

# 工会工作调研提纲 市总工会工作现状情况调研报告(模板5篇)

范文为教学中作为模范的文章，也常常用来指写作的模板。常常用于文秘写作的参考，也可以作为演讲材料编写前的参考。范文怎么写才能发挥它最大的作用呢？接下来小编就给大家介绍一下优秀的范文该怎么写，我们一起来看一看吧。

## 工会工作调研提纲篇一

为摸清xx市扶贫工作情况，总结经验，发现问题，拓宽思路，促进全市精准扶贫工作的开展，根据市政协常委会工作安排，8月19日，在市政协副主席陈丹庆的率领下，组织部分政协委员，采取实地察看、听取工作汇报、与镇村组干部和村民座谈等方式，就我市精准扶贫工作进行了调研。调研组认真听取了市扶贫办、官山镇、铁炉村关于精准扶贫工作的情况介绍，实地察看了部分扶贫项目的实施情况，与镇村组干部、扶贫重点户和村民代表进行了座谈，广泛听取和认真讨论了他们对推进我市精准扶贫工作的意见和建议。现根据调研情况，形成如下调研报告：

### 一、贫困现状与致贫原因

xx市是国家秦巴山片区29个扶贫开发重点县(市)之一、是全省脱贫奔小康七个试点县市之一，全市现有贫困人口8.66万人，贫困发生率为33%，贫困人口主要分布在汉江以南高寒山区、汉江以北石漠化山区和丹江口水库淹没区等3个贫困带，贫困区域广、致贫因素多。形成贫困的原因归纳起来主要有四个方面：

(一)自然条件恶劣。大部分贫困户居住在偏远山村，交通不畅，通讯落后，信息闭塞，传统产业得不到增值提升，有效资源不能充分开发利用，没有形成增收致富的支柱产业。

(二)贫困人口素质偏低。劳动力文化素质低，既是贫困的结果，又是造成贫困的原因。许多贫困人口因贫困而失学，又因失学而成为新一代贫困人口。由于他们文化素质相对较低，发展家庭经济缺计划，缺技术、缺管理能力，即便是外出打工收入也与非贫困户有很大差距。加之贫困户小农意识根深蒂固，思维方式和行为方式落后，小富即安，“等、靠、要”的依赖思想严重，凡事都等国家和社会的救助。尽管有些贫困户有摆脱贫困的愿望，并不断努力尝试，但由于思路不清，观念不明，缺少引导，导致失败，最终失去了脱贫致富的信心和勇气。

(三)子女上学致贫。近年来，随着农村经济的发展，大部分农村青壮年外出打工或创业，有的举家外出，农村大部分幼儿园和小学班级不齐，与之配套的措施是集中办寄宿制学校，导致农村孩子幼儿、小学阶段就被迫外出上学。还一些家长为了照顾子女上学，只能寄居或租住在有学校的城镇，这样增加了家庭负担。而对于部分举家外出打工的农民而言，带孩子去城镇或城市上学，同样无形中也加重了经济负担，对于尚未根本脱贫的农民更是不堪重负。特别是高中生、大学生学费、生活费支出较大，一些贫困户家庭往往为了子女上学负债累累。

(四)因灾因病返贫。一方面，靠天吃饭的农业生产，无法抵御频发的自然灾害。另一方面，贫困户中有长期生病或重大疾病患者，不仅不能通过劳动获得收入，高昂的医疗费用，导致一些农民债台高筑，甚至重新返贫。

## 二、主要做法与根本出路

通过调研了解到，当前xx市扶贫开发已做了大量扎实有效的工作，尤其是围绕贫困户脱贫所做的前期工作及好的经验做法，为下一步开展精准扶贫打下了坚实基础。但精准扶贫、精准脱贫的根本出路还是要贯彻落实中央、省新时期扶贫开发精神，采取“五个一批”确保贫困户脱贫。

## (一) 主要做法

- 1、对贫困户进行了建档立卡□xx市根据国家、省扶贫部门工作要求，按照公开公正公平的原则，对贫困人口进行了精准识别，并对全市9.86万贫困人口进行了建档立卡(当年减贫1.2万人，现有贫困人口8.66万人)，为实施精准扶贫收集到了第一手资料。
- 2、因户制宜制定了脱贫计划。按照xx市两办文件的要求，为全面准确地完成全市精准脱贫任务，实现“精准扶贫、不落一人”的目标，全市组织开展了以“摸底数、立项目、定规划”为主题的精准扶贫大走访活动。围绕实施“五个一批”，进一步摸清贫困村、贫困人口的致贫原因与脱贫需求和愿望，规划好脱贫项目，明确脱贫时限，算好扶贫攻坚明白账□xx市的大走访活动8月5日正式启动，全市各乡镇、驻村工作队深入农村千家万户，开展了声势浩大的`大走访活动，经过近1个月扎实细仔地调查，目前大走访活动基本完成，对全市所有贫困户分户制定了脱贫计划，为全面实施精准扶贫奠定了基础。
- 3、梳理了十个到户到人政策。为建立瞄准机制，对贫困户实行“靶向治疗”，梳理出台了十个到户到人政策。即：产业扶贫到户到人、生态扶贫搬迁到户到人、“雨露计划·金蓝领”助学到户到人、金融扶贫贴息到户到人、龙头(企业、专业合作社、家庭农场、能人大户)带动到户到人、基础设施建设(安全饮水、道路、生态家园建设等)到户到人、低保衔接到户到人、助学济医到户到人、责任帮扶到户到人、帮扶措施到户到人。
- 4、组建了强有力的工作机构。市成立了扶贫攻坚指挥部。指挥部下设办公室和监督检查、基层组织建设、产业发展、规划建设、资金整合、宣传报道、政策指导等7个工作组。抽调精干人员，充实了办公室和各个工作组力量。与此同时，调整了市领导驻点，实行了“村第一书记”和驻村工作队选派

全覆盖。为脱贫攻坚工作开展提供了坚强组织保证。

## (二)根本出路

采取“五个一批”，确保贫困人口全部脱贫：

一是扶贫搬迁一批。把改善贫困户居住条件作为脱贫攻坚工作的首要任务。对所有建档立卡贫困户住房逐户摸底鉴定，对生态环境脆弱、不具备基本生存发展条件的地方，危旧房屋不适宜居住的对象，以及居住过于分散、基础设施和公共服务设施配套难的地方，分年度实施生态搬迁安置，做到应搬尽搬。

二是开发脱贫一批。实现贫困户稳定增收是脱贫攻坚的主要任务。对有劳动能力的贫困人口，通过涉农资金投入和撬动信贷投放，因地制宜发展贫困人口参与度高的特色产业和乡村旅游业，加大转移就业和支持创业力度，加强基础设施，提高公共服务水平等综合措施，推动实现稳定脱贫。

三是扶智脱贫一批。

(3)加大创业培训力度。积极开展农村创业致富带头人创业培训，支持他们在农村创办各类企业，发展农民专业合作社、家庭农场等新兴农业经营主体，激励他们与贫困户建立平等互利的利益联结机制，吸引和带动扶贫对象积极参与创业项目，多渠道增加收入。对具备创业条件的贫困劳动力，开展免费创业培训，支持其开展创业增收。鼓励支持外出务工人员回乡创业，带领贫困群众就业增收。

## 工会工作调研提纲篇二

乡镇统计是了解掌握农村经济社会发展的重要依据，是各级政府制定和完善农村政策的有效手段，同时也是反映“三农”工作的“晴雨表”、近年来，“三农”问题在各级党委、

政府的高度重视下，惠农政策持续强化，农村的村容村貌已经发生了深刻性的变化。随着农村社会经济的发展，同时也给农业统计工作带来了复杂多变的困难和挑战。乡镇统计基础建设是整个统计工作的源头和基石，加强乡镇统计基础建设是从源头上提升统计数据质量和提高统计的科学性、准确性、权威性，因此，加强乡镇统计基层基础建设工作非常重要。

近年来，在区委、区政府的高度重视下，区统计局进一步加强了乡镇统计基础建设工作，为全区15个镇，3个办事处，1个农场统计所配备了1名公益性岗位统计协管员，同时配备了电脑、打印机、硬盘□u盘等硬件，并且安装了oa办公及sv独立客户端软件。并统一制定了《乡镇统计所组织机构》、《乡镇统计所工作制度》、《乡镇统计所工作职责》、《乡镇统计所统计报表报送制度》、《乡镇基本情况统计》等相关规章制度，上墙悬挂，进一步规范了乡镇统计基础建设。

通过对我区乡镇的统计基础工作调查，发现近年来我区的乡镇统计工作虽然取得了不错的成绩，统计工作环境有了很大改善，统计在经济社会发展中发挥了重要的决策咨询作用，统计事业不断健康有序发展，但也存在着许多不足和薄弱环节，具体表现在以下几方面：

## 一、认识不足，重视不够

近年来，我区不断加大统计基层基础建设工作力度，统计工作环境有了较大改观，统计工作取得了一定成效，但仍有部分镇（办）领导对农业统计工作的重要性认识不足，认为统计工作无足轻重，只不过是加加减减、计算汇总，极不起眼的重复劳动，不断将工作的重心转移，对农业统计报表数据的真实性、准确性、及时性认识不够，没将农业统计工作纳入重要议事日程，影响了统计工作的健康发展。

## 二、交接不到位，稳定性不强

统计工作默默无闻，干部流动难度大，统计岗位吸引不了人，年轻有为、工作能力强的干部，往往在统计岗位上工作一段时间后，都调整到新的岗位。导致一些镇（办）统计人员变动十分频繁，仅20xx年以来，有十多个镇的统计人员进行了调整，变动率达到60%以上。由于新老人员在交接工作时没有衔接到位，导致新统计人员业务不熟练，严重影响报表上报和数据质量，对全区汇总上报造成很大影响。

### 三、岗位不专，随意性较大

虽然配备了专职的统计协管员，由于不能做到专人专岗，导致部分基层统计工作人员业务水平不高，同时工作责任心和积极性也不高，在一定程度上影响了农业统计工作。由于乡镇工作的繁杂琐碎，导致了一人身兼数职，不能够专心地投入到自己的专业业务工作当中去，很少有时间从事真正的统计工作，更不要说深入了解乡情村情，加之时有兼顾其他工作，所以往往是“一人多岗”的情况。乡镇统计员只是将常规性的报表报送按部就班的向村级下发报表传达其报表内容，村级统计员对于统计工作的报表任务仅凭自己对报表的认识理解填写上报，随意性较大，长此以往，村级统计工作很难保证报表数据的真实性、准确性，并不同程度地出现迟报、漏报、等现象。

