户自筹的资金，减轻贫困群众负担；二是提高一些扶贫项目的扶助标准。当前贫困区域的生产生活条件都比较恶劣，在这些地方修建基础设施如道路、饮水工程等项目建设难度非常大，而且当前项目建设所需物资、劳务价格也不断上涨，项目单位投资

越来越高，因此，要进一步提高项目建设资金标准；三是统一规范扶贫项目税费收取。扶贫资金扶持的都是贫困区域和弱势群体，因此除国家硬性规定不能免除的税费外，所有扶贫项目尤其是直接扶持贫困农户的项目，都应考虑免税。四是完善金融服务机制。完善扶贫贴息贷款政策，增加财政贴息资金，扩大扶贫贴息贷款规模。进一步推广小额信用贷款，推进农村青年创业小额贷款和妇女小额担保贷款工作。

(四)完善“基础提升”长效机制。改善民生，着力解决贫困区域生产生活基础薄弱的问题。以贫困村为重点，实施“五大工程”建设，完善基础设施条件。一是村级道路畅通工程。完善村级公路网络的基本要求，加强村出口公路和连村一般出口公路硬化、安全防护设施和中小危桥改造等建设，二是完成农村安全饮水工程；三是加强完善生活保障。将符合条件的农村贫困人口全部纳入最低生活保障范围，实行动态管理。四是就医保障到户。筹集新农合资金，实现贫困人口新型合作医疗参保率达到100%。

(五)、强化管理要点，健全“工作推进”长效机制。一是编制特色产业发展规划，加大统筹、协调和改革力度，构建扶贫开发工作的组织、推进和落实长效工作机制。切实提高贫困户的参与度、受益度。积极培育贫困地区农民合作组织，提高贫困户在产业发展中的组织程度。做大做强扶贫产业，为贫困群众稳产增收打牢基础，扶持做大做强扶贫龙头企业，发挥扶贫龙头企业对贫困地区主导产业的辐射带动作用，培育扶贫龙头企业的带动能力。整合资源，着力解决扶贫开发工作合力不够的问题。二是乡村旅游扶贫工作。加强贫困地区旅游资源调查，围绕美丽乡村建设，依托贫困地区优势旅游资源，发挥精品景区的辐射作用，带动农户脱贫致富。对贫困乡村旅游发展给予重点支持。结合交通基础设施建设、农村危房改造、农村环境综合整治、生态搬迁、游牧民定居、特色景观旅游村镇、历史文化名村名镇和传统村落及民居保护等项目建设，加大政策、资金扶持力度，促进休闲农业和乡村旅游业发展。

(六)加强领导，确保各项措施落到实处。深刻认识扶贫开发的重大意义，更加重视扶贫开发工作，践行党的群众路线，转变作风，扎实工作，切实帮助贫困地区改变面貌，帮助贫困群众脱贫致富。

- 1、明确工作职责。要把扶贫开发工作列入重要议事日程，党政主要负责同志要认真履行职责，把工作重点放在扶贫开发上，切忌空喊口号，不提好高骛远的目标，出实招、办实事、求实效。关注少数民族、妇女儿童、残疾人等特殊群体，加大支持力度；
- 2、完善管理体制。各级党委和政府要对本区域内贫困地区的扶贫脱贫负总责，逐级建立扶贫开发目标责任制，整合各种资源予以支持。采取措施，帮扶到村到户到人，把扶贫开发任务和政策逐项落到实处；
- 3、加强基层组织。加强服务型党组织建设，健全党员干部联系和服务群众制度，切实发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。选好配强村级领导班子，突出抓好村党组织带头人队伍建设。发展集体经济，增加村级集体积累。尊重贫困地区群众在脱贫致富中的主体地位，鼓励其发扬自力更生、艰苦奋斗精神，通过自身努力增加收入，改变落后面貌。
- 4、强化队伍建设。加大贫困地区干部培训力度，提高执行能力，重视扶贫开发队伍建设，提供必需的工作条件和经费保障。各级扶贫开发相关部门要加强思想、作风、廉政和效能建设，加强督促检查，认真履职尽责。
- 5、营造良好环境。进一步加强扶贫开发宣传工作，积极宣传贫困地区广大干部群众自强不息、战胜贫困的先进事迹，总结推广扶贫开发实践中探索的成功经验，大力弘扬中华民族扶贫济困、乐善好施的传统美德，引导和鼓励社会各界更加关注、广泛参与扶贫开发事业，激发贫困地区干部群众脱贫致富的信心和活力。

乡镇精准扶贫调研报告（2） | 返回目录

按照中央和省、市关于精准扶贫的有关要求，近期，我就xx县xx乡xx村精准扶贫工作进行了集中专题调研。

xx村是xx市列入xx省建档立卡的15个重度贫困村之一□xx年全

村贫困面为14%，目前下降到5.2%。该村属祁连山冷凉灌区，耕地面积4726亩，人均耕地约2亩，有9个村民小组649户2394人，其中60岁以上老年人304人，常住人口约占总人口的六分之一左右，基本上为患病人群和60岁以上的老年人。

xx村主导产业为种植、养殖和务工，以务工为主业的约1000人，占劳动力总数的90%以上□xx年贫困人口收入中种植业收入占8.69%、养殖业收入占13.88%、务工收入占73.22%、其他收入占4.21%。

这次调研，总体分四个阶段进行，第一阶段，集中调研。我先利用三天时间集中调研了xx村精准扶贫工作，先后走访30多典型贫困户，之后又抽调6人组成工作组，利用7天时间驻村蹲点进行了专题调研，全面了解xx村及97户贫困户的基本情况、致贫原因等。第二阶段，甄别确认。对照国家关于贫困户的确认标准，对97户贫困户逐一进行了甄别确认。最后确定□xx村xx年全村建档立卡贫困户97户336人□xx年脱贫64户221人，现有贫困户33户124人。第三阶段，制订措施。针对该村确定了八项帮扶措施，逐项明确了帮扶的主要任务、工作目标、责任单位及责任领导、配合单位和完成时限；针对贫困户逐一制定了帮扶措施，分别明确了脱贫时限、帮扶责任人。第四阶段，集中交办。现场召开面对面集中交办会，属于面上的帮扶措施由政府有关部门认领限期办理，属于贫困户个体的由联户干部认领限期办理，并张贴上墙，挂图作战。

(一)因病致贫。长期以来，许多村民就近在萤石矿、煤矿务工，因工作环境、防尘条件比较差，患上了严重的尘肺、矽肺、内风湿等职业病，致使劳动能力丧失，就医成本上升。目前，97户贫困户336人中因该类疾病和其他慢性病致贫的占35.07%。

(二)因学致贫。受教育布局调整影响，初中和高中学生全部

在县城或xx市区就读，家长租房陪读现象十分普遍，教育成本大幅增加。经调查，因供养子女读书而致贫的占贫困户的17.5%。

(三)要素缺乏致贫。一是xx村水资源短缺，灌溉条件差，以大麦和小麦为主的种植业收入有限。二是贫困人口中有近90%的劳动力年轻人习惯于首选背矿石、打隧道等传统的苦力型工种，思想观念陈旧，务工技能缺乏。三是贫困农户贷款难问题比较突出，成为制约贫困群众脱贫致富的重要因素。

(四)自然规律致贫。村内留守空巢老人的基本养老方式就是土地养老、社会保障养老，有的连生活自理都很困难，养老问题令人堪忧。由于务工子女收入低，又要供养学生，不仅敬奉父母的生活费很少，而且很少回家探望，致使留守老人经济能力非常微弱，同时内心还承受着对子女的思念以及孤独寂寞的煎熬。

(一)开展医疗服务。组织尘肺、矽肺及风湿类关节炎等职业病医疗组，开展职业病普查，提供医疗防控措施和治疗建议，普及职业病防治知识。

(二)开展科技帮扶。一是组织贫困群众参加务工技能培训班，提高创业就业能力。二是组织开展农业实用技术培训，提高贫困农民的种养殖能力。三是组织开展电子商务知识培训，适时建立电子商务平台，发展农村电子商务。

(三)建设完善农田水利设施。维修改造渠道6.4公里，修建蓄水池1个并配套其他设施，发展高效节水灌溉面积3000亩。

(四)发展富民产业。扶持以湖羊为主的舍饲养殖业，新增30只以上养殖户10户以上，优质牧草种植1000亩，为留守农民不离乡不离业增加收入创造条件、打好基础。

(五)实施农村人居环境改善项目。整合农村危旧房改造、贫

困户建房等政策，建设40平方米左右居家养老型集中居住点1个，规模50户以上。

(六)建设互助老人幸福院。利用闲置校舍或农宅建设互助老人幸福院，并将运行经费纳入财政预算，每年安排运行经费3万元，逐步探索建立长效运作机制。

(七)积极协调解决融资难题。一是加快推进土地承包经营权、宅基地和农宅确权颁证工作，解决信贷抵押不足的矛盾。二是用活用足涉农贴息贷款政策，为贫困群众提供金融支持。三是采取政府财政资金贴息的方式，为贫困户提供贷款支持。

(八)建立社会帮扶机制。一是引入工商资本进行结对帮扶，将非公企业纳入帮扶单位范围，壮大帮扶力量。二是多渠道募集村级救助资金，提高救助能力。

精准扶贫必须紧扣“重在联、贵在为、深在制”要领，坚持扶真贫、真扶贫，不断拓展内涵和层次，实现由“大水漫灌”到“精准滴灌”的实质性转变。

(一)确保对象精准，解决好扶持谁的问题。底数不够清、指向不够准、针对性不够强是扶贫开发存在的突出问题，必须抓住真实识别贫困、规范建档立卡、实施动态管理、推行挂图作业四个关键环节，把好群众申请关、入户调查关、民主评议关、公示监督关、确认审核关五个关口，做到精确识别贫困户、精确登记造册、精确建档立卡、精确实行动态管理“四精确”，建立“户有卡、村有册、乡镇有簿、县有档、市有平台”的动态数据库，实现底数清、问题清、对策清、责任清、任务清“五清”，从根本上避免普惠政策代替特惠政策、区域政策代替到户政策的现象，提高扶贫效果。

(二)确保内容精准，解决好扶什么的问题。千篇一律、万面一孔是扶贫开发的常见现象，必须因地制宜、因户施策，深入分析贫困村和贫困户的致贫原因，突出抓好基础设施建设、

富民产业培育、社会事业发展、易地搬迁、金融支持等扶贫措施，使建档立卡工作与各项扶贫政策相衔接，扶贫措施与贫困现状相对应，确保帮扶到最需要帮扶的群众、帮扶到群众最需要扶持的地方。

(三)确保目标精准，解决好坐标系的问题。紧紧围绕同步建成全面小康社会，抓住突破基础设施的短板、明确基准内容的对标、盯住完成时限的节点三件大事，对照全面小康统计监测指标体系，按照巩固优势指标、提高较好指标、攻坚弱项指标的要求，分层次推进，立体式帮扶，确保如期完成脱贫任务。

(四)确保措施精准，解决好怎么扶的问题。紧紧抓住转变方式、强化“造血”、加大投入、整合力量四个关键，按照“一村一策，一户一法”的要求，逐村逐户量身定制帮扶措施，明确帮扶责任人、帮扶任务、标准、措施和时间节点，做到号准病脉、开好处方、抓出良药，提高帮扶工作的针对性和实效性。

(五)确保考评精准，解决好导向上的问题。严格落实干部驻村、“逢提必下”等双联行动工作制度，把双联助推精准扶贫的成效作为干部年度业绩考核的重要内容，健全完善定期督查、专项督查、明察暗访等督查考评制度，传导压力，强化担当，引导干部到扶贫攻坚主战场锤炼作风、增长才干、建功立业。

