

2023年行政与政策论文 行政机构改革的 财政思考财政政策论文(大全5篇)

在日常学习、工作或生活中，大家总少不了接触作文或者范文吧，通过文章可以把我们那些零零散散的思想，聚集在一块。那么我们该如何写一篇较为完美的范文呢？下面是小编帮大家收集的优秀范文，供大家参考借鉴，希望可以帮助到有需要的朋友。

行政与政策论文篇一

一、财政支持环经济发展的尝试和探索

随着经济的快速发展和人口的不断增加，资源不足的矛盾日益突出，影响了经济社会和财源建设的良性发展。为此，渠县根据实际情况，提出了循环经济发展模式，并在一些领域开始了循环经济的尝试和实践，也取得了一定的成效。

（一）推进产业优化升级。根据国家产业政策，结合实际，推行“限制、引导、鼓励”三同步政策，淘汰了一批高耗能、高耗水、高污染的技术、工艺、设备和产品。近两年，利用财政手段融资近1.2亿，着力支持循环经济发展，转变经济发展方式。不仅为全县经济发展增添了新的增长点，而且拉长了产业链条，增强经济发展后劲。目前，全县高新技术企业、创新型企业数量分别达到2家、7家，省级企业技术中心1家，市级企业技术中心和市级重点实验室各1家。~，全县承担省级科技计划项目16项，市级科技计划项目5项，县级科技计划项目45项；取得省级科技成果1项，市级科技成果8项，县级科技成果18项；获得市级科技进步奖励7项，达州市创新产品奖2项，达州市动植物新品种奖1项。实施重大调产项目，国家、省、市科技发展项目等，产品技术含量明显提高，经济结构逐步趋向合理，为循环经济发展奠定了坚实基础。

（二）支持开展节能降耗。县财政从大局着眼、长远考虑，配合相关部门，坚决支持节能降耗工作。煤炭业实施“关小改中建大”战略，先后关停了国电深能四川华蓥山发电有限公司1#、2#、3#、4#机组，关停了渠县电力公司火电厂，共关停小火电31.5万千瓦；对中铁二十三局川东水泥有限公司两条机立窑生产线、四川省渠县云丰水泥有限公司3条机立窑生产线、四川营山丰发水泥有限公司2条机立窑生产线实施了关停。另一方面，扎实推进技改和节能增效战略。达州市富源矿产有限公司纸面石膏板生产线节能技改工程项目实施后，单位产品综合能耗降低率达68%，年节约标煤2350吨。四川省天渠盐化有限公司能量系统优化节能技术改造项目实施后年节约标煤6240吨；年减排空气污染物（主要为so₂152吨；年减排污水144万吨，其中cod5025吨，氨氮28.8吨。20，仅工业园区实现利税3.4亿元。

（三）加强废弃资源综合利用。开展对资源开采过程中的共生、伴生矿产，生产过程中产生的废渣、废液、余热等各种废旧物资的综合利用，变废为宝，变废为财，逐步实现“物尽其用”的目的。以国电深能四川华蓥山发电有限公司为例，粉煤灰被作为川东水泥有限公司和华新（渠县）有限公司制水泥的参合物，工业用水被循环利用，废气也经过了脱硫、脱硝处理，脱硫后得到的脱硫石膏被达州市富源矿产有限公司龙强分公司用作制纸面石膏板原料。川东水泥有限公司烟气脱硝年削减氮氧化物排放量838.04吨，华新（渠县）有限公司烟气脱硝年削减氮氧化物排放量1208吨，国电深能四川华蓥山发电有限公司2×300mw发电机组烟气脱硝工程项目每年减排nox污染物2×2117.5吨。

（四）培育农业循环经济。紧紧抓住国家实施农村新能源建设的有利时机，以来，县财政局每年投入国债及农村沼气推广、科研经费200余万元支持全县的新能源建设，逐步建立生态循环经济建设模式，推广沼液浸种技术，提高利用沼气的综合效益。城镇利用厌氧化处理技术大力开展生活污水净化

沼气工程，同时有序推进节水灌溉工程。循环经济模式已成为该县农业产业化发展基本走向，不仅对环境保护有良好效果，也有力地推动了全县的农业结构调整和农民增收。

（五）开展环境保护和整治工作。县财政足额保障环境保护和整治工作相关经费，支持开展“蓝天碧水”工程。以年为例，持续打造马鞍山生态公园，强力实施城区环境“三项整治”。全面建成清溪场镇、静边镇防洪治理及渠江西岸堤防工程。72处农村饮水安全工程顺利推进，有效解决8.86万人饮水安全问题。巩固退耕还林成果，新造林5.16万亩，森林覆盖率达34.2%。严格污染防治，强化环境保护，华新水泥烟气脱硝、天渠盐化废气治理、新临江煤矿废水治理等项目全面完成。关闭污染企业4家，治理畜禽养殖场21户，创建生态村27个，空气优良天数达345天。纵深推进城乡环境综合治理，成功创建省级环境优美示范县。