### 四、资料不完整，服务不到位

部分镇（办）由于人员更换过于频繁，统计员之间交接手续不完整，致使统计资料丢失、损坏，年度统计资料和村级报表断档现象较为严重。同时统计台账和统计资料归档不够规范，这样不利于农业统计资料的积累。统计人员只局限于一种简单的报表收集和初步数据汇总整理上报，不能对历年的统计数据做出应有的分析、研究，忽略了统计服务职能；不能准确反映农村经济发展的变化过程，大大影响了农业统计工作的严谨性、严肃性和科学性；不能为各级领导和相关部门提供有力的数据支撑，对领导决策的参考价值不足。

## 五、数据来源基础不牢

村级统计工作是镇（办）统计数据的源头。从目前情况看，村级没有专职的统计人员，多数村的统计工作都是由村会计兼任，他们文化程度不高，认识不足，同时兼顾家庭重担，也没有充分的时间搞调查分析研究，对统计数据上报只能估算得出。在实际工作中，往往凭经验或运用不正确、不恰当的统计方法进行数据的收集、整理、汇总，一些统计指标也不按照统计制度的具体要求来计算填报，严重影响统计数据的真实性。

加强乡镇统计工作的对策和措施：

### 一、强化统计法制工作机制

加大对统计法制的宣传力度，拓宽宣传渠道，提高公众统计法律意识，让统计成为全民关心的事业，要让群众认识到统计数据与我息息相关。加大统计执法检查及惩处力度，严明统计执法纪律为提高统计公信力而努力。开展经常性统计执法检查，严肃查处统计违法行为。让各镇（办）领导干部明白农村统计是统计调查工作的源头和基础，是整个统计调查工作的重要组成部分，是保证源头统计调查数据质量的关键。统计数据的收集、整理、汇总、分析是为领导决策和经济社会发展服务的重要手段，是贯彻落实统计法、充分发挥统计职能的必然要求，为统计工作营造良好的社会环境。

### 二、加强农业统计方法制改革

目前大多数专业开展网络直报，但农业专业，仅有镇卡为网报直报模式，其他报表种类较多且仍为传统模式发纸质报表，逐级汇总上报，造成基层工作量加大。因此，农业统计应根据各级政府需要，减少全面调查，采取抽样调查、专项调查为主，一方面减轻基层工作量，另一方面确保统计数据的真实性、及时性和可靠性。

### 三、提高统计优质服务水平

上层建筑的数据来源于基层，基层的数据决定着上层建筑对地区发展规划和政策研究，是各级党委、政府的宏观决策的重要依据。乡镇统计工作要狠抓调查研究、统计分析和统计产品的开发，为各级领导指导工作提供建设性的意见和建议。为此，广大基层统计人员应深入到一线，挖掘事物的本质，揭示事物的发展规律，认识其为农村经济发展带来的效益；应站在群众的田间地头，同群众谈谈农作物种植及复种的时间、条件和施肥及产量效益等情况；应该去企业看看效益情况，了解本地区的区位优势，多出统计产品，为党委、政府招商引资工作建言献策。同时广泛地宣传政府产业扶持政策，为农民朋友创收增加渠道。努力打造优质的服务性农村统计，将工作重点放在统计调查研究上，让每一个群众和门店经营人员都成为我们统计工作的重点调查对象，积极创新工作思路，着力开发统计新品、精品，为社会各界提供大量丰富的统计咨询服务，赢得社会各界的理解和支撑，树立统计公信力。

### 四、抓培训、稳队伍

基层统计人员不论是从业务方面，还是综合素质的提高，都需要及时加强培训。因此：

- 1、要多举办基层统计人员统计业务培训班，集中学习理论知识、计算机程序和统计方法流程。
- 2、要继续坚持以会代训，利用各种统计工作会议培训理论知识和工作流程。
- 3、带出去交流学习，创新工作思路。当前乡镇统计所统计工作由文书和统计协管员共同担任，文书工作繁杂，统计协管员即担任统计工作任务，同时兼顾乡镇其他工作，大多协管员还要住村，但工资待遇较低，基本生活得不到保障，影响

统计工作的正常开展，建议在政策允许的范围内适当增加基层统计人员的福利待遇。同时积极鼓励统计员考取统计专业技术职称，对取得专业技术职称的统计人员进一步提高工资待遇，这样既提高了业务水平，又稳定了统计队伍，促进统计工作健康发展，为社会各界提供更加优质、高效的统计服务。

由于调研时间仓促，对存在的问题对策和措施难免有不足之处和可操作之处，望各级领导和社会各界多加交流和指导，共同促进统计工作科学发展和全区经济社会的持续健康发展。

## 工会工作调研提纲篇三

对于乡镇客运站，我们\_\_人并不陌生。早在五、六十年代，在我市的一些乡镇就建立了农村客运站。但到了八十年代后期，由于农村客运的参与对象和经营方式发生了根本性的变化，原来由交通专业运输企业管理的农村客运站也逐渐失去了其应有的作用，相继被转让、变卖和改变用途。到，\_\_全市还在使用的乡镇客运站农村客运站只剩下4个。

建设农村客运站，对推动农村客运网络建设，促进路、站、车一体化进程，加快农村经济发展，帮助农民增收致富，全面繁荣农村经济和建设社会主义新农村具有现实而深远的意义。由于\_\_地处山区，人口密度相对较低，区域经济相对落后，乡(镇)村之间位置相距较远，各种限制因素较多。随着\_\_市乡村康庄公路工程建设的不断推进，农村客运站的建设问题已经显得十分突出。我们要在全省交通规划的框架内，探索出一条适合\_\_实际的农村客运站建设路子。

### 一、\_\_市农村客运站现状

近年来，随着省、市政府对农业、农村建设工作的进一步重视，作为对乡村康庄工程的配套设施，\_\_市的农村客运站建设也进入了实质性的阶段，一部分农村客运站相继建成并投

入使用，为改善农村群众乘车条件，构建乡村客运网络发挥了积极作用。但由于土地、资金、客流等因素的限制，客运站的建设步伐在\_\_推进较慢。截止底，\_\_全市建成乡镇级三级客运站1个，乡镇级准四级站5个，简易站8个，农村回头站10个，农村港湾式停靠站35个。在建和改建的乡镇准四级站有：莲都1个、缙云1个、松阳县4个、遂昌县4个、云和县2个、龙泉市1个、庆元县1个，共计14个；在建的农村回头站和港湾式停靠站或招呼站共有89个。目前我市在建和建成的乡镇客运站（简易站）共28个，仅占全市乡镇的14.9；建成和在建的行政村回头站和港湾式停靠站或招呼站共134个，仅占全市行政村的3.85和已通等级公路行政村的4.88。农村客运站的建设已经远远落后于公路建设步伐，大多数农村群众仍然在风雨烈日下等候乘车，这种状况已经不能适应\_\_社会主义新农村建设的需要。

## 二、\_\_市农村客运站建设面临的困难和问题

一是没有在思想上引起重视。一些乡镇政府和行政村领导对农村客运站的建设不够重视，认识不足，建站的积极性不高。在农村公路的建设和客运站的建设两者之间，往往偏重于前者而忽略后者。一些乡镇领导认为公路建成了，大功已成就，客车开通了，群众出行有车乘，客运站建与不建问题不大。

二是农村客流实载率低。由于大量农村人员从事劳务输出，使农村常住人口数量明显减少，除逢年过节期间外，平常在农村留守的大多是老弱病残人员，流动性较小。据调查，我市三级农村客运网通乡镇线路班车年均实载率为58.5，通行行政村线路班车实载率为48.6。为此，经营农村客运的运输业户基本上处于保本或微利状况，很难支付再次进站的费用，失去了以车养站的费源支持。由于无利可图，依靠社会力量建设客运站也就成了一个难以实现的美好愿望。

三是农村土地问题的制约。在\_\_全市，重要集镇的客运站仅有4个，占全市重要集镇的20。如莲都的碧湖镇、大港头镇、

龙泉的安仁镇等均因土地价格的问题，客运站的建设难以落实，三年来经过反复的协商，但至今没有进展。建造一个等级客运站，需要土地约平方米，征地费用就要50万元。

四是农村规划的不配套。由于\_\_各地的乡镇规划在几年前已经基本完成，有的乡镇基本布局已形成，近年提出的农村客运站建设没能列入小城镇发展规划。

五是建站资金明显不足。按目前\_\_农村房屋的建设成本，建成一个准四级站需60-70万元，交通部和省交通厅共补助30万元，缺口约30万元。\_\_多数县级财政为“吃饭财政”，为了建设康庄工程已经“勒紧裤带”，难以再顾及农村客运站的建设，乡镇财力更是无从谈起。

### 三、\_\_市农村客运站建设构想

农村客运站是农村客运的枢纽，是农村客运市场管理、安全管理和运输服务的重要载体和平台，是联系人、车、路的结合点，是实现农村道路运输市场各要素间有机结合重要设施。根据\_\_的实际，农村客运站的建设应立足于规划先行、路站同建、简易为主的原则。除少数人口密集，客运枢纽作用比较明显又具有建站条件的乡镇，建设四级或以上客运站外，一般乡镇以简易车站或回头站为主，通过与各行政村的港湾式车站和沿途的招呼站相连接，形成广泛覆盖的农村客运站站点网络，实现客车进站，旅客归点。在农村客运站的运行费用上，原则上要通过多种渠道筹集资金维持客运站的正常运转，尽可能地减小进站经营业户的经济负担。

### 四、加快\_\_市农村客运站建设的措施

## 工会工作调研提纲篇四

为了摸清当前基层工会组织建设中面临的新情况、新问题，各级工会在加强组织建设、发挥基层作用等方面积累的经验

做法，提出进一步加强基层工会建设、增强基层工会活力的对策建议，省总组织部按照省总统一部署，在冀主席的带领下，于9月11日至9月30日赴武汉、孝感、天门等地就全省基层工会组织建设难点问题与解决办法开展调研，并面向17个市州下发了调研通知。现将有关情况报告如下：

