

十四五规划编制工作网上意见征求活动 参与情况表(优秀5篇)

在日常学习、工作或生活中，大家总少不了接触作文或者范文吧，通过文章可以把我们那些零零散散的思想，聚集在一块。大家想知道怎么样才能写一篇比较优质的范文吗？下面是小编为大家收集的优秀范文，供大家参考借鉴，希望可以帮助到有需要的朋友。

十四五规划编制工作网上意见征求活动参与情况表 篇一

今年是“十三五”规划收官之年，我国经济将逐步进入高质量发展的新阶段。各地区机遇与挑战并存，发展的压力和面临的问题比以往任何时候更加复杂多变。特别是今年受疫情影响各种问题和矛盾叠加，国际环境、国内经济形势不确定性因素增加，经济转型的阵痛与新动能培育的困惑交织在一起。城投公司如何趋利避害、顺势而为，这就迫切需要有一部纲领性的文件来指导城投公司发展。“十四五”规划可以帮助城投公司实现战略发展目标，提升服务城市发展水平，推动产业转型升级。针对城投公司如何做好“十四五”规划编制工作，本指南提出了一些简单的方法，不足之处请业内专家批评指正。

国家层面“五年规划”是指“中华人民共和国国民经济和社会发展五年规划纲要”。“五年规划”是国民经济计划的重要部分，主要是对国家重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等作出规划，为国民经济发展远景规定目标和方向。

“五年规划”还有更丰富的内涵。从国家到地方，“五年规划”呈现出“国家级-省级-地市级-区县级”自上而下的四个层级；从横向看，每个层级除了五年总体规划纲要以外，还有

针对行业的五年专项规划，如城市园林规划、城市地下空间规划等。除政府外，许多事业单位、国有企业、部分大型民营企业也纷纷制定“五年规划”。

首先，制定“五年规划”符合城投的属性诉求。城投作为一类特殊国企，受到国家宏观政策和区域经济社会发展的深刻影响，“五年规划”作为国家和区域经济社会发展的纲领性文件，在规划期内对城投行业相关的产业发展、国资国企改革、基础设施和公共服务建设规划等起着引导和制约作用，制定与上位规划相匹配的“五年规划”，有利于城投找准发展方向。

其次，制定“五年规划”是城投作为企业发展的内在要求。在当前错综复杂的内外部环境下，没有规划引领而力求保持稳健发展已然成为空谈。城投通过制定“五年规划”，系统研判未来将面临的发展趋势，制定明确的总体发展战略、业务发展战略和职能战略，并匹配详细的行动规划和计划，可以指导企业抓住机遇、规避风险、提升效益和实现更好发展。

城投的“五年规划”主要包括总结回顾、环境分析、战略制定、战略规划、规划保障措施等。

总结回顾主要是明确取得成就和存在的主要问题；

环境分析包括pest分析、行业环境分析、内部资源与能力分析等；

战略制定包括总体战略、职能战略和业务战略、子公司战略；

战略规划包括目标规划、时间规划、项目规划等；

保障措施包括内部组织保障和外部政策及资源保障。

城投“五年规划”编制的核心思路简单归纳为：我是谁？我要

到哪里去?我如何

去?whoami?whereamigoing?howdoigetthere?简称为“wwh规划编制思路”。

“我是谁”简单说就是要充分认识并解剖作为城投企业的我，找出我存在的问题，发现我的优势、我的短板，找准确我的定位等。

针对“我是谁”，我们要用好分析工具，找出我的优势和长处、瓶颈和短板，设定出我的愿景和目标，实事求是地将企业画像描绘出来。

“我要到哪里去”简单说就是城投公司结合市委、市政府、国资委的战略意图以及国资国企改革的方向，结合自身的资源禀赋和优劣势，定下我的目标和方向。

针对“我要到哪里去”，我们要建立起1+n的总体目标体系。首先我们要确定最核心的战略大目标“1”，围绕战略大目标“1”的实现，找出“n”个阶段性的目标和要解决的问题，最后形成战略规划总体目标和阶段性需要解决问题的关键因素清单。

“我如何去”即是我的经营模式，我的管控模式，我的激励机制，也就是为了实现战略目标我的战术、我的打法。

未来五年的变化会越来越快，诸如“黑天鹅、灰犀牛事件”都有可能发生，产生变化的不确定因素会很多，因此为了应对各种挑战和变化，我们用何种方式方法把“我如何去”这个阶段的事情做好非常关键，也就是城投战略规划的制定显得非常重要。

孙子兵法讲究知己知彼、百战不殆，城投的决策管理者不了解城投的本身，就不能做到扬长避短。要了解城投对其进行分析必不可少。分析过程必须建立在充分、扎实的企业内外

部调研基础之上，用事实说话，用数据说话。外部研究的重点主要包括趋势、区域、产业、市场、竞争对手、对标企业等。内部调研究查涵盖业务、组织管理、人员、财务、资源等各个方面。通常可采用的方式包括资料研究、内外部访谈、实地走访和问卷统计、战略研讨等。通过全面深入的调查研究，不断梳理信息，层层抽丝剥茧，为制定战略奠定基础。

武功厉不厉害看马步站得稳不稳；汽车是否跑得快，要看底盘稳不稳；企业是否能够制定好的发展战略目标要看定位准不准。不同定位的企业，战略目标设定不同。一般而言，城投企业的战略定位有三类：一是定位为公益类国企，为社会提供公共产品和公共服务为主营业务，这类企业以如何实现社会效益最大化为目标；二是定位为商业类国企，这类企业要考虑如何提升经营管理水平，创造营业收入，实现国有资本保值增值目标；三是定位区域开发或者行业类企业，为实现特定目标而存在。现实当中，很多城投公司有着多重定位，我们要具体问题具体分析，根据不同的核心定位，选择战略规划的方向也不同。

