

新农村建设实践活动心得体会(实用6篇)

心得体会是我们对自己、他人、人生和世界的思考和感悟。那么我们写心得体会要注意的内容有什么呢？接下来我就给大家介绍一下如何才能写好一篇心得体会吧，我们一起来看看吧。

新农村建设实践活动心得体会篇一

建设社会主义新农村，是党和国家的德政工程，民心工程。梁子湖区围绕“生产发展，生活富裕，乡风文明，村貌整洁，管理民主”的目标，以“五改四通三建”（即改水、改厕、改院、改厨、改圈；通水、通电、通路、通互联网；建医疗室，建活动场，建垃圾场）为主要抓手，取得了新农村建设的初步成效。农民收入增加了，村容村貌改变了，农民精神面貌不同了，村风民风更加文明和谐了。民进梁子湖支部，根据我区新农村建设的可喜变化，组织了部分民进会员深入乡村，对我区新农村文化建设进行了专题调研活动。现将调研情况报告如下：

梁子湖区新农村文化建设，是以满足和丰富农民精神文化生活，建设文化阵地为基础；以挖掘拓展具有地域色彩传统文化、民间艺术为手段；以提高农民综合素质，改变农民精神面貌，培育具有现代科学文化知识及技能的新型农民为重点来进行的，取得了显著的成效。

一是文化阵地建设如火如荼开展□xx年全区“五有文化”阵地，（即一有小舞台，作为文化阵地的中心和标志；二有篮球场，一场多用，与小舞台连成一个整体，作为群众文化活动的主体阵地；三有健身小广场，作为群众体育锻炼的场所；四有宣传栏，作为群众进行各种宣传的窗口阵地；五有文化室，作为群众参加学习和培训的场地。）在六十村、丛林村、桐油村、东井村、杨井村、牛石村、金坊村、柯畈村、子坛村、

陈太村、谢培村、王营村、徐桥村展开。这些村的文化设施和场所都规划布局在村中心位置，并连为一体，形成一个综合性的文化广场，广场周围进行绿化、美化，使文化广场不仅是群众文化活动的场所，也是休闲娱乐的所在，成为全村聚集人气的地方，集结欢声笑语的磁场。

二是广泛筹措资金，携手共建文化中心。新农村文化建设需要较大投入，单靠政府的投入是远远不够的。我区有些村子资金筹措值得借鉴：金坊邱家湾，由建筑老板邱福成出资百万元，建起了一座气势宏伟，每层有500平方米的三层楼文化中心。青峰山湾由老党员、老干部组成的村民理事会，在社会上筹措资金几十万元，建起了文化室、图书馆，办起了管乐队。朝英村村民个人自筹资金建起了农民健身房。马龙村农家女陈家怡用电脑写作，多部小说出版发行。太和居委会采用集资方式，办起了老年腰鼓队。等等这些文化中心及文化中心户，正在我区新农村文化建设中发挥辐射作用。

三是宗族文化与民间艺术得到挖掘和继承。宗族文化是中华民族各姓氏民众的文化结晶，是中华民族大家庭传统文化的一部分，有许多积极健康的方面，值得宏扬。例如，青峰山湾的邓氏宗族文化中的“家谱堂匾文化”“名人先贤文化”“族规礼仪文化”；子坛坯承湾的陈氏“义门文化”，其文化内涵与国家精神文明建设的文化基本要求相一致，得到了很好的挖掘和继承，为乡风文明起到了很好的推动作用。

在我区有一些传统的非物质民间文化，也得到了较好的抢救。如陈太、张夏湾在民间流传几百年的工尺谱排子锣，金坊村的玉莲环，眼看就要失传，今年得到了市、区文化部门的支持，作为国家级的非物质文化遗产申报，得到了抢救和传承。

一是新农村文化建设经费投入、管理责任不明。新农村文化阵地的硬件建设和培育新型农民的软件建设，经费投入，工作责任，分阶段，分步骤确定的文化工作任务目标，由谁抓，由谁完成？目前这种机制尚未形成。

二是新农村文化建设农民的主体意识，农民的积极性和主动性没有调动起来。我们在调研中发现一部分村庄，在新农村文化建设中，群众存在“等”“靠”“要”的依赖思想，希望政府大包大揽。农民们不能够积极主动的融入到内涵丰富，格调健康的文化活动中来。农民们文化活动参与意识不强，有一些村子打牌、买六合彩封建迷信盛行。

三是四级网络建设工作机制没有抓好。区级文化阵地设施没有做大，全区没有一处规模较大的文化活动中心。乡镇级文化中心没有做强，文化站、电影院形同虚设，有的乡镇被挤占成其它场所。村级文化活动室没有做活，参与的群众极少。村级文化中心户没有做靓，文化中心户没有吸引力，凝聚力。

四是农村文化活动缺“送”文化、“扶”文化、“植”文化、机制。文化、科技、卫生三下乡活动，送到农民家门口的太少。一些具有浓郁乡土气息，风格清新纯朴的文艺节目缺少编导扶持。农村文化人才，文化骨干队伍缺乏培养。一些民间艺术（如梁湖哦号、民谣、风俗礼仪、婚丧咏文）缺略传承。

五是有许多边远村庄没有通广播，通闭路电视，通互联网，农民接触新文化的途径欠缺。

1、建立过硬的文化建设责任制，完善文化建设经费投入机制和有效的工作机制。我区要把农村文化建设纳入到新农村建设的整体规划，建立过硬的文化建设责任制，严格绩效考评。文化建设经费投入建议采用“四个一点”的筹资办法，即政府补一点，相关部门及挂钩单位支持一点，社会各界捐一点，村组自筹一点，广泛筹集资金。农村文化建设要满足农民的精神文化生活的需求，各级文化部门要有长效的工作机制，“送”“扶”“植”好农村文化建设，使农村文化活动永葆活力。

2、农村文化体育设施要紧跟新农村建设步伐。开通村村通广

播、闭路电视、网络工程。大力整治文化环境，对网吧、买lhc□抹牌赌博、封建迷信活动要加大打击的力度。充分利用好国家农民健身工程项目，建好体育活动场所，建起一村一篮球场，能方便群众“二打二晒”。

3、要挖掘整理好我区宗族文化，民间艺术。保护好古建筑，古树木及古文化遗址。民间文化艺术的传承，由于我区外出打工人员多，建议一些民间艺术，惜日只有男同志学习的技艺改为妇女学习。

4、做靓文化中心户。在新农村文化建设中，要选择那些政治思想好，群众基础好，文化素质高，劳动能力强，热心公益事业的文化经济能人作为中心户建设对象，进行重点培养，实行民办公助，市场运作，文商互补的办法，使文化中心户建得起，立得住，生存得下去。发挥他们在活跃农民文化生活，提供信息服务，开展思想道德教育方面的积极作用。5、要因地制宜，科学规划，量力而行。防止劳民伤才，杜绝形象工程。建设好特色文化阵地，使文化阵地本身具有浓郁的地域文化内涵。

6、旅游文化要开发利用。我区有独特的旅游区位优势，山青水秀，旅游景点甚多，人文色彩浓厚。目前我区旅游只打山水牌，人文文化旅游还没有开发。梁子岛、月山、沼山大寺、子坛庙、青峰寺、长兴寺等处所有许多的传说、神话、历史故事，如果开发出来，将会给我区旅游文化忝上浓墨重彩的一笔，会有更多的游客纷至沓来，赏美景，品佳肴，话传奇。

总之，在社会主义新农村文化建设中，梁子湖区区委、区政府本着“立足目前，着眼长远，合理布局，科学规划，挖掘艺术，突出特色”进行了不懈的努力。

新农村建设实践活动心得体会篇二

社会主义新农村建设是党的十六届五中全会提出的重大决策，

是今后一段时期我们的中心工作. 为了了解掌握新时期社会主义新农村建设现状和存在的问题, 进一步推进我县社会主义新农村建设工作, 根据县政府办《关于开展社会主义新农村建设工作情况调研工作的通知》, 我镇于近日就当前社会主义新农村建设情况进行了专题调研。现将此次调研的情况报告如下:

xx镇, 辖8个村, 农业人口7533户2.96万人, 农村劳动力1.2万人, 全镇总面积45.7平方公里, 其中耕地面积1.03万亩, 农业生产总值1300万元。近年来, 随着国家和省、市、县对“三农”的日益重视和农业投入力度的不断加大, 特别是十六届五中全会提出建设社会主义新农村以来, 极大地调动了农民发展农业生产的积极性, 农民生活水平明显提高, 农民生产生活条件逐步完善, 科技文化教育发展加快, 农村经济与各项社会事业朝着全面协调可持续的方向发展。

我镇有五个“新农村”试点, 分别分布在碧石、沙田、十六都、溪头四个行政村五个试点自然村。这些试点在改善农村人居环境、基础设施建设方面均取得了一定成效, 特别是十六都村组织实施“三清、三改、三通”等一系列环境整治措施以来, 村容村貌有了很大改变, 青山绿水, 沿河路绿树成荫, 环境优美, 公路畅通, 是个人见人赞的好地方。

我镇新农村建设虽取了一定成效, 但与要求还有很大差距, 制约农村经济发展、社会和谐稳定的因素依然存在, 社会主义新农村建设任重道远。

(一) 农村生产力低下

我镇的农业总体是还是粗放生产, 产业化基本未形成, 农作物种植和畜牧养殖都处于低水平发展, 且多以零散种养为主, 尚未形成规模效应和集约效应, 农户的收入来源主要是出外打工, 农村劳动力大部分外流, “留守”的农民大都是老、弱、妇、幼。农民受教育程度偏低, 从而阻碍了接受新事物、学习使用新技术的能力, 在技能素养方面, 具有一技之长的

人还比较少，导致种田只能粗放经营，打工则只能卖苦力打粗工，严重制约了农民增收。

（二）人居环境整治力度有待加强

我镇除了十六都村在人居环境整治方面取得了明显成效，其他村村容村貌并未从根本上得到改变。由于各种因素，老百姓响应不积极，“六改四普及”难度大，农民参与社会主义新农村建设的积极性还不够，有些农民在思想上存在“等、靠、要”的观念，认为新农村建设是上级党和政府的大事，个人存在不愿让利、不愿筹资的思想。虽成立了“村民理事会”，但“理事会”的作用没有得到充分发挥。改水、改厕、改栏工作进展缓慢。

（三）农村基础设施落后

由于财力制约，农村基础设施和农业生产条件改善投入严重不足：

1、农田水利设施薄弱，镇、村投入资金有限；

2、交通基础设施落后虽有所改善，但通达深度、通车质量都存在较大问题。且镇村都面临通村公路的养护资金紧缺的困难。

（四）社会各项事业有待进一步加强

我镇的医疗卫生、科技、文化、教育、社会保障等社会各项事业发展水平普遍较低，农村医疗条件差、医疗水平低，同时，农村医务人员水平低，医疗卫生状况令人担忧，科技文化投入不足，底子薄、人才缺、资金少、设施差的状况没有得到改善。农民缺乏最基本的文化活动，赌博活动有抬头的趋势。农村弱势群体保障体系薄弱。

（一）加快农村生产发展，增加农民收入

坚持“多予、少取、放活”的方针，不断完善、强化、落实扶持农业的各项政策措施。加快推进农业产业化，建立农民收持续增长机制。实践证明，农业产业化是促进农民增收的根本途径。因此，要继续推进农业和农村经济结构的战略性调整，大力发展特色农业、绿色农业和生态农业，集中力量大力扶持发展龙头企业，延伸产业链，提高农业经济效益。兴办农副产品加工业，提高农业附加值。其次，加强对农民的文化、实用技术培训，提高农民文化素质和操作技能，提高农民的就业能力和就业率，进一步促进农民增收。