## 一、全省基层工会组织建设工作的基本情况

近年来，全省各级工会按照“扩大覆盖面、增强凝聚力”的要求，坚持建会、建制、建家并重，注重抓基层、强基础、增活力，取得点上突破、量上增加、质上提升，工会基层组织建设工作效率明显，基层工会活力不断增强。

(一)工会组织覆盖面不断扩大。各级工会按照“哪里有企业，哪里有职工，哪里就必须建立工会组织”的原则，把工会组建工作摆上重要议事日程。截至20xx年9月底，全省建立工会组织130513个，涵盖单位278580个。按单位类型划分，机关工会6912个，涵盖单位9365个；事业单位工会16037个，涵盖单位24885个；企业工会97069个，涵盖单位03个，其他基层工会10495个，涵盖单位43627个。全省企业中，按经济类型划分，国有集体企业工会13057个，涵盖单位25187个；有限责任公司、股份有限公司工会7861个，涵盖单位11064个；私营企业工会74518个，涵盖单位160357个；外商、港澳台商企业工会981个，涵盖单位1833个；其他内资企业工会652个，涵盖单位2262个。全省世界500强等跨国公司在鄂企业建会率达到100%；有县以上人大代表、政协委员、工商联执委等政治安排和荣誉称号的经营者所在企业已建会4421家；省级以上经济开发区、工业园区企业已建会19793家。

(二)工会组织机构不断健全。各级工会认真贯彻执行《工会法》、《中国工会章程》和全总的相关规定，职工25人以上的法人单位按规定单独建立了工会委员会；不足25人的，建立单独工会委员会或联合工会委员会；区域性、行业性工会联合会普遍按照联合制、代表制建立。大多数机关事业单位、公

有制企业、国有集体改制企业以及规模较大的非公企业做到了“工会委员会、经费审查委员会、女职工委员会同时酝酿、同时选举、同时成立，单独设立工会工作机构，工会组织机构比较健全，设立了工会分会、工会小组，健全了工会组织网络。截至9月底，全省建立基层工会委员会130513个，基层工会建立经费审查委员会的59470个，建立女职工委员会或设女职工委员的126166个。

(三)工会组建程序不断规范。各级工会按照相关规定，严格规范建会程序。机关、事业单位、国有集体企业和规模较大的非公企业工会，基本上都严格按照建立筹备组、宣传发动入会、上报建会请示、召开会员(代表)大会民主选举、上报选举结果的程序进行建会。上级工会批复之后，能够制作并悬挂工会牌子、登记会员信息、办理社团法人资格及开设工会账户。同时，针对生产规模较小、职工人数较少且流动性大的小微非公企业工会，采取灵活的方式，边组建、边充实、边完善、边规范。

(四)工会干部配备不断加强。截至20xx年9月底，全省基层专兼职工会干部308939人，其中，专职工会干部63628人，兼职工会干部245311人。大多数产业工会、机关事业单位工会、国有集体企业和职工200人以上的非公企业工会配备了专职工会干部。各地工会按照全总《企业工会主席产生办法(试行)》和省总《关于加强基层工会主席直接选举工作的意见》、《湖北省基层工会主席直接选举试行办法》，积极稳妥地推行企业工会主席直选，并向机关、事业单位和乡镇(街道)、村(社区)工会延伸，不断扩大规范基层工会主席候选人的来源渠道，规范选举程序，落实工会主席的政治、经济待遇。截至20xx年9月底，全省开展工会主席直选的基层工会达到5.68万家，80%以上事业单位和规模以上企业工会主席按同级副职配备，享受同级副职待遇。

(五)工会工作制度不断完善。各级工会以“三亮”、会员代表常任制、会员评家等为载体，积极推进基层工会群众化、

民主化、法制化建设。企业工会普遍开展“三亮”活动，企业工会工作机构亮职责，工会主席和工会干部向职工挂牌上岗或发放联系卡亮出身份，利用厂务公开栏、局域网发布会务信息，实施会务公开，亮出工会作为，全面落实会员的知情权，截至20xx年6月底，全省实施“三亮”的企业工会7.21万家。机关事业单位、国有集体企业和规模以上非公企业工会普遍能够坚持会员(代表)大会制度，积极探索会员代表常任制，规范基层工会民主选举，落实会员的选举权，保证会员的参与权，截至20xx年6月底，全省实施会员代表常任制的基层工会2.13万家。各类基层工会大力开展“会员评家”活动，把工会工作的评价权真正赋予广大会员。截至20xx年6月底，全省开展会员评家工作的基层工会99360个，机关事业单位工会、国有企业工会覆盖率达到95%以上，非公企业工会覆盖率达到80%以上。

(六)工会组织体制不断理顺。全省1232个乡镇(街道)结合实际分别设立了总工会、工会工作委员会、工会联合会和工会委员会，指导所属村(社区)、企业工会工作，乡镇(街道)工会主席(主任)全部由党委委员担任或兼任；村(社区)工会普遍建立工会组织，工会主席由书记或副书记兼任，小三级工会体系不断健全。市、县两级有一定规模的局系统都建立了系统工会(产业工会或行业工会)，统一领导系统内直属企事业单位的工会工作，工会主任一般按同级副职配备。对于各地所辖的经济开发区、工业园区内的企业工会，在开发区、工业园区内注册登记、生产经营的企业，其工会工作接受开发区、工业园区工会领导。

## 二、全省推进基层工会组织建设的主要做法

(一)坚持集中内力与巧借外力相结合。各级工会始终将工会基层组织建设作为重点基础工作，市州、县(市、区)工会均成立推进工会组建工作的专门领导机构，一些地方的常委主席还亲自抓工会组建工作；建立目标责任制，下达量化工作目标，层层签订目标责任书，把组建目标纳入工会重点工

作考核体系，对未能完成工会组建任务的，年终实行一票否决；建立领导和部室责任区联系点制度，集中职能部室力量推进工会组建工作。同时，积极争取各界支持建会，形成党委重视、政府支持、工会运作、社会配合的良好氛围。近年来，各级党委、政府先后制发了《关于进一步加强和改进工会工作的意见》、《关于加强非公有制企业工会工作的意见》、《关于加强非公有制经济组织“党建带工建”工作的意见》等系列文件，将工会组建工作纳入党建总体规划和基层党组织的目标考核，强化了各级党委政府和有关部门的责任。坚持和完善与同级政府联席会议制度，借助各职能部门力量推进基层工会组建，研究解决非公企业工会组建、发展会员中的困难和问题。争取人大、政协开展相关法律法规执法检查 and 视察，着力推动《湖北省企业工会条例》贯彻落实。联合工商联督促非公经济代表人士所在企业建会；联合国税系统依法代收工会筹备金，在办税大厅设立“建会咨询、现场建会”服务窗口；联合工商部门开展《组建工会承诺书》活动；联合省商务厅将是否具有工会条款纳入外商投资企业章程的审查范围；争取司法、财政、卫生、教育等部门支持，推动律师事务所、会计师事务所、民办医院、民办学校等社会组织建会。

(二)坚持全面覆盖与突出重点相结合。近年来，各级工会按照依法推进企业普遍建会的要求，广普查、深组建、全覆盖。20xx年以来，各级工会坚持每年根据全总非公企业法人数据库提供的企业名录走街入巷、按图索骥，对企业经营、建会情况开展地毯式摸底排查工作，做到对未建会企业数量清、所处区位清、未建会原因清、推进建会工作情况清，同时，加大宣传力度，有的放矢地同步推进工会组建。孝感市形成了“五对照五核查”的工作方法，即对照工商、社团法人登记，核查企业个数；对照企业工资册，核查职工人数；对照企业个数和建会登记，核查建会率；对照职工人数和入会登记，核查职工入会率；对照“达标”标准，核查规范程序。针对绝大多数非公企业规模小、数量多、分布散等特点，各地工会按照“化零为整、由小变大”、“地域相同、行业相近”的工

作思路和原则，采取依托行业协会、商会党组织、行业行政管理部门、行业企业集聚区内龙头企业、特色街区(社区)、专业市场、现有的产业工会等方式，大力推进建立楼宇工会、一条街工会、项目工会、市场工会等区域性行业性基层工会联合会或联合基层工会，努力实现对小微企业工会组织全覆盖。宜昌市以城区网格为依托，以网格为范围建立网格工会联合会，实现了网格内工会组织全覆盖，解决了城区社情复杂区域小微企业及个体工商户建会难、服务难、管理难问题。潜江市依托移民新村，建立新的村级工会组织。同时，针对企业、职工高度聚集的区域，对社会安定稳定影响较大的行业和劳资矛盾相对突出的单位，各及工会每年抓住一两个重难点，集中时间、集中人力物力，强化分类指导，开展集中攻坚，先后开展了推进沃尔玛、肯德基等世界500强跨国公司、外商、港澳台商投资企业、出租车企业、劳务派遣企业、开发区企业、投产开业5年、职工50人以上未建会企业等建会集中行动。

(三)坚持数量增长与质量提高相结合□20xx年底至20xx年底，全省已建会企业由89111个增至179292个，全省已建会企业增长了一倍。在狠抓工会组建的同时，各级工会坚持高标准抓建会，不断提升建会质量。仙桃市积极推行小微非公企业“模块建会”的经验，将工会相关法律法规的规定和企业建会要求结合，集中人力编印了“模块建会”手册，内容包括职工入会申请、企业建会申请、上级工会批复等24个模块，从申请建立工会到成立工会的相关请示、报告、表格都制成模板，供基层直接使用，使建会工作更具操作性。天门市总结出“一套帐(即企业工会台账)、两个会(即同步开好第一次会员代表大会、职工代表大会)、三报告三批复(即成立工会的请示报告、召开会员代表大会的请示报告、选举结果报告及以上3个请示报告对应的批复)”的规范操作程序和“三加一”(即同步组建工会委员会、经费审查委员会、女职工委员会和劳动争议调解组织)的建会标准，分别针对企业和基层工会印发了“建会工作基本程序控制和资料整理建议目录”，采取了统一的验收标准，不断完善组建工作各个环节。孝感、