编制规划要善于运用各种分析工具。在实践中我们如何做到专业的战略分析与规划？这就要求我们择优选择专业工具和模型，帮助我们更好地制定战略。这些工具和模型通常有波特五力竞争模型□swot分析模型□pest分析□space矩阵模型、波士顿矩阵、卓越绩效评价体系等。

在编制战略规划报告里□swot分析应该算是一个众所周知的工具。来自于麦肯锡咨询公司的swot分析，包括分析企业的优势(strength)□劣势(weakness)□机会(opportunity)和威胁(threats)□因此□swot分析实际上是对企业内外部条件各方面内容进行综合和概括，进而分析组织的优劣势、面临的机会和威胁的一种方法。通过swot分析，可以帮助企业把资源和行动聚集在自己的强项和有最多机会的地方；并让企业的战略变得明朗。

编制规划要有逻辑思维 and 战略思考，不能拍脑袋、想一出是一出。企业的内外部发展环境共同影响着企业发展战略，我们首先要看城投公司的外部环境，包括宏观、区域、产业、资金等维度，其中核心在于产业，我们要分析企业机会、看核心要素；其次看内部环境，包括我们企业的发展历程、企业拥有的资源与能力、制约企业发展的因素等，核心是分析自身的条件，看清自身的资源和能力。结合内外部环境，抓住企业的核心能力，从而明确经营哲学、战略定位、方向、目标、模式，再进一步制定业务规划、管理保障等。

要编制高质量“十四五”规划，必须充分体现规划的高度、宽度、亮度和精度。要做到政策匹配、语言规范、层次清晰、言之有物，要具有创新开放的理念，规划文本要体现前瞻性、规范性、系统性、层次性和操作性。编制过程要以“产业为本、战略为势、创新为魂、金融为器”为原则，做到规划成果既要接地气，又要有前瞻性，既要准确把握政策又要体现先进性和实操性。

城投集团本部与子公司在“十四五”规划目标、文稿编写、产业发展、国资国企改革目标、防范化解重大风险、技术创新等具体规划方面要相互衔接，确保集团本部与子公司参数及目标相一致，保持高度融合。这一步可以在本部规划大致框架思路出来后，再对本部和子公司间差异点进行调整。各子公司先期基于城投本部战略和中心任务上，牢牢抓住本企业存在的主要问题、主要矛盾和企业核心需求，重点围绕本企业战略目标，如何发挥企业优势，聚焦企业内部资源和力量，差异化编制子公司规划。

基于前期做的各项战略研究、分析判断，要重点对其进行成果转化，最终形成企业发展战略规划。规划的最终成果是清晰完整的一套体系。发展规划首先依据城投集团本部的使命自上而下逐层展开，子公司服务于本部的发展内容和方向，从城投本部分解至子公司的规划通常分别是：事业规划(使命愿景、定位、目标)、竞争规划(产业布局、发展路径、行动

计划)、职能规划(各项职能的配套,人财物信息等资源支持,战略分解实施等)。在城投本部使命愿景之下,也可以按照横向划分为业务规划、资本规划、组织与人才规划等。实际编制过程中要根据调研情况不断总结、调整、提升,才能做到规划不成为空中楼阁、半途而废。

规划编制过程中要根据实际情况预留自我调整机制,避免出现因政策变化导致无法落地的情况。“五年规划”能否落地取决于三个要素:量化的目标体系、清晰的实施路径、强力的推动执行。具体来说,目标体系要与公司的预算体系、员工的绩效考核结合起来;实施路径要将目标细分到业务和项目、细化到时间表、落实到责任人;推动执行需要从上到下的高度重视和赏罚分明的制度保障。

国家从“十五”规划开始,发现了规划落地过程中的一些问题,开始对规划进行中期评估,即在第三年开展评估工作,评估内容包括目标实现情况、任务推进情况、重大项目进展情况等。城投公司可以根据实际情况建立“五年规划”中期评估机制,还可以因地制宜采取一年一评估、内外部评估相结合的方式,及时发现规划存在的问题并进行纠偏。

好的“五年规划”,既是城投公司实现五年发展目标的指南,也是激励员工发挥主观能动性为企业目标而努力奋斗的制度保障。

十四五规划编制工作网上意见征求活动参与情况表 篇二

“十四五”时期(2021~2025年),是xx县由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期,也是xx县抢抓发展机遇,推进经济高质量发展的重要五年。为切实做好“十四五”规划编制工作,按照中央和省委、市委“十四五”规划编制工作有关精神,结合我县实际,制定如下方案。

以xxx新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真分析国际国内发展新形势新变化，准确研判未来一个时期xx县发展的基本趋势和阶段特征，科学合理的提出“十四五”时期的发展目标和重点任务。编制工作紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念和“五个扎实”要求，注重规划统筹衔接，突出问题导向，认真总结分析xx经济社会发展基础、短板、弱项和优势，准确把握好“十四五”期间需要解决的重大问题和重大任务，使“十四五”规划更加适应新时代发展的新要求、符合xx发展实际，为推动全县经济社会高质量发展提供坚实的规划支撑。

（一）坚持目标导向。立足我县发展实际，谋划好“十四五”期间必须完成的目标任务，从我县当前迫切需要解决的困难和问题顺推，明确破解难题的途径和方法，打好发展基础。

（二）坚持统筹协调。在规划编制中，要进一步厘清发展规划、空间规划、专项规划之间的关系。注重规划衔接，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调。