（二）抓好新农村建设规划，进一步改善农民人居环境

要根据现有特点，对各村按照“因地制宜、合理布局”的原则，搞好村镇规划建设，要在基础设施、村容村貌、民房设计上充分体现农村特色和地方特色，注重与自然相和谐。重点整治脏乱差，加大宣传力度，转变镇村干部工作作风，耐心做好引导、疏通工作，认真按照“三清、三通、三改、三规范”的要求，进行一次村庄整治建设。成立“村民理事会”，并充分发挥“理事会”的作用。加快“六改四普及”步伐，集中力量改善农民居住条件，净化、绿化、美化村容村貌，让农民群众享受到新农村建设的成果，促进农村全面小康建设。

（三）加大对农村投入力度，加强农村基础设施建设

要统筹各方力量，形成工作合力，大力推进社会公众资源向农村倾斜、公共设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射，不断加大对农村教育、卫生、交通、电力、通讯、农田水利等基础设施的投入力度，改善农民生产生活条件，解决农村生产生活基础设施滞后的瓶颈制约。树立“建设大通道、发展大产业”的思路，全面推进交通基础设施建设，实现“村村通”，自然村内道路硬化率达到100%。

（四）加快农村各项社会事业全面协调发展，促进乡风文明建设

加快推进农村义务教育体制改革，增加教育投入，加强师资队伍建设，提高教师素质。巩固完善新型农村合作医疗，建立便民的征缴制度、就医制度和结算制度，以政府公共财政为主导，建立多渠道社会保障资金投入制度，建立新型的农村基本养老制度、农村合作医疗制度和农村最低生活保障制度，让农民老有所养、病有所医、贫有所济。加强乡风建设，加快文化站建设，继承发扬农村的文明传统，提倡尊老爱幼、妯娌和睦、邻里团结、不打架不骂人、爱护公物、遵纪守法、遵守社会公德等良好乡风民俗。

新农村建设实践活动心得体会篇三

安徽省黄山市西递镇叶村

叶村村民

访谈、查阅资料、观察

通过对西递镇叶村新农村建设的了解，切实感受叶村翻天覆地的变化以及在经济、文化、社会方面表现出的新气象。把叶村村民自身的深切感受与西递镇政府资料结合起来，科学认识西递叶村新农村建设取得的丰硕成果。从而总结出叶村经济社会发展的原因，正确认识新农村建设的重大意义。

西递被誉为“桃花源里人家”，地理环境得天独厚，古村落是世界文物和国家重点保护文物，这使西递发展有着无可比拟的优势。西递镇一方面积极开发古村落这个取之不尽用之不竭的旅游资源，另一方面在保护古村落的基础上建设社会主义新农村，力图形成旅游带动经济、经济保护资源的良性发展模式。西递镇把文化遗产保护与新农村建设结合起来，体现了科学发展观的要求，给经济发展和社会进步注入了新

动力。西递叶村是新农村建设的典型代表。

叶村是位于西递古村落不远处的一个村落，是新农村建设理念影响下发展起来的新型农村。叶村依托西递古村落丰富的旅游资源，积极发展现代商业经济，从而形成与西递古村落遥相呼应的现代新型新农村。叶村从80年代开始进行商品化发展，一开始就瞄准蚕桑的发展空间惊醒蚕茧生产。因此全村形成“家家有桑田、户户出蚕茧”的局面，共有多亩桑田，蚕桑收入约占叶村收入的80%左右。xx年人均纯收入达4500元。xx年正式实行新农村建设规划，围绕生产发展，以西递为中心，发展经济，同时发展蚕桑、茶叶和林业。20xx年叶村人均纯收入达5000多元。农村基础设施改善，道路四通八达，建成现代化叶村小学，可容纳学生200余人，同时配备电视、电脑等教学设备。基本形成“生产发展、生活富裕、村容整洁、管理民主、乡风文明”的社会主义新农村面貌，因此被称为“社会主义新农村示范村”。

叶村经济社会的发展并不是偶然的，也不是一蹴而就的，它是新农村建设理念发挥作用的成功实例。叶村的成就与村镇的建设理念、基础项目建设、经济发展机制、重视教育、文化建设等具体举措分不开，叶村实现了政策扶持、政府导向、群众参与的有效结合。

1、科学全面的发展思路。叶村是西递镇整体规划中的重要组成部分，西递新农村建设的一个重要步骤就是大力发展叶村的蚕桑经济。叶村以“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为建设新农村的指导思想，从经济、生活、文化、民主等层面进行整体规划，切忌盲目发展。确立“以发展蚕桑推动旅游，以旅游带动蚕桑生产，打造黄山一流茧乡，建设社会主义新农村”的发展思路，建立千亩桑园示范基地，把农村新面貌与古村落文化遗产连成一个整体。对叶村的项目建设和文化宣传活动进行整体布局，合理分配，各方面统筹兼顾。结合“奇山、秀水、古建筑、徽文化”的地域特点，按照“统一规划、切忌盲目”的原则，进一步突

出叶村“古朴、典雅、秀丽、文明”的特色，切实落实叶村小集镇规划和林业整治规划，严格按照新农村建设具体要求，逐步形成布局合理、功能互补、特色鲜明的新农村格局。

2、加大投入，做好基础项目建设。全力抓好叶村商贸区项目、农家乐旅游项目、村级道路建设项目、沼气建设项目、千亩桑田示范建设等项目建设，确保硬件设施齐全。以项目建设为龙头、基础设施建设为重点，坚持“保护第一、合理利用”的原则，加快在建项目的建设步伐及新建项目的落实。建设特色农业旅游基地、旅游食品休闲加工基地、农家乐基地、生态养生基地，发展多种多样的林业经济和自然风光。开辟了叶村商贸区，大力解决道路设施或道路路面差等问题，建设道路交通网，加快与西递古民居间的联系。建设酒店、旅馆、娱乐场所，为西递旅游提供更多更好的服务场所。建设沼气池，各家各户都可以筹资建设，叶村村委给予补助，以解决能源问题和环境破坏。

3、形成政府村民互助机制。力图形成“政府引导，村级为主，农民自愿，人人参与”的良性机制。政府积极宣传政策，充分调动群众的积极性，同时建立鼓励和激励机制。政府紧紧围绕“建设社会主义新农村”的目标，积极开展以“促经济发展，建和谐叶村”为主题的实践活动，切实为民办实事、办好事。积极规划建设千亩桑园，解除群众扩大蚕桑养殖的顾虑，为群众解决蚕桑的销路问题。尤其是金融危机影响下，蚕茧价格下降，村民开始丧失对蚕茧春出卖的信心。叶村村委积极寻求市场，为村民蚕茧的出卖做好准备工作。同时出台了一系列鼓励措施，对村民养蚕的经济损失进行补偿或进行经济援助。叶村村民积极地向村委献言献策，结合自身实际提供发展策略。同时利用政府提供的先进设备学习养蚕、种茶技术，科学发展农业。村委定时开展农民培训班，村民可免费学习的咨询。因此形成“政府引导、村民参与”的互助发展模式，大大提升了村委的工作效益。

4、加大教育力度□xx年10月叶村开始建设叶村小学，致力于

提高教育水平。叶村小学项目是新农村示范镇村义务教育改善办学条件暨民生工程建设项目，xx年年8月正式完工。叶村小学改扩建后，彻底解决了叶村教育基础设施落后的问题。新项目将学校旧教学楼拆除，建成一幢建筑面积为300余平方米的综合楼，增加厨房一间，改建学校大门与围墙，整个项目完全按徽派建筑风格进行建设，确保了与古民居的和谐统一，拓宽了学校通往公路的道路。在新建的校园里增添了课桌椅、dvd、彩电、电脑等电教设备，建成了一个门类齐全的多功能教室。据陈女士介绍，学校不仅是教育学生的教育基地，还是培训农民的活动场所。平时学生利用先进现代化设备学习科学文化知识，周末或晚上叶村村委组织农民学习农业新技术，借用新设备推广蚕桑、茶叶制作技术。建设图书室，努力把学校建设成“书香校园”。

5、充分发挥文化建设的作用。广泛开展社会主义荣辱观宣传教育活动，加强道德建设，提高村民的思想道德素质。因此叶村开展了多种形式的文化宣传工作。及时地把党的方针、政策、决议宣传到村，用电话、广播、报纸、宣传栏、传单等多种手段宣传政策，与村民保持紧密联系。聘请山东省高密市的蚕茧专家到村指导，为村民讲解蚕茧饲养技术，提高村民的专业素质。还经常举办相关培训班或讲座，曾举办过“巾帼生态家园”专题培训班，向村民介绍清洁能源使用、节能环保、环境卫生、健康知识等方面的知识。叶村以健康、和谐、文明、向上为目标，在全村开展“十星文明户”评选活动，以积极的导向作用引导村民“讲文明、讲道德”。村委紧抓“四乱”和“三清”工作，切实改善乡村“脏、乱、差”的面貌，实现村容整洁的目标。在叶村全村推广使用沼气，加大一池三改的力度，推广生态家园建设，把叶村建设成为具有徽州特色的文明的生态的社会主义新农村。定时开展“乡村文化节”活动，兴“贴时代春联”的时代新风，在村民中营造热情、活泼、时尚的文化氛围。

在三天实习过程中完美参观了“桃花源里人家”的西递、“中国画里乡村”的宏村以及颇具道教文化的齐云山，

这都是徽州特色浓厚的文化遗产。古建筑的保护与新农村建设相结合，形成了徽州地区新农村建设的新模式。西递镇叶村依托西递古村落的旅游价值，以建设社会主义新农村的要求为指导思想，村委组织和村民齐心协力，叶村经济、社会、文化得到了全面的发展，叶村叶从贫穷落后的小村一跃而成为社会主义新农村示范村。

新农村建设实践活动心得体会篇四

郊区根据城乡统筹发展的要求，以科学发展观推进新农村建设，形成了“近郊城市化、远郊城镇化、农业产业化、城乡一体化”这一明确的建设社会主义新农村，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的发展战略。目的是使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。这一目的体现着社会的公平正义，但由于传统城乡二元结构模式的影响，在城市社会保障体系基本建立的同时，农村社会保障体系却存在相关问题，因此，完善农村社会保障体系是建设社会主义新农村的一项重要内容。如果能够完善和加强农村社会保障体系制度的建设，对缩小城乡居民的收入差距，推进农村人口的城镇化进程，促进传统农业的产业化发展，缓解农村人口老龄化带来的抚养压力有巨大的作用。必将更加有利于实现社会的公平、公正，维护好社会稳定，对于促进城乡一体化和共同发展，构建社会主义和谐社会、全面实现小康社会的建设目标具有重大的现实意义和深远的历史意义。

通过对xxxx年显化村社会保障制度实施情况的调查和研究，显化村现行的养老保障方式总要有以下几种：

可以说，“以家为主”是中国人几千年来家庭伦理观念的重要组成部分，具有保障家庭生活的重要作用。对于保障和维持年老体衰的人群的生活有积极的作用。同时，家庭保障，包括赡养老人和哺育幼儿不仅仅被视为中华民族的传统美德，而且被上升到政策和法律层面。《中华人民共和国老年人权

