

# 最新学校食堂的管理制度和方案(汇总5篇)

报告在传达信息、分析问题和提出建议方面发挥着重要作用。报告帮助人们了解特定问题或情况，并提供解决方案或建议。下面是小编给大家带来的报告的范文模板，希望能够帮到你哟！

## 基层财政工作调研报告篇一

根据上级文件精神，对民政工作进行调研的具体要求，现就乌加河镇民政工作总体情况汇报如下：

### 一、农牧民大病医疗救助情况

根据旗民政局文件精神，针对我镇农村实际医疗情况，经过下乡入户调查核实，符合我旗民政局大病医疗条件的有34人，整理后上报34人，实批24人，合计补助金额3.6万元，下拨经费已全部发放到患者或家属手中，今年根据实际情况，镇民政办将不分批次，凡有即报，以确保患者及时能够得到资金上的资助，以助他们早日得到康复。

### 二、春荒期间灾民、贫困户缺粮情况

介于20我旗大部分地区旱情严重，我镇受灾情况虽不及山旱区严重，但对农民收入也造成了极大的影响，根据年末我镇组织人员下乡的摸底调查，受灾农户共750户，计2625人，灾后贫困户370户1295人，经我镇党委、政府一再努力，现仍有受灾贫困户141户509人，需民政资助、救济口粮户141户509人。

### 三、五保户供养情况

根据撤乡并镇后原乡镇材料总结，以及今年年初民政工作人员下乡入户的调查统计，全镇共有五保户68户68人。其中集中供养10人，分散供养58人，集中供养人员除民政拨付生活费外，乡镇每年付五保户生活费3.4万元，镇敬老院，除上[找文章，到本网网]级拨付经费外，我镇给予解决院民部分生活开支，医疗费用实报实销，并在节假日给予一定的经济补贴，努力让集中供养人员吃好、喝好、安享晚年。

#### 四、优抚对象基本情况

撤乡并镇后，我镇共有优抚军人40人，现这部分优抚军人大多年已古稀，生活收入偏低，而民政每年拨付的生活费仅有1700元，远远不够优抚老军人一家人一年的生活开支，而大多优抚军人子女均没有工作，在家务农，加子女上学，生活开支的费用外，能真正给予老人的补贴并没有多少，经过镇民政办入户调查，这些家庭年开支都在6000元以上，其中包括老人的医疗费用。有一部分优抚军人家庭年开支在万元以上，这部分生活费显然是远远不够的，希望上级民政部门调查核实后，能够在经济上给予这批优抚军人更多一点资助。

#### 五、撤乡并镇后，婚姻登记方面存在的问题

撤乡并镇以后，我镇面积增加，而且镇政府所在地理位置靠东，距石兰计地区最远距离达到80公里，这就给这部分农民办事造成许多不便。因为办一次结婚往来所需路费就要32元，而且交通很不方便，因此，办完手续后只能在镇里过夜，第二天才能够搭班车回家。这些问题同时也给镇民政工作造成了许多不便，如有些人嫌路途远，便请人代办，由于婚姻法规定，在婚姻登记时双方当事人必须到场，因以上的不便因素，有些人只举行了结婚仪式，而办理结婚证却一拖再拖。这不仅给民政工作带来了不便，同时也给计生工作的顺利开展造成了一定影响。鉴于此，特请民政部门同意，我镇在石兰计地区的民政助理员，在当地将相关手续办好签字后，统一拿到镇民政办领取结婚证。

## 六、撤乡并镇后，进一步发挥农村专业经济组织服务功能的具体措施

撤乡并镇后，在乌加河镇党委紧紧围绕“农业增效、农民增收”这一主题，以实施“双链双推”活动为载体，以开展党员先进性教育活动为动力，以广大党员和旗、镇、村三级干部为骨干，继续深化“党员三结合致富链”，完善“三级干部服务链”，推进农民组织化进程和基层组织建设，努力开创我镇社会主义新农村建设新局面。全镇共结成种、养、科技、信息、法制、林业、水利、计划生育、流通服务业产业链10大类1058链，涉及党员763人，全镇7071户农民168名产业带头人全部组合在链内，并把347户贫困户作为三级干部服务链的重点结链帮扶对象。

在三结合致富链上，镇党委对各种链结进行了规范整合提高，就“一链三户”扶贫帮困的传统模式向规模化、产业化方向延伸拓展。一是发展龙头企业带动型产业链，由党员牵头链接农户，依托龙头企业进行产业生产经营。二是发展市场引导型产业链，通过结链把农村的信息、生产、经营、科技、服务、市场紧密地联系起来，把农户组织起来，扩大生产经营规模。三是发展协会支撑型产业链，充分发挥各种协会的组织协调作用，以农畜产品营销合作社为主体，下设番茄、脱水菜、葵花、肉羊等10个规范运行的专业协会。四是发展经济人组织型产业链，由经纪人与产业链合作，签订产销合同，使农畜产品的生产、流通和加工一体化，全镇经济人队伍达到566人，链内接链农户5874人。

## 七、撤乡并镇后进一步加强基层政权建设，村务公开和民主管理

撤乡并镇后，我镇镇域面积扩大为729平方公里，南北宽约30公里，东西长约78公里，其中距镇政府最远的小组为86公里，这样便给各项具体工作的顺利开展带来了一定的困难。所以，在今后的工作中，加强基层政权建设，加大政务公开和村务

公开力度，进一步规范公开内容和形式，完善公开工作机制，健全公开监督保障措施，提高公开针对性和实效性。把群众关注的热点、难点问题作为重点，通过村务公开，民主管理解决。

## 八、殡葬改革方面

继续贯彻执行中央关于殡葬改革的各项制度，完成了清平坟工作。通过宣传教育，对本地丧殡中大操大办、封建迷信等陋习有所抑制，但部分群众思想觉悟差，观念落后，文化素质低，说服教育困难，今后还将采取有效措施，彻底改变陈规陋习。

以上是我镇民政工和的一些经验和总结，如有不妥，不足之处，望主管部门领导批评、指正。

## 基层财政工作调研报告篇二

群众观点是历史唯物主义的基本观点，群众立场是决定我们党的性质的根本问题。坚持群众观点、站稳群众立场、增强群众观念、做好群众工作，始终保持党同人民群众的血肉联系，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，是新形势下党和国家事业发展的必然要求。我们党在革命、建设、改革各个历史时期的成就，都是通过团结带领人民共同奋斗取得的。党和人民事业能不能顺利发展，关键就在我们党能不能始终保持同人民群众的血肉联系，能不能充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性。

我乡地域辽阔，农民居住比较集中，流动人口不多，文化水平较低、鉴于以上因素，我乡逐年加大对群众工作的开展力度，并随着形势的变化，积极探索着如何做好群众工作的经验和办法，力争促进构建和谐社会。当前，群众的民主意识、平等意识、竞争意识、权利意识不断增强，政治参与要求也越来越迫切，要求我们必须顺应群众期待，广泛凝聚群众力

量，悉心汲取群众智慧，大力加强党的群众工作。但如何将群众工作更好的服务于构建和谐社会这个大局，这就对我们的领导干部提出了更高的要求，需要我们面对新形势、迎接新挑战、采取新措施、树立新观念、探索新办法。

## （一）密切联系群众

### 1、与群众“面对面”。

与群众“面对面”，才能体察民情民意，切身感受群众的疾苦，找到群众工作的方法，增进与人民群众的感情。要真正深入基层，深入的频次要多，形成常态化。覆盖的群众要多，不指定对象、缩小范围。采取的形式要多，不满足于开开座谈会、听听汇报、看看典型，要通过主动接访、网络互动交流等，与群众坦诚谈心交心，为群众释疑解困。

### 2、与群众“心贴心”。

联系群众，不仅要“身入”，更要“心入”、“情入”。与群众打交道，就要放下“官架子”，随和亲切。现在有些领导干部与新社会阶层说话，说不上去；与困难群众说话，说不下去；与年轻人说话，说不进去；与老年人说话，给顶了回去，根本原因就在于不了解群众的要求、不熟悉群众的话语方式。如果领导干部开诚布公、虚怀若谷，群众自然愿“掏心窝子”讲实话。

### 3、与群众“实打实”。

越是基层群众，越是讲究实在。心实不实，决定着能否真正被群众信任。我们一定要保持求真务实的作风，做实在人，说实在话，办实在事。当前，全自治区正在深入开展创先争优活动，每一名党员干部都要作出公开承诺，并且不折不扣兑现，决不搞形式主义。

## （二）紧紧依靠群众

### 1、当好倾听者。

正确对待群众牢骚和意见。乐于倾听群众意见是一种政治智慧。乐于倾听群众呼声，就是要把群众意愿作为执政用权的第一信号，兴调查研究之风，广开言路，问计于民，特别要善于听取不同意见甚至反面意见，营造让群众敢于说真话的环境。

### 2、当好引导者。

诚心理解教育群众。做群众工作，真诚平等地沟通，是最有力的武器。要会做、善做宣传教育工作，通过沟通交流，相互理解，深化信任，达成共识，有效地改变群众的思想观念，使他们真正领会党的政策，达到由群众去做群众工作、由群众团结更多群众的效果。

### 3、当好组织者。

学会组织发动群众。“水能载舟亦能覆舟。”把群众真正组织发动起来，就能创造奇迹、干成大事业。我们要学会组织发动群众，多管齐下，提升村民自我管理能力和能力，发挥好各级组织、党支部的作用。善于在激励感染中组织群众，充分发挥党员、干部的模范带头作用，做到“一个支部就是一个堡垒，一个党员就是一面旗帜”，变指派命令为行为感召，变喊破嗓子为做出样子，以身作则、率先垂范，影响和带动群众。

## （三）真心服务群众

### 1、对群众福祉要格外重视。

服务群众，要从群众最关心、最迫切的民生问题入手。当前

及今后一段时期，必须加快推进以保障和改善民生为重点的社会建设，加强和创新社会管理，积极发展各类社会事业，大力实施民生项目工程，把创造一个和谐稳定的社会环境作为服务群众的重要内容。

## 2、对群众权益要格外保障。

要通过不断深化改革，逐步完善公共财政、收入分配、社会保障等各项体制机制，实施公正性的政策措施，推进和实现社会公平正义。党员干部想问题、做决策、干工作，要首先考虑是否符合和满足多数人的利益要求，决不损害弱势群体的利益。正确调处社会矛盾，创新社会管理方法，依法公正解决群众问题。

## 3、对群众疾苦要格外关注。

要重视群众诉求，把群众满意不满意作为衡量工作的标准。畅通信访渠道，提高信访办结率，强化便民服务大厅的作用和工作效率。真心关爱弱势群体和困难群众，多做帮贫扶困、送温暖献爱心的工作，对流动人口、下岗失业人群、留守儿童等特殊群体，给予更多的关注和扶持。

随着对党的科学精神的不断学习贯彻，广大基层干部加深了对党的群众工作路线的再认识，能够把群众观念贯穿于整个工作始终，但我们也不难看到当前农村群众工作中，还存在一些突出的问题，有的甚至还很尖锐：

### （一）有的地方由于没有集体经济支撑，农村基层政权

运转遇到了难题，影响了干部队伍的稳定，导致当地农村基层组织软弱涣散，农村黑恶势力乘虚而入。而有的地方村支书和村委会主任在权力分工、职能区分上“越位”、“错位”、“缺位”现象交替出现，领导班子的团结和协作出现问题，严重影响农村基层组织的运转效率，削弱了基层组织

在农民群众中的威信。而有的地方，由于体制机制约束力不强，村务不透明，侵占集体利益的案件时有发生，引起当地农民群众的不满。另外，工业化和城市化进程导致大量农村青壮劳力进城务工，农业兼业化、农民老龄化、农村空壳化现象严重，农村成为老人、妇女与儿童的留守地，农村社会问题更加复杂。这些新问题已经成为引起社会矛盾和不稳定的重要因素。

（二）工作的方式方法没有得到根本的转变。当群众的意见与干部不一致，不去用说服、教育、引导、示范的办法进行，习惯于用命令、强迫、压服要求群众；在政治、政策的宣传上，认为现在电视、报纸、电脑等现代化传媒已经普及到一定程度，不需要也不善于用群众喜闻乐见的方法去教育群众；在群众的联系上，认为现在的农民是自己干自己的事，无需干部再去指手画脚。

（三）群众情绪还存在着对立。在农村基层群众中，群众认为干部不象话，干部认为群众不听话，群众不信任干部，干部不理解群众的现象时有发生，基层干部一些经常性的事情缠身，很难把主要精力集中到经济发展上。

以上这些问题，有些是历史遗留问题的不断积累加剧，有些是老问题发生的新变化，有些是发展中出现的新情况。总的来看，都是我国农村发展水平和阶段性特征的集中反映。当前我国正处于经济社会转型期，各种经济、社会矛盾在交织，情况更复杂，问题表现得也更为突出，与此同时，随着农村文化教育事业和信息网络技术的快速发展，群众学习政策、了解信息、掌握知识的渠道越来越广，各种诉求也会越来越多，这些因素都促使当前既是农村群众得到实惠最多的时期，也是社会矛盾和问题相对较多的时期，对此我们也应该抱着积极、客观的态度来对待。首先，我们必须承认，这些问题的存在有其一定的必然性，不必刻意回避，需要采取综合措施循序渐进地加以解决。其次需要我们进一步加强和创新农村社会管理，把做好农村群众工作放在当前农村经济社会发

