

2023年污染防治攻坚战考核自评报告 乡镇财政所财政年终总结(大全5篇)

“报告”使用范围很广，按照上级部署或工作计划，每完成一项任务，一般都要向上级写报告，反映工作中的基本情况、工作中取得的经验教训、存在的问题以及今后工作设想等，以取得上级领导部门的指导。报告的格式和要求是什么样的呢？下面我就给大家讲一讲优秀的报告文章怎么写，我们一起来了解一下吧。

污染防治攻坚战考核自评报告篇一

作为20xx年财政支农资金整合区之一，在省厅和市财政局的领导关心支持下，在区委区政府高度重视和部门密切配合下，紧紧围绕支持我区石榴特色产业发展，积极支持现代农业示范区主导产业建设。按省厅部署，扎扎实实开展了一系列整合推进工作，资金整合工作取得了显著成效。现将我区20xx年财政支农资金整合工作总结如下：

区地处平原，辖三镇四办，50个行政村，面积388平方公里，全区总人口37万人。项目区内有耕地2万亩，其中1、7万亩以石榴生产为主，项目区涉及榴园1个行政村，总人口0、29万人，农业人口0、27万人，农业劳动力0、26万人。近年来，区委区政府把推进特色农业产业化建设，充分利用塔山石榴资源优势，发展石榴主导产业，作为农民致富、稳定农村经济发展的重要手段。今年我区严格按照省厅《关于做好20xx年县级财政支农资金整合工作的通知》要求，认真钻研财政支农资金整合的工作机制，积极主动做好支农资金整合的基础性工作，努力将此项工作落到实处。

（一）进一步加强领导，把责任落实到位。区财政局及时将省厅《关于做好20xx年县级财政支农资金整合工作的通知》

向区委、区政府主要领导汇报，得到了区领导的高度重视，成立了财政支农资金整合领导小组，先后两次召开了涉农主管部门负责人参加的专题会议，明确各部门职责。同时结合区产业发展实际，制定了《区20xx年财政支农资金整合实施方案》努力使思想上达成共识，行动上与省厅保持高度一致，在此基础上，区向省财政厅上报了支农资金整合商请函。整合资金在不违背资金整合原则的前提下，按照“统一规划、渠道不乱、用途不变、突出重点、集中使用，先行试点、稳步推进”的原则，整合涉农资金，为加快我区塔山石榴支柱产业提供了资金保障，从而最大限度地发挥支农资金整体效应。

（二）认真制定《方案》，把项目落实到位。年度支农资金整合实施方案是做好资金整合的基础和前提，我区在充分调研、广泛征求意见的基础上，选定塔山石榴产业作为支农资金整合的平台，及时制定出台了《区20xx年财政支农资金整合实施方案》，《方案》对支农资金整合的指导思想、原则，支农资金整合的内容、形式和规模以及支农资金整合的工作措施进行了详尽的描述，《方案》的制定改变了涉农资金分而难集的被动局面，为今后资金整合工作机制的完善奠定了基础。

（三）着力抓项目，将《方案》实施到位。按照《实施方案》要求□20xx年我区用于石榴产业示范区建设等财政支农资金和社会投入总投资为财政支农资金整合总数为10133、1万元。其中：整合财政资金万9818、1元（其中：中央财政资金1596、7万元、省级财政资金847、9万元、市级财政资金2307万元、区级财政资金5066、5万元），整合社会资金315万元。结合塔山美好乡村建设，截至目前，所整合财政支农资金，全部用于塔山石榴产业发展和柳园村美好乡村建设。二是保证项目实施落实到位。目前，对项目区农民进行技术培训1000人次，引进优质石榴新品种，示范推广3000亩，扶持市镇塔山石榴专业合作联社1个。已新建续建砂石机耕路15公里，新建

续建砼路10公里，新建晒场1200平方米，仓库800平方米。新建深水机井、井房及灌排渠道工程，架设输变电路4公里，安装变压器3台（套），已完成石榴精品园工程、景观及配套工程、基础设施建设工程、园区内外绿化等工程，其中仅水利、水电、道路等基础设施建设和生态环境建设投入就达到5700余万元，提高了项目区的农业综合生产能力，改善了农民生活环境。三是实行项目实施验收责任制。对完成项目一律由区审计局、支农资金整合单位联合审计验收，验收合格后方予以拨付项目资金。

