

# 2023年街道上半年人大工作汇报 街道组织 建设上半年工作汇报(优质5篇)

范文为教学中作为模范的文章，也常常用来指写作的模板。常常用于文秘写作的参考，也可以作为演讲材料编写前的参考。写范文的时候需要注意什么呢？有哪些格式需要注意呢？下面是小编为大家收集的优秀范文，供大家参考借鉴，希望可以帮助到有需要的朋友。

## 街道上上半年人大工作汇报篇一

我们街道共有20个社区居委会(其中五个为村或经联社加挂社区牌子)，街道党工委下设1个经联社党委、10个党总支(4个村总支、文明城管、教育、政法、财贸、机关)、1个直属支部(亚太小学支部)，共有党支部43个，党小组119个，共有17家非公企业建立了党组织。街道辖区共有党员8396人，其中单位党员7650人，居民党员353人(包括离退休、下岗党员)以及这次接转的党员(实际接收678人，报到只有106人)，流动党员265人，学生党员234人，党组织关系在街道的党员874名。

### 一、主要成效

新中国成立以来，党和政府一直在倡导建立一种新型的社会主义的人际关系，平等、互助、互信，始终是我们追求的目标。在党的十六届四中全会上，胡同志提出了建立“和谐社会”的主张。毫无疑问，这是适应社会发展、维护国家安定的具有深远意义的战略目标。“和谐社会”虽然是一个综合性指标，但打造良好社区无疑是建立“和谐社会”的基础工程。党的十六届四中全会提出加强党的执政能力建设，就是强调我们在执政时更多的是要讲“协调”与“协商”，科学、有机、柔性的“整合”和群众自觉自愿的认同，形成构建和谐社会的能力。因此，我们坚持把抓好街道、社区的党建工作作为打造和谐社区的龙头工程，借龙头效应全面推进街道、

社区的经济和各项事业快速发展，为全面建立“和谐社会”奠定坚实基础，取得了一些成功和全新的经验。通过“三级联创、非公党建、社区党建、发展党员“两票”制、流动党员管理等一系列的创新，使街道基层党的组织建设和党员队伍建设独具凤凰特色，为全市党建积累了成功的经验。全市社区党建现场连续两年在凤凰召开，非公企业党建在市作经验介绍，街道连年分别被省委、市委授予六好、五好党委、先进基层党组织。

1、以“领导班子好”为目标，切实加强街、村(社)基层组织建设。通过“三级联创”活动的开展，全面推进党的建设，为凤凰的发展奠定了坚实的基础。街道着力加强自身领导班子建设，党工委驾驭经济工作的能力、处理复杂社会矛盾问题的能力得到了进一步增强，街、村(社区)党组织与人民群众的血肉联系得到了加强。菜园头村、街道党工委分别被市委授予“五好村级党组织”和“五好街道党工委”。社区组织建设有了长足发展，我们根据市委、市政府的要求，对原有8个居委会进行了调整，按地域、人口配置，资源状况、居民认同感等社区组成要素，划分了15个社区，设置15个居委会，15个社区居委会共有专职人员50名，平均年龄35岁，其中，大学学历一名，大专学历20名，高中文化程度25名，初中文化程度4名，这些人员全部通过民主推荐、资格审查、笔试面试、居民选举等程序，公推公选产生的。在此基础上，我们配齐配强了社区党支部一班人，做到一个社区一支部、一个楼栋一党小组，及时成立社区党建联系会，使社区下岗党员、流动党员有了新的“娘家”。为了保证社区党支部和居委会能够正常工作，街道党工委、办事处在自身财力十分紧张的情况，保证了居委会干部工资“三个一点”中本级财政分担部分的及时到位，并通过做大量的协调工作，帮助五个社区居委会落实了办公用房共计650平方米。按照资源共享、共驻共建的原则，多渠道建设各种便民利民服务设施，免费和低偿向居民提供服务。目前，全街共有社区居民活动之家8个，配备健身器材73套，设置便民利民服务点66处。

2、以“党员干部队伍好”为目标，切实强化了党员干部的教育管理。通过送出去与请进来相结合，街道副科级干部和站、所、办主任都被送到市党校进行了培训，使党的基层组织战斗力、凝聚力明显增强。坚持把《党章》的规定容入辖区党员、直管党员、流动党员的管理之中，通过创新管理思路。首先是建立起了凤凰辖区8小时之外管理模式，让辖区党员在社区楼栋公示，自觉接受群众监督，社区还将辖区党员的表现情况反馈单位，并给予评优评先的鉴定。再是由于该项制度的建立，使辖区双重身份的党员的模范作用得到了更好的发挥。其次是对流动党员的管理，建立卡、册跟踪管理制度。每个进入外出凤凰街道和社区的流动党员，都要到流动党员管理站登记建卡，领取《流动党员管理证》原后再在单位由单位进行跟踪，经过跟踪，更进一步的促进了流动党员作用的发挥。对于直管党员的管理，主要是让群众来评议每个党员，使直管党员的学习、工作表现自觉接受群众的监督。近一段时间来，我们积极适应国企改革不断深入的形势，认真做好辖区下岗党员和退休党员关系的接转工作，目前已经接收上述退休、下岗党员678多名，报到106名。我们还敢于突破，进行大胆全新的探索，最先在全市非公企业组建独立党支部、靠挂党支部，派驻党组织党员联络员，实践证明这一创举，使党的组织领域得到延伸扩展，为新时期加强党员的管理，企业增效提供了保证凤凰的非公有制企业党建，全市非公企业党建工作现场会在我街召开，按照市委组织的安排，我上台作了经验介绍。最近，我们投入大量人力和精力，对全20个村、经联社、社区辖区的的79家非公企业和1320户工商户的党员队伍和“一建带三建”的基本情况进行了调查摸底，共登记287名非公企业党员和47名个体工商户党员，通过调查，摸清了底数，保证了我们在规划全街非公企业党建工作时做到心中有数。

3、以“工作机制好”为目标，积极推行各种创新活动。街道党工委坚持用激励机制鼓励创新，每年年终设立创新奖。对创新出成果的单位和个人既给精神上的奖励又给物质奖励。为创新拓展了平台，通过总结挖掘新的思路，形成创新良性

循环。又如：发展党员在全市推行“公示”制以后，今年又成功地创新了“两票”制，更好地延伸了“公示”制的领域。这也是在总结和探索中得到挖掘和发挥的，主要是通过百子畷曹金林同志入党的问题，得到了启示，曹金林被定为入党积极分子公示后，个别群众连续两年向上级越级举报，经过专班调查又没有什么大的问题，但总由于要调查而又不得将该同志纳新放下。后来我们就考虑到用“两票制”来解决这个问题，即1、所在单位群众满意票达70%以上；2、党员表决票应到党员半数以上。为了严把入口关，保证党员质量，按照十六大新《党章》“发展党员要党外群众多数拥护”这一要求，于是街道党工委就制发了文件，文件抄报市后，七一前很快就被市委组织部在全市推广，后又被市委用市委文件推广。

4、以“工作业绩好”为目标，全面推进各项事业。近年来，街道党工委围绕将凤凰街道建设成为“鄂州有地位，全市第一流；湖北有影响，全省争上游”的楚天明星街道，力争实现在全市率先建成富裕型小康街道的奋斗目标，开拓进取，奋发争先，经济和社会保持持续、快速、健康发展，各项工作一年一大步，一步一台阶，实现了行行争上游、整体创一流的目标。街道先后荣获全省先进基层党组织、全省“六好”乡镇党委、楚天明星街道、全省抗洪抢险集体一等功、全省乡镇企业管理先进集体、全省城市体育工作先进社区、全市党风廉政建设先进单位等一连串的荣誉称号。连续四年被评为全市责任目标工作先进单位。

5、以“群众反映好”为目标，大力开展各种便民利民活动。通过开展“家政服务、党员示范岗、党员旗帜工程、吴天祥小组、便民服务队”等一系列载体工程，进一步密切了社区的党群关系。做到了上为政府分忧、下为居民解难，把“民思我想、民困我帮、民难我解、民盼我做”落实在行动上。例如：莲花社区的党员旗帜工程：用“爱心启迪、阳光接力、文明传递”三步曲，把社区党的温暖送进千家万户，帮助“弱智、贫困、缺教”家庭分别送去“科技致富”、“脱

贫扶助”、“法律、文明、文化知识”等，重塑了新时期党的形象，为社区撑起了一片绿荫。找到了新时期党联系民心新的结合点。莲花山社区的旗帜工程还被省委组织部、《党员生活》杂志社分别给予了充分的肯定，在全市作了经验介绍。在社区党组织和居民之间架起连心的桥梁。党员在群众中的向心力进一步提高，百子畷经联社周启水等10多名共产党员为充分发挥自己的先锋模范作用，创新思路，积极开展双带活动，带领100多名群众到外地种树，养猪致富，为城区无地农民致富闯出了一条新路)。

## 二、存在的问题

近几年，我们在街道基层组织和党员队伍建设虽然取得了一定的成绩，但由于主客观方面条件的限制，与市委提出的要求和人民群众的期望还有一定差距，主要体现在以下几个方面。

### (一)街道的组织设置与管理体制与城市发展的要求不大适应。

由于历史原因，长期以来，我们虽然名义是城市街道，但在工作任务、机构设置等方面却脱离不了乡镇的影子。根据《中国共产党中央组织部关于进一步加强和改进街道社区党的建设工作的意见》的要求，“应坚持把服务群众作为街道、社区党组织的重要任务”。但事实上，我们却不得不主要的精力用于发展经济上、保障吃饭上来，街道不得不承担与税收体制不符的工作任务，由于受城市建设总体规划和环保要求的限制，我们在发展工业项目的空间十分有限，而第三产业税收街道又无权收取，街道承担着与自身财政实力明显不相符的社会任务，因此在加大社区投入方面显得力不从心，街道领导班子年龄结构偏于老化，存在活力不足的问题。

(二)由于思想认识滞后，社区共建意识和党建意识淡薄制约了社区党建工作水平的进一步提高。由于社区组织结构多样性、复杂性，增加了社区党组织的调控难度，阻滞了组织协

调机制功效的发挥，党组织活动载体陈旧，社区党组织的活动缺乏吸引力。现在社区活动方式多数是靠走访、会议、联谊等，如何依靠更深层次的利益纽带、依靠共同利益驱动，还缺乏应有的措施。由社区物质基础薄弱，人财物不足，直接制约街道社区党建工作的作用发挥。一些加挂社区居委会牌子的村干部的思想观念与城市化进程不断加快的形势不大适应，经联社组织的定位尚需进一步明确。少数非公企业党组织组织观念比较淡薄，非公企业组织生活不够正常。企业以经济效益为中心，党组织的工作开展有时还受企业经营活动的制约，党员组织关系难以到位，党员管理存在难度。

### (三) 由于历史上软硬件投入

欠账太多，直接影响了社区工作积极性的发挥。目前社区困难主要体现在以下三个方面。

1、工作体系是“头重脚轻”。总体上讲，社区建设发展现状与现代城市管理的要求、承担职责任务和市民群众的需求存在差距，可以讲是人少、事多、权小、责大，”行政化倾向日益明显。“小政府、大服务”让被喻为“小巷总理”的居委会干部感到实在是太累了，一些单位、部门和干部对社区居委会不重视，安排的工作可做可也也可以不做。反过来却把自身职能的一些都交由社区居委会，什么事都要讲“进社区”如计生、综治、教育、服务、卫生、医疗等什么都要进社区，只要求做事，却不给人员经费。“上头千根线、下只一根针”，曾有一名居委会深有感慨地说，居委会会有“五难”最伤脑筋的事是城市低保工作；最困难的是社区的自身建设；负担最重的事是各种形式的检查评比；最呕气的事是居委会干部的待遇没有得到落实。

2、工作条件是“借屋躲雨”。基本的办公、服务用房都没有完全落实，我们凤凰街道15个社区，只有5个社区有办公用房，仅占三分之一，其余的都是租用或者时借用办公场所。社区居委会这种办公条件“借屋躲雨”的现状，主要原因是社区