二、发展循环经济面临的问题

渠县的循环经济建设目前仍处于探索、起步阶段，在具体实施过程中还存在不少困难和问题。

（一）发展理念比较淡薄。循环经济作为一种新型发展理念与发展模式，仍需进一步加大宣传、引导力度，在政府层面、企业层面、社会层面上引起共识，财政部门在这方面仍然存在思路还不够清晰，没有把发展循环经济同建设梯形财源统筹考虑，对财源建设的艰巨性认识不足。

（二）政策机制尚不健全。循环经济作为建设“两型”社会重要突破口，仍需从政策、税收等方面给予支撑和扶持，以进一步建立健全相关激励约束机制。同时需进一步健全生产者责任延伸制度、政府绿色采购制度、资源综合利用的税收优惠政策和鼓励节能、节水、节电的政策机制。

（三）节约意识不强。没有从形成稳定增长的“绿色”财政

投入机制、建立贯穿产品生命周期全过程的“绿色”税收体系、实施灵活高效的“绿色”税收优惠政策、推进优先购买节能环保产品的政府“绿色”采购制度等方面构建推动“两型社会”建设的财税政策体系。如受传统工业经济“拼命生产，拼命消费”观念的影响，政府机关、工矿企业和居民家庭的节约意识还不强，过度消费、高耗损消费的现象还比较突出。

（四）经济发展模式相对落后。全县企业规模较小，缺乏加强技术改造、进行循环生产的资金和规模支撑，特别是对于一些规模较小或流动资金不足的企业来说，资金不足是发展循环经济的难题。近年，渠县经济一直保持了较高的发展速度，但大多数还是粗放型增长方式，大多数企业没有树立循环经济理念，主要靠高投入、高消耗、粗加工和简单劳动来实现企业的发展，采用新技术、新材料、新设备、新工艺来提升产业档次和企业竞争力的企业较少。目前，主动遵循循环经济理念、推动企业生产进入循环链条的企业较少，高技术、精工艺、低消耗、无污染的项目凤毛麟角，个别企业依然沿袭“资源—产品—废弃物”的单向式直线过程，缺乏再次利用或资源化这一重要环节，结果必然是高投入、低产出，既浪费了资源，又造成了污染。

（五）技术力量与创新能力薄弱。发展循环经济需要科技作基础保证，而渠县工业企业大多数规模小，科技含量不高，科技贡献率较低，技术更新缓慢，这些问题单靠企业本身的技术力量是难以解决的。

（六）财政调节手段比较单一。在财政投入普遍不足的前提下，财政调节手段也比较单一，缺乏相应的激励政策。

三、发展循环经济对策建议

财政部门要把支持循环经济发展作为主要任务之一，围绕循环经济发展的战略方向、阶段目标，研究财税政策的支持模

式，选择支持的重点，转变财政支持循环经济发展的方式，提高财政造血与自我发展能力。

（一）树立科学发展理念。通过大力宣传，在全县上下形成有利于循环经济发展的良好氛围，使各级干部牢固树立循环经济理念，同时各级财政部门要转变理财观念，把循环经济作为建设两型社会发展重要支点、新的经济增长点与新兴财源建设的战略重点，对节能减排项目予以财税政策支持，使其在节能增收减排的同时，也增加了税收，从而构建起新兴的财源建设链，切实通过实施循环经济促进科学发展。如川东水泥有限公司和华新（渠县）有限公司利用新型干法旋窑水泥生产线产生的余热分别建成4□5mw和9mw余热发电站，年可发电8856万kw□h□渠县金城合金铸业有限公司通过新型消失模铸造生产线节能技改项目年节约标煤6760吨，年减排固废800吨，年减排空气污染物（主要为so2□13□9吨。