乡镇精准扶贫调研报告（3） | 返回目录

5月22日至23日，我采取到田间地头察看现场、进村入户与群众交谈、开座谈会听取意见等方式，到花垣县作了两天的调查。联想20年前到花垣县作扶贫调研的情景，感到“精准扶贫”号准了“脉”，看准了“病”，开对了“方”，是贫困地区脱贫致富的一剂良药。

花垣距离省城450公里，是最偏远的县之一。20年前，从长沙到花垣要走一天半时间。仅翻越矮寨盘山公路就要花1个多小时。湘西民谣：“矮寨坡，山连山，一十三道弯，弯弯都是鬼门关。”这次到花垣全程高速公路，只花了半天时间。投资13.5亿元修建的矮寨特大悬索桥，全长1073米，工程为双层公路、观光通道两用桥梁，创造了4项世界第一，真可谓“一桥飞架南北，天堑变通途”。花垣县的同志介绍，全县所有乡镇和99.7%的行政村通了水泥路，基本实现了水、电、路、广播电视、通讯到村到户。基础设施条件的改善，大大增强了老百姓脱贫致富的能力。

人穷颜色低。过去山区闭塞，老百姓见世面少，羞于见生人；因为穷，老百姓抬不起头，缺乏自信。现在情况发生了根本性变化。县城建了不少高楼，农村盖了不少新房。从基层干部到普通群众，讲到农村的变化都滔滔不绝、如数家珍。在十八洞村，年逾七十的娉娉龙德成，挽着我们的手就往家里带，谈起习总书记到她家里考察的情形，一脸的幸福。村支部书记龚海华介绍，村集体和村民入股600万元，与花垣苗汉子果业公司在二道乡流转土地1000亩，共同开发精品猕猴桃，进入丰果期后，村民人均增收5000元以上，村级集体年收入近100万元。在麻栗场镇立新村，村支部书记吴进文讲，全村种养大户30户，养乳鸽、土鸡、土鸭都在万羽以上，还种了杜仲、烟叶、百合等多种经济作物，村人均年收入7193元。在部分基层干部和村民参加的座谈会上，大家发言之踊跃，思路之清晰，精神状态之好，与20年前不可同日而语。县委书记罗明告诉我，同20年前相比，国内生产总值翻了五番，财政总收入翻了五点四番，居民存款余额翻了七点三番，县城扩大了2.2倍，老百姓人均纯收入增长了7.6倍，60%的农民盖了楼房，20万贫困人口实现了稳定脱贫。

“公路修到家门口，自来水流到屋里头，房前屋后绿山头，精准扶贫有奔头。”花垣的老百姓找回了自信。

花垣扶贫成绩巨大，但深入分析贫困人口的现实状况，感到

扶贫仍是一个大问题。花垣县还有162个贫困村，占行政村总数的56.3%；贫困人口仍有6.1万人，占全县农业人口的23.1%。从地域分布上看，主要集中在生存环境恶劣的山旮旯里，其中海拔500米以上的贫困村占2/3。这些地方山高坡陡，交通落后，土地贫瘠，资源贫乏，生产生活条件恶劣。尤其是矿区生态环境脆弱，采空区达136处，有7个乡镇2478户农民需要整体实现生态移民。

在调查中，基层干部讲：“扶贫政策是好，就是不能大水‘漫灌’，如果‘滴灌’到根部，脱贫更快，效果更好。”可见习总书记关于“精准扶贫”的指示深得人心、深入人心。

干部群众有这样深刻的认识，还源于花垣县采取了“八个到村到户”的办法，即：精准识别到村到户，干部结对帮扶到村到户，产业发展扶持到村到户，教育培训安排到村到户，农村危房改造到村到户，生态移民到村到户，基础设施到村到户，考核验收到村到户。为此，从去年开始全县下决心每年从县财政挤出1.5亿元，加上上级财政每年扶贫资金5000万元，连续6年支持“八个到村到户”。从调查了解的情况看，精准识别方面，全县推广十八洞村“三榜三审九个不评”（“三榜”即群众申报公示征求意见“第一榜”，无异议后公示名单“第二榜”，最终确定公布名单“第三榜”；“三审”即必须经过村支两委、乡政府、县扶贫开发办三道审核程序；“九个不评”即明确有楼房或商品房的家庭不评等“九个不评”标准）的经验对贫困对象进行精准识别。干部结对帮扶方面，162个贫困村都派驻了工作队，6.2万名党员干部与结对帮扶对象建立了密切联系，制定了脱贫方案，落实了帮扶措施。产业发展扶持方面，立足花垣生态资源和文化资源的优势，大力发展特色农业和旅游业。全县扶持龙头企业100余家，带动农户1万多户，形成了14万亩优质稻基地、11万亩水果基地、12万亩油茶基地、10万亩蔬菜基地、9万头黄牛养殖基地。去年以来，县委县政府又在5个乡镇连片68平方公里建设总投资50.7亿元的国家农业科技示范园，规划“一园一

带七大基地”。目前已完成投资8亿多元，引进23家龙头企业和专业合作社进行产业开发，流转土地5万多亩，3万多群众在“家门口”就业或获取租金收入。

“八个到村到户”让政策真正“滴灌”到了根部，照这样抓下去，花垣县脱贫致富奔小康大有希望。

“班子强，领头羊；作风好，带着跑。”贫困地区自然条件差，工作基础薄，矛盾困难多，更要重视建设“扎硬寨、打硬仗”的干部队伍。

以作风建设为抓手，强基层、打基础。基层干部群众认为，党的十八大以来，政治生态改善了；中央八项规定和省委九项规定实施以来，干部作风转变了；中央《关于加强乡镇干部队伍建设的若干意见》下发以后，干部精神提振了。尤其是对乡镇干部实现职务、职级的政策和拓宽乡镇干部来源渠道，大家看到了希望。在调查中，我们看到一些乡村干部劲头很足。同时，调动和保护好乡村干部的积极性，还有三个问题值得重视。一是要加强教育培训。大家反映，乡村干部接受教育培训的机会很少，尤其是村支部书记几乎没有培训的机会，即使隔上两三年培训一次，往往也是以会代训，时间也就两三天。乡镇书记、乡镇长到省、市、县党校培训，授课内容几乎都是“通用件”，缺乏针对性。基层干部反映，中央和省委从政治上关心我们，现在缺的是本事，希望多给培训机会。这些情况表明，要让乡镇干部与村民“坐到一条板凳上”，还得创新体制机制。

近些年来，省委、省政府加强乡镇“五小”设施建设，即小食堂、小澡堂、小厕所、小图书室、小文体活动场所，为乡镇干部办了件实事、好事，对稳定基层干部起到了重要作用。一方面，对极少数还没有“五小”设施的偏远乡镇，要给予财力支持，使之尽快完善；另一方面，对一些“五小”设施标准不高的困难乡镇，要加快改造提升，为乡镇干部安心基层工作创造条件。

。“村民富不富，关键看支部；班子强不强，要看领头羊。”这次看的菖蒲塘村很能说明问题。这是一个水果专业村，去年全村水果收入1000多万元，其中10万元以上的大户20户，5万元以上的187户，全村人均纯收入突破1万元，95%的农户修了楼房，98%的农户实现了电器化，组组通公路，户户自来水。谈到村里的变化，老百姓众口一词，全靠村支部书记王安全这个村民的“主心骨”、致富的带头人。花垣县委组织部介绍，全县288个村，像王安全这种“能人当村官、村官做能人”的，大约占37%；28%的村支部书记工作能力强，但缺乏致富本领；还有26%的村支书既缺能力又缺本领。花垣县通过选派驻村第一书记和选拔大学生村官等方式，加强村支两委建设，下一步准备把致富能人作为村级带头人培养，这是一个好办法。扶贫先建班子。只有建设一支“不走”的工作队，才会出现“村民富、村庄美、村风好”的新局面。

。“村村有工作队，户户有干部帮”的帮扶格局在花垣县已经形成。在十八洞村，扶贫队长龙秀林说：“和农民打交道，你得实打实，要带着感情、带着技术、带着效益帮助他们。”工作队就要这样，真扶贫、扶真贫。但有些驻村工作队还不是这样。有的下车伊始，一厢情愿，这里开荒种树，那里劈山修路，还有的强迫老百姓把“吊脚楼”改为砖瓦房，结果水系改变了，生态破坏了，习俗丢掉了，老百姓“被幸福”了。扶贫工作一定要顺应老百姓的幸福意愿，决不可盲目蛮干。因此，工作队不能滥竽充数，要挑选那些熟悉农村工作、经验丰富的干部。

。花垣县建立了“县级领导包乡镇、县直单位包贫困村、党员干部包贫困户”的责任体系，明确要求驻村工作队每月驻村不少于20天，帮扶单位分管领导一个月入村指导一次，主要领导两个月入村调研一次，党员干部一季度入村帮扶一次。这些做法都好，我觉得最重要的是建立严格的考核验收机制，重点要考核验收到村到户，将考核验收结果作为帮扶单位绩效评价、党员干部评先评优和晋职晋升的依据。同时，对帮扶不力的要采取约谈、诫勉谈话等方式加强督促，明确“不

脱贫不脱钩”的要求;对工作不力的工作人员要及时予以调整。

医院在实施精准扶贫中存在的问题和困难篇四

中央两次新疆工作座谈会以来,在国家、自治区、喀什地区一系列民生政策的大力支持下,岳普湖县铁力木乡依勒提孜力克村(1村)各项事业稳步发展,民族关系融洽,宗教氛围和谐,社会环境良好。为进一步推动1村各项事业的科学健康可持续发展,不断满足广大村民对生活水平日益提高的需求,不断巩固1村社会稳定的良好局面,自治区交通运输厅“访民情惠民生聚民心”住1村工作组针对该村扶贫工作开展现状、存在的问题和主要原因进行了深入调研,并在此基础上提出进一步提高扶贫精准度的工作建议。

[调研对象]岳普湖县铁力木乡依勒提孜力克村(1村)村民、低保户、贫困户、村两委班子、四老人员、宗教人士、妇联、团委、村警务室、医务室、1村小学教师,乡领导,县扶贫办。

[调研方式]

1、通过与村民、低保户、贫困户在田间地头交谈、入户走访交流、召开村民代表大会座谈,了解村民对扶贫工作的真实需求,了解村扶贫工作的实际薄弱环节,了解影响扶贫效果的因素和原因,也让村民了解工作组此次“访民情惠民生聚民心”活动的任务意义。

2、通过与村两委班子、四老人员、宗教人士、妇联、团委、村警务室、医务室、1村小学教师会议座谈、交流,就村民反映的扶贫需求、建议进一步与各界交流沟通,并听取他们关于扶贫工作的现状分析和意见建议。

3、通过与县扶贫办、乡领导沟通,把在村征求收集和分析反馈出的意见建议与他们交换意见,以确定哪些方面上级已有

安排，哪些方面需要进一步把工作做实。

[调研内容]

一、经济发展概况和贫困情况现状

(一) 经济发展概况

1村位于乡政府西北部，距离乡政府10公里，辖10个村民小组，共有农户605户，2576人，其中：男1350人、女1226人；有农业户口2521人、非农业户口55人；共有劳动力910人；现有贫困户234户、850人，低保户97户、230人，其中农村低保户89户、215人，城市低保户8户、15人。