投入不足，历史欠账较较多。城市呈加速发展态势，凤凰作为城市建设的热点地区，寸土寸金的房地价格决定了仅靠街道、社区的自身力量，很难解决这一困难，市里虽然曾经出台过一些扶持政策，便落实不到位。除了办公场所外，居委会的工作经费也极度缺乏。居委会没有收费项目，社区服务项目多注重社会效益，经济效益较差，一般居委会每年办公经费至少都在3000元以上，仅打字复印费就达1500元，除干部工资外，养老、医疗等社会保障经费和其它福利金全靠自筹或街道补贴。

## 街道上半年人大工作汇报篇二

县委组织部：，我镇开展基层组织建设工作的，紧紧围绕《肃北县20牧农村基层组织建设工作重点和任务解表》的要求，结合我镇工作的实际，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻省、市、县组织工作会议精神，围绕全镇改革发展稳定大局，以加强党的执政能力建设为主线，以开展保持共产党员先进性教育为重点，全面推进基层组织和党员队伍建设。经过全镇干部职工的共同努力，我镇组织建设工作取得了一定的成绩，为全镇提前实现全面建设小康社会的目标任务提供坚强的组织保证。现将工作汇报如下：

一、基层组织党建工作进展1、加强理论学习，坚持民主集中制镇党委狠抓政策理论学习、班子团结、转变作风三个环节，结合党性实践为目标，以“三会一课”为手段。坚持每周一、三、五政治理论学习和每月一次中心组学习。并经常性地组织班子成员学习邓小平理论和“三个代表”重要思想、十六届四中全会精神，不断提高政策理论水平。同时，领导班子成员按照自己的分管工作，大兴调查研究之风，认真撰写调查报告和心得体会，提高分析问题、解决问题的能力。年内撰写调查报告和心得体会各2篇，做学习笔记在1万字以上。坚持民主集中制原则，不断增强党委班子的凝聚力。以较强的政治意识，全局意识，责任意识，做到大事讲原则，小事讲风格。对每项重大事项，做到决策前发扬民主，决策

后一种声音，一个步调。开创在民主、和谐的工作环境中各负其责，各显其能的良好局面。2、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争全体党员干部严格遵守“八个坚持、八个反对”，自觉加强党性锻炼，努力改造自己的主观世界，克服拜金主义、享乐主义和个人主义，管好自己“八小时”外的“社交圈”和“生活圈”。首先镇党委召集5个村、2个社区及镇机关的党员在4月份开展了一次反腐倡廉理论专题学习，主要学习了《实施纲要》的内容；其次在5月份镇党委书记严虎同志为我镇党员干部上了一堂生动的反腐倡廉专题党课；三是在庆祝“七一”建党节期间举行了大型的表彰大会，组织各村、社区、机关200多人在周末文化广场参加歌唱祖国歌颂党‘千人演唱会’。3、加强党员队伍建设，提高广大党员干部的政治思想素质。按照“三个代表”要求，以提高党员干部的政治理论素质，增强业务工作能力，树立党的宗旨意识，发挥党员先锋模范作用为重点，积极开展党员干部、入党积极分子教育活动。举办了政治理论、科技、法律法规知识的培训，办培训班11期，参加培训累计达2100人次。通过培训，增强了党员的义务意识，提高了党员的素质，为农村、社区党员更好地发挥先锋模范作用奠定了基础，也进一步加强和规范了党费收缴、管理和使用工作，使党费管理走上正规化。4、加强基层组织建设以推进依法治镇战略，大力发展社会主义民主政治，建立健全我镇各项规章制度、村规民约，及时打印上墙；与各村（社区）签定目标责任书，定期与不定期对各村（社区）工作的进展进行督查；大力推行以“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”为内容的村民自治和“自我管理、自我服务、自我教育、自我提高”的社区管理；及时地督促各有关职能部门、村（社区）的政务、财务公开，接受群众监督。并组织各村（社区）两委进行互相评比、打分，召开政情通报大会，以促进各项事业的发展。

二、经济目标任务进展1、产业结构调整情况。完成农作物播种8487亩，其中小麦播种2183.95亩，玉米播种407.25亩，蚕豆播种628.21亩，洋芋播种2481.64亩，较上年增长690.94亩，增幅38.6%；胡麻播种1287.14亩，蔬菜播种68.5亩，瓜类播

种23亩，牧草707.21亩。完成退耕还林700亩续建任务，零星植树7300株。种植业结构进一步优化，粮经草比例由去年的39:43:18调整到今年的38:46:16。畜牧业稳中有升，牲畜存栏13044头（只），其中山羊8212只，绵羊3476头，牛1356头。

2、项目建设情况。筹建的东山村洋芋淀粉厂，投资30万元，占地面积1200平方米，计划7月安装，9月投产，预计年利润15万元；新建的青山道村千头猪场，总投入资金160万元，用地面积3200平方米，可盈利30万元。这些项目建成后将进一步拉动全镇经济的增长。

3、科技推广服务情况。完成化肥调运475.44吨，良种调运300余吨，农药调运2254.6公斤，地膜调运1522.8公斤。引进种羊51只，种牛10头。新建舍饲养殖暖棚29座，引进了西门塔尔肉牛冻精和荷斯坦奶牛冻精，冻配奶牛5头，肉牛10头。注射牛疫苗800头，羊疫苗3500只，禽流感疫苗4000只，举办科技培训班3期，散发科普资料余份。新确定1个科技示范点和4户科技示范户，并进行了挂牌命名。在县委副书记张积强的亲自带领下，推行种植了36亩的玉米套种带田；组织35名科技致富能手到外地进行观摩学习，并引进、试种“太空”黄豆6亩。重视劳务输出工作，输出劳动力399人，缓解了全镇就业压力，增加了农民收入。

4、基础设施建设情况。完成挑挖农田灌溉渠道18390米，整修田间道路5330米，新建桥涵13个。据统计，年全镇第一产业（农业）较上年增加投入33.5万元，第二产业（加工业）较上年增加投入35万元，第三产业较上年增加投入144.99万元。基础设施投入的增加，为全镇经济发展夯实了基础。

5、社区工作进展情况。为下岗职工协调解决下岗就业资金12万元，为24名下岗失业人员解决了工作岗位，为45名下岗职工担保小额贷款10万元，为824名困难居民申报最低生活保障金。清运城市垃圾800余吨，清理公厕25所，保持了城区清洁卫生。经常性地开展丰富多彩的文体活动，丰富了居民生活。加强流动人口管理，促进了计划生育工作；开展普法宣传活动，散发法制宣传资料2000余份，推进了依法治镇进程。

6、其它工作情况。镇村两级投入2万余元，慰问贫困户、老年人167人。配合市、县做好“光明星”工程，为11名白内障患者争取了免费医疗机会；在阳关网上发送信息8期，报送工作信息45期，

典型材料7篇。

三、“三级联创”活动、“双培双带”工程进展健全镇级机构29个，调整充实了人员，制定了工作目标；开展了无职党员设岗定职活动，有78名无职党员竞争上岗，开展各项工作。巴音、紫亭两社区结合无职党员设岗定职活动组织城市党员开展了“五个一”行动（即每名党员包一个楼院、包一片区域卫生、帮教一名失足青年或劳教释放人员、帮扶一名孤寡老人、组织参加一次文体活动），激发了党员服务群众、践行宗旨的热情，为发挥“一个党员一面旗”的引路作用、体现先进性创造了条件，搭建了平台。严格组织发展，努力改善党员队伍结构。按照“双培双带”工程的要求，坚持优中选优，成熟一个发展一个的原则，今年共发展预备党员18名，培养入党积极分子36名；开展了评优树模活动，评选先进党支部3个，优秀党务工作者3名，优秀共产党员11名。创建“文明单位”2个，“文明楼院”11栋，“市级诚信家庭”25户，“十星级牧农户”75户，“模范文明五好家庭”36户，并开展了“法律进社区”、“美德在农家”、“美德进社区”活动，积极宣传《公民道德实施纲要》，推动了精神文明建设的纵深发展。春节期间我镇组织6个社火队800余人参加了全县社火汇演，为全镇精神文明建设开了好头。在“三八”节、“五四”节期间，我镇举行大型文体活动，表演文艺节目47个，参加人员5000余人次，各村、社区也根据各自实际举办文体活动，参加人员4000余人次，同时镇党委、政府表彰奖励了“好婆婆”“好媳妇”“科技致富女能手”“优秀团员”“优秀团干”36名。“五一”期间举办了“春耕杯”体育活动，5个村2个社区组织了参赛队参加了拔河、篮球、乒乓球、象棋等比赛。各种文体活动的开展，既陶冶了情操，又丰富了群众文化生活，达到凝聚人心、鼓舞斗志的目的。另外，还成立了相应的养殖协会、洋芋协会，协会的任务重点把村两委、年青农民、青年致富能人纳入协会，搞销售，寻路子，充分发挥协会的职能，以激发广大村民种植的积极性。

四、开展保持共产党员先进性教育活动我镇作为第二批开展保持共产党员先进性教育活动的单位，本次安排参加有3个党支部，应参加110人。其中：机关党支部1个，社区党支部2个；除长年外出半年以上和因病不能参加的党员35人外，参加教育活动党员75人。

1、根据全县开展保持共产党员先进性教育活动工作部署，我镇于7月11日召开了开展保持共产党员先进性教育活动动员大会。为加强对保持共产党员先进性教育活动的领导，由9名同志组成了以党委书记为组长的教育活动领导小组，并下设办公室。机关支部、两个社区支部也相应成立本次教育活动领导小组，并制定出实施方案，细化安排，以确保先进性教育活动按统一进度整体推进。

2、结合我镇实际，制定了开展保持共产党员先进性教育活动的实施方案。根据县委统一要求，按四个月时间安排开展保持共产党员先进性教育活动，从2005年7月8日开始到2005年11月5日结束，每个阶段40天。结束后再用一个月的时间，切实做好巩固和扩大整改成果工作。为保证我镇保持先进性教育活动取得明显的成效，要求有书写能力的党员，书写读书笔记不少于3万字，并撰写心得体会2篇。

3、坚持按照制定的《开展保持共产党员先进性教育活动安排表》、《开展保持共产党员先进性教育活动学习进度表》学习教育，并制定了《开展保持共产党员先进性教育活动党委中心组学习制度》、《开展保持共产党员先进性教育活动学习制度》、《开展保持共产党员先进性教育活动考勤制度》、《开展保持共产党员先进性教育活动外出党员联系制度》，以保证教育活动的顺利进展。

4、认真学习，积极开展党性实践活动。为了确保集中学习教育取得实效，我们在认真抓好理论学习的同时，着力抓好“三课”、“三为”、“三走访”党性实践活动，主要领导包片、其它领导包点深入社区、农村，走访弱势群体，帮

助解决困难，提出合理化建议，联系群众，交流思想，倾听呼声，密切感情，寻找差距，锤炼党性，实现了知与行、学与做的有机统一。

5、积极开展党性实践活动。1、农村、社区受到严重的水灾，党委领导高度重视，及时深入农户、社区居民家，详细了解掌握灾情，组织村民、居民进行生产自救，并积极筹集和向上争取救灾资金3000元，对受灾居民的房屋及时进行维修，对受灾的农户进行走访慰问，把党的先进性送到了群众中；2、积极向县人民政府申请，落实了原居会主任的工资补贴11000元；3、与交通局联系将城区道路废弃沥青渣拉入我镇村组，并组织村民修善村组道路；同时将废砖拉入村组有效利用；4、党委、政府领导组织全体职工疏通道路，及时地保证了道路的畅通；5、配合县城建部门，社区安装了垃圾箱51个，同时协商修建平房区垃圾池4座，清理环卫垃圾，治理了社区的`环境卫生。6、筹集资金和向上申请3万元，对3个行政村的机井进行维修，现已筹办当中；7、协调和调查摸底，设立了社区治安室，增强了控制辖区社会治安氛围；8、对全镇困难户的摸底调查，掌握弱势群体的详细情况，以便帮扶结队子“五个一”工作的开展；9、组织开展小学生以爱护花草树木、路灯、广告牌和公共设施的“爱我肃北、从我做起”游行宣教活动；并举办，以“争当模范公民”、“家乡的变化”为内容的演讲比赛、文艺演唱会。10、镇人大组织部分人民代表利用一天的时间对五个行政村的村容村貌、农田管理、田间道路、水渠维护、卫生等视察、观摩，并采取评议打分的方式，来促进党员干部的工作力度，增强服务意识。