我区支农资金整合工作之所以能顺利推进，并取得预期效果，主要得益于区委、区政府的财政支农资金整合工作的保障措施：

（一）成立领导小组。财政支农资金整合工作在区委、区政府认识高度一致，决策高度统一的基础上，由区政府组织实施。区政府成立由区长担任组长、常务副区长担任副组长的支农资金整合领导小组，成员包括财政局、发改委、农林局、水利局、国土资源局、城建局等部门负责人。领导小组下设办公室，办公室设在区财政局。

（二）加大宣传力度。充分利用各种新闻媒体，积极宣传财政支农资金整合的必要性和重要意义，通过宣传介绍财政支农资金整合的好经验、好做法和所取得的成效，使社会各界理解支持财政支农资金整合工作，推进全区支农资金整合健康有序发展。

（三）加强制度建设。按照财政支农资金整合管理的要求，制定整合项目管理办法和资金管理制度，逐步建立科学规范的项目资金管理制度，为财政支农资金整合提供制度支撑。同时，认真执行集中支付制度、政府采购制度、资金专户管理制度、资金报账制度和监督检查等资金管理制度，切实提高资金使用的规范性、安全性和有效性。

（四）强化监管机制。

1、加强项目管理。积极推行项目公示制、项目法人负责制、重点工程项目建设招投标制、项目建设监理制，确保整合项目顺利实施。

2、加强资金管理。进一步完善财政支农资金“区级报账制”，做好整合项目的资金核算工作。同时，发挥财政、审计和上级主管部门的监督作用，对各项支农专项资金的安排使用情况及时进行检查。对重点项目进行评审，对财政支农资金使用绩效进行监测评价。对财政支农资金安排的项目从立项、执行、完成全过程进行审查监督。在立项阶段，对项目的经济效益、社会效益和生态效益进行评估论证。在执行阶段，按项目实施进度拨付资金，并确保项目资金按规定的用途使用。

1、经济效益。通过资金的整合使用，实现集中财力办大事，最大限度地发挥支农资金的使用效益。塔山石榴基地基础设施得到明显改善，通过建立专门的品种示范基地，对农户进行技能培训，配备相应的科研设备，提高了石榴品种的质量。同时，把石榴的栽培贮藏、生态旅游等产业结合在一起，形成产业链，石榴产业发展条件得到极大改善。

项目工程的实施，不仅扩大了塔山石榴基地的规模，提高了产品品质和科技含量，同时也使得石榴及其延伸产业链的发展得到快速发展，有效保护生态环境，保证相关行业高产、稳产，增加产业增加值。同时，通过建设石榴基地示范区，发扬石榴文化，挖掘休闲旅游潜力，增加旅游文化收入，促进相关服务业发展。可带动农民就业800人，项目实施后，农民人均纯收入增加到12000元，创造经济效益上亿元，人均增收4861元。

2、社会效益。通过整合财政支农资金，集中投资完善基地基础设施，引进优质品种，推广丰产栽培技术，提高果农素质，

显著提高果农管理水平，提升石榴产量、品质，大大增加果农的收入。以塔山石榴基地为中心，辐射带动全市石榴产业发展，拉动与之相关行业的发展，扩大就业机会，提高生活水平。

3、生态效益。通过本项目的实施，项目区蓄水保土效益显著，增强农业生产的综合抗灾能力，农业污染源得到控制，大大提高林木覆盖率，减少化肥、农药的使用量，降低了环境污染，改善了生态环境。

1、由于支农资金整合工作是区政府领导下的支农资金分配方式的改革创新，需要社会方方面面达成深层次的共识，建立有机的工作机制，建议上级部门以文件形式对县市支农资金整合工作提出要求，这样做一方面可增加各级政府的工作责任感，另一方面可减少财政部门为整合工作面临的工作压力，有利于尽快建立强有力的工作机制。

2、由于县乡级资金使用部门财力短缺，不能集中更多的资金用于发展特色示范区产业发展。希望上级财政部门多下拨财政支农资金，支持地方特色产业发展。

3、农民的支农意识不强，不能参与到项目建设中。今后，我们要加大宣传力度，把支农项目的规划、建设、资金的使用等都以农民能够理解的形式向公开群众公布，提高农民的支农建设意识。