展的重要位路，既要增强紧迫感，又要长期努力；既要深化认识、把握规律，又要加强实践探索、开拓创新，全面提高社会管理科学化水平。

要做好农村群众工作，认真研究农村群众工作的新变化、新特点，探索新机制，不断推进农村群众工作的健康发展。

一、群众利益为上。群众是我们党的执政基础。任何情况下，广大基层干部都要牢固树立正确的群众观，始终坚持把群众利益摆在首位，办任何事情都要以群众满意不满意、拥护不拥护、高兴不高兴、答应不答应为根本出发点和归宿。推进具体工作，也要采取群众能理解接受的方式方法，可能地实现和维护好群众利益。

二、实事求是为策。党的政策是原则，它来自于基层的实践，但不一定完全适应某一地方的实际。在具体工作中，一定要吃透精神实质，认真研究实情，创造性地加以贯彻。要反对唯书、唯上、不唯实的做法，也要反对借口不符实际，延缓党的正确政策的贯彻，做到上情与实情相结合，党的主张与群众愿望、群众能力相统一。

三、多予少取为本。农村、农民的全面实现小康是全社会全面实现小康的关键。要更多从政策、资金、智力等方面给农村、农业、农民予支持，以帮助农村、农业、农民尽快适应市场竞争的需要。“三农”问题不很好解决，国家不稳，群众不富，民族不兴。要切实减轻不合理的农民负担，千方百计帮助农民致富。

四、宣传示范为重。做好基层群众的宣传教育，一定要突出针对性，扩大覆盖面，强调实际效果。要采取生动活泼、形式多样、群众接受的方式，切忌生硬难懂、简单说教。在推进一些根本上有益于群众，但群众一时又难以理解或认同的工作时，一定要用典型引路，用事实启发，不能一味埋怨指责，甚至强制推行。

五、方便及时为限。群众工作无大事，群众反映的问题基层干部通过努力大多数都能解决；群众工作也无小事，群众反映的问题如果基层干部解决不力或不及时，群众就有看法，影响党群干群关系。对群众反映的任何一个问题，都要认真分析，能办的马上就办，一时不能办的要给群众一个明确的时间，不可能办的也要给百姓讲清楚，给群众一个满意的答复。

六、感情储备为先。新的形势下，做农村基层群众工作矛盾会更多，需要各级干部用更真挚的感情去换取老百姓更大的理解和支持。要用亲人般的感情去解决群众的实际问题，把群众的呼声作为第一信号，把群众的需要作为第一选择，把群众的利益作为第一考虑，把群众的满意作为第一标准。干部只要真心实意为群众办事情，群众也会真心实意地支持和拥护干部。

七、诚实守信为高。做好农村基层群众工作，基层干部说话办事一定要讲信用，做得到的就讲、就承诺，做不到的决不能欺骗群众，求得一时的满足。群众最讲实际。党的组织和干部只要失信群众一次，党群干群关系就会疏远一次。失去群众的信任，党的任何工作将一事无成。

乡镇林业调研报告

乡镇环保工作调研报告范文

乡镇文化产业调研报告

某乡镇村级收入调研报告

乡镇敬老院运行情况调研报告

关于乡镇企业发展调研报告范文

乡镇水污染防治工作现状的调研报告

乡镇社会主义新农村的建设调研报告

## 基层财政工作调研报告篇三

随着新形势的发展和统战工作领域的扩大、范围的延伸，乡镇基层统战工作正在发生着深刻的变化。研究乡镇基层统战工作的新情况、新问题，如何准确把握本地区经济发展特点，更好地服务基层，是统一战线面临的一个重要课题。经过近段时间对xx镇统战工作进行调查研究，使我对本镇的统战工作有了更深更全面的了解，同时形成了一些对以后统战工作的建议，现把调研总结报告如下。

(一)镇基层统战工作得到加强，取得实效成绩。

(二)镇基层统战工作的对象增多、范围扩大。

(三)近几年，我镇非公有制经济发展迅猛，出现了一些新的非公有制经济的代表性人物。

(四)旅游业得到长足发展，成为xx镇未来重点发展方向。

(一)干部群众对乡镇基层统战工作的认识不足，重视不够。

(二)少数镇干部统战观念淡薄，对统战工作不重视，所以统战工作常常摆不上议事日程，不研究、不过问。

(三)镇主要领导对统战工作重视度较高，但由于近一两年来，许多重大项目落户我镇，项目建设任务重，工作繁忙，所以对统战工作显得心有余而力不足。

(四)基层群众对统战工作了解不够，所以就谈不上对统战工作的支持。

(五)镇基层统战工作缺乏相应的手段和工作机制。一是人员问题。一方面是专职少，即使是专职统战委员，平时也承担了大量的中心工作，名为专职，实际上也变成兼职。另一方面是具体干事的人也处于兼职状态，虽然镇配备一名统战干事负责具体工作，但统战干事除了要专职统战工作外，还要承担其他工作，且工作任务也繁重，对统战工作也显得底气不足，这些都客观上也影响了统战工作的开展。二是经费问题。当前我镇基层统战工作的最大难点就是缺少经费。三是活动载体问题。目前，我镇基层统战工作有效的活动载体不多，不利于扩大基层统战工作的社会影响，不利于形成统一战线的凝聚力。在党外干部队伍方面，主要是整体素质偏低，后备干部队伍数量不足，培养不够，在安排和使用上有断层现象。尤其是党外知识分子的成长，由于缺少组织的培养和使用，参加社会活动较少，所以进步慢，代表性不突出。

(一)乡镇级基层统战工作，是整个统战工作基础的基础，是统战工作的前沿阵地。

加大统一战线理论方针政策的宣传力度，提高乡镇基层干部群众对统一战线重要地位和作用的认识是做好乡镇基层统战工作的前提。建议我镇要从建设有中国特色社会主义事业的战略高度，充分认识做好统一战线宣传工作的重要性和紧迫性，把统一战线工作摆到应有的位置，列入基层党的宣传工作议事日程，采取各种形式，通过各种渠道广泛深入宣传党的统一战线理论方针政策，扩大统一战线在乡镇的影响，提高基层干部群众对统战工作重要性的认识。一是镇党委每年要组织党的统战理论方针政策的学习。二是镇党校举办干部学习班、培训班要将统战理论知识和统战方针政策列入必修课。三是镇党委要在已有的宣传栏、公开栏等宣传阵地上增加统一战线的内容，定期组织稿件宣传统一战线知识。四是要切实保证每个基层党支部至少征订一份统一战线方面的刊物并做好学刊用刊工作。五是要定期组织统一战线各方面代表性人物开展活动，把统一战线宣传融入于活动之中。

(二) 建立和完善镇基层统战工作的机制。要健全镇基层统战工作的组织网络。

(三) 要建立村级统战联络员工作的竞争激励机制。

要强化目标责任考评，加强信息交流，培育先进典型，推动统战工作发展。镇要把统战工作任务分解到各村(社区)和有关部门，明确职责，要把村级统战联络员工作情况列入村干部年度考核范围，做到奖罚分明。要加强对基层统战工作的调查研究，不断了解新情况、发现新问题、总结新经验、探索新思路。要加强统战干事和村级统战联络员业务知识的培训和考核，可以尝试性地在每年开设一到两次统战业务知识考试，对考试成绩优秀的人员给予奖励，对考试不合格的干事或联络员，要督促其继续学习，切实提高统战工作队伍的素质。

(四) 要重视做好培养、选拔党外干部，强化对宗教人士和非公经济人士的教育引导。

对党外干部、党外知识分子要认真贯彻“政治上充分信任、工作上放手使用、生活上关心照顾”的政策，为他们创造一个宽松、和谐的工作和生活环境，充分发挥他们的聪明才智，为我镇发展献言献策。对宗教界人士、非公有制经济代表人士等要加强教育、积极引导、增进共识、促进团结。

(五) 统战工作要继续加强对少数民族同胞的关心与帮助。

xx镇是传统竹芒编之乡，竹芒编吸引了300多名苗族、瑶族和壮族等少数民族同胞来我镇落户就业，少数民族同胞心灵手巧，用她们的勤劳为我镇竹芒编织业做出过重大贡献。目前，我们与少数民族同胞联系的主要方式是通过在文艺晚会过程中安排少数民族同胞参与的节目。在今后的统战工作中，要多安排少数民族同胞参与的活动，多组织节日慰问困难少数民族同胞活动，同时要求少数民族同胞的用人企业必须设立

统战联络员，统战联络员要定期向镇统战办公室汇报少数民族同胞的生活生产情况，为少数民族解决日常生活中遇到的困难与问题，确保少数民族同胞实现自己的合法权益，增加少数民族在我镇生活的幸福感。

(六)统战工作要在xx镇旅游业发展中有大作为。

今年五月份□xx镇xx村通过自治区评审，确定为20xx年实施广西特色旅游名村建设，名村建设正在实施阶段；6月29至7月1日，镇成功举办了首届民俗文化旅游节，旅游节期间吸引了十余万游客到我镇游玩。我镇的旅游业发展取得前所未有的成果，旅游业也将会是我镇未来的发展方向。镇统战工作要注重对镇商会的引导，支持商会不断发展壮大，鼓励商会会员加入到我镇的旅游业发展当中，同时充分利用商会会员的广泛人脉，招揽更多的外商投资我镇，为xx镇旅游业发展提供强大助力。

## 基层财政工作调研报告篇四

### 一、当前乡镇民政工作的基本情况

乡镇民政工作是最基层的民政工作，直接服务对象是广大人民群众，是党和政府联接广大人民群众的重要桥梁，是党和政府爱民、亲民、为民的窗口。因此，加强基层民政机构和民政队伍建设，是更好地落实党中央和省委、省政府以民为本战略思路的重要环节。

#### (一)当前乡镇民政工作的新特点

一是在乡镇政府职能中的地位得到充分凸现和发挥。以来，我国进行了以转变政府职能为主要内容的乡镇机构改革，为推进社会主义新农村建设，构建和谐社会的有利条件，较好地解决了社会管理中的薄弱环节，对有效开展农村扶贫和社会救助，化解农村社会矛盾，保持农村社会稳定，推动

农村民主政治建设和村民自治，提高基层自治能力发挥了积极作用。由此确定了乡镇政府的基本职能是促进经济发展，加强社会管理，搞好公共服务，维护农村稳定，巩固和加强基层政权建设。随着乡镇政府职能转变，在以立足农村，为民服务的乡镇政府职能中，民政工作不断得到凸现，民政部门在构建社会主义和谐社会事业中发挥着愈来愈重要的作用。

二是在人民群众中享有较高声望。民政部门坚持“以人为本、为民解困、为民服务”的宗旨，不断增强“解决民生、维护民利、落实民权”的意识，真正做到了“心为民所想，情为民所系，利为民所谋”。近年来，以改善民生为重点的社会事业快速发展，与人民群众生产生活密切相关的社会救助、救灾救济、城乡医疗救助，农村五保供养、优抚安置、基层民主政治建设、社区建设、民间组织培育、婚姻登记，社会救助管理等，特别是当前正在深入落实的农村低保工作，民政部门都发挥着不可替代的重要作用，得到了人民群众的高度认可和广泛赞誉。

三是新的挑战伴随着新的机遇。在全面建设小康社会中，乡镇民政工作要实现从传统工作方式向信息化、社会化、规范化和法制化方向转变的现实挑战。作为与人民群众根本利益息息相关的民政工作，必将引起各级党委政府的高度重视，必将得到社会更广泛的参与和支持，这对我们更广泛的利用一切社会资源，更好的发挥民政职能作用，进一步提升民政工作地位，是一个难得的机遇。因此，基层民政工作者要顺势而谋、乘势而上，切实履行好职责，不辱使命。

## (二) 当前乡镇民政建设与职能要求的不相适应

一是编制结构与职能作用不相适应。在乡镇机构改革后，有的地方乡镇的内设机构只有党政办、经济发展办和事务办，通常有1-2名专职或兼职民政工作人员在党政办或事务办内办公，有的乡镇只有1名专职或兼职民政工作人员，还身兼残联、侨办、林改、扶贫挂钩等职。这不仅难于高效履行好民政职

能，同时也违反财务管理规定，一个人又当会计，又当出纳，难于保证大量民政资金的安全运行。部分乡镇民政工作处于“机构无帽子，门口无牌子，办公无章子，办事无票子”的“四无”状况。乡镇民政机构是民政工作的最基层，是掌握民情、倾听民声、反馈民意的“前沿阵地”，是把党和政府温暖送给广大困难群众的最前沿，是构建社会主义和谐社会的“主战场”，目前机构不明确、编制不统一、基层民政队伍力量薄弱的现状，与党和政府赋予民政部门的重要职能不相适应。