（三）坚持务实管用。在规划编制中，对规划编制目录进行严格遴选，确保规划接地气、可操作。突出重点领域和薄弱环节，规划的内容要明确思路方向、重点任务、空间布局，既要加强对未来五年甚至更长远的发展谋划，又要突出规划的针对性和约束力，做到可操作、能落实、易评估。

（四）坚持民主开放。扩大规划编制过程的社会参与度，动员全社会力量共同参与“十四五”规划编制工作。广泛开展调研活动，借助互联网等现代信息平台，把事关经济社会发展全局的重大问题研究深、研究透，广开言路、问计于民，使规划编制过程真正成为汇聚民智、协调利益、形成共识的过程。

（一）总体规划编制。总体规划是国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是县委、县政府对未来五年的战略部署和安排，是全县各级各单位的行动纲领，是编制空间规划、专项规划、区域规划以及制定有关政策和年度计划的重要依据。全县“十四五”规划纲要由县政府组织编制，县发改局牵头，县级各有关部门、各镇全力配合、共同完成。经县人民代表大会审议批准实施，并报市政府备案。

（二）空间规划编制。空间规划以空间治理和空间结构优化为主要内容，是实施国土空间用途管制和生态保护修复的重要依据，细化落实发展规划提出的国土空间开发保护要求。由县政府组织编制，县自然资源局牵头组织起草。经县人大常委会审议后，按程序报批。

（三）专项规划编制。专项规划是以国民经济和社会发展的特定领域为对象编制的规划，是指导该领域发展以及审批、核准该领域重大项目和安排政府投资的重要依据。专项规划由县级有关部门组织编制，专项规划报审前须送县发改局、自然资源局，与总体规划和空间规划进行衔接，编制完成后，按程序报县政府审定并发布。未纳入重点专项规划但是需要编制的行业专项规划，由行业主管部门组织编制并实施，报县发改局备案。

（四）区域规划编制。区域规划是在总体规划框架下，各镇政府组织编制本区域国民经济和社会发展规划，是全县总体规划在各镇的细化和落实，是指导各镇发展和制定相关政策的重要依据。区域规划报本级人民代表大会审议前，应报送县发改局与总体规划衔接，经本级人民代表大会审议批准后实施，并报县政府备案。

为确保按期完成“十四五”规划编制任务，根据我县实际，规划编制工作分为三个阶段：

（一）重大项目谋划及重大问题前期研究阶段（2019年x

月~2020年x月)

2019年9月份，县发改局启动了“十四五”重大项目谋划工作，目前已征集到“十四五”项目x个，总投资x亿元。各镇、县级各部门要对拟列入“十四五”规划的基础设施及重大项目进行再梳理、再论证，尤其是紧盯中央预算内投资、地方政府债券投资及社会投资新方向，谋划上报一批事关全局、影响深远、带动力强的基础设施及重大项目，重点围绕交通、能源、水利、环保、生态、市政、教育、科技、文化、旅游、通讯等领域谋划项目，要加强项目的前期研究论证及手续办理工作，为做深做实“十四五”规划编制打好基础。同时着手开展前期重大问题研究，结合本行业领域对“十三五”规划实施情况进行评估，找准发展存在的突出问题和主要矛盾，提出“十四五”时期我县发展目标、重点任务及实施举措等建议。2020年x月x日前，将各自研究成果、基础设施工程、重大项目汇总表，经主要领导审签后及时报送“十四五”规划领导小组办公室和重大项目基础设施专班办公室，各单位报送质量将是做好“十四五”规划编制重要支撑。承担空间规划、专项规划、区域规划编制任务的部门和单位4月底前要将各自“十四五”规划基本思路初稿一并报送。

（二）拟定纲要框架阶段（2020年x月~2020年x月）

2020年x月底前，领导小组办公室要在研究课题和各专项规划基本思路的基础上，形成全县“十四五”经济社会发展规划基本思路，报县委、县政府审核。全县各规划承担部门和单位组织开展县级空间规划、专项规划、区域规划编制工作，并做好与中省市总体规划、专项规划的衔接，形成空间、专项、区域规划初稿，并报送规划领导小组办公室。规划领导小组办公室就空间规划、专项规划、区域规划初稿中的重大问题进行研究，将重要的内容纳入到县“十四五”规划纲要。2020年x月底前，根据中央和全省、全市关于编制“十四五”规划的建议，结合xx实际情况，开展“十四五”规划纲要的

研究起草，形成纲要框架，并与中省市发展规划、有关专项规划相衔接。

（三）纲要起草审定阶段（2020年x月~2020年x月）

在2021年县人民代表大会召开之前，形成全县“十四五”规划纲要草案，听取各镇、县级有关部门、人大代表、政协委员及社会各界代表意见，修订后报县委、县政府审定，提请县人大审议。县“十四五”空间规划、专项规划、区域规划原则上与规划纲要同步部署、同步研究、同步编制，2021年x月前全部出台。

“十四五”规划编制工作涉及面广、工作量大、质量要求高，要加强组织领导和统筹协调，保障规划工作有序推进和顺利完成。

（一）加强组织领导。为做好“十四五”规划研究编制工作，县政府成立由县长任组长，副县长为副组长，县级有关部门主要负责人为成员的“十四五”规划编制领导小组。领导小组办公室设在县发改局，主要职责是负责统筹协调“十四五”规划编制各项具体工作。各专项规划由县级有关部门负责编制。同时为了做好“十四五”基础设施及重大项目谋划工作，县政府成立由常务副县长任组长，县级有关部门负责人为成员的“十四五”基础设施及重大项目工作专班。工作专班办公室设在县发改局，主要职责是负责统筹协调“十四五”基础设施及重大项目谋划申报等各项具体工作。各镇、各部门要高度重视“十四五”规划的编制工作，及时成立各规划编制工作领导班子，明确责任领导和责任人，并确定联络员与县“十四五”规划编制工作领导小组办公室开展联络和协调，同步做好“十四五”规划编制各项工作。各镇、各部门联络员名单及联系方式于文件下发2日内，报送县发局。

