供给侧结构性改革心得体会(模板5篇)

心得体会对个人的成长和发展具有重要意义，可以帮助个人更好地理解和领悟所经历的事物，发现自身的不足和问题，提高实践能力和解决问题的能力，促进与他人的交流和分享。心得体会可以帮助我们更好地认识自己，通过总结和反思，我们可以更清楚地了解自己的优点和不足，找到自己的定位和方向。下面小编给大家带来关于学习心得体会范文，希望会对大家的工作与学习有所帮助。

供给侧结构性改革心得体会篇一

3月6日，在全国政协十二届四次会议记者会上，全国政协常委、民盟中央原副主席、北京大学社会科学学部主任、光华管理学院名誉院长厉以宁指出，我国供给侧结构性改革有困难，但有信心可以克服这些困难，并能看到一个蓬勃的创新时代正在向我们走近或者说正要到来。

厉以宁指出，我国经济正处在从工业化向后工业化转换时期，从经济发展的角度来讲，供给侧结构性改革可以从需求方面发力，也可以从供给侧发力。

厉以宁认为，当前我国强调从供给侧方面发力，因为只有这样才能使我国经济发展的更好。供给侧发力主要是通过结构性改革，但面临两大困难。第一个困难要调整结构，要关停一些企业，就会有职工下岗。第二个困难在于补短板，补短板必须创新，必须在结构上做一些调整。

全国政协委员、中国中信集团有限公司董事长常振明认为，供给侧存在着结构性问题，在企业中尤其是国有企业中比较突出，比如在钢铁、建材、能源等行业供需不对称、产能过剩。

常振明介绍，2019年，我国国有企业的改革积极推进，一是顶层设计方面，一是实践方面，但国有企业改革是不可能一蹴而就的，它需要一定的时间。

常振明指出，国有企业降成本、降产能，微观上转变企业的商业模式非常重要。众所周知，企业的商业模式是一个企业长期发展过程中形成的，过去注重大规模生产，提高产能、提高产量，因为这样做可以减少单位生产成本，增加竞争力。但是现在要去产能了，需要技术革新，增加产品的质量，增加产品的品种，增加产品的附加值，提高经济效益，需要小批量灵活的生产方式来满足不同客户和市场的需要。当然，现在互联网技术还有大数据技术也为企业转变商业模式提供了一个非常好的机会和手段，直接涉及到国有企业的体制机制的转变，这一点尤为重要。

常振明认为，国有企业改革一定要“一司一策”，根据中共中央和国务院的大方向和原则，每个企业根据自己的情况制定自己的改革方案，制定自己的战略，并确定未来的商业模式。

厉以宁指出，2019年，我国经济趋势稳中有进、稳中看好。第一，宏观调控政策没有变，依然实行积极财政政策和稳健货币政策，但是重点不是“大摇大摆”，而主要表现为定向调控，并重在微调，重在预调。第二，在经济中投资和消费并没有大幅度减少，其中包括高速铁路、交通设施、港湾建设、水电站、互联网投资等。

厉以宁认为，创意、创业、创新，就是中国的未来，因此对2019年的经济抱有信心的证据。为此，针对企业供给侧结构性改革，厉以宁建议：第一、让产品更个性化。产品一定要个性化，有创新，才能有销路，才能扩大消费。第二、让服务业更人性化，或者让服务业更柔性化。第三、把品牌打到国外。我国有好产品，但品牌在国外还不够响亮，需要打到国外去。第四、把顾客留在国内。国内有新产品，国内服

务态度好，关税适当的减低，可以把顾客留在国内，就能增加就业和税收。(和讯网)

供给侧结构性改革心得体会篇二

今年以来，按照中央和省上关于推进农业供给侧结构性改革的总体思路和部署要求，我市牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，聚焦持续增加农村居民收入这个核心，以市场需求为导向，以“调结构、降成本、补短板、提质量、促融合、可持续”为重点，加快推进农业供给侧结构性改革,农业农村经济保持了持续健康发展的良好势头。

一、主要做法

(一)立足调结构，着力发展特色富民产业。

立足金昌实际和产业基础，精准从市场供需、资源匹配、区域协调三方面入手，按照“突出发展高原夏菜和草食畜牧业两大战略性主导产业,扶持发展现代制种、食用菌、中药材等特色农业,培育发展花卉、香草、苗木等新兴农业”的思路,及时调整区域特色产业发展规划，优化产业结构和产品结构，促使农业产业结构逐步由传统低效向优质高效转变。在种植业方面，坚决压缩玉米、啤酒大麦等市场萎缩、价格低迷的农作物种植面积，围绕创建“永昌高原蔬菜”品牌，大力实施“百村万棚质量提升计划”，逐步扩大销路好、效益高、质量优、潜力大的高原夏菜、玉米制种、香草花卉种植面积，高原夏菜种植面积达到20.4万亩，增加5.5万亩;玉米制种面积10.47万亩，较上年增加4.2万亩;香草花卉种植面积3.45万亩，特色优势农作物种植面积达到96%。在草食畜牧业方面，深入实施“舍饲养殖能力提升计划”，大力推进永昌养羊强县和金川区优质肉牛生产基地建设，积极开展畜禽标准化示范场创建和牧草标准化生产，全市标准化养殖小区(场)达到203个，其中部省级标准化畜禽养殖场14个，畜禽总饲养量

达到261.8万头(只)，羊饲养量达到150.5万只，牛5.0万头，优质牧草种植面积20万亩，永昌县被确定为全省优质苜蓿生产基地。

(二)立足降成本，着力发展适度规模经营。

坚持把发展农业适度规模经营作为提高要素生产率的重要内容，大力培育新型职业农民，加快发展新型经营主体，不断提高农业集约化、规模化、专业化水平。一是深化农村产权制度改革。在全省率先完成农村土地承包经营权确权，集体林权制度改革任务全部完成，水权转化机制进一步规范，金川区全国农村改革实验区试点工作任务稳步推进，为进一步发展规模经营奠定了基础。二是积极探索新型农业经营方式。金川区宁远镇探索出“3331”产业分工(30%的农户经营设施种植业、30%的农户经营设施养殖业、30%的农户进城务工从事二三产业、10%的农户种植高标准节水农田)模式，促进了土地集约经营，农业高效发展;双湾镇实行“以井定田、互换并地”与土地确权融合推进，有效破解了土地细碎化问题;永昌县探索出以土地经营权和资金入股、年底发放保底租金和盈利分红的农民股份合作社方式运作，实现了专业合作社的民主管理、利益共享、风险共担。全市流转土地57.7万亩，流转率达58.42%;培育农民合作社1181家、家庭农场224家，经营方式逐步由家庭分散经营向规模集约经营转变。三是大力扶持龙头企业发展。培育市级以上重点龙头企业达到51家，其中省级重点龙头企业20家，国家级重点龙头企业1家，申报省级龙头企业精深加工贴息项目6个，新建蔬菜保鲜库15个(25.3万立方米)。四是加快农业社会化服务体系建设。大力开展农作物病虫草害专业化统防统治和绿色防控，实施农业机械化提升工程,加强农机装备建设,大力培育农机合作社等农机社会化服务主体，农机社会化服务水平明显提升。