二是工作条件与工作要求不相适应。工作经费不足是乡镇民政部门最普遍、最头疼的事，民政各项工作的实施都离不开工作经费，如城乡低保、农村特困救助，灾害救助、民房恢复重建、拥军优属等工作的摸底调查、核实上报、建卡建档以及各类报表等都离不开人、财、物力的保障，但很多县乡财力十分有限，属保吃饭的财政，能够把需各级财政配套的经费落实都难以做到，解决基层民政工作经费就更无能为力了。办公用房不足也是乡镇民政部门最普遍的问题，乡镇民政办(所)或民政工作人员大多是和其他部门合用一间办公室，且部分民政工作人员本身就身兼数职，真正是“几块牌子、一个身子”；办公设备简陋直接影响乡镇民政工作的效率，除陈旧的桌、椅、档案柜以外，有较大一部份民政办(所)没有配备电脑、打印机、传真机等必要的现代办公设备，对救济、低保、优抚等人头经费的发放都靠民政工作人员带现金进村入户兑现，工作量大且不安全；此外，交通方面也存在困难，民政工作人员深入村寨主要以步行、电瓶车为主，没有其他交通工具。工作条件在很大程度上制约了高效快捷地履行民政工作职能。

三是队伍建设及工作手段与工作任务不相适应。目前我镇民政工作人员共有4人，其中民政办主任为女性，已50多岁，1名大学生村官还有半年多到期，1名“三支一扶”人员才到乡镇几个月，还有1名返岗工资人员。而全镇现有城乡低保对象1991人，农村五保对象298人，仅20，发放低保金330.37万

元，五保资金89.2万元，救助城乡患病困难对象418人，发放医疗救助金40.4万元，民政对象数量多、情况复杂。乡镇民政工作人员力量非常薄弱，民政工作任务十分繁重，平时还负责民族宗教、残联、侨联、值班等工作，远远不能满足新形势下民政工作的需要。

民政工作人员年龄偏大、文化结构偏低、流动性较大、对民政业务新技能掌握不到位，是制约乡镇民政队伍建设的一个瓶颈。一部分民政工作人员年龄在45岁以上，大都是高中以下文化程度，对民政工作全局性把握和现代办公设备的应用有一定的难度，高标准地完成各项民政工作显得有些力不从心。

尽管乡镇民政工作在人员力量少、工作任务重的情况下，克服各种困难，以“孺子牛”的精神，直接履行着为民解困的各项民政职能，但由于队伍力量薄弱而影响各项业务优质高效的完成。加强基层民政队伍建设，提高他们的素质，已是基层民政工作一个不容回避、不容忽视，且亟待解决的现实问题。

## 二、对加强乡镇民政建设的几点建议

### (一)争取设立乡镇民政所，以增强基层民政工作力量。

在乡镇设立机构健全的民政所，建议按照辖区总人口万分之一的比例配备民政干部。并参照计生、财政等部门对乡镇所(办)的管理体制，由县(市、区)民政部门归口直接管理，或由县(市、区)民政局和乡镇对民政所人员实行双重管理。民政所负责人的任免须征得县(市、区)民政局的同意，民政干部的调动应报县区民政局备案，以保持基层民政队伍的相对稳定；同时，还应当尽量减少兼职，切实解决民政工作有人办事、民政干部有时间办民政的事的问题；随着经济社会的不断发展，要建立健全以乡镇中心福利院为依托的“农村社会福利服务中心”，性质为事业法人单位，履行农村社会救助、

社会福利、维权援助等服务功能;在村(居)委会配备一名民政工作协管员,构建覆盖所有村(居)委会的民政工作网络,确保基层民政工作纵向到底,横向到边,不留盲点。

(二)改善乡镇民政所(办)的办公条件,以提高基层民政工作的办事效率。

一方面,整合乡镇民政现有资源,分类管理和营运。公共服务类设施严格按政策搞好服务,社会服务类设施推进社会化运作,市场服务类设施搞好有偿和低偿服务,提高经济效益,增强“造血”功能。另一方面,采取以奖代补的办法,引导县乡加大投入,配备相对统一的办公用房、办公设施和应急装备,逐步提高信息化管理水平,改善乡镇民政部门的服务手段,增强应急能力。此外,在下达工作任务、分配专项资金时,各级政府和上级民政部门要给予适度的工作经费,以保证基层民政部门工作的正常运转和有效开展工作。

(三)加大对乡镇民政工作人员的培训力度,以提高基层民政工作者的整体素质。

着力建设一支学习型、服务型、创新型的基层民政队伍,是做好乡镇民政工作的重要条件。市民政局应负责对乡镇民政所长的培训,县区民政局应负责对乡镇民政干部的培训,不断提高基层民政干部的知识层次和能力水平,使他们具备应有的政治素质和业务素质,能胜任本职工作。

(四)完善乡镇民政工作制度,以规范基层民政工作程序。

建立健全标准化的乡镇民政业务流程、工作职责、岗位职责等各项工作制度,严格救灾救济、城乡低保、五保供养、优抚经费等管理和发放程序,资金全部纳入社会化发放,基本实现基层民政干部不直接经手现金。建立健全目标考核制度,从工作目标、业务水平、服务能力等方面对乡镇民政干部进行严格考核,推行首问责任制、限时办结制,强化乡镇民政

干部的责任意识。

## 基层财政工作调研报告篇五

我们党和政府的宗旨是全心全意为人民服务，只有在基层，在一线，才能更大限度的'与群众接触，为群众服务。乡镇作为一级政府，近年来，通过招考，让更多有知识、有能力的年轻人进入到了体制内，但是在工作中，我发现存在着这样几个问题。

（一）干部走读现象严重家在外县的年轻干部，一到周四、周五，心都开始浮躁，开始操心买车票回家的事情，每周五下午便请了假，脱岗坐车回家，周日晚或者是周一早上再回到单位所在地，来回奔波着，工作和家庭两头顾，身心俱疲。家在外市、外省的年轻干部，则是要等到逢年过节、休年假的时候才能回去，平时就是一个人，孤孤单单，无依无靠，如果独生子女，特别是女孩，家人是既操心又担心。当前乡镇作为脱贫攻坚的主战场，工作任务繁重，这些干部又成年累月不能回家，心中埋怨较大，情绪上对工作有消极、厌烦情绪。

（二）大龄未婚青年较多由于本科毕业后的年轻人多数是22—24岁，已经是大龄青年，工作问题解决后，个人简历个人问题便成了函待解决的重要问题，由于工作环境限制，难以找到适龄对象，这是客观原因造成的，同时，也存在个人主观原因，不愿意在本地找对象，排斥外嫁。

（一）招考范围的适当缩小通过户籍限制，把招考范围缩小到本县的待就业青年，由于是当地人，更能深入了解当地的风土人情，更快的适应工作岗位，更安心的开展工作。

（二）遴选机制的完善市、县应把各部门、单位缺编的岗位采用遴选的制度，每年进行招考，减少甚至取消通过省考招录的方式，让更多的青年在基层一线有所为，进而通过遴选

的途径得到上升，曾经积累的丰富基层经验和阅历，才能在之后工作中更好的履行为人民服务的宗旨。

（三）相应待遇的提高同一个县（区），也普遍存在干部从偏远乡镇向城关镇、街道办流动的现象，究其原因，县（区）毕竟是经济文化中心，更有利于生活和孩子教育等现实问题。乡镇干部一个周的时间都需要在镇上吃、住和工作，现在更是周周忙、月月忙，难以顾及家中的孩子和父母，而只有干部安心工作，我们党才能更好的践行服务群众的宗旨，就需要提高待遇，让更多不怕吃苦的年轻人进入到基层一线得到锻炼和提高。

## 基层财政工作调研报告篇六

一、对政府组成人员和“两院”有关人员述职评议，各地在这项工作中，对述职的对象、内容、形式、做法等方面有什么好的意见和建议。

根据《\*法》、《地方组织法》和《省实施〈代表法〉办法》的有关规定，结合我市实际和多年来的实践，我们市人大常委会制定了《关于组织人大代表评议政府、“两院”工作和开展述职评议的实施办法》（以下简称《办法》），于1998年11月20日市十二届人大常委会第6次会议上通过。该办法对述职对象、内容、形式、做法等方面作出了明确规定。

（1）述职对象和形式。《办法》规定述职评议一般每年组织一次。对象是本级政府组成部门的局长、主任；“两院”的正职和副职领导。对其他被任命干部的述职，由所任机关根据实际情况安排，述职方式可以在常委会主任会议上进行，也可以委托所在机关组织实施，市人大常委会派员参加。一般我们都在常委会上进行。

（2）述职的重点内容和做法。述职报告主要突出述职干部本人在德、能、勤、绩等方面的思想、工作情况和本人在领导

班子中所发挥的领导作用，叙述任职以来在政治思想方面，即贯彻执行党的路线、方针、政策和勤政廉政情况；在依法行政、公正司法方面，即贯彻执行国家法律法规，严格执法、依法办事的情况；在领导能力方面，即落实岗位责任制，完成各项工作任务的情况；在民主决策、科学决策方面，即贯彻民主集中制的组织原则，发扬民主，联系群众的情况；在接受人大监督方面，即贯彻执行人大及其常委会的决议、决定，办理代表议案、建议、批评和意见的情况。

述职报告一般由述职干部起草，先在本部门听取意见，形成述职报告。述职评议具体操作大体上分为八个步骤：

- （一）召开主任会议，决定述职人员；
- （二）召开述职干部交办会，进行思想发动，提出具体要求；
- （三）由常委会组成人员组成若干调查组，深入被述职干部所在部门广泛听取意见；
- （四）召开主任会议，听取调查组情况汇报，研究确定评议意见；
- （五）举行常委会全体会议，听取述职报告，提出评议意见。

述职评议后，被评议后的干部，都要根据人大代表和常委会提出的评议意见，认真制定整改措施，逐条落实评议意见。述职评议的整改情况，在向市委、人大常委会书面汇报外，还应逐条答复有关代表。

述职评议作为本级人大代表和人大常委会对“一府两院”领导干部依法履行监督权的一种重要形式，它对于不断督促行政、司法机关和被任命干部增强公仆观念、国家观念和法制观念，促进行政司法机关按照法律赋予的职权更好地履行职责，严格执法，不断改进工作，保障我市改革开放和现代化

建设的健康发展起到了十分重要的作用。

为了切实搞好人大代表向选民述职这项工作，我们于去年3月下旬至4月初赴张家港市、苏州平江区人大进行了学习取经，5月上旬我们出台了《关于开展市人大代表述职试点工作的意见》，6月下旬，我们先后在沙溪、城厢两镇开展代表向选民述职试点工作，并组织各镇人大主席、副主席、秘书到现场进行观摩，收到了较好的效果。我们试点工作的主要做法是：

## 1、充分做好代表述职试点前的各项准备工作。

### （1）述职代表人选确定和述职报告的形成。

在述职代表的人选上，我们主要选择有一定代表工作经验的连选连任的老代表；同时具有一定文化基础，语言表达能力好，在单位担任一定领导职务的代表。

人选确定后，我们就到述职代表所在镇，会同该镇人大与述职代表碰头，面对面地指导述职代表如何起草好述职报告，要求报告内容实事求是，并在述职会议前7天送镇人大主席团，由镇人大按照我们述职试点工作意见上规定的代表述职内容做好初稿修改工作。形成送审稿后送我们人事代表联络工委再作第2次修改。

### （2）确定述职范围和选民代表广泛听取选民意见。

各镇人大主席团根据常委会的统一部署，在会议前半个月，分别通知述职代表及其单位选区，并确定述职范围和选民代表。明确代表述职范围，一般在选区内以会议形式进行，以所在村、街道为主。在选民代表人选上，注重选择对述职代表的工作、生活比较熟悉，有一定群众基础，为人公道，具备一定文化知识和表达能力的人作为选民代表。人数一般在40-50人左右，并邀请有关方面负责人列席会议，如选区范

围内的村、街道的领导。其次，在会前要组织部分选民对代表依法履行职责情况，进行了广泛听取选民对述职代表的意见，为选民代表发言作准备。

### （3）明确述职组织领导和述职会议的基本程序。

首先，代表述职试点工作由市人大常委会人事代表联络工委负责指导，镇大主席团组织实施，所在单位积极配合。有关部门、单位要分工协作，加强协调；其次，明确述职评议会议基本程序：即一由镇人大主席主持会议；二代表述职；三选民代表评议发言；四述职代表表态发言；五党委领导讲话；六市人大领导讲话。

（4）搞好试点镇的模拟述职演练。为了确保试点镇代表述职工作质量，我们在正式开始前二天分别组织两个镇进行述职模拟演练。通过模拟演练，一方面听取各选民代表意见，对述职报告作进一步完善，另一方面找出不足之处，进一步规范了述职工作的操作程序。

## 2、切实开好两个镇的'代表述职观摩现场会。

市人大常委会对整个代表述职试点工作十分重视，切实加强了组织领导工作。市人大常委会朱亦芳主任和有关副主任均出席了两个观摩会，在观摩会结束之前，朱亦芳主任发表重要讲话。我们人事代表联络工委除了事先做好有关业务指导外，还配合试点镇人大对观摩会召开做好一些必要的准备工作。新闻媒体进行了报道，确保了两个试点镇代表述职观摩会的顺利召开。