（二）搞好发展规划。以循环经济理念为指导，着手编制全县循环经济总体规划和节水、节能、节材、资源综合利用专项规划。财政部门要根据渠县经济发展的现状，配套设计与安排财源建设计划，把培育新的经济增长点和财源建设的重点放在循环经济的大发展、大项目的开发建设上，以产业结构的调整促进财源结构的优化。如利用柑橘大县、生猪大县、中国黄花之乡等名片支持农产品特色资源深加工产业链。一是实施柑橘深加工及副产物综合利用项目，对柑橘进行深加工并对副产物综合利用，完善柑橘深加工产业链。二是实施猪副产品精深加工项目，用猪肉加工后的副产物生产猪血制品、猪骨制品和猪皮制品，完善生猪深加工产业链条。三是实施渠县黄花精深加工项目，完善黄花深加工产业链。

（三）强化政策保障。积极寻求上级有关部门的政策支持，用足、用活、用好国家关于环境补偿与发展替代产业的援助政策。如发挥渠县沼气开发利用在全省先行一步的优势，进一步研发沼气、秸秆、垃圾发电等绿色替代能源，开发和推广畜禽粪便资源化利用技术等。在充分调查研究的基础上，

建议出台全县发展循环经济的实施意见，从体制机制上保证循环经济的有序推进。如工业“三废”、各种建筑废弃物和农业废弃物的回收和循环再生利用。积极调整财政扶持方向，建立循环经济发展基金，对发展循环经济的科技研究项目、新技术和新工艺的试制给予资金支持，对一些循环经济重大项目进行直接投资或资金补助、贷款贴息，引导各类金融机构对有利于促进循环经济发展的重点项目给予贷款支持。

（四）加强公共财政建设。在当前财力有限的情况下，以财政补助为撬点，引导社会投资，优先发展有利于循环经济发展的公共设施建设，优化经济社会发展环境，以公共财政建设促进替代产业、新兴产业、高新技术产业和循环经济发展。因地制宜推进两化建设，即坚持以“转方式、增总量、调结构”为主线，以“专业化、园区化、集群化”为方向，以“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源充分发挥、工业化和信息化深度融合”为目标，大力推进新型工业化；突显滨江特色，以县城为中心，以三汇镇为副中心，以4个中心场镇为支撑、28个乡镇为基点，大力推进新型城镇化建设。

（五）加大科技投入。进一步加大科技投入，组织开发和引进有重大推广意义的资源节约和替代技术、能量梯级利用技术、延长产业链技术、“零”排放技术、有毒有害原材料替代技术、可回收利用材料和回收处理技术、绿色再制造技术，推广应用节能、节水、低耗、环保型装备，突破制约循环经济发展的技术瓶颈。

（六）建设节约型社会。节约是降低成本、增加社会财富的重要途径。努力倡导健康、文明，有利于形成节约资源和保护环境的消费方式和生活方式，鼓励使用能效标识产品、节能节水认证产品和环境标志产品等绿色产品，抵制过度包装产品的消费，减少一次产品的消费。大力建设节约型机关，做好节电节水、空调控温等日常节约工作，加强公务用车和车辆维修管理，减少会议开支等政务活动的经费开支，使全

社会各行各业、各系统和部门在节约型社会的建设中学有榜样，做有依据，努力推进节约型社会建设跨上新台阶。

行政与政策论文篇二

摘要：随着改革开放的不断深入，我国取得了长足的发展。在快速发展的大背景之下，如何实现财政投资效应的最大化，是我国可持续发展的必然需求。本文立足于我国国情，从科学控制投资总量、优化财政投资结构、改革财政融资体制三个方面，阐述了提高我国财政投资效应的若干措施。

关键词：财政投资投资效应风险策略

在新的历史时期，提高我国财政投资效力，是转型发展下的必然需求。减少甚至是避免投资负面效应，强调各方工作的有效开展。一方面，要立足于本国国情，强调财政投资的针对性和有效性；另一方面，财政投资一是要保持适度性；二是要逐渐的优化投资结构，切实防范财政风险的发生。因此，提高我国财政投资效力，是改革开放步入深水区后的发展需求，有着显著的现实意义。具体而言，我国财政投资效应的提高，可从以下几个方面着手：

一、科学控制投资总量，有效防范财政风险

我国是发展中的大国，当前仍处于社会主义初级阶段，社会城市化程度不高、生产力水平落后、就业形势严峻等问题，强调政府财政财政的重要性，以推动社会又好又快发展。但是，在财政投资过程中，要做到对投资总量的科学控制，以有效防范财政风险。首先，我国财政投资应指向于“社会保障”，满足社会保障的支出需求。我国处于并将长期处于社会主义初级阶段，社会保障不健全、社会保障覆盖面窄等现实问题，制约了我国的可持续发展。因此，政府在财政投资中，一是要实现政府职能转变，严格控制行政费用支出；二是提高社会保障和社会福利的支出比例，尤其是对于贫困人