(三)立足补短板，着力破除强基提质瓶颈。

针对我市农业基础设施老化、耕地质量下降、农业科技成果

转化能力不足、劳动力素质呈结构性下降趋势等短板问题，不断加大资金投入，积极推进项目建设，牢筑农业发展基础，提升发展要素水平。在补农业基础设施短板方面，实施农村基础设施建设项目42项，争取项目资金3.79亿元，深入推进高标准农田、千亿斤粮食产能工程、土地复垦整理等项目建设，组织实施农田水利基础设施建设、高效节水示范灌溉、末级渠系建设等农田水利工程，全面推进永昌县、金川区省级现代农业示范区和清河现代循环农业产业园等省级现代农业示范园提档升级，进一步完善园区配套基础设施建设，提示园区科技装备及技术支撑能力，农田灌溉水利用系数提高到0.52，农业机械化水平达到80%以上。在补农业科技短板方面，着力实施农业科技特派员制度，深入实施新型职业农民培育工程，加强农民教育培训体系能力建设，深入开展试验示范和技术服务，大力推广畜禽改良、品种繁育、立体栽培等农业实用技术，全市建立农业科技示范点125个，引进示范推广新品种新技术120个，开展新技术试验58项次，示范面积10万亩;完成测土配方施肥87万亩，应用配方肥面积32万亩;举办各类培训班243场(次)，培训农民2.87万人(次)。在补农民脱贫短板方面，坚持“双联”行动与精准扶贫融合推进，投入财政专项资金1.15亿元，行业扶贫投入4.2亿元，撬动社会投入近13亿元，实施产业发展、道路硬化、渠道建设、安全饮水、危旧房改造、公共设施配套等项目580多项，扶贫对象人均纯收入年均增长15%以上，贫困人口由28800人减少到1300人，贫困发生率由12%降低到0.8%。贫困人口减少2.75万人。

(四)立足提质量，着力健全农产品质量安全体系。

围绕创建永昌县国家农产品质量安全县和金昌市全省农产品质量安全市，扎实推进农业标准化生产，不断加快质量追溯信息平台建设，全面加强农产品质量安全监管，农产品质量安全体系建设逐步完善。强化农业投入品管理，实施化肥和农药零增长行动，推进农业标准化示范区、林果和蔬菜标准园、标准化规模养殖场(小区)建设，增强优质安全农产品的

市场供给能力，先后修订完善农产品地方标准和规程53项，获得国家绿色食品、有机食品和地理标识产品认证66个，国家级绿色食品原料标准化生产基地认证30万亩，省级无公害产地认定48万亩，建成国家级农业标准化示范区5个、省级示范园7个，注册国家农产品商标36个，获得甘肃名牌认证农产品20个，获得iso9001质量体系认证龙头企业23家。进一步强化源头治理，着力推进质量追溯信息平台建设，全面推进网格化监管模式，形成了市、县区、乡镇、村四级监管网络。深入开展农资打假专项行动，切实加强源头治理和全程执法监管，立案查处农业违法案件6起，农产品质量抽检合格率年均达到99%以上。

(五)立足促融合，着力发展农业新产业新业态。

坚持一二三产业融合发展理念，积极发展休闲观光农业、农林电子商务等现代农业经济，促进农业产业结构转型升级，培育经济新增长点。大力发展休闲农业。结合美丽乡村建设和旅游大景区建设，依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，大力发展休闲度假、旅游观光、创意农业、农耕体验等休闲观光农业，努力探索发展各具地域特色的休闲农业和乡村旅游模式，开发出西大河旅游沿线田野观光、新城子镇“七彩花谷”和油菜花海、双湾镇陈金公路“十里花海”车窗景观、陈家沟村开心农场和乡村客栈、古城村葡萄基地休闲长廊等乡村旅游景点，建成陈家沟生态旅游型、古城仿古节能型、新华庭院经济型、金川东休闲观光型、毛卜喇特色民俗型等一批美丽乡村示范村，培育具有地方特色的乡村旅游示范点10个、农家乐279个，建设节水农业示范园、红辣椒景观带、葵花观赏园、瓜果采摘园等乡村休闲园点46个、休闲农庄80个，休闲农业从业人员达到14872人，其中农民从业人员14615人，全年接待游客近70万人次，乡村旅游收入达到1.8亿元。金川区陈家沟村被认定为全国首批“中国乡村旅游模范村”和全省首批“乡村旅游示范村”，永昌县新城子镇油菜花景观入选“中国十大美丽田园”。促进农村电子商务加快发展。深入推进互联网+行动，大力开展农村电子

商务平台建设，推动电子商务和实体经济同步发展，支持农业龙头企业建设农产品电子商务平台，鼓励新型农业经营主体利用第三方电子商务平台开设网络旗舰店、专卖店，电子商务服务站建设覆盖全市138个行政村和60%以上的新型农业经营主体，永昌县入选国家级电子商务进农村综合示范县。

(六)立足可持续，着力推进循环生态农业建设。坚持把发展生态循环农业作为贯彻落实发展新理念和推进生态文明建设的重要举措，延伸产业链和价值链，为农业发展提供新动力、拓展新空间。以推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链条生态化、废弃物利用资源化为重点，大力实施农业清洁生产、农业面源污染治理、废弃物资源化利用、生态循环农业模式推广、现代循环农业示范园区建设等工程，秸秆综合利用率、废旧农膜回收利用率、畜禽养殖废弃物利用率和尾菜处理利用率分别达到82%、78.5%、87%和34%，完成膜下滴灌、垄膜沟灌等高效农田节水技术推广面积39万亩，示范推广“秸秆－畜禽养殖－粪便－沼气－有机肥－果园(菜园)－无公害农产品生产”、“秸秆及养殖场废弃物－基质－食用菌基地－菌糠－生物饲料有机肥－生态养殖和有机农业”等生态循环农业模式，建成金昌现代畜牧循环产业园、金川现代循环农业示范园、永昌清河现代循环农业产业园三大现代循环农业园区。

二、存在的主要问题

一是“两板挤压”下农业比较效益下降。

二是农产品结构不平衡。

在供求结构上，部分农产品有效供给不能很好适应市场需求变化，导致供求出现结构性失衡，造成大量的产品和资源浪费，甚至出现“谷贱伤农”现象。在品种品级结构上，中低端一般性产品过度生产，高精端产品稀缺，不能很好地满足群众日益高端化的消费需求。

三是农业基础设施依然薄弱。

高效节水灌溉覆盖率和渠系水利用率还比较低，基本农田改造比例不高，水利设施特别是末级渠系配套不完善，农产品商贸服务信息化水平不高，农业发展的资源性约束依然较大。

四是特色产业集聚水平不高。

特色优势产业经营规模小，产业链条延伸不够，市场体系不健全，农产品加工增值能力较弱、竞争力不强，农业生产效益比较低;农民专业合作组织数量少，辐射带动能力弱，在组织农民进入市场、保护农民利益方面发挥的作用不够明显。

五是科技支撑能力不足。

农业科技发展总体能力不强,科研成果整体水平不高，科技进步贡献率偏低,“产、学、研、用”链接不够紧密，对农业产业持续、健康发展的供给不足。农业科技人才队伍建设不能适应调整产业结构和高产、优质、高效、安全、持续农业发展需要。新型职业农民培训培育滞后。