五、存在的问题上半年我们做了大量工作，取得了一定成绩，但也存在一些不容忽视的困难和问题，主要表现在：1、农业结构调整难度依然很大。由于我镇耕地面积总量小，优质农产品无法形成规模种植，在市场上占有份额小，市场竞争弱。同时广大农民种植庄稼为“杂货铺”、“小而全”，也在一定程度上影响优质农产品规模经济效益的发挥。2、项目建设依然滞后。项目建设虽然立项较多，但动工建设的项目不多。3、

农村富裕劳动力转移力度仍不够。全镇目前有富裕劳力984人，转移的仅占40.5%。对增加农民收入的贡献率低。4、干部群众思想仍不够解放。小富即安、小富即满、等、靠、要现象依然存在。干部职工服务意识不强，职能作用发挥不够。5、部分党员先锋模范作用发挥不够，尤其在带头致富方面不能很好地起到“一个党员一盏灯”的作用。6、个别村两委工作积极性、主动性不高，对党委、政府安排的工作互相扯皮，相互配合不够密切。这些问题从根本上说是观念的差距，从本质上说是体制的差距，为此，我们要解放思想、实事求是，更新观念，创新体制，在工作中不断地解决这些问题，使我们更好地促进全镇各项事业的发展。

六、今后的工作打算1、联系群众、团结群众，把党的路线、方针、政策落实到基层中去，对村（社区）基层组织建设要常抓不懈。促进村（社区）党支部建设，加强村（社区）党建工作，探索建立有利于党员活动和党员管理的有效组织形式和协调机制，调整和完善党建工作管理体制，健全社区党的组织机构；把非公党建工作列入党建目标责任制，认真总结非公党建工作经验，积极探索非公有制经济组织党支部组建形式和灵活有效的工作方式，保证党的各项政策的全面落实；大力举办法制教育、“绿色证书”等各种类型的培训，不断提高村（社区）党员的素质；建立健全各类组织和各项制度，并全部上墙，逐步形成以制度管人，以制度理事的良好格局。

2、常抓农业不放松。农业是我镇的基础，对此我们必须常抓不懈，确保农作物稳产丰收。要引导农民科学防病治虫，合理配方施肥，适时收割打碾，提高农业产量和效益；镇牧农业服务中心要充分发挥职能作用，加大科技培训力度，做好产中、产后的跟踪服务，促使农民全身心投入到当前的农业生产中；要做好农产品流通工作，引导并组织有运输能力的农民加大农产品销售，解决农产品卖难问题；要继续加大农业科技投入力度，引导农民积极发展舍饲养殖业，加大优良畜种引进，让广大农民赶着牛羊奔小康；要坚持“以质量创

市场”的思路，积极扩大我镇优质农产品特别是洋芋、胡麻等在周边县市的知名度和市场占有率，使党城洋芋真正成为农民增收的“金蛋蛋”。

3、完成机关党员先进性教育活动的任务。按照共产党员先进性教育的原则方法、步骤和工作任务，精心组织，扎实安排，切实解决党组织和党员存在的突出问题，使先进性教育达到中央、省、市、县的要求和目的，为全镇经济建设和各项工作提供坚强的思想保证和组织保证。4、抓好精神文明建设，提高人民思想道德和文化素质。围绕《公民道德建设实施纲要》，以创建精神文明模范镇为目标，全面推进精神文明建设，努力提高各村环境卫生、村容村貌、交通通讯和信息化建设水平；在社区继续开展“一创建，两教育，三营造，五工程”活动，搞好社区服务，优化社区环境，活跃社区文化，维护社区治安，努力建设环境优美，秩序优良，服务优质，管理优化的现代化城市社区。5、切实加强基层的民主与法制建设，继续推进依法治镇战略，大力发展社会主义民主政治，建立健全依法治镇各项规章制度；进一步推进政府工作法制化，从严治政、依法行政，提高行政执法水平；加强法制教育，认真搞好“四五”普法，不断增强全镇干部群众的法制意识，提高依法办事的能力和水平。6、加强社会治安综合治理。坚持“打防结合，预防为主，标本兼治，重在治本”的方针，积极强化“打、防、控”一体化治安管理体系建设，以落实“四防工程”为目标，切实加强社会治安综合治理工作。7、加大民政司法建设力度，健全社会保障体系。完成镇司法所标准化建设，健全城镇居民最低生活保障制度，扩大低保范围，做到动态管理的“应保尽保”，并探索和建立农村最低生活保障制度，加大对农村困难群众的帮扶力度；主动做好城乡弱势群体和特困群众的生活安排，积极开展以工代赈、政府救济和社会捐助活动。

## 街道上半年人大工作汇报篇三

本乡共有18个行政村，村两委干部6人，党员76人，村民组

长14人。近半年来，村党支部非常重视基层基础工作，相继制定了一系列措施加强基层组织建设，取得了不错的效果。

## 一、抓村民自治机制规范运行，促农村基层组织建设。

自20xx年始，村民自治章程入村并逐渐被村民认识到现在的重视已走过了四年，这期间，村级两委班子成员和党员干部的政治素质、文化素质、道德素质明显提高，依法治村意识显著增强。目前，28个村都新建或大修了村级活动场所，除大黄堡、前蒲棒、小杨庄三个村正在建设中，其余25个村村民自治制度均已完善上墙，各村的六簿一册均按要求记录完整。

为了使各村在规范村级管理工作中有章可循，我们根据村民自治章程，将相关政策、办法印成明白纸，反复在村党员会议、村民代表会议上认真学习，并在村内公开栏张贴，便于干部群众了解和监督。按照这些制度，我们突出搞好重大问题的民主决策，充分尊重群众的意愿，做到村里的事情交给村民作主。严格做到“四议两公开”，即：党支部提议、两委会商议、党员会审议、村民代表（村民）会决议，决议内容公开、实施结果公开。按照这种模式各村的公共设施建设投资、水电费的收缴、征用土地补偿、宅基地分配、鱼池土地的发包情况以及发展党员、计划生育二胎审核等情况都要求做到先张贴公示再通过表决后予以实施。这一系列措施均有效的促进了村民自治机制规范运行，加强了村级组织建设。

## 二、基层组织建设中的`几点做法。

1、加强包村管理。一是建立严格的机关干部包村制度和考核办法。选派能力强，基层经验丰富，政治过硬的机关干部包村，党政班子领导也分片包村。坚持每周下乡不少于一次，并将下村了解的村里工作完成情况以书面形式上报。同时对包村干部职责和奖惩措施都做了详细规定，有效的调动了包村干部的积极性。二是建立重点问题关注机制。每周各部门

根据工作重点列出下周关注的问题，由党办汇总后下发给各位包村领导、包村干部以便其下村时重点督办。在督办过程中若发现问题及时与相关部门和领导沟通，并及时反馈事情处理情况，将问题、矛盾、隐患有效的消灭在萌芽状态。三是建立村“三会”列席制度。乡党委、政府规定，各村召开的“两委”会、党员会、村民代表会，包村干部要全程列席参加，包片的党政领导有重点的参加，并进行必要的帮助和指导。

2、加大百分考核力度。一是进一步细化各口百分考核细则，以便更具可操作性，同时对打分情况也进行了变更，不但有得分项还有倒扣分项，进一步明确了工作重点。二是每季度下村联查时，各口负责人督导检查的力度加大，联查结束后各口不但将各村分数打出来而且还要将扣分情况做书面说明。三是加大奖罚力度。考核结果与村干部和包村干部的工资、奖金挂钩的同时，也与申报各项先进挂钩。年终乡党委还专门召开表彰大会并拿出一定奖金奖励前六名。

3、严格财务管理。实行村帐乡代管，坚持“两笔一章一把关”的原则，各村每报一次帐都要有民主理财记录，坚持每季度按规定时间，规定地点进行财务公开制度。由专人负责合同管理工作，坚持发包租赁的民主程序，坚持公平、公正、公开的发包租赁原则，使用统一的合同文本，合同管理办公室存档一份。电子版及公示照片全部录入微机和硬盘双重存档。

4、严格公章管理。制定了村级公章管理制度，规范村级印章管理。对集体资产处置、土地鱼池发包、合同签订等村街重大事项，必须经户代表会议或村民代表会议讨论通过，包村干部全程参与，并在职能部门把关认定后，由包片领导、包村干部共同签字，公章管理中心方可盖章。

5、抓好发展党员工作，做到“四公示、两票决”。年初乡党委制定了《大黄堡乡关于发展党员工作的实施意见》并下发

到各基层支部组织学习。《实施意见》针对发展党员工作的基本程序做出了详细说明，要求各支部一定做到四公示两票决，即入党积极分子公示、重点发展对象公示、接收预备党员公示、党员转正公示，确定入党积极分子采用票决制、确定重点发展对象采用票决制，并将各次公示结果照相存档。

6、抓好“党日”活动。各支部每月5日前后组织全体党员集中活动一次，包括学习相关政策法规、安排各项活动方案、集中收看远程教育节目等，每次“党日”活动前乡里都要制定好活动方案，并召开包村干部专题会议进行安排部署以便保证活动效果，各支部活动后要将活动情况在各村公示并照相存档上报乡党委备案。

7、抓好远程教育观看和管理的工作。乡党委与各终端站点签定了远程教育设备管理使用协议，同时还制定了党员干部现代远程教育管理工作管理办法并下发到各终端站点。针对每月的集中学习计划乡里以表格的形式由包村干部发放到管理员手中并督促组织所包村干部及时观看节目并将观看情况及时通报并照相存档。对于未按要求完成观看任务的村，扣包村干部考核奖。

### 三、基层组织建设中的薄弱环节及解决措施。

有些村两委班子的凝聚力、战斗力还不够强，个别村尚未从根本上改变落后的面貌。村班子成员在带领群众调整产业结构、发展农村经济、增加农民收入方面思路还不宽，办法还不多，接受新事物、适应新形势的能力还不强。甚至有个别村干部不善于做新形势下的群众工作，作风不民主，办事不公，工作方法简单粗暴，造成干部关系紧张，形成不稳定因素，也就是说这些村虽然“有人管事”，但管事水平不高。

针对上述问题我们要继续加大村干部的素质培训。一是聘请相关部门领导和专家以集中授课的形式重点围绕增强政治素质、提高个人致富能力和带领群众共同致富能力等方面进行

培训，在实用性和实效性上下功夫。二是适时组织村干部外出参观培训，交流考察，使他们开阔视野、拓宽思路。在加大培训力度的同时还建议加大村干部工资发放力度，提高其待遇，以促进其工作积极性。

## 街道上半年人大工作汇报篇四

今年以来，我市基层组织建设坚持重心到基层、工作到支部、服务到群众的指导思想，以教育实践活动为契机，以服务型基层党组织建设为抓手，以开展四项行动为重点，进一步健全网络、丰富载体，注重规范、强化保障，有力提升了基层组织建设科学化水平。

一、坚持问题导向，开展攻坚行动。由市委常委带队开展基层组织建设调研，重点围绕领导班子、服务载体、基础保障等，解剖“麻雀”。针对存在的突出问题，开展难题攻坚行动，列入整改清单，力促问题解决。

一是开展集中整顿。全市按照10%的比例倒排出184个软弱涣散党组织，采取“一村(社区)一策”的办法，分类建立台账，逐一进行销号。全市新配村党组织书记59人，撤职或停职村干部65人。组织市、县领导班子成员联系软弱涣散村党组织，实现与村(社区)整顿对象的无缝对接，帮助解决问题。市县领导到村调研次数367次，各级督导组到村督导678次，派驻工作组195个，规范工作制度506项，化解信访隐患482个。