（二）组建专家委员会。邀请有关领导、专家学者组成“十四五”规划编制专家委员会，主要职责是参与规划编制咨询

和研究，对规划重大课题组织评审验收，对规划纲要及专项规划进行评审论证。

（三）落实经费保障。规划编制经费由县发改局向县政府专项申请，专项规划的编制经费列入本级财政预算，以确保规划编制工作的顺利实施。

一要加强谋划，突出项目。全县各镇、县级各部门要认真梳理“十三五”期间项目进展情况，依据“十四五”期间经济社会发展需求和中省市战略部署，结合我县实际情况，认真梳理提出重大项目、重大工程、重大政策、重大改革举措，突出政府在基础设施、生态环境、公共服务、民生工程等领域履行公共职责的作用，力争更多的项目纳入中央、全省、全市相关规划之中。

二要积极对接，有效衔接。要高度重视规划衔接工作，使各类规划协调一致，增强规划在解决国民经济和社会发展重大问题上的合力。县发改局要协调好总体规划与上级规划的衔接，各镇、各部门要主动做好专项规划与总体规划衔接工作。专项规划须在全县“十四五”规划纲要审议批准后公布。

三要加强领导，强化保障。各单位要各司其职、各尽其责，统筹力量、形成合力，高质量完成规划编制各项工作任务。县级财政做好配套保障，保证编制工作顺利开展。

十四五规划编制工作网上意见征求活动参与情况表 篇三

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议近日在北京举行，全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）。《建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今

后五年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是党的十九届五中全会根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。

改革开放以来，我国不断推进经济体制改革，实现了经济的长期高速增长，取得了举世瞩目的经济奇迹。这其中，民营经济扮演了不可或缺的角色。改革开放40年来，民间投资和民营经济由小到大、由弱变强，已日渐成为推动我国经济发展、优化产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业的重要力量。

民营经济是推动我国投资增长的主要力量。1980年，全国固定资产投资中，国有单位投资占80%以上，个体私营投资(含农村个体投资)仅占13%多；到2017年，全社会投资中的民营企业、民间投资已经占60%以上。民营企业数量占我国规模以上工业企业总量超过了80%，在轻纺、食品、电子、机械等普通制造业及制成品等行业已占绝对优势；在重大装备、高技术等高端制造及制成品等行业，基本上是三分天下有其一，有的甚至是占据半壁江山。同时，随着我国服务业各领域对民营经济准入的不断放开，民营经济在服务业中的占比也在逐步提升。未来我国不断提升供给质量，特别是产品和服务的质量，民营经济将是不可或缺的重要力量。

在公报中，“科技”一词出现10次，“创新”出现15次。这里首次科技创新和科技自立自强被放在了“核心”位置，因此未来五年科技创新将扮演非常重要的角色。

科技型企业一开始投入非常大，也就是前期需要比较大的支

持，希望能有更为精准的配套政策出台。地方政府可以建立科技创新为主要指标的工业投资项目准入评估机制，对工业生产类项目采用准入评价，评价因素包括科技创新、环保、安全、绿色、规模等因素，其中“科技含量”应当成为评价体系中首要考量要素。

地方政府应积极搭建创新载体平台、探索合作新模式，推进科技资源、研发机构、成果孵化项目等工作举措，推动民营企业科技创新、产业转型。

在引入知名高校分校或学院，并不是越多越好，地方政府应围绕当地主导产业和特色产业，发挥民营经济优势，以企业需求为牵引，以产业园区、科技园区为载体，以多校联合的方式，引进产业关联度高、契合度强的科教资源。

因此不仅仅是产品需要供给侧改革，当地主导产业的需求也需要“供给侧改革”，了解企业需求，有的放矢地进行人才培养，引入科研院等科技资源、整合科技孵化平台等等，形成高校技术成果、项目、人才向地方转移的快速通道，科创机构、人才、装置、项目充分活跃起来，形成科技创新强大合力，推动当地企业的技术创新、产业升级。

十九届五中全会公报提出，“加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级”，“推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力”。产业链建设是实现高质量发展的重要举措，要抓好顶层设计和系统谋划，强化项目支撑、突出龙头带动，把产业规划落到具体项目上、具体企业上，尽快形成更具竞争力的产业格局，提升产业链现代化水平，推动经济高质量发展。要积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，进一步补链、延链、强链，加速形成一批优势产业高地和产业集群，培育打造一批在国内外有影响的龙头企业和知名品牌。

推动经济高质量发展，不仅仅是补链、延链、稳链，更重要

的是“强链”，即：实现产业基础高级化、产业链完整化、供应链安全化和价值链高端化，促进产业结构更优化、产业规模更壮大、产业集聚更高效、龙头带动更强劲。

一条产业链涉及企业量大面广，涉及各个领域，多部门之间协调配合是产业链协同的关键。总协调指挥部门要承担产业链协同规划实施和业务支撑的主要职责，就产业链涉及领域需要解决的问题进行调查研究，努力打通和克服产业链发展中的难点、痛点和堵点，确保政府在产业链建设中的资源集聚、要素优化和技术支撑作用得到有效发挥。因此，扶持对象应由单个企业、单独项目向全产业链企业和产业链集成项目转变，将资源分配转向集约高效，推动区域产业向产业链、价值链中高端跃升。