六是农产品质量和安全性有待进一步提高。

农产品的质量、品牌知名度、产品竞争力和安全性还有一定差距，许多农产品供给大而不强、多而不优，全国知名品牌屈指可数，农产品市场竞争力不强。

七是农业经营主体融资困难。

农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和专业大户等新型农业经营主体其经营规模远大于传统农户，资金需求缺口较大，由于受多种因素的制约，许多新型农业经营主体难以获得金融的有力支持，融资难的现象普遍存在。

三、下一步工作措施

农业供给侧改革，核心要求是要围绕人的需求进行生产，提高农业供给体系质量和效率，使农产品供给数量上更充足，品种和质量更契合消费者需要，真正形成结构更合理、保障更有力的.农产品有效供给。下一步，我们将围绕农业供给侧改革的要求和存在的短板问题，主要做好以下几个方面的工作：

(一)聚焦农业提质增效，夯实现代农业发展基础。

深入推进高标准农田、千亿斤粮食产能、土地复垦整理等项目建设，组织实施灌区节水配套与改造、高效节水灌溉、末级渠系建设等农田水利工程，到，高标准农田总面积达到76万亩，农田灌溉水有效利用系数提高到0.58。调整优化农业生产结构和产品结构，增强农产品供给结构的适应性和灵活性，突出全省高原夏菜和草食畜牧业“两大基地”建设，实施舍饲养殖能力提升计划，巩固永昌县全省养羊大县成果，壮大金川区优质肉牛养殖基地。加快现代农业示范园区和特色基地建设，积极创建国家级、省级现代农业示范区，到20，全市发展现代农业示范园区10个，特色优势产业基地30个。大力实施科技创新战略，尽快推动农业发展由依靠物质要素投入驱动向依靠科技进步驱动转变，提高农业全要素生产率，农业科技贡献率达到60%。

(二)聚集农业集约发展，加快培育新型农业经营主体。

充分调动各类经营主体积极性，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的现代农业经营体系，充分发挥其在推广新技术、开拓新市场、打造新业态等方面的引领作用和推进农业供给侧结构性改革的主力军作用，到年全市农业产业化龙头企业达到66家、示范性合作社160家，培育示范性家庭农场90家，农产品加工转化率达到80%，力争有一批龙头企业、示范园区、产业基地、家庭农

场进入全省“十百千万”工程。加快培育新型职业农民，突出抓好农村富余劳动力就业技能、创业能力培训和劳务输转培训，培育懂技术、善经营、会管理的新型职业农民，到2020年全市新型职业农民队伍达到5000人。

(三)聚焦农业绿色发展，强化资源环境保护治理。

加强农业资源和生态保护，大力实施农村土地整治，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。强化农业环境突出问题治理，突出特色优势产业间废弃物资源化循环利用，积极推广先进生态循环农业模式，实施化肥和农药零增长行动，加快推进秸秆、农药包装废弃物、地膜污染、尾菜处理利用，到2020年农作物秸秆资源化利用率达到87%，废旧农膜回收利用率达到80%，尾菜资源化利用率达到36%。全力推进国家农产品质量安全市创建工作，健全从田间到餐桌的农产品质量和食品安全监管体系。

(四)聚焦农民持续增收，推进农村产业融合发展。

加快县乡便民市场建设，加强商贸流通、供销、邮政等系统物流服务网络和设施建设与衔接。加快推动农村电子商务与供销网点深度融合，加强县级电子商务运营中心、乡镇商贸中心和配送中心、农村电子商务服务站点建设，建立覆盖县、乡、村的电子商务运营网络。依托特色农牧业、田园风光、乡土文化等资源，精心打造宜居宜业、可憩可游的美丽乡村示范点，大力发展香草花卉生态旅游特色项目，开发花海观赏、田园采摘、农事体验、民俗演艺、养生度假、乡村客栈、特色民宿等乡村休闲度假产品，规划建设一批魅力村庄和宜游宜养的乡村景区。

(五)聚焦释放发展动能，深化农业农村各项改革。

坚持不懈推进体制机制创新，不断释放农业农村发展新动能。大力发展新型经营主体，引导和鼓励农民以土地、林权、劳

动力等入股，与新型经营主体建立联农带农利益机制，形成经营主体紧随市场转、农民跟着经营主体走、政府围着经营主体搞服务的模式。加快推进土地制度改革，鼓励农户以土地承包经营权入股，引导农民以承包地入股组建土地股份合作社，探索发展“土地托管合作社”等土地经营方式。持续推进金川区全国农村改革实验区工作，巩固完善农村土地承包经营权确权工作。加快推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证，探索宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制。分类推进农村资源性资产确权登记颁证、非经营性资产集体统一运营管理、经营性资产折股量化等集体产权改革。大力推进农村金融改革创新，开发更多适合农民需要的金融产品，推进建制村金融便民服务网点全覆盖，推进农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款。创新和推广涉农保险产品和服务方式，扩大政策性农业保险覆盖面，开展农产品目标价格保险。

供给侧结构性改革心得体会篇三

供给侧带来的压力。供给侧改革是国家发展的必然趋势，是国家给创新力不强的企业下达的病危通知单。长江公司基础差、底子薄，一直主攻硬质合金中低档市场，随着私营企业如雨后春笋般的出现，我们的产品渐渐失去了价格优势。过去的两年中，原料价格一直在低位徘徊，使长江一直引以为傲的碳平衡料产品价格优势未能充分显现出来，公司在过重的内部负担及严峻的外部形势严峻压迫下艰难前行，无法赚取利润。随着国家供给侧改革的到来，长江较弱的盈利能力凸现，很有可能将成为改革重点。

增强供给对需求变化的适应性和灵活性，满足客户个性化、及时性的要求，一句话就是：提供用户想要，销售直达终端。

企业是经济的微观基础，无论是“需求侧”还是“供给侧”，都是中国改革的探索，变化是思维方式，不变的是创新发展。所以，我认为企业经营者只有始终保持一个永不停歇的创新

之心，才能思变、求通，为企业找到一条正确的发展之路，为员工福祉，为社会发展做出贡献。

供给侧结构性改革心得体会篇四

“五位一体”是我国现阶段建设的总体布局，其在我国建设中的重要意义不言而喻。同时“五位一体”也是我国现阶段各种公职考试的常见重要考点。“五位一体”主要指的是我国现阶段建设的五大方面，分别是经济、政治、文化、社会和生态文明建设。而政治建设作为“五位一体”非常重要的组成部分，也是考试当中非常重要的考点。那么今天，我们主要讲解的是政治建设非常重要的一个考点——健全人民当家作主的制度体系。

1.国体的定义：工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。

2.对定义的解释以及点出考点：

首先，国体也是国家性质，它一般是让我们明确一个国家由谁来领导、领导谁以及国家的主人是谁。

其次，国体的考法主要是以单选题的形式出现，且以记忆性考查为主。那么，刚刚的定义其实是我国宪法对我国国体的完整阐述，而我们平时在考试当中只要记清楚我们一般将国体简称为人民民主专政即可。