一村经济结构主要为第一产业，占到90%以上，产业结构极不合理，村集体经济实力十分薄弱，农民收入来源单一，收入水平低，经济增长乏力，经济拉动能力不强。农业基本为传统型，机械化程度低，效益不高。传统的农业种植用地多，但每亩地的纯收入较低，所带来的经济效益不高，农民从事农业活动的人均收入增长速度缓慢□20xx年1村人均年收入为5017元，远低于自治区农民20xx年人均收入7296元，以及铁力木乡农民20xx年人均收入6320元水平，距离实现国家提出的小康生活水平要求还有很大差距。

(二) 贫困群体现状

全村有农户605户、2576人。到20xx年底，有贫困户234户，占总农户的38.7%，有贫困人口850人，占全村人口的33%。

1、贫困人口收入构成情况(以岳普湖县数据为例)：贫困人口人均收入为4420元，其中种植业收入占58%，养殖业收入占24%，林业收入占4%，其它收入占10%，务工收入占4%。

2、贫困人口文化程度构成情况：贫困人口中大学、大专文化

占0.07%，高中、初中文化占42.97%，小学占56.96%。

3、贫困人口年龄构成情况：村民人口平均年龄为35.6岁，贫困人口平均年龄为44岁。

(三)致贫原因分析

1村村民99.7%为维吾尔族，民族、宗教问题与贫困问题交织，扶贫难度大；基础设施薄弱，经济发展水平低，特色产业未形成规模，产业基础弱；社会事业发展滞后，基本公共服务不足，民生底子薄；水资源环境脆弱，承载能力有限，开发难度大；区域发展不平衡，与其它村存在较大差距，减贫任务重。

1、缺乏劳动力，家庭成员年老或残疾

缺劳力的贫困人口是扶贫工作的难点。目前，农村的社会保障机制还不健全，对农民而言，如果家庭中有残疾人、体弱或年老丧失劳动能力的成员，不仅对家庭没有收入的贡献，反而还增大支出，导致家庭长期陷入贫困之中，难以脱贫。1村现有贫困户中，丧失劳动能力的人口比重为29.2%，此类贫困户很难通过自己的努力脱贫，就是脱了贫也容易返贫，需要政府和社会对他们进行救助。

2、长期患病或突患疾病和重病

贫困户中有长期生病或重大疾病患者，不仅不能通过劳动获得收入，而医疗费用又居高不下，有的甚至债台高筑。对贫困农户来说，生病以后，常常是小病扛，大病拖，对不能再扛、不能再拖的病，治疗费用就成了这些农户的沉重负担，这类贫困户因为长期积累的医疗费用和长期生病压得他们喘不过气来，自身无精力和信心摆脱贫困。

3、自然环境较差，土地资源缺乏

1村水资源匮乏，人均土地面积较少，约3亩，很大程度上制约了贫困户经济的发展，对受到自然环境限制的贫困户采取常规扶贫措施，往往会因为无法从根本上改变自然环境而效果较差。

4、缺资金，缺项目

缺资金、缺项目的贫困农户的经济状况都处在脱贫的临界线上，对此类贫困户采取帮扶措施容易见成效，针对这类贫困户，应从提供增收项目，提供资金、信息方面给予帮助，使其尽快摆脱贫困。

5、劳动力文化素质差

由于种种原因，有的贫困人口因贫困而失学，又因失学而成为新一代贫困人口，劳动力文化素质低，既是贫困的结果，又是造成贫困的原因。调研结果表明，贫困农户的劳动力文化素质状况较差，贫困人口中小学文化程度者为56.96%，由于劳动力文化素质低，发展家庭经济缺计划，缺技术、缺管理能力，外出打工也缺少技术，缺乏脱贫致富的手段。

6、自然灾害是造成贫困和返贫的重要原因

有的农户本来家庭经济状况就差，超过贫困线就不远，若遇天灾人祸，如种植业减产减收，养殖业遇瘟疫，或因家庭成员突然伤残、死亡或其它自然灾害等，就可能造成贫困或返贫。

7、供养子女读书

因供养子女读书而致贫的，他们占贫困人口的4.9%，这类贫困户随着子女成长，读书毕业和就业后，一般都能摆脱贫困，通过采取帮扶措施也容易见到成效。

岳普湖县贫困户致贫原因分类表：

序号致贫原因人数所占比例(%)

1缺乏劳动力24829.2

2灾害586.8

3缺乏土地资源10612.5

4缺乏增收项目和资金688

5上学728.5

6患病20425

7劳动力文化素质低516

8其它原因435

(四) 扶贫工作情况

多年来，1村村民在县、乡党委政府的领导下，在各级单位和社会各界的关心、支持和帮助下，辛勤努力，克服困难，在经济收入和生产生活等各方面均取得了一定的发展和进步。从20xx年到20xx年底，村民年人均收入从4261元增加到5017元，贫困人口从955人降到850人，低保户从507人降到230人；同时生活条件得到改善，建成抗震安居房238套，修建牲畜棚圈65套，累计发放扶贫羊530只，扶贫鸡2万只。

二、热点难点问题及分析

当前，还存在一些影响扶贫效果的问题，亟待解决：

(一) 扶贫工作存在的突出问题是底数不够清、指向不够准、

针对性不够强。谁是真正的贫困人口、分布在哪里、致贫原因何在、怎样才能脱贫，还缺乏深度调查和科学分析。近年来虽然建立了贫困人口档案，但缺乏科学的动态管理方法，瞄准贫困人口建立“一户一策”的帮扶机制不够完善。

(四)“路边花”。由于要考虑示范，而扶贫资源又有限，有时就难免出现种好了“路边花”，却忽视了纵深居住的农户，点面不平衡。

(五)贫困人口脱贫难度大。通过扶贫措施难以摆脱贫困的农户，主要是缺乏劳动力的伤、残、病和五保户中的贫困人口，他们想脱贫受客观条件制约，心有余而力不足。

(六)贫困户主观脱贫意识差，没有危机感。部分贫困人口文化素质低，思想消极保守，思维观念还停留在自给自足的自然经济时期，没有发展动力，安于现状。社会各界踊跃为贫困户捐物捐资，部份贫困户便产生严重依赖思想，甚至少数人认为给贫困户捐物、捐钱是应该的。

(七)在扶贫资金分配和使用上，存在分散、细碎、撒胡椒面的现象，集中力量和资金解决深层次贫困问题的合力不够，扶贫资金发挥效益和辐射功能的彰显力不够。

如果这些问题不加以认真研究和解决，势必会影响扶贫的效果，就难以彻底消除贫困人口。因此，提高扶贫的精准度是当前乃至今后做好扶贫工作的主抓手。

[提高扶贫精准度的理念及办法]

一、树立理念

(一)精准扶贫需要考虑三个方面的问题。首先是考虑劳动力现状，特别是贫困户的劳动力现状问题。农村现实的“贫困户劳动力”只能在各类“龙头”带动下做一些辅助工作，让

他们单打独斗搞开发，成功可能性小；其次，要考虑扶贫资金量的问题。总体上看，扶贫资金的数量比较大，但平摊到每个贫困人口，岳普湖县年人均不到300元，如果分散发放到每个贫困农户，对帮助他们发展产业最终脱贫，意义不大；第三，要考虑目前农业产业结构调整的难度问题。在传统产业(农业)+弱势群体(贫困农户)+市场的现实情况下，让贫困农户自己去“探雷、扫雷”(调整结构)，结果是可想而知的。

(二)精准扶贫需要建立以贫困户为核心的利益联络机制。既要走产业化扶贫之路、遵循市场经济规律，又要切实让贫困农户参与扶贫开发并享有开发成果，使贫困户最大化激发内生动力，同时在参与扶贫开发项目实施中提高自身素质和发展能力，从而脱贫致富。

(三)精准扶贫的创新之处主要在于因地制宜。创新扶贫方式，不是简单的“头痛医头脚痛医脚”式扶贫，也不是输血式扶贫，不能机械地理解为简单的发钱发物到户，不能“穿开发新衣，走救济老路”。输血式扶贫不但滋生贫苦地区群众等、靠、要思想，很大可能越扶越贫。而是从探索致贫原因入手，解决导致贫困的思想、环境、资金问题，从根本上解决发展难题，保障群众利益，标本兼治，深入研究建立贫困户利益联络机制，从根本上解决绝对贫困问题。

二、明确概念

精准扶贫是指通过对贫困户和贫困村精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核，引导各类扶贫资源优化配置，实现扶贫到村到户，逐步构建精准扶贫工作长效机制，为科学扶贫奠定坚实基础。

(一)精准识别是指通过申请评议、公示公告、抽检核查、信息录入等步骤，将贫困户和贫困村有效识别出来，并建档立卡。

(二)精准帮扶是指对识别出来的贫困户和贫困村，深入分析致贫原因，落实帮扶责任人，逐村逐户制定帮扶计划，集中力量予以扶持。

(三)精准管理是指对扶贫对象进行全方位、全过程的监测，建立扶贫信息网络系统，实时反映帮扶情况，实现扶贫对象的有进有出，动态管理，为扶贫开发工作提供决策支持。

(四)精准考核是指对贫困户和贫困村识别、帮扶、管理的成效，以及对开展扶贫工作情况量化考核，奖优罚劣，保证各项扶贫政策落到实处。

三、提高扶贫精准度的六项重点工作

(一)建立长效的农村社会保障体系，使贫困人口基本生活有保障

一是要建立面向农村贫困人口的最低生活保障制度，现有绝对贫困人口中有相当一部份是无劳动能力的人口，通过扶贫开发很难脱贫，只有纳入社会救助范围。要实现全面建设小康社会的目标，建立和完善农村最低生活保障制度势在必行。二是要提高和扩大农村合作医疗保障制度和保障范围，增加农村公共卫生支出，建立农村医疗救助制度，防止农户因病返贫和因贫失医。将农村五保户、特困户、残疾人贫困户纳入农村医疗救助范围，给予医疗救助。三是要尽快建立农民养老保险金制度，使外出务工的农民能在为当地和家庭创造财富的同时，解除自己的后顾之忧，并能从一定程度上遏制贫困人口的增加。

(二)改革农村信贷体制，建立扶贫信贷制度

当前农村贫困农户的资金短缺现象十分严重，农户贷款难和信用社放贷难同时存在。而对于有劳动力缺资金的贫困户来说，在找准了项目又能获得小额度的贷款就如鱼得水，有可

能尽快摆脱贫困。

将本文的word文档下载到电脑，方便收藏和打印

推荐度：

[点击下载文档](#)

[搜索文档](#)

医院在实施精准扶贫中存在的问题和困难篇五

本文目录

1. 2018年精准扶贫调研报告
2. 县级领导精准扶贫调研报告范文
3. 关于最新农村十三五规划精准扶贫调研报告
4. 县精准扶贫调研报告范文

****村精准扶贫调研报告** **村作为“”贫困村，在市委市政府关心、支持下，把党的各项方针政策落到实处，使得扶贫工作得以顺利开展，圆满地完成了上级下达的各项工作任务 and 指标。近年来由于受历史发展因素的影响和地理条件的限制，我乡基础设施落后，科教、文化、卫生条件差，农民经济收入来源少，产业结构单一，以种植脐橙、油茶、水稻和家庭式养殖业为主，但由于土地少、技术落后，农民经济收入有限，严重制约了农村经济、社会的发展。近年来，我村立足