二是抓好带头人建设。认真实施村党组织带头人“523”工程，从党政机关选派190名机关干部到相对贫困和后进村任第一书记，选聘140名高校毕业生到村任职。抓住村“两委”换届有利契机，注重选拔政治素质好、服务意识强、有致富带动能力的优秀人才进入村级班子。全市1725个村党组织换届按时圆满完成，选举616名农村致富带头人、180名专业合作社负责人等担任村党组织书记。针对乡镇干部“白天在镇，晚上在城里”“走读”现象，开展专项治理，给予党纪处分15

人。

三是强化基层保障。全面落实“一定三有”、“三有一化”等政策要求，营造重视、关心、支持基层良好环境。今年以来，村党组织书记年报酬由11191元提高到13680元，其他村干部报酬从每年9046元增加到11068元。今年投入3399万元，全面落实在职村干部缴纳养老保险，32959名村干部享受到了离任生活补助。全面推进基层组织活动场所达标升级，年初以来累计投入1763.9元资金，新建、改建、扩建村级活动场所55个。

二、坚持重心下沉，开展服务创新行动。坚持重心向下、资源倾斜，实施“服务能力提升工程”，全力推进基层服务型党组织建设。

一是创新组织设置，健全服务网络。根据区域、规模、产业布局和党员分布等情况，推进村(社区)党支部、党总支升格，在自然村、村民小组、楼幢楼道、专业合作社和专业协会建立党支部或党小组，把党的组织延伸到农村和城市基层各个角落。全市有185个党支部升格为党总支，新建党支部、党小组1074个。采取单独建、联合建、分片建等方式，新组建64个基层党组织，发展党员189名，实现非公企业和社会组织党组织有效覆盖。整合区域资源，以区域、行业、产业为纽带，创新园区统筹、村企统筹等区域化党建模式。目前全市建立区域性党组织369个，形成立体式、全方位的基层党组织服务网络。

二是创新工作载体，搭建服务平台。春节期间，开展“四级书记走访农民工”活动。全市各级各部门深入基层走进农民工，送政策、送信息、送技术、送温暖，深受群众欢迎。全市走访慰问群众58082户，结成8695个帮扶对子，帮助解决问题42042件，协调资金3947.16万元。教育实践活动中，开展“三进三联、为民富民”活动。活动以全市各级领导班子和成员为重点，做到“三走进”、“三联系”，即每个单位

党组织分别走访1个村、社区、非公企业或社会组织党组织；每名党员领导干部分别联系1名基层干部、人才骨干和困难群众。全市征求意见建议82275条，谈心56601人次。推行城乡结对共建“1+4”模式，由市直机关、事业单位与村、社区、非公企业及社会组织，组建126个联合党委，建立“单位包村、干部包户”的驻村扶贫帮困制度，全市已覆盖1663个，城乡共建工作新格局基本形成。推行在职党员社区报到制度，组织全市14585名在职党员走进社区，为群众提供各类服务活动6722次。

三是创新工作机制，打造服务品牌。对于各项组织工作，注重探索规律，总结经验，创造性地开展工作，探索形成一些叫得响、有影响的经验和品牌。在全市深化“四议两公开”工作法，很多地方用这种办法解决计划生育、信访稳定等难点工作，收到较好的效果。以乡镇、街道为单位，全面推行“文建明”工作法，开展了村、社区党组织书记“擂台赛”，推行村、社区干部工作承诺制、坐班制，建立科学合理、简便易行的绩效考核评价体系。社区建设重点完善“大党委”制，深化“网格化管理、组团式服务”，形成了城市社区党建工作新格局。针对不同层次培训对象，采取专题辅导、经验介绍、案例剖析等，开展任职培训、技能培训和专题培训，不断提高致富带富、依法办事、化解矛盾的本领。

### 三、坚持规范有效，开展示范引领行动。

一是注重典型带动。开展“两学一找双传承”活动，开展向全省优秀共产党员鲍振平同志学习。组织开展评选表彰活动，对全市第五批选派工作10个先进集体和48个先进个人进行申报表彰。组织开展“最美基层干部”等10个系列最美人物评选，营造浓厚氛围。以规模、影响都较大的律师协会、会计师协会、出租车行业协会为重点，大力开展社会组织党建党组织集中组建和工作示范点创建活动。

二是注重制度规范。坚持立足当前、着眼长远，加强制度建

设，为深化党的制度改革提供动力。农村党组织重点实施堡垒构建、素质提升和活力凝聚工程，健全落实“四议两公开”等民主管理制度，推行村级事务规范化流程管理；“两新”组织党组织出台了《阜阳市非公有制企业党建工作考核办法》，大力开展“五抓五送”活动，选派1214名党员干部到企业担任党建指导员，重点推动严格党内组织生活、联系服务职工群众等工作机制。

三是注重支部建设。认真总结加强支部建设的好做法、好经验，努力使每个基层党组织至少建立一项务实管用的制度。进一步加强对各领域基层党支部组织生活的分类指导，严格落实“3会1课”、民主评议、党员领导干部参加双重组织生活等制度，推行开放式、互动性的组织生活经验，落实“有主题、有讨论、有共识”的组织生活方式。

四、坚持严实标准，开展责任落实行动。认真学习贯彻总书记关于党要管党、从严治党的八项要求，切实把党要管党、从严治党方针贯穿到党的建设全过程，体现到党员干部教育管理的各方面。

一是实施项目管理。结合教育实践活动，推行党委书记抓基层党建项目化管理，要求县、乡两级党委书记围绕基层党建重点难点问题，选择抓1—2个基层党建项目，实行工程化管理、项目化推进，确保人员、措施、责任“三到位”。对每一个阶段、每一个环节的组织工作，做到有部署、有督查、有总结，精细操作，一抓到底，扭住不放，务求实效。

二是严格党员发展管理。出台了我市《发展党员工作规划》，认真落实发展党员工作细则，通过领导领学、专题学习等，开展学习宣讲活动，切实增强标准、程序、纪律意识。召开了全市发展党员和党员管理工作座谈会，制定新形势下加强党员教育管理工作的实施办法。充分发挥阜阳先锋网、党员干部远程教育平台等作用，深入实施党员教育培训工程。广泛开展走访慰问老党员、老干部活动，探索建立关怀帮扶制

度。采取归口党员服务中心统一管理等措施，改进流动党员教育管理服务。

三是疏通党员队伍出口。在民主评议党员的基础上，按照党章和党内规定，严格政策界限和组织程序，开展处置不合格党员试点工作，明确不合格党员认定标准、处置方式、操作程序、帮扶转化等要求，重点处置“没有正当理由，连续六个月不参加党的组织生活，或不交纳党费，或不做党所分配的工作”的党员。截至目前，全市处置不合格党员76名，其中限期整改62名，劝退6名，除名8名。

## 街道上半年人大工作汇报篇五

各位领导：

去年以来，我区按照市委组织部的总体部署，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持把落实科学发展观、构建和谐社会、加强党的执政能力建设作为主线贯穿基层组织建设的全过程，强化指导，整体推进，求真务实，大胆创新，用发展的思路着力解决基层组织建设过程中面临的新特点、新问题，有力推动了全区基层组织各项工作的开展。根据市委组织部的《通知》精神，现就我区基层组织建设情况汇报如下：

### 一、基本情况

目前，一一区直属党（工）委20个，其中直属机关党工委1个，街道党工委8个，部门党委11个。20个党（工）委下辖基层党委3个，党总支19个，党支部492个。

全区农村120个，有1个党委，4个党总支，138个党支部；社区85个，其中社区党委1个，社区党总支2个，党支部104个；非公有制组织35299个，应建党支部82个，已建72个。

截至2006年底，全区在册党员9577人，其中：农村党员4155人，社区直管党员1202名，非公有制企业党员516人，机关及其他党员3704人。

## 二、认真贯彻落实中央和省、市委保持共产党员先进性教育长效机制文件精神

中央和省、市委下发关于保持共产党员先进性教育长效机制的文件后，我区就贯彻落实四个长效机制文件专门进行了座谈和专题调研，并结合实际，制定下发了我区的四个落实文件。

### （一）从关心党员思想进步和提高素质上下功夫，贯彻落实好《关于加强党员经常性教育的意见》。

一是不断完善党员教育培训机制。我们按照“分级负责、分层培训、注重实效”的原则，建立了区、街、农村（社区）三级培训网络，制定了详细的党员教育培训规划。区委先后培训区级中层正职党员领导干部110人次，培训近几年进入区机关的转业干部和毕业生440人次；区委组织部和区党校共同组织培训全区中层副职党员领导干部和农村、社区党支部书记290人次。按照区委的要求，各党（工）委每年也对基层党组织负责人、党务者进行集中培训；各基层党组织至少每季度安排党员集中学习一次，切实提高了党员思想政治素质。二是进一步加大教育阵地建设力度。按照高标准、高质量的要求，我们进一步加大农村、企业、社区、机关和事业单位党员活动场地建设的力度，充分利用党员活动室，定期对党员进行教育、培训，全面提高党员素质。三是加强教材体系建设。为了不断强化党员领导干部的学习意识，进一步提高其理论水平和能力，区委组织部一方面统一给区级中层以上干部办理了省图书馆借阅卡，还拿出2万元党费为全区农村、社区、非公企业党支部征订了党建杂志。另一方面组织编写下发了《农村干部必读》、《社区党务者必读》、《非公有制经济组织党务者必读》等辅导读物，为党员干部提供了必

要的学习材料，得到了广大党员的认可。四是妥善解决教育经费。区委要求把党员教育经费重点向农村、社区和其他有困难的基层党组织倾斜，使全区党员教育培训真正落实了到基层。各党（工）委将党员教育培训经费列入财政预算，并将每年留存的党费主要用于党员教育培训。

（二）从健全制度和创新载体上下功夫，贯彻落实好《关于做好党员联系和服务群众的意见》。

一是实行联系点制度。按照区委的安排，区街两级分别建立了领导干部联系基层制度。通过深入联系点，听取基层干部和群众的意见，走访慰问困难群众，帮助解决实际问题。二是创新载体，开展活动。通过开展“发展成果为市民共享”、“情系社区，心系群众”和“两为一创”等一系列的主题实践活动，使大部分区级部门与农村、社区结成帮扶对子，党员与基层困难群众结成援助对子，积极为困难群众办实事、办好事。各级党组织和党员先后和困难户结对子823对，慰问困难户1142户，捐资24万元，资助贫困生350名；为下岗失业党员举办就业培训班4期、培训党员118人，帮助34名下岗失业党员实现了再就业。三是逐步建立和完善党员联系和服务群众网络。各街道党工委按照区委的要求，在农村、社区党组织中相继建立了一批党员服务站，在人口较为密集的3个集贸市场和2个商务楼宇建立了14个党员服务点。四是探索建立基层矛盾解决机制。自2005年我们在全区推行乡规民约评理会和社区议事会制度以来，全区120个农村和85个社区相继自发组织建立了民间调解组织。通过召开乡规民约评理会和社区议事会，有效解决了群众反映的热点、难点问题260多件，大大减轻了基层组织和干部的负担，密切了干群关系。六是积极推行党务公开制。我们按照“服务发展、依法依纪、真实公正、注重实效、积极稳妥”的原则，在全区基层党组织推行了党务公开。对适宜在党内公开的有关组织建设等事务，通过党内有关会议、文件、简报等多种形式，及时向党的各级组织和党员通报；对适宜向全社会公开的采取党