企业是产业链的市场主体，尤其是龙头企业是产业链的核心。要注重调动企业家的积极性，紧紧抓住产业链协同的关键点，深化开展上下游全方位、多层次的合作。要尊重企业市场主体地位，以企业为产学研创新链主体，带动产业链现代化，走市场化强链发展之路。

当前经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义上升，新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响，传统的国际经济循环明显弱化，甚至是受阻。在这种情况下，强化国内经济大循环，有利于增强经济发展的韧性，也有利于带动国际经济循环，实现国内循环和国际循环相互促进。

这就要坚持把扩大内需作为战略基点，畅通国民经济循环，打通从生产、分配到流通、消费等诸多环节的堵点。打通堵点要靠深化供给侧结构性改革，在重点领域和关键环节改革上实现重大突破。要加强关键核心技术攻关，维护产业链供应链的安全稳定，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，建设现代流通体系，还要优化消费环境，促进消费升级，充分发挥我国超大规模市场优势。这样就既能够拉动国内经济，又为世界各国创造更大市场机会。

要疏通影响国内大循环的堵点，必须针对产业链、供应链存在的薄弱环节进行攻关，突破关键技术“卡脖子”的问题。新基建作为人类未来文明的技术支撑，不仅本身将带来巨大的投资需求，还将通过数字技术产业化，产生不可估量的叠加效应、乘数效应，将对内循环产生巨大的赋能作用。

在当前数字经济和实体经济融合的时代，数据作为生产的核心要素，数据的生产、加工、处理、交易和消费，在整个经济链条中产生决定性或者基础性的作用。从产品设计、制造，管理、营销到服务等，数字化已经渗透到供应链与产业链的各个方面和各个环节。

要以客户为中心，以数据为核心要素，将上下游企业、物流运输商及其服务商、相关金融机构等进行垂直一体化整合，实现产业链上下游企业间、产业链相关企业与政府部门间的数据共享，以及产业之间的整合、优化和协同，消除整个产业链上不必要的消耗，促进产业链高效运转，推动经济高质量发展。

近年来，政策层对普惠金融出台了许多政策，但由于种种原因，民企从正规金融体系获得的融资占比很少，融资问题依然是其发展的主要瓶颈之一。部分民企出现经营不善和融资困难，尤其是小微企业在贷款规模、审批效率和抵押担保方面存在问题。民营企业高质量发展离不开高质量的金融服务，要实现民企的高质量发展，解决融资难也是刻不容缓的关键之一。

据统计，2018年中国中小微企业有5600万家，潜在融资需求4.4万亿美元，其中融资缺口为1.9万亿美元，占中国当年gdp的14%，41%的中小微企业都存在着融资困难问题。

有些地方不断创新体制机制和方式方法，通过各种方式，用普惠政策为创新企业提供“全成长周期”的针对性服务。针对科技创新企业的初创期需求，有地方设立了专项基金、发

放科技创新券;在企业成长期,则为企业提供改革企业研发类费用加计扣税、科技转化奖励实行递延纳税等税费政策;在企业成熟期,建立创新产品“首购首用”风险补偿机制的科技保险,全程为科技创新企业保驾护航。

企业真正需要的是什么?政府是否和企业能够有很好的信息沟通?有报告中显示,41.6%被访问的民营企业企业家表示“缺少政商交往的途径”,这是在“当前政商关系存在的主要问题”调查中,占比最高的一个问题。

有高新技术制造业负责人表示,虽然平时政府会有一个干部直接对接一个企业服务的“一对一”政策,也有见面会请企业家提建议,但这些沟通渠道实际作用比较有限。“沟通方式仍有待改进,包括其他企业也反映,虽然有一对一沟通机制,但有时我们的诉求未得到真正的重视。”

分析原因,有39.6%的民营企业企业家认为是“缺乏面对面等常态化的政商互动制度”,有32.4%的受访者认为“民营企业企业家表达合理诉求渠道不畅通”。沟通渠道要落到实处,否则会有起不到实际作用的感觉。

开办企业是百姓投资兴业的第一道门,是改善企业营商环境的重要方面。地方对民营资本进入市场的欢迎程度,开办企业是否方便成为一个重要衡量标准。

政府各部门间实现了数据共享、业务协同,让数据多跑、群众少跑,这已成为政府做好服务的一个重要体现。调查报告显示,有31.8%的企业表示政府“行政审批效率相对较低”,有企业反映项目报批程序环节不够明晰,需要的各类证明太多,流程刻板,缺乏指引。

信息共享程度不高的另一个表现形式就是各部门之间标准不一。部门之间信息不协调让企业在申请项目时处于较为尴尬的状况。比如企业申报的一个项目,在得到一个部门的审批

通过后，却被办事的后一个部门告知这样申请是无效的，这让企业很彷徨。

行政审批效率的提升涉及到多个环节，包括流程的简化、公务员素质的提高等等。政府现在亟须做的是建立标准的审批体系，企业可以对照着一一展开。

建立和完善政府行政权力清单和市场主体负面清单制度，对清单实行动态管理。比如有地方地税局以落实权力清单、责任清单、负面清单、信用清单、管理清单和网上审批等“五单一网”为抓手，持续推进税收审批行为标准化和规范化，最大限度降低纳税人遵从成本。

浙江省具有市场经济发达、民间资本雄厚、数字经济先发等优势，当前应当抢抓新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，大力实施创新驱动发展战略，纵深推进大众创业万众创新，为浙江经济高质量发展注入强劲动能。