污染防治攻坚战考核自评报告篇二

一年来，我镇财政所在镇党委、政府及县财政局的领导，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党在农村的一系列方针、政策，大力支持我镇经济发展，努力推进我镇预算改革，狠抓收入管理，严格控制支出，在得到各单位、各部门的大力支持和帮助下，圆满完成财政收入任务，

基本维持了我镇各项事业的顺利发展和社会稳定，较好的完成了镇财政的工作任务。现就今年以来的工作总结如下：

(一) 全年，财政收入累计完成10.2万元，占任务6.2万元的164.5%，其中：耕地占用税完成8.4万元，占任务4.5万元的186.7%，契税完成0.40元，占任务0.6万元的67%，其它收入完成1.3万元，占任务1万元的130%，在不含农业税和地方工商税的前提下，与上年同期下降38.6%，减收6.4万元。

(二) 截止12月5日，财政支出为176.05万元，比上年同期增长24%，增支33.15 万元，各部门具体支出情况如下：

- 1、农业事业支出7.55万元；
- 2、畜牧事业支出6.54万元；
- 3、农机事业支出2.17万元；
- 4、乡镇企业支出2.18万元；
- 5、水利事业支出4.61万元；
- 6、文体广播事业支出2.94万元；
- 7、计划生育事业支出5.99万元；
- 8、财政事业费支出8.01万元；
- 9、抚恤社会救济0.85万元；
- 9、行政管理费支出118.91万元(含人大经费0.7万元、政府机关110.21万元、党团机关8.0万元)。
- 10、工交事业支出2.5万元；

11、其它支出10.8万元。

从收入的完成情况分析：全年的财政收入比上年同期减少，主要是由于我镇税源枯竭，税基总量小，加上取消农业税和农业特产税的征收，又没有新的税源替代，征收工作非常困难。从预算支出情况分析：全年的预算支出，都按上级拨款计划安排进行，基本保证职工工资和离退休干部生活费用的发放，为我镇的经济发展和社会稳定起到了一定的作用。

1、狠抓税收的征收管理工作，保证全年税收目标任务的完成。年初，我所积极与各单位、各部门配合，摸清我镇的税源结构，根据年度收入计划，制定和完善税收相关的办法，调动全镇各单位、各包村干部抓财政收入的积极性，真正形成齐抓共管的格局，从源头上控制耕地占用税、契税等零散税收的流失，应收尽收。

2、积极推进农村税费改革，认真宣传农业税减免政策。全所干部职工以“三个代表”重要思想为指导，从讲政治的高度，按省经济工作会议精神和“反哺农业、回报农业”的工作方针，积极宣传农业税免征政策。

3、完成农业税减免兑现工作。根据县财政局下达农业税各项减免指标的通知要求，我所按照“轻灾少减、重灾多减、特重全免”的工作方针，公正、公开、公平地发放农业税减免款，按时、按量地完成了农业税61.4万元的灾歉、基建减免兑现工作。

4、完成种粮农民粮食直接补贴工作。为稳定粮食播种面积，确保粮食增产，促进农民收入稳定提高，我所高度重视种粮农民粮食直接补贴工作，并及时将补贴资金兑现到农户手中，共兑现补贴资金3.97万元，受益农户5439户。

5、完成退耕还林补助兑现工作。我所认真贯彻退耕还林还草的精神，促进退耕还林粮食直补工作在全镇稳步推进，完成

兑现退耕还林直补资金6.10万元，补贴兑现工作涉及24个行政村，4,745户。

6、积极开展“税收宣传月”宣传活动。为切实加大税收重要性的宣传，增强公民依法纳税意识，我所按财照政局的统一部署，采用挂横幅、贴标语等形式，认真开展税收宣传月活动。

7、努力清收小额扶贫贷款和国际农发项目贷款工作。我所积极配合镇党委、政府的工作安排，与县农行清收工作组一起，紧紧围绕县委、政府确定的清收工作目标任务，积极采取措施，扎实工作，截止12月15日，全镇累计收回小额扶贫贷款本金218.60万元，占年初任务174万元的126 %;收回国际农发项目贷款本金3.27万元，占年初应收回借款14.63万元的23%，收回利息0.59万元，清收工作成效显著。

8、严格各项预算支出，加强财务管理。我所认真按照县财政局的工作要求，以“保工资、保重点、专款专用”的原则来安排各项支出，不挤占挪用专款，坚持定期和不定期检查 and 督查务，确保“零户统管”工作的正常运转。

