

最新财政所改革创新方案 财政体制改革 工作调研报告(大全7篇)

为保证事情或工作高起点、高质量、高水平开展，常常需要提前准备一份具体、详细、针对性强的方案，方案是书面计划，是具体行动实施办法细则，步骤等。方案的格式和要求是什么样的呢？下面是小编精心整理的方案策划范文，欢迎阅读与收藏。

财政所改革创新方案篇一

今年以来，在县委、县政府的正确领导下，在县委改革办的精心指导下，按照县委办《关于印发县委全面深化改革领导小组x年工作要点的通知》文件，结合我镇实际情况，全力做好职能范围内的改革创新工作。现将x年工作开展情况总结如下：

为确保改革工作取得实效，成立了全面深化改革领导小组，负责全面深化改革相关工作的统筹协调、整体推进、督促检查。由党委书记任组长，镇长为副组长，班子成员为小组成员。领导小组下设办公室，镇党政办负责领导小组办公室日常工作，督促各项工作落实，加强与有关单位和部门的沟通协调，承办领导小组交办的其他事项。

我镇党委、政府高度重视全面深化改革工作，及时召开会议贯彻落实县委有关全面深化改革重要文件、会议精神。同时定期或不定期召开会议，落实县委和领导小组决策部署，及时了解各方面改革进展情况和动向，研究有关问题，推动相关工作。

为进一步提高精准扶贫工作精准率，严格按照“扶贫底数清、验收标准清，考核口径清”的要求，采取了一系列超常规举措，精准发力，以更大的决心、更明确的思路力促精准扶贫

显实效。一是精准档案信息，夯实精准扶贫基础。针对扶贫对象户档案信息不精准的问题，开展了精准扶贫“不精准不真实、全面核查全面整改”培训活动，要求各村“第一书记”认真开展贫困人口信息复核、比对、校正等，完善档案信息；按照国家制定的统一扶贫对象的识别办法，完善建档立卡数据库。在“六核合一规范”的基础上，对建档扶贫对象进行再次摸底识别，根据对象户实际，精确细化帮扶措施。二是强化责任落实，全力推进各项工作落地见实效。实现了x村的整体脱贫摘帽和贫困户x户，x人的脱贫。按贫困村“一低五有”和贫困户“一超六有”的标准，均已通过县上验收。x年入户项目顺利实施验收，第一、二批入户项目已通过县上验收，第三批正在紧张实施中。x月底将完成验收工作。全面完成易地扶贫搬迁和c级危房改造工作。涉及x户x人的易地搬迁户已全面完工并入住，且旧房已拆除完毕并复垦；涉及贫困户的x户c级危房改造于本月初已全面完成。

(二) 大力推进依法治镇工作。

镇党委、政府以推进普法依法治镇、建设法治x为抓手。一是打造法治新框架。镇委、镇政府明确提出“依法治镇”，将“法治x”建设工程纳入全镇规划。坚持围绕中心、服务大局，布置“机关、乡村、社区、学校、企业、单位”六大创建主体，做到了目标监控体系到位。二是打造法治新亮点。强化“法律六进”活动，借助微信、短信、公示栏等坚持日常性宣传。以普法教育推动依法行政，扎实推进政府信息公开和电子政务，健全完善预防和惩治腐败体系，推广阳光政务，提高公共服务、管理的科学化、民主化、法制化水平。三是开创法治新景象。通过法治创建，“送法到村”、“科普到村”、“文化到村”等有机结合，丰富文化科教工作的法治内涵，“科教兴镇、依法治镇”战略协调发展。出现了良性发展的良好局面。

(三) 推进文化教育卫生工作。

x余条;投入资金x余万元,清理疏通排灌沟渠x公里,治理河道x公里,清理各类垃圾x万余吨,聘用保洁员x名,清运工x名,确保环境卫生常态化。铲除“牛皮癣”、墙体标语x余处。强化养殖污染治理,实现了全镇养殖户零排放。二是加强重污染企业、砖瓦厂、砂石厂整治,共整治“散乱污”小企业x家,对违法违规行为现场责令整改,对手续不全的依法依规责令停产。三是认真开展镇、村、社级河长巡查工作,重点巡查轻易间河堤、甘河子、洗马堰等河段,累计镇级河长共巡河x次,村组级河长巡河x次。四是全天候全时段开展秸秆禁烧宣传和督查,严格禁烧责任,全镇实现零火点。

(四)积极开展综治信访工作。

镇党委、政府进一步压实基层责任,进一步加大投入,确保了总体社会和谐稳定。一是抓导向。实行双向规范:对因工作不力,或因对信访工作不重视导致群众大规模上访,造成影响的领导干部,坚决按规定,该批评的批评、该教育的教育、该处理的处理。对有理有序上访的,满腔热情地接待,认真解决问题;对有理无序上访的,先批评教育,整顿秩序,再接访