1.书本知识点梳理：

首先，人民代表大会在我国的地位：政体、根本政治制度、政权组织形式;是人民行使当家做主权利的根本途径和最高形式。

其次，人民代表大会的实质：人民当家做主，一切权利属于

人民

最后，人民代表大会的核心：保障人民当家做主的权利。

2.重点考点：人民代表大会在我国的地位、实质以及核心都是考试当中单选题的高频考点，考查也是以原文的记忆考查为主。

3.补充考点：国体与政体的关系。一般而言，国体是规定国家权利属于谁，而政体是规定掌握国家权利的这些人如何去形式他们的权利。所以应该是谁拥有权利才能决定自己如何行使权利，而如何行使权利又反过来体现了国家权利属于谁。即国体决定政体，政体体现着国体。而在考试当中，很少直接考查国体与政体的关系，而是将其换成了我国的国体与政体，即一般考查人民民主专政与人民代表大会制度的关系，且多以多选题的形式出现，所以也算是一个难点加重点。

(一)中国共产党领导的多党合作和政治协商制度(简称政党制度)

1.共产党与各民主党派的关系，即共产党是执政党，各民主党派是参政党。(考点也是易错点：参政党不等于在野党，因为在野党意味着轮流执政。)

2.共产党与各民主党派合作的基本方针：长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。(大多以多选题的形式出现)

3.政党制度的专门机构--中国人民政治协商会议(简称政协)

首先，政协的性质为爱国统一战线组织。(单选题的常考点，也是易错点，爱国统一战线组织是政协的性质，而不是政党制度的性质)

其次，政协的职能为政治协商、民主监督、参政议政。(多选

题的常考点)

最后，常识考点，我们国家每年3月份召开的“两会”的其中一会就是中国人民政治协商会议，而另一个会议则是全国人民代表大会。

(二)民族区域自治制度

1.我国实行民族区域自治制度的大前提或者基础：坚持国家的统一领导。

2.民族区域自治的本质和核心：保障少数民族人民当家做主，管理本民族、本地方事务的权利。

3.我国的自治地方一共三级：区、州、县。

4.我国的自治机关是自治地方的人大和人民政府。(自治机关只包含人大和人民政府，我国的司法机关即法院和检察院是不在自治范围之内的)

5.常识考点，我国的五大自治区分别是：内蒙古自治区(1947年成立)、新疆维吾尔自治区(1956年成立)、宁夏回族自治区(1958年成立)、广西壮族自治区(1958年成立)、西藏自治区(1965年成立)。

(三)基层群众自治制度

1.基层群众自治的组织：村委会、居委会以及职工代表大会(自我管理、自我服务、自我教育、自我监督)

2.居委会、村委会以及工会的性质：基层群众性自治组织。

事业单位公共基础政治知识：党建知识高频考点

事业单位公共基础政治知识：公民道德建设的主要内容

事业单位公共基础政治知识：唯物主义与唯心主义的划分标准

供给侧结构性改革心得体会篇五

《安徽省扎实推进供给侧结构性改革实施方案》全文如下。

为全面贯彻落实中央经济工作会议特别是视察安徽时的重要讲话精神，扎实推进供给侧结构性改革，优化存量、引导增量、主动减量，为经济持续增长培育新动力、打造新引擎，省委、省zf决定围绕调结构、稳市场、防风险、提效益、增后劲，推进去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，特制定本方案。

全面贯彻落实党的xx大和xx届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实系列重要讲话特别是视察安徽时的重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立并贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，落实宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的要求，扎实推进科技创新、产业创新、企业创新、产品创新、市场创新，深入实施“调转促”行动计划，着力扩大有效需求，扎实推进供给侧结构性改革，注重加减乘除并举，提高供给结构对需求变化的适应性，提高供给体系质量和效率，加快培育新的发展动能，增强持续增长动力，促进全省经济持续健康较快发展。

——坚持企业主体。尊重企业意愿和发展规律，保障企业自主决策权，充分调动企业的主动性和积极性，激发企业活力和创造力，提高资源要素配置效率。

——坚持政府推动。更好发挥政府作用，强化政府组织引导和协调服务，分类施策、分业引导，在改革发展稳定上营造良好环境。

——坚持市场引导。发挥市场在资源配置中的决定性作用，运用市场机制，倒逼企业技术、产品、业态、商业模式等创新，提高供给结构适应性和灵活性。

——坚持依法依规。注重运用法治思维和法治方式，严格遵照国家政策规定，依法依规推进“去降补”，确保在法治轨道上推进各项工作。

——坚持突出重点。统筹当前和长远，坚持问题导向、目标导向，科学确定即期、三年和五年改革重点任务，抓住牵一发动全身的关键环节，把握节奏、有序推进，解决突出矛盾和问题。

——坚持改革创新。依靠全面深化改革推进供给侧和需求侧改革，全力推进高水平的双向开放，创新体制机制，最大限度激发和调动各方面积极性创造性，促进社会生产力大解放大发展。

坚持稳中求进，抓住关键点，在优化现有生产要素配置和组合、增强经济内生增长动力上下功夫，在优化现有供给结构、提高产品和服务质量上下功夫，在培育发展新产业新业态、提供新产品新服务上下功夫，力争全省各级“去降补”主要目标任务一年有所突破、三年基本完成、五年全面完成，供给侧结构性改革攻坚取得显著进展，发展效益和效率显著提升，发展动能显著增强，引领我省经济迈上新台阶。

（一）围绕调结构，推进去产能。按照做优增量、调整存量的双重任务要求，2019年底，基本实现“僵尸企业”市场出清，全面完成国家下达的淘汰落后产能任务。到2020年，产能利用率达到合理水平，转型升级取得明显成效。

1。处置“僵尸企业”。（1）积极稳妥处置“僵尸企业”，倒逼过剩产能特别是落后产能退出，保障市场出清、社会稳定。（2）坚持因地制宜、分类有序、一企一策、精准处置，

对已停产半停产、连年亏损、资不抵债、靠政府补贴和银行续贷存在的企业，通过兼并重组、债务重组、破产清算等方式，实现市场出清。（3）司法机关要加快破产清算案件审理，依法为实施市场化破产程序创造条件。（4）坚持多兼并重组、少破产清算，积极推进破局性、战略性兼并重组和结构调整。支持发行优先股、定向发行可转换债券作为并购重组方式。（5）停止对“僵尸企业”的财政补贴和各种形式保护。落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障，以及对“僵尸企业”处置任务重、财政困难的地方给予专项奖补等政策。争取国家工业企业结构调整专项奖补资金支持，盘活企业存量土地。

2。化解过剩产能实现脱困发展。（1）坚持市场倒逼、企业主体、政府推动，综合运用市场机制、经济手段和法治办法，积极稳妥化解过剩产能，促进钢铁、煤炭行业结构优化、脱困升级、提质增效。（2）2019年起，按5年规划、前3年攻坚的要求，压减粗钢、煤炭过剩产能。（3）严控新增煤炭产能，加快淘汰落后产能，有序退出过剩产能，减量重组保留产能，推进企业改革重组，促进行业调整转型，严格治理不安全生产，严格控制超能力生产，严格治理违法违规建设，严格限制劣质煤使用。（4）严控新增钢铁产能，依法依规退出达不到环保、能耗、质量、安全、技术等标准要求的产能，鼓励企业通过主动压减、兼并重组、转型转产、搬迁改造等退出部分产能，严格执法监管，推动行业升级。（5）围绕落实“一带一路”战略，支持和引导煤炭、钢铁、有色、建材等企业富余产能向境内外转移。（6）综合运用奖补、税收、金融、土地、标准等政策措施，形成化解过剩产能的工作合力。（7）把职工安置作为化解过剩产能的重中之重，通过企业主体作用和社会保障相结合，多措并举做好职工安置工作，维护职工合法权益。