以上是我们代表述职试点镇的一些具体做法。今年我们在去年试点基础上在全市范围全面推开，到目前为止已有不少镇进行代表述职，收到了很好的效果。但在座谈中大家也反映出一些问题，需要我们引起重视。

（一）市镇两级人大代表述职人选问题。从我们几个镇的述职工作实践来看，由于镇级代表文化层次低，工作范围以及知情面都比较有限，选来选去各地都把村、街道办的主任作为述职对象。而选择村、街道办主任去述职带来了两个问题：一是这些述职主任谈自己本职工作多一些，谈如何依法履行代表职务，充分发挥代表作用方面几乎谈不出什么来。二是这些人在平时管理工作中，难免与群众有摩擦，每次组织评议镇人大总是将有关工作做得慎而慎之，惟恐将述职评议会开成批斗会。

（二）代表述职工作的经费问题。代表述职评议会与一般代表小组活动相比，前者独立性强，工作量大，要求高，参与人员多，相应费用支出大一点。同时也存在着代表和选民代表的误工补助问题，为此要求落实代表述职评议会的经费问题。

三、代表闭会期间的活动。围绕进一步提高代表闭会期间活动的质量，各地有什么好的做法，存在哪些问题，有何改进意见：

近几年来，我们在不断总结以往代表活动经验的基础上，认真听取各方面的意见，做到集思广益，不断创新，使代表在闭会期间的活动质量有了明显的提高，我们主要做法是：

（一）在活动内容上与时俱进，紧贴实际。主要做到“三个围绕”，一是围绕\*法、法律和法规贯彻实施情况；二是围绕我市人代会及其常委会的决议、决定的贯彻落实情况；三是围绕人民群众普遍关心的热点、难点问题。在年初，我们对各市、镇两级代表小组活动计划按照“三围绕”在活动内容上作适当修改调整后使其更加符合当前经济和社会发展的需要，符合当地人民群众的愿望和要求。

（二）在组织形式上求突破、创新意。首先，我们针对代表小组活动人数少，形成不了规模与声势这一缺陷。我们

在1997年开始，在市镇两级代表小组中实施“两联”活动，即市、镇两级代表小组联合活动称为上下联动；将临近镇市代表小组联合活动称作横向联组活动。这样做，一方面为联络代表活动营造了一定的声势和规模，另一方面拓宽了代表的知政、知情渠道，有利于代表参与决策，管理国家事务作用的发挥。其次，组织行业代表的专题视察活动。这主要是对一些专业性较强的业务部门开展视察检查时，克服“外行人讲外行话”缺点，选择行业条线代表组成视察组，对相应行业进行工作检查和法律监督。这样做，使代表在视察中更能准确地发现一些问题，在座谈中不讲外行话，从而使提出的建议更有针对性和建设性。

（三）加强指导工作。近年来，我们人事代表联络工委围绕进一步提高代表闭会期间活动质量，切实抓好对代表小组活动的联络指导工作。一是制订活动计划。年初我们工委与办公室联合发文要求各市代表小组及时认真制定好小组年度活动计划，其后，召开各镇人大主席座谈会了解小组活动计划制定情况以及镇人大主席团工作计划。在各组计划上报后，我们及时进行修改、调整、平衡，以表格形式刊登在市人大工作通讯上，下发到各组，供各组相互借鉴，参照执行。二是切实抓好平时面上指导工作。首先深入到各组了解小组按计划活动和活动台帐建设等情况；其次，检查“代表联系选民制度”执行情况。三是抓好年终小组活动总结评比工作。我们每年底都要召开一个代表工作经验交流会。同时做好评比优秀代表和先进市代表小组的评比工作。这对提高闭会期间代表小组活动质量，起到了很好激励作用。

如何提高闭会期间代表活动质量是我们工作的一大课题，最近我们工委召开了部分镇人大主席座谈会，就这一问题作过专门讨论。

（1）代表活动内容除了围绕党委、政府的工作外，还要结合不同阶段的新问题、新情况开展好活动。

(2) 对政府部门工作进行视察检查时，事先不能通气打招呼，只有这样才能达到实实在在的监督实效。

(3) 镇代表小组组长自行组织活动能力比较差，单组活动有难度。代表开展联系选民还不够，参与议事决策能力差一点，这就需要我们加强指导和培训工作。

#### 四、代表建议的办理，在督办代表建议方面有什么好的做法、经验及建议

近几年来，我们除了做好每次人代会代表建议内容的整理、摘编等基础性工作外，始终把工作的着力点落在了代表建议的督办上，从而使代表的满意率、落实率、见面率一直保持在较高的水平上。特别是见面率近几年来均为百分之百。我们主要做法是：

(一) 开好一个交办会。我们十分重视代表意见的交办会，把交办会当作是对承办单位思想的动员会和办理工作任务的落实会，切实把会开好，开出成效来。市人大常委会分管主任对办理工作提了希望和要求。通过动员，达到进一步提高各承办单位对办理代表建议重要性的认识。其次是在总结、肯定上一年承办工作成绩的基础上，针对以往不足之处提出进一步办好代表建议的要求和意见。会上政府办公室，把代表建议的复印件下发到各承办部门，并要求各承办单位及时分解落实办理任务，做好办理工作。

(二) 坚持主任会议督办制度。选择代表意见比较集中、多年来提出而未落实的，事关人民群众切身利益的建议，提交主任会议讨论决定后，作为市人大常委会领导分工督办的重点建议。我们工委与有关委、室配合分管领导，进行重点督办。由于实施了主任会议对重点建议的督办制度，进一步引起了政府及其有关部门对办理工作的高度重视，促进了整个办理工作质量的提高。

（三）坚持跟踪督办制度。这是我们进一步把代表建议办理好、落实好的重要举措。主要对一些重点建议办理全过程组织有关代表进行跟踪视察，既听承办部门办理汇报，又要看办理进度和办理结果，真正将代表建议落到实处。近几年，我们主要组织有关代表对城建、环保、交通和公安等部门实施跟踪督办，取得了较好的效果，赢得了代表和群众的好评。

（四）将激励机制引入督办工作中去。一是我们将办理工作的好坏作为政府各部门年终考核的一条重要内容；二是我们通过走访了解，将承办单位在办理工作中好的做法，刊登在人大工作通讯上，进行表扬，起到相互学习和借鉴作用；三是搞好先进承办单位的评比工作。今年5月中旬，市人大常委会出台了《关于代表优秀建议和办理建议先进单位的评比办法》，我们准备在今年年底前着手抓这项工作。按照评比办法，先进承办单位的评比主要从承办单位领导对办理工作的重视程度、措施落实和按时答复等三大方面进行考察，同时还要结合办理结果，即代表满意率、落实率、见面率的高低来进行综合分析。这项工作从今年起，以后每年进行一次，具体由我们工委组织实施，评选出的先进承办单位由市人大常委会或市人代会上予以表彰。

此外，对不符合按规范要求 and 代表不满意的答复，及时转政府及有关部门重新办理。

将本文的word文档下载到电脑，方便收藏和打印

推荐度：

[点击下载文档](#)

## 基层财政工作调研报告篇七

我市目前农村妇女组织覆盖率已达100%。全市共有农村妇代会127个，妇女小组482个，村级妇女干部494人。

近年来我市加大了基层妇女组织建设的工作力度，在组织发展、工作方式、队伍建设、阵地建设、制度建设等方面进行了大胆创新，目前我市农村基层妇女组织建设工作取得了可喜的成绩。

妇女工作的出发点和落脚点是推进妇女发展，通过有效的工作载体为妇女在更高层次、更广泛领域参与经济社会发展搭建平台。

1、关注热点，在重大战略上切入。妇女工作必须围绕各级党委战略部署主动跟进，工作要与党委、政府决策同向同为。利用妇女创业就业小额担保贴息贷款，在发展农村经济上形成兴一家、带一村、兴一业、富一方的产业发展新格局，实现“半边天”擎起农村经济发展的目标。

2、抓住重点，在中心工作上立足。围绕中心开展工作是妇联工作一贯遵循的原则，农村妇女组织要主动跟进新农村建设步伐，顺应现代农业发展。建立“两支队伍”，即建立一支有文化、懂技术、善经营、会管理的过硬的基层妇女干部队伍，建立一支妇女科技致富带头人队伍。抓好“一个培训”，即加大对农村妇女的科技培训力度，提高广大妇女参与新农村建设的能力。

3、聚焦难点，在关注民生上定位。“俯下是头牛，为妇女群众鞠躬尽瘁，撑开是把伞，为妇女姐妹遮风挡雨”。服务广大妇女群众是妇联组织的血脉之源、立身之本。协助党和政

府多做稳人心、暖人心、得人心、聚人心的工作是新时期基层妇女工作的重要内容。基层妇联组织要切实履行桥梁和纽带职责，听民声、察民情、体民意，用最大的努力把党的关怀和温暖带到弱势妇女儿童身边！

## 基层财政工作调研报告篇八

为了更好地筹划好××区慈善建设工作，我局经区领导同意，于10月30日组成考察组赶赴××市××县考察慈善工作，现就考察情况报告如下：

### 一、基本情况

××县地处××东南部，××东北部，是千里赣江的发源地，因环山多石，耸峙如城而得名。全县总面积为1581.53平方公里，辖5镇5乡131个行政村，9个城区居委会，总人口30.61万，其中农业人口25.9万，是一个经济欠发达山区农业县。成立了慈善会，来，累计接受县内外各方捐赠款物及慈善项目资金1498万余元，救助困难群众5万余人次，实施慈善项目36个，为慈善事业稳步发展夯实了基础，为××县经济社会的杂烩网发展作出了积极贡献，得到了各级领导的充分肯定，多次受到县委、县政府的表彰和奖励，多年被评为省、市先进社会团体。年，××县慈善会刘水兰会长被中华慈善大会评为全国优秀慈善工作者，2012年8月××县慈善会再次被中华慈善总会评为先进单位。

### 二、成功经验

慈善工作是一项社会工作，要想起好步，开好头，必须得到县委、县政府领导的高度重视和正确领导，从而，才能推动慈善事业的长足发展。

（一）选一个好的“当家人”。××县的慈善会成立于19，慈善工作真正开展是从xx年开始的，当时，由县委、县政府

领导出面请出热心慈善公益事业的退休县领导，担任慈善会会长。

（二）必须依靠行政推力。××县慈善会工作人员勤于向县领导汇报慈善工作，让县领导从层面上了解慈善、重视慈善、参与慈善。以政府名义下发有关慈善政策性文件，并通过媒体，报刊、电台、宣传慈善。

（三）选择一帮好的队伍。××县慈善会在县委、县政府的高度重视下，除选好“当家人”以外，还要在社会不同层面上选好威望高，公信力强，愿意参与慈善事业的企业家、退休干部和社会知名人士担任副会长或成为会员。另外，由县里面通过公开选拔，给了3个全额拨款的事业编制的专职慈善工作人员。同时，给予了2万元的办公经费，并配备了工作专用车。

（四）认真做好慈善捐赠项目。为了增强慈善事业的公信力，让每一笔捐赠款物发送到困难群体和个人手中，一是结合实际扎实做好各类慈善项目且汇编成册，随时接受社会捐赠。二是善于对外交流。要多跑，多协调，用真诚换真情，积极争取募捐资金。三是认真备好慈善资料和项目，随时接受外界慈善会的募捐。

## 基层财政工作调研报告篇九

调研人：何志群

按照组织部人才科要求，为切实掌握我镇紧缺急需人才的基本情况，大力推进人才兴镇战略的深入实施，我镇成立了人才情况专题调研组，通过走访、调查总结我镇近年来的人才工作相关经验，分析存在问题和成因，并紧密结合我镇实际，提出我镇在2012年以及今后一个时期的人才需求状况。调研报告如下：

## 一、大坪镇基本情况

大坪镇地处普宁市西南部，毗邻陆河、陆丰、惠来等县（市），全镇总面积75平方公里，其中山地面积约13万亩，耕地面积12398.5亩。下辖12个村民委员会和1个社区居委会，共有62个自然村，全镇总户数4432户，总人口3万多人。农业特色突出，是普宁青梅、青榄主产区之一，逐步形成了以青梅加工为主的支柱产业。素有“小山城”的美誉。

## 二、大坪镇人才队伍资源现状

截止2015年3月，全镇有各类人才392人，全镇约每76人拥有人才1人。其中：

2、经营管理人才：65人，女21人，大学本科及以上8人，大学专

科及以下77人，35岁及以下28人，36岁及以上37人；

5、农村实用型人才：183人，女39人，大学本科及以上0人，大学专科及以下183人。

近年来，我镇农村基层人才建设取得了较好的成绩，基层人才在促进经济建设和社会稳定中发挥了较大作用，对基层人员的管理摸索出了一套行之有效的方法，但由于方方面面的原因，对我镇基层人才队伍建设也带来负面影响。人才老龄化，部分人才流失，大量农村基层人才外流，造成我镇基层人才短缺，长此以往，必将影响我镇农村基层稳定和社会经济的发展。

## 三、人才工作的主要措施、做法和主要成效

（一）高度重视人才工作。

围绕实现我镇经济社会发展目标，谋划推进人才工作。组建人才工作机构，成立了由党政办、劳保所等单位组成的镇人才工作领导小组，办公室设在党政办；结合我镇实际情况，科学建立了青年人才库，并将资料录入信息系统，实行动态管理。