鄂州、黄冈、仙桃、潜江、天门等地统一了基层工会工作标准，概括起来是达到“十有”：即有工会阵地、有工会牌子、有工会章子、有工作台账、有活动纪录、有规章制度、有活动场地、有法人登记证、有工会经费和独立账户、有档案资料。荆州、黄冈等地开展“树千家示范工会”活动，通过扶持和创建一批工会规范化建设示范典型，加强基层工会规范化建设，推动基层工会夯实组织、建章立制、履行职责、发挥作用，取得良好效果。为规范行业工会建设，荆州市总出台了《关于加强行业工会建设完善产业工会体系的实施意见》，严格规范行业工会组织形式。

(四)坚持深化品牌与开拓创新相结合。职工之家建设活动是工会工作的传统品牌，是基层工会工作的重要载体，是工会工作水平的综合体现。各级工会不断规范职工之家创建标准、严格评选程序，实现制度化评选、程序化考核、实质性奖励，扩大职工之家创建活动影响，同时，进一步丰富活动载体，创新活动方式，充分激发基层工会活力。各级工会积极开展“会员评家”活动，坚持尊重会员主体地位，落实会员监督权。为使会员评家工作落到实处，宜昌、荆门等地建立了会员评家报告制度，规范会员(代表)大会测评程序，实施会员评议整改制度。襄阳市总工会探索出“四方评议”的作法，组织企业职工、企业行政、上级工会和社会有关方面分别对工会联合会和职业化工会主席进行百分制量化评议，以此作为工会联合会工作评先创优、职业化工会主席续聘奖励的重要依据，有力促进了基层工会联合会建设。扎实开展工会会员代表常任制试点工作，落实会员参与权。襄阳市总在试点的基础上，制发了《关于实行基层工会会员代表常任制的意见》，建立了委员联系部门(班组)，部门(班组)联系代表，代表联系会员的“三联制度”，坚持保障权利与日常培训相结合、年会提案与日常的合理化建议相结合、工会委员联系会员代表与代表联系职工相结合、推行代表常任制与企业民主管理相结合的工作方法，收到较好效果。普遍开展“三亮”活动，强化分类指导，丰富“三亮”内涵、创新“三亮”方法，把深化“三亮”的着力点放在加强工会自身建设、

提高履职能力上，推动“三亮”活动扩面提质。孝感市在开展“三亮”活动的基础上，坚持三个到位(领导重视到位，职责落实到位、机制建设到位)，注重三个探索(探索第三方介入的方法，探索建立工会督查委员会，探索参与内容)，抓好四个环节(互联互通环节，典型引路环节，创新工作载体环节、服务环节)，不断加强工会组织规范化建设，增强基层活力，扩大工会影响力和凝聚力，构建新形势下企业文化，树立企业工会新形象新作为。

(五)坚持服务指导和强化保障相结合。各级工会加强建会服务指导和调研督办，认真研究分析企业及职工所处行业、产业、职业现状，积极探索一企一策、一行一策，有针对性的推进工会基层组织建设工作。荆州市强化建会指导，做到“三个一批”和“三不”，即宣传一批建会积极户，拔掉一批建会钉子户，帮扶一批建会困难户，不留空白、不留死角、应建尽建。荆门市总实行新建企业工会责任承包、流程指导，要求企业建会后，上级工会定期回访、上门服务，努力实现组建一家规范一家。近年来，各级工会逐步加大了对各级工会的经费投入力度，从人、财、物三个方面为工会组建工作提供保障。省、市、县三级工会共同出资，面向社会选聘1983名工会协理员充实到乡镇(街道)、开发区(工业园区)从事工会工作，为基层工会组建工作提供必要的人力支持，三级工会每年投入资金万元以上。各地工会还安排工会组建工作专项经费，用于推进建会工作和奖励。武汉市总按每个企业5元的标准给予企业法人基本情况核查工作补助，按每个基层工会组织50元的标准给予企业法人建会工作补助，仅近两年就投入建会专项工作经费和奖励资金近500万元。另外，市总每年对每个乡镇(街道)给予1万元的经费补贴;对每个开发区(园区)工会给予1万元的组建工作专项经费补贴;对每个社区工会给予3000元的经费补贴。各县级以上地方工会按规定设立基层工会干部权益保障金，逐级承担保护基层工会主席合法权益的职责。

全省基层工会组织建设工作面临的现实困难

## (一) 工会组建的难度和压力依然较大

1、非公企业特别是小微企业组建工会难。据省统计局相关数据显示，截至20xx年8月底，全省共有企业34.23万家，其中，非公企业31.78万多家，正常经营的非公企业有28.65万家，已建会17.18万家，建会率为59.97%。职工25人以下的非公企业24.11万家，已建会13.61万家；职工10人以下的非公企业16.55万家，已建会9.12万家。由此可见，非公企业尤其是小微非公企业仍然是工会组建的重点。然而，由于企业经营状况不稳定、职工流动性大等因素，推进小微非公企业建会难度仍然较大。据相关部门统计，武汉市中小非公企业平均寿命只有2.5年，武汉市平均每个月注销、停产的非公企业约1万家。襄阳高新区内一个企业相对集中的工业园区每年有100多家企业流动，许多私营企业的生存周期仅为1年，甚至更短。一些非公企业建会需要工会干部上门十几次、有的甚至几十次做工作，有的非公企业建会时日不长就濒临破产。同时，非公企业职工流动性大，如富士康职工年度流动率高达150%。相当一部分的非公企业特别是小微非公企业还处于资本的原始积累阶段，业主们不愿也不想在企业内树立一个“对立面”，而影响他们在企业的“自主权”，更不愿意由于要上缴工会经费等现实原因，而影响到企业经济利益和业主自身利益。加之，一些职工对工会不了解，有的职工认为工会和行政都是管理者，有的职工存在“入会有什么好处，建会有什么作用”等疑虑，导致部分职工自主入会的意愿不强，对加入工会持无所谓的态度。

2、外商投资、港澳台商投资企业建会难。尽管我省外商、港澳台商投资企业建会率始终保持在95%以上，但还是有个别企业长期抵制建会，成为建会工作难突破的钉子户。由于投资者来自不同国家和地区，不同的文化背景和经营理念，使得外方和企业高层管理者对中国工会充满疑虑和抵触情绪。有的把中国工会与西方工会等同起来，认为企业建立工会就是行政的对立面，束缚行政的手脚，影响企业的政常经营管理。在推动武汉富士康建会过程中，武汉市总工会、东湖高新区

总工会干部积极争取党政的重视支持，上门沟通近二十次，并多次赴深圳总部协商谈判，才最终推动武汉富士康成立工会。

3、新经济组织、新社会组织建会难。随着改革开放的深入和市场经济的发展，我省新经济组织、新社会组织不断壮大，在经济社会发展中发挥着越来越重要的作用。“两新”组织从业人员队伍不断壮大，聚集了一批优秀的专业技术人才和管理人才，这些从业人员主要为“高学历、高技能、高收入”的“三高”群体，自我维权意识较强，因此，对工会工作提出了新的更高的要求。但由于“两新”组织的经营模式、用工方式、分配形式的多样化以及各种利益群体矛盾的复杂化，为工会组建带来新的课题。目前我省社会团体、民办非企业单位有11613家，已建会的仅1533家(据全总非公企业法人数据库统计)。

4、缺乏刚性法规导致劳务派遣工入会难。尽管全总出台的《关于组织劳务派遣工加入工会的规定》，明确了劳务派遣单位和用工单位依法建立工会组织的责任和义务，倡导劳务派遣工“源头入会、委托管理”，即通过在劳务派遣单位建立工会、吸收劳务派遣工源头入会，或者由用工单位工会吸纳劳务派遣工入会，把劳务派遣工组织到工会组织中来。但在实际操作中，劳务派遣单位和用工单位之间相互衔接、相互合作的渠道还不是特别畅通，权责不够明晰。劳务派遣单位往往把劳务派遣工入会问题推给已建会的用工单位，而用人单位担心劳务派遣工加入本单位工会可能造成的劳动关系纠纷，一般不愿意吸纳劳务派遣工入会，导致劳务派遣工在一些地方变成了“两不管”。劳务派遣工无处加入工会组织，无法参加工会活动。

## (二) 工会组织建设规范有待加强

1、一些地方和单位存在工会组织不够健全、工作机构不够独立的现象。机关事业单位工会、国有集体企业工会和规模较

大的非公企业工会基本上建立健全了工会委员会、工会经费审查委员会和工会女职工委员会，但相当一部分非公企业尤其是中小非公企业工会只建立了工会委员会，未建立工会经费审查委员会和工会女职工委员会。部分企业工会组织网络不健全，有的法人单位虽然建立了工会组织，但其所属的二级及以下单位没有建立相应的工会组织，分厂、科室、班组未建立工会分会和工会小组，致使工会组织体系断层。由于受机构编制的制约，部分机关事业单位没有单独设立工会工作机构；由于企业的逐利性，一些非公企业工会没有单独设立工会机构，工会和党群部门合并，工会主席兼任党群部门负责人，有的甚至为党群部门负责人属下的一名办事人员。

2、一些地方和单位存在组建程序不够规范、工作基础参差不齐的现象。近年来，由于建会任务繁重，企业主不配合、职工没有时间参与，导致有些企业尤其是一些中小非公企业建会程序不够规范，有的甚至简化到报一个会员名册，打一个报告，登记一下企业基本情况，交一份营业执照复印件，没有召开会员大会或会员代表大会进行选举，工会社团法人登记、制度上墙、工会公章刻制都难以落实，工会无牌子、无办公场所、无活动阵地、无制度、无档案、无活动、无经费。

3、一些地方和单位存在工作制度不够完善、工作运行不够规范的现象。机关事业单位工会和规模较大的企业工会基本上能坚持“三亮”、会务公开，定期召开会员(代表)大会，按时换届选举，每年总结工会工作，组织会员对工会主席和工会工作进行评议。但非公企业尤其是中小非公企业工会工作制度不够健全，一些企业没有开展以“三亮”、“双爱双评”为主要内容的建家工作，没有定期向会员代表大会报告工作并接受会员民主评议和监督，导致企业内一些职工不知道建立了工会，不知道工会主席是谁。在这些企业中，企业工会纯粹是为建而建，成为“挂牌工会”、“空壳工会”。还有一些非公企业工会重建制轻规范、重结果轻程序，工会工作台账和档案不健全，没有明确的年度计划，工作的随意性较大。