9、继续巩固“零户统管”工作，加强预算外资金管理力度。我镇根据县财政局号文件精神，制定了零户统管实施办法和相配套的财务管理制度。将镇属各部门资金统一纳入财政管理，财政所每月将各部门的收入、支出及各种费用开支的情况及时向有关领导汇报，增强资金管理的透明度，增强对各项资金的监管，有效制止了部门资金乱收乱支的不良现象，增强了政府统揽经济的能力。

10、顾全大局，积极配合镇中心工

作。财政所的同志在做好本职工作的同时，积极级参与镇的中心工作，如驻村工作、计划生育、小城镇建设、等等，做到服从组织领导和安排。特别是在驻村工作中，我所五人一人包一个

村，财政所干职没有推诿税收工作的繁忙，而是积极为党委、政府分忧解愁，投身驻村工作，为解决“三农”问题、及时传达上级有关文件、会议精神起到了积极地推动作用。

11、提高自身素质、增强理财能力。财政所全体人员狠抓业务培训，特别加强对计算机和会计业务的学习。财政所人员分别参加县财政局举办的业务培训，努力学习计算机操作的基础知识、会计业务技能。通过认真的摸索与实践，提高了办事效率。同时，充分利用业余时间，积极开展自学。目前，我所有四个同志在党校学习。

1、我镇经济总量有限，加之财政所人员包村抓其它工作等原因，开展工作存在些顾此失彼的现象，直接影响我镇的财政收入。

2、统揽能力差，监管力度不够。对资金支出管理上，只制定了措施办法。没有按照监管权力严格执行，有时有坐收坐支现象发生。

一是强化收入征管，增强财政实力。确保财政机构工作正常运行是是推动本地区经济发展和社会进步的重要保证，是增强政府宏观调控能力的重要因素。为此，我们要切实加强税收征管，堵塞漏洞，依法严厉打击偷、逃、抗、骗、漏税行为，作到应收尽收，确保财政收入任务的完成。

二是深化财政改革，加强财政管理。首先要进一步推进预算制度改革，细化预算，实施综合财政预算，从创新制度入手，规范支出管理；其次要认真做好“零户统管”工作，本着简便、易行、合理、合规的原则，改进现有操作办法，切实加大对预算(本文权属本站所有，外资金的管理力度，增强政府统揽地区经济的能力，提高资金使用效率，保证政府机关工作的正常进行和各项事业的正常发展。

污染防治攻坚战考核自评报告篇三

众所周知，“和谐社会”一词，是党的十六届四中全会提出的，在今秋的六中全会中再一次重申。一时间，“和谐”成了我们这个社会最亮丽的名词，“和谐”也获得了最广泛的社会认同。

什么是和谐？“慈母手中线，游子身上衣”是亲情的和谐；“海内存知己，天涯若比邻”是友情的和谐；“身无彩凤双飞翼，心有灵犀一点通”是爱情的和谐；“同是天涯沦落人，相逢何必曾相识”是大众的和谐。微风细雨，桃红柳绿，是自然界的和谐；男耕女织，各尽其职，是社会的和谐。

和谐不是强行的，和谐是顺其自然的，就象我们给生活困难的人送去党的关怀，就象八亿农民沐浴着新农村建设的阳光！让贫困的人不再饥饿，让受灾的群众不再一无所有，让患病的人有钱看病，让失学的儿童重返校园，这就是和谐，财政的和谐！[找材料到本网—网上服务最好的文秘资料站]“看看那普照大地的阳光吧，你看它从早到晚，把它的光和热照在每一个角落，从不吝惜，从不偏袒，从不计较报酬，它那样大公无私，那样一心一意地为人民发射光和热，这是何等宽阔的胸怀！”陶铸的这段名言，不仅是自然界和谐的描述，更是和谐财政的真实写照！

前些时候，我和几位朋友在一家餐馆吃饭，只听见邻桌的一个人大着嗓门，对其同桌的几个人说：“我的一位同学现在是省财政厅的大官，可惜他没有基层财政的人事权，要不然，我找他把我弄到财政上去干干。”听听，这位老兄的话多牛。是的，在外人眼里，我们财政人就是财神爷，大笔一挥，就是几十几百万资金，真爽。可是有谁知道，我们财政人的奔波劳碌，酸甜苦辣？就拿每年元旦来说吧，当别人正沉浸在节日的喜庆里，享受着天伦之乐时，我们财政人却在通霄达旦地敲击着键盘，任一二三，三二一在指尖无休止地跳跃。