实际，发挥自身优势，依托项目拉动，加大基础设施建设，通过市扶贫办的大力支持和全村村民的艰苦奋斗，扶贫工作取得了显著成效。现将扶贫工作调研情况汇报如下：

1、扎实做好贫困村整村推进建设。整村推进是我村扶贫开发工作的重点，是新阶段扶贫开发的重要途径，是一项综合扶贫工程，事关贫困农户解决温饱脱贫致富的大问题。做好整村推进的项目申报工作是做好整村推进工作的关键和前提，确保做到每一次项目计划报送及时规范，按要求报送资料，不迟报不漏报，并按要求对项目计划、资金使用情况等进行了不下3次公告公示。我村共上报水泥路硬化、水利设施修建、桥梁建设等10个产业发展资金项目和村庄整治建设项目。为按时、保质、保量完成扶贫项目计划，在建设和实施中，坚持高标准、严要求，认真履行项目实施责任状，认真执行年度计划项目建设地点、规模、标准和内容，并做好项目建设用地、拆迁、责任田补偿工作，没有发生过一起信访上访事件。

2、认真做好移民搬迁工作。在乡村两级干部的共同努力下，在前期做了大量宣传发动、调查摸底的基础上，发现此项工作群众反响热烈，现已有13户移民乡镇安置，从根本上改善贫困群众生产生活条件。。

3、做好扶贫对象识别及建档立卡工作。根据上级的文件精神，要求精准识别贫困户并建档立卡，此项任务时间短、任务重，我们及时召开村民代表会议，安排落实建档立卡工作，通过加班加点工作，严格识别程序，规范公示公告，并录入信息采集系统，在较短时间内完成此项工作，确定贫困户121户、443人全部建档立卡，为全乡的扶贫开发奠定了基础。

4、做好“雨露计划”调查摸底和落实工作。经我村宣传动员、调查摸底，共上报9名职业教育补助对象，使受训贫困对象进得了城、就得了业、增得了收、致得了富，增强贫困群众自我脱贫致富发展能力。

5、社会扶贫工作情况。整合社会扶贫资源，树立“大扶贫”观念，是新阶段社会扶贫工作的重点，我村积极动员企业、乡、村能人参与对贫困村、贫困户的帮扶，建有结对帮扶花名册，有切实可行的帮扶措施，现已落实好半崇产业基地建设4项惠民工程，帮扶效果显著。

我村的精准扶贫工作取得了显著的成效，但也还存在一些困难不容忽视，精准扶贫工作任重而道远。我村精准扶贫工作存在困难和问题主要有：一是扶贫难度越来越大。我村贫困人口主要集聚在深山区，交通、水利、教育等基础设施建设严重滞后，致贫因素更加多元化和复杂化。二是扶贫队伍有待加强。随着办公的电子化以及扶贫工作的专业化，这需要上级加大人员、经费投入，配齐配强扶贫队伍。

要以帮助贫困村组和贫困人口为中心，以扶贫和移民项目建设为抓手，坚持开发式扶贫和移民方针，把尽快解决贫困对象温饱并实现脱贫致富作为首要任务，把提高贫困对象自我发展能力作为工作重点，把争取上级支持和部门协作作为重要保障，紧密结合我村实际，创新具有特色的扶贫和移民工作新机制、新模式，为实现明年目标任务继续努力奋斗。

2018年精准扶贫调研报告（2） | 返回目录

根据xx6月18日贵州讲话精神，按照“精准扶贫”和深、细、准、实的总体要求，县政协调研组扎实开展全县扶贫调研工作，通过听取汇报、实地察看扶贫开发项目，走访农牧户了解贫困现状，召集乡村干部、群众代表、产业大户、致富能人和特困群众开展座谈，广泛听取方方面面的意见和建议，形成了此调研报告，供参考。

近年来，全县各级党委、政府认真贯彻落实中央、省、州关于扶贫开发工作的一系列方针政策和工作部署，从解决贫困群众最关心、最直接、最现实的问题入手，从影响贫困地区发展最紧迫、最突出、最薄弱的环节抓起，突出重点，强化

措施，狠抓落实，扶贫开发取得明显成效，贫困地区面貌发生深刻变化。“ ”期间，截至xx年底，共投入专项财政扶贫资金9987万元，先后在全县12个乡镇68个村实施了易地扶贫搬迁、整村推进、产业化扶贫、互助资金、“雨露计划”、金融扶贫等扶贫项目，农牧民人均纯收入由xx年底的3394元增加到xx年底的6325元；贫困村人均纯收入由xx年底的1107元增加到xx年底的2315元；贫困人口由xx年的5645户、25400人减少到xx年底的2995户、12859人。扶贫开发为全县经济发展、政治稳定、民族团结、社会和谐发挥了重要的保障和促进作用，为全面实现小康目标奠定了坚实的基础。

目前我县扶贫开发已经从以解决温饱为主要任务的阶段转入巩固温饱成果、加快脱贫致富、改善生态环境、提高发展水平、缩小发展差距的新阶段。但是全县经济总量较小、贫困面广、贫困人口多、贫困程度深、脱贫难度大仍然是这个阶段的基本特征。

按照“精准扶贫”要求，分析贫困成因及存在的问题，区分因灾、因病、因学和缺项目、缺资金、缺技术等不同致贫原因，准确掌握贫困村、贫困户的脱贫致富需求。调研组发现重点亟需集中破解“五大难题”：基础设施支撑不够背景下水电路困难，公共服务水平低，自我发展能力弱；人才技能欠缺背景下贫困代际传递，贫困程度深，增收渠道窄；驻村帮扶起步较晚、帮扶措施和项目落实困难，驻村帮扶参差不齐；因病因灾致贫现象突出；精准识别数据录入质量有待提升，如何精准打贫困“七寸”是关键等难题。目前，我县重点贫困村主要分布在交通信息闭塞、自然条件严酷、资源匮乏、基础设施落后的高寒牧区、干旱浅脑山区和地质灾害严重地区□xx年建档立卡乡村贫困户共12个乡镇29个村，总户数5799户、28675人，分解到村的贫困户为1717户、7615人，贫困人口分别占贫困村总人口和全县贫困人口的26.56%和59.22%。重点贫困村贫困人口分布如下：曲库乎乡(古德村、索乃亥村、木合沙村、多哇村)205户、1070人；瓜什则乡(赛庆村、力吉

村、阿旦村)215户、892人;多哇镇(东维村、直跃村)170户、693人,隆务镇(加查么村)22户、121人,保安镇(全都村、双处村、赛加村)75户、296人,加吾乡(俄毛村、加吾岗村、江日村)168户、737人,牙乡(依里村)41户、184人,年都乎乡(郭么日村、夏卜浪村、曲麻村)164户、794人,双朋西乡(协智村、环主村、宁他村)179户、761人,扎毛乡(立仓村、扎毛村)128户、554人,黄乃亥乡(群吾村、日秀么村)122户、539人,兰采乡(兰采村、土房村)228户、974人。

(一)基础设施支撑不够背景下水电路困难,公共服务水平低,自我发展能力弱。

水利、交通、教育、卫生、通讯等基础设施建设相对滞后,农牧民吃水难、行路难、上学难、就医难、通讯难的问题仍然比较突出。如,多哇乡群众反映,各自然村牧业点道路仍然没有修通,现有电网没有实现全覆盖,全乡冬季草场仍有480余户没有通上电,塔哇地区1000余户中只有约30%的牧户通了水,其余70%的牧户生活用水主要依靠井水。同时,原有草场网围栏使用年限较长(1997年拉设),损坏严重,急需更新。其它牧业乡的情况也大致如此;又如黄乃亥乡人畜饮水工程尽管先后投入了大量资金,但各村群众吃水难问题至目前仍然没有得到解决,仍然没有改变“人背畜驮”的历史,对此群众反映强烈,建议县委、县政府高度重视,尽快解决和改善群众最基本的生存条件;还有如保安镇全都村合苏、沙索玛、自行三个自然村村内只有一、两处取水点,仍然存在吃水难问题;加吾、黄乃亥等乡多数村庄除主干道外村内道路至今仍未实现硬化等。广大群众期盼国家和省上继续加大农村牧区基础设施建设力度,不断改善广大群众的生产生活条件。

(二)人才技能欠缺背景下贫困代际传递,贫困程度深,增收渠道窄。

由于历史、经济发展、社会发育程度、教育等各方面的原因,

劳动者的文化素质普遍较低，文盲半文盲比例远高于全省平均水平，尤其是重点贫困村贫困人口由于交通闭塞、观念落后、市场意识不强、市场信息获取方式狭窄等因素的影响，“等、靠、要”思想严重，缺乏自力更生、艰苦创业精神，加之受语言障碍和科技素质不高的影响，限制了外出劳务输出，贫困户增收解困难度较大。在调研时，各乡镇普遍反映，近年来就业、农牧、扶贫等部门开展的农牧民技能培训、实用技术培训，如泥瓦工技术、挖掘机驾驶、汽车(摩托车)修理、牛肉拉面制作等深受群众欢迎，在农牧民增收致富中发挥了积极作用。但由于受资金、语言、培训时间等的限制，培训效果仍然不理想，有些乡镇的培训由于领导重视不够、组织不到位等原因而流于形式。他们希望，在今后工作中高度重视农牧民实用技术培训工作，整合各相关部门的培训资金，采取以乡为单位开展集中培训、以村为单位开展需求培训、赴周边地区开展观摩培训等，切实把有限的资金用在刀刃上，把农牧民培训这项民生工程抓实、抓好、抓出成效。

(三)驻村帮扶起步较晚、帮扶措施和项目落实困难，驻村帮扶参差不齐，帮扶效果不理想，对不管项目和资金的部门单位来说，巧妇难为无米之炊。

一是省、州、县各级定点帮扶单位帮扶措施单一，对帮扶工作仅停留在对贫困户的物质帮扶上，在立足村情实际有针对性地开展项目扶持、技术援助、人员培训等方面缺乏有效支持。定点帮扶工作有待进一步研究和加强。二是入乡驻村选派干部大多不熟悉基层工作，知识面不广，不懂藏语，年龄偏大，在开展工作中充当“客人”，存在“守院子、转圈子”现象，在协助村“两委”班子理清发展思路、制定村级扶贫规划等方面没有发挥应有的作用。

(四)因病因灾致贫现象突出。

一是自然条件严酷，生态环境脆弱。年均气温低，地形复杂

多样，干旱、洪涝、冰雹、霜冻等自然灾害频繁，遇有大灾，群众口粮都成问题，农牧业生产尚未摆脱“靠天吃饭”、“靠天养畜”的被动局面。农业产量低而不稳，生产成本大，粮食作物亩均产量100公斤左右，油料作物亩均产量75公斤左右。牧区草场生长期只有150天，而枯草期长达210天。重点贫困村地质灾害隐患多，地质灾害隐患点共有9处，灾害事故频繁发生，严重威胁着农牧民群众的生命财产安全。二是贫困人口主要集中在干旱浅脑山区和高寒牧区，地理位置偏僻，基础设施落后，生产生活条件差，抗灾减灾能力和自我发展能力弱，因病、因灾、因学而返贫的现象突出，脱贫与返贫呈拉锯式状态，持续发展、稳定增收的基础还很弱，巩固和提高扶贫成果难度较大。据调查，很多重点贫困村农牧民人均纯收入结构中采挖虫草收入占比达到50%至70%，但近年来因市场价格因素影响大，采挖成本高，收益极不稳定。同时，种植业收入、劳务输出收入及其它产业收入占比仍较小，增收渠道十分狭窄，增收难度仍然很大。