口和地区的救助；三是扩大农村范围的社会保障，在“三农”等方面的财政投资要适当增加，确保农村社会经济的发展；其次，严控财政负债风险。在快速发展的大背景之下，政府负债规模正不断扩大，随之而来的风险也就增加。对此，要缩减中央财政国债发行规模，面对财政负债投资的现实，严格控制财政负债率这是严防财政风险的重要举措。

二、优化财政投资结构，有效提高投资效应

财政投资是国家可持续发展的重要支撑，旨在弥补因市场不足而造成的私人投足的不足。因此，提高财政投资效力，是社会发展的必然需求，实现投资结构的科学优化，应切实做到：在一般竞争性部门，财政投资应逐步或适当退出。政府财政用于一般竞争性部门，反而不利于民间资本的充分利用，降低财政投资的效应；进一步优化财政投资范围，缩小对基础设施部门和垄断性部门的投资。一方面，在维护其良好发展的同时，保护消费者的权益；另一方面，垄断性部门的投资缩小，有助于提高国民经济发展的灵活性，实现投资效应的覆盖面更加广泛；对于行政事业单位的投资应进一步的完善，对于医院、学校等事业，要增加相应的财政投资，以更好地满足社会发展的需求。对于人力资本的投资要适当增加，如下岗职工培训、教育投资、卫生健康投资等领域，都需要财政投资的支撑；增加对农村的投资。我国是农业大国，农业作为国民经济的基础，增加财政投资是推动农业发展的必然需求。一是要增加农业基础设施建设投资，实现农业现代化发展；二是要增加农业科研投资，依托科技创新推动农业发展，这是新时期农业发展的需求；三是农业产业化发展实现现代农业的发展方向，政府在财政投资上，要增加投资比例，实现农业又好又快发展。

三、改革财政融资体制，提高财政投资的科学性

改革是我国发展的“主旋律”，财政投资同样需要不断地改革，尤其是推动财政融资体制改革，是提高财政投资效率的

重要举措。在笔者看来，财政融资体制改革，需要落实以下几个方面的工作：首先，政府要逐步推进职能转变，实现政体改革。随着市场经济体制的不断完善，政府职能转变是必然，尤其是推挤民主化进程和政府机构改革，创造服务型政府，是提高财政财政效应的保障；其次，完善财政体制，尤其是公共财政体制的完善，是规范财政收支行为的重要基础。对于不同的市场主体，政府要采取不同的政策，实现财政投资的科学性；再次，对于财政投资项目的管理，一方面要做到管理的有效性；另一方面要提高管理的科学性。财政投资项目往往关系民生事业、社会发展，投资项目的科学化管理，是提高投资效应的有力保障；最后，逐步建立企业财政投资决策的约束机制，提高财政投资的科学合理性。政府财政投资不仅要规避投资风险，同时也要实现投资效应的最大化。因此，投资决策约束机制的构建，在很大程度上规范了政府的投资行为，基于科学化的投资评审，有效避免了政府盲目投资、错误投资行为的出现，是提高财政投资效应的有效手段。

四、结束语

综上所述，处于并将长期处于社会主义初级阶段的中国，正处于改革发展的转型期，社会矛盾的日益突显、民生事业发展的迫切需求，都强调财政投资效应最大化的重要性。一方面，我国财政投资存在一定的不足，投资效应有待进一步提高，以更好的推动社会的发展；另一方面，我国财政投资效应的提高，是新时期国家发展的内部需求，通过投资风险的有效控制、财政投资结构的优化、财政融资体制的改革，实现我国财政投资的科学性、有效性。

行政与政策论文篇三

论文关键词：公平性高等教育财政资源配置

论文摘要：随着我国高等教育财政的改革，公平已经成为改

革的主要目标。然而，当前我国在高等教育财政资源配置方面存在的不公平现象十分突出，已经影响到我国高等教育的可持续发展。高等教育财政如何体现公平，它涉及高等教育资源的分配，教育法规的完善等一系列问题。促进公平就要求政府对高等教育财政资源进行有效配置和适时调整。

近年来，我国普通高等教育在公共资源配置过程中出现的不公平问题愈益引发人们的关注。目前，我国教育投入的总量不足和教育资源配置上的不公平，是两个同时并存的制度性问题。那么，如何解决？也成为了摆在人们面前的一道难题。在此，笔者从公平的角度对高等教育财政资源配置问题进行简要的阐述。