目前，全省建成省级及以上双创示范基地73家，其中国家级双创示范基地8家，数量居全国省市区前列。杭州钱塘新区、宁波鄞州区、嘉兴科技城、杭州未来科技城4家先后获国务院督查激励。全省拥有各类科技企业孵化器和众创空间1072家，其中国家级246家，数量居全国前列，为吸纳科技人员创业、降低企业创业成本、加快科技成果转化提供了有力支撑。

浙江省应坚持以科技创新为引领，聚焦浙江经济社会发展战略需求，围绕数字经济、生命健康、高端制造等重点领域，统筹优化资源布局，加快推进高能级创新平台建设，做强高质量发展的科技支撑。

浙江省需要充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，积极搭建多层次、多类型、开放式的创新创业支撑体系，为各类市场主体提供全方位、全要素、全链条的创新创业服务。

十四五规划编制工作网上意见征求活动参与情况表 篇四

“十四五”时期（2021—2025年），是xx以新发展理念引领高质量发展、着力建设国际大都市、实现老城市新活力和“四个出新出彩”的重要时期。编制好市“十四五”规划，绘就全面建设社会主义现代化新征程第一个五年的全市发展蓝图，意义重大、影响深远。根据党***、国务院《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》和□*****xx省委办公厅xx省人民政府办公厅关于统一规划体系更好发挥发展规划战略导向作用的通知□□□xx省人民政府办公厅关于印发xx省“十四五”规划编制工作方案的通知□□xx办函〔2019〕330号）要求，结合我市实际，制定本工作方案。

一、主要任务和责任分工

贯彻落实国家规划体系和全省规划体系建设要求，建立以市发展规划（即市国民经济和社会发展规划纲要，以下简称市规划纲要）为统领，以市国土空间规划为基础，以市级专项规划、区域规划为支撑，由市、区两级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全市规划体系。

（一）市“十四五”规划纲要。

市“十四五”规划纲要是我市“十四五”时期经济社会发展的纲领性、战略性、综合性文件，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是全市各级各类规划的总遵循。市“十四五”规划纲要根据市委关于制定市国民经济和社会发展规划第十四五年规划的建议，由市政府组织编制，经市人民代表大会审议批准后，由市政府发布并组织实施。具体编制工作由市发展改革委牵头承担。（市发展改革委牵头，各区政府、市有关部门配合）

（二）市级专项规划。

市级“十四五”专项规划依据市“十四五”规划纲要编制，以市“十四五”规划纲要特定领域为对象，原则上限定于关系国民经济和社会发展全局且需要政府发挥作用的市場失灵领域，是指导特定领域发展、布局重大工程项目、合理配置公共资源、引导社会资本投向、制定相关政策的重要依据。市有关部门负责市级专项规划的组织编制，市发展改革委负责市级专项规划与市“十四五”规划纲要的衔接协调。

市级专项规划分为需报请市政府批准的专项规划（以下简称市级重点专项规划）和市有关部门自行编制或批准的专项规划（以下简称市级其他专项规划）两类。其中，市级重点专项规划由市发展改革委同市有关部门统筹协调后制定编制目录清单，报请市政府批准（已完成，见附件1），市级重点专项规划编制完成后由规划编制牵头部门上报市政府批准，以市政府或市政府办公厅名义印发实施；市级其他专项规划须在启动编制前由牵头部门报市发展改革委进行立项备案，经分管市领导或本部门自行批准后印发实施，并将规划文本报市发展改革委备案。（市有关部门按职能分工负责，市发展改革委综合协调）

（三）市级区域规划。

市级区域规划依据市“十四五”规划纲要编制，主要以市“十四五”规划纲要确定的重点地区、跨行政区且经济社会活动联系紧密的连片区域以及承担重大战略任务的特定区域和重大平台为对象，以贯彻实施我市重大区域战略、协调解决跨行政区重大问题为重点，是指导特定区域发展和制定相关政策的重要依据。市发展改革委会同有关区政府、市有关部门研究提出市级区域规划编制目录清单，报市政府批准（已完成，见附件2），市级区域规划编制完成后由牵头部门上报市政府审批，以市政府或市政府办公厅名义印发实施。（市发展改革委牵头，有关区政府和市有关部门配合）

（四）市级国土空间规划。

市级国土空间规划依据全国、全省国土空间规划和市发展规划编制，以全市空间治理和空间结构优化为主要内容，聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地，并以此为载体统筹协调各类空间管控手段，是规范各类开发保护建设活动秩序、实施国土空间用途管制和生态修复的重要依据。市级国土空间规划，包括总体规划、详细规划和相关专项规划。报请市政府批准的国土空间规划，由市规划和自然资源局会同市发展改革委拟订编制目录清单，报市政府批准实施。市级国土空间规划由市政府组织编制，与市规划纲要衔接后，按程序报批。（市规划和自然资源局牵头，有关区政府和市有关部门配合）

（五）区级规划。

各区政府要按照全市“十四五”规划编制工作的总体部署，组织编制本区“十四五”规划。区“十四五”规划纲要由区政府组织编制，具体编制工作由区发展改革局牵头承担，由区政府发布。区级规划须依据市级规划制定，既贯彻落实市级规划涉及本区的各项目标任务，又突出本区特色，因地制宜指导发展。（各区政府负责，市发展改革委协调指导）

（六）市规划综合管理信息平台。

落实国家、省规划综合管理信息平台建设要求，结合“数字政府”建设，推动建设市规划综合管理信息平台，加强与国土空间基础信息平台等相关政务模块之间的联接和信息共享，将各类规划纳入统一管理，跟踪监测规划编制和实施进程，推动规划基础信息互联互通和归集共享。（市发展改革委牵头，市有关部门配合）