## （二）建立人才工作框架。

人才、企业经营管理人才、专门技术人才、农村实用人才等多个范畴，对人才的培养、选拔、引进、使用、激励、服务等各个环节都做了规定，增强了我镇人才工作的操作性和实用性。

## （三）确立人才工作运行机制。

我镇在深入调查研究，认真分析全镇人才现状的基础上，认真贯彻全国人才工作会议和省、市人才工作会议相关精神，结合我镇实际，提出并确立了人才工作运行机制。

（1）营造一个良好环境。党委政府、各建制村、企事业单位变“管人”的观念为服务的观念，把人才工作的重点更多地放到搞好服务上来，努力营造强大的舆论环境、宽松的政策法规环境和优越的工作生活环境，形成鼓励人才干事业，支持人才干成事业、帮助人才干好事业的良好氛围。

（2）加强人才培养工作，积极主动引进人才。对党政人才要着力培养驾驭全局、科学决策、开拓创新的领导和行政能力；对企业管理人才要着手培养勇于创新、追求卓越品质的管理营销能力；对专门技术人才要着手培养技术创新、研发应用能力和良好的职业道德；对村干部要着手培养驾驭领导、应对突发事件、与群众打交道等能力。按计划逐步推行“一村一名”大学生计划，提高建制村干部文化素质和知识水平。此外，积极引进急需人才。树立“不求所有，但求所学”的引才思路，积极引进具有高学历的高新技术产业、新兴产业、

支柱产业、重点工程等领域的高层次人才。

(3) 坚持六类人才一起抓。以分级分类管理为基础，坚持党政人才、

企业经营管理人才、专业技术人才、技能人才、农村实用人才、社会工作人才等六类人才队伍一起抓，努力、形成门类齐全、梯次合理、满足我镇经济社会发展需要的宏大的人才队伍。一是储备人才。镇政府每年准备一批人才储备基金，每年从愿意留在镇里工作的大学生队伍中选拔一批储备人才，根据所学专业分别输送到政府机关、学校和农村。二是掌握一批各类人才。认真开展调查摸底工作，对高新技术企业、效益好的企业的高层管理人才、高技能人才建立人才档案，实施动态管理。三是表彰奖励优秀人才。每年在政府财政中抽取一部分资金，评选一部分优秀干部、优秀企业家、优秀技能人才进行表彰奖励，并进行广泛宣传，在全镇逐步形成了“尊重劳动、尊重知识、尊重人才”的良好氛围。

#### 四、人才工作存在的主要问题和不足

##### (一) 基层人才流失问题的客观原因

1、大量青壮年外出务工，大部分人才外流，造成人才流失。我镇平均每年有10000人左右常年在外务工，接近总人口的三分之一，在这些外出务工人员中，有近1500人掌握一至二项专业技术，他们怀揣过硬技术到流沙市区和珠江三角洲等发达城市务工经商，给所在城市的经济建设作出了卓越贡献，却给家乡的经济的发展造成损失。

税费等，不愿回乡创业，回归工程十分艰难。

3、一些学有所成的大中专毕业生，追求大中城市的优越生活、工作和学习环境，不愿回乡搞家乡建设。家乡的住房条件差，工资待遇低，生活单调、小孩接受教育条件差等诸多因素，

对其没有吸引力。

4、由于我镇属于贫困山区，镇村两级收入较少，特别是村级“三提五统”取消后，每村财政收入大部分来自财政补贴，村干部工资发放困难，部分40岁以下的富有农村工作经验的村干部难以坚守清贫，辞职外出经商或务工，不同程度上造成人才流失。

5、乡镇七所八站工作人员，他们各有不同的专业特长，对乡镇经济的发展和社会的稳定作出了较大贡献，发挥了举足轻重的作用，但由于工资难维持“家属下岗，迫于生计，不得不离开心爱的岗位，抛妻别子，远走他乡。

## （二）存在的问题

1、市场配置与政府宏观调控对人才队伍建设的影响。

的人才挖走。第三，市以上党委、人大、政府、政协及其局委，经常招收公务人员，人往高处走，一些符合条件的拔尖人才，踊跃报考，一考就成，谁也不敢阻拦，无可奈何被上级钓走。

2、用人机制的弊端影响人才队伍的健全。

政府的用人机制是公开、平等、竞争、择优，人尽其才，各尽所能，好钢用在刀刃上。但明朗的阳光也有其阴暗的一面，用人唯亲或用人失察时而有之。一部分有真才实学的人员，往往不被重用，千里马无缘伯乐。相反，一部分纨绔子弟、绣花草包，不学无术之人，利用其溜须拍马、阿谀奉承的不良优点，往往赢得上级的青睐，被安排在重要工作岗位。这样一来挫伤了真才实学者的积极性，愤而走之，二来贻误了工作，给镇村两级组织带来不利后果，形成恶性循环，非常不利于人才的培养。

## 五、我镇人才队伍建设的下一步打算

### 1、以情感人，留住人才。

重新竞争机会，让其感动，为我效力。

### 2、利用政策，招来人才。

一是利用国家和地方已出台的涉农人才政策，招聘大学生到村任职，实施一村一名大学生计划。尽可能创造条件让其发挥优势，协助村“两委”发展村域经济，搞好村级基础设施建设。二是大力实施回归工程，优化环境，建立起全方位、多渠道、宽领域的招商吸才机制，进一步解放思想，勇于吃亏，敢于让利，谋求“双赢”，树立安才、亲才、护才意识，不求所有，但求所在，别人图利益，我们图发展。三是多措并举，让现有人才招来人才。广阔天地，大有作为。边远穷地区，条件虽苦，但苦中有乐，扎根山区，也能实现人生的理想，有些现有人才已深深感受到这一点。让这些思想已认识到位的人才，多方联络，跟踪追击，让他们加入到社会主义新农村建设的队伍中来。

### 3、改善条件，稳住人才。

人才来了，如何让其安下心来，扑下身子为我服务，就需要政府改善各方的条件，稳住人才。一是改善其发展环境，由政府出面协调，在征地、劳动力、税费、家属就业等方面给予优惠政策，让其无后顾之忧，一心一意谋发展，聚精会神搞建设。二是对于大中专毕业生和大学生村官，提高工资待遇，让其享受与大中城市同样或基本一样的待遇。三是提供其发展保障，利用经济的、行政的、法律的手段，保障其发展的和谐空间，减少干扰，变换政府领导者为服务者的角色。对影响或干扰投资者的利益的人或事，轻者批评教育改变方式，重者打击处分重新决策，充分保护其合法权益。

“国以才立，政以才治，业以才兴”。人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题。在人才工作中，\*\*县认真贯彻落实区地人才工作会议精神，牢固树立科学的发展观和人才观，坚持党管人才工作的原则，紧紧把握“用好现有人才、稳住关键人才、引进急需人才、培养未来人才”的指导思想，积极实施“人才强县”战略，把人才工作作为推动全县经济社会发展的重要措施来抓，制定完善并积极贯彻落实《\*\*县加强人才队伍建设规划》，采取了一系列积极有效的措施，大力创新人才工作机制，为\*\*县发展稳定提供有效的智力支持和人才保证。

## 一、主要做法和经验

### 1

的能力和水平。

（二）坚持原则，改善结构，选好配强领导班子。以机构改革和县乡党委换届工作为契机，进一步端正用人导向，科学配备领导干部。在具体的选拔任用干部工作中，严格遵循《党政领导干部选拔任用工作条例》的规定，注重民意，严肃纪律，认真贯彻德才兼备、以德为先的用人标准。重点关注和培养基层一线干部，尤其注重增加35岁以下年青干部、妇女干部在领导班子中的比例。机构改革以来，我县共提拔\*名本县干部进入县级领导班子，提拔任用了\*\*\*名科级及副科级干部，激发了干部队伍活力。目前我县以县乡党委换届工作为契机，乡镇领导班子已经全部配齐、领导职数全部配满，乡镇领导班子中有选派干部、有县直机关委派村支部书记、有大学生村官，部队伍年轻化、班子配备科学化不断加强。机关和乡镇领导班子结构与09年相比，35岁以下年轻干部比例由27.6%上升到35.1%，妇女干部从12.6%上升到15.5%，大专以上学历由58.8%上升到75.8%。

### 2

感情上重视，工作上支持，生活上关心，尽可能改善基层工作人员的生活和工作环境，留住人才、用好人才。

（四）进一步加强后备干部队伍建设。每年年初，组织部都组成工作组到16个乡镇进行考察测评，按照数量与质量并重、管理与使用并举的要求，不断完善后备干部的培养与管理体制。一方面不断加强后备干部的培养与选拔力度，为各级领导班子建设提供充足的干部储备和源源不断的人才支持。目前我县后备干部库共有正科级后备干部\*\*名，副科级后备干部\*\*名。同时认真组织实施培养选拔年轻干部行动计划，注重从基层选拔优秀年轻干部充实到党政领导机关，并对有发展潜力的优秀机关年轻干部进行有针对性的培养锻炼。另一方面不断完善对后备干部的动态管理体制。每年组织部对后备干部进行2次考察和民主测评工作。重点考核后备干部的理论学习、政治立场、思想品德、工作表现和实绩、廉洁自律等情况，考察结果作为培养、使用、调整的重要依据。

（五）加强对干部队伍的动态管理和监督。

### 3

资源，构建全方位、多层次、高质量的干部培训体系，建立基层干部培训和考察学习制度。在每年常规干部培训的基础上，有计划地组织党政考察团，分期分批组织干部外出考察学习，先后到上海、江苏南京、苏州、浙江杭州、重庆以及四川成都等经济发达地区考察学习。进一步开阔视野，转变观念。通过考察，领导干部们开阔了视野，增长了见识，学习先进地区的发展管理经验，拓宽工作思路，提升领导能力，促进了全县工作的高效运转。

二是不断加强干部队伍作风建设。先后就全县干部职工作风和纪律建设，建立健全了《干部职工请销假制度》、《干部职工休假制度》、《干部职工上下班制度》、《干部职工外出制度和奖惩制度》等，做到用制度管人，用纪律约束人。

加强对领导班子和干部队伍作风建设的考核，对干部作风方面的问题实行责任追究制度，对违纪违规的干部进行依法处理。逐步建立干部队伍作风建设的长效机制。

（六）大力弘扬先进，奖励优秀人才。结合创先争优活动，对取得成绩的优秀人才进行物质上和精神上奖励，并通过广播、电视、报纸等新闻媒体进行广泛宣传和报道，在全县营造浓厚的“尊重知识、尊重人才”的氛围。

## 二、存在的问题

几年来，我县的人才队伍建设取得了长足的进步，但从总体上来看，人才队伍现状同新形势、新任务和我县跨越式发展的要求还不相适应，主要有以下几个方面：

（一）人才总量不足。全县人才总量截至到目前为止仅为\*\*\*\*人，全县总人口\*\*万余人，仅占总人口数的\*\*%，远不能满足我县各项事业发展对人才的需求。

（二）人才队伍的结构性矛盾突出。从专业结构来看，我县教育和卫生系统专技人才有\*\*人，占专业技术人员总量的\*\*\*\*%，而农林水系统专业人员仅\*\*\*人，仅占专业技术人员总量的\*\*\*%。从区域分布上看，我县专业技术人才总量不足，而乡镇严重匮乏。例如从卫生系列人才来看，我县医护人员共有\*\*\*人，其中县卫生服务中心有\*\*\*名医护人员，\*\*\*个乡镇卫生院仅有\*\*\*名医护人员。平均每个乡镇院仅\*人；农牧、畜牧人才来看，我县农牧、畜牧共有\*\*\*人，其中县有\*\*\*名，16个乡镇农牧服务中心仅有\*\*\*名。平均每个乡镇农牧服务中心不足\*\*\*人。从行业来看，我县公务员\*\*\*名，但财会、统计、环境保护等专业仅\*\*\*人，远远不能满足芒康发展的需要。尤其是在专业性、技术性较强的行政管理部门中缺乏专业技术人才。从\*\*现状来看，维稳形势严峻，我县总人口有\*\*\*\*万余人，政法干部仅\*\*\*\*名，每\*\*\*\*\*人中仅1名政法干部，人才力量严重不足。

（三）人才外流现象比较严重。随经济发达地区对人才引进的力度不断加大，通过正常调离、辞职、自动离职等方式外流，呈上升趋势。据不完全统计，近三年我县流失人才数达\*\*\*\*人，其中党政人才\*\*\*\*人，专业技术人才\*\*\*\*人，中级职称\*\*\*\*人、初级职称\*\*\*\*人。

（四）人才作用发挥不充分。一是为人才服务不到位，对人才没有足够的重视，人才的潜能发挥不足；二是受经济条件的限制，为人才提供物质等方面的支持较少，对人才也缺乏系统有效的培训，导致人才多侧重于自我封闭的学习，知识更新和继续教育跟不上，实际效果较差，人才层次提高慢；三是“专才不专”，许多专业技术人员担任行政工作，专业技术不能得到应有的发挥。