务公开栏、电子屏幕等形式进行公开，充分保证党员、群众的知情权、参与权和监督权。

（三）从全面覆盖和健全网络上下功夫，贯彻落实好《关于加强和改进流动党员管理的意见》。

我们针对流动党员“人数多、分布广、流动快、集中难”的特点，深入调研，强化指导，积极探索加强流动党员管理的有效途径，切实增强了党组织在流动党员中的影响力和感召力。

一是延伸领域，构建流动党员信息网络。为了全面加强流动党员的管理，区委先后出台了《关于加强和改进流动党员管理的意见》和《关于加强——区新市民党建的意见》，从指导思想、目标、任务及要求等方面作了全面部署。去年底开始，我们组织人员深入社区、非公有制企业、建筑工地、综合市场等新市民相对集中地，采取召开座谈会、个别走访、发放调查表和调查问卷等方式，在全区范围内就流动党员的教育管理与基层党建进行了专题调研，初步掌握了流动党员管理的基本情况。目前，全区共有流动党员548人，流进464人，流出84人。其中，社区中有流动党员269人，非公有制经济组织中有流动党员195人。同时，我们按照中组部关于做好流动党员证发放的有关要求，对全区所有流动党员进行登记造册，建立健全了“流动党员信息库”，实行动态管理，核对人员，及时增减，并按照《中国共产党基层新管理系统（2005）》设定的编码对《活动证》实行统一编号发放，确保在册流动党员人手一证。为了方便流动党员，我们设立了流动党员咨询服务专用电话，将中央和省、市、区设立的流动党员咨询服务专用电话号码及时告知流动党员，为流动党员提供服务和咨询。各街道党工委和区直属有关党（工）委依托农村、社区、非公有制经济组织党组织逐步建立健全外出和外来流动党员的登记备案制度，通过定期排查登记，全面清了流动党员的基本情况，健全了信息管理网络，为流动党员的管理打下了良好的基础。

二是加强流动党员集中地党组织建设，积极为流动党员安“新家”。为使流动党员能够及时参加党组织生活，接受党组织的教育、管理和监督，我们集中力量抓好在辖区内非公有制经济组织、社区、集贸市场、建筑工地及其它流动党员集中地的党组织组建，尽快为流动党员参加组织生活提供条件。目前，已经在红专南路社区、天驹商贸有限公司、太白南路建材市场等流动党员比较集中的地方，建立了以流动党员为主体的党支部。对党员流动频繁、不易建立常设党组织的，根据实际情况，各街道成立了临时党组织和联合支部，使一部分流动党员能够参加正常的组织活动；对暂不具备条件的，通过选派党建指导员或先行建立工青妇群团组织等措施，开展相关，争取尽快建立党组织；对组织关系不好落实接收单位的流动党员，我们依托街道、农村、社区等单位，建立了流动党员活动站，组织其参加辖区内党组织开展的活动，接受教育管理。

三是创新教育和管理模式，为流动党员先进性建设增添新的动力。在抓好对流动党员的教育方面，我们根据新市民党员从事行业及分布、流动等情况，采取灵活有效的教育方式和手段，抓好系统培训；对流动性较强、不易组织集中培训的，搞好分散、随机教育。同时，在对流动党员的教育培训中，我们从新市民党员的思想状况和现实需要出发，突出抓好政治信仰、党性觉悟、政策法规、从业技能和城市生活常识等教育，激发他们的政治热情，不断提高其、生活和自我发展的能力。在管理体制上，我们实行流动党员“双重管理”的办法，建立党建指导员联系流动党员制度。在流动党员管理中，主动理顺输出地与输入地党组织联动共管体制，灵活有效地实施管理。对不方便转移组织关系的新市民党员，本着便于过组织生活、便于组织监督、有利于发挥党员作用的原则，让他们可以同时接受输出地和输入地党组织的教育管理。对持有党员证明信或流动党员活动证的新市民党员，各党（工）委及时将其编入一个基层党支部进行教育管理，也可以单独组建党支部，有针对性地开展活动。实行双重管理的新市民党员，其选举权、被选举权和表决权保留在输出地党

组织；有关党内表彰奖励或纪律、组织处理由输出地党组织为主决定，同时征求输入地党组织的意见。我们在积极探索实行流动党员“双重管理”办法的同时，全面落实党建指导员联系流动党员责任制，引导本地党员做好流动党员的思想，及时了解流动党员的有关情况，帮助他们解决和生活中遇到的困难和问题。

我们通过创新活动载体，定期开展丰富多彩的主题实践活动，使广大流动党员感受“家”的温暖，产生恋“家”情怀，主动亮明身份，实现了从“埋头致富”到“带头致富”的转变。比如，丈八街道陈家庄村在流动党员中开展“挂出牌子，亮出身份，建立监督责任岗”主题实践活动，通过发挥流动党员的先锋模范作用，切实增强了党组织的影响力和感召力。波涛眼镜行设立党员示范岗，为每位党员制作胸牌佩戴上岗，亮出党员身份，以优质服务充分展示党员新形象，带动其他职工竭诚为广大消费者服务。从去年以来，针对我区流动党员相对集中于社区和非公有制经济组织中这一情况，我们通过深入开展“党建带团建，党团共建”、“党建带工建，党工共建”活动，依托工会和共青团组织，延伸手臂，不断推进流动党员的教育管理。同时，我们又先后在有条件的社区、非公有制经济组织中建立爱心银行14家，大张旗鼓地号召本地党员带头为生活困难的流动党员家庭捐款、捐物，帮助他们解决生活中的实际困难，使他们真正体会到党组织的温暖，从而建立积极、乐观的生活态度。

四是采取多种渠道，确保流动党员证的发放到位。去年底，按照中组部和省、市委《关于认真做好〈中国共产党流动党员活动证〉发放和使用等有关的通知》精神，我们抓住流动党员春节返乡相对集中的契机，采取多种方式，集中精力做好流动党员证的发放和教育培训。一是集中发放。通过宣传、摸底，我们重点抓好了各街道以及市场、非公有制经济组织等流动党员相对集中单位《活动证》的发放。截至今年2月底，我们对84名流动党员全部发放了新的流动党员活动证。二是专人送达。对于少数无法直接通知本人的外出流动党员，一

部分党工委采取基层党组织负责人包片、基层党务者包人的方法，切实把流动党员活动证发放具体落实到专人。三是走访座谈。以春节临近、一些流动党员集中返乡为契机，指导各基层党组织开展走访慰问活动，了解流动党员是否领到《活动证》，并召开座谈会，深入了解流动党员的、学习和生活情况。

为确保《活动证》及时发放到位，区委组织部建立了两项保障机制：一是强化领导责任制。要求全区各级党组织对本地区、本单位的流动党员活动证发放全面负责，各级党员干部深入联系点，具体指导基层党组织做好《活动证》的发放。二是建立督促检查制度。要求各基层党组织坚持每周定期上报发放《活动证》情况，区委组织部根据进展情况，适时深入基层发放点进行督促检查，确保使用好和管理好《活动证》。

（四）在明确责任和抓好落实上下功夫，贯彻落实好《关于建立健全地方党委、部门党组（党委）抓基层党建责任制的意见》。

一是分级负责。区委专门成立了以区委书记为组长的党建领导小组，下设办公室，办公室主任由区委常委、组织部长担任。建立了区级党员领导干部党建联系点制度，所有区级党员领导干部每人联系一个街道、一个社区、一个非公有制经济党组织，并指导一个先进村，帮扶一个后进村。各党（工）委也相应地成立了党建领导小组，建立了党建联系点制度，形成一级抓一级、一级带一级的党建格局。二是各负其责。按照区委的要求，我们进一步完善了基层组织建设领导责任制和责任追究制，各党（工）委对本地区本部门基层党建负总责，书记是抓党建的第一责任人，分管领导是直接责任人，班子其他成员根据分工抓好分管范围内的党建。同时，不断强化区、街党委和领导干部“不抓基层组织建设是失职，抓不好基层组织建设是不称职”的思想意识和责任意识。三是定期研究。区委每年研究3-4次基层组织建设，召开领导小组

成员会议，听取各党（工）委党建情况汇报，研究决定党建重要问题，督促完成党建各项任务。

### 三、进一步深化党员承诺制和农村无职党员设岗定责

去年初，我们结合农村党员先进性教育活动，在全区农村党组织和党员中全面推行了党员承诺制。随后，我们又在全区非公有制经济组织党组织中进行了推广，取得了很好效果。

（一）加强组织领导，运行机制有保障。一是我们在充分调研和征求意见的基础上，专门编印了《一一区党员承诺制手册》，要求各党（工）委安排专人负责此项，并不定期进行抽查，督促、引导党员落实好“党员承诺制”。二是我们把推行“党员承诺制”的实施情况纳入年度党建的重点内容，对各基层党组织实行党员承诺制的情况进行考评。三是我们定期对“党员承诺制”的落实情况进行督促检查，了解掌握开展情况，及时研究解决遇到的新情况、新问题。

（二）明确承诺内容，目标任务落实处。一是对照自身存在的突出问题作出整改承诺。每个党员根据群众提出的意见、建议和党组织的评议意见，在整改中作出整改承诺，建立整改台帐，认真解决自身存在的问题和不足。据统计，全区农村、非公经济组织党员承诺整改突出问题4000余个。二是对照群众的所需所盼所愿做出便民利民服务承诺。每个有服务能力的党员都结合“党员先锋岗”、“党员示范岗”的职责，在自己能力范围内做出承诺。延北村党员承诺在旧村改造中，不仅不带头扩建房屋，而且制止家属、亲戚不扩建房屋，为旧村改造实施带了好头。波涛眼镜行党员根据各自岗位，分别作出服务承诺，为顾客做好优质服务，树立党员形象。目前，我区党员承诺为民办事2000余件，解决实际问题950余个。三是对照党员先进性具体要求作出形象自律承诺。每个党员按照《党章》的要求，在履行党员义务、当好群众表率等方面作出承诺，塑造党员诚信守诺、率先垂范的良好形象。

（三）明确方法步骤，认真实施兑现。一是定诺。广大党员结合具体要求讨论和搜集整理群众意见，提出了个人的承诺事项。二是履诺。党员承诺的事项正式确定后，党支部逐一登记备案，并采用板报等形式，将党员的承诺事项、联系电话和监督电话向群众公布，督促党员兑现诺言。三是述诺。由支部书记主持，召开全体党员会议，每名党员作践诺报告，对照承诺，哪些已经做到了，哪些还没有做到；对没有完成的承诺，提出进一步落实的措施。四是评诺。党支部安排各党小组组织党员代表对党员的述诺情况进行评议，并把评议结果报支部。支部认真分析评议意见后，及时向党员反馈，争取与党员达成共识，帮助其实现承诺。同时，将评议结果存档，作为年末全面评议党员的一个重要依据。

（四）建立农村党员责任区，深化无职党员设岗定责活动。一是明确责任。党支部将全村按区域划片，每片分为若干个党员责任区，每名党员向党支部递交承诺书，党支部定期召开群众座谈会，听取群众对党员的评价。二是定期。党支部组织党员根据实际，责任党员按其职责和任务定期填写《一一区党员承诺制手册》。党支部每月检查一次，当月，填写《党员责任区》，每季度召开一次党员会，交流党员责任区开展情况。三是检查指导。街道党工委、驻村队和包村科室加强指导，帮助村党支部和党员做好责任区，督促、检查、指导党支部、责任区党员及时、如实、正确、规范填写支部手册和党员手册。

四是全面考核。党支部对党员半年考评一次、全年总评一次，通过开展群众评议、满意度测评、公示党员表现情况，对党员进行考优评差，让群众监督。去年，我们在丈八街道陈家庄村进行了试点的基础上，目前，全区80%的基层党组织已经开展了党员责任区和无职党员设岗定责活动，涌现出了秦川社区、西京社区等无职党员在岗位上做出的事迹。

#### 四、进一步加强农村后备干部的选拔和培养

近年来，一一区适应新形势、新任务的要求，针对农村党员发展缓慢、后备干部缺乏的实际，创新党员发展模式，建立街道和村级发展党员的双平台，以街道党校为阵地，发展党员、培养农村后备干部队伍，有效缓解了农村青年入党难、后备干部缺乏的问题。

（一）基本情况和主要做法。我们通过街道党校培养农村后备干部队伍是从2004年初在鱼化寨街道试点的基础上推行的，当年底在全区其他7个街道全面展开。目前，全区第一期街道党校共招收的439名学员中，发展党员91名，年龄均在18—35岁之间，文化程度都在初中以上；已有7人进入了农村党支部班子，有22人通过竞争和村民选举进入了村委会班子，有26人进入了农村妇联、共青团及村民小组等各种村级组织。按照区委要求，为了使街道党校发展党员、培养农村后备干部真正取得实效，各街道主要从三个方面加大力度：