二、工作阶段和时间安排

参照国家、省总体安排，市“十四五”规划编制工作从2019年x月启动开始，到2021年初完成（各类规划编制时间进度详见附件3），总体安排如下：

（一）市“十四五”规划纲要。

市“十四五”规划纲要编制工作分为前期研究及基本思路起草、纲要编制、审批印发三个阶段。

一是2019年x月到2020年上半年。市发展改革委组织各区、各部门研究提出拟纳入国家、省“十四五”规划基本思路的重大事项；市有关部门组织开展重大课题研究，提出本领域“十四五”发展基本思路，2019年xx月底前送市发展改革委汇总；市发展改革委牵头起草形成市“十四五”规划基本思路，于2020年上半年报市政府审定。

二是2020年x月到市委“十四五”规划建议出台前。开展建言献策活动，征询社会公众关于“十四五”规划纲要编制的意见建议；市发展改革委组织各区、各部门提出纳入市“十四五”规划纲要的有关内容，深化重大问题研究，起草市“十四五”规划纲要框架；积极做好汇报对接工作，争取将我市更多的重大项目和重大事项纳入国家和省“十四五”规划纲要。

三是市委“十四五”规划建议通过后到2021年初。市发展改革委根据市委关于制定“十四五”规划的建议，完善形成市“十四五”规划纲要草案，广泛征求各区、各部门、市人大和政协有关专门委员会等各方面的意见，组织专家论证，上报省发展改革委与省“十四五”规划纲要进行衔接，于2020年底报市委、市政府审定；2021年初市政府将市“十四五”规划纲要草案提请市人民代表大会审议，于批准后公开发布，并报省发展改革委备案。

（二）市级专项规划、区域规划、国土空间规划。

市级重点专项规划、区域规划要尽量与市“十四五”规划纲要同步部署、同步研究、同步编制，于2021年x月底前报市政府审定实施；其他专项规划、国土空间规划也应于2021年x月底前全部出台实施。报请市政府批准的专项规划、区域规划、国土空间规划，须先送市发展改革部门与市“十四五”规划纲要进行衔接，衔接重点是规划主要目标特别是约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程项目、风险防控等，并将衔接意见采纳情况一并上报。

（三）区级规划。

区“十四五”规划的编制进度，要尽量与市“十四五”规划编制进度同步。区“十四五”规划纲要应与市“十四五”规划纲要、市级各类规划以及相邻地区规划做好衔接。区“十四五”规划纲要报市发展改革委与市“十四五”规划纲要衔接后，由同级人民代表大会审议批准，并报送市发展改革委备案。

（四）市规划综合管理信息平台。

成立我市规划综合管理信息平台建设工作专班，力争2020年年中与国家、省层面规划综合管理信息平台同步建成上线。

三、工作要求

（一）提高政治站位。

编制“十四五”规划，是在以同志为核心的党中央***集中统一领导下对未来五年发展的系统谋划。要以新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步树牢“四个意识”、增强“四个自信”，做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实好党***、国务院决策部署，全面贯彻省委、省政府和市委、市政府工作安排，描绘xx社会主义现代化建设的宏伟蓝图。

（二）加强重大问题研究。

要善于研判大势、谋全局，既要形成总体性、趋势性判断，又要找准事关全局和长远发展的重大问题和瓶颈短板。要加强市内外调研，深入了解基层一线诉求，把问题研究深、研究透，提出切实可行的解决方案。规划编制牵头部门应科学测算规划目标指标并做好平衡协调，充分考虑资金、土地、能源等要素支撑条件、资源环境约束和重大风险防控等因素。

（三）做好“四个重大”策划。

要认真

总结

“十三五”规划编制实施经验，深入开展“十四五”重要内容研究论证。重大指标设置既要体现“两个一百年奋斗目标”的有机衔接，也要体现老城市新活力和“四个出新出彩”等目标定位。重大平台选取宜精不宜多，既要集全市之力打造若干对全市经济发展起引擎带动的平台，又要发挥各区主战场作用。重大项目策划要注重关系全局发展、带动作用强，做细做实前期研究及论证工作，确保空间分布和时序安排协调有序。重大政策研究要突出对规划实施的支撑保障作用，促进财政、金融、产业、区域等领域政策协同联动、互为支撑。

（四）规范规划编制程序。

书，其中需编制环境报告书的规划，应在上报审批主体前送市生态环境部门组织审查。需市政府审批或核准重大项目以及安排政府投资数额较大的专项规划、区域规划，应明确工程项目的建设内容、建设起止年限、投资估算等，应在上报审批主体前送市财政部门进行财政承受能力分析，据财力可能统筹安排。

（五）创新规划编制方法。

要打破传统思维惯性，充分发挥专业研究力量，在规划目标指标测算、政策效果评估、意见收集应用等方面，广泛运用大数据、云计算等现代信息技术。要注重空间谋划，明确空间战略格局、空间结构优化方向以及重大生产力布局安排。要创新规划的表达方法，增加规划可视化元素，努力做到形式新颖、通俗易懂。规划编制过程中，要同步考虑规划实施责任分解，确保规划可落地、易评估。

四、保障措施

（一）加强组织

领导

□

参照省的做法，成立市“十四五”规划编制

工作

领导小组（不纳入市级议事协调机构管理），由市长任组长，由常务副市长任副组长，成员由市有关单位主要负责同志组成，统筹指导规划编制工作，决定重大事项。领导小组办公室设在市发展