益保障法》以法律制度的形式确认了老年人被赡养的权利，以及从侧面规定了年轻儿女有义务抚养老人。《中华人民共和国国民经济和社会发展“xx”计划和xxxx年远景目标纲要》明确指出：“农村养老以家庭保障为主”。实际上，家庭赡养一直是我国农村养老保障的主要形式。家庭赡养形式中最主要的又是子女供养。根据显化村的统计，按照六十岁以上人员统计，目前显化村完全由家庭抚养的老人有xxx人，这些老人的抚养费用在一定程度上也使得这部分家庭的人均纯收入的增长有点困难。

农村五保指依在吃、穿、住、医、葬方面给予村民的生活照料和物质帮助。根据《农村五保供养工作条例》规定，老年、残疾或者未满16周岁的村民，无劳动能力、无生活来源又无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力的，享受农村五保供养待遇。对未满16周岁或者已满16周岁仍在接受义务教育的供养对象，保障他们依法接受义务教育所需费用。显化村目前享受五保政策的有x人，这五位老人基本上由显化村给予照顾和帮助，生活情况良好。

准确来说，这一种保障方式并不能说是一种常态化的保障方式，因为这种保障方式具有特殊性，其保障对象为老红军、复员军人、烈军属、伤残军人等。根据有关政策，对这些人给予不同的优待抚恤，其业务由村民政负责管理。因此，严格意义上讲，优待抚恤不是一般意义上的农村社会保障。但是该保障方式对于这部分人群的生活优抚还是具有一定意义的。根据统计，显化目前有x人享受此类社会保障方式。

根据[]xx省人民政府关于开展新型农村社会养老保险试点工作的实施意见[](x政[xxxx]xxx号)和[]xxx市人民政府转发xx省人民政府关于开展新型农村社会养老保险试点工作的实施意见的通知[](x政[xxxx]x号)，年满60周岁、未享受城镇职工基本养老保险待遇的农村有户籍的老人可按月领取养老金，其中

对于已按□xx市新型农村社会养老保险办法□(x政[xxxx]xx号)参保缴费的女性农村居民，待遇领取年龄仍为55周岁。显化村现有xxx户，人口xxxx人，符合社会保障的有xxx人，整体上说，对于农村社会养老保险绝大部门农民是认同和欢迎的。

这项保障制度的主要内容是：在各地现行计划生育奖励优惠政策基础上，针对农村只有一个子女或两个女孩的计划生育家庭，在夫妇年满60周以后，由中央和地方财政安排专项资金，享受年均不低于xxx元的奖励扶助金，直到亡故为止。实施该项政策的目的是，通过对实施了计划生育的家庭给予经济奖励和扶助，部分解决农村计划生育家庭的养老困难问题，形成利益导向机制，以更好地推进农村计划生育工作。显化村目前的农村部分计划生育家庭奖励扶助制度分为奖扶对象7人，特扶对象暂时没有符合条件的人员，双提对象x人。

该项制度由政府组织、引导、支持，农民自愿参加，个人、集体和政府多方筹资，以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度。是当前农村社会保障体系的重要内容之一。它为农民提供全方位的医疗服务。不仅为农村社会成员提供一般的门诊和住院服务，而且承担着儿童计划免疫、妇女孕产期保健、计划生育、地方病疫情监测等任务，并按照预防为主、防治结合的方针开展各种疾病预防工作，对保障广大农民健康发挥着多方面的积极作用。显化村目前参加农村新型合作医疗为2389人，基本上覆盖所有长居于显化的农村居民，对于该项制度，农民普遍表示很有价值。

该项制度的具体内容是：对家庭人均收入低于最低生活保障标准的农村贫困人口，按最低生活保障标准进行差额补助。显化村历来重点最低生活保障人员的资格评选和认定工作，在坚持“应保尽保”的原则的同时，注意被保人的生活情况变化，适当、适时的调整，使得应该保的人享受到政策，可以保也可以不保的人民主评选，不可以保的人坚决不保。在xx年最新的最低生活保障名单中，保障了xx户，xx人。在公示

之内，无任何异议！

除上述主要的生活保障和医疗保障方式外，显化村对于自然灾害专项救助、特困救助等临时救助和保障措施，也执行到位，对显化村重点贫困对象予以适当的生活救济。

xxxx年，显化村的各项社会保障制度均按照相关政策执行和依据显化村的具体实际做过适当的调整，比如在农村新型合作医疗的开展中，在村级财政十分困难的情况下，对于所有长居于显化村的居民，村委会先行为每人垫付了xx元，垫付金额xxxxx元，为该政策的执行提供了有力的保障。但是，显化村的社会保障情况仍然不是十分乐观，主要有以下几方面：

(一)群众对于自身的社会保障不热心，缺乏认识。以新型农村社会养老保险为例，该保险已于开始xxxx年开始推广，但xxxx年新型农村社会养老保险继续开展实施的阶段，依然有很多农民对此有深深的顾虑。

究其原因这首先是由农村经济发展水平较低决定的；其次农民参与的积极性不高可能在农村各项负担降低的情况下，人们并不认为养老是一种问题，传统的思想和思维方式依然束缚着这一政策的推行和执行力度；有部分农民担心这是保险是不是和公司做生意，担心缴的钱不知去向，这是极少部分的言论。

(二)农村合作医疗的保障效果不是很理想现有的农村合作医疗大部分以“保小病”为主，部分农民对于减免挂号费和辅助检查费的态度是无关痛痒，致使普通患者对此也缺乏热情。此外，作为合作医疗载体的乡镇卫生院的医疗水平并不能让农民信服，在调查的过程中，很多农民认为镇医院就是看看感冒，挂挂吊水的地方，对于镇医院检查大病的能力，都表示怀疑，更愿意去市区的医院，因此导致很多农民对于农村合作医疗保险产生了不冷不热的态度。

(三)政策的不连贯性也是导致农民对部分政策产生疑虑的重要原因。主要体现在新型农村社会养老保险中关于女性享受保障年龄的规定。根据《xx市新型农村社会养老保险办法》(x政[xxxx]xx号)参保缴费的女性农村居民，待遇领取年龄仍为55周岁。但是今年女性享受此项社会保障的年龄和男性相同，均为60周岁，因此，很多人对此产生了质疑。此外，自然灾害专项救助、特困救助等临时救助方式在救助方式普遍使用打卡的方式，但是这些临时的、特殊的救助在这些资金到位之前村里均已垫付相关救助资金，采取打卡方式，将会产生村里垫付资金无法收回，若村里不采取垫付方式，将导致受灾人的生活困难，这种尴尬的情况。长期困扰着基层的救助工作。

建立健全农村社会保障制度是坚持人民利益至上，符合我国农村经济发展与社会进步的客观要求，也是中国社会保障制度建设中不容忽视的重要问题。完善农村社会保障制度的总体思路是：从实际出发，以保障农民基本生活为目的，以制度建设为核心，分重点(先保障农村中相对弱勢的群体，再一般群众)，分人群(先思想观念接受能强者，后影响接受能力弱者)，分项目(先农村最低生活保障和农村合作医疗等基础性项目，再养老保险等大型项目)，分批次(先完成可以完成的项目，再推进其他项目，先易后难)进行。

1、继续强化农村最低生活保障制度的执行和筛选力度。安徽省最低生活保障制度已经取得了显著的成效，“应保尽保”的政策有力地保障了农村贫困人口的基本生活，这不仅体现了公平性，也有利于农村社会秩序的稳定。首先要合理界定所选择的最低生活保障对象。农村的保障对象应该是那些供养系数较高的家庭、残疾人、病人和家庭有突发事件的人。村级系统内，村民之间的了解程度比较高，村级民政负责人应定期核查受保对象的生活情况，避免形成养懒汉的倾向，影响其他人对于评选低保人员制度的公平性产生异议，影响社会和谐。其次农村保障金的发放形式与城镇一样，财政按指定账号划拨资金，由银行统一发放。这样可以减少中间环

节，减轻了政府工作人员的工作量，又方便了群众，有利于各级资金的及时到位，还提高了透明度。但是，如前所述，在经层工作中，尤其关于社会救助上，打卡制度的优势和劣势是并存的，具体应该怎么操作，还待进一步研讨。

2、大力完善农村合作医疗制度。首先农村合作医疗的定位仍然有待进一步商榷。农村合作医疗若要真正缓解或者根除因病致贫、因病返贫的现象，就要“保大病”，这也是广大农民真正需要的。但是“保小病”确实有困难，更何况是“保大病”；若提高缴费标准，则会影响农民的参保积极性。但倘若换一种角度考虑，在不提高缴费标准的情况下也可能“保大病”：大病的发生概率毕竟较低，若参保率较高，则可以用全体的缴费资助大病患者，以体现保险的“互助”精神。但这一思路还有待于进一步的试点和实验。其次农村合作医疗工作的开展应与卫生体制改革紧密结合。农村合作医疗离不开县、乡、村的卫生机构，同样离不开医疗管理体制、收费政策、药品监督检查等相关制度。只有各项制度的关系理顺了，卫生机构的运转良性正常了，才能切实满足广大农民群众的医疗需要。

完善农村社会保障体系将有利于解决“三农”问题。“三农”问题核心在于增加农民收入，重点是减少农民开支、减轻农民负担，关键在于降低农民的风险。降低农民风险最根本、最有效的办法是给予农民国民待遇，建立健全农村社会保障体系，使农民与城市居民一样享有社会保障，改变长期以来社会保障对象范围的局限性，改变这种有悖于社会公平的社会保障体系，从而更好的促进社会和谐，维护社会公平正义。

新农村建设实践活动心得体会篇五

我是周口师范学院的一名在校大学生，为了了解和掌握新时期社会主义新农村建设现状，存在的问题和困难以及对未来的一些展望。我利用寒假的时间去我镇刘井村进行调查，入村

后通过走访群众和向工作区的老同志咨询等方式了解村情民意，现将对刘井村调查情况报告如下：

1、刘井村简介

刘井村位于周口市商水县黄寨镇东北部，距镇中心三公里，是一个拥有3274人的大村。周项路穿境而过，交通较为便利。全村分为10个村民小组□20xx年初步建成以节约整合土地，提高村民生活质量，创造优美和谐的新型农村社区—黄寨镇刘井和谐社区。作为省级示范村的黄寨镇刘井和谐社区整合黄楼等10个自然村，可入住4389人，共节约用地720亩。

2、生产发展

近几年来，刘井村村民对产业结构做出了调整。其中，种植业已不仅仅停留在传统的小麦种植上，西瓜，黄豆，玉米等多种经济作物被大量种植。资料显示，10年本村小麦种植面积比例为72%□xx年为68%。本村实行黄豆、西瓜套种方式，既合理地利用了土地资源，又便于加强管理，提高了产量。除此之外还有几户农民种植果树，主要种植有桃树，葡萄树等，经济效益比较好。该村劳动力农闲时主要以外出务工为主，外出务工比例占全村人口的1/6。随着经济环境的不断优化，区位优势的不断挖掘，刘井村的养殖初具规模。由于刘井村的交通较为便利，不少村民都自建养殖场，饲养鸡、鸭、鹅、鱼等。目前该村大型养鸡专业户1户，大约养有五、六千只鸡。大型养猪专业户2户，每户大概有四百多头猪，其中养殖能手勾治国又投资100多万元筹建新的养猪场，进一步扩大养殖规模。饲养的猪、鸡主要销往附近村庄和周口市各县（市、区）。刘井村第三产业以经营销售为主，在周项路两旁比较大型的超市就有几家，如果园香连锁超市、平价超市等，主要销售日常生活用品、化肥、农药等生活资料和生产资料。销售对象是本村和附近村民。除此，该村还有祥云禽畜饲养站和兽医医院等。