(五)精准识别数据录入质量有待提升，如何精准打贫困“七寸”是关键。

扶贫工作存在的突出问题是底数不够清、指向不够准、针对性不够强。谁是真正的贫困人口、分布在哪里、致贫原因何在、怎样才能脱贫，还缺乏深度调查和科学分析。近年来虽然建立了贫困人口档案，但缺乏科学的动态管理方法，瞄准贫困人口建立“一户一策”的帮扶机制不够完善。扶贫工作中存在“漫灌式”扶贫，以往多采取广覆盖、大范围、宽领域的“漫灌式”扶贫，具体到每家每户，难免“漏人漏项”，针对性不强、精准度不高；“垒大户”，由于要增强项目辐射带动功能，一些扶贫资源投向了实施效果相对明显的“大户”身上，而“大户”与贫困户之间利益联结机制又不健全，导致部分扶贫项目最终未能落实到贫困户，局部造成“垒大户”和“扶富不扶贫”的怪象；“路边花”，由于要考虑示范，而扶贫资源又有限，有时就难免出现种好了“路边花”，却忽视了纵深居住的农牧户，点面不平衡。此外，贫困人口脱

贫难度大，通过扶贫措施难以摆脱贫困的农牧户，主要是缺乏劳动力的伤、残、病和五保户中的贫困人口，他们想脱贫受客观条件制约，心有余而力不足。

(六) 重点贫困村农牧民的生产生活方式依然落后。

现有贫困村仍然沿袭着自给自足的自然经济方式，农产品商品率低，畜牧业良种比例低，农畜产品开发缺乏龙头企业的带动，农牧业产业化的形成尚需较长时间。尽管近年来，各类农牧区专业合作组织得到了快速发展，但由于缺乏资金、技术支撑和必要的管理人才，中后期发展将面临诸多困难和问题。在调研中，多数重点贫困村的群众提出，对各类专业合作社今后的发展参股群众心中没有底，希望县政府和相关部门给予必要的资金支持并经常性给予技术和管理方面的指导，使已建的专业合作社能得以健康、持续发展，真正使合作社在群众增收方面发挥应有的作用。由于生活习惯很多村存在早婚、未婚生子和走婚现象而造成贫困的问题。

(七) 围绕提供健康、教育和致富信息、技术服务的乡村服务体系严重滞后。

如在各牧业乡调研时村干部和群众代表普遍反映，乡镇卫生院专业人员不足、医疗设备缺乏、住院床位严重缺少(如多哇乡卫生院只有四张床位)，远远满足不了当地患病群众的就医和住院需求，有些乡镇由于路途遥远，遇到乡镇卫生院无法诊治的急诊患者，往往因得不到及时救治造成严重后果，也增加了群众负担；教育资源分配不均衡，越是边远、贫困乡村，越是留不住人才，师资力量、教学质量、基础设施相对较差，很大程度上制约了该村的长远发展，造成了事实上的不平等。如在保安镇全都村、多哇镇东维村调研时群众代表反映，配备的双语教师主要偏重于用藏语教学，学生们对汉语言的掌握和运用还远远不够，希望各学校配备专门的汉语老师，直接用汉语授课，切实提高孩子们的汉语言表达、运用能力，为孩子们今后走出“大山”做好长远准备；尽管目前各乡镇成

立了便民服务大厅和“一站一中心”，也配备了必要的工作人员，但由于受专业素养、服务技能等的限制，没能发挥应有的作用。

(八) 村“两委”班子作用发挥不够。

一是有部分村级党组织软弱涣散，有些村干部思想观念保守，市场信息不灵，缺乏带领群众致富的本领；有些村干部等、靠、要思想严重，习惯于张口要项目、要资金，没有发挥主观能动性去谋划项目、争取项目，有些村甚至几十年都没有实施过一个像样的项目。二是部分村干部在落实农村低保、危房改造、奖励性住房、贫困户慰问救助等方面办事不公、优亲厚友现象普遍存在，很多优惠政策没有真正落实到贫困户家中。三是村内很多特困户经济能力非常有限，往往因为拿不出自筹资金，致使无法享受项目资金，如危房改造、奖励性住房等，群众希望对这部分特困户要采取政策支持、信贷支持、帮扶支持等方式，帮助实现建新房的愿望，切实改变居住条件。

(九) “城中村”的发展缺乏后续产业支撑。

在隆务镇调研时乡、村干部都反映，位于县城周边的隆务庄、加查么、霍尔加、铁吾、四合吉等村因城镇化建设的需要，赖以生存的土地基本征用完，群众增收缺乏后续产业支撑。同时，大部分村民已实现了“农转非”的转变，因而享受不了农村的各项优惠政策，如三江源助学补贴等，而四合吉社区享受不了任何农村扶贫项目。对此群众反映强烈，应引起县委、县政府的高度重视，在今后的工作中，进一步调整扶贫工作思路，对“城中村”给予更多关注。

如果这些问题不加以认真研究和解决，势必会影响扶贫的效果，就难以彻底消除贫困人口。因此，提高扶贫的精准度是当前乃至今后做好扶贫工作的主抓手。

(一) 扶贫对象精准，决战目标到村到户，全力推进精准扶贫攻坚。

一是扶贫过程中，扶贫资金撒胡椒面等问题依然存在，全县扶贫工作进入“啃硬骨头”阶段，建议在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫，变过去的“大水漫灌”为“精准滴灌”，扶贫攻坚要“靶向精准”，全面做到“六个精准”，重点从治理贫困村“穷、乱、弱”入手，提出“大打一场藏区维稳前沿县精准扶贫攻坚战”，集中力量实施精准扶贫精准脱贫的攻坚集结号，创建“扶贫攻坚创新区、民族团结进步示范区、生态牧业建设区、减灾避灾产业示范区、农业观光生态示范区”五区，制定针对性强的扶贫细化配套措施，确保贫困村和贫困人群的精准认定，实现“扶真贫”“扶准贫”，让贫困村和贫困群众共享新一轮社会发展的制度红利、改革红利，使扶贫开发工作精准、深入推进。二是要精准做到识别的贫困村、贫困户找得准不准，致贫原因分析得透不透，脱贫致富的规划和措施制定得实不实，项目资金和干部驻村是否落实到位等，切实把情况搞准、措施搞明、责任搞清，才能指导基层更加有力有效地实施精准扶贫、精准脱贫，要下深水摸清情况、找准问题，找到问题才能精准打贫困“七寸”。建立精准扶贫工作机制，通过对贫困村、贫困户的准确识别并建档立卡，全面掌握贫困人口的数量、分布、贫困程度、致贫原因、脱贫门路、帮扶措施和帮扶责任等，使所有扶贫措施与贫困识别结果相衔接，因村施策、因户施策、因人施策，做到对扶贫对象精准化识别、对扶贫资源精确化配置、对扶贫目标精细化管理、对脱贫责任精准化考核，确保如期稳定脱贫。建议细化贫困村和贫困户识别标准，统筹与社会救助政策相统筹，建立民政、社保与扶贫部门数据对接共享平台。三是将精准扶贫攻坚作为全县经济社会发展的总抓手，提升到事关全县发展大局的高度来谋划区域发展与扶贫攻坚，根据贫困原因，实施分类指导，以整村推进为着力点，有针对性地开展扶贫攻坚，有效整合基础设施、公共服务设施等各类涉农项目和资金，捆绑打包，统筹使用，综合施策，合力攻坚。四是按照“缺什么、扶什么”的原则，

坚持政府主导、群众主体、部门联动、社会参与、综合扶贫、整体推进，实行专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫相结合，全方位加大扶贫开发力度，不断增强贫困人口素质与技能，不断改善贫困人口的生产生活条件，不断提高贫困地区经济社会发展水平，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

(二)项目安排精准，脱贫项目到村到户，完善基础设施建设。

针对我县农牧业基础设施薄弱的实际，建议县委、县政府加大协调争取力度，进一步加大对贫困村“四通”、(通水、通电、通路、通讯)“四有”(有学校、有村级组织活动场所、村级卫生室、村文化室)以及草原“四配套”建设等方面专项资金投资扶持力度。同时进一步完善政府信用担保平台建设，整合小额担保贷款、扶贫贴息、抵押贷款等金融扶持政策，解决贫困户发展资金瓶颈难题，积极协调农村信用联社加大扶贫信贷资金的扶持力度，通过理顺体制关系、简化审批手续、提高贷款额度、延长贷款年限等措施，切实提高扶贫贷款的覆盖面和效益，为各类农牧业专业合作社建设提供资金支持。一是交通建设：贫困村村级道路硬化或油化1条以上；70%以上的自然村通硬化路；聚居20户以上的自然村通人行便道，有效解决群众出行难问题。二是人畜饮水：自然村或相对集中居住点农牧户饮用自来水率达到100%，基本解决人畜安全饮水问题。三是住房改善：农村危房改造达到100%，有条件的贫困村有集中安置点1个以上，安置农牧户20户以上，其中贫困户30%以上；有兜底户的贫困村兜底搬迁安置达到100%。四是农网改造：提高农网升级改造技术标准，切实推进“一户一表”升级改造，保障农牧区用电需求。

(三)资金使用精准，扶贫资金到村到户，规划保障攻坚。

对扶贫攻坚项目资金全程跟踪管理，确保资金安全有效使用。建议把全县所有部门用于行业扶贫的资金整合起来，统一调配使用，发挥资金的倍增效益、聚合效益。建立规划实施保障机制，在组织调研、科学论证、认真总结正反经验的基础

上，科学编制“”扶贫规划，明确主攻方向，科学谋划扶贫开发的目标任务和具体措施，并把“”规划提出的目标任务分解到每一个年度计划中，保持规划实施的连贯性，确保总体规划通过年度计划的分解落实得以顺利实施。明确部门责任，将其列入政府考核目标。建立规划实施督促检查机制，自觉接受人大、政协的监督检查。建立和完善规划评估修订机制和规划中期评估制度，并根据形势变化和规划实施进度，进行相关内容的滚动修订，以更好地指导和促进经济社会发展。建议成立由扶贫、财政、农牧、监察、财政、审计、建设、交通、水利等有关部门和各乡镇(镇)政府共同参与的项目实施领导小组，并建立联席会议制度，及时研究制定相关政策措施，统筹规划、综合协调项目实施，为精准扶贫提供组织保障。

(四)措施到户精准，多措并举，因户制宜因人施策。我县作为全国连片特困地区，目前仍有21.3%以上的农牧业人口属于贫困人口，要与国家同步建成小康社会，实现脱贫致富的目标时间紧、任务重。一是医疗救助一批。对大病慢病致贫、返贫等对象参加城乡居民合作医疗保险及其他政策性医疗保险的个人缴费给予资助和实施医疗救助。实现贫困人口扶贫小额意外保险、大病医疗补充保险全覆盖。二是教育资助一批。对贫困家庭子女就读普惠性幼儿园、小学和初中、普通高中每年给予一定生活费补助；对贫困子女上大学(含高职)的学生进行资助。三是产业扶持一批。结合贫困户劳动力、土地资源、村级特色支柱产业，因户施策发展种植、养殖、乡村旅游、合作社务工等产业，让每户贫困户拥有1项以上稳定收入项目。通过制定优惠政策、加大宣传力度，吸引社会资金投入扶贫开发中，因地制宜抓好特色产业，隆务河流域继续抓好土地流转和集约经营这篇大文章，浅脑山区大力发展农区畜牧业，牧区在发展有机畜牧业上做文章。四是培训就业一批。利用文化旅游等资源，深入开展实用技术培训、乡村旅游培训、资金互助业务培训、专业合作组织管理培训、手工艺技能培训、贫困户劳动力转移、就业技能等各类培训，项目用工以及县内部分公益性岗位优先招录贫困人口。建议