虽然我们的青春在喘着粗气，虽然我们的生活在滴嗒滴嗒地流着汗，虽然我们的年华，正一点一点地被枯燥的数字耗干，但是，自从我们踏入财政门槛的那一天起，在我们年轻的心壁上，就雕凿着一种激情：挥洒汗水、燃烧青春、奉献社会、创建和谐。为了抓收入，我们迎朝阳，披霜露，为了控制支出，我们勇立改革潮头，在正与邪、情与法的较量中实现规范管理，为了创建平安和谐的社会，我们夜以继日、无怨无悔地挥洒着汗水，把情留给财政，把爱洒向大家。

在收与支之间，在借与贷之间，在一二三之间，在个十百之间，在元角分之间，到处可以看见我们的足迹，是雨水，是汗水，是泪水……但只要我们的汗水能换取千家万户的安居乐业，只要我们的汗水能换取经济的腾飞，我们苦点也心甘，我们累点也情愿。

随着我县“一带三园”建设的高潮迭起，随着我县经济的迅猛腾飞，我们财政人的任务将更加艰巨。也就是说，在我们的前方，也许除了上坡还是上坡，我们的每走一步都会感到吃力，我们的每前进一步都会汗如雨注，我们的每一分收获都需要付出巨大的艰辛，但我们知道，我们的每一次抬足都证明了生命的隆重，我们的每一滴汗水都折射出太阳的光芒，我们的每一分付出都将为社会增添一份和谐。

生命，只有在时空的经纬中慢慢沉淀，才能显示它的价值。让我们燃烧自己、燃烧自己的生命，使生命之光大放异彩；让我们所有的热血，都为人民的安居乐业而流动；让我们所有的汗水，都为经济的迅速腾飞而挥洒；让我们所有的激情，都为社会的和谐而澎湃吧！汗水可以为我们作证，汗水折射的太阳的光芒可以为我们作证，我们是和谐平安xx的先锋！

《创建和谐财政财政局演讲稿》来源于本网会员分享，欢迎阅读创建和谐财政财政局演讲稿。

污染防治攻坚战考核自评报告篇四

财政总结是每一个组织、企业必须完成的一项重要任务，通过对过去一段时间的财务数据进行梳理、分析和总结，可以为未来的经营决策提供重要的参考和支持。在本文中，我们将谈论财政总结的心得体会，探讨在实践过程中需要注意的关键点以及如何进行有效的总结。

第二段：分析数据

财政总结的核心就是对数据的分析。只有在了解自己的财务情况之后，企业或组织才能找到问题所在，进而调整经营策略，提升效率和收益。因此，在进行财政总结的过程中，必须注重完整、准确、可靠的数据采集和分析。

第三段：挖掘问题

通过对数据细节的分析，我们要试图挖掘问题的根源，找出不足之处并积极改正。财政总结不仅仅是发现财务问题，更重要的是找到解决问题的方法，并且将这些方法付诸实践。只有在这样的过程中，财政总结才能真正产生实际的效益。

第四段：综合评估

财政总结的最终目的是为企业或组织的未来提供支持，这就需要在对问题进行挖掘和解决之后，综合评估财务状况，制定科学的经营策略和预算计划。要注意的是，在综合评估财务情况的过程中，必须考虑外部因素的影响，尤其是市场行情的变化和竞争对手的策略。

第五段：总结

不断总结，提升自己的财务管理能力和效率是企业或组织持续更新的前提。因此，在实践中，我们必须时刻保持警觉，

通过探索新的财务分析方法和管理策略，不断提高自己的动态能力，以适应不断变化的市场环境。只有这样，财政总结才能够真正帮助企业前进，取得更好的业绩和发展。

污染防治攻坚战考核自评报告篇五

跳出财政看财政

作者：龚成钰

来源：《新理财·政府理财》2008年第12期

刘小燕给人的第一感觉，像一位教书育人的女教师，衣着朴素，神态平和。采访中，一位思维敏捷、作风干练、极具开拓精神的财政厅长跃然而出，令人瞩目：她不仅仅是一位国内为数不多的女性财政厅长，她还是一位精通金融市场和资本运作的理财专家。