3、精神文明建设

村两委干部和无职党员利用远程教育来宣传、贯彻党的方针、路线和政策，传授农业技术知识，使群众从中受益匪浅；以“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，促进社会和谐，带领全村群众为建设社会主义新农村而努力奋斗。加强精神文明建设，加快农村卫生、教育、文化事业的进一步发展；加强村级自治组织建设，明确目标，端正态度，提高领导班子全体成员的思想认识。增强班子的凝聚力和向心力；推进信息化，培育新兴农民，使刘井村早日成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。自20xx年国家实施农村合作医疗以来，刘井村村民参合率每年都达到95%以上。每个村民小组都设有2卫生所，村民看病难、看病贵，因病致贫，因病返贫的问题在一定程度上得到了解决。自20xx年免除农村义务教育学生学杂费以来，刘井村的九年义务教育普及率已达到98%以上。村中小学的办学条件有了很大改善。学校的硬件设施逐步现代化，教师的学历、综合素质也有了很大提高。村委会还不定期对村民进行宣传教育，包括食品卫生、用电安全、防火防灾等。

4、基础设施建设

调查发现，刘井村村委非常重视基础设施建设，刘井村基础设施建设力度不断加大。10个村民小组已全部通了进村道路，进村道路为水泥路和砖渣路，其中水泥路已占了将近80%。xx年全村硬化村内道路2.2公里，村内道路硬化程度已超过75%。全村自来水管系覆盖率已达到80%。以政府出资一部分，村民出资一部分的方式，部分村民建起了沼气池，保护了农村生态环境，也使得农村农作物资源得到了充分合理的利用。在刘井“和谐社区”，一谈起自己的新房子，家住该社区的朱春花赞不绝口。她说，自家以前住的是四间老瓦房，家门口的小路整日泥泞不堪，晴天是土，雨天是泥，车辆进出都极其不方便，想做个小生意都困难。20xx年，听说村里要建

设“和谐社区”，她就第一批申请了。如今，朱春花家的三层小楼只占三间房子的地皮，却有九间房子336平方米的使用面积。“以前家里有四间老瓦房，孩子大了都不够住。现在虽然只用了三间房子的地方，可是我娶两个儿媳妇都够用了！”搬进了“和谐社区”后，交通也方便了很多，现在她家出门就是大路，再也不用为车子出不来进不去而发愁了。

5、生活水平的改善

刘井村村民的收入主要来源于外出打工，种植业和养殖业。由于产业结构的调整以及机械化程度的相对提高，村民的收入逐年上升。资料显示xx年村民年人均收入为xx20元，10年则升高到1568元□xx年增至2478元。大部分村民家中已配备了彩色电视机，电冰箱，洗衣机等现代化电器，3/4的村民家中都购买了电动车，摩托车或是三轮摩托，村民生活水平不断提高。

6、组织建设

农村干部队伍整体素质有了较大提高，干部平均年龄进一步年轻化，为新农村建设提供了强有力的保证。村务更为公开，并且不再是简单的流于形式。村委会换届选举更为民主，公开，村民选举热情大为提高。村里重大决定决策主要由村委会和村民代表大会决定。

1、农业生产水平还较低

由于生产条件、气候条件限制，农村地区生产难以实现大规模化、机械化、集成化，生产方式总体还停留在传统的粗放生产阶段。在农作物种植和畜产品养殖过程中，更多的是追求数量而忽略质量。同时，农产品加工大多停留在初级生产，加工上科技含量较低，附加值也不高。

2、农村的组织化程度较低

在坚持家庭联产承包责任制的前提下，由于土地使用权流转机制尚未健全，各种类型的合作经济组织不尽规范，农民驾驭市场、防范市场风险的能力较低。

3、农村教育资源不能充分利用

虽然村里有小学，但由于师资力量，学习环境，教师责任心等问题，导致农民一般将自己的孩子送到县城甚至县城以外的地方接受教育，造成农村教育资源的极大浪费。资料显示，75%以上的农村小学，68%以上的乡镇初级中学，生源状况不容乐观。

4、农村劳动力素质偏低

当前，大多数农民的素质不容乐观，传统的小农意识根深蒂固，生产生活方式都与现代社会生活的要求差距甚远。由于历史原因，一些有文化，有技能的农村青壮劳力都外出务工，留守人员多为年龄较大或年龄较小的老人或儿童，也造成农村劳动力素质的整体偏低。

5、农村社会保障需要进一步完善

近年来，随着国家社会保障体系的完善和发展，农村社会保障问题有了很大进步。但仅靠现有的保障机制和救助制度还不能满足人口庞大的农村日益增长的社会保障需求。

1、加大农村投入力度，强化政府服务功能

统筹各方力量，形成工作合力，大力推动社会公共资源向农村倾斜，公共设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖，城市文明向农村辐射。积极调整政府的财政支出结构，不断加大对农村教育、卫生、基础设施等公共产品的支持力度。

2、抓好产业结构调整，促进农业发展

调整产业结构，积极推进农业产业化经营，按照产业化发展的方向和要求，对有资源优势和市场需求的农产品，实行连片规划建设，形成有特色的区域性主导产业，为农户提供产前、产中、产后系列化服务。目前农产品存在生产的产品不优，没有品牌，只是追求面积和数量，出现丰产不丰收的不良现象，应进一步注重产品质量的提高，树立品牌意识，发展相关产业，把“品牌”作建为设农民增收、农业增效的切入点，实现品牌效应。坚持种小麦为主，其他经济作物共同发展，同时大力发展养殖业。集中力量帮助发展有特色、有市场的养殖项目，以增加人均收入为中心。目前我村农户主要以养鸡养猪为主，所以就要依靠科技进步，着力优化品种，提高质量，增加效益，实现养殖业可持续发展。抓好粮食、果业、养殖业基地的集约化经营。以市场为导向，在积极抓好粮食生产，确保粮食安全的同时，继续推进农业和农村经济结构的战略性调整，大力发展特色农业，绿色农业和生态农业。

3、搞好农民技能培训，培育新型农民，引导返乡创业

农民是建设新农村的主体，大多数农民受教育的年限比较短，文化程度比较低。要培养具备现代化素质，成为有理想、有文化、有道德、有纪律的“四有农民”。培养有文化、懂技术、会经营的新型农民已成为推进社会主义新农村建设的迫切要求。加大转移培训力度，突出抓好职业技能培训，促进农民由体力型向智力型，技能型转变，由素质低、技能差的劳动力向高素质、高技能转变。一方面扩大劳务输出规模，提高劳务输出质量。另一方面，抓好就地就近转移就业工作。鼓励农村劳动力大力发展种植业，养殖业和手工加工业等，就地就近消化富余劳动力。积极引导和鼓励外出务工人员带资金、带技术、带经验返乡创业，发展本地经济。制定完善的优惠配套政策，为外出务工人员返乡创业开辟“绿色通道”。

4、加强精神文明建设，强化农村文化、卫生、教育事业

进一步搞好村民精神文明建设，在物质生活相对充裕的今天，人们开始注重对精神生活的追求。建设具有图书室、娱乐室及健身室的文化大院是村民的强烈需求，有了文化大院，村民们茶余饭后就可以聚在一起聊天、看书、健身了，会极大地丰富村民的精神生活。也会使村干部、群众关系和谐，家庭和睦，婆媳关系融洽，邻里关系亲如一家。在医疗方面，努力作到明年新型农村合作医疗的人数达到100%，解决农民看病难的问题。积极推进农村最低生活保障和农民养老保险制度。刘井村有小学和初中两个校园，为本村解决了上学难的问题。百年大计，教育为本，我们要继续努力，做到让村里的孩子特别是留守儿童“进得来”、“留得住”、“学得好”。该村开通了现代远程教育，要合理利用远程教育平台，科学引导广大群众学习种植方面的病虫害防治、种子管理、收割机具维护保养、种植结构调整、高效经济作物发展、农业标准化建设等方面的科普知识；有关专业技术信息方面的电焊、美容美发、家电维修等技术知识，使村民充分受益。同时也需进一步增强农民的集体意识，维护公民的合法权益，促进家庭幸福，民族繁荣与社会进步，尽早实现社会主义新农村。

5、加强村级自治组织建设

明确目标，端正态度，提高领导班子全体成员的思想认识。增强班子的凝聚力和向心力。搞好规范化管理和档次升级，严格定时定点办公制度，搞好党员的管理和科技培训，做好发展党员和培养入党积极分子、后备干部工作。坚持以人为本，推动经济全面、协调、可持续发展，实现社会主义物质文明、政治文明和精神文明共同进步。至村换届时，做好政策宣传工作，协助包村干部工作，采取入户座谈、远程教育、分发资料等形式，广泛宣传村委换届选举相关政策、法规，增强群众法制观念；广泛宣传村委换届选举的重要意义、基本程序，让群众充分了解掌握选举的方法步骤，7引导广大党员和群众树立正确的选举观，为换届选举工作营造良好氛围。

新农村建设对于我国来说是个重要、艰巨的课题，它不仅仅是关系农村和占全国绝大多数比例的农民的事情，在资源紧张的当今中国，也与城市和城市居民紧密相关，农村建设与城市建设应是紧密相连，不可分割的。新农村建设同时关系着经济、政治、文化等社会多个层面，关系着我们国家未来的发展道路。作为一个大学生，在这次实践活动中，我看到了农村建设的新变化、新希望，为此我感到十分的欣喜和自豪。同时，也看到发展中的不足，但我相信，在不远的将来，在群众的共同努力下，这些问题必将解决，新农村建设必将创造新的辉煌！

范冬冬

20xx年2月23日

新农村建设实践活动心得体会篇六

为了解掌握新时期社会主义新农村建设现状和存在的问题，我于2011.7.25—2011.8.15在河南省施庵镇的农村进行了“深入农村感受发展，切实剖析三农新动态”的社会实践。现将情况报告如下：

一、基本情况和取得成效

施庵镇的25个行政村，农业人口62600多人，农村劳动力1.5万人。改革开放以后，尤其是近年来，随着国家和省、市、县政府对于“三农”问题的日益重视和农业投入力度的不断加大，各项支农惠农政策的相继出台和贯彻落实，极大地调动了农民发展农业生产的积极性，农村经济稳步发展，农民生活水平显著提高，农民生产生活条件逐步改善，科技文化教育发展加快，农村经济与各项社会事业正在朝着全面协调可持续发展的方向发展。

（一）农村经济稳步发展，农民收入逐步提高。深入贯彻落实中央1号文件精神，积极探索农民增收良策，农业农村经济实现较快发展。2015年全镇gdp总量20多亿元，增长12%。

（二）基础设施逐步改善，生活环境不断优化。在国家政策和省、市、县政府的大力支持，积极争取国家政策和项目，组织实施了林业生态建设、农网改造、人畜饮水改造、镇村道路建设、镇村环境整治等一批基础设施项目建设，农村基础条件进一步改善。全镇村屯公路20公里，实现了村屯道路畅通；农村计生、广播电视村村通工程稳步推进；生态保护、农电网改造等公共服务事业和公共基础设施建设取得明显进步。

（三）科技教育加快发展，农民素质不断提高。随着农村经济的稳步发展和农民收入的不断提高，逐年加大了对教育和科技的投入，中小学校舍、农业信息网络、电化教育设施建设发展较快。目前，全镇共有2所中学、25所小学，实现了区级标准化学校。不断加大对农民科技培训力度，组织实施了跨世纪青年农民培训、科技入户、阳光工程等科教工程，每年培训农民达1万人次以上，培养一大批农村科技能人。广大农民积极学用新型科技，农用新科技在农村得到广泛普及。