政府部门积极与发达地区的对口帮扶政府协调，定向输出劳务，每年输送100名至200名初、高中毕业生到发达地区以打工的形式轮训一次，期间实行路费和生活费政府补贴，打工费自主，培训结束后去留自定的原则，使培训回来的打工人员带回先进的观念和技术，为建设家乡服务。五是民政兜底一批。将建卡贫困户家庭的残疾人、智障等丧失劳动能力的对象全部纳入最低生活保障范围，逐步提高农村低保标准，推进农村低保线与扶贫标准线“两线合一”。六是扶贫搬迁一批。全力推进保障性住房搬迁，探索创新扶贫搬迁示范点、集中安置点持续发展机制，按照“三三布局”，将牧区三分之一搬迁到县城定居，三分之一搬迁至各农牧业点小集镇，三分之一留居原草场，确保搬得出、稳得住、逐步能致富，完善县级领导、科级部门兜底帮扶深度贫困户搬迁机制，实现贫困人口应搬尽搬。

(五) 因村派人精准，合力攻坚，结对帮扶到村到户。

各行业涉农资源更精准向扶贫对象倾斜聚集；县级领导联系贫困村、帮扶贫困户；科级部门帮扶贫困村、结对帮扶贫困户，向贫困村派驻工作队，选派党组织“第一书记”；乡镇、村级结对帮扶贫困户。坚持和完善“三联三促”工作机制，开展以制定一个科学发展的好思路、培育一批致富带头人、开辟一条增加集体经济致富路、解决一批困难群众的生产生活问题、打造一个民族团结进步示范村为内容的“五个一”工程。尤其是各联建单位要以扶贫助困工作为总抓手，在充分掌握联建村基本情况、特色优势的基础上，做到长远联建规划和年度联建计划相衔接，保证联建工作的前瞻性和连续性，同时要创新帮扶形式，为村“两委”和群众选路子、上项目、教技术、筹资金、供信息，变“输血”为“造血”，确保联建工作的实效性。建议针对重点贫困村的实际困难和问题，对现有的部分“三联三促”单位进行及时调整，尽量将项目单位安排到重点贫困村，切实加大帮扶力度和脱贫步伐。此外，建议采取“政府大投入、资金大整合、项目大集中、社会大参与、群众大建设”的思路，结合“三基”建设，按

照“一河、两线、三点”分类实施，对贫困的原因分门归类，对不同原因、不同类型采取对症下药、精准滴灌、靶向治疗，将联村联户机制落实到位，在落实好国家扶贫项目的基础上，将贫困村集中帮扶，分散的贫困户因人因地施策，每个乡镇制定扶贫攻坚战方案，每村一方案，每户一策，每人一策，每个贫困村由一个项目部门联村帮扶，企业包村包户，协调安排每个企业联3-10户，效益好的企业也可联帮一个贫困村。坚持和完善入乡驻村干部管理工作，在选派入乡驻村干部时，加强与选派单位的沟通联系，真正把优秀人才选出来、派下去，应充分考虑其自身特点和基层工作实际，将懂藏汉双语、善于做群众工作、具有一定基层工作经验、身体健康的年轻干部选派到基层，方便开展工作；强化用人导向，对出色完成工作、各方面反映良好的同志，大胆使用，优先提拔和晋级，提高他们的政治和经济待遇。同时还要建立召回重派制度，对表现不佳、群众反映不好、工作难以胜任的干部，应由派出单位召回重派。同时，为有效解决各乡镇对选派干部管理约束以及因增员而产生的吃、住、行、取暖、办公等各种压力，建议将各级选派干部工资关系及人头经费随行转至派驻乡镇，便于统筹管理，更好地为群众增收脱贫提供人才支撑。

(六) 脱贫成效精准，加强动态管理和队伍建设。

精准管理，对扶贫对象进行全方位、全过程的监测，建立扶贫信息网络系统，实时反映帮扶情况，实现扶贫对象的有进有出，动态管理，为扶贫开发工作提供决策支持。此外，进一步加强扶贫开发机构和干部队伍建设，针对扶贫开发项目多、资金多，任务重、人员少、干部力量薄弱的实际，积极与省、州编办协调，适当对扶贫部门人员编制方面给予倾斜，增加部分事业编制，并在乡(镇)设立扶贫专干，着力打造一支政治坚定、业务精通、作风优良、克难奋进的扶贫开发工作队伍，不断提高扶贫开发工作水平。全面加强党的基层组织建设，村“两委”班子作用发挥如何，尤其是村党支部书记作用发挥如何，直接关系到一个村能否如期实现脱贫目标，在选人用人上将政治坚定、办事公正、清正廉洁、敢闯敢干，

能带领群众共同致富的党员推上村党支部书记岗位。

2018年精准扶贫调研报告（3） | 返回目录

低保工作是当前我国社会保障体系的重要组成部分，是维护和保障困难群体基本生存权的一项根本措施。做好城乡居民低保工作，对维护社会稳定，促进社会和谐发展、群众脱贫致富起着至关重要的作用，但是随着经济社会的发展，低保工作不断遇到的新情况、新问题。根据两当县精准扶贫工作开展情况调研安排，我局组织人员对交通便利、条件较好的杨店乡杨店村和交通相对落后、条件较差的泰山乡双河村农村低保进行了深入调研，重点分析工作中存在的问题和原因，并对今后低保工作提出了建议和意见。

杨店村位于杨店乡杨店政府所在地，距县城18公里，全村辖5个村民小组198户713人。全村总耕地面积868.35亩，一组188.77亩、二组165.85亩、三组167.66亩、四组203.64亩、五组154.43亩。本村产业主要是育苗，其中核桃育苗337亩，其它松树、白皮松育苗xx0多亩。全村共6户“五保户”共7人，全村共有“低保户”34户90人，其中一类人员7户13人，二类7户22人，三类7户17人，四类13户38人。五保户6户6人□xx年农民人均纯收入3260元。

双河村位于泰山乡中部，距县城46公里，共辖4个村民小组，60户187人，有低保户23户64人，其中一类人员4户8人，二类人员4户10人，三类人员8户23人，四类人员7户23人。五保8户8人。全村总面积6.8平方公里，耕地面积690亩，林地面积8200亩，平均海拔1350米，年降雨量780毫米，粮食作物主要是小麦、玉米、黄豆，种植小麦65亩，玉米137.5亩。经济收入主要以核桃、香菇、药材、劳务输出为主，全村共计栽植核桃2.1万株，成年挂果xx15株，产量5800公斤，板栗700余株，产量860公斤，红豆杉育苗4户，38万株。全年的劳务输出26人，收入达47万余元□xx年人均纯收入4210元。

保障人数逐步上升，规模较为适度。我县是国家级贫困县，贫困人口多，比例高于全省平均水平。20xx年我县农村低保建制时，保障对象为1420人，在省市重视支持下，通过几次提标扩面，目前总数达到6241，占全县农业人口的17%，高于全省%的平均水平，基本实现了动态管理下的“应保尽保”。

保障力度不断加强，标准科学合理。20xx年我县农村低保月发低保金5.3564万元。xx年6月发低保金达到80.5259万元，是20xx年的15.3倍。20xx年农村低保月人均保障水平为19元，通过连续9次的提标，目前月人均保障水平为xx9元，是20xx年的六倍多。目前，我县农村低保标准由建制时每人每年600元提高到2434元，按照“分类施保、特困重保”的基本原则，针对鳏寡孤独、痴呆傻残、因病因灾等不同原因造成生活困难的对象，我们分别按照农村低保一、二、三、四类进行保障。xx年补助水平为：一类每人每月246元，二类每人每月192元，三类每人每月84元，四类每人每月58元，并对特困家庭进行重点保障。

制度逐步完善，管理更加规范。申请审批程序不断完善，提升、强化了乡镇在申请审批程序中的权责，个人申请、入户核查、倒排类别、民主评议、张榜公示等过程由乡镇政府组织实施并负主要责任；严格执行乡、村两级三榜公示制度；推行了每年乡镇100%、县级不低于30%入户核查的年度检查制度；建立了常年宣传培训制度，通过持之以恒的宣传，群众对低保政策更加了解，通过对低保工作队常年开展政策业务知识培训和政治思想教育，工作执行力也更强；完善了监察管理制度，会同监察、审计等部门定期不定期进行核查规范。在各级领导的关怀下，目前占我县农村人口17%的贫困群众，实实在在地享受到了党和政府的恩惠，他们因年老、因病因灾、因呆傻残等原因造成的生活困难问题得到了有效解决，基本实现了“贫者有所济、困者有所帮”。农村低保制度解决困难群众生活，维护社会稳定，促进社会和谐发展的基本功能得以较好彰显。

(一)各级党委政府高度重视，民政狠抓落实，城乡低保工作推动有力。县乡两级党委政府都把城乡低保制度的建立和实施作为讲政治、保稳定、顾大局、促经济的重要内容，提上了重要议事日程。近年来，县政府出台了《两当县贯彻落实国务院关于进一步加强城乡低保工作的实施意见的意见》，该《意见》中，明确了“行政首长负责制”和“乡镇审批责任制”，把城乡低保纳入了政府考核目标。县乡村都分别成立了低保工作领导小组，层层建立了责任制，形成一把手亲自抓，分管领导具体抓，有关部门合力抓的工作格局。乡镇专人负责低保管理工作，配备了低保必须的档案柜(盒)、电脑等办公设备。村级(社区)成立了相应的机构和评议小组，把城乡低保工作列入“村(居)两委”日常工作。与此同时，县民政局认真组织低保工作人员的业务知识培训，组织开展了相互交流学习活动，有力地促进了低保工作任务的完成。

(二)努力探索，总结经验，逐步建立完善城乡低保制度。近年来，制定了《低保民主评议管理办法》、《低保档案规范管理办法》《低保家庭收入核定办法》、《低保公示制度》、《操作流程图》等文件制度。201x结合省政府提出的全面核查整顿和市委、市政府提出的城乡低保“四项活动”，县政府又出台了《贯彻落实国务院关于进一步加强和改进最低生活保障工作的意见的意见》、《两当县农村居民最低生活保障实施意见》、《两当县最低生活保障审核审批细则(试行)》、《两当县城乡低保管理资金办法》、《两当县低保经办人员和村社区干部近亲属申请享受低保备案制度》、《两当县农村困难家庭综合测评排序办法(试行)》、《两当县农村贫困家庭收入核定办法(试行)》，确定了低保工作的原则和办法，建立了相应的工作制度。

(三)实施规范管理，提升业务工作水平。20xx年全省开展城乡低保规范年活动，县上制定《实施方案》，按照《实施方案》对全县农村低保进行了统一，以确保公开、公平、公正为重点，首先对民主评议人员构成做出硬性规定，要求村民主评议组成员应具有广泛的代表性，人数应达到15-30人，使民主

评议能真正体现民意。其次是评议方式上公开透明，公开民主推荐，公开集中评议，当场计票公布评议结果；再次是严把入口和审核关，确保评议不走过场。第二，以强化申报审批责任为重点，从乡村受理低保申请到县局复核审批的每个环节，逐级都有经办人和负责人签，如发现违规操作情况，追责到人。第三，以加强监督为重点，对村干部纳入低保建立了特殊的监督机制。防止村干部徇私舞弊、优亲厚友等问题的出现，又确保他们不因家庭生活困难、符合低保条件而被排斥在保障范围之外。第四，针对困难家庭贫困核算问题，积极推行省上出台的《农村家庭核算收入办法(试行)》和《综合贫困倒排序办法(试行)》，使低保评议工作具有了很强的操作性和科学依据。从而严格按照规范性的操作程序进行，坚持每年集中力量核退不符合条件的农村低保户，建立健全了规章制度，完善农村低保档案。一是业务管理规范，全县建立了统一规范的工作内容、工作程序、工作档案和工作台账。二是纠正“保人不保户”、“拆户”、“拼户”等问题，实行全户施保。三是资金发放规范，全县农村低保金实行按季“一折统”发放，低保金、物价补贴及时足额到位，并在领取证上分别标注清楚。