一、高等教育财政资源配置的问题

1. 高等教育财政投入严重不足。自以来，我国普通高等教育连续6年以年均27.22%的增长率迅速发展，特别是1990和1991，招生年增长率分别是46.17%和38.15%。同时，普通高等教育在校生规模迅速膨胀，连续6年以年均25.59%的增长率迅速扩大，在校生规模达到.02万人，是1949年的174倍。可见，普通高等教育的扩招是超常的，而同时国家对普通高等教育的投入却没有保持同步增长。

2. 高等教育财政资源配置不公平现象十分突出。在高等教育公共财政投入不足的同时，更为严重的是，在公共财政投入上不公平现象也十分突出。主要表现就是少数重点高校专项拨款数额巨大，国家重点学校政策存在严重公平隐忧。

从“十五”开始，国家开始对少数985工程学校投入大量资金，以北大、清华、复旦、交大为代表的一些院校在三年时间内就获取了18亿元巨额资金，而对其他绝大部分学校的投入却在锐减。

我国有限的公共高等教育资源集中在少数学校，使高等学校之间难以平等竞争。从统计数据来看，中央部门高校生均教

育经费支出为23500.23元，地方高校生均教育经费支出为12743.42元，中央部门普通高校生均教育经费支出是地方高校的1.84倍；占全国普通高等学校数92%、学生人数85%的地方高校获得的教育经费仅占全国普通高等学校经费收入的57%。很多地方高等学校科研经费极少，而地方高等学校生均教育经费支出和生均预算内教育经费支出分别仅为中央部属高等学校的49%和43%。地方高等学校经费的地区差异更大。部分地区普通高校生均经费太低，难以保证基本的教育质量与正常的教学秩序。全国重点学科、重点实验室、省部级以上的科研经费、科研成果基本上被“211工程”学校包揽。

不仅如此，同级财政下的高等学校获得公共高等教育投资资源配置也普遍存在着不公平现象。实际上，不但不同财政下的公共高等教育经费投入差别很大，即同级财政体制下，不同学校获得的公共高等教育经费也存在着严重的不公平现象。同级财政往往只对其中1—2所学校进行巨额投入，校际之间的差别也十分严重，这严重违背了公共财政的公平性。3. 高校债务负担过重。目前，我国高校贷款负债运行的情况十分严重。据中国社会科学院发布的《中国社会形势分析与预测》显示，以前，我国公办高校向银行贷款总额达1500亿一亿元。九三学社中央副主席邵鸿认为，高校债务实际上远远不止这个数目。邵鸿说，除去银行贷款，许多债务是通过工程建设方垫资和一些单位的投资，保守估计高校债务4000亿元。

高校负债运行的状况其根本缘由在于国家财政的投入不足。可以说，高校的贷款冲动是在年大学扩招开始的，自1999年，我国高校开始大幅扩招，虽然按照教育法的规定，中央和地方政府有责任保证公办高校教育经费的稳定来源，但是国家财政并没有为高校的扩招新投入相应的经费。扩招之后面临的新建校舍、新增设备等问题，很多高校在国家投入严重不足的情况下，只能被迫负债经营。

二、促进高等教育财政资源配置公平性的思考

1. 制定和完善高等教育财政法规。教育财政的法制化建设至关重要，是教育财政改革措施和政策得以实行的法律保障。一方面，我们要完善《中华人民共和国教育法》和《中华人民共和国高等教育法》以及有关行政规章制度。另一方面，目前教育财政预算被随意更改的现象非常普遍，往往是某个首长的一句话就可以使某个项目上马或者下马，预算不仅没有约束力甚至还随着领导的意志而更改，预算实际上形同虚设。这种状况被称为“软预算约束现象”，该现象显然不符合公共财政的要求，更不符合市场经济的要求。要改进《教育预算执行条例》，提升高等教育预算和决算的层级，并对教育经费拨款方式和绩效评价体系等进行适时补充与完善。

2. 科学界定中央和地方的投入责任。中央财政和地方财政的高等教育事权范围需要重新认定。高等教育具有很强的地方性事务的特征，它的受益范围也主要在特定区域范围，在此前提下，地方政府负责本地区高校的财政责任具有相对合理性。需要指出的是，尽管高等教育主要是地方性事务，但某些事务却又超出了地方性事务的范围，如地区差异的协调、教育公平保障等，应视为“全国性事务”由中央政府承担。即中央政府和地方政府的投入责任不应当根据学校行政隶属关系来划分，而应当根据高等教育事务的具体特征来划分，属于地方性事务的由地方财政承担，属于全国性事务或地方不便履行的事务由中央财政承担。可以预计，未来高等教育财政投入责任分担将出现重心下移，地方政府将承担起高等教育财政投入的主要任务。为此，建立科学合理的转移支付，是中央财政不可推卸的职责。通过转移支付弥补地方财力薄弱地区高等教育对公共资源的需求，是扶持经济不发达地区高等教育发展的重要措施，也是平衡公共教育资源分布的重要途径。