3。深化国资国企改革。（1）按照“推进企业重组、推进整体上市，完善现代企业制度、完善国资管理体制，防止国有资产流失”的总体思路，分类推进国有企业改革。（2）积

极稳妥发展混合所有制经济，开展混合所有制企业员工持股试点。（3）积极创造条件将更多的主业资产注入上市公司，推进省属企业集团整体上市。（4）以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变，针对企业类别和功能定位，积极推进分类改革、分类发展、分类监管、分类考核，提高国有资本运营效率，确保国有资产保值增值。（5）加快改组完善国有资本投资、运营公司，改组设立若干具有保障服务功能或产业引领作用的国有资本投资运营公司。（6）加快推进规范董事会建设，扩大企业负责人市场化选聘比例，推进有条件的企业试行职业经理人制度。

4。优化国有资本布局结构。（1）加大结构性改革力度，推动国有资本合理流动优化配置，加快从缺乏竞争优势的非主业领域及一般产业的低端环节退出。（2）盘活国有资产，按照市场方式，坚持依法、自愿、互利原则，依托优强省属企业，通过股权合作、资产置换、无偿划转等方式，强化同质化业务和细分行业整合，推进同一集团公司内部相同或相近业务、同一产业链业务重组整合，推动企业资源向优势产业和价值链高端聚集。（3）严格控制国有企业非主营业务投资，优化组织结构，合理限定法人层级，加快三级以下公司清理，有效压缩管理层级。

5。剥离企业办社会功能。（1）坚持市场导向、政企分开，分类指导、分步实施，多渠道筹资、合理分担成本，以人为本、维护稳定的原则，加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题。（2）推进国有企业职工家属区“三供一业”分离移交，剥离国有企业办医疗、教育、市政、消防、社区管理等公共服务机构，对国有企业退休人员实行社会化管理，推进厂办大集体改革，集中解决少数国有大中型企业问题。（3）支持工业企业分离企业内部的生产性服务业，组建独立经营的市场主体。（4）2020年，基本完成剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题。

（二）围绕稳市场，推进去库存。坚持分类指导，因城施策，

用3年左右时间，去化商品房库存2500万平方米。到2019年底，全省商品住宅去化周期控制在15个月以内，商业办公等非住宅商品房去化周期控制在48个月左右。到2020年，实现供需基本平衡，房价总体稳定，有效控制市场潜在风险。

1。实行差别化调整。（1）合肥市房地产去库存重点是保障供求平衡，保持市场稳定，避免大起大落。（2）房地产库存较大的城市重点是有序调控房地产用地供应，提高新市民住房购租能力，提高棚户区改造货币化安置比例，有序扩大和优化住房需求。（3）强化用地管理，分类确定土地供应规模，促进房地产市场健康发展。

2。建立购租并举的住房制度。（1）取消过时限制性政策，积极落实支持城镇居民住房消费相关政策。（2）支持将有稳定就业的进城务工人员、城市个体工商户、非全日制从业人员，以及其他灵活就业人员纳入住房公积金制度范围。连续缴存住房公积金一定时限的，享有住房公积金提取、贷款等相关权益。（3）通过发放商业银行和住房公积金组合贷款、公转商贷款贴息、信贷资产证券化等方式，拓展贷款资金来源，支持住房公积金缴存人贷款。（4）培育和发展住房租赁市场，鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。（5）通过政策性银行中长期贷款支持、减免行政事业性收费等措施，引导鼓励有条件的企业收购或长期租赁库存商品房，面向社会出租。（6）对符合条件的居民实施货币化租金补助，把公租房范围扩大到非户籍人口，实现公租房货币化。2019年，政府不再新建公租房。

3。鼓励农民进城购房。（1）深化农村产权制度改革，维护好进城落户农民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，将农民的户口变动与“三权”脱钩。探索进城落户农民自愿有偿退出土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权机制。（2）对自愿退宅进城农民购买普通商品住房的，当地政府可给予一次性购房奖励或其他补助。（3）

推进惠农安居贷款，简化收入证明要件和担保手续，对农民实行灵活的还款方式。 （4）健全财政转移支付同农业转移人口落户数量挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。

4。大力推进棚改货币化安置。（1）提高棚改货币化安置比例，更好满足新市民的住房需求，2019年城市棚户区改造货币化安置比例原则上不低于50%。 （2）对在售商品住房消化周期超过2年的，原则上不再安排新建棚改安置住房;确需实物安置的，政府原则上不再直接组织安置房建设，公开从市场购买安置房。

5。推进结构调整和产业重组。（1）鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当降低商品房价格，利用房地产调整时机，促进房地产业兼并重组，提高产业集中度。（2）在符合城乡规划的前提下，鼓励房地产开发企业将库存工业、商业地产改造为科技企业孵化器、众创空间，将库存商品房改造为商务居住复合式地产、电商用房、都市型工业地产、养老地产、旅游地产等。（3）做好制度设计，取消过时的限制性措施，营造主要靠市场进行产业重组的可预期环境。

6。加快消化农产品库存。 （1）优化农业生产结构和区域布局，加快构建粮经饲兼顾、农牧渔结合、生态循环发展的新型种养结构。推进种植业、畜牧业、渔业结构调整，发展精准农业，适应市场需求调优、调高、调精。 （2）鼓励各地出台农产品产地初加工扶持政策，支持粮食主产区发展粮食精深加工和特色加工，推进主食产业化，全面推进“放心粮油工程”和“主食厨房工程”，减少陈化损失，消化过大的农产品库存量。

（三）围绕防风险，推进去杠杆。 2019年，全省银行业金融机构杠杆率控制在合理水平，直接融资占全部融资比重力争超过25%，金融业务主要风险指标达到监管要求。 2020年，

直接融资占全部融资比重达到30%，证券化率达到60%，企业资产负债率控制在合理水平，政府负债率和债务率控制在警戒线以内。

1。扩大企业直接融资规模。（1）推进符合条件的企业在主板、中小板、创业板、“新三板”、省区域性股权交易市场上市（挂牌）。推动上市公司股债并举，公募私募并行，多渠道再融资。探索设立小微证券公司。 （2）大力发展股权投资，充分发挥安徽产业发展基金作用，加快发展天使投资、创业投资等各类股权投资基金。争取国家在我省开展股权众筹融资试点。 （3）鼓励企业扩大债券融资规模，不断优化融资结构，降低融资成本。支持各类企业发行公司债、可转换债和可交换债、企业债券、短期融资券、中期票据、中小企业集合票据、永续债等债务融资工具。争取国家在我省开展绿色债券、不良资产证券化、基础设施证券化等创新试点。

2。有效防范政府债务风险。（1）严格控制新增债务规模和融资成本，对政府债务实行限额管理，融资利率一律不得超过同期银行贷款基准利率的1。3倍。（2）严格举债程序，各级政府在限额内举债，举债项目分别列入年度一般公共预算或政府性基金预算，并报本级人大或其常委会批准。 （3）做好地方政府存量债务置换工作，用3年左右时间实现政府存量债务全置换。 （4）完善全口径政府债务管理，加快建立以政府债券为主体的地方政府举债融资机制，实行政府债务管控和限额管理，对政府或有债务加强统计分析和监管。（5）推动政府融资平台市场化转型和融资，鼓励政府融资平台存量公共服务项目转化为政府和社会资本合作□ppp□项目，降低地方政府存量债务。 （6）开展风险预警监测，运用债务率、新增债务率、逾期债务率等指标进行风险评估，新增地方政府债券额度分配和债务风险挂钩。