一是创新农村党员发展模式。各街道党工委分别在街道党校成立了党支部，建立培养发展党员的新平台。第一步是招生培训。各街道在辖区内所有农村公开招录年龄在18—35岁的初中以上文化程度毕业生及退伍复转军人，引入竞争机制，通过笔试、面试、组织考察等程序选拔党校学员。第一期439名学员是从全区1500多名报考者中选拔出来的优秀农村青年，在两年的半脱产培训中，通过对法律、党建、行政管理、历史、科技、公共关系等课程的学习，在街道党政机关进行实践锻炼，使学员既学到了理论知识，又能把理论知识和实践得到有效结合。第二步是发展党员。在街道党校学习培训期间，各街道党校党支部按照标准培养入党积极分子。然后将接受了一年系统学习培训、实践锻炼并符合条件的积极分子学员发展为预备党员，再经过一年预备期考验，合格的转为正式党员，毕业后组织关系转回所在村党支部。党校党支部全面负责学员组织发展，坚持标准，严格程序，成熟一个发展一个，为党组织注入新鲜血液。

二是培养农村后备干部。对学员在校期间成绩合格并表现突

出的，毕业后由街道党工委作为村两委会后备干部，安排到本村挂职（支部书记助理、村委会主任助理、团支部书记、治安主任、妇委会主任等）锻炼，协助两委会。这一做法为更好的培养造就优秀农村后备干部搭建了平台，为农村优秀青年的公平进步畅通了渠道，提供了机会，也为农村培养储备具有现代意识、竞选知识和在新形势下具有竞争力的年轻后备干部找到了一条好路子。

三是提高党在农村民主政治中的战斗力、竞争力。在村委会换届时，以党支部名义推出特别优秀的青年党员参选村职，与其他候选人平等竞争，接受村民的选择，通过竞选进入村委会，成为农村组织的骨干。

（二）初步成效。通过调研，我们感到街道党校培养农村后备干部，主要取得了三个方面的初步成效。

一是培养发展了一批文化程度和素质较高的年轻党员，在一定程度上改善了农村党员结构。街道党校在招生时，通过精心组织，按照条件和程序，严把入口关，学员的年龄比较轻、基础比较好、素质相对比较高。党校党支部根据各人实际，严格按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，指定专人对其进行再培养，坚持成熟一个发展一个的原则，培养和发展了一大批学员积极分子和党员。正如老烟庄村党支部书记刘三元所说，由于农村的家族、帮派等因素的影响，发展党员特别是发展年轻党员难度较大，党员老龄化问题严重，通过街道党校发展党员，有效解决了农村党员发展难的问题，大大改善了农村党员的结构。学员薛小敏说，自己作为一名农村妇女，“街道党校园了我的入党梦”。可见，街道党校对于迫切入党的农村青年来说，也是一条有效途径。

二是培养了一批政策水平和能力较高的农村干部，改善了农村干部的结构。通过在街道党校的系统学习培训和实践锻炼，改善了这些学员的知识结构，提高了政策理论水平和农村实

践的能力。通过挂职锻炼、协助两委会等形式，强化培养，使其逐步成长为农村干部，不断改善农村干部的年龄和知识结构。座谈中，鱼化寨村党委书记张永利认为，现在农村已经基本实现民主选举，但是要实现农村的民主决策、民主管理、民主监督等任务还很艰巨，通过街道党校的培养，成功培养了一批素质和水平较高的农村干部，他们有理论基础、有现代思想、有法律意识、有管理知识，将是推进农村实现民主决策、民主管理、民主监督的重要力量。学员杨军说，通过街道党校的培养，自己在处理问题时知道了路子，处理起来更从容，干更得心应手了。

三是为建设社会主义新农村、构建和谐社会和农村长远发展储备了一定的人才资源。建设社会主义新农村，促进农村经济社会又好又快发展，人才是基础。街道党校的培养教育，为农村培养储备了一批素质较高的、具有竞争力的年轻后备干部，不仅为改善农村“两委会”班子结构打下基础，更为推进农村民主政治进程增添了动力，提高了党的基层组织和党员队伍在农村民主政治中的战斗力、竞争力，为建设社会主义新农村、构建和谐社会、推进农村长远发展奠定了坚实的人才基础。西晁村党支部书记尤秉生认为，当前农村干部难选、选上了难当，主要还是农村人才短缺，而通过街道党校培养人才正是解决这一难题的‘有效办法，街道党校不仅为农村培养了一批人才，而且带动了更多年轻人积极加入到党组织中来。

## 五、全面推进第二批村级组织活动场所建设

我区有10个村级组织活动场所列入省、市需要新建和改扩建的项目，其中列入第一批建设的有2个村，已经建设完工，列入第二批的村有8个，正在建设中。为了加快第二批的建设，我们在前期的基础上，主要抓了“三落实”：

一是落实责任。按照《一一区村级组织活动场所建设方案》的要求，我们进一步明确了区委组织部、区发改委、区财政

局等有关部门和相关街道党工委的责任，要求必须有专门负责的领导和干部，全程做好建设服务和督促检查，全力抓好村级组织活动场所建设。各街道党工委明确把村级组织活动场所建设作为“一把手工程”，建立和落实了领导责任制。

二是落实资金。我们根据各村实际情况，采取“奖、帮、补、筹”的办法，多措并举，切实加大资金投入力度，从根本上保证了村级组织活动场所建设的顺利实施。我们在各村自筹和中、省补助资金的基础上，区财政的18万元配套资金已经全部到位，区委组织部在区管党费比较紧张的情况下，经区委同意，拿出20万元党费用于支持村级组织活动场所建设。各街道党工委根据辖区各村的实际情况，也分别给予2—7万元不等的补助。同时，区文化局、市容局等区级部门从政策和资金上也给与倾斜和支持，如免费为项目村修建公厕、配备健身器材、娱乐设施等。

三是落实质量。为了真正把村级组织活动场所建设成一项民心工程，我们对第二批的8个项目村，从区、街到村普遍实行全程监督。首先是严格确定工程队。邀请专家绘制建设图纸，进行资金预算，制作简要的招投标书，在区、街纪检部门监督下严格把关，确定符合要求的建筑施工队。其次是加强监督检查。区、街聘请监理师对工程建设质量进行全程监督，发现问题要求随时整改，项目村的两委会也积极组织党员和群众代表对工程质量进行全程监督，确保工程质量。

目前，我区第二批村级组织活动场所的8个村建设进展顺利，其中2个村已经建成投入使用，其他6个村工程主体建设已完工，正在完善内部装修，有望在7月底全部建成。

## 六、上半年的主要

2007年上半年，按照市委组织部的总体部署和区委安排，我们以“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面推进基层组织建设。主要做了以下几项：

1、以加强执政能力为重点，进一步提高基层党组织建设整体水平。一是为了进一步推进和规范全区“三级联创”活动和社区、非公有制经济组织党建，深化党员承诺制，经过调研和不断征求意见，修订完善了《一一区“三级联创”手册》（街道、农村）、《一一区社区党建手册》、《一一区非公有制经济组织党建手册》、《党员承诺制手册》，有力规范了全区基层党建。二是健全完善了全区农村、社区、非公有制经济组织和流动党员动态信息数据库。经过调研摸底，逐步完善了农村、社区、非公有制经济组织和流动党员动态信息库，为进一步推进全区党建奠定了一定的基础。三是进一步规范了农村党员档案，健全了农村重要人物和重大事件档案。规范了农村党员管理，维护了农村稳定。四是完善调整了区级党员领导干部农村、社区、非公有制经济组织党建联系点。五是在去年对剩余的30个基层党支部进行电教设备补充配置的基础上，下发了《关于对党员电化教育进行检查的通知》和《关于在全区做好基层组织建设五项重点工程宣传报道的通知》两个文件，要求基层党组织进一步加强党员电化教育，确实发挥电化教育在基层组织建设中的作用，近期，我们正对落实情况进行检查。

2、以“三级联创”活动为载体，进一步加强农村党组织建设。一是加强“两委会”班子建设。在去年底对农村两委会班子进行考核和廉政谈话的基础上，我们对部分农村两委会班子进行了调整，其中对一个村的党支部书记进行了免职，对一名村委会主任进行了停职。二是进一步完善落实“指导员、队、办实事、多开会”农村方法。结合新农村建设，我们对驻村队、选调生、指导员等进行检查指导，定期召开会议，总结经验，分析问题，研究解决办法，推进了农村基层组织建设。三是做好村级组织活动场所建设。积极督促协调有关街道，全面完成省、市第一批两个村的建设任务，做到资金到位、资料到位、配备到位、管理到位等“四到位”，顺利通过市委组织部验收，随时迎接省上验收。对第二批建设任务，严格按照省、市委要求，加大督促力度，完善有关，确保按时保质完成任务。四是检查完善街道党校培养农村后备干部。上

半年，我们对全区街道党校培养农村后备干部进行了一次全面检查和。上报的《街道党校是发展农村党员的新平台》一文在《组工挚友》上已经发表。

3、结合实际，进一步加大社区党建力度。一是全面完成了社区党组织换届选举。我区社区党组织换届从5月中旬开始，到6月底全区104个社区党支部全部换届结束。新一届社区党组织班子年龄明显降低、文化程度明显提高、能人明显偏多、结构更趋合理。二是深化社区“结对共建”活动，各社区继续深入开展“情系社区，心系群众”和“两为一创”主题实践活动，拓展了社区党建内容，巩固和扩大了先进性教育活动效果。三是社区党建协调机制进一步完善，有效促进了社区各项的顺利开展。

4、创新思路，进一步加大非公有制经济组织的党建。一是扩大了党组织的覆盖面。我们通过“党工共建、党团共建”的进一步深化，有效扩大了非公有制经济组织党组织的覆盖面。今年上半年，采取单独建的形式，新组建非公有制经济党组织3个。二是全力做好规模以上企业党组织组建。我们在全面摸底，掌握情况的基础，召开了全区规模以上非公有制企业党组织组建会议，对全区规模以上企业党组织组建进行全面部署。目前，我区规模以上非公有制企业70家，已经单独建立党组织的23家，联合党支部覆盖的企业9家，未建党组织的企业38家（其中：没有党员的18家，有3名以下党员的3家，有3名以上党员的17家）。三是发挥典型示范作用，以点带面，推动全区非公有制经济组织党建整体上台阶。先后完成了省、市委组织部调研组到我区对天驹公司、亚辉汽车客运有限公司等党支部进行的调研任务。

## 七、存在问题及建议

一是农村干部的整体素质还不能完全适应社会主义新农村建设的需要，有待于进一步提高。

二是农村后备干部队伍亟待加强，方式方法有待进一步创新。

三是社区的管理体制和模式有待进一步规范。

四是无党员的规模以上企业建立党组织的难度较大。

针对以上问题，我们认为：一是区、街要进一步加大对农村两委会干部的培训力度，市、区应出台农村干部长期培训和加强农村后备干部队伍的长期规划。

二是进一步理顺社区的管理机制。尽快给予落实党支部委员的待遇问题。

三是由工商、税务等部门配合组织部门，做好规模以上企业业主或管理者的思想，发挥工会、团委等组织的作用，加大党组织组建力度。

各位领导，在市委组织部的正确指导下，我们的基层组织建设虽然取得了一些进展，但与兄弟区县相比，我们还有许多不足。我们将以这次会议为契机，按照市委组织部的总体部署，加强调研，不断创新，努力提升水平，进一步开创基层组织建设新局面。

《区基层组织建设汇报》来源于网，欢迎阅读区基层组织建设汇报[mail](mailto:)