### 三、下一步工作思路

抓好人才队伍建设工作，必须坚持和实现党管人才，进一步完善党委统一领导，组织部门牵头抓总、有关部门各司其职、密切配合的工作格局，努力健全和完善人才工作决策机制、协调落实机制和监督约束机制，不断创新党管人才的方式和方法，牢牢抓住人才培养、吸引、使用三个环节，把人才工作提高到一个新水平。

（一）进一步完善人才规划。要根据经济社会发展的要求，制定科学的人才培养规划，按照“党管人才”要求，根据我县经济社会发展需要，认真做好人才资源状况的摸底和人才需求的预测工作，制订和完善人才规划，确定明确的工作目标，提出有力度、可操作的工作措施。要从实际出发，适应我县经济社会发展状况及目标要求来规划人才。要立足于本地，以培养适用人才为主，努力改善人才环境。

（二）全面加强人才培养工作。要着眼于提高实践“三个代表”重要思想的政治素质和科学决策能力、驾驭全局能力、

开拓创新能力，建设一支能够担当重任、经得起风浪考验、懂经济善管理的高素质干部队伍；要着眼于教育和培养一批急需的专门人才和专业人才。要积极构建人才终身教育体系，大力发展成人教育、建立和完善继续教育制度，建立带薪学习制度和经费保障制度，并以创建“学习型组织”活动为载体，促进学习型社会的形成。要加强继续教育的针对性，实施分类培训，注重实效。党政机关管理人才的重点是提高文化层次，开展现代经济管理知识等方面的培训。专业技术人才的继续教育，着重强化知识的更新和创造能力的提高。突出抓好高层次人才队伍建设，完善高层次人才服务管理措施，做好各类高层次人才体检、定期走访慰问等服务工作，努力营造重视人才、关心人才、服务人才的环境和氛围。

（三）积极营造有利于人才辈出、人尽其才的环境。一要提高认识、更新观念。要把经济建设、社会发展与人才资源开发看作是一个有机的整体。经济建设和社会发展要依靠人才作为支撑，人才队伍发展要促进经济建设和社会发展，人才队伍的规模扩大、素质提高、结构与布局调整都要以满足经济社会发展需要为立足点。二要加大对人才工作的宣传力度，努力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围；三要切实保护好现有人才。要把事业留人、感情留人、适当待遇留人的要求真正落到实处，热情支持各类人才的工作，真诚关心他们的生活。既鼓励他们大胆探索、积极创新，又要保护他们的创新热情。

（四）进一步加强人才工作机制创新。结合\*\*\*县经济社会发展和改革需要，破除各种不利于人才发展的思想观念和制度障碍，按照以人为本的核心理念，努力构建充满生机活力、有利于各类人才成长、有助于人才良性流动，与芒康经济发展相适应、相促进的人才服务、管理、运行体制。进一步营造宽松的人文、人际环境，使“尊重知识、尊重人才、尊重劳动、尊重创造”的良好风气在我县进一步形成。

（五）进一步完善人才流动机制。加快人才市场建设，规范

人才市场管理，畅通人才流通渠道，建立政府部门宏观调控，市场主题公平竞争、人才自主择业人才流动配路机制。破除人才流动的体制性障碍，促进人才资源有效配路。认真执行和完善机关干部到村工作有关制度，鼓励机关干部到农牧区和艰苦边远地区任职或挂职，充分整合各类高层次人才资源，组织高层次人才服务团深入农牧区、深入基层开展服务，为社会主义新农村建设等提供有力的人才支持。

为掌握县域人才真实发展情况，大力推进人才兴县战略的深入实施，我局成立了由耿建铭局长为组长，王建成副局长为副组长，办公室主任刘宝刚、工考办主任韩常乾、人事科长韩喜源、就业局长杜英为组员的人才情况专题调研组，自4月初开始，调研组通过走访全县重点企事业单位，深入调查总结我县人才工作近年来工作经验，分析存在问题和成因，并紧密结合我县实际，提出关于加强我县人才工作的意见和建议。调研报告如下：

## 一、我县人才工作成果

近年来，我县在、县政府的领导下，大力实施人才兴县战略，不断创新人才工作机制，取得了显著成效。

### 1、加强组织领导，夯实工作基础

坚持党管人才的原则，我县人才工作坚持由书记亲自挂帅，在组织部设立专门办事机构，把人才工作列入和组织部的年度工作要点和日常工作，常抓不放。在十二五开局之年，县政府经过广泛调研，出台了《定兴县中长期人才发展规划（2011—2020年）》人才工作的文件，从政策和制度建设上给予了保障和支持。每年把人才工作各项经费列入财政预算范围，加大对人才选拔、培养、教育等专项经费审批力度。今年以来，逐步加强人才教育培训基础设施建设，积极筹备建设“人才家园”项目，做好引进人才的保障工作，筑巢引凤，动员全社会的力量，解决好高技能人才的家庭生活的后

顾之忧，全身心的投入工作。

## 2、创新工作机制，盘活现有资源

我县加大对优秀专业技术人才的培养和重用，积极树立专业技术人才先进典型。同时加大对科技拔尖人才、国家和省级的优秀教师、医师、工程师、农技师、畜牧师等各类专业技术人才的选拔、推荐和申报工作。以教育专技来说，近五年来，全县共评定市级师德先进个人、师德标兵和魅力教师56人，市级名师29人，市级优秀支教教师32人，市级优秀教师、模范教师16人，市级骨干教师35人；省级师德标兵1人、省级骨干教师12人、省级优秀教师7人；全国优秀教师2人。2011年4月，根据《保定市教育局关于进一步加强师德师风建设的意见》和保定市教育局2011年4月19日加强师德师风建设工作的视频会议精神，教育局又出台了《定兴县教育局关于进一步加强师德师风建设的实施方案》，就师德师风建设工作做了具体安排，掀起了“修德强能树形象，尽职奉献当楷模”的师德师风建设新高潮，都取得了较好的成绩。

## 3、积极为高校毕业生搭建广阔平台。

一是积极落实政策，共为符合条件的209名高校毕业生发放失业补助金39.6万元。为他们后期就业提供了生活保障，使失业保险金起到了“安全阀”和“减压器”的作用。同时邀请市局相关领导来我县授课，重点讲解当前就业形势和就业再就业政策。通过培训，广大高校毕业生认清了形势，转变了观念，找准了方向。

位，组织长城、大迪等企业参加了在河北农业大学举办“保定市高校毕业生就业援助工作专场招聘会”，把人才引进来；二是对我县毕业高校生开展了调查摸底。通过下发文件、电视公告、村内广播等形式发布未就业高校毕业生求职登记公告和宣传相关政策，使未就业毕业生及时了解登记地点、登记办法和相关政策，组织有就业意愿的未就业高校毕业生到

我局进行求职登记，共有613人填写了《河北省普通高校未就业毕业生登记卡》，并组织他们参加“保定市高校毕业生就业援助工作专场招聘会”，让他们找到适合自己的工作岗位。

#### 4、全面加强农业和农村人才队伍建设

我局认真作好农业和农村培训基地的认定工作，仔细核查培训机构的培训资格情况、培训场所情况、教学设施设备情况、实训基地和师资情况、积极面向各类培训单位公开、公平、公正的进行项目招标，2015年以来，共组织在岗职工，农民工，技工，大学生技能培训，农村经纪人培训班等各类培训14期，培训各类人员11000人。完成引导性培训2900人。支出培训经费15万元。

#### 5、提供优质的人事人才代理服务

为解决好我县流动人才和县内企业引进人才的后顾之忧，我局坚持以服务为宗旨，减化人事代理业务办事程序，不断提高办事效率，近年来，我们为210家单位和1750名流动人才办理了人事代理，对符合评定职称和资格考试人员及时进行考评，同时还及时做好调整档案工资，出具婚姻状况证明，办理人事调动等实施配套服务，基本上满足了代理对象的需求。我局工作人员文明热情的服务态度，良好宽松的管理环境，深受广大代理对象的依赖，使他们在更广阔的人生舞台上更有更大作为，更好地回报社会。

## 二、我县人才工作存在的问题及成因

### （一）存在的问题。

实践证明，我县近几年来在人才工作方面所作出的努力和取得的成绩有目共睹，在很大程度上促进了我县经济社会的发展。但就全县人才工作整体而言，目前还不能满足和适应我县经济社会的发展需求，主要表现在：

1、人才总量不足，结构不理想，高层次人才缺乏。在人才总量上来看，我县现有的各类人才总量约6788人（教育专业技术人员总数5412人，卫生专业技术人员802人，农业专业技术人才74人，其它专业技术人才500人），只占我县总人口数的1.1%，其中大专以上文化程度990人，高级职称以上694人，35岁以上1820人。高学历高层次人才、创新型、复合型人才屈指可数，从事科学研究和科技开发的人才凤毛麟角，有实际操作能力的适用人才、技能型蓝领人才紧缺。人才的产业、行业和区域分布也不均衡，人才大都集中在县城和一些人口较集中的乡镇党政机关、学校和医院。

在结构构成上来看，以我县义务教育为例，教师年龄偏大，学

74.8%，25岁以下的年轻教师只有3名。个别乡镇师资年龄严重老化。如高里乡教育中心36岁以上的教师有252人，占86.3%；46岁以上的教师121人，占41.4%。由于年龄结构不合理，导致教师知识结构老化、接受新鲜事物较慢，不能适应素质教育的需要。

在人才层次上来看，以农业技术人才队伍为例，相关专业人才

数量仅为74人，与我县积极发展的农业绿色基地目标很不相称。具有本科及以上学历的有21人，具有高级职称的8人，仅占农业技术人才总数的10.8%。缺乏公认的学科、技术带头人。人才结构不合理。专业结构不合理，一些专业人才严重不足。我县农技人员中传统产业方面的人才多，蔬菜、花卉、食用菌、水产等人才少，而且知识结构单一，服务面狭窄，不能很好适应农民技术多样化需求和农村产业结构调整的需要。知识老化，后备力量缺乏。我县现有的高学历人才中，大部分是1993年以前毕业的大学生。他们虽然基层经验丰富，但所学知识已经老化，又由于参加新知识、新技术培训的机会少，知识更新速度慢，已不能很好地适应新形势的需要。新

毕业的大学生又因为编制原因进不来，人才队伍日趋老化，存在后继乏人现象。服务手段不健全，科技推广效果不明显。当前的科技推广服务体系总体上处于“线断、网破、人散”的状态，县、乡、村三级网络中，乡镇一级已基本停顿，工作人员“在其位不谋其政”，主要服从于乡镇的统一安排，农技推广工作则无暇顾及；村一级队伍大部分空白。

3、人才市场基础设施建设较为薄弱，人才资源配置效应还不够明显。

硬件建设滞后，业务开展广度不深，信息化程度不高，造成人

才市场竞争力不足，影响了人才市场的发展。

4、人才工作机制还需进一步完善。如机关事业单位人员能上能

下、能进能出的机制还未完全形成，一些富余人员出不去，一些紧缺人才因没有编制进不来，影响了优秀人才的选拔任用。现行的考评考核体制难以适应新形势发展的需要，分配未能向优秀人才有效倾斜。

## （二）问题的成因

1、人才观念亟待更新。一是一些部门和单位对人才重要性的认

有时间再去从事专业技术工作，从而导致专业技术人员的变相流失。

2、人才工作机制不活不健全。一是政策不完善。目前我县只有

斥工作岗位，加上机关事业单位的人员编制一成不变，缺乏灵活性，导致人才进不来，庸人出不去。三是忽视人才培训工作，有些单位重引进轻培训，导致人员的水平、层次上不去。

3、环境不够理想。一是硬环境不足。我县的城市规划、市容市貌、卫生绿化、文化医疗以及教育设施等与发达地区相比相形见绌，致使许多人才不想来，来了也不想久留。二是软环境不优。全社会重才、爱才、惜才的氛围还没有真正形成，一些部门服务意识不强，为人才排忧解难的力度不够，甚至有个别地方存在严重的排外思想。三是待遇不高。机关事业单位人员工资大部分依靠上级财政转移支付。有些单位因种种原因，不能兑现引进人才时的承诺，致使引进的人才不安心工作，要求调离或不辞而别。工业企业员工工资与发达地区相比更是相差甚远，许多外来人才另寻出路，许多本地人才更是想方设法另谋高就。

### 三、加强我县人才工作的建议

实施人才强县战略，是实现定兴经济社会又好又快发展的重要保障。当前，我县社会经济发展进入到一个十分关键时期，我们必须进一步加大人才资源开发力度，以更开放的政策，更灵活的机制，广泛吸纳和大力培养各类优秀人才。结合我县实际，借鉴外地先进经验，现就进一步加强人才工作提出如下建议：

立“人才资源是第一资源”、“定兴发展靠人才”的思想。树立系统开发人才观念，克服“重使用轻培养”、“重引进轻使用”的不良倾向；树立知才善用、人尽其才的人才观念，克服人才使用中的“近视病”与“武大郎开店式”妒才心态；树立人人都可以成才的人才观念，在坚持德才兼备标准的前提下，要敢于不拘一格选人才，真正做到不唯学历，不唯职称，不唯资历，不唯身份，克服只唯文凭不重视实际技能，只论资排辈不重视创造力的不良作风；树立全县一盘棋，推