3. 改革高等教育财政拨款方式。目前我国高校经费拨款实行“综合定额加专项补助”的分配方式，国家教育部直属高校和中央各部委所属高校的拨款由财政部划拨给国家教育部和其他各部委，再分别由他们分配给各高等学校，地方所属

高校拨款由省级财政部门划拨。在当前国际范围内高等教育财政管理的新形势下，我国的高等教育财政拨款模式必须依据公开、公平和效率的原则进行改革。实行多政策参数的拨款公式，公式拨款方式是以体现学校特征(如学生规模和人员配置结构)的公式确定拨款数额的一种方式。其主要优点是采用固定公式，然后选取一些参数，就能决定拨款的数量，既减少了拨款中人为的因素，提高了拨款的效率，又能较好地反映出各类、各地区高校的实际成本，有侧重点地进行拨款。

此外，还要实行高等教育基金制和建立高等教育竞争机制等。

行政与政策论文篇四

为您编辑了财政政策论文：探究公共财政下的县区财政企业工作，敬请关注！

在全球金融危机的巨大影响下，我国经济发展遭遇严峻考验，各市及县区企业经济实体的发展更面临极大的挑战。此种形势下，各个县区财政企业应全面贯彻落实中央以及本省经济和财政工作会议精神，认真实践公共财政体制下的现代企业财务工作之路。

一、高效实践“企业服务年”活动

1. 制定“企业服务年”活动措施

完善县区财政企业工作，其关键环节在于加强企业服务工作的开展和实践，而企业服务活动的有效实践有赖于具体措施的强有力支持。具体来讲，一要端正思想，深刻意识到开展“企业服务年”活动的重要性，积极应对当前经济下滑影响下的财政严峻形势，努力实现经济增长、增加财政收入、维护社会稳定；二要加强领导，在相关领导统一指导和协调下具体开展各项活动；三要明确分工，由“企业服务年”活动牵涉到的工作部门拿出各自具体的服务项目、服务内容及服务承诺计划等，认真落实“企业服务年”活动相关工作责任；四

要严格考核，各个管理部门应对活动实施情况深入考核，并将考核结果详细列入年度考核工作内容中，确保“企业服务年”活动目标不断落到实处。

2. 深入开展“企业服务年”活动

首先，要成立各个负责小组，从各个角度进行“企业服务年”活动的实践工作，其中必须成立的小组中应分为确保财政收入平稳增长工作小组、争取中央国债项目并加大政府投资工作小组、开放型经济转型升级工作小组、创新政府采购工作小组、推动外贸出口的财政和金融政策工作小组、促进市场繁荣和拓宽旅游市场工作小组、振兴产业计划并促进转变发展方式工作小组、推进企业减负工作小组、促进“三农”健康发展工作小组、稳定和扩大就业政策工作小组、积极向上级争取各项政策工作小组、拓宽农业企业融资渠道工作小组、促进房地产市场健康发展工作小组以及服务、管理、监督、考核工作小组等。

其次，便是在各个责任小组领导下，深入实践“企业服务年”活动，其要求做到加强重点项目建设，抢抓机遇，争取更多建设项目；培育更多更好的‘消费热点，比如扩大居民改善住房的计划，支持并加大农村消费，完善农村连锁、配送、专卖等现代流通业态；加大开放型经济稳定增长力度，建立健全开放型经济发展扶持机制，以出口退税、专项资金、财政补贴等综合性政策措施，实现外贸出口稳定增长；贯彻落实减负政策，坚持以增值税转型改革、燃油税费改革及其他相关税费优惠政策为指导，规范行政事业性收费行为；大力发展现代服务业，重点做好软件产业、服务外包、商务、金融业和物流业建设，打造更多具备自主知识产权和强大国际竞争力的规模型企业。