4、一些地方和单位存在工会组织体制不顺的现象。长期以来，地方工会、系统(产业)工会和基层工会之间依据企业党组织隶属关系确立领导、被领导的关系。但随着政府职能转变和企业改革改制，传统的组织体制、工作机制被打破，一些企业由于党组织隶属关系无法确定，造成工会组织关系断层，直接影响了基层工会组织建设和作用发挥。双重管理单位的工会，其干部配备、工会经费一般不受地方工会控制，造成这些单位对地方工会的工作部署不够重视。但在涉及评先名额分配等问题时，这些单位经常要求地方工会给予一定的名额。转制企业工会关系较难理清。有的企业转制后，原有的上一级主管单位没有按规定将这些企业及时转交给新的主管部门或地方工会，也没有继续指导这些企业工会开展工作，造成这些企业多年找不到上一级工会组织。产业(行业)工会面临机构改革冲击。市、县政府机构改革后，一些地方政府工作部门调整优化，而现有产业(行业)工会体制与产业(行业)分工不相适应，迫切需要进行相应的调整。农民工会员双重管理问题多。随着各地村级工会建设，农民工源头入会，输入地入会，造成的突出问题就是，既有输入地输出地双重管理造成的重复登记现象，又有在农民工维权特别是双向维权中存在双方推诿的情况。

### (三) 工会专兼职干部配备有待加强

1、工会主席配备的相关规定较难落实。省委《关于进一步加强和改进工会工作的意见》明确规定，省、市、县产业工会主任(主席)可由同级产业主管部门副职担任或兼任。国有、集体及其控股企事业单位工会主席要按同级党政副职选配，非公有制企业工会主席应享受企业行政副职待遇。全总和省总都对企业工会主席的任职条件作了明确规定，企业行政负责人(含行政副职)、合伙人及其近亲属、人力资源部门负责人、外籍职工不得作为本企业工会主席候选人。对上述规定，机关事业单位工会和国有集体企业工会执行较好，但相当一部分非公企业工会主席由行政副职、合伙人或其近亲属、人事主管、财务主管等人员担任，违反了相关规定。一些非公

企业工会主席是行政副职、劳资负责人或董事兼任，有的是企业负责人的近亲属，甚至还有企业出资人兼任。从中层干部或普通职工中产生，通过会员(代表)大会直接选举出来的工会主席一般未享受企业行政副职待遇。

2、基层工会专职干部严重缺乏。我省地方工会机构编紧、人员偏少。市州工会行政编一般不超过20个，大多数县(市、区)工会行政编一般7-8个，有的仅3-4个。乡镇综合配套改革后，乡镇(街道)、开发区(工业园区)基本上没有专职工会干部，一些名义上的专职工会干部，也同时兼任多个党政职务，“专职不专”的现象比较普遍。机关事业单位机构改革，对工会产生了很大的冲击，由于编制有限，一些单位勉强确保一名专职工会干部，相当一部分机关事业单位没有配备专职工会干部。“职工人数200人以上的企事业单位工会配备专职工会主席”这一规定，在大多数企业没有得到执行。

3、工会干部兼职化现象突出。随着改革的深化，一些机关事业单位面临取消工会主席编制的问题，使得这些单位工会主席兼职化的趋势更为明显。在企业中，除国有集体企业和少数规模较大的非公企业配备专职工会干部外，绝大多数非公企业的工会工作人员为兼职。企业工会工作人员中，专职的仅12.7%；兼职工会主席中，兼任行政职务的占38.5%。工会干部的兼职，虽然给基层工会主席参与企业决策、源头维护职工权益，与行政正常沟通带来便利，但也造成工会主席“角色”的两难。作为企业雇员，他必须听命于企业，作为工会主席，他必须要为职工说话办事。双重身份使他们处在一种尴尬境地，难以旗帜鲜明地为职工说话办事，一定程度上制约了工会工作。由于兼职过多，工会干部没有过多的时间和精力深入研究工会工作。据反映，我省职业化、社会化的工会协理员在各个乡镇(街道)工作时，相当一部分精力用来从事乡镇党政事务，留给工会工作的时间有限。

4、工会干部队伍素质有待提高。从目前基层工会队伍现状来看，相当一部分基层工会干部是从行政、技术等岗位调整过

来的,素质参差不齐,对工会的基本业务以及与工会工作相关的法律法规等知识比较生疏。由于条件的制约。工会干部往往缺乏专业化、系统化的培训,各级地方工会组织的培训多为短期专题培训,培训内容一般较为零散。工会干部协管的相关规定落实不到位,没有建立系统合理、科学有效的基层工会干部管理、考核、选用和奖惩机制。对目前存在的工会干部年龄偏大、工作热情不高,群众意识、民主意识差,思维陈旧、缺乏创新精神,工作畏首畏尾、应付了事等现象没有制约手段。同时,由于一些非公企业人员流动大,工会干部更换频繁,即使有想作为的'信心、敢作为的勇气,但缺乏工会工作经验,不知道应该如何作为。

5、工会协理员管理使用有待完善。为缓解基层工会人手不足的问题,省市县三级工会共同出资面向社会选聘了2000名工会协理员,充实到乡镇(街道)、开发区(工业园区)工会。目前,少数地方还存在工资和社保未落实、工作补贴难到位、未按规定条件选聘、未按要求岗位使用、考核机制不健全、未严格执行劳动合同等问题。同时,工会协理员待遇普遍偏低,缺乏正常的工资增长机制和考核管理制度。目前,武汉市1950元/人/月,其他市、州、直管市1530元/人/月,神农架林区1350元/人/月,退休退养工会协理员月工资一般为600元。我省民政、人社系统的工会协理员月工资相对较高,武汉市的民政、人社系统的工会协理员月工资为2100元。工会协理员待遇偏低,缺乏科学的薪酬体系,没有岗位晋升、职业发展的空间,造成工会协理员流动性大,对工作延续性也造成一定的影响。

(四)基层工会经费保障难。现行工会经费的分成体制是全总、省总、市总、县总四级,大量担负一线工作的乡镇(街道)、社区、开发区(工业园区)工会甚至基层工会联合会都没有经费来源,完全依靠上级工会和本级行政的划拨,经费有限,工作难以开展。在基层工会联合会推行基层工会经费委托代管的方式,难度较大,基层工会愿意不强。相当一部分地方由于财政困难,机关事业单位工会经费没有足额划拨。相当

数量的非公企业工会尤其是中小非公企业没有经费独立账户，且因为企业规模小、职工少，代收返还企业工会的可用经费寥寥无己，企业工会普遍缺乏工作经费，开展活动完全依靠企业行政补助。另外，一些中小微非公企业还未进入国税代收的范围，处于无费可返、无钱可用的状态。同时，有些企业工会经费使用和管理不规范，有些企业工会经费返还到行政账户上，工会主席“一支笔”权力难以实现。

(五) 上级工会指导服务有待加强。上级工会下达建会任务量太大，分解目标时只考虑完成全总目标任务，对各地实际情况和承受能力考虑不足。组建任务层层分解，最终要依靠乡镇(街道)、村(社区)工会来完成，有些街道因为城市建设企业全部搬迁无法找到企业建会；有些乡镇(街道)内企业数千家，每个乡镇(街道)工会仅平均1个专职工会干部，村(社区)工会没有专职工会干部，乡镇(街道)工会干事(包括协理员)要花大部分的时间进行核查、摸底、宣传、建会，反复跑多次才能推动一个企业建会。建会占用了乡镇(街道)工会干部大部分的时间和精力，一定程度上影响了到企业指导工会工作、开展帮扶维权的时间。上级工会考核检查时，没有根据实际情况调整考核基数，把不符合建会条件的小企业纳入到基数中，比如部分企业是“皮包公司”，没有经营场所，有的根据工商注册地址根本找不到企业；部分企业是“夫妻店”、“个体户”、“一人公司”，不存在雇佣劳动关系，从而无法推进这些企业建会。还有部分企业“一企多照”，“一套班子多个牌子”，实际工作中不可能重复建会。同时，地方工会只注重“量”的扩张而忽视“质”的提高，满足于建会和发展会员阶段性目标的实现，不注意把发挥作用、规范运作作为企业工会建设的重点，对企业工会亟待解决的问题关注不够；对企业工会布置任务多、传授方法少，检查评比多、排忧解难少，工作安排有时缺乏针对性，不符合各类企业的实际情况。

#### 四、解决基层工会组织建设难点问题的对策建议

基层工会作为各级工会的组织和工作基础，在整个工会组织和工作体系中占据重要的基础性地位。基层工会组织建设是基层工会开展工作的前提和基础。各级工会要把加强基层工会组织建设作为一项长期性、基础性、战略性的工作来抓。

(一)进一步推进工会组建，扩大工会组织覆盖面。要按照“巩固、发展、提高”和动态建会的要求，做到组建工作常抓不懈。

一是形成组建工作合力。要坚持“党建带工建”，整合社会各方资源，加强依法建会的协作力度。各级工会要主动争取党的领导，争取政府职能部门对工会组建的支持，特别是借助商务、台办、工商、税务、劳动、执法等部门的职能推进建会。加强依法建会的宣传力度，向广大职工、业主、社会的方方面面广泛宣传工会组建的有关法律，充分利用传统媒体和现代媒体，大力宣传工会工作对于促进企业经济发展、构建和谐劳动关系的积极作用，向企业家渗透工会理念，不断提高企业家和职工对工会的认同度。同时，要建立和扩大购物、医疗等会员优惠服务基地，积极为职工群众办实事、做好事、解难事，使广大职工认知工会、认同工会，增强职工加入工会的积极性和主动性，形成工会推动建会、社会支持建会、职工踊跃入会的良好局面。

二是创新工会组织形式和工会组建方法。解决好工会组建工作的重点，就要按照“条块结合、属地管理”的原则，大胆创新工会组织形式，通过组建联合工会和工会联合会，推动中小非公企业建立工会、发展会员。与此同时，对规模较大的建会难点企业，上级工会要转变建会方法，要深入职工群众，尊重职工意愿，调动职工的积极性，把“自上而下推动建会”与“自下而上自愿建会”结合起来，攻克建会难点。针对建会钉子户，可以由上级工会派工会组建指导员上门帮助组建，也可以改变传统的组建方式，如对在企业内暂时难以建立工会的，可以采取在“体外”先行建立工会，然后逐步推进的做法。