3。有效防范和化解金融风险。（1）规范各类金融活动，加强对新型金融业态的监管，持续开展互联网金融风险整治和监管，解决好新的“三角债”问题，做好各类交易场所清理

整顿，依法打击和遏制非法集资。落实属地管理责任和监管部门责任，加强风险监测预警，妥善处理风险案件，坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。（2）建立政府引导、市场化运作的金融征信体系。建立包括银行业、证券业、保险业机构以及各类具有金融交易行为和金融服务的企事业机构在内的信息采集和综合统计体系，推进与省公共信用信息平台交换和共享。健全金融行业守信激励和失信惩戒制度。全面开展中小微企业和农村信用体系建设。（3）支持金融机构增资扩股，足额提取拨备，有序处置不良资产，推动债务重组，增强金融市场主体实力。（4）在风险可控前提下，按照“一项目一对策”和市场化处置原则，妥善处置各类融资信托产品、私募资产管理产品等出现的兑付问题，主动释放信用违约风险，及时依法妥善处置信用违约。支持成立融资指导委员会、债权人委员会，有针对性地对已出现资金风险信号的企业实施帮扶。开展不良贷款真实性核查，加快商业银行不良贷款核销和处置进度。积极对接国家合意贷款管理模式调整，促进金融机构扩大有效信贷投入。

（四）围绕提效益，推进降成本。落细落实降成本举措，打好组合拳，到2019年，企业综合成本比2019年下降5%—8%。2020年，制度性交易、人工、税负、社保、财务、电力、物流等成本降幅高于全国平均水平，减轻企业负担，增强企业发展活力。

1。降低制度性交易成本。（1）衔接落实国务院取消和调整行政审批项目等事项，进一步清理规范中介服务、社会服务，简政放权，放管结合，优化服务，降低服务成本。（2）深化政府权责清单制度建设，适时推出清单“升级版”。逐项制定事中事后监管细则、行政处罚裁量权基准，强化权力规范运行和制约监督。（3）探索建立市场准入负面清单制度，建立行政审批中介服务收费清单、基本公共服务清单，推动市场主体依法平等进入清单之外领域。（4）深化商事制度改革，扎实推进“三证合一、一照一码”登记制度改革。（5）加快全省统一的电子政务平台建设，推进政务服务网上申请、

网上受理、网上办理、网上审核、网上监督等全程电子化。

2。降低人工成本。 （1）降低基本养老保险、失业保险缴费费率，降低企业住房公积金缴存比例。（2）落实钢铁、煤炭等行业内部退养、内部安置等政策，妥善做好富余人员分流安置，实现减员增效。 （3）建立与经济发展水平相适应的最低工资标准调整机制，合理确定最低工资标准，调整幅度原则上不超过社会平均工资增长幅度。 （4）支持企业实施“机器换人”，提高劳动生产率。

3。降低企业税费负担。（1）进一步正税清费，清理各种不合理收费特别是垄断性中介服务收费，营造公平的税负环境。（2）落实国家结构性减税、企业研发费用税前加计扣除，以及小微企业、高新技术企业税收优惠等政策，全面实施营改增、资源税从价计征改革。 （3）进一步落实省、市、县三级涉企收费清单制度，降低收费标准。停止省级涉企行政事业性收费项目立项审批。开展涉企收费专项督查，坚决遏制各种乱收费。

4。降低企业财务成本。 （1）发挥市场利率定价自律机制协调作用，引导金融机构合理定价，抑制企业融资成本不合理上升。（2）加大对银行业违规收费清理规范和督查处罚力度，禁止质价不符的收费和无服务的乱收费。降低登记、公证、评估、抵押等财务费用，公布收费价格清单。 （3）支持大中型企业发行各类中长期债券、票据等。 （4）2019年起，进一步降低政策性融资担保机构为中小微企业贷款担保费率。

5。降低电力价格。 （1）推进电价市场化改革，完善煤电价格联动机制。 （2）实施输配电价改革，适时下调工商业用电价格。 （3）继续扩大电力直接交易范围，探索将电力直接交易范围由现行工业用户扩大到符合条件的一般工商业用户，完善省内交易平台，鼓励发用电双方通过平台参与竞价交易。

6。降低物流成本。（1）推进流通体制改革，提升流通网络化、信息化、集约化水平。（2）深入推进电子商务进农村综合示范县建设，培育打造一批省级电子商务进农村示范县、示范乡镇和“电商村”。大力发展跨境电子商务，推进合肥跨境电子商务综合试验区建设，完善合肥、芜湖跨境电子商务综合服务平台。（3）加强现代物流园区和智慧物流建设，开展商贸物流标准化专项行动，推进物流标准化试点。（4）平衡各种运输方式，提高运输效率。进一步理顺铁路专用线价格，适当降低收费公路收费标准。

7。降低农业生产成本。（1）支持多种类型的新型农业经营主体和服务主体开展土地托管、代耕代种、联耕联种等专业化规模化服务。鼓励农民在自愿前提下以土地经营权入股合作社、龙头企业，形成土地流转、土地托管、土地入股等多种规模经营模式。（2）开展农业社会化服务示范创建，示范推广一批高产高效、资源节约、绿色环保技术，大力推广节水、节肥、节药等节本增效技术，深入开展测土配方施肥和农作物病虫害绿色防控，全面推进绿色增效示范行动，实施化肥和农药使用量零增长行动。

（五）围绕增后劲，推进补短板。加强薄弱环节，改造提升传统产业，培育发展战略性新兴产业，发展现代服务业，加强基础设施建设，到2020年，基础设施支撑力持续增强，创新发展能力大幅提升，生态环境明显改善，公共产品和公共服务体系进一步健全，经济社会发展的协调性、平衡性显著增强。

1。系统推进全面创新改革试验。（1）建设有重要影响力的综合性国家科学中心和产业创新中心，在产学研用合作、科技成果“三权”管理、股权和分红激励、科研人员离岗创业与职务发明、科技人才流动等方面先行先试，加快形成一批科技、产业、人才、改革成果。（2）着力打造创新战略平台，建设合芜蚌综合创新示范区，加强前沿关键技术攻关，努力形成一批突破性创新成果。（3）支持更多符合条件的

高新技术企业和科技型中小企业实施股权、期权和分红激励，吸引集聚高层次创新人才和领军人才。（4）深化军民融合，推进合肥高新区国家级应急产业基地、芜湖高新区国家级军民结合产业示范基地建设，深化电子信息、航空航天、轨道交通等领域军民先进技术合作。

2。大力发展战略性新兴产业。（1）深入实施“调转促”行动计划，增强创新驱动发展引擎作用，加快推进产业迈向中高端。（2）按照高端化、智能化、绿色化、服务化的方向，实施好《中国制造2025安徽篇》、“互联网+”行动计划，加快技术、产品、业态、模式等创新。（3）高标准建设战略性新兴产业集聚发展基地，引导各地建设一批战略性新兴产业发展集聚区，支持新型显示、工业机器人、新能源汽车、高性能集成电路、生物医药、高端装备制造等产业成长。（4）积极对接国家重大专项、国家战略性产业发展基金，争取获得更多支持。