进良性流动的人才观，克服人才单位、部门所有的狭隘意识；树立广纳人才观念，既重视开发利用本地人才，也积极吸引外地人才，克服用人和留人上的不正之风。

造一个鼓励各类人才脱颖而出的生动局面。五是加大县财政人才资源开发资金的投入，并随着今后每年财力的增长而增长。同时要鼓励各类社会组织和个人以各种形式支持人才开发事业。六是切实关心爱护各类人才。建立县领导联系人才制度，建立人才健康档案，建立人才定期体检、带薪休假、定期疗养制度。各级用人单位要尽可能为从事科研工作的高级专家提供必要的科研设备和经费。

金技术密集型产业和劳动密集型产业的结合过程中，要有选择地实行人才重点突破，广开渠道，简化手续，减少环节，开通引进人才智力的“绿色通道”，着力解决经济建设中的人才瓶颈问题，要重点引进以下几类紧缺人才：一是我县工业主导行业及农业优势产业开发的高层次复合型经营管理人才；二是高新技术人才；三是适合行业需要的高级技术工人。特别对紧缺急需的企业经营管理、科技创新等高精尖人才，加大引进政策的刚性，敢于突破常规，舍得花钱，面向全国全省高新聘用。亦可采取柔性政策，“不求所有，但求所用”，积极推行“人才持股”的股份制模式，鼓励用人单位以岗位聘用、项目合作、技术入股、技术承包、咨询服务、成果转让、参与收益分配等方式方法引进人才，行政隶属关系不变，来去自由，只求为定兴的发展献智出力。凡来定兴就业、创业的各类人才，实施“人才家园”工程，本人及家属、子女、直系亲属的户口可以直接落在定兴城区，在专业技术职务任职资格评定、社保医保、子女入学、住房购路等方面与城区常住人才同等甚至优于对待。鼓励企事业单位立体现不同特点的工资分类管理机制和知识、技术、管理等生产要素参与分配机制，进一步扩大企事业单位内部分配的自主权，鼓励分配向富有实绩、贡献突出的优秀人才和关键岗位倾斜。

（五）广泛沟通联系，大力实施人才回归工程。积极制定有针对性的土地征用、融资贷款以及住房购买、子女入学、医疗保险等方面的优惠政策，通过“政策优惠促回归、亲情感召促回归、环境优化促回归”，实施“凤还巢”工程。对那些为家乡发展出点子、支持家乡发展的和返乡创业的定兴籍人士，应大力宣传，推崇有加，努力激发其热爱家乡、奉献家乡、建设家乡的热情，带回资金、技术和项目，推进定兴经济社会快速发展。

（六）坚持用好的方法培养人才。一是加强培训教育工作。逐步建立规模较大、水平较高的人才培训和技能实训基地，每年有计划对各类人才开展系统的规范化、制度化培训。二是“请进来，送出去”，不断提高人才的专业技术水平和工作能力。特别是组织教育、卫生、农业、民营企业等部门和单位，通过邀请专家讲座、学习考察、举办培训班、选送人才到省内外进修、短训等形式培养大批专业人员。三是选派一批年轻的知识分子、专业技术人才到基层任职，鼓励他们深入实际，深入基层，丰富实践经验，推动理论和实践的结合，推动知识转化。

（七）拓宽资源平台，建立人才市场体系。一是加强人才市场建设，以定兴人才市场为龙头，以“定兴人才网”为纽带，对上，与省、市人才市场衔接，对下，与乡镇、业务主管部门及企业对接，形成上下结合、广泛合作的人才大市场，在用人单位与人才之间构建起“金色桥梁”，促进人才的合理流动；二是切实抓好我县人才的“四库”（即高中低层次人才库、智力合作人才库、定兴籍外地人才库、本地专业技术人员人才库）和高层次人才业绩档案建设，为用人单位提供信息服务。抓好拔尖人才、科技带头人、优秀知识分子的选拔活动，并实行动态管理；三是健全人才市场供求信息，及时准确反映我县人才需求状况，为各类人才择业和企事业单位选人用人提供信息咨询服务。

由于机构改革，原州粮食局、州物价局合并到阿坝州发展和

改革委员会。为加强全州粮食、物价、发改系统人才建设，促进经济发展，了解机构改革后整体人才队伍现状情况，按照省粮食局要求，日前，我委对全州粮食、物价、发改行业人才工作进行了调查分析，现将调查情况及有关建议总结如下：

## 一、人员基本情况

至2011年底，全州粮食、物价、发改系统人员总数552人，其中中共-党员人数223人，占40%，女性职工229人，占41%，少数民族职工257人，占47%。

（一）从职位分类看：公务员239人，占%；企业管理人员103人，占%；专业技术人员58人，占%；工人152，占%，其中技术工人56人（其中，中级工以上人员为55人），占%，普通工人37人占%。

（二）从年龄结构看：30岁以下人员49人占%；31-35岁人员67人，占%；36-40岁人员120人，占%；41—45岁人员125人，占%；46—50岁人员112人，占%；51-55岁人员28人，占%；56岁及以上人员4人，占%。

（三）从知识层次看：无研究生学历；大学本科学历98人，占%；大学专科学历207人，占%；中专、高中学历134人，占%；初中及以下学历71人，占%。

（四）从人才培养情况看：粮食购销市场化以来，各级粮食部门通过大力推进国有粮食企业改革，精简了企业人员，加大了企业人才管理的力度，并克服资金困难，在人才培养方面进一步加大了投入。2011年，全州粮食系统组织参加培训65人次。培训知识类型，主要为企事业管理人员培训，特殊工种职业技能培训等；培训渠道，主要是通过粮食系统教育培训机构（17人次，占%），其他渠道为党校和行政院校。

全州物价系统组织参加培训 25人次。培训类型主要为职业技能培训，培训渠道主要是通过党校和行政院校。全州发改系统组织参加培45人次。培训类型主要为专门业务培训，培训渠道主要是通过党校和行政院校。

### 三、存在问题

（一）知识层次偏低。全系统大学专科以上学历比例仅为57%，而在系统主体单位粮食经营企业中，大学专科以上学历比例仅为14%，且有相当比例的学历不是第一学历，为从业后通过函授或其他途径取得，所学专业中，真正系统的学习经济管理、粮食工程等专业的偏少，学习信息技术、工商管理、法律等专业的更是少之又少。

岁以上人员144人，占27%，35岁以下人员明显偏少。

（三）人才使用环境亟需改善。由于我州地理环境较差，处在偏远地区，又是少数民族集中地，交通不是很方便，待遇比较低，因此人才管理和使用中还存在许多不尽如人意的地方。一是引进人才难。多数粮食企业的处境是求生存阶段，在市场竞争中如履薄冰，真正的人才不愿到粮食企业工作，特别是专业型人才，粮油保管人员，粮油检验人员，物流管理人员近几年基本上没有进入。二是留住人才难。企业内部各项机制不完善，也难以为人才提供发挥作用的平台，即使引进人才，由于待遇及企业环境等原因，也难以留住人才。三是培养人才难。企业历史负担沉重，在市场竞争中处于弱势地位，经济效益差，近2年虽略有好转，但企业难以在人才教育、培训等方面投入到位，培养自有人才存在困难。

（四）、编制少，工作量大。机构改革后，人员情况发生了变化，编制也发生了变化，发改局职能加大，以工代赈职责划入发改局但没有增加编制，反而机构改革后编制减少，工作量大，人员严重缺乏，特别现在又是加快县域经济发展、灾后重建工作中，工作起来就很吃力。机构改革后，原州粮

食局、州物价局合并到州发改委，县上却并不一致，除了茂县粮食局为县发改局管理的单位其他县上粮食局都是独立的，而物价局合并的也很少，州上是一个单位，而县上是分开的，这样工作开展起来很不方便。

#### 四、关于加快人才队伍建设的建议

（一）政府应出台相关政策，支持鼓励人才走进企业。建议政府及相关部门应树立以工作业绩用人的导向，出台激励措施，鼓励引进人才，特别是专业型人才。对应届毕业大学生，可参照大学生到农村任“村官”的优惠政策，出台应届毕业大学生到民营粮食加工企业（包括其他类型民营企业）工作的，可享受同等优惠待遇等。

（二）要加大人才队伍的培训力度。以大规模培训为平台，根据单位性质和职位的特点要求，制定有针对性的培养、培训计划，突出对能力的培养和提高。确保每名工作人员一年参加各类培训的时间。不断更新相关的理论和业务知识，提升每个人都综合素质，培养沉稳、干练的工作作风。增强驾驭社会主义市场经济能力，着重提高职工的政治鉴别力、抵御腐朽思想侵蚀能力、依法行政能力、调查研究能力和处理改革、发展、稳定诸多复杂问题的能力，建设一支综合行政能力较强的人才队伍。要在全系统，尤其是领导人中牢固树立人才资源是第一资源的观念，大力推进人才兴国战略，逐步加大对人才队伍建设的投入，积极提高广大职工队伍素质，尤其对专业技术人员要加大特殊工种技术培训力度，使之不断更新、充实知识，实现自我提高，自我完善。

中人员年龄偏大的矛盾；要通过轮岗、挂职等措施，积极培养高素质、复合型行政管理人才；要结合效能建设，完善公务员考核机制，增强机关干部的压力感、责任感，在行政管理部門形成人人干事业，人人谋发展的氛围，从而打造一支政治坚定、作风扎实、业务过硬、充满生机的公务员队伍。

(四)、为了更好的工作，工作衔接更通畅，上传下达更加方便，建议把县上的粮食、物价、发改部门合并为一个单位，尽量与州上机构改革步调一致。为了让工作做的更好，效率更高，解决人员缺乏的问题，建议增加相应的职责编制，希望政府和人事编制部门能考虑县上实际问题。

## 基层财政工作调研报告篇十

群众观点是历史唯物主义的基本观点，群众立场是决定我们党的性质的根本问题，接下来是小编为大家精心收集的乡镇农村工作调研报告，供大家参考借鉴。

在新形势下，如何做好经济薄弱村和贫困农户的帮扶工作，找出制约农村经济发展的困难和问题，并积极采取新的应对措施，促进农民增收致富，是摆在我们面前的一项紧迫任务。

根据石柱县委、县府、县扶贫办的要求，我镇派出专人3名，前往沙子镇鱼泉村进行了调研。

鱼泉村共有7个村民小组，480户，1540人，其中建卡贫困户153户，建卡贫困人口405人，农民人均纯收入3104元，较全镇人均纯收入3498元少394元。全村平均受教育年限3年，贫困户中的计划生育户153户，未解决人饮安全卫生的750人，未通广播的组7个，未通电话的组3个，电话普及率60%，电视入户率50%，全村支柱收入以农业和外出务工收入为主。村内现有五保户11户(19人)，镇通往村内公路全部未硬化，未通人行便道的组7个，涉及里程40余公里。农村住房砖混结构比例为4.37%，村内现有危房户420户，急需新、改建房270间10800平方米。在基础设施建设(包括交通、人饮、基本农田、农田水利、贫困户住房、生态移民、村级组织建设、医疗卫生、文化阵地、农村通讯通电、劳动力转移培训、农村农技推广)和发展产业(包括种植业、养殖业、林果业等)上急

需得到进一步的加强和改善。

鱼泉村相当一部分贫困人口长期不能摆脱贫困或脱贫后又返贫的主要原因有：

一是农业基础设施落后，抵御自然灾害的能力差，基本还处于靠天吃饭阶段，一遇灾害，常常绝产绝收。

二是农业生产长期处于传统保守的粗放经营状态，耕作粗放，广种薄收，农民科技意识不强，对科技吸纳能力差，生产力水平低下。

三是结构单一，该村经济以打工和种植业，特别是以种植玉米和洋芋等为主，尚未形成骨干支柱产业，传统的农牧业和非农产业弱小，其产品产量低，质量差，增产不增收。

四是地处偏远，交通不畅，科技、教育、文化、卫生等社会事业发展滞后。

五是信息闭塞，与市场对接能力弱，农业生产随大流，盲目性大，农产品销路不畅，产品难以转化为商品。

六是致贫因素多，返贫比例高。因多种自然灾害、子女上学、因病就医、市场风险、工程建设、工伤事故等因素影响，常年返贫人口与脱贫人口基本相当，减贫速度缓慢。

因此，加大扶贫投入，特别是贫困村整村脱贫力度已刻不容缓。

1、农产品销售难。由于交通不便，市场信息不灵，运输成本高等多种原因，造成农产品销售难，如果大规模发展某种优质、高效产品，势必会影响农产品的价格，进而损伤农民的直接利益，挫伤农民的积极性。

2、农业技术推广难。由于农民文化水平不高，接受农业新技术难度大，并且基层现有的极少的农技人员主要精力放在种子、农药、化肥的销售上等多种原因，致使农业技术推广难。

3、农业项目选择难。地方政府在调整产业结构的时候，一心想的是如何发展地方经济，如何为民增收，如何让农民致富，但农民认为调整产业结构除非包赚，否则很难调整，然而市场经济条件下包赚不赔的项目的确很难把握。