三是依法规范工会组建。要严格依照《工会法》、《中国工会章程》、《企业工会主席产生办法》等法律法规，规范工会组织形式、工会主席产生程序、职工入会工作、会员管理办法等。针对规模较大的非公企业，按照组建程序和原则，高标准严要求规范组建。针对规模较小，工会人手少的非公企业，可以先组建后规范，但在组建时，基本的组建原则不能丢。督促指导基层工会按规定健全工作机构、明确工作职责、健全组织网络，使工会建起来、转起来、作用发挥起来，坚决杜绝出现“架子工会”、“影子工会主席”和“花名册”会员，为已建工会发挥作用奠定坚实组织基础。

四是不断理顺工会组织关系。要坚持产业工会与地方工会相结合、地方产业工会的设置与本地区产业结构调整和产业职工队伍发展变化相适应，认真研究新形势下产业工会工作的规律和特点，健全产业工会组织。坚持基层工会以同级党组织领导为主，同时接受上级工会的领导，实行地方和产业相结合的组织领导原则；同时，应当考虑适应党和行政的领导体制。当前，针对非公企业没有建立党组织的现状，不能机械地将党组织的隶属关系作为划分工会组织领导关系的唯一原则，要根据工会组织的不同情况，具体分析，区别对待，地方工会可以出台突破性的规定，尝试将企业登记住所地、实际经营地等作为划分工会组织领导关系的依据。对改革改制的企业工会，要及时调整工会组织隶属关系。

(二)进一步完善工作机制，推进基层工会规范化建设。要以职工之家创建为载体，通过建立健全基层工会民主机制、基层工会主席产生机制、会员群众评价工会工作机制，推进基层工会规范化建设，增强基层工会活力。

一是健全基层工会会员代表大会制。各级工会要指导基层工会定期召开会员(代表)大会，坚持会员代表常任制，按期进行换届选举，充分体现会员(代表)大会作为企业工会最高权力机构的作用。要坚持重大问题民主决策制度，由会员(代表)大会决定工会重大问题，保证会员群众参与权。工会委员

会和工会领导人定期向会员(代表)大会报告工作,工会重大项目和经费使用情况要向会员公开,保证会员群众知情权。

二是完善基层工会选举机制。坚持基层工会主席、副主席的任职标准,规范完善提名酝酿、组织考察、任前公示、民主选举、组织批准等程序。在候选人提名办法上,应注意研究提名的程序和提名的范围,使会员酝酿时眼界可以宽一些,提名的候选人更有代表性。大力推行会员(代表)大会直接选举,使更多的会员行使选举权;实行差额选举,引入竞争机制,使选举出来的工会干部真正体现会员的意愿,增强其事业心和责任感。积极推行工会主席选配管理试点经验,加强上级工会对基层工会主席管理、工作考核奖励和权益保护,逐步建立一支由会员直接选举、企业支持认同、上级工会直接领导、综合素质相对较高的基层工会主席队伍。

三是建立健全会员监督机制。坚持会务公开,工会的工作计划、重大活动、经费收支,要向全体会员公开,接受会员监督。建立会员评议工会工作和工会干部的制度,确立职工和会员在企业工会评价体系中的主体地位,把职工和会员的满意度、认可度和支持度作为衡量工会工作的基本标准,改变自上而下的单一考核模式,完善上级工会考核下级工会、下级工会评议上级工会、会员民主评议工会工作有机结合的考核评价体系,使基层工会主席和基层工会工作始终在会员群众的监督之下。建立会员大会或会员代表大会罢免不称职的工会领导人的制度。

(三)进一步创新管理机制,加强基层工会干部队伍建设。要不断加强工会基层组织建设,增强基层工会活力,建设好一支能力强、善维护的基层工会干部队伍是事关重要的。

一是健全干部教育培训机制。上级工会要根据基层实际情况制定干部教育培训计划,采取组建讲师团送教上门、建立网上课堂、开办工会干部夜校等办法,提供形式多样、符合基层实际、以免费培训为主的干部教育培训服务,扩大干部教

育培训覆盖面，提高基层工会干部的业务能力。要通过免费脱产培训，有重点地培养一批既有较高法律法规和工会理论水平，又精于基层工会工作业务的骨干，充分发挥业务骨干的示范带动作用，扩大工会干部教育培训效应。要不定期组织基层工会干部交流工作体验和体会，丰富基层工会干部教育培训形式，拓宽基层工会干部教育培训渠道。探索工会干部持证上岗制度，落实基层工会干部岗前培训的要求。

二是完善干部协管机制。随着非公经济的快速发展，大量非公企业涌入县(市、区)、乡镇(街道)工会、开发区(工业园区)，县(市、区)工会和相当一部分乡镇(街道)工会、开发区(工业园区)工会既承担着地方工会参与、指导、协调和服务的职责，又直接面对职工、履行着基层工会的职责，工作任务更加繁重。上级工会应积极与编制部门协商，呼吁增加上述工会机构和人员编制。机关、事业单位在机构调整、企业在改革改制中，都不可避免的需要压缩机构、精简人员，工会机构设置和干部配备常常受到冲击。上级工会积极按照法律法规的规定，积极与党政部门协调，及时纠正基层工会工作机构的撤销和合并的错误现象。对于各级工会领导干部调整变动的，上级工会应按照工会干部协管的有关规定，主动与党委组织部门联系，沟通意见，要站在巩固、推动工会工作的角度，坚定立场，提出自己的意见和建议，并组织联合考察，力争把热爱工会工作、年富力强的优秀干部选配到工会工作岗位，把业绩突出、职工群众公认的优秀工会干部选拔到更加重要岗位，建立“可进可出”的工会用人通道。

三是创新干部选聘机制。各级工会要建设一支职业化、社会化工会干部队伍，充实基层工会力量。重点在非公企业比较集中的地区和行业推行，通过上级委派、考试选拔、公开招聘等形式聘用工会专职干部，还可以通过民主选举把优秀的职业化、社会工会干部选派到基层工会或工会联合会主席的岗位上。同时，各地工会要积极争取党政支持，把一部分职业化、专业化的基层工会干部队伍纳入政府公益岗位管理。各级工会可以探索出资购买工会工作岗位的形式，为基层工

会选好配强专职工会干部。各地工会要根据实际情况进一步完善工会协理员管理办法，探索建立科学合理的薪酬体系，落实全总专项补贴，提高他们的待遇；为工会协理员提供职业发展和职业晋升途径及通道，关心他们成长，切实帮助他们解决实际问题，为他们创造良好工作环境。

四是建立兼职干部补贴机制。基层工会工作需要依靠广大积极分子、一定数量的工会兼职干部和少数专职工会干部组成的“专、兼、群”相结合的队伍来做，真正体现依靠会员群众办工会。目前，兼职工会干部参与工会工作基本上凭的是热情和奉献；一旦自身工作繁忙，自顾不暇，工会工作疲于应付或者难以开展。各级工会可以根据本地基层工会和职工会员分布情况，探索给予工会兼职干部一定数额的补贴，调动其从事工会工作的积极性。

五是建立基层工会干部考核、激励和保障制度。基层工会干部特别是非公企业工会干部，往往处在维护职工权益的“风口浪尖”上，由于维护职工权益，工会干部受到打击报复的情况也时有发生。为了使基层工会干部能理直气壮，挺直腰杆为职工说话、办事，各级工会理应为基层工会干部撑起“保护伞”，提供有力的支撑。其中重要的就是要建立各层次、各形式的工会干部保护机制。这种保护机制应该是既有经济上的，又有政治上，还应有人格尊严上的。建立健全工会主席、副主席、委员工作职责制度，建立工作考评制度，充分调动其工作主动性。当前，模范职工之家和优秀工会工作者表彰间隔期太长、名额太少，很多优秀的工会干部往往等不到表彰推荐的年限就退休或调离工会工作岗位，各级工会在严格评选条件的同时，可适当的缩短间隔时间，增加表彰名额，提高表彰规格。同时，各级工会可以开展优秀工会干部疗休养活动，以激励工会干部充分发挥作用。

(四)进一步转变工作作风，加强上级工会服务指导。强化基层工会建设，上级工会必须转变工作作风，牢固树立“服务职工、服务基层”的理念，发挥好指导服务基层工会作用。

一是进一步优化基层工会工作环境。各级地方工会要建立定期向党委汇报工作和定期向政府通报工作的制度，争取党委和政府及时研究和解决工会工作中的重大问题和实际困难。地方工会尤其是全总、省总、市总要积极争取人大、全总出台推进乡镇(街道)总工会建设的规范性文件，明确乡镇(街道)工会地方工会性质和机构设置、编制职数、工作职责、运行机制、经费保障。尽快出台《机关工会工作条例》，明确机关工会职能，落实工会干部职级以及在独立管理和使用工会经费上落实法人资格证办理、账户独立、经费独立、工会审计监督等事项。针对劳务派遣工“两不管”的情况，争取工会、人社、工商等部门联合发文，将“源头入会、委托管理”的做法以及工会经费的收缴、使用等以法律的形式予以明确。

二是建立科学合理的工作目标和考核制度。要根据全省工会工作规划，科学制定指令性工作任务，这类目标任务不宜多，要求不应过细，首要应突出维护职工合法权益的重点。同时，也要结合基层实际提出一些指导性工作目标，这类目标主要是指导工作基础较好、工作力量较强的基层工会，不断推动工会工作的创新和全面发展。每年对指令性工作任务完成情况进行适当的检查考核和评比，考核内容不宜过多、方式不宜过繁、安排不宜分散，不能增加基层的负担。同时，对基层工会工作的评价体系，机关事业单位工会和企业工会评价体系要有根本区别，他们工作性质不同决定考核指标不同，要突出重点，兼顾一般，这样才能更科学，更有说服力。总之，上级工会对基层工会要多一些指导、少一些指令，多一些因地制宜、少一些整齐划一，多一些热心服务、少一些检查评比，更好地调动基层工会干部工作的积极性与创造性。“上面千根线，下面一根针”。一线工会干部(较大部分是兼职干部)日常事务繁杂，开会、填报表格、应付各级检查占据了大部分的工作精力，真正从事工作的时间少之又少。尤其是在一些非公企业工会中，建会之初上级工会苦口婆心劝导成立工会，成立工会后，上级工会表格、汇报材料雪片一样飞下来，基层工会干部应付不暇，对此非常反感。上级