村民委员会组织法为重点的与农民生产生活密切相关的法律法规广泛普及，依法建制、以制治村、民主管理、民主监督的工作格局逐步形成。全面建立和推行了村务公开、民主管理工作机制。先后出台了《施庵镇村务公开、民主管理规范化建设标准》，把群众关心的事情全部公开，村中重大问题向人大代表、村民代表征询意见，将财务公开延伸到村民小组，使村务公开、民主管理工作逐步走向规范化、制度化的轨道。

二、主要困难和突出问题

（一）农业生产水平低下。我镇的农业总体上还是粗放生

产，加工能力低，产业化经营尚处在初级发展阶段，尚未形成规模效应和集约效应。。此外，农户与加工或营销企业没有结成真正的利益共同体，合同不规范。

（二）农村投入严重不足。免征农业税后，我镇农村的基础财力巨减，财政“缺口”大，加之各村历史上形成的债务都很大。省、市、县下拨的转移支付无法维持镇、村组织机构运转所需财力。农村基础设施和农业生产条件改善投入严重不足。调查显示，由于受农村基础设施投入不足瓶颈制约，部分行政村的农田水利建设和土地治理根本无法开展，导致农业抗风险能力薄弱。

（三）农村社会事业建设滞后。我镇农村总体上的医疗卫生、科技、文化、教育、社会保障等各项社会事业发展水平普遍较低。农村医疗条件差，医疗水平低，农民生一场大病往往意味返贫。同时农村医务人员水平低，医疗卫生状况令人担忧。科技文化投入不足，底子薄、基础差、人才缺、资金少、设施差的状况未从根本上改变。绝大多数的村已没有文化活动和相应图书，缺乏多种形式的文化活动和体育活动，县镇没有稳定的公共财政，对社会保障的投入严重不足，最低生活保障制度，养老保险和医疗保险制度尚未开展，农村弱势群体保障体系薄弱。

（四）基层组织建设仍然薄弱。随着农村改革的不断深入，农村基层广大党员、干部难以适应新时期农业和农村经济发展的新形势、新要求，习惯于行政命令式的工作方法，思想僵化、工作被动、疲于应付。

三、发展思路和几点建议

的要求，扎实稳步地加以推进。”就白奎镇实际情况而言，建设社会主义新农村的当前思路可理解为：努力推进和实现农村的农业产业化、农民知识化、村镇文明化、保障社会化和

管理民主化。

（一）加快城乡统筹，促进和谐发展。统筹城乡经济社会发展是党的十六大提出的一项战略任务。面对当前城乡发展的差距和矛盾，要始终把发展农村生产力、建立现代农业、增加农民收入放在第一位，全面提升农村经济发展。统筹城乡发展，财政支出、固定资产投资和信贷投放都要切实向农村倾斜，取消对农民进城就业的各种限制，建立以工促农、以城带乡的长效机制，建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度。要抓好统筹规划、城乡市场的统筹发展、城乡基础设施的统筹建设、城乡教育、卫生、社会事业的统筹发展和城乡社保制度的统筹，让农村和农民真正分享城市化、工业化的建设成果。

（二）加大农村投入力度，强化政府服务功能。统筹各方力量，形成工作合力，大力推动社会公众资源向农村倾斜、公共设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射。积极调整财政支出结构，不断加大对农村教育、卫生、交通、电力、通讯、农田水利等基础设施和生态环境建设的投入力度，不断改善农民的生产生活条件，提高城乡基础设施的共享度，解决农村生产生活基础设施严重滞后的瓶颈制约。通过加大农村公共产品的支持力度，让公共服务更多地深入农村、惠及农民，弥合各项公共事业方面的城乡差距。

（三）加快推进农业产业化，建立农民收入持续增长机制。实践证明，农业产业化是促进农民增收的根本途径。因此在积极抓好粮食生产，确保粮食安全的同时，继续推进农业和农村经济结构的战略性调整，大力发展特色农业、绿色农业和生态农业，加快推进农业产业化经营。同时积极推进户籍制度改革，加快城镇住房、就业、医疗、教育和社会保障制度改革，为进城农民提供公平的就业和生活环境。

样，既可生态庄园式，也可农村社区式，既可分散村落式，也可城郊集中式，严格规划管理，建新拆旧，逐步推进，实现村屯城镇化建设目标。

四、加快促进农村教育、卫生、社会保障等各项社会事业全面协调发展

综上所述，可见我镇社会主义新农村建设取得了可喜成绩，大多数村与过去相比有了很大变化，但是与“社会主义新农村”的要求还有很大差距，制约农村经济繁荣、社会稳定发展的因素依然存在，社会主义新农村建设工作任重道远。

岳宁

时间2011.7.25—2011.8.15

土木造价七班

目前，我国经济、社会发展已经进入工业反哺农业、城市支持农村的新阶段。党的十六届五中全会提出，建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。为了解我国农村建设情况，及时总结已有的典型地区建设经验，认真解决新农村建设中存在的问题，加快推进新农村建设工作，为决策部门制定更加具体详细的政策建议，由我委农村经济发展司与产业发展研究所共同组成联合调研组，于xx年10月8日至10日，前往xx省xx市调研。现将有关情况整理如下：

一、xx-xx市新农村建设的做法及成效

(一)xx市概况

xx市位于xx省南部，现辖18个县(市、区)，1个经济技术开发区，283个乡镇。总人口845万，其中农业人口677.56万人，占总人口的80%；国土面积3.94万平方公里，其中耕地面积400.23万亩。3475个行政村，49139个村民小组。2004年，全市gdp达到398亿元，人均4710元，工业增加值97.7亿元，农业增加值114亿元；实现财政总收入38.35亿元，增长22.2%，其中地方财政收入22.84亿元，增长16.1%；城市

居民人均可支配收入7388元，农民人均纯收入2553元。

(二) 新农村建设行动的发起

加入WTO之后，我国农业面临着在国际市场上如何保持竞争力的挑战；农村税费改革之后，乡镇机构面临着职能转变的问题；工业化、城市化的过程中，农村面临着劳动力转移的难题。为找出一条统筹城乡发展的新路，XX市政府从2004年7月组织人员展开大规模调研，逐步理清了农村今后的发展思路：以科学发展观整合农村工作的资源和力量，通过把新农村建设作为解决“三农”问题的切入点，统筹城乡经济社会协调发展，加快该市全面建设小康社会的步伐。

(三) 新农村建设的主要做法

XX市于2004年9月提出并开展新农村建设工作，主要内容是“建设新村镇，发展新产业，培育新农民，组建新经济组织，塑造新风貌，创建好班子”。各地以建设新村镇为突破口，以“亲民、爱民、富民”活动为切入点，以村镇规划建设、“三清三改”（清垃圾、清污泥、清路障，改水、改厕、改路）和文明村镇创建为重点，以增加农民收入、提高农民素质和生活质量为根本，把新农村建设作为解决“三农”问题的新突破口和加强村级组织建设的新载体，科学规划、整合资源、分类指导、分步实施、依靠群众、整体推进。

1、以村镇规划为龙头，开展新村镇建设。一是制定村镇建设整体规划。计划用三年时间全面完成所有村镇的规划设计工作，严格按照规划搞建设，做到规划一步到位，建设分步实施；建立了科学的规划管理制度并制定了相应的村庄建设管理办法，形成科学合理的村镇规划管理体制，把村镇规划建设纳入制度化、规范化轨道。二是全面开展“三清三改”工作。根据各个村不同的实际情况，按照“环境整洁、道路畅通”的要求，依靠村民理事会和村民代表会制定“三清”的标准，发动群众开展“三清”工作，制定了一系列保持农村

卫生环境的村规民约，实行村民自治，建立村庄环境管理长效机制。

实加强主导产业基地建设，抓好产业化示范县、示范乡建设，形成基地带农户，“一乡一业、一村一品”的格局。三是建立农业支持保护体系。通过建设农业科技创新及推广应用体系、农产品质量安全保障体系、农产品市场和信息体系和农业生态环境建设和保护体系，有力地支撑农业的发展。四是抓好农产品品牌建设和农产品的标准体系建设。大力组织实施赣南的脐橙、会昌的米粉、大余的金边瑞香、兴国的灰鹅、石城的白莲五个xx省优质农产品品牌建设，把全市主要农产品纳入标准化生产的轨道，把果业、生猪建成产值过百亿元的产业集群。

3、以实施“农民知识化”工程为依托，培育新农民。一是以市场为依托，以先进和实用技术、务工技能和三产服务培训为主要内容，大力实施农民知识化工程，努力提高农民的科技致富能力、市场竞争能力和自主发展能力，使18岁以上、45岁以下年龄段的农村劳动力基本掌握1至2门实用农业技术或务工职业技能。二是建立科学合理的培训体系。整合现有的大专院校、职业学校、社会办学力量和企业培训基地等有效资源，构建农民培训体系。现已建立县、乡、村各类培训基地3929个，其中县级273个，乡级965个，村级2690个。建立农民知识化工程师资库，提高师资水平，组织专家遵循“规范、实用、通俗、易懂”的原则编写或选用培训教材。三是完善培训机制，创新培训方法，提高培训实效。各地职业技能培训根据市场需求，广泛开展订单培训、协议培训；根据作物的生长周期和农业主导产业开展农业生产技术培训；对村两委干部、村级后备干部、农业生产和合作经济组织带头人进行以发展本地主导产业、经营管理等所需专业技能知识为主的大专学历教育。四是开展以遵纪守法、移风易俗为主要内容的思想道德教育，着力提升广大农民的思想道德水平，造就一批既有较高科学文化素质和道德素质，又有一定专业技能、文明守法、移风易俗的新型农民。

4、以农业产业化为动力，组建新经济组织。一是按照“先运行、多扶持、后规范”和“民办、民管、民营、民受益”的原则，要求每个县的主导产业都要建立相应产业合作经济组织，提升农民组织化程度。二是大力围绕“新品种、新技术、新组织”的要求建立健全良种繁育、农资供应、农业科技服务体系和农产品加工流通服务体系，培育专业化的经济服务组织，全方面覆盖产业体系。三是对合作经济组织在资金上、政策上给予扶持，鼓励、支持农业龙头企业和农村能人牵办合作经济组织。

5、以创建文明村镇为先导，塑造新风貌。一是深入贯彻《公民道德建设实施纲要》，以提高农民思想道德素质为核心，广泛开展道德、法律、文化、科普“四进农家活动”。二是以开展创评文明信用用户、留守儿童关心工程等活动为载体，创建精神文明。组织农民开展“除陋习、树新风”活动，反对封建迷信和宗族宗派势力，倡导健康、文明、科学的生活方式。三是加强农村民主法制建设，建立健全村民会议或村民代表会议制度。将行政村为单位的村民代表会议制度，延伸到共同利益更加紧密的以一个或几个聚集的村民小组为单位的村落，创建村组理事会，促进民主管理。逐步把乡村治理纳入法制化轨道，提高农民自我教育、自我服务、自我管理的能力。四是进行文明村镇创建，重点建设一批标准高、示范带动能力强的村镇。五是加强宣传文化阵地建设，实现每村有一个宣传文化阵地等。

6、抓好基层领导班子。紧紧围绕“亲民、爱民、富民”活动，把以“三清三改”、村镇规划建设、文明村镇创建为重点的新农村建设成果，作为衡量、检验好班子、好干部的重要标准。通过从全国各大高校选拔大学本科生到乡镇基层工作，夯实乡镇基层领导班子。全面实施乡镇领导干部农业专业技能过关制度，开展农村基层干部农业实用技术培训工作，提高他们带领群众做大做强主导产业的能力³实施乡村干部“素质培训工程”，加强对乡镇、村干部的新农村建设知识培训工作。