3。提升企业创新能力。（1）抓好创新型省份“1+6+2”以及企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、股权和分红激励等政策落实，支持企业加大研发力度。（2）抢抓国家修订高新技术企业认定标准机遇，实施高新技术企业培育计划。（3）实施创新型领军企业培育行动，培育一批在国内外具有影响力的创新型领军企业。引导中小微企业向“专精特新”发展，培育壮大一批科技小巨人。（4）依托骨干企业，建设一批重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、工业设计中心、博士后科研工作站等创新平台，力争到2020年，战略性新兴产业集聚发展基地全部建有国家级创新平台。（5）大力发展职业教育，加快推进技工大省建设，努力把人口优势转化为人力资本优势。

4。支持企业技术改造和设备更新。（1）启动新一轮重大技术改造升级工程，大幅度增加企业技术改造投入，更多采用后补助、贴息等方式，以政府投资助力社会投资。创新金融支持方式，提高企业技术改造投资能力。（2）加快新一代

信息技术与制造业深度融合，推动传统制造业与大数据、物联网、工业设计等深度融合，推进人机智能交互、智能物流管理等技术和装备应用，建设一批智能工厂、数字车间示范工程。（3）提高产品和建筑物技术标准，倒逼企业技术进步。

5。扩大消费品有效供给。（1）开展改善消费品供给专项行动，以改善供给引领消费需求。（2）制定轻工、纺织、食品、医药等产业创新提升实施方案，开展个性化定制、柔性化生产，培育服装家纺、家居等时尚产品，开发生态有机食品、绿色家电等新品种，发展现代中药、养生保健、康复器械等健康产品。（3）加强信息消费试点城市建设，推广智能穿戴、智能安防等新型信息产品，扩大信息消费和信息服务。（4）落实新能源汽车推广计划，鼓励购买使用新能源汽车。（5）扩大使用绿色建材、高强度钢筋、钢结构、高强度混凝土和铝型材等。

6。加快发展现代服务业。（1）大力发展现代金融、现代物流、工业设计、科技服务、信息技术服务、检验检测认证、节能环保服务、电子商务、服务外包等生产性服务业，推动向专业化转变和价值链高端延伸。（2）加快发展教育培训、健康、养老、休闲旅游、文化创意和设计等生活性服务业，促进向精细化和高品质提升。（3）综合运用移动互联网、大数据、物联网等，推动服务业业态创新、管理创新。（4）深入推进黄山市国家服务业综合改革试点，择优筛选发展基础好、工作制度完善的市申报新一轮国家试点。（5）依托中心城市、工业集聚地、交通枢纽等，规划建设一批现代服务业集聚区和示范园区。

7。推进新型城镇化。（1）加快新型城镇化试点省建设，推动更多人口融入城镇，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，加快实现基本公共服务常住人口全覆盖。（2）落实户籍制度改革意见，允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户，全面落实居住证制度。（3）

尊重城市发展规律，加强城市科学规划、特色设计和精细治理，构建“两圈一带一群”城镇空间格局。

8。扩大对外开放。（1）发挥我省沿江近海、居中靠东和处于“一带一路”、长江经济带重要节点的区位优势，积极融入国家战略，推进开放大通道大平台大通关建设，加快打造内陆开放新高地。（2）加强与“一带一路”沿线国家务实合作，全面参与长江经济带建设，深化长三角一体化发展，打造长江经济带重要的战略支撑。（3）打造对外开放大通道，开展长江干流和淮河航道整治，推进铁路、公路、航空、油气管网和信息通道建设，加快形成网络化、标准化、智能化的综合立体交通走廊。加强岸线资源开发和港口建设，完善集疏运体系，推动江海联运、多式联运，形成功能互补、联动发展的港口群。（4）构筑对外开放大平台，进一步融入长三角一体化发展，推进市场深度融合和体制机制等高对接，加快综合保税区、出口加工区和保税物流园区建设，加强进境货物检验检疫指定口岸建设。（5）加快推进中国（合肥）跨境电子商务综合试验区建设，持续推进区域通关一体化和关检合作“三个一”改革，强化互联互通、协同协作，提升通关便利化水平。（6）坚持引进来走出去并重、引资引技引智并举，积极参与公共产品供给。

9。激励大众创业万众创新。（1）大力推进创业苗圃、创业咖啡、创新工场、青年创业园等新型孵化载体建设，发展众创、众包、众筹、众扶等新型创新创业模式，完善从众创空间到产业基地的梯级孵化体系。（2）实施“创业江淮”行动计划、“江淮双创汇”行动，加快建设“双创”示范基地，办好“双创”活动周，搭建汇聚信息、人才、导师、项目和资金的创新创业平台。（3）支持有条件的银行设立子公司从事科技创新创业股权投资，争取国家在我省开展投贷联动试点。

10。加快发展现代农业。（1）以市场需求为导向，调整农业生产结构和产品结构，扩大市场紧缺、潜在需求大的农产

品生产，发展农产品储藏、保鲜、加工、营销，推进农村一二三产业融合和产业升级。（2）以科技和农田水利建设为支撑，强化农业科技支撑，强化农业物质基础，加大对农田水利、中低产田改造、高标准农田建设、农机作业配套设施等能力建设支持力度，落实藏粮于地、藏粮于技战略，提高农业物质技术装备水平。（3）以增加农民收入和实现可持续发展为目标，大力发展生态农业、休闲农业等，完善农业产业链利益联结机制，让农民更多分享农村产业融合增值收益。（4）以深化农村土地制度改革为主线，坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，完善“三权分置”有效办法，依法推进土地经营权有序流转，引导实现多种形式的农业适度规模经营。积极推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。

11。加强生态文明建设。（1）高度重视生态环境保护，保护好山水资源，实现绿水青山和金山银山有机统一，着力建设绿色江淮美好家园。（2）加大环境污染治理力度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，实行联防联控和流域综合治理。扎实推进农村环境连片整治、美丽乡村建设、农村生活垃圾3年整治专项行动、“三线三边”环境整治。（3）逐步降低煤炭等化石能源消费比重，加快发展风能、太阳能、生物质能、地热能等新能源。（4）大力发展循环经济，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，推进生产系统和生活系统循环链接。全面节约和高效利用资源，培育壮大节能环保产业。（5）实施新一轮新安江流域横向生态补偿试点，进一步完善大别山区水环境生态补偿机制。落实生态环境损害责任终身追究制，对领导干部离任后出现重大生态环境损害并认定其需要承担责任的，实行终身追责。

12。健全金融服务体系。（1）推进省农信社改革，推进管理去行政化和履职规范化，强化服务职能。（2）推动农商行治理机制转换，鼓励符合条件的农商行跨区域发展。支持符合条件的商业银行设立村镇银行投资管理行，提升批量化

组建、集约化经营和专业化服务水平。（3）支持徽商银行探索开展综合化经营，争取商业银行设立基金管理公司试点。（4）推进民营银行设立相关工作，力争2019年取得突破。（5）支持符合条件的企业集团财务公司开展延伸产业链金融服务试点，拓展汽车金融公司业务范围。（6）改善农村地区支付环境，实现惠农金融服务室行政村全覆盖。（7）支持法人金融机构通过增资扩股□a股、h股上市或“新三板”挂牌等途径补充资本，鼓励符合条件的发行二级资本债券或优先股，发展多元化资本工具。（8）大力发展政策性融资担保体系，加强政策性担保机构建设，深入推进“4321”政银担风险分担机制，建立省级融资担保风险补偿专项基金。