她说，搞财政工作就是要跳出财政看财政，回到财政再去理财，这样会看得更宽一些，站得更高一些，管理才会更科学、更精细。

在实践中思考

刘小燕：我觉得财政体制改革最成功的是分税制财政体制改革。这是一次税制和财政体制同步进行的改革，让中央财政的宏观调控能力、综合实力增强了。在以后的几年，尤其是从“十五”开始，财政的公共性得到突出体现，很多民生建设也是在这个时期大踏步地开展起来，更统一了有些杂乱的地方财政体制。

从陕西财政来说，可以说从非常困难逐步走向缓解。我们1994年的收入基数是62.9亿元，去年我们达到893亿多元，财政收入已经连续跨了很多台阶，收入规模大幅度增加，稳

定的收入机制在逐步建立。支出的规模也大幅度增加，我们去年支出是1054 亿元，这是一个不小的数字，而且财政整体上从过去发不出工资，到现在保证正常运转已经没有问题（当然，我们县乡津补贴发放，一是水平比较低；二是资金困难），这完全归功于分税制财政体制的改革。

刘小燕：可以肯定地说，咱们的财政体制改革是成功的。分税制体制改革使政府间财政分配关系相对规范化，特别是为解决地区间存在差异且差距不断扩大的趋势。国家实行了转移支付制度，强调公共服务均等化，以保证各地区基本公共服务提供能力的大体一致。这对中西部地区确实起到了很大的作用，缩小了或者说是减缓了中西部地区在公共服务方面和发达地区差距扩大的趋势。同时，我们也非常注重省对下转移支付制度的完善，逐步缩小辖区内地区间财力差距。

当然，总体上感觉中央转移支付的力度还应该加大，确保从根本上缩小全国地区间差距，毕竟我们的县乡刚刚摆脱基本工资发放难问题，财政保障能力与东部、中部地区相比还有很大的差距。比如我省安康市的汉滨区，这是市委、市政府所在地，公务员一个月津补贴也就400 元，并且越到山区越是困难。我们觉得在这方面，中央应该充分考虑中西部地区的实际情况，加大对中西部地区的支持力度。

刘小燕：我觉得在这些方面有许多可以探讨的问题。比如说，税收与税源背离的问题。西部大开发以来，我省陕北地区能源开发规模不断扩大，由此带动全省经济较快发展。但是，经济的较快发展，并没有使陕西特别是陕北地区得到应有的税收收入。原因主要是：首先，现行税制造成税收横向背离，主要由总分机构和跨区经营引起，当企业注册地和生产、经营地不一致时，税收就会由生产、经营地向注册地转移，造成税收与税源背离，这又主要体现在企业所得税、营业税、城建税及教育费附加等税种上。我们有一个测算，2001 年至2005 年陕西向外省净转移126 亿元。比如说，我省靖边县的天然气，生产后卖到北京和宁夏等地，在我们这里只体现

了一个资源税，其它的税收都缴到输入地了。当然今年财政部、国家税务总局出台的总分支机构所得税缴纳新办法，使这一问题在一定程度上得到了解决。

第二，是西部大开发税收优惠政策需调整。西部大开发的减免政策，最实惠的就是所得税，但是所得税是有所得才能有所减免，没有所得是不能减免的，可是得到实惠最多的却是中石油、神华这些中央垄断企业，一年要减税一百多亿元，我们的地方企业享受力度并不大。第三，是资源产品非市场定价造成税收背离。陕西原煤、原油、天然气等资源产品在全国占有重要地位，但至今价格仍未实行完全的市场定价，造成了陕西与原煤、天然气有关的税基流失，进而减少了税收收入。可是污染治理都由我们在承担，需要很大的支出。煤在陕西的资源税税率以前是每吨0.5元，经过我们多次做工作才提到每吨3.2元，但和现在的煤价没法比，没有完全体现出资源税的调节功能。我们一直提议改从量计征为从价计征，可现在宏观经济形势又趋紧，国家是否进行资源税改革，不确定性在加大。另外，资源可持续发展补偿机制亟需建立。

在思考中创新

刘小燕：今年，我们确定了20个调研题目，对财政存在的问题进行了梳理分析，同时结合当前国际国内的经济形势，理出了今后财政发展的思路。概括起来就是：以科学发展观为统领，以提高财政运行质量为主线，以深化财政体制机制改革为动力，围绕“一个目标”，做好“两篇文章”，突出“三个重点”，强化“四个意识”，推进“五个转变”，深化“六项改革”，实现“七个突破”。