工会安排布置工作时，要考虑减轻基层干部工作负担，将基层工会干部从应付文山会海工作中解放出来，尤其在数据统计工作中，上级工会各业务部室能统筹开展的统计工作，不要分头统计；能从其他部门获得的数据，尽量争取有关部门提供；统筹建好做实数据库，切实用好统计年报，使基层干部将更多精力放到服务职工的具体工作上。

三是建立支持基层工会工作的经费投入制度。上级工会要牢固树立工会经费要“为职工服务、为基层服务”理念，合理安排资金，使有限的经费尽可能向基层倾斜。完善工会经费税务代征代管体制，尽快启动针对小微企业的工会经费地税代收工作，实现应收尽收，为基层工会工作提供经费保障。改革工会经费分成体制，为区、乡镇、街道、省级以上开发区（工业园区）以及系统工会开展工作，提供经费支持。

根据辖区企业数、经费上缴数额，调整县级工会的经费留成比例，以适应县（市）区工会开展工作的需要。在无法改革经费分成体制的情况下，根据基层组织和会员规模，加大对乡镇（街道）、开发区（工业园区）工会补助额度，可推行以奖代补。积极推动小企业工会经费集中代管的办法，积极向工会联合会所属的小企业和基层工会大力宣传工会经费委托代管的目的、意义及有关办法，努力在基层工会自愿的基础上，推行工会经费集中代管，建立健全经费管理、使用、监督制度，管好用好代管经费。各级工会要对基层工会联合会给予一定经费补助，并纳入年度预算。

## 工会工作调研提纲篇五

为了解我市商务运行基本情况，2005年1月25日至31日，市委常委、副市长\*\*、市商务局筹备组负责人\*\*、市商务局业务科室人员一行，对各县、区商务工作进行调研，听取了各县、区分管县长和商务部门的工作汇报，并考察了\*\*县粮油食品商厦、\*\*县牛羊肉加工厂、\*\*纺织有限责任公司、\*\*纺织有限公司等企业。现将这次调研情况总结如下：

## 一、我市商务运行的基本情况

新成立的地级\*州市，是一个工业基础比较薄弱、经济外向度较低的一个农业大市。2004年，在市委、市政府的正确领导下，全市上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以人为本，落实全面、协调、可持续发展的科学发展观，以“两优一快”统揽工作全局，大力发展“三大经济”，突出抓好“四项重点工作”，经济和社会各项事业全面发展，商务工作也取得了前所未有的好成绩。

### （一）市场运行良好

受国家实施扩大内需、促进消费等积极政策的影响，随着人民购买力的增强和消费水平的提高，我市人民消费结构有了新的变化，消费品市场持续活跃，购销两旺，保持了快速增长的局面。2004年全年累计实现社会消费品零售总额88.7亿元，同比增长10.7%，社会消费品零售总额增长首次突破两位数，为建市四年来同期最好水平（01年为6.96%，02年为5.99%，03年为7.8%）。分行业看，贸易批发零售业实现70.53亿元，同比增长10.2%，增速平稳；餐饮业实现13.77亿元，同比增长14.4%，继续领涨。分地区看，市本级实现20.40亿元，同比增长15.8%，县级实现29.67亿元，同比增长9.8%，县以下实现38.64亿元，同比增长8.7%，县及县以下消费总额的增速加快，表明农民收入增长加快，农村市场销售形势进一步好转，对于拉动整个消费市场持续、快速发展起到巨大的推动作用。

### （二）利用外资稳步增长

以项目为支撑，2004年，全市实际利用外资2816万美元，实际利用外资比去年同期增长12.5%，完成年度目标的100.57%。其中，外商直接投资815万美元，对外借款582万美元，外商其它投资1419万美元。全市实际利用外资呈逐年递增趋势，利用外资结构逐步优化，三项指标各有不同程度增长，合同外

资履约率达40%，\*\*区、\*\*县均超额完成目标任务。\*\*\*酒业有限公司利用外资516万美元、\*\*县精陶项目利用外资460万美元、\*\*\*房地产经营有限公司利用外资320万美元、\*\*县排水公司排水工程项目利用外资267万美元，这些项目对我市利用外资增长产生了有力拉动。

### （三）对外贸易增长趋缓

由于受国家宏观调控政策和进出口退税政策的影响，我市进出口贸易增长趋缓。2004年，全市进出口总额1605万美元，同比增长4.85%，其中进口170万美元，同比增长43.02%。出口1435万美元，同比增长1.62%。\*\*纺织有限公司累计出口113万美元，增长227%，\*\*药业有限公司累计出口173万美元，增长388%，\*\*县经纬纺织有限公司累计出口153万美元，增长79%，这几家企业出口形势良好，对我市对外贸易起到了支撑作用。\*县牛羊肉加工厂因为受俄罗斯国内政策的影响，出口额比去年同期减少97万美元。

（四）外贸领域进一步扩大。政策放宽使民营、私营企业迅速进入外贸领域。在我市个自营进出口企业中，民营、私营企业已经从配角转向主角，目前我市已经有民营、私营自营企业个，占自营进出口企业的%，进出口比重达。其中进口比重%，出口比重占%。

### （五）开发区基础设施建设步伐加快

我市共有开发区个，其中省级开发区个，市级开发区个，县级开发区个。为鼓励加快开发区建设步伐，各县、区均制定了一系列优惠政策，鼓励投资者到开发区落户创业。各开发区中，均储备了一批优秀项目，如\*\*\*县开发区（工业园区），投资4000万元的香港微生物肥料项目、投资2000万元集销售与处理一体的现代汽车修理厂、投资2000万元的\*\*金鑫输送带厂等项目，已经有进园意向。有的县区已经储备了一些招商项目，正在办理征用土地手续，开发区的招商引资呈现良

好发展势头。

## （六）一批农副产品出口基地正在形成

以优质化、专用化、品牌化为主攻方向，按市场需求布局，具有我市特色和优势明显的中药材、\*\*、肉食等农副产品已经在我市出口中占有很大比重。目前我市一批以农副产品出口的基地正在形成，以特色农副产品生产或加工产业为依托，以特色农副产品为核心，正在形成优势农副产品产业区和产业带，使我市优势农副产品出口创汇额有较大提高。

2004年我市商务运行保持良好的势头，为经济社会发展做出了新的贡献，成绩来之不易。调研中发现，当前我市商务运行中仍存在不少矛盾和问题，体现在以下几个方面：

一是各县、区商务主管部门较多，上下关系不畅。现阶段，各县、区正处在机构改革的关键时期，涉及商务的工作部门较多，行政层级之间以及部门之间的关系不畅，影响了商务工作的顺利开展。如\*\*县：商务主管部门目前有四个：经贸委、对外贸易经济合作局、外贸局、商务局。由于主管部门多，各自行使商务运行中的部分职能，在商务实际工作中又有职能交叉重叠现象，政府缺乏有效指导，无长远规划，不利于集中精力开展工作。

二是我市经济外向度不高。目前我市利用外资和外贸进出口规模偏小，对经济发展的贡献偏低。对外贸易的份额只占国民生产总值的？%，我市进出口的总额高速增长是在基数很小的基础上实现的。一是出口企业普遍存在着外向度不高、企业规模偏小、贸易方式单一、出口商品结构落后的问题，出口商品主要为传统的劳动密集型产品，高附加值、高技术含量的产品不多。二是出口企业外向型意识不够，大多规模较小，产品档次低、竞争能力弱，且多满足于现状，小富即安、小成则满，没有把企业的发展放在经济全球化的高度来认识，参与国际竞争的意识不足。三是对国家的有关政策了解不深。

对政策敏感度低，不能积极主动的了解和研究有关政策，不能用足用好有关政策。四是严重缺乏高层次的管理人才。从业人员素质较低，尤其缺乏既懂企业管理，又懂外贸业务的复合型人才。五是企业进出口渠道不畅。企业开拓国际市场的能力不足，对国际市场的供求信息不了解，国内外客户网络建设不健全，严重影响了企业进出口业务地开展。

三是市场运行监测分析薄弱。由于各种原因，我市一直没有建立市、县两级市场运行统计信息报送制度。原市、县两级内贸系统（原财办系统）所建立的统计系统由于机构改革而七零八落，不复存在。现在我们所做的季度市场运行分析基本上依赖统计局提供的简单数据，没有自己内贸系统内独立搜集整理的数据库，因此许多专业性较强、内容较细、比较系统的数据库无法取得，致使我们的市场运行分析比较苍白，无力，不能引起领导的重视，也不能为市领导决策、企业发展提供有价值的参考。

四是市场监管和行业管理力度有待加强。由于人员、经费、业务能力等客观原因，对成品油、生猪屠宰、旧机动车、报废汽车、煤炭、拍卖、餐饮业、典当等行业和专业市场的指导、监督、检查、管理力度不够，部分行业和专业市场问题还比较突出，管理比较混乱，对这些行业和专业市场监督管理存在的问题，亟需进一步理清工作思路，理顺管理体制，拿出切实可行的管理办法，找出突破点，加大监督管理力度，解决目前的混乱状况。

五是城市商业网点规划制订发布工作严重滞后。由于各种原因，我市没有能够按照商务部的统一部署于2004年底前完成商业网点规划的制定、发布工作，甚至到目前为止，连规划制作所必需的经费也没有落实。在04年12月14日，我国零售市场已按照入世承诺对外放开，制定、发布商业网点规划可以有效应对外国零售业巨头冲击我市零售企业，同时对于改变我市商业网点散乱状况，规范城市商业网点布局，对提高城市品位和商业档次也具有重要意义。商业网点规划制订、

发布工作迫在眉睫。

六是招商引资环境有待改善。我市近年来在利用外资上取得了很大的成就，每年都有大幅度增长，出台了一批优惠的招商引资政策，但目前投资环境的状况和其他比较先进的城市相比，还有些差距。招商引资实际的操作中，政府部门服务不到位、承诺不兑现、办事效率不高，政府部门之间的协调仍需进一步加强。有些部门没有建立责任追究等制度，敷衍塞责、拖延扯皮，违规收费、吃拿卡要等问题依然存在，对外商投资不能提供优质服务。涡阳县的精陶项目与政和堂药业项目均在办理土地使用手续上出现波折，使项目的开工时间一拖再拖，大大影响了投资方在当地投资的信心，影响了当地政府在外商心目中的形象。