改革

委，具体负责领导小组的日常工作。

（二）组建编制队伍。

成立市“十四五”规划编制工作专班，具体负责市“十四

五”规划基本思路、纲要草案的起草工作。工作专班由市发展改革委牵头组建，市委政研室、市政府研究室、市科技局、市工业和信息化局、市规划和自然资源局、市商务局、市社科院等单位抽调x名业务骨干组成，视需要适时进行调整。

（三）落实经费保障。

编制市“十四五”规划纲要及市级专项规划、区域规划、空间规划所需经费，列入负责规划编制的市属各单位部门预算经费中统筹解决。各区编制“十四五”规划所需经费，由同级财政保障解决。

十四五规划编制工作网上意见征求活动参与情况表 篇五

这次会议是县政府决定召开的一次重要会议，主要任务是安排部署全县“十四五”规划编制工作，为县域经济社会转型发展提供保障。刚才，会议宣读了《xx县“十四五”规划编制工作方案》，请各有关单位会后按《方案》要求认真组织实施。下面，就做好“十四五”规划编制工作，我强调三点意见。

“十四五”规划是指导全县未来五年经济社会发展的行动纲领，科学编制好“十四五”规划，关系到“打造工业强县，建设家居家园”战略的深入推进，是县政府今后一个时期的工作重点，各单位必须高度重视。

首先，做好“十四五”规划编制是承接“十三五”的客观需要。近几年来，县域经济社会在“十三五”规划的引领下稳步发展，到“十三五”时期末，地区生产总值预计实现xx亿元，为“十四五”时期县域经济加快发展奠定了坚实基础。在“十三五”规划中，我们编制了总体规划和xx个重点专项规

划，完成xx个重点调研课题，建立了xxx个项目的重点项目库。“十四五”规划的编制，也要充分依托和借鉴好“十三五”规划中的各种数据，用发展的眼光把握今后的形势走向，确保未来五年发展思路清晰、切实可行。

其次，做好“十四五”规划编制是抢抓发展机遇的迫切要求。未来五年，将是我县加快转型发展的重要机遇期。随着国家、省、市相关政策的不断深入，对全县经济的可持续发展将是难得的机遇。面对这些发展机遇，我们必须提前谋划、超前部署，尽可能地将更多大项目挤进国家和省的规划盘子。要根据宏观环境的新变化、科学发展的新要求和市场经济的新趋势，认真研究我县发展的阶段性特征，提出“十四五”时期的指导思想、发展目标、重点任务和政策措施，真正使“十四五”规划成为抢抓发展机遇的重要抓手。

第三，做好“十四五”规划编制是破解发展难题的重要举措。近年来，全县上下积极推进经济转型，全力克服宏观经济下行和xx市场低迷等不利因素，大力开展招商引资和项目建设，城乡面貌发生了翻天覆地的变化，人民群众生活得到了极大的改善。但是，我们也要清醒地看到，当前我县仍存在经济总量偏小、产业结构不合理、园区基础设施不完善、公共服务不均衡等问题。未来五年，如何争取项目和资金支持、如何深化改革、如何改善民生福祉、如何推动产业转型跨越发展，都需要我们在编制“十四五”规划时，深入研究，全面分析，找准着力点和突破口，提出全面系统、符合实际的目标、思路和举措，并在今后的五年中一项一项抓好落实。

x市关于“十四五”规划编制工作汇报提纲

按照会议要求，现将我市“十四五”规划编制工作及下步工作安排有关情况汇报如下。

按照省有关要求，我市于今年x月份启动了“十四五”规划编制工作□xx市长□xx常务副市长高度重视，多次听取和调度工

作进展情况。按照两位领导要求，我委前期加强了规划编制推进和组织协调工作，具体进展情况如下。

（一）编制完成工作方案。我委牵头起草了《□xx市“十四五”规划编制工作方案》，明确了“十四五”规划编制的具体任务和进度安排。方案已于x月x日经市政府第x次常务会议讨论通过，会后按照xx市长指示，将方案呈送xx书记审阅，目前方案已经正式印发。

（二）成立工作领导小组。市政府成立了由xx市长任组长□xx常务副市长任常务副组长，各位副市长任副组长，各位副秘书长、各有关部门主要负责同志为成员的“十四五”规划编制工作领导小组。领导小组办公室设在我委，具体负责“十四五”规划编制工作的组织协调和推进实施。

（三）组织重大课题研究。聚焦“十四五”时期必须破解的重大问题和培育壮大新动能，结合中发37号文件、市委x届x次全会精神 and 高质量转型发展意见，组织开展了x个重大课题研究，并根据部门职能明确了任务分工，确保在明年x月底前，形成高质量的课题研究成果。

（四）研究聘请专业团队。经过我委前期调研，目前初步筛选出x家编制机构，具体是□xx公司，该公司为我市编制过《□xxx实施方案》，当时评审全国第一□xx研究院，是国家发改委下属的研究机构，为我市编制过《“十三五”发展规划纲要》□xx省社会科学院，此编制团队为省发改委规划处推荐编制单位□xx研究院，该公司编制过北京、天津、上海等地“十三五”发展规划，规划编制经验比较丰富。下一步，我委将进行进一步实地考察和对接。

（五）加强重大工程项目谋划。经过我委四轮调度汇总，各县区、各部门围绕重大产业、重大基础设施、重大科技创新、重大社会民生、重大生态环保等方面，谋划了拟纳入国家和省

“十四五”规划的重大工程项目xx个，总投资xx亿元□xx书记□xx市长等市领导多次跑省进京，亲自研究、亲自协调、亲自推进，目前我市生态修复试点□xx综合治理、新能源汽车产业配套基地等重大工程项目，有望正式纳入国家和省重点支持范围。