“一个目标”就是促进科学发展、做大财政蛋糕、提高公共财政的保障能力。这也是公共财政的要求。

“两篇文章”就是做好收入和支出两篇文章。从收入上讲就

是要建立稳定的收入增长机制，从支出上讲就是如何把钱花好、花出效益来。

“三个重点”就是促进经济发展、支持改善民生和财政管理的科学化、精细化。

“四个意识”就是大局意识、责任意识、服务意识、法治意识，作为财政人就该有这些意识。财政如果不围绕省委、省政府的工作大局，没有服务意识，没有依法行政、依法理财的意识，财政工作就不可能做好。

“五个转变”就是要从“小财政”向“大财政”转变、“消极安排型”向“积极发展型”财政转变、“被动落实型”向“主动服务型”财政转变、“按部就班型”向“改革创新型”财政转变、“资金监管型”向“服务与监管并重型”财政转变。简而言之，就是从过去单纯收收支支的出纳式的财政，向综合型、管理型财政转变。财政要思考如何把钱花好、用在刀刃上，花出效益来，该支持的要主动支持，把粉擦在脸上，不能跟在人家后面，等别人点菜了，盲目买单。咱们主动介入，钱掏了，掏得痛快，掏得值得，要从守口把关跳出来，算活账、算发展账、算政治账。

“六项改革”就是深化部门预算、国库集中支付制度、非税收入、行政事业单位国有资产管理、政府采购制度和收入分配制度六项改革。

还有“七个突破”，我后面再介绍。

刘小燕：总体讲，这些年在支出改革上做了一些探索，取得了一定的成效，但是按照科学化、精细化的管理要求，还有很多东西值得深入研究。比如说部门预算，必须建立在科学、详实的资料基础上，你才能保证准确性、真实性。但部门预算的大前提是财力要充足。目前，县乡还相当困难，根本没有条件搞，部门预算也就无力推进，如果搞了也是一个很不

完善的部门预算或形式上的部门预算，不是真正意义上的“一个部门一本预算”。

在支出管理的体制上交叉太多，既然要分灶吃饭，那就要事权和财力对等。比如工商、税务、质检、药检、社保、监狱系统等，国家要求实行省级管理，这样省上管得着却看不见，下边看得见却管不着。包括国地税分开以后，税收成本也大大的增加了。人财物都是省上管，但县市要组织本级收入，年初把任务下了，如果再追加，基层政府与税务部门对接就有困难，要博弈，要分成，实际上形成了管理上的漏洞，造成了体外循环。

题，一直没有得到很好的解决。所以贯彻落实科学发展观，我们一定要有科学的态度，以前做的现在通过实践感觉不符合科学发展观要求的，要不断改革创新。

对“三农”问题，党中央、国务院高度重视，不断加大财政投入力度，取得了明显成效。但农民相对来说还是困难。现在国家财政没少拿钱，其实给农民的粮补，赶不上生产资料涨价，不如让粮食、农副产品按市场规律来调节，该涨价的时候就涨，要让农民通过价格变化享受到从事农业种植、养殖的好处，农民收入增加了，广大农村市场的消费也就活跃起来了。同时，把对农民种粮等的补贴用于加大对城市弱势群体的扩面、提标，城市弱势群体的收入增加了，整个内需也就扩大了，“三驾马车”的作用就发挥出来了。

刘小燕：财政工作就是要跳出财政看财政，回到财政再去理财。我在金融办的时候，深切地感到，把财政资金和金融资金结合起来，把死钱变活，然后发挥它的作用非常重要。这一理念也体现在我们财政工作“1234567”思路的“7”之中，具体来说，就是要“实现七个突破”：第一，在财政资金与金融资金有效结合上有突破。就是要把财政资金和资本市场、金融资金结合，发挥四两拨千斤的作用。在支持项目上，围绕省委、省政府扶持的主导产业，让财政资金跟着信贷资金