务公开栏、电子屏幕等形式进行公开，充分保证党员、群众的知情权、参与权和监督权。

（三）从全面覆盖和健全网络上下功夫，贯彻落实好《关于加强和改进流动党员管理的意见》。

我们针对流动党员“人数多、分布广、流动快、集中难”的特点，深入调研，强化指导，积极探索加强流动党员管理的

有效途径，切实增强了党组织在流动党员中的影响力和感召力。

一是延伸领域，构建流动党员信息网络。为了全面加强流动党员的管理，区委先后出台了《关于加强和改进流动党员管理的意见》和《关于加强一一区新市民党建的意见》，从指导思想、目标、任务及要求等方面作了全面部署。去年底开始，我们组织人员深入社区、非公有制企业、建筑工地、综合市场等新市民相对集中地，采取召开座谈会、个别走访、发放调查表和调查问卷等方式，在全区范围内就流动党员的教育管理与基层党建进行了专题调研，初步掌握了流动党员管理的基本情况。目前，全区共有流动党员548人，流进464人，流出84人。其中，社区中有流动党员269人，非公有制经济组织中有流动党员195人。同时，我们按照中组部关于做好流动党员证发放的有关要求，对全区所有流动党员进行登记造册，建立健全了“流动党员信息库”，实行动态管理，核对人员，及时增减，并按照《中国共产党基层新管理系统（2005）》设定的编码对《活动证》实行统一编号发放，确保在册流动党员人手一证。为了方便流动党员，我们设立了流动党员咨询服务专用电话，将中央和省、市、区设立的流动党员咨询服务专用电话号码及时告知流动党员，为流动党员提供服务和咨询。各街道党工委和区直属有关党（工）委依托农村、社区、非公有制经济组织党组织逐步建立健全外出和外来流动党员的登记备案制度，通过定期排查登记，全面清了流动党员的基本情况，健全了信息管理网络，为流动党员的管理打下了良好的基础。

二是加强流动党员集中地党组织建设，积极为流动党员安“新家”。为使流动党员能够及时参加党组织生活，接受党组织的教育、管理和监督，我们集中力量抓好在辖区内非公有制经济组织、社区、集贸市场、建筑工地及其它流动党员集中地的党组织组建，尽快为流动党员参加组织生活提供条件。目前，已经在红专南路社区、天驹商贸有限公司、太白南路建材市场等流动党员比较集中的地方，建立了以流动

党员为主体的党支部。对党员流动频繁、不易建立常设党组织的，根据实际情况，各街道成立了临时党组织和联合支部，使一部分流动党员能够参加正常的组织活动；对暂不具备条件的，通过选派党建指导员或先行建立工青妇群团组织等措施，开展相关，争取尽快建立党组织；对组织关系不好落实接收单位的流动党员，我们依托街道、农村、社区等单位，建立了流动党员活动站，组织其参加辖区内党组织开展的活动，接受教育管理。

三是创新教育和管理模式，为流动党员先进性建设增添新的动力。在抓好对流动党员的教育方面，我们根据新市民党员从事行业及分布、流动等情况，采取灵活有效的教育方式和手段，抓好系统培训；对流动性较强、不易组织集中培训的，搞好分散、随机教育。同时，在对流动党员的教育培训中，我们从新市民党员的思想状况和现实需要出发，突出抓好政治信仰、党性觉悟、政策法规、从业技能和城市生活常识等教育，激发他们的政治热情，不断提高其、生活和自我发展的能力。在管理体制上，我们实行流动党员“双重管理”的办法，建立党建指导员联系流动党员制度。在流动党员管理中，主动理顺输出地与输入地党组织联动共管体制，灵活有效地实施管理。对不方便转移组织关系的新市民党员，本着便于过组织生活、便于组织监督、有利于发挥党员作用的原则，让他们可以同时接受输出地和输入地党组织的教育管理。对持有党员证明信或流动党员活动证的新市民党员，各党（工）委及时将其编入一个基层党支部进行教育管理，也可以单独组建党支部，有针对性地开展活动。实行双重管理的新市民党员，其选举权、被选举权和表决权保留在输出地党组织；有关党内表彰奖励或纪律、组织处理由输出地党组织为主决定，同时征求输入地党组织的意见。我们在积极探索实行流动党员“双重管理”办法的同时，全面落实党建指导员联系流动党员责任制，引导本地党员做好流动党员的思想，及时了解流动党员的有关情况，帮助他们解决和生活中遇到的困难和问题。

我们通过创新活动载体，定期开展丰富多彩的主题实践活动，使广大流动党员感受“家”的温暖，产生恋“家”情怀，主动亮明身份，实现了从“埋头致富”到“带头致富”的转变。比如，丈八街道陈家庄村在流动党员中开展“挂出牌子，亮出身份，建立监督责任岗”主题实践活动，通过发挥流动党员的先锋模范作用，切实增强了党组织的影响力和感召力。波涛眼镜行设立党员示范岗，为每位党员制作胸牌佩戴上岗，亮出党员身份，以优质服务充分展示党员新形象，带动其他职工竭诚为广大消费者服务。从去年以来，针对我区流动党员相对集中于社区和非公有制经济组织中这一情况，我们通过深入开展“党建带团建，党团共建”、“党建带工建，党工共建”活动，依托工会和共青团组织，延伸手臂，不断推进流动党员的教育管理。同时，我们又先后在有条件的社区、非公有制经济组织中建立爱心银行14家，大张旗鼓地号召本地党员带头为生活困难的流动党员家庭捐款、捐物，帮助他们解决生活中的实际困难，使他们真正体会到党组织的温暖，从而建立积极、乐观的生活态度。

四是采取多种渠道，确保流动党员证的发放到位。去年底，按照中组部和省、市委《关于认真做好〈中国共产党流动党员活动证〉发放和使用等有关的通知》精神，我们抓住流动党员春节返乡相对集中的契机，采取多种方式，集中精力做好流动党员证的发放和教育培训。一是集中发放。通过宣传、摸底，我们重点抓好了各街道以及市场、非公有制经济组织等流动党员相对集中单位《活动证》的发放。截至今年2月底，我们对84名流动党员全部发放了新的流动党员活动证。二是专人送达。对于少数无法直接通知本人的外出流动党员，一部分党工委采取基层党组织负责人包片、基层党务者包人的方法，切实把流动党员活动证发放具体落实到专人。三是走访座谈。以春节临近、一些流动党员集中返乡为契机，指导各基层党组织开展走访慰问活动，了解流动党员是否领到《活动证》，并召开座谈会，深入了解流动党员的、学习和生活情况。

为确保《活动证》及时发放到位，区委组织部建立了两项保障机制：一是强化领导责任制。要求全区各级党组织对本地区、本单位的流动党员活动证发放全面负责，各级党员干部深入联系点，具体指导基层党组织做好《活动证》的发放。二是建立督促检查制度。要求各基层党组织坚持每周定期上报发放《活动证》情况，区委组织部根据进展情况，适时深入基层发放点进行督促检查，确保使用好和管理好《活动证》。

（四）在明确责任和抓好落实上下功夫，贯彻落实好《关于建立健全地方党委、部门党组（党委）抓基层党建责任制的意见》。

一是分级负责。区委专门成立了以区委书记为组长的党建领导小组，下设办公室，办公室主任由区委常委、组织部长担任。建立了区级党员领导干部党建联系点制度，所有区级党员领导干部每人联系一个街道、一个社区、一个非公有制经济党组织，并指导一个先进村，帮扶一个后进村。各党（工）委也相应地成立了党建领导小组，建立了党建联系点制度，形成一级抓一级、一级带一级的党建格局。二是各负其责。按照区委的要求，我们进一步完善了基层组织建设的领导责任制和责任追究制，各党（工）委对本地区本部门基层党建负总责，书记是抓党建的第一责任人，分管领导是直接责任人，班子其他成员根据分工抓好分管范围内的党建。同时，不断强化区、街党委和领导干部“不抓基层组织建设是失职，抓不好基层组织建设是不称职”的思想意识和责任意识。三是定期研究。区委每年研究3-4次基层组织建设，召开领导小组成员会议，听取各党（工）委党建情况汇报，研究决定党建重要问题，督促完成党建各项任务。

### 三、进一步深化党员承诺制和农村无职党员设岗定责

去年初，我们结合农村党员先进性教育活动，在全区农村党组织和党员中全面推行了党员承诺制。随后，我们又在全区

非公有制经济组织党组织中进行了推广，取得了很好效果。

（一）加强组织领导，运行机制有保障。一是我们在充分调研和征求意见的基础上，专门编印了《一一区党员承诺制手册》，要求各党（工）委安排专人负责此项，并不定期进行抽查，督促、引导党员落实好“党员承诺制”。二是我们把推行“党员承诺制”的实施情况纳入年度党建的重点内容，对各基层党组织实行党员承诺制的情况进行考评。三是我们定期对“党员承诺制”的落实情况进行督促检查，了解掌握开展情况，及时研究解决遇到的新情况、新问题。

（二）明确承诺内容，目标任务落实处。一是对照自身存在的突出问题作出整改承诺。每个党员根据群众提出的意见、建议和党组织的评议意见，在整改中作出整改承诺，建立整改台帐，认真解决自身存在的问题和不足。据统计，全区农村、非公经济组织党员承诺整改突出问题4000余个。二是对照群众的所需所盼所愿做出便民利民服务承诺。每个有服务能力的党员都结合“党员先锋岗”、“党员示范岗”的职责，在自己能力范围内做出承诺。延北村党员承诺在旧村改造中，不仅不带头扩建房屋，而且制止家属、亲戚不扩建房屋，为旧村改造实施带了好头。波涛眼镜行党员根据各自岗位，分别作出服务承诺，为顾客做好优质服务，树立党员形象。目前，我区党员承诺为民办事2000余件，解决实际问题950余个。三是对照党员先进性具体要求作出形象自律承诺。每个党员按照《党章》的要求，在履行党员义务、当好群众表率等方面作出承诺，塑造党员诚信守诺、率先垂范的良好形象。

（三）明确方法步骤，认真实施兑现。一是定诺。广大党员结合具体要求讨论和搜集整理群众意见，提出了个人的承诺事项。二是履诺。党员承诺的事项正式确定后，党支部逐一登记备案，并采用板报等形式，将党员的承诺事项、联系电话和监督电话向群众公布，督促党员兑现诺言。三是述诺。由支部书记主持，召开全体党员会议，每名党员作践诺报告，对照承诺，哪些已经做到了，哪些还没有做到；对没有完成

的承诺，提出进一步落实的措施。四是评诺。党支部安排各党小组组织党员代表对党员的述诺情况进行评议，并把评议结果报支部。支部认真分析评议意见后，及时向党员反馈，争取与党员达成共识，帮助其实现承诺。同时，将评议结果存档，作为年末全面评议党员的一个重要依据。

（四）建立农村党员责任区，深化无职党员设岗定责活动。一是明确责任。党支部将全村按区域划片，每片分为若干个党员责任区，每名党员向党支部递交承诺书，党支部定期召开群众座谈会，听取群众对党员的评价。二是定期。党支部组织党员根据实际，责任党员按其职责和任务定期填写《一一区党员承诺制手册》。党支部每月检查一次，当月，填写《党员责任区》，每季度召开一次党员会，交流党员责任区开展情况。三是检查指导。街道党工委、驻村队和包村科室加强指导，帮助村党支部和党员做好责任区，督促、检查、指导党支部、责任区党员及时、如实、正确、规范填写支部手册和党员手册。

四是全面考核。党支部对党员半年考评一次、全年总评一次，通过开展群众评议、满意度测评、公示党员表现情况，对党员进行考优评差，让群众监督。去年，我们在丈八街道陈家庄村进行了试点的基础上，目前，全区80%的基层党组织已经开展了党员责任区和无职党员设岗定责活动，涌现出了秦川社区、西京社区等无职党员在岗位上做出的事迹。

#### 四、进一步加强农村后备干部的选拔和培养

近年来，一一区适应新形势、新任务的要求，针对农村党员发展缓慢、后备干部缺乏的实际，创新党员发展模式，建立街道和村级发展党员的双平台，以街道党校为阵地，发展党员、培养农村后备干部队伍，有效缓解了农村青年入党难、后备干部缺乏的问题。