(四)开展专项活动、工作逐年规范□20xx年开展了城乡低保规范年活动□20xx年完成了民政专项资金审计，同时，市民政局在西和县西高山乡朱河村规范管理试点后，我局在金洞乡袁家村进行了试点，暨对农村低保对象进行“重新洗牌、全面核查”，通过重新核查，新确定的低保对象更为合理，群众更为拥护□xx年又开展了城乡低保大宣传、大推广、大落实、大调研“四项活动”，通过四项活动的开展，有力的促进了全县低保工作的规范运行，一是过去存在的合户分户现象进行了整改；二是关系保、人情保等现象得以纠正和遏制；三是入户调查、民主评议、张榜公示、资金发放等程序得到进一步规范。四是资料进一步规范。

20xx年，xx县被列为全省“精准扶贫”示范县以来，因地制宜，精准施策，强化措施，扎实推进“1236”扶贫攻坚行动。以解决群众突出问题为重点，加快贫困群众脱贫致富步伐，坚决打好统筹扶贫、精准扶贫、开放扶贫、“造血”扶贫和生态扶贫整体战。至20xx年底，全县农牧民人均纯收入达到5050元，较上年增加651元，增长14.8%，比20xx年增加1851元，全县新扶贫标准下的贫困人口由20xx年的8.76万人减少到4.1万人，累计减少4.66万人，年均减少1.55万人，贫困发生率由50.8%下降到24.6%累计下降26.2个百分点，年均减少8.73个百分点。

一是加大整合资源力度，不断改善贫困群众生产生活条件。近年来全县以专项扶贫为着力点，积极构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局，整合投入抓扶贫，加快推进贫困村基础设施建设。20xx年以来，衬砌渠道243.6公里，新增农田灌溉面积11100亩，发展牧草节灌面积xx亩，恢复和改善灌溉面积4.70万亩，治理河道40.28公里(防洪堤)，治理小流域1.6平方公里，建成梯田2.32万亩，解决了5.79万农村人口的饮水安全问题，农村自来水普及率达到82.9%；实施农村公路建设项目119项715.25公里，其中新建改建通乡油路6条151.13公里，通村油路(水泥路)79条434.8公里，通村砂砾路34条129.34公里；100%的乡镇通了油路(水泥路)，49.5%的建制村实现了通畅；先后投入电力建设资金3.9亿元，先后建设主变11台、容量756.6兆伏安，安装配变93台、容量12.22兆伏安；新建330千伏、110千伏输电线路241公里，新建改造35千伏及以下输配电线路180公里，全县村组通电率达100%。贫困村基础设施日臻完善，发展条件明显改善。

二是积极培育发展富民产业，不断拓宽贫困群众增收渠道。20xx年以来，县上每年安排1亿元以上财政资金扶持设施农业发展，同时累计注入担保资金1.83亿元，发放妇女小额贷款6.86亿元、“双联”贷款8.54亿元、双业贷款10.66亿元，

积极引进甘肃银行、鑫隆小额贷款公司和中国扶贫基金会中和农信项目，为贫困群众提供无担保、无抵押、高效便捷的小额贷款服务，有效缓解了贫困群众发展资金不足的问题。有效整合人社、扶贫、教育等部门培训资源，组织开展各类实用技术技能培训，使群众自我发展能力进一步提升。扶持建成华藏寺镇栗家庄高原设施林果效益试验示范园、打柴沟镇上河东日光温室示范点等一批产业示范园区，初步形成了以人参果、红提葡萄、高原夏菜、马铃薯、食用菌、白牦牛和肉用细毛羊为主的基地化生产格局。20xx年，扎实推进“设施农牧业+特色林果业”主体生产模式，开工建设日光温室4908.6亩，养殖暖棚38980.3亩；推广以小黑麦、紫花苜蓿为主的优质牧草28万亩，完成以马铃薯全膜垄作栽培技术为主的旱作农业5.1万亩；大力推行“公司+基地+农户”的产业化发展模式，全县农村专业经济合作组织达到577个，发展会员3062人，带动非成员农户5209户。全县特色种植面积达到38.35万亩，建成高原夏菜生产基地9.1万亩，旱作农业种植面积达到5.1万亩，饲草料种植面积达到28.15万亩。设施农业累计达到8.54万亩，规模养殖小区达到780个，设施农业实现从无到有，从有到强的跨越式发展，已成为农牧民增收致富的支柱产业。特色种植业产值达9.66亿元，畜牧业产值达5.02亿元，特色农牧业收入占到农牧民人均纯收入的60%以上。组建农村经济合作组织462个，培育和引进县级以上农业产业化龙头企业8家，多个无公害蔬菜品种和白牦牛系列产品分别得到国家绿色食品质量认证、产地认证、有机食品认证。

三是全力实施“下山入川”，加快推进高深山区贫困群众脱贫致富步伐。县上多年来持之以恒地把移民搬迁作为解决贫困的有效途径，积极整合各类项目资金，集中力量办实事、办大事，移民工作取得了前所未有的成绩。20xx年以来，县上研究制定了生态移民规划和安置方案，动员各方力量深入实施“下山入川”工程，全力打好生态移民攻坚战。通过市内农林场安置、毛藏库区移民新村安置、县城安置、县内易地搬迁安置、县外安置、劳务移民和教育移民等多种方式搬迁安置移民，先后建成了华藏寺镇红大口、华藏寺镇黄草川、松

山镇红山根等生态移民安置点28个，搬迁移民5881户27077人。同时，整合农牧、人社、教育、扶贫等部门培训资源，不断强化职业技能培训，千方百计扩大劳务输转规模。20xx年以来累计输转城乡富余劳动力20.1万人，实现劳务收入24.59亿元。生态移民工程和劳务输转工程的深入实施，使全县累计退出耕地10.7万亩，建成草原围栏面积510万亩，禁牧160万亩，草畜平衡427万亩，从根本上解决了高深山区农牧民群众生产生活困难问题。

四是持续加强智力扶贫，不断增强贫困群众自我发展能力。始终坚持把贫困人口的教育和培训作为扶贫开发一项重要工作，逐步探索形成了“项目+产业+科技”三位一体科技扶贫模式。深入开展农业实用技术培训，每年培训农牧民10万人次以上，骨干培训5000人以上，累计培育科技示范户1.45万户，培养了一大批懂科技、会管理、善经营的新型农牧民。不断加强农牧业科技创新，先后完成各类农作物新品种新技术试验328项(次)，示范163项(次)，示范面积达75万多亩，旱作农业、测土配方施肥、大田高效节水等新技术得到广泛应用，农作物良种覆盖率达96%以上，良种良法的增产增收效果十分明显。认真开展以“两后生”为主的贫困劳动力技能培训，先后组织输送贫困家庭“两后生”2180名，培训雨露计划2236人，基本实现了“就业一人、脱贫一家”的目标。

五是着力提升公共服务均等化水平，统筹推进各项社会事业协调发展。20xx年以来，新建中小学校舍面积达16.7万平方米，学前幼儿毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到63.8%、99.34%、89.64%，12075名农村中小學生全部吃上了营养餐，率先在全省实现了由小学到高中阶段xx年的免费教育，办学条件明显改善，学校布局日趋合理，教育教学质量进一步提高。建成卫生业务技术综合服务楼、迁址建设了藏医院、新建县医院门诊医技大楼和9所乡镇卫生院、73所村卫生室，今年开工建设妇保院和藏医院住院部楼，医疗卫生条件明显改善。社会保障标准和水平明显提高，城市

和农村低保对象分别达到7381人和51627人，五保供养人数达1525人，供养规模位居全省前列。新农合参合率、城乡居民社会养老保险参保率、城镇居民基本医疗保险参保率分别达到98.62%、97.64%、99.7%。建成保障性住房14188套、游牧民定居工程2480套，改造农村危旧房10500套，城乡居民人均住房面积达21.82平方米，广播、电视综合覆盖率达90%以上。

六是不断加大社会扶贫，努力形成扶贫开发合力。20xx年以来，各对口帮扶单位高度重视，扎实开展帮扶工作。先后落实各类对口帮扶资金6862.16万元，重点实施了黄草川生态移民示范园、红山根生态移民示范园、打柴沟镇设施农业示范园、工业园区给水工程、小城镇建设、道路建设和人才培养等帮扶项目，为贫困群众帮办了一大批看得见、摸得着的实事、好事，为全县扶贫开发注入新的活力。在全省开展的联村联户为民富民行动中，省市县乡245个单位、7334名干部联系我县176个贫困村和10289户特困户，各联村单位和联户干部协调落实富民项目475项，落实资金2.61亿元，受益群众8.4万余人；为贫困村、贫困户兴办实事2500多件，捐款捐物折合资金2353.87万元。20xx年争取财政专项扶贫资金4986万元，组织实施扶贫项目8大类30余项，减少贫困人口1.53万人，扶贫开发取得了显著成效。

1、增加农牧民收入。全县农牧民人均纯收入达到武威市平均水平，贫困乡镇农牧民人均纯收入年均增长15%以上。社会事业、公共服务、生态建设全面推进，农牧民综合素质和自我发展能力明显提升。

2、减少贫困人口。到xx年底，力争全县基本实现稳定解决温饱的目标，贫困人口大幅减少，减少贫困人口2.5万人，年均减贫0.5万人，返贫率控制在30%以内。

3、xx年内组织实施贫困村整村推进项目17个，贫困户新建设施农牧业1900亩，实现全县贫困户户均3亩棚的目标，力争使

祁连、东坪等7个乡镇和华藏寺镇岔口驿村、松山镇松山村、天堂镇天堂村等35个贫困村实现整体脱贫。

4、力争完成建制村道路通畅工程360公里，建成15个乡村客运停靠点和河东公路、石门镇至宽沟工业园区二级公路、石门镇至火石沟公路，基本形成金强川“四纵六横”路网架构；全面建成石门河调蓄引水和南阳山片“下山入川”生态移民小康供水两大骨干水利工程，加快二道墩注入式水库、抗旱应急引水工程、松山灌区改造、南阳山片2.3万亩高效节水灌溉工程建设，解决6万农村人口饮水不安全问题，新增节水灌溉面积1.3万亩。

5、积极推进移民搬迁，解决恶劣环境人口生存问题。坚持把劳务移民作为扶贫开发的重要举措，整合易地扶贫搬迁、游牧民定居、石羊河流域生态移民和教育移民等项目，以县外移民和本县、乡镇或村内实施易地搬迁、插花移民、区域内调整相结合，加大移民搬迁和劳力输转力度。到xx年底力争完成生态移民2万人。做好《居住在海拔2800米以上的10977户44566人易地搬迁规划》；为部分贫困人口有计划地移居到公路沿线、中心城镇和生产生活条件较好的县内外川区，实现稳步脱贫，奠定基础；四是力争实现劳务输转20万人(次)、“两后生”培训4000人、劳务技能培训10000人的目标。