走，信贷资金跟着项目走，使财政资金起到一个撬动作用，带动更多的资本进来。同时，也可以改变把财政资金当成是“唐僧肉”去争的现状。

第二，在整合财政资金方面有突破。这是财政支出管理的难点，也是必须突破的。拿农村修路来说，交通、扶贫、农业都有投入，钱撒了胡椒面。甚至有些地方一个项目多头要钱，要了多少钱谁也不清楚。上面千条线，下面一根针，很多政策的落实都集中在下面，这就要求中央在制定政策时，应灵活一些，允许下面结合实际，将中央专项资金整合使用，统筹安排。我们省上开展的民生八大工程就是通过项目整合资金，集中财力打歼灭战。

第三，在促进县域经济发展方面有突破。县域经济发展滞后是县乡财政困难的根本原因。因此，我们在这一方面必须有新的突破，突出支持农业产业化、工业化、城镇化。同时，扩大省直管县的范围，建立最低财力保障机制，加大各类转移支付，促进县域经济发展，从根本上缓解财政困难。

第四，在支持以民生为重点的各项社会事业发展方面有突破。在支持民生方面，明年主要是扩面、提标。在增加职工收入方面，加快第二步津补贴实施，推进事业单位绩效工资改革。同时，不断加大对教育、卫生、科技、文化等方面的投入。

市县经济增长、重大项目建设、招商引资、银行信贷投放以及节能减排等挂钩，变补困难为激励发展。还有，针对个别贫困县实际脱贫，但不愿摘掉贫困帽子的问题，我们准备改变过去的补助办法，建立合理的奖惩机制，变补穷为鼓励摘帽，将资金主要用于支持摘帽县的发展，从机制上鼓励贫困县尽快脱贫，主动甩掉贫困帽，使财政资金在使用导向上更加的科学合理。第六，在强化财政资金监管方面有突破。目前财政监督的力度还是不够，关键是事后监督多，事前和事中监督很少。我们今年班子成员调整分工，让纪检组长管监督局，监察工作能发现漏洞在哪里，廉政建设要从哪里入手，

人和事都能统一起来，建立一种事前、事中、事后的全方位的监管体制。

第七，在加强干部队伍建设方面有突破。按照科学的人才选用机制，非常重要的一方面是要解决好推荐票和干部工作实绩的关系，我们考虑把平常的工作打分、年终考核和干部使用结合起来，每完成一项工作都有记录，用记录说话，使那些爱岗敬业、吃苦耐劳、有点子、有思路的人能得到重用。

在创新中实践

刘小燕：在支持中小企业发展上，我们把过去直接补项目，变成按贷款额对金融机构补贴和按担保额对担保机构补贴，并视金融机构支持地方经济发展的力度给予奖励，对支持我省经济发展力度大的金融机构在财政存款上给予倾斜。同时，对上市企业给予奖励扶持，鼓励企业通过资本市场筹集资金加快发展，使财政资金与资本市场得到紧密结合，让财政资金的杠杆作用得到有效发挥。

又如，实行医疗改革以后，得了大病，职工要按一定的比例负担，对一般家庭来说难以承担。我们就和商业保险联合，医保不能负担的你来保，多一道职工医疗的保险系数，国家报不了的这一块通过商业保险来解决。再如，1997年我分管国库，负责外债这一块，搞了一点小运作。当时外债报来的钱是美元，给项目拨的时候要兑换成人民币，到年底还必须还美元，这一反一正就要损失几分钱。当时大库的钱是人民币，是没有利息的，拿出去存款又违规，而美元2年期的利息是4.8%，我们通过竞争谈判，谁家的利息高我就到谁家存，来一笔我就定期把它存起来，这边大库先给项目垫上现金，两年下来就赚了1000 万美元。我们也曾在符合规则要求的前提下，通过库款运作赚取过4.8 亿的利息。此外，如何用好、管好沉淀的财政资金，风险、难度还是比较大，还需要不断地探索和创新。

刘小燕：为应对国际金融危机对我国经济带来的不利影响，党中央、国务院决定实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台了一系列有力的促进经济发展的政策措施。从政策效果和导向看，我个人认为，一是财政的1.18 万亿元要努力带动社会资金，达到预期的目标，这样政策效应才能充分体现；二是中西部地区对外依存度低，受到的影响相对滞后一些，如果中央出台的政策能向中西部地区倾斜一些，保住中西部地区的经济发展势头，对沿海发达地区的经济发展无疑是有利的，也会对全国保增长目标的实现起到一定的支撑作用。从我省讲，我们也研究提出了一系列措施，积极与有关部门协调，力图形成协同效应，增强政策实施效果，共同应对今后的困难。