3. 全面引导县区财政企业发展

在公共财政体制准予下，县区财政企业应获得相应的发展支

持，具体要包括：加大财政资金引导力度，强化企业发展动力，特别要加强中小企业融资平台建设，进一步解决中小企业融资困难等问题；增加财政政策扶持，激发企业发展潜力，对于那些吸纳了大龄就业困难人员的企业适当给予岗位用工补贴，对于那些以在岗培训、轮班工作、协商薪筹等方法稳定职工队伍的困难企业给予一定的稳定岗位补贴，对于外贸企业也要适度扶持，促进外贸企业能够加快转变发展方式，提升出口产品档次；落实财政减负措施，有效缓解企业发展压力，认真贯彻落实国家出口退税政策，提升退税效率，实现出口平稳增长；优化财政服务环境，为企业发展添加更多活力，比如积极帮助企业申请扶持奖励资金，提升政策的服务水平。

二、高度重视财政部门职能作用

1. 实践财政部门财政职责

现代社会经济形态下，财政部门应充分发挥财政管理和监督管理的双重职能，对县区财政企业实施更好的管理。在较长时间里，我国财政部门在管理财政资金时，只注重监督，不重视管理，造成在部分资金的管理问题上，财政部门成为“出纳员”的角色。实践证明，管理和监督本就是财政工作的重要而不可分割的组成部分，其二者相辅相承、缺一不可，任何忽视管理的监督行为都不可能收到良好的效果，尤其在企业专项资金管理过程中，财政部门更要强调管理，在加强监督的同时，收到了监督和管理相互配合的良好效果。

2. 完善财政部门内部关系

不同部门之间的密切配合、团结协作关系，是妥善处理财政工作的基本保证。在县区财政企业资金管理方面，财政部门应巧妙发挥公共财政作用，在优化宏观调控的前提下，积极平衡相关部门之间的支持与协作，大力发挥相关部门的职能作用，深入改善部门关系，明确部门工作责任，提高部门工作效率。在企业实际管理工作中，财政部门须发挥相关部门

的作用，同时强调财政部门的管理监督作用，实现不同部门之间的相互尊重和换位思考，但在原则问题上并不让步。

3. 履行财政部门职能作用

财政部门职能作用的充分发挥，需要相应的条件做基础，即在熟悉和掌握相关财政政策的前提下，财政部门可采取调研、汇报以及向有关企业了解情况等不同的方式，及时、切实了解并掌握大量的第一手材料，为财政管理和监督工作得以切实的履行和实践，也使财政处理工作真正有理、有据、有节。同时，财政部门还应积极创造公平竞争环境，有效促进企业获取更好的经济发展手段，在公开、公平、公正的财政政策和资金投入背景下，充分挖掘、发展县区财政企业在促进经济增长、扩大就业以及活跃市场等方面的潜力，推动企业全面发展，提升企业科技创新及市场竞争能力。

三、认真实施正确的工作思路

1. 坚持正确的工作指导思想

端正科学发展观，所面临形势越复杂，县区财政企业便越要讲究发展的科学性，树立与时俱进的科学工作理念，采取“科级公务员轮训”、“网上在线学习”、“‘菜单式’学习”等多样化的学习方式，逐步提升财政干部务实创新的能力、实践科学发展观的能力、应对挑战驾驭复杂局面的能力以及促进企业发展、社会和谐的能力；重视和落实各项扶持政策，将财务管理始终定位为财政企业工作的主要任务，加大企业自主创新能力，促进企业外向型经济发展，重视担保体系建设，实现中小企业融资产品多元化；加强勤政廉政教育，要求各级管理者和工作人员都能够真正服务于领导决策和基层企业；创新财政资金管理，特别是要针对当前经济形势，创新财政专项资金管理，比如资金整合、项目跟踪、项目考核、项目招投标、项目公示、专家评审、项目库等，重点跟踪财务管理，及时反馈跟踪信息，提升财政资金管理效益。

2. 提高县区财政企业财务信息质量

目前，县区财政企业的财务会计信息工作已成为财政部门重要的基础性工作，如何提高企业财务信息质量，其主要通过采取如下方式：

构建不同部门之间的协调机制，其中要完善政府部门间协调工作以及财政部门与其他部门间的协调工作，要确保财务报表数据的规范性和真实性，同时要提高企业财务报表质量和进度；构建财政企业专管员参与机制，以建立健全财政企业监督机制为入口，在县区财政企业配备专管员，区分财政企业专管员工作职责，细化各项任务和工作责任，组织相应的业务知识培训，使财政企业专管员能够经常深入企业宣讲积极的财政政策，协助企业建章建制；构建财政企业报表考核机制，针对企业财务报表的编制和填写工作，财政企业应充分认识到财务报表的性质、内容和重要性，对那些迟报、漏报和错报财务报表的现象，应给予严肃的处理，并督促其有效改进。