(四) 新农村建设的成效

一是村庄面貌有了大大的改变，“脏乱差”现象明显减少。共完成了6674个村庄的改水，受益人口达74.0246万人；改厕67273座，受益人口达70.3836万人；完成通村公路3420.94公里，其中宽4.5米以上的公路1579公里，3.5米以下公路1841.94公里。推广“三格式无害化卫生户厕”后，农民跟城里人一样在家里上厕，而且无臭无味。农民说，用上这种厕所真好，又干净卫生，又能保证种田的肥料供应。

二是农民的思维方式和价值观念发生了较大改变。新农村建设刚开始的时候，政府干部下来层层做工作，农民认为政府在搞形象工程。当农民看到了新农村建设给自己带来实惠的时候，观念逐渐开始改变。农民由“要我做”变成了“我要做”，建设家园的热情空前高涨。

三是干群关系得到改善。以前乡镇干部下农村时，是“要钱要命”，而现在是“送钱送物”□xx市农工曾新方说：“现在去农村，农民会拉着你去他家喝茶。”

四是节约了耕地。近一年来，全市共拆除破旧猪牛栏、厕所57648间，面积75万平方米。清理农民无序建房2925宗，共计345336.1平方米；其中占用耕地510宗，计98025.19平方米；依法拆除54宗，复耕6367.09平方米。

二、新农村建设的成功经验

2004年xx城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别为7388元和2553元，比全国平均水平分别低2034元和383元，属于欠发达地区。辖区内又属低山丘陵区，人均耕地面积低于全国平均水平□xx无论从经济实力还是人均耕地面积均低于

全国平均水平，却率先发起新农村建设行动，形成了欠发达地区低成本推进型的赣南模式，其具体做法在广大中西部低山丘陵地区具有普遍的适应性，便于在全国同类地区推广。

(一)用人得当，领导先行

xx-xx新农村建设，是xx[]市政府审时度势后发起的。其中，主要发起人xx[]xx[]是来自广东省的外调干部，中山大学哲学博士，其博士论文为《农民主体论》。新农村建设的一个重要方面就是以农村为载体、以农民为主体来进行的。这表明，新农村建设的思路创新、制度创新和机制创新，与地方党政主要决策者的开放意识、工作经历、知识层次具有密切联系。不论发起还是推广新农村建设行动，在现行体制下，地方党政机关领导班子尤其是首要领导的素质高低，一定程度上决定着当地新农村建设行动的成败。

(二)政府主导，农民主体

在新农村建设过程中，政府深入开展调查，全面掌握当地实情，制定切实可行、符合群众意愿的实施方案。通过强化宣传发动工作，公开扶持标准，创新补助办法，实行“以物代扶”、“以奖代补”。调研数据表明，公共设施中，政府与农民投资比例约为6：4，家庭设施中，政府与农民投资比例约为3：7。新村镇建设示范点由定点制改为群众申报制。村民自愿申报，愿意搞新农村建设的群众申报率达到80%以上的就定点，实行动态管理，择优选择定点，越积极、越先申请实施的农户就先实施，并给予较优惠的奖励政策，组织和引导农民群众积极参与新农村建设。同时注意维护和实现农民群众对新农村建设的发言权。在规划编制过程当中，吸引村民代表讨论，提交村民代表大会认定，通过村民自己制定村规民约保证规划的切实执行。通过群众推荐、选举老党员、老干部、老劳模、老军人、老教师等有威望的人产生理事会，由理事会出面与广大群众协商化解矛盾，让群众做群众的工作，真正让农民群众实现自我管理、自我服务。

(三) 实事求是，量力而行

从实际出发，以求真务实的态度和真抓实干的工作作风推进新农村建设工作。制定新农村建设的目标、任务和措施时，既要按照新农村的标准严格要求，又要切合实际、切实可行，不增加农民负担，不搞强行摊派，不搞形象工程和脱离实际的政绩工程。正确处理阶段性目标和长远性目标的关系，既要量力而行，又尽力而为，打好基础，分步实施。

(四) 因地制宜，科学指导

要深入调查研究，因地制宜，因乡镇制宜，因村制宜。在村镇规划上，要根据当地客观条件，科学编制规划；在新农村建设模式上，力求以人为本，与自然和谐，格调新颖，形式多样；在方式方法上，先易后难，分步实施，不搞齐步走、一刀切。创造性地开展工作，形成各具特色的发展道路和发展模式。

(五) 建章立制，规范操作

要在实际工作中不断总结经验，把握规律，把符合客观规律的东西形成制度和规范，建立长效机制，把新农村建设纳入制度化、规范化、持续良性发展的轨道。只有健全长效工作机制，才能确保新农村建设健康持续发展。新农村建设是一项长期、艰巨的工作，必须有长效机制作保证。

(六) 整体推进，突出重点

新农村建设是一个复杂的系统工程。广大农村点多面广，一方面要按照统一部署，统一规划，整体推进；另一方面，又要从解决好农民关心的具体问题入手，找准突破口，根据当前的资源和工作力量，突出每个阶段的工作重点，分步实施。赣南市把发展新产业和“三清”工作全面启动，改水、改厕、改路量力而行。

(七) 典型示范，以点带面

xx市各地在铁路、国道、省道以及公路沿线率先展开新农村建设工作，特别是在323国道、赣粤高速公路沿线，重点建设一批具有较高标准和较强示范作用的新农村示范点，发挥典型示范作用。通过典型示范，做到以点带面，点面结合。

(八) 整合资源，优化配置

三、新农村建设存在的问题

(一) 新农村建设范围广、对象复杂、难度大

新农村建设涉及到农村生产、农民生活的方方面面，涉及千千万万农户，投资范围广，投资金额大。我国农村各地经济条件、地域特征千差万别，基础设施投入和公共服务需求有很大差异。目前，国内一些地方正在进行新农村建设，但大都刚起步，经验不足，区域性的成功经验是否适合在全国推广尚待验证。

(二) 新农村建设缺乏法制化的制度保障

样面临法制化制度保障问题。由于各地新农村建设是一项长期艰巨的历史任务，如果因领导人的轮换而使新农村建设行动出现多次反复，势必严重挫伤广大干部群众尤其是农民的积极性，削弱党和政府的领导权威。新农村建设行动如何通过法制化途径，获得稳定的制度性保障，是今后面临的一大挑战。

(三) 政府投入严重不足

全市自开展新农村建设以来，累计投入的资金近5亿元，其中财政安排6300万元，捆绑专项资金1.2亿元，吸引社会资金3.1亿元，资金投入中政府只占30-40%，农民占

到60-70%，而目前xx的新农村建设尚未全面铺开，只是在点的层次上进行，覆盖村庄的数量比较少。根据对xx18个村进行的问卷调查表明：目前xx-xx农村要完成“六通”、“五改”、“两建”十三类待建的基础设施项目，包括政府和农户在内的各村人均总投入需要1913元，其中需要政府补助48%。从目前政府给示范村的投入看，资金缺口依然较大。例如，兴国县1年来投入到新农村建设的财政资金300多万元；兴国县4000多个村落，有能力搞示范的目前只有200多个，约占全部村落的5%；另外，道路资金缺口大，兴国县的交通经费只够建58公里，但已安排190公里的建设任务，政府补贴资金难以保证到位。

(四) 资源整合困难

现有的许多涉农项目资金，由于来自不同的部门，在使用上难以整合起来，难以根据各地发展的轻重缓急安排使用，以发挥更大的整体效应。兴国县副欧阳巧文说：现有的支农资金比较分散，整合的时候不仅涉及到利益调整，还涉及到资金用途的改变，不符合资金的使用政策，可能会有一定的管理风险。

(五) 农村土地管理法规不完备

土地法中虽然有“一户一宅”规定，却没有相应的实施细则。这使得在村庄整治改造当中，一户一宅的政策法律依据不够完善，在清理一户多宅的过程中，许多问题难以处理。如在拆除空心房的时候，农民会以老祖宗留下来的房子不能拆等种种借口拒拆。由于没有相关法律的规定，如果强行拆除会引发干群矛盾；如果不拆，又会影响整个规划的顺利实施。

(六) “一事一议”筹资筹劳资金易突破省政府规定的上限

xx市通过“以物代扶”、“以奖代补”的方式激励农民投身于村庄公共设施的建设。例如修路，农民只有在铺好路基的

时候，政府才会去修建路面□xx省规定的村内兴办集体生产和公益事业所需资金每人每年不得超过15元，农民为铺好路基所花的费用往往超过此限额标准。农民自愿的行为与省内现行政策规定相冲突，以致许多时候农民自愿筹资筹劳被视为加重农民负担。以兴国迳村为例，该村通硬化路待建费用需77万元，政府资助42%，农户分摊58%，村人口4211人，人均建路负担为106元，远远超过省里规定的标准。

四、政策建议

(一) 选择不同地区先行示范，再逐步向全国推广

根据近郊、平原和山区等经济特征，在东、中、西部各找若干地区先行试点。可优先考虑新农村建设已经有一定经验的地方作为试点，如在xx-xx市。在总结各地经验，完善相关政策的基础上，再向全国其它地区推广。

(二) 以法制化方式为新农村建设提供稳定的制度保障

将社会主义新农村建设列入“十一五”规划，明确新农村建设是统筹城乡发展的重要手段、未来5年国家重点投资的领域。制定并出台“我国社会主义新农村建设发展纲要”，明确新农村建设是一项长期而艰巨的任务，国家将在未来的几十年里大力支持新农村建设。最后，加快“社会主义新农村建设”的相关立法工作，为新农村建设提供稳定的法律制度保障。

(三) 扩大新农村建设的财政预算投入，单列新农村建设专项资金

制定财政预算时要单列新农村建设专项资金，预算投入应能满足新农村建设阶段性投资的需要，并明确中央和地方配套资金的比例。近两年来，地方财政收入和中央财政收入的比例为9：11，配套资金比例可参照此执行。

(四) 整合各项支农资金

以新农村建设为契机，成立新农村建设工作办公室，所有支农资金由该机构统筹使用。各地在村庄规划的指导下，根据项目向新农村建设工作办公室申请资金，各省、市、县设立分部，负责项目的审批、资金的拔放和监督。若部门资金由于利益整合困难，可考虑部门资金下到基层的'弹性化和地方化管理，给地方更多的自主权。在现行体制下，对不太符合部门规定但合理的地方资金整合行为，给予灵活宽容对待。或者由涉农资金相关部门联合统筹资金的使用，建立部门联席会议制度。

(五) 完善和制定宅基地、农村合作经济组织等相关法规

针对《土地法》中“一户一宅”的规定制定实施细则，对“一户多宅”的第二套以上的住房征收较高金额的宅基地占用费；或者修订法规，允许集体土地所有者以司法途径收回第二套以上的住房宅基地。制定并出台《农村合作经济组织法》，为农村各类合作组织的发展扫除法律的障碍。同时给予农村合作经济组织及其所办实体减免所得税、营业税、增值税等优惠政策，扶持其发展壮大。

(六) 进一步完善并尽快实施农民筹资筹劳管理新办法

随着经济建设的步伐加快，农村的发展也越来越快，取得的成就越来越多。2015年中央一号文件指出，“十一五”时期是社会主义新农村建设打下坚实基础的关键时期，是推进现代农业建设迈出重大步伐的关键时期，是构建新型工农城乡关系取得突破进展的关键时期，也是农村全面建设小康加速推进的关键时期。根据中央和省市部署，我县自2015年2月起，坚持以“二十字”方针为目标，突出“建设新农村、培育新产业、塑造新农民”这一主题，全面启动示范工程建设。