七是对于招商项目重引资轻扶持。在招商引资过程中，对投资人进行种种许诺，一旦引资成功，难以兑现当初的承诺，不对外商的投资项目进行扶持，挫伤了外商的投资积极性，没有对外商的利益给予充分保护。原\*\*县二桥工程外商共投资5000万元，投资方也许诺若合作愉快会再投入一至两个同等规模的项目，由于当初与投资方达成的配套设施和服务没有兑现，投资方已经撤销了原来打算在当地投资的项目。

八是有些县、区商务主管部门对国家、省的政策把握不准。对于当前宏观经济形势不能正确分析判断，没有准确地把握国家经济政策和改革方略，没有为县、区分管领导提供准确可靠的决策依据，使商务工作陷入被动。去年3月份，南京爱立丰有限公司来利辛县签订年出口300万美元的合同并办理进出口经营权，当时只考虑出口退税会增加县财政支出，主管部门服务不到位，没有与该公司达成协议，影响了全县的进出口任务的完成。

九是商务系统深层次矛盾没有得到解决。县、区商务部门机构改革任务较重，不能全力投入商务运行工作，分散了大量的精力。全市商务系统共有企业62家，职工14031人，下

岗9059人，在岗1524人，离退休3448人，企业负担沉重。商务系统的企业大多是上世纪六十年代中期和七十年代初成立，是计划经济时代的产物，经营设施和经营手段已经不能适应新形势需要。现在正常生产经营的只有少数企业，大部分处于倒闭状态，职工的社会养老保险欠帐问题严重，企业与政府均无力承担，职工上访时有发生。为保证社会稳定，商务主管部门的大部分精力用在维持职工的稳定上。

十是企业流动资金偏紧，融资难现象较为突出。当前企业融资困难状况加剧，既有国家实施宏观调控的影响，也与银企互动信用环境差、融资机制不活有关。部分企业经营业绩较好，但由于企业从银行贷款门槛高，银企融资渠道不畅，不能及时得到流动资金而影响了企业的生产经营和今后的发展。如\*\*县九州电器厂是我市一家出口前景较好的企业，其主要产品是冷光源灯，科技含量高，市场销售良好，目前已经打入韩国市场，由于无充足的资金投入，不能扩大生产规模，一部分订单流失。

## 二、商务工作调研启示与收获

这次调研虽然时间短，但了解了全市商务运行的一些基本情况，收获颇丰，归纳起来有以下几点：

（一）必须加大对国家、省宏观经济调控政策宣传力度，深入研究，指导商务工作。

要增强对政策研究的总体把握性，加强与上级领导机关政策法规部门的联系，及时了解国家、省宏观经济政策的总体动向，抓全局性、关键性、敏感性的重点政策研究，抓关系\*州商务运行关键性问题的政策研究，从总体上把握住政策研究的重点，在实际工作中才不至于陷入被动。

（二）必须加大招商引资力度，改善投资环境。

近年来，我市的投资环境有了很大改善。但同省内一些对外开放的先进城市相比，我市的投资环境还有许多差距和不足，一是要从基础设施的规划、改造、建设到环境的美化、绿化、净化，从千方百计招商引资，到为投资者提供良好的服务，要用实际工作来吸引投资者，大到优惠政策的落实，小到投资者的衣、食、住、行。二是要充分发挥企业招商的主体作用，用各种方式吸引外商投资，鼓励支持企业大力开拓国际市场，努力扩大出口贸易，开展对外承包业务，扩大发展空间。

### （三）必须进一步深化商贸流通企业改革。

以两个置换为重点，以产权制度改革为核心，按照市场经济规则，调整企业产权结构，积极鼓励和支持国有资本退出，推进国有、集体企业改革。可以因企制宜，采取以下方式进一步深化改革：一是实施股份制改造，引入多元投入主体，将企业改造成由经营者或经营层持大股的股份制企业；二是鼓励内部职工入股，将企业改造成由职工联合劳动、联合投资相结合的股份合作制企业；三是对长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业，通过依法变卖企业有效资产，对职工进行妥善安置，严格依法实施破产，下决心破产销号一批严重资不抵债、扭亏无望的停业半停业企业；四是推进政企分开管理体制的改革，这是事关我市改革与发展全局的大事，必须按照“管办分离、政企分开”原则，对直属商贸企业的微观管理，转为宏观管理，转换机制，搞好服务、指导、协调和监督。

### （四）必须把开发区建设作为招商引资的重中之重抓紧抓好。

要按照高标准建设，高效能管理的要求，加快我市经济技术开发区建设，搞好基础配套设施，增强承载招商引资和项目建设的能力。积极储备一批科技含量高、市场前景好的大项目、好项目，吸引更多的项目进区建设，使开发区真正成为我市产业升级的重要载体，培养一批有竞争优势的支柱企业，成为我市经济新的增长点。

#### （五）必须加强市场运行监测分析工作。

要结合国家和省城市生活必需品、重要生产资料、重点流通企业、茧丝绸行业四个信息直报系统的建立工作，建立我市商务系统市场运行统计信息报送制度，加强与县（区）及市直有关部门的联系和沟通，拓宽信息采集渠道，增加信息采集点，提供快速、准确的数据，完善市场运行分析工作，为领导决策和企业发展提供有价值的参考。

#### （六）必须加快商业网点规划的制定发布工作。

一是积极争取市政府和财政的支持，抓紧制作经费落实工作；二是积极开展规划制定前期调研工作；三是在经费落实的基础上，招标确定规划制作单位，争取尽快完成我市商业网点规划制订发布工作。

#### （七）必须加强外贸人才的引进、教育和培训工作。

一方面，要加强对自营进出口企业外贸人才的培训；另一方面，要加强对自营进出口企业的经常性督导，促使他们重视专业人才培养，注重国际市场研究，确保企业不但有适应国际市场竞争要求的新产品，而且有能够进行自营进出口的外贸人才。引进、教育、培训一批具有较高知识水平和业务素质的优秀人才，进行集中强化培训，加速造就一支高素质的外贸人才队伍，为我市对外贸易的快速发展，提供有力的人力资源保障。

（八）必须指导企业利用好两种资源、两个市场。对于大多数企业来说，伴随着经济增长，居民收入和购买力提高，国内市场几乎是个无穷大的市场，如果不尽力去满足国内市场，提高国内需求，而不惜成本地去扩大出口，无异舍近求远、舍本逐末、得不偿失、难以持久，过于依赖出口会有很大的风险。在保证占有国内市场份额的基础上，鼓励企业扩大出口，通过出口提升产品档次，提升产业化水平，积极参与国

际竞争，提高自我发展能力，实现跨越式发展。

(九) 必须加大对出口创汇重点企业的扶持力度。一是支持企业采用新技术、开发新产品、提升加工档次、开拓国外市场，协调各商业银行，把重点出口创汇企业作为信贷的主要对象，扩大贷款规模。二是利用国家、省、市出台的各种优惠政策，扶持纺织、农产品加工等优势行业和成长性好的骨干企业、高科技企业和农产品加工企业。三是加大对重点出口创汇企业信贷投入，对所需的流动资金贷款，根据重点企业流动资金需求情况，协调各商业银行在授信额度内发放贷款支持，在适当的时间，组织银企洽谈会，互惠互利，实现双赢。

(十) 必须提高企业家社会地位，解决企业家的后顾之忧。一是企业经营者希望在自身加强学习，不断提高素质、修养和能力的同时，全社会能形成理解、尊重企业家的风气，进一步提升企业家的社会地位和职业声望。二是建立有效的激励机制，保护企业家合法权益，提高企业家经济地位、社会地位与政治地位，充分调动企业经营者的积极性，进一步优化投资环境，通过各种途径吸取企业家意见或建议，让企业家为我市商务运行献计献策。

### 三、做好商务工作的几点建议

(一) 认清形势，服务于全市经济发展大局。

近来，党中央、国务院针对当前经济建设中出现的一些问题，提出了一系统列宏观调控政策，加强了土地管理，信贷管理适度从紧，对我市商务运行产生了一定影响。因此我们一定要把思想统一到市委、市政府的正确决策上来，坚持科学的发展观，把握宏观经济政策，服从和服务于经济发展大局，要加快解决制约我市商务发展的一些瓶颈问题。

(二) 科学指导，提高经济外向度。

经济外向度水平的高低是影响经济发展的重要因素，这也一直是困扰我市经济发展的一大难题，大力提高我市经济外向度水平，已成为我市经济上新台阶的关键所在。一是树立科学的发展观，大力提高外向型经济的质量和效益。认真分析市场，研究市场，努力促进我市对外经济由资源主导型向市场导向型的转变，发挥市场在资源配置中的基础作用，采取必要的手段，加速生产要素的优化配置，努力提高经济发展的外向度，促进我市外向型经济可持续发展。二是注重外贸、外资的良性互动。把利用外资、进出口贸易、“走出去”开展境外投资更加有机地结合起来，形成良性互动，充分发挥我市的资源和劳动力优势，不断提高利用外资的质量和水平。争取通过利用外资，在重大项目、关键技术和优势产品方面建立完整的产业链和生产体系，通过进出口规模的不断扩大，为吸引外资和对外贸易创造稳固的市场环境。三充分发挥人力和农产品资源优势，拓展利用外资空间，不断提升利用外资水平。更加注重先进设备的引进，提高进口设备的科技含量，注重“引进来”，加快推进我市产业化进程。

### （三）加强监管力度，努力提高内贸管理水平。

开拓市场，引导消费，促进国内流通服务业的快速发展，充分发挥商品流通拉动经济拉动经济增长的作用。一是积极在流通企业中推进新型营销方式，大力发展电子商务，减少流通环节，提高流通效率。二是积极发展物流配送，降低流通成本，做到货畅其流，同时注重发展特许经营，发挥其在建立流通网络体系、调整流通结构、吸纳民间资本等方面的积极作用，提高商品流通管理水平。三是大力发展联营、兼并、特许经营、托管等多种形式的合作，引进先进管理技术。四是开拓农村市场、为农民提供适销对路、物美价廉的生活用品及生产资料。

### （四）转变工作作风，提高商务工作服务水平。

一是从建章立制着手，加强机关作风建设，建立局目标责任

制、科室岗位负责制，制定全年工作规划和计划，做到责任明确、任务明确。二是推行政务公开，完善政务公开栏，对外公开局工作制度、办事制度、办事程序等。通过转变工作作风，提高服务水平，为全市商务运行提供良好的政务环境。