医院在实施精准扶贫中存在的问题和困难篇六

中央两次新疆工作座谈会以来，在国家、自治区、喀什地区一系列民生政策的大力支持下，岳普湖县铁力木乡依勒提孜力克村（1村）各项事业稳步发展，民族关系融洽，宗教氛围和谐，社会环境良好。为进一步推动1村各项事业的科学健康可持续发展，不断满足广大村民对生活水平日益提高的需求，不断巩固1村社会稳定的良好局面，自治区交通运输厅“访民情惠民生聚民心”住1村工作组针对该村扶贫工作开展现状、

存在的问题和主要原因进行了深入调研，并在此基础上提出进一步提高扶贫精准度的工作建议。

岳普湖县铁力木乡依勒提孜力克村（1村）村民、低保户、贫困户、村两委班子、四老人员、宗教人士、妇联、团委、村警务室、医务室、1村小学教师，乡领导，县扶贫办。

1、通过与村民、低保户、贫困户在田间地头交谈、入户走访交流、召开村民代表大会座谈，了解村民对扶贫工作的真实需求，了解村扶贫工作的实际薄弱环节，了解影响扶贫效果的因素和原因，也让村民了解工作组此次“访民情惠民生聚民心”活动的任务意义。

2、通过与村两委班子、四老人员、宗教人士、妇联、团委、村警务室、医务室、1村小学教师会议座谈、交流，就村民反映的扶贫需求、建议进一步与各界交流沟通，并听取他们关于扶贫工作的现状分析和意见建议。

3、通过与县扶贫办、乡领导沟通，把在村征求收集和分析反馈出的意见建议与他们交换意见，以确定哪些方面上级已有安排，哪些方面需要进一步把工作做实。

1村位于乡政府西北部，距离乡政府10公里，辖10个村民小组，共有农户605户，2576人，其中：男1350人、女1226人；有农业户口2521人、非农业户口55人；共有劳动力910人；现有贫困户234户、850人，低保户97户、230人，其中农村低保户89户、215人，城市低保户8户、15人。

一村经济结构主要为第一产业，占到90%以上，产业结构极不合理，村集体经济实力十分薄弱，农民收入来源单一，收入水平低，经济增长乏力，经济拉动能力不强。农业基本为传统型，机械化程度低，效益不高。传统的农业种植用地多，但每亩地的纯收入较低，所带来的经济效益不高，农民从事农业活动的人均收入增长速度缓慢□20xx年1村人均年收入

为5017元，远低于自治区农民20xx年人均收入7296元，以及铁力木乡农民20xx年人均收入6320元水平，距离实现国家提出的小康生活水平的要求还有很大差距。

全村有农户605户、2576人。到20xx年底，有贫困户234户，占总农户的38.7%，有贫困人口850人，占全村人口的33%。

1、贫困人口收入构成情况（以岳普湖县数据为例）：贫困人口人均收入为4420元，其中种植业收入占58%，养殖业收入占24%，林业收入占4%，其它收入占10%，务工收入占4%。

2、贫困人口文化程度构成情况：贫困人口中大学、大专文化占0.07%，高中、初中文化占42.97%，小学占56.96%。

3、贫困人口年龄构成情况：村民人口平均年龄为35.6岁，贫困人口平均年龄为44岁。

1村村民99.7%为维吾尔族，民族、宗教问题与贫困问题交织，扶贫难度大；基础设施薄弱，经济发展水平低，特色产业未形成规模，产业基础弱；社会事业发展滞后，基本公共服务不足，民生底子薄；水资源环境脆弱，承载能力有限，开发难度大；区域发展不平衡，与其它村存在较大差距，减贫任务重。

缺劳力的贫困人口是扶贫工作的难点。目前，农村的社会保障机制还不健全，对农民而言，如果家庭中有残疾人、体弱或年老丧失劳动能力的成员，不仅对家庭没有收入的贡献，反而还增大支出，导致家庭长期陷入贫困之中，难以脱贫。1村现有贫困户中，丧失劳动能力的人口比重为29.2%，此类贫困户很难通过自己的努力脱贫，就是脱了贫也容易返贫，需要政府和社会对他们进行救助。

贫困户中有长期生病或重大疾病患者，不仅不能通过劳动获得收入，而医疗费用又居高不下，有的甚至债台高筑。对贫

困农户来说，生病以后，常常是小病扛，大病拖，对不能再扛、不能再拖的病，治疗费用就成了这些农户的沉重负担，这类贫困户因为长期积累的医疗费用和长期生病压得他们喘不过气来，自身无精力和信心摆脱贫困。

1村水资源匮乏，人均土地面积较少，约3亩，很大程度上制约了贫困户经济的发展，对受到自然环境限制的贫困户采取常规扶贫措施，往往会因为无法从根本上改变自然环境而效果较差。

缺资金、缺项目的贫困农户的经济状况都处在脱贫的临界线上，对此类贫困户采取帮扶措施容易见成效，针对这类贫困户，应从提供增收项目，提供资金、信息方面给予帮助，使其尽快摆脱贫困。

由于种种原因，有的贫困人口因贫困而失学，又因失学而成为新一代贫困人口，劳动力文化素质低，既是贫困的结果，又是造成贫困的原因。调研结果表明，贫困农户的劳动力文化素质状况较差，贫困人口中小学文化程度者为56.96%，由于劳动力文化素质低，发展家庭经济缺计划，缺技术、缺管理能力，外出打工也缺少技术，缺乏脱贫致富的手段。

有的农户本来家庭经济状况就差，超过贫困线就不远，若遇天灾人祸，如种植业减产减收，养殖业遇瘟疫，或因家庭成员突然伤残、死亡或其它自然灾害等，就可能造成贫困或返贫。

因供养子女读书而致贫的，他们占贫困人口的4.9%，这类贫困户随着子女成长，读书毕业和就业后，一般都能摆脱贫困，通过采取帮扶措施也容易见到成效。

序号致贫原因人数所占比例(%)

1缺乏劳动力24829.2

2灾害586.8

3缺乏土地资源10612.5

4缺乏增收项目和资金688

5上学728.5

6患病20425

7劳动力文化素质低516

8其它原因435

多年来，1村村民在县、乡党委政府的领导下，在各级单位和社会各界的关心、支持和帮助下，辛勤努力，克服困难，在经济收入和生产生活等各方面均取得了一定的发展和进步。从20xx年到20xx年底，村民年人均收入从4261元增加到5017元，贫困人口从955人降到850人，低保户从507人降到230人；同时生活条件得到改善，建成抗震安居房238套，修建牲畜棚圈65套，累计发放扶贫羊530只，扶贫鸡2万只。

（一）扶贫工作存在的突出问题是底数不够清、指向不够准、针对性不够强。谁是真正的贫困人口、分布在哪里、致贫原因何在、怎样才能脱贫，还缺乏深度调查和科学分析。近年来虽然建立了贫困人口档案，但缺乏科学的动态管理方法，瞄准贫困人口建立“一户一策”的帮扶机制不够完善。

（四）“路边花”。由于要考虑示范，而扶贫资源又有限，有时就难免出现种好了“路边花”，却忽视了纵深居住的农户，点面不平衡。

（五）贫困人口脱贫难度大。通过扶贫措施难以摆脱贫困的农户，主要是缺乏劳动力的伤、残、病和五保户中的贫困人

口，他们想脱贫因受客观条件制约，心有余而力不足。

（六）贫困户主观脱贫意识差，没有危机感。部分贫困人口文化素质低，思想消极保守，思维观念还停留在自给自足的自然经济时期，没有发展动力，安于现状。社会各界踊跃为贫困户捐物捐资，部份贫困户便产生严重依赖思想，甚至少数人认为给贫困户捐物、捐钱是应该的。

（七）在扶贫资金分配和使用上，存在分散、细碎、撒胡椒面的现象，集中力量和资金解决深层次贫困问题的合力不够，扶贫资金发挥效益和辐射功能的彰显力不够。

如果这些问题不加以认真研究和解决，势必会影响扶贫的效果，就难以彻底消除贫困人口。因此，提高扶贫的精准度是当前乃至今后做好扶贫工作的主抓手。

（一）精准扶贫需要考虑三个方面的问题。首先是考虑劳动力现状，特别是贫困户的劳动力现状问题。农村现实的“贫困户劳动力”只能在各类“龙头”带动下做一些辅助工作，让他们单打独斗搞开发，成功可能性小；其次，要考虑扶贫资金量的问题。总体上看，扶贫资金的数量比较大，但平摊到每个贫困人口，岳普湖县年人均不到300元，如果分散发放到每个贫困农户，对帮助他们发展产业最终脱贫，意义不大；第三，要考虑目前农业产业结构调整的难度问题。在传统产业（农业）+弱势群体（贫困农户）+市场的现实情况下，让贫困农户自己去“探雷、扫雷”（调整结构），结果是可想而知的。

（二）精准扶贫需要建立以贫困户为核心的利益联络机制。既要走产业化扶贫之路、遵循市场经济规律，又要切实让贫困农户参与扶贫开发并享有开发成果，使贫困户最大化激发内生动力，同时在参与扶贫开发项目实施中提高自身素质和发展能力，从而脱贫致富。

（三）精准扶贫的创新之处主要在于因地制宜。创新扶贫方式，不是简单的“头痛医头脚痛医脚”式扶贫，也不是输血式扶贫，不能机械地理解为简单的发钱发物到户，不能“穿开发新衣，走救济老路”。输血式扶贫不但滋生贫苦地区群众等、靠、要思想，很大可能越扶越贫。而是从探索致贫原因入手，解决导致贫困的思想、环境、资金问题，从根本上解决发展难题，保障群众利益，标本兼治，深入研究建立贫困户利益联络机制，从根本上解决绝对贫困问题。

精准扶贫是指通过对贫困户和贫困村精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核，引导各类扶贫资源优化配置，实现扶贫到村到户，逐步构建精准扶贫工作长效机制，为科学扶贫奠定坚实基础。

（一）精准识别是指通过申请评议、公示公告、抽检核查、信息录入等步骤，将贫困户和贫困村有效识别出来，并建档立卡。

（二）精准帮扶是指对识别出来的贫困户和贫困村，深入分析致贫原因，落实帮扶责任人，逐村逐户制定帮扶计划，集中力量予以扶持。

（三）精准管理是指对扶贫对象进行全方位、全过程的监测，建立扶贫信息网络系统，实时反映帮扶情况，实现扶贫对象的有进有出，动态管理，为扶贫开发工作提供决策支持。

（四）精准考核是指对贫困户和贫困村识别、帮扶、管理的成效，以及对开展扶贫工作情况量化考核，奖优罚劣，保证各项扶贫政策落到实处。

一是要建立面向农村贫困人口的最低生活保障制度，现有绝对贫困人口中有相当一部份是无劳动能力的人口，通过扶贫开发很难脱贫，只有纳入社会救助范围。要实现全面建设小康社会的目标，建立和完善农村最低生活保障制度势在必行。

二是要提高和扩大农村合作医疗保障制度和保障范围，增加农村公共卫生支出，建立农村医疗救助制度，防止农户因病返贫和因贫失医。将农村五保户、特困户、残疾人贫困户纳入农村医疗救助范围，给予医疗救助。三是要尽快建立农民养老保险金制度，使外出务工的农民能在为当地和家庭创造财富的同时，解除自己的后顾之忧，并能从一定程度上遏制贫困人口的增加。

当前农村贫困农户的资金短缺现象十分严重，农户贷款难和信用社放贷难同时存在。而对于有劳动力缺资金的贫困户来说，在找准了项目又能获得小额度的贷款就如鱼得水，有可能尽快摆脱贫困。