13。打好脱贫攻坚战。（1）认真贯彻省委、省zf关于打赢脱贫攻坚战的决定要求，坚持精准识别、精准施策、精准帮扶、精准脱贫，瞄准建档立卡贫困人口，以增加贫困群众收入为核心，以改善贫困地区生产生活条件为重点，以实现贫困人口“两不愁、三保障”为目标，加大资金、政策等支持力度，提高扶贫水平。（2）大力实施脱贫攻坚十大工程，健全综合扶贫投入体系，通过发展生产和促进就业、易地搬迁、生态保护和补偿、智力提升和社会兜底等，确保到2020年全面实现“人脱贫、村出列、县摘帽”。

14。加强基础设施建设。（1）加快铁路、公路、航道、机场、水利等基础设施重大项目建设。（2）加快水电气路、新一代信息基础设施、新能源汽车充电桩、海绵城市、城际交通基础设施互联互通、生态保护和环境治理等建设。（3）建好、管好、护好、运营好农村基础设施，促进城乡基础设施互联互通、共建共享。（4）加强引江济淮等重大水利基础设施建设，加快城乡防洪抗旱排涝重点工程建设。（5）创新补短板投入机制，推动形成市场化、可持续的投入机制和运营机制。

15。保障和改善民生。（1）按照守住底线、突出重点、完善制度、引导预期的工作思路，集中力量做好普惠性、基础

性、兜底性民生建设。 （2）坚持以人为本、统筹兼顾、量力而行、雪中送炭、突出绩效、共建共享，以项目化手段继续实施好33项民生工程。 （3）深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，着力做好结构调整中的失业人员再就业工作，创造更多就业岗位，落实和完善援助措施，通过鼓励企业吸纳、公益性岗位安置、社会政策托底等多种渠道，帮助就业困难人员尽快就业，确保零就业家庭动态“清零”。（4）建立更加公平更可持续的社会保障制度，统筹城乡社会保障体系建设，推进社会保险关系转移接续等改革。 （5）优先发展教育事业，促进教育公平，提高教育质量。重视学前教育，鼓励普惠性幼儿园发展。推动实施教育扶贫全覆盖。逐步普及2019年基本教育，推进教育信息化。 （6）深化医药卫生体制综合改革，推动医疗、医保、医药“三医联动”，提高医疗卫生服务可及性、服务质量、服务效率和群众满意度。 （7）完善公共文化服务体系，提质升级文化惠民工程。

（一）启动实施（2019年）。按照“情况要摸清，目的要明确，任务要具体，责任要落实，措施要有力”的要求，深入调查研究，搞好基础数据测算，摸清我省特困企业、房地产市场、企业成本构成、金融风险点、发展薄弱环节等情况，制定“1+8+4”工作方案、实施意见和实施办法，排出工作重点，细化具体目标、工作任务、重大项目、节点计划、推进举措等内容。对照实施方案，迅速启动相关工作，建立问题清单、责任清单和措施清单，以项目化手段、工程化措施，推进实施方案、实施意见落地。有序退出、淘汰落后产能和过剩产能，出台“三煤一钢”化解过剩产能实现脱困发展实施办法及配套政策，完成年度煤炭、钢铁行业退出过剩产能任务;建立购租并举的住房制度，提高棚户区改造货币安置比例，严格调控房地产用地供应，减少商品房库存500万平方米左右，棚改货币化安置比例超过50%;优化融资结构，有效管控政府债务，直接融资占全部融资比重进一步提高，政府负债率和债务率低于全国平均水平，银行业金融机构不良贷款率低于全国平均水平;开展降低实体经济企业成本行动，全面落实减税降费政策，降低基本养老保险、失业保险缴费费率、

用电成本、物流成本等;全面实施“调转促”行动计划，加快战略性新兴产业集聚发展，实施新一轮技术改造升级工程和服务业主导产业培育计划，开工建设一批重大补短板项目。

（二）深入推进（2019—2019年）。针对薄弱环节，继续完善工作机制，把握好节奏、力度和关键点，及时跟踪、检查、评估工作进展情况，全面落实各项重点工作任务。推进“僵尸企业”市场基本出清，基本完成钢铁、煤炭行业过剩产能退出任务，支持国有特困企业基本脱困。完善房地产市场调控机制，因城施策，分类指导，逐步减少商品房库存。健全防风险机制，扩大直接融资，有效管控政府债务。全面降低制度性交易、人工、税负、社保、财务、电力、物流等成本，持续减轻企业负担。加大有效投资力度，科学配置要素资源，推进具有全局性、基础性、战略性的重大工程项目建设。

（三）巩固提升（2019—2020年）。开展“去降补”工作完成情况“回头看”，全面梳理存在问题，找缺补差，推动整改落实。适时委托第三方机构对任务完成情况进行评估，科学评估实施效果，通报和发布实施情况。全面完成“去降补”目标任务，形成适应经济发展新常态的新理念、新机制、新动能，建立适应需求变化的供给体系，为全面建成小康社会提供强大经济支撑。

（一）加强组织领导。成立省扎实推进供给侧结构性改革工作领导小组，省zf常务副省长任组长，省zf有关负责同志任副组长，省直有关单位主要负责同志为成员，协调解决供给侧结构性改革实施中的重大问题，领导小组办公室设在省zf办公厅。各市、县也要建立相应的领导机制和工作推进机制，充实领导力量，扎实推进供给侧结构性改革。省财政安排资金，按有关规定对各市及有关企业推进“去降补”工作给予奖补。

（二）压实工作责任。各牵头领导对供给侧结构性改革负主管责任。市、县是推动供给侧结构性改革的责任主体，主要

负责同志负直接责任。省直各责任单位要切实按照职责落实工作责任，主要负责同志为直接责任人。各市和省直有关部门要密切跟踪国家政策，研究制定贯彻落实意见和配套政策措施。省直有关部门要积极向国家部委汇报衔接，争取更多支持。各级各部门要巩固党的群众路线教育实践活动成果，深入践行“三严三实”，扎实开展“两学一做”学习教育，加强协作配合，创新工作举措，精心组织实施，形成工作合力，推动各项工作有力有效实施。

（三）强化督查落实。把供给侧结构性改革落实情况列入落实中央和省委、省zf决策部署监督检查的重要内容，纳入对各市目标责任考核重要内容，加强督办、巡查、考核评价，对工作开展情况较好的地方和单位予以奖励，对未完成任务的地方和单位予以问责。领导小组办公室要做好调度协调、督察调研、绩效评估、对账盘点等工作，建立信息通报、发布制度，重大事项及时报告省委、省zf□各地要紧盯供给侧结构性改革落实中的关键环节和难点问题，深入实地，跟踪督办，紧抓不放，确保各项部署落地生根。

（四）营造良好环境。各地各部门要结合工作开展情况，通过报刊、广播、电视、互联网等多种形式，广泛宣传供给侧结构性改革的重大意义和经验做法，加强政策解读，回应社会关切，引导社会预期。充分调动各方面支持、参与供给侧结构性改革的积极性，最大限度凝聚推动经济社会持续健康较快发展的正能量。