3. 推行现代化财务管理理念

加强专项资金监管，实现制度创新，一要严把项目申报关，二要严把项目质量关，三要严把资金安全关，对企业专项资金实行事前、事中、事后监督，并且重点加强专项项目资金监督及后期管理，以及实施期中监理、期末验收制度和推荐单位负责制；完善国资预算体系，实现体制创新，为财政企业的发展争取更多的政策优惠和特殊待遇。同时还要尝试项目绩效考核，对于财政企业财政专项资金的使用效率给予正确评价，最大程度上体现出政府资金投向的正确度，恰当引导企业财政资金转向高附加值、高新技术等新型产业发展。

行政与政策论文篇五

[摘要]近些年来，我国政治体制改革不断深入，政权改革趋于完善，对基层政权体制的改革也随之深入。乡镇财政作为

财政管理的基层机构，既可以成为基层政权改革的突破口，亦可作为改革的重要一环为其他部分改革保驾护航。乡镇基层财政会计作为其单位中的灵魂人物，具有会计核算职能和会计监督职能，对乡村基层财政进行记账、算账、报账，也对乡村基层财政的真实性、合法性和合理性进行审查。本文拟从我国乡镇基层财政会计工作中存在的问题入手，详细分析问题成因与造成的影响，并提出针对这些问题的解决办法。为了使问题分析的更为透彻，首先要提出我国乡镇基层财政会计工作中直接出现的影响工作效率和国家利益的问题，然后深入分析是什么因素导致这些问题，最后进行总结，给出建议，着重强调对会计人员进行继续教育的重要性。

[关键词] 乡镇基层财政; 财政会计; 财政管理

1 我国乡镇基层财政会计存在的问题

(1) 乡镇财政会计权责不对等，责任大、权力小。服务对象群体是农村、农民，要规范化乡镇财政建设，没有制度上强有力的保障和支撑，“腰杆子不硬”不能真正有效地发挥会计监督和审核的职能。

(2) 乡镇基层财政会计管理职能范围大，业务素质目前偏低。由于乡镇基层财政会计工作职能发生转变，启动多方涉农专项资金的全方位监管、各项财务会计的电算化平台，都对财政所工作人员的业务知识和技能提出了更高的要求。但从目前的情况看，我国乡镇基层财政会计的工作人员业务素质参差不齐，很难达到知识全面，技能娴熟的更高要求。因而造成一些工作相对滞后。

(3) 乡镇基层财政会计内部控制不够完善。乡镇基层财政会计为了确保各项工作顺利开展，加强内部控制非常必要。主要是人事、监督意识方面比较薄弱，目前存在监督能力低，难以做到管理和监督相结合。同时，人事管理能力差，人员素质参差不齐，偶有贪腐现象发生。

(4)工作效率不高，在乡镇基层财政单位会计人员中存在定位模糊、分工不均、劳酬脱钩、思想不稳等现象。因为在薪金分配和福利分配上存在问题，出现工作人员“两极分化”，一部分人员工作负荷过重，一部分人员工作较为轻松。导致会计人员消极怠工，效率低下。

(5)服务能力尚需加强，乡镇基层财政单位会计专业技能知识更新较慢，不适应新形势下农村经济发展的需要。单位组织的继续培训教育少，导致乡镇基层单位会计对新制度新技术的适应能力薄弱。

(6)固定资产管理混乱。长期以来，乡镇基层单位国有资产存量管理并没有引起足够的重视，重采轻管、资产转移、侵蚀、损害等现象严重。一是固定资产家底不清，不设立固定资产台账，或设置了固定资产账，但在增减变动时并不进行登记或核销。由于历史原因领导和相关职工职务更迭变动，造成各部门管理的房屋、土地、车辆等资产没有及时入账，固定资产账形同虚设；二是固定资产采购环节随意性大，对于一般性的办公设备、专用设备等资产进行购置时，未履行法定的审批手续，个别乡镇甚至存在在财力不足的情况下挂账采购物资；三是固定资产处置环节漏洞多，有些乡镇在不经国有资产管理部门批准的情况下对固定资产随意进行处置，或将固定资产低价变卖，或将固定资产低价顶账，或将资产出租、出借其他单位和个人，存在固定资产流失问题；四是固定资产日常管理薄弱，一些乡镇基层财政会计人员疏于和单位资产管理部门配合，日常监督流于形式，年终缺乏盘点、清理，没有做到账实相符，形成固定资产潜在流失。