以下是有关我先县新农村建设的调查报告。

一、成效及做法

我县先后启动了两批新农村示范村建设，第一批确定的多个示范点到今年6月已圆满完成了建设任务，取得了新农村建设阶段性胜利；第二批选择的各示范村建设工程均已启动，村庄道路、改厕、下水道等硬件建设正在推进。主要做法有：

——抓村庄规划，绘就新农村建设宏伟蓝图。我县先后投入大批资金，聘请省级规划设计单位，完成全县村庄布点规划和示范自然村村庄建设规划。同时，安排建设设计部门按高中低档设计多种户型，免费提供给镇村和农户选择。另外，对有建设规划的村镇，要求县土地部门必须严格按照建设规划要求审批农民宅基地，没有规划的，在规划编制尚未完成前，一律暂缓宅基地和建房审批。

——抓凝心聚力，推进新农村示范工程建设。2015年，县财政安排专项资金，对第一批示范村进行以奖代补，并出台新农村建设帮扶工作方案，确定县直单位对示范村结对帮扶。对于第二批示范村，目前已有多个单位出资用于示范村建设。各示范自然村均组建了“五老”理事会，制定了理事会章程和村规民约，充分发挥了理事会在新农村建设中的“理事、理财、监督”权力，突出农民主体地位，调动群众积极性。截止目前，全县大多数示范村都已建成水泥主干道和通户路，清理垃圾和杂草，拆除破旧圈舍及废弃房屋，示范村村容村貌大为改观。

——抓产业发展，夯实新农村建设物质基础。一是大力推进农业产业化进程。建立优质农产品基地；发展农业产业化经营企业；创建国家、省、市名牌农产品以及绿色食品。二是推进“一镇一品”、“一村一品”建设。三是加强农民合作经济组织建设。

——抓和谐构建，解决新农村建设民生问题。一是实施村村通工程。去年建成村级水泥路数十公里。二是加强农田水利基本建设，改善农业生产条件。三是改善农村中小学办学条件。投入大批资金，改造几乎所有农村中小学d级危房，并且

新建校舍。四是加大农村卫生投入。大力投资改造和修缮多个镇卫生院，完善农村卫生网络建设；推进新型农村合作医疗试点工作，全县86%的农户参加了新型农村合作医疗，缓解了农民因病致贫的状况。五是加强社会低保体系建设。提高了低保标准，发放农村特困救助资金。六是实施饮用水解困工程，解决了2万多名群众饮用水问题。七是实施清洁能源工程，建沼气池。八是实施农村劳动力转移培训“阳光工程”。全力培训，转移劳动力，是就业转移率达到新高。九是实施农机富民工程。全县新增高性能联合收割机近百台，农机总动力大大提高，并且发放购机补贴，鼓励人民机器耕作。十是实施村村通广播工程。投入大批资金，用于村村通广播工程建设。——抓乡风文明，丰富新农村建设内涵。在各村成立“禁赌协会”，加强村“红白理事会”建设，深化殡葬改革，推进移风易俗；开展“十佳文明家庭”、“十佳创业带头人”等评比，用身边的先进典型引导人、教育人、感化人。与此同时，本着“政府倡导、社会支持、农民自办”的原则，将民间艺人组织起来，精心培育一支支生在乡土、长在乡土、服务乡亲的文艺演出队伍，发展业余剧团。大力兴建村级图书室和文体活动室，建设农村文体活动室，建设农民科技书屋，每个书屋配备数以千计科技书籍和一台电脑。

二、问题和不足

我县社会主义新农村建设取得了可喜成绩，试点村的面貌与过去相比有了很大变化。但是与社会主义新农村建设要求相比，还有不小差距，制约农村经济繁荣、社会稳定发展的因素依然存在，社会主义新农村建设任重道远。主要体现在：

一是思想认识存在误区。一方面，领导重视程度不够。少数地方领导干部没有拿出足够精力来研究新农村建设、推进新农村建设，无论从理论学习上、政策研究上，还是实践探索上，都缺少实际行动，表面的东西多，实际推进的措施少。有的是思路不清，到底怎么抓、抓什么心中没谱。同时，少数镇、村干部因对建设新农村认识模糊，遇到资金等困难时

就产生畏难情绪，缺少工作主动性、积极性、创新性。另一方面，农民主体作用没有真正发挥。有的示范村群众认为建设新农村是政府的事，认识不到自己是新农村建设的主人，对一些惠及自身的项目存在依靠政府投入的问题，不能够积极主动配合、投工投劳，等靠要思想严重，建设新农村的主体意识没有树立起来，出现上头热、下头凉的现象。

二是建设资金严重短缺。尽管我县已建立了“政府补助、部门帮助、社会赞助、群众自助”相结合的投入机制，千方百计筹措建设资金用于新农村建设，但面对建设社会主义新农村的庞大工程，这些资金还远不能满足教育、文化、卫生、道路等方面的建设需求。与此同时，一些帮扶单位或因客观自身财力有限，或因主观积极性不高，工作被动应付，截止目前，全县第二批示范工程县直帮扶单位中，只有极少数单位帮扶资金到位。

三是农民素质普遍不高。当前，我县大多数新农村建设示范村都把重点放在了“村容整洁”上，而对“村风文明”投入甚少，绝大多数农民的素质不容乐观。一方面，传统的小农意识根深蒂固，生产、生活和行为方式都与现代社会生活的要求差距甚远。另一方面，普遍存在“小富即安”心理，缺乏干大事创大业的开拓进取精神。同时，由于农民科技知识不足，对新事物、新技术缺乏认识，从而阻碍了接受新事物、学习使用新科技的能力，具有一技之长的人还比较少，导致种地只能粗放经营不能集约经营，打工则只能卖苦力，严重制约了农民的增收。四是长效机制难建立。村庄整治建设层面的工作告一段落后，公共设施如何管理维护、村容村貌如何保持等问题，也必须建立一整套长效机制来管理。虽然我县在实践中摸索建立了一些机制，但还是初步的，不够完善，还必须建立起一套有利于新农村建设持续、健康、深入推进的长效机制。

五是发展生产办法不多。我县农业总体上看还是粗放生产，加工能力低，产业化经营尚处在初级发展阶段。在农作物种

植和畜产品养殖中，只是追求数量的增长，不注重质量的提高，更忽视了品牌效应，且多以零散种养为主，尚未形成规模效应和集约效应。农产品加工大多停留在初级生产、加工上，农产品科技含量低，附加值不高，竞争力较弱；农户与加工或营销企业没有结成真正的利益共同体。农村合作经济组织功能作用不强，农村专业合作经济组织规模小，功能单一、结构分散，辐射力不强，政府协调成立的多，农民自发组建的少。协会活动开展不正常，带动力不强。

三、对策与措施

新农村建设作为一项内涵丰富、任务艰巨的系统工程，既要充分认识其长期性和复杂性，稳步推进，又要有只争朝夕、迎难而上的开拓精神。如何抓好新农村建设，我认为需要把握关键、突出重点，从以下六个方面入手：

一要更加注重思想观念的更新。新农村建设主导是政府，主体是农民。针对当前部分干部、群众在认识上的误区，要加强教育引导，进一步提高广大农村干部、群众对新农村建设的重要性、艰巨性、长期性和复杂性的认识，防止出现片面性、盲目性和急躁情绪。要放手发动群众，突出农民的主体地位，充分尊重群众的意愿，鼓励群众勇于创新，大胆实践，调动他们建设美好家园的积极性和创造性。

二要更加注重工作方法的创新。在示范工程中，要继续坚持“三清三改三整顿”，但在方法上，要采取“捆-绑式”的“组合拳”，把群众意愿与政府引导有机统一起来。比如把改路与“三清三整顿”捆-绑，把改水与改厕捆-绑，等等。同时，在具体实施过程中，要坚持实事求是，因势而为，不搞大拆大建。要坚持因地制宜，注重实效，不过分堆砌和打造“形象工程”和“面子”工程。

三要更加注重科学发展观的落实。新农村建设不是要把农民固定在农村，固定在土地上，新农村建设必须与发展城镇化

有机结合起来，统筹城乡发展，积极探索让村民变居民、农村变社区的有效之路。要加大城镇发展和经营的力度，积极创新摸索土地置换等手段和方式，结合推进村民与居民的无差异待遇，出台促进政策，积极推进失地农民保险，解决农民进城后顾之忧等政策来推进城乡一体化发展进程。

四要更加注重民生工程建设。要从群众最关心、最盼望实事入手，认真抓好省、市确定的各项民生工程的落实，使民生工程与新农村建设示范工程相得益彰。要继续加大村村通工程实施力度，大力改造农村中小学d级危房，改善农村中小学办学条件，促进城乡义务教育均衡发展，开展城乡学校“结对发展”活动，合理配置资源、提高农村中小学教育水平，全面推进城乡教育一体化。要巩固和扩大养老、失业、医疗和工伤保险覆盖面，完善农村计划生育家庭奖励扶助制度。要继续推行农村居民最低生活保障制度，扎实开展新型农村合作医疗工作。

五要更加注重生产发展。要积极推进农业和农村经济结构调整，壮大主导产业，突出“一村一品”产业发展之路，培育知名品牌，提高质量和效益。进一步做大做强高效种养殖业，积极发展特色农业、绿色农业和生态农业，强化产业支撑，增强农业的整体竞争力。提高农业生产的组织化程度，引导和支持农户大力发展新型合作经济组织，鼓励企业与农民采取多种形式建立起利益联结机制，将分散的农户组织起来，扩大规模、优化质量，增强市场竞争力。六要更加注重新型农民的培育。要通过“新型农民培训”和“阳光工程”，培训示范村群众；通过农业科技下乡活动开展农业技术培训；现代新型农民，不仅是有文化、懂经营、会管理的生产经营型能手，更要是具体现代科学生活观念和卫生习惯的人，否则，新农村建设的成果有可能是昙花一现。因此，要继续组织开展“文明进村、新风入户”为主题的乡风文明创建活动，在各村成立“禁赌协会”，加强村“红白理事会”建设，深化殡葬改革，推进移风易俗；开展“十佳文明家庭”、“十佳创业带头人”等评比。力争通过形式多样的培训和文明创

建活动，切实提高群众素质，推进农村全面进步。

新农村建设任重道远，我们在思想认识上要有长期打算，在发展规划上要有长远眼光，在产业发展上要有长期考虑，在制定目标上要把握关键，在工作开展上要有重点，同时通过全民动员、城乡互动、各职能部门上下联动的方式，共同促进我县新农村建设又好又快地发展。

构建社会主义美丽乡村是新时期推进我国农村经济社会发展和生态环境保护的复杂工程，是实现我国新农村建设的重要目标和内容，体现了我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态建设“五位一体”总布局下的基本要求。美丽乡村建设，关乎着广大农村居民生态权益的有效落实，关系到我国改革发展、社会和谐稳定和全面构建小康社会的大局。近年来，浙江省政府高度重视美丽乡村建设，通过创新发展思路、强化政策保障、加大资金投入、创新工作机制的措施，初步探索出一条以深入实施农村环境综合整治，带动美丽乡村建设的新路子，打造出了如桐庐县环溪村、黄岩区繁荣村等一大批美丽乡村建设典范。

一、对美丽乡村建设内涵的科学认知

农村是我国经济社会发展的基础，是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的关键，也是经济社会发展的最薄弱领域。农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村，是党中央在新时期提出解决“三农”问题的重大举措，为开展美丽乡村建设作出了具体要求和科学指引。继党的十七大报告首次作出，“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式”，使“生态观念在全社会牢固树立”的战略思想和任务。十七届三中全会又提出要将“农村人居和生态环境明显改善”作为农村改革发展的重要目标。我国农村生态环境建设迎来了时代的历史机遇和建设高潮。