（一）基本情况和主要做法。我们通过街道党校培养农村后

备干部队伍是从2004年初在鱼化寨街道试点的基础上推行的，当年底在全区其他7个街道全面展开。目前，全区第一期街道党校共招收的439名学员中，发展党员91名，年龄均在18—35岁之间，文化程度都在初中以上；已有7人进入了农村党支部班子，有22人通过竞争和村民选举进入了村委会班子，有26人进入了农村妇联、共青团及村民小组等各种村级组织。按照区委要求，为了使街道党校发展党员、培养农村后备干部真正取得实效，各街道主要从三个方面加大力度：

一是创新农村党员发展模式。各街道党工委分别在街道党校成立了党支部，建立培养发展党员的新平台。第一步是招生培训。各街道在辖区内所有农村公开招录年龄在18—35岁的初中以上文化程度毕业生及退伍复转军人，引入竞争机制，通过笔试、面试、组织考察等程序选拔党校学员。第一期439名学员是从全区1500多名报考者中选拔出来的优秀农村青年，在两年的半脱产培训中，通过对法律、党建、行政管理、历史、科技、公共关系等课程的学习，在街道党政机关进行实践锻炼，使学员既学到了理论知识，又能把理论知识和实践得到有效结合。第二步是发展党员。在街道党校学习培训期间，各街道党校党支部按照标准培养入党积极分子。然后将接受了一年系统学习培训、实践锻炼并符合条件的积极分子学员发展为预备党员，再经过一年预备期考验，合格的转为正式党员，毕业后组织关系转回所在村党支部。党校党支部全面负责学员组织发展，坚持标准，严格程序，成熟一个发展一个，为党组织注入新鲜血液。

二是培养农村后备干部。对学员在校期间成绩合格并表现突出的，毕业后由街道党工委作为村两委会后备干部，安排到本村挂职（支部书记助理、村委会主任助理、团支部书记、治安主任、妇委会主任等）锻炼，协助两委会。这一做法为更好的培养造就优秀农村后备干部搭建了平台，为农村优秀青年的公平进步畅通了渠道，提供了机会，也为农村培养储备具有现代意识、竞选知识和在新形势下具有竞争力的年轻后备干部找到了一条好路子。

三是提高党在农村民主政治中的战斗力、竞争力。在村委会换届时，以党支部名义推出特别优秀的青年党员参选村职，与其他候选人平等竞争，接受村民的选择，通过竞选进入村委会，成为农村组织的骨干。

（二）初步成效。通过调研，我们感到街道党校培养农村后备干部，主要取得了三个方面的初步成效。

一是培养发展了一批文化程度和素质较高的年轻党员，在一定程度上改善了农村党员结构。街道党校在招生时，通过精心组织，按照条件和程序，严把入口关，学员的年龄比较轻、基础比较好、素质相对比较高。党校党支部根据各人实际，严格按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，指定专人对其进行再培养，坚持成熟一个发展一个的原则，培养和发展了一大批学员积极分子和党员。正如老烟庄村党支部书记刘三元所说，由于农村的家族、帮派等因素的影响，发展党员特别是发展年轻党员难度较大，党员老龄化问题严重，通过街道党校发展党员，有效解决了农村党员发展难的问题，大大改善了农村党员的结构。学员薛小敏说，自己作为一名农村妇女，“街道党校园了我的入党梦”。可见，街道党校对于迫切入党的农村青年来说，也是一条有效途径。

二是培养了一批政策水平和能力较高的农村干部，改善了农村干部的结构。通过在街道党校的系统学习培训和实践锻炼，改善了这些学员的知识结构，提高了政策理论水平和农村实践的能力。通过挂职锻炼、协助两委会等形式，强化培养，使其逐步成长为农村干部，不断改善农村干部的年龄和知识结构。座谈中，鱼化寨村党委书记张永利认为，现在农村已经基本实现民主选举，但是要实现农村的民主决策、民主管理、民主监督等任务还很艰巨，通过街道党校的培养，成功培养了一批素质和水平较高的农村干部，他们有理论基础、有现代思想、有法律意识、有管理知识，将是推进农村实现民主决策、民主管理、民主监督的重要力量。学员杨军说，

通过街道党校的培养，自己在处理问题时知道了路子，处理起来更从容，干更得心应手了。

三是为建设社会主义新农村、构建和谐社会和农村长远发展储备了一定的人才资源。建设社会主义新农村，促进农村经济社会又好又快发展，人才是基础。街道党校的培养教育，为农村培养储备了一批素质较高的、具有竞争力的年轻后备干部，不仅为改善农村“两委会”班子结构打下基础，更为推进农村民主政治进程增添了动力，提高了党的基层组织和党员队伍在农村民主政治中的战斗力、竞争力，为建设社会主义新农村、构建和谐社会、推进农村长远发展奠定了坚实的人才基础。西晁村党支部书记尤秉生认为，当前农村干部难选、选上了难当，主要还是农村人才短缺，而通过街道党校培养人才正是解决这一难题的有效办法，街道党校不仅为农村培养了一批人才，而且带动了更多年轻人积极加入到党组织中来。

## 五、全面推进第二批村级组织活动场所建设

我区有10个村级组织活动场所列入省、市需要新建和改扩建的项目，其中列入第一批建设的有2个村，已经建设完工，列入第二批的村有8个，正在建设中。为了加快第二批的建设，我们在前期的基础上，主要抓了“三落实”：

一是落实责任。按照《一一区村级组织活动场所建设方案》的要求，我们进一步明确了区委组织部、区发改委、区财政局等有关部门和相关街道党工委的责任，要求必须有专门负责的领导和干部，全程做好建设服务和督促检查，全力抓好村级组织活动场所建设。各街道党工委明确把村级组织活动场所建设作为“一把手工程”，建立和落实了领导责任制。

二是落实资金。我们根据各村实际情况，采取“奖、帮、补、筹”的办法，多措并举，切实加大资金投入力度，从根本上保证了村级组织活动场所建设的顺利实施。我们在各村

自筹和中、省补助资金的基础上，区财政的18万元配套资金已经全部到位，区委组织部在区管党费比较紧张的情况下，经区委同意，拿出20万元党费用于支持村级组织活动场所建设。各街道党工委根据辖区各村实际情况，也分别给予2—7万元不等的补助。同时，区文化局、市容局等区级部门从政策和资金上也给与倾斜和支持，如免费为项目村修建公厕、配备健身器材、娱乐设施等。

三是落实质量。为了真正把村级组织活动场所建设成一项民心工程，我们对第二批的8个项目村，从区、街到村普遍实行全程监督。首先是严格确定工程队。邀请专家绘制建设图纸，进行资金预算，制作简要的招投标文件，在区、街纪检部门监督下严格把关，确定符合要求的建筑施工队。其次是加强监督检查。区、街聘请监理师对工程建设质量进行全程监督，发现问题要求随时整改，项目村的两委会也积极组织党员和群众代表对工程质量进行全程监督，确保工程质量。

目前，我区第二批村级组织活动场所的8个村建设进展顺利，其中2个村已经建成投入使用，其他6个村工程主体建设已完工，正在完善内部装修，有望在7月底全部建成。

## 六、上半年的主要

2007年上半年，按照市委组织部的总体部署和区委安排，我们以“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面推进基层组织建设。主要做了以下几项：

- 1、以加强执政能力为重点，进一步提高基层党组织建设整体水平。一是为了进一步推进和规范全区“三级联创”活动和社区、非公有制经济组织党建，深化党员承诺制，经过调研和不断征求意见，修订完善了《一一区“三级联创”手册》（街道、农村）、《一一区社区党建手册》、《一一区非公有制经济组织党建手册》、《党员承诺制手册》，有力规范了全区基层党建。二是健全完善了全区农村、社区、非公有

制经济组织和流动党员动态信息数据库。经过调研摸底，逐步完善了农村、社区、非公有制经济组织和流动党员动态信息库，为进一步推进全区党建奠定了一定的基础。三是进一步规范了农村党员档案，健全了农村重要人物和重大事件档案。规范了农村党员管理，维护了农村稳定。四是完善调整了区级党员领导干部农村、社区、非公有制经济组织党建联系点。五是在去年对剩余的30个基层党支部进行电教设备补充配置的基础上，下发了《关于对党员电化教育进行检查的通知》和《关于在全区做好基层组织建设五项重点工程宣传报道的通知》两个文件，要求基层党组织进一步加强党员电化教育，确实发挥电化教育在基层组织建设中的作用，近期，我们正对落实情况进行检查。

2、以“三级联创”活动为载体，进一步加强农村党组织建设。一是加强“两委会”班子建设。在去年底对农村两委会班子进行考核和廉政谈话的基础上，我们对部分农村两委会班子进行了调整，其中对一个村的党支部书记进行了免职，对一名村委会主任进行了停职。二是进一步完善落实“指导员、队、办实事、多开会”农村方法。结合新农村建设，我们对驻村队、选调生、指导员等进行检查指导，定期召开会议，经验，分析问题，研究解决办法，推进了农村基层组织建设。三是做好村级组织活动场所建设。积极督促协调有关街道，全面完成省、市第一批两个村的建设任务，做到资金到位、资料到位、配备到位、管理到位等“四到位”，顺利通过市委组织部验收，随时迎接省上验收。对第二批建设任务，严格按照省、市委要求，加大督促力度，完善有关，确保按时保质完成任务。四是检查完善街道党校培养农村后备干部。上半年，我们对全区街道党校培养农村后备干部进行了一次全面检查和。上报的《街道党校是发展农村党员的新平台》一文在《组工挚友》上已经发表。

3、结合实际，进一步加大社区党建力度。一是全面完成了社区党组织换届选举。我区社区党组织换届从5月中旬开始，到6月底全区104个社区党支部全部换届结束。新一届社区党

组织班子年龄明显降低、文化程度明显提高、能人明显偏多、结构更趋合理。二是深化社区“结对共建”活动，各社区继续深入开展“情系社区，心系群众”和“两为一创”主题实践活动，拓展了社区党建内容，巩固和扩大了先进性教育活动效果。三是社区党建协调机制进一步完善，有效促进了社区各项的顺利开展。

4、创新思路，进一步加大非公有制经济组织的党建。一是扩大了党组织的覆盖面。我们通过“党工共建、党团共建”的进一步深化，有效扩大了非公有制经济组织党组织的覆盖面。今年上半年，采取单独建的形式，新组建非公有制经济党组织3个。二是全力做好规模以上企业党组织组建。我们在全面摸底，掌握情况的基础，召开了全区规模以上非公有制企业党组织组建会议，对全区规模以上企业党组织组建进行全面部署。目前，我区规模以上非公有制企业70家，已经单独建立党组织的23家，联合党支部覆盖的企业9家，未建党组织的企业38家（其中：没有党员的18家，有3名以下党员的3家，有3名以上党员的17家）。三是发挥典型示范作用，以点带面，推动全区非公有制经济组织党建整体上台阶。先后完成了省、市委组织部调研组到我区对天驹公司、亚辉汽车客运有限公司等党支部进行的调研任务。

## 七、存在问题及建议

一是农村干部的整体素质还不能完全适应社会主义新农村建设的需要，有待于进一步提高。

二是农村后备干部队伍亟待加强，方式方法有待进一步创新。

三是社区的管理体制和模式有待进一步规范。

四是无党员的规模以上企业建立党组织的难度较大。

针对以上问题，我们认为：一是区、街要进一步加大对农村

两委会干部的培训力度，市、区应出台农村干部长期培训和加强农村后备干部队伍的长期规划。

二是进一步理顺社区的管理机制。尽快给予落实党支部委员的待遇问题。

三是由工商、税务等部门配合组织部门，做好规模以上企业业主或管理者的思想，发挥工会、团委等组织的作用，加大党组织组建力度。

各位领导，在市委组织部的正确指导下，我们的基层组织建设虽然取得了一些进展，但与兄弟区县相比，我们还有许多不足。我们将以这次会议为契机，按照市委组织部的总体部署，加强调研，不断创新，努力提升水平，进一步开创基层组织建设新局面。

《区基层组织建设汇报》来源于网，欢迎阅读区基层组织建设汇报[mail](#)

将本文的word文档下载到电脑，方便收藏和打印

推荐度：

[点击下载文档](#)

[搜索文档](#)