4、规模经营运作难。实行第二轮土地承包后，农户对土地都有自己的经营权，地方政府只能进行指导和建议，很难进行规模生产和规模经营。

1、消除“等靠要”思想，激发贫困农民的积极性和创造性。加强精神扶贫，激活农民的潜在发展动力，帮助农民转变落后观念，转换思维模式和行为方式，树立自强自立观念、自力更生观念、市场经济观念、勤劳致富观念、积累观念、科技观念等，尽早甩掉贫困落后的帽子。

2、实施劳动力转移，积极组织劳务输出。充分挖掘劳动力潜力，积极组织劳务输出，增加农民收入，促进经济发展。

3、大力调整经济结构，打造地方特色产业。结合当地实际，以市场为导向，调整产业结构，优化资源配置，选择适合本地条件，有优势、有特色的产业和产品作为发展的方向和重点，引导农民规模生产，形成有特色的区域性主导产业，使潜在的优势尽快转化为现实经济优势，创造最佳经济效益。根据鱼泉村的实际情况，应该在白果树栽培、核桃树培育、菜牛发展、中蜂养育四个方面有所突破，力争在3年内达到白果树1000亩、核桃树1000亩、菜猪年出栏xx头、中蜂3000群的规模，让农民真正有致富项目。

4、加强基础设施建设。加强基础设施建设，是贫困地区摆脱贫困的根本途径，是贫困地区经济和社会发展的前提条件和

重要保证。消除坑洼土路，修筑一些水泥路，解决农民出行难；加大水利设施建设，促进产业结构调整；建立和完善卫生服务网络，基本解决群众看病难问题；鼓励引导农民积极进行医疗投保，最大限度地减少因病致贫、返贫。

5、加强计划生育，控制人口增长。贫困地区往往陷入“越生越穷，越穷越生”的恶性循环中。因此，要将计划生育与扶贫开发密切联系起来，控制贫困地区人口的过快增长。同时，制定相应的鼓励政策，对实行计划生育户给予资金、物资、技术和教育等方面的优先扶持和适当的奖励。

6、大力发展教育，提高人口素质。加强对农民群众的科技培训，切实为农民群众搞好服务。一方面，采取各种形式对农民进行种、养等实用技术培训，同时加强农民职业技能培训，不断提高农民的文化素质和接受新事物的能力。另一方面，提高升学率，减少失学率，加强基础教育。

7、把握好小额贷款和扶贫资金的使用。中央、市、县为帮助农村贫困群众改变生产生活条件，落实了一部分帮扶资金，发放一定数额的小额贷款。我们要坚持以项目扶贫为载体，提供信息资源，充分尊重经济薄弱村干部群众的意见，使扶贫资金和小额贷款用在刀刃上，做到好事办好。

群众观点是历史唯物主义的基本观点，群众立场是决定我们党的性质的根本问题。坚持群众观点、站稳群众立场、增强群众观念、做好群众工作，始终保持党同人民群众的血肉联系，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，是新形势下党和国家事业发展的必然要求。党的xx届五中全会深刻阐述了群众观点、群众立场、群众工作方法等重大问题，丰富和发展了党的群众路线，对做好群众工作提出了新的更高要求，这是实现“”奋斗目标的根本性保证。我们党在革命、建设、改革各个历史时期的成就，都是通过团结带领人民共同奋斗取得的。党和人民事业能不能顺利发展，关键就在我们党能不能始终保持同人民群众的血肉联系，能不能充分发挥人民

群众的积极性、主动性、创造性。

我乡地域辽阔，农民居住比较集中，流动人口不多，文化水平较低、鉴于以上因素，我乡逐年加大对群众工作的开展力度，并随着形势的变化，积极探索着如何做好群众工作的经验和办法，力争促进构建和谐社会。当前，群众的民主意识、平等意识、竞争意识、权利意识不断增强，政治参与要求也越来越迫切，要求我们必须顺应群众期待，广泛凝聚群众力量，悉心汲取群众智慧，大力加强党的群众工作。但如何将群众工作更好的服务于构建和谐社会这个大局，这就对我们的领导干部提出了更高的要求，需要我们面对新形势、迎接新挑战、采取新措施、树立新观念、探索新办法。

### 1、与群众“面对面”。

与群众“面对面”，才能体察民情民意，切身感受群众的疾苦，找到群众工作的方法，增进与人民群众的感情。要真正深入基层，深入的频次要多，形成常态化。覆盖的群众要多，不指定对象、缩小范围。采取的形式要多，不满足于开开座谈会、听听汇报、看看典型，要通过主动接访、网络互动交流等，与群众坦诚谈心交心，为群众释疑解困。

### 2、与群众“心贴心”。

联系群众，不仅要“身入”，更要“心入”、“情入”。与群众打交道，就要放下“官架子”，随和亲切。现在有些领导干部与新社会阶层说话，说不上去；与困难群众说话，说不下去；与年轻人说话，说不进去；与老年人说话，给顶了回去，根本原因就在于不了解群众的要求、不熟悉群众的话语方式。如果领导干部开诚布公、虚怀若谷，群众自然愿“掏心窝子”讲实话。

### 3、与群众“实打实”。

越是基层群众，越是讲究实在。心实不实，决定着能否真正被群众信任。我们一定要保持求真务实的作风，做实在人，说实在话，办实在事。当前，全自治区正在深入开展创先争优活动，每一名党员干部都要作出公开承诺，并且不折不扣兑现，决不搞形式主义。

### 1、当好倾听者。

正确对待群众牢骚和意见。乐于倾听群众意见是一种政治智慧。乐于倾听群众呼声，就是要把群众意愿作为执政用权的第一信号，兴调查研究之风，广开言路，问计于民，特别要善于听取不同意见甚至反面意见，营造让群众敢于说真话的环境。

### 2、当好引导者。

诚心理解教育群众。做群众工作，真诚平等地沟通，是最有力的武器。要会做、善做宣传教育工作，通过沟通交流，相互理解，深化信任，达成共识，有效地改变群众的思想观念，使他们真正领会党的政策，达到由群众去做群众工作、由群众团结更多群众的效果。

### 3、当好组织者。

学会组织发动群众。“水能载舟亦能覆舟。”把群众真正组织发动起来，就能创造奇迹、干成大事。我们要学会组织发动群众，多管齐下，提升村民自我管理能力和能力，发挥好各级组织、党支部的作用。善于在激励感染中组织群众，充分发挥党员、干部的模范带头作用，做到“一个支部就是一个堡垒，一个党员就是一面旗帜”，变指派命令为行为感召，变喊破嗓子为做出样子，以身作则、率先垂范，影响和带动群众。

#### 1、对群众福祉要格外重视。

服务群众，要从群众最关心、最迫切的民生问题入手。当前及今后一段时期，必须加快推进以保障和改善民生为重点的社会建设，加强和创新社会管理，积极发展各类社会事业，大力实施民生项目工程，把创造一个和谐稳定的社会环境作为服务群众的重要内容。

## 2、对群众权益要格外保障。

要通过不断深化改革，逐步完善公共财政、收入分配、社会保障等各项体制机制，实施公正性的政策措施，推进和实现社会公平正义。党员干部想问题、做决策、干工作，要首先考虑是否符合和满足最大多数人的利益要求，决不损害弱势群体的利益。正确调处社会矛盾，创新社会管理方法，依法公正解决群众问题。

## 3、对群众疾苦要格外关注。

要重视群众诉求，把群众满意不满意作为衡量工作的唯一标准。畅通信访渠道，提高信访办结率，强化便民服务大厅的作用和工作效率。真心关爱弱势群体和困难群众，多做帮贫扶困、送温暖献爱心的工作，对流动人口、下岗失业人群、留守儿童等特殊群体，给予更多的关注和扶持。

随着对党的科学精神的不断学习贯彻，广大基层干部加深了对党的群众工作路线的再认识，能够把群众观念贯穿于整个工作始终，但我们也不难看到当前农村群众工作中，还存在一些突出的问题，有的甚至还很尖锐：

### (一)有的地方由于没有集体经济支撑，农村基层政权

运转遇到了难题，影响了干部队伍的稳定，导致当地农村基层组织软弱涣散，农村黑恶势力乘虚而入。而有的地方村支书和村委会主任在权力分工、职能区分上“越位”、“错位”、“缺位”现象交替出现，领导班子的团结和协作出现

问题，严重影响农村基层组织的运转效率，削弱了基层组织在农民群众中的威信。而有的地方，由于体制机制约束力不强，村务不透明，侵占集体利益的案件时有发生，引起当地农民群众的不满。另外，工业化和城市化进程导致大量农村青壮劳力进城务工，农业兼业化、农民老龄化、农村空壳化现象严重，农村成为老人、妇女与儿童的留守地，农村社会问题更加复杂。这些新问题已经成为引起社会矛盾和不稳定的重要因素。

(二)工作的方式方法没有得到根本的转变。当群众的意见与干部不一致，不去用说服、教育、引导、示范的办法进行，习惯于用命令、强迫、压服要求群众；在政治、政策的宣传上，认为现在电视、报纸、电脑等现代化传媒已经普及到一定程度，不需要也不善于用群众喜闻乐见的方法去教育群众；在群众的联系上，认为现在的农民是自己干自己的事，无需干部再去指手画脚。

(三)群众情绪还存在着对立。在农村基层群众中，群众认为干部不象话，干部认为群众不听话，群众不信任干部，干部不理解群众的现象时有发生，基层干部一些经常性的事情缠身，很难把主要精力集中到经济发展上。

以上这些问题，有些是历史遗留问题的不断积累加剧，有些是老问题发生的新变化，有些是发展中出现的新情况。总的来看，都是我国农村发展水平和阶段性特征的集中反映。当前我国正处于经济社会转型期，各种经济、社会矛盾在交织，情况更复杂，问题表现得也更为突出，与此同时，随着农村文化教育事业和信息网络技术的快速发展，群众学习政策、了解信息、掌握知识的渠道越来越广，各种诉求也会越来越多，这些因素都促使当前既是农村群众得到实惠最多的时期，也是社会矛盾和问题相对较多的时期，对此我们也应该抱着积极、客观的态度来对待。首先，我们必须承认，这些问题的存在有其一定的必然性，不必刻意回避，需要采取综合措施循序渐进地加以解决。其次需要我们进一步加强和创新农

村社会管理，把做好农村群众工作放在当前农村经济社会发展的重要位路，既要增强紧迫感，又要长期努力；既要深化认识、把握规律，又要加强实践探索、开拓创新，全面提高社会管理科学化水平。

要做好农村群众工作，必须按照“三个代表”重要思想的要求，认真研究农村群众工作的新变化、新特点，探索新机制，不断推进农村群众工作的健康发展。

一、群众利益为上。群众是我们党的执政基础。任何情况下，广大基层干部都要牢固树立正确的群众观，始终坚持把群众利益摆在首位，办任何事情都要以群众满意不满意、拥护不拥护、高兴不高兴、答应不答应为根本出发点和归宿。推进具体工作，也要采取群众能理解接受的方式方法，最大可能地实现和维护好群众利益。

二、实事求是为策。党的政策是原则，它来自于基层的实践，但不一定完全适应某一地方的实际。在具体工作中，一定要吃透精神实质，认真研究实情，创造性地加以贯彻。要反对唯书、唯上、不唯实的做法，也要反对借口不符实际，延缓党的正确政策的贯彻，做到上情与实情相结合，党的主张与群众愿望、群众能力相统一。

三、多予少取为本。农村、农民的全面实现小康是全社会全面实现小康的关键。要更多从政策、资金、智力等方面给农村、农业、农民予支持，以帮助农村、农业、农民尽快适应市场竞争的需要。“三农”问题不很好解决，国家不稳，群众不富，民族不兴。要切实减轻不合理的农民负担，千方百计帮助农民致富。

四、宣传示范为重。做好基层群众的宣传教育，一定要突出针对性，扩大覆盖面，强调实际效果。要采取生动活泼、形式多样、群众接受的方式，切忌生硬难懂、简单说教。在推进一些根本上有益于群众，但群众一时又难以理解或认同的

工作时，一定要用典型引路，用事实启发，不能一味埋怨指责，甚至强制推行。

五、方便及时为限。群众工作无大事，群众反映的问题基层干部通过努力大多数都能解决；群众工作也无小事，群众反映的问题如果基层干部解决不力或不及时，群众就有看法，影响党群干群关系。对群众反映的任何一个问题，都要认真分析，能办的马上就办，一时不能办的要给群众一个明确的时间，不可能办的也要给百姓讲清楚，给群众一个满意的答复。

六、感情储备为先。新的形势下，做农村基层群众工作矛盾会更多，需要各级干部用更真挚的感情去换取老百姓更大的理解和支持。要用亲人般的感情去解决群众的实际问题，把群众的呼声作为第一信号，把群众的需要作为第一选择，把群众的利益作为第一考虑，把群众的满意作为第一标准。干部只要真心实意为群众办事情，群众也会真心实意地支持和拥护干部。

七、诚实守信为高。做好农村基层群众工作，基层干部说话办事一定要讲信用，做得到的就讲、就承诺，做不到的决不能欺骗群众，求得一时的满足。群众最讲实际。党的组织和干部只要失信群众一次，党群干群关系就会疏远一次。失去群众的信任，党的任何工作将一事无成。