如农业生产技术的提升、农村卫生环境的改善、农村道路水利基础设施的完善、农村房屋建筑布局的优化等；发展性建设即精神文明建设，主要是指通过政府、社会媒介的宣传与引导，推进农民生态环境保护意识的增强、农村生态文化氛围的形成与发展、农民精神面貌的改善等；制度体系建设主要包括农村生态环境法律法规体系建立健全、农村基层民主决策与管理体制改革和完善、农村生态文明建设评价监督体系与激励、奖惩机制建设等。建设美丽乡村，本质上就是为了使广大农村通过转变传统生产生活方式，优化农业产业结构，提升农村产业可持续发展能力，培育“生态化”的伦理认知，进而实现我国城乡经济社会事业的协调、一体化发展。

二、美丽乡村建设的现状与困境——以繁荣村为例

改革开放三十多年来，我国农村经济社会事业取得了显著变化，农村生产生活面貌极大改善。在这其中，浙江省台州市黄岩区繁荣村作为全国文明村、省级文明村、省新农村建设示范村在农村经济社会发展和文化建设方面做出了积极的探索，取得了卓著的成绩。同时，伴随着工业化、城镇化的迅猛发展，网络新兴媒体的强势崛起，社会多元文化意识的冲击，当前我国农村生态环境建设的总体状况不容乐观，突出表现为农村生态环境基础设施普遍缺失、农村环境污染与生态破坏日益严重、农村基层民主政治组织功能缺位、农村生态文化教育水平和农业科技水平落后、农村区域规划不合理和建设资金不足等。

1农村生态环境基础设施缺失与建设资金不足

相较于城市完善的环境基础设施，由于资金、技术等资源的不足以及政府对城市基础设施建设的政策性倾斜，我国农村生态环境基础设施普遍缺失。目前，在我国60多万个行政村中，绝大多数没有条件进行有效的环境污染监测与治理。作为全国文明村的繁荣村在农村生态环境整治和基础设施投入上也相当不足，农村生产生活所产生的垃圾，不经任何处理

就直接随意乱扔、乱倒、乱堆的现象也十分常见。总的来看，当前农村地区生产、生活污水的排放量，垃圾的数量和种类都在迅速增长，严重影响了农村环境卫生，破坏了农村和谐美丽景观，制约着农村地区的可持续发展。

村居民为了最大程度地获取经济利益，不惜造假作假，采用不正当竞争手段，严重扰乱了市场秩序、违背了市场公平竞争的原则、触犯了相关法律法规，污染了农村生态环境，破坏了农业生态安全。同时，由于农民生态意识的淡薄、农村基础民主政治组织的功能缺位，在面临经济发展选择和生态环境保护取舍的过程中，往往选择了前者，这也是当前一些农村地区小煤窑、小煤矿取缔不止的重要因素。在调研中，繁荣村两委在强调村级工业快速发展的同时，忽略了对企业和工厂的环境评估，一方面承认工业企业造成了当地环境的局部污染，另一方面却认为村级两委无权干涉企业环境管理和认定，严重缺乏生态环境建设理念和思路。

与我国工业化进程中造成的严峻的资源、环境危机相对应，我国农村生态环境污染与破坏问题也日益凸显，主要体现在农村耕地、林地与草场面积急剧减少、农田水利灌溉沟渠阻塞与破坏、农村河流湖泊的水污染或水质恶化、农村生产生活废弃物污染、农业生产引起的各类污染及城市工业污染扩散对农村生态环境的破坏等。例如，随着农村居民生活条件的改善，塑料等生物化纤物品的广泛使用以及农业生产中化肥、农药的过量使用，农村白色污染、水体污染、土壤污染等问题不断加重，而由此引发的农村居民饮用水安全问题及产生的癌症等并发症问题正威胁着近9亿农村居民的生命财产安全。关注和解决好农村生态环境污染与破坏问题已成为农村生态文明建设的重中之重。

3农村基层民主政治组织功能缺位与区域发展规划不合理

我国农村村民自治从1988年试行以来，至今已走过20余年。新的村民自治改变了传统的自上而下的高度控制，逐渐转化

为农村基层的普遍自治。但是，由于农村家庭自主经营，农村居民教育文化水平较低，民主、法制意识淡薄，农村基层组织的组织能力分散，村民民主自治在运行和操作中出现了许多问题，农村基层民主政治组织功能严重缺位和丧失。特别在一些偏远山区和农村经济落后地区，农村地区集体经济已经成为空壳，农村基层自治组织缺少稳定收入来源，甚至负债累累，无法承担保护农村生态环境和建设农村生态文明的资金投入。令人欣慰的是，调研中通过实地查看和现场互动提问，了解到繁荣村党总支为地方经济发展和文化建设等方面作出了诸多努力，村容村貌得到极大改善，繁荣公园、繁荣剧场、休闲健身中心、图书馆、游乐园等基础设施一应俱全。这些探索和努力为进一步完善我国农村基层民主建设提供了有益参考。

农村地区发展规划是实现农村经济社会可持续发展的基础和方向。黄岩区繁荣村最早于上世纪80年代就已着手村容村貌改造规划，经过三十多年的努力，如今的繁荣村高楼林立、绿树成荫，全村村民生活在一个水、点、路设施和绿化、娱乐场地比较完善的优雅环境中。在新世纪，繁荣人踌躇满志，制定了《繁荣村社会主义农村现代化发展规划》，提出了未来发展的新目标。需要指出的是，由于经济、技术等条件的限制，在当前开展的新农村建设中，多数农村村镇布局和规划不合理或规划水平不高，居民点建设不符合生态村镇发展要求等现象普遍存在。许多居民点建设布局和功能分区不合理，形成功能互相干扰；有的居民点建设片面追求经济利益，造成经济活动严重排挤和干扰生态环境敏感区；还有的居民点建设只考虑土地集约利用和经济集中效应，而忽视了土地开发度和经济载荷的合理分配等。

三、在科学发展观指导下推进美丽乡村建设

美丽乡村建设离不开科学的发展理念与建设思路的指引。党的十七大报告将坚持“以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，即科学发展观，

确立为我国经济社会发展的根本指导思想。科学发展观是当代中国共产党人对我国经济社会发展内在本质和规律性的深刻表述，是立足于我国基本国情，全面分析发展实践过程中人与人、人与自然、人与社会的新矛盾新问题而提出来的重大战略思想。科学发展观强调“发展”是第一要义、“以人为本”是本质与核心，同时也强调在社会发展进程中做到“全面”、“协调”与“可持续”。这在本质上是与美丽乡村建设，致力于实现农民生存和发展环境的改善的目标是相契合的。建设美丽乡村是实现社会主义新农村建设转型升级的重要载体和农村经济、社会和生态环境事业协调、可持续发展的根本途径，要在科学发展观的指引下，注重将广大农民群众的切实利益凸显出来，不断推进人与自然、经济与社会和谐发展，最大程度上满足农民群众的生存和发展需求。这就要求我们在改变农村传统的落后生产生活方式的同时，始终围绕“全面协调可持续”的具体要求，统筹生产发展与生态环境保护的关系，统筹社会发展与基层民主政治建设和生态文化建设的关系，努力建立农村经济、社会、生态环境协调发展的新形态。

1 强化政府责任主体职能，推进城乡生态建设协同共进

开展美丽乡村建设是实现我国农村生态文明建设的基础，只有农村经济社会建设和生态环境建设取得实际效果，我国生态文明建设才会有根本性的改变和质的突破。当前，我国政府对生态环境的投入主要集中在城市生活和工业的治理方面，对农村生态环境建设的重视程度和投入力度严重不足，由此形成的城乡差距不断加大、农村生态环境不断恶化等社会问题已严重影响到我国社会主义新农村建设和和谐社会的构建。因此，政府必须转变这种重“城”轻“农”的政策局面和建设思路，统筹研究和规划城乡生态文明建设布局，做到一般和特殊、整体和局部的科学把握与有效结合。首先，要将城市生态文明建设和农村生态文明建设同时纳入到顶层设计中去，合理制定建设规划和建设内容，从法律制度上和管理体制上，逐步完善城市生态文明建设和农村生态文明建设；其

次，结合我国生态文明建设的的具体要求和建设实际，研究制定美丽乡村建设评价体系和监督、奖惩体系；再次，科学统筹城乡区域规划和发展规划，避免一味地追求发展大城市，鼓励开展小城镇建设，严格控制城市污染企业向农村地区的转移和扩散；最后，大力培育生态文化理念，建设生态产业示范区，完善生态补偿机制和生态恢复机制。

建设生态文明离不开强大的经济支撑和物质积淀。生态文明追求的不仅仅是人与自然关系的协调，更强调人类社会的全面发展，生态文明也是经济、社会高度发展的文明，而不是贫穷的文明、落后的文明。因此，要避免在倡导生态文明建构的过程中陷入发展经济与保护生态环境的自我矛盾之中，而解决这一问题的办法就是坚持全面治理和创新发展的有机结合。农村生态环境建设的全面治理，是指对当前农村生态环境污染与破坏问题、农村基层民主政治组织功能缺位的问题、农村经济利益至上弥漫、生态环境建立理念缺失的问题开展全面综合地调研与整治。

农村生态环境的全面治理主要包含对农村水资源（尤其指农民的生活饮用水和生活废水）、生活垃圾、农业生产废弃物、农村耕地资源、矿产资源乱开采等问题开展治理。农村生态环境的全面治理要坚持以政府为主导，通过颁布和制定农村生态环境保护的法律法规，建立强有力地环境监测和管理执行体系、队伍，加大农村生态环境基础设施建设与投入，积极开展农村生态环境教育，培育农村生态文明氛围，充分调动农民参与意识和拓宽农民参与渠道等途径开展治理工作。生态经济作为一种科学的发展观，一种全新的经济发展模式，是构建生态文明，实现生态文明创新发展的物质基础和经济指向，是21世纪解决人类社会能源、资源、人口和环境等重大课题的必然选择。创新发展农村生态经济是解决农村生态环境问题的根本出路。要在农村经济发展过程中，遵循生态学规律，坚持开源与节流并重，预防与治理结合，大力倡导和建立特色农业、高效农业、休闲农业、生态农业、生态林业、生态渔业、生态畜牧业、生态养殖业、生态旅游业等多

样生态产业发展模式，打造富有地区特色的农村产业发展品牌，提升农业产业化、效益化、规模化和生态化的运作水平。同时，要优化区域产业结构和产业布局，协调产业之间、地区之间、城乡之间的资源循环利用；要将农村生产生活纳入到自然循环过程中，使所有原料和能源都能在经济循环中得到合理利用，从而减轻对农村生态环境的污染和破坏。

3倡导科学发展理念，强化科技成果研发与应用

用新闻、网络等传播媒介，在全社会倡导一种“爱护自然、有序发展、科学发展”的氛围。最后，建立完整的、有效的教育体系和教育内容也是不可或缺的，政府应从娃娃抓起，建立从小学直到大学的环境保护教育制度，同时在授课的内容和形式上应避免硬理论性知识的灌输，可通过利用网络等现代多媒体技术展示丰富具体的案例、事例，组织社会实践、“每日环境保护自省”、环境保护知识大赛等活动来加深年轻一代的生态保护与发展意识。

自人类进入工业文明以来，人类社会的进步和文明发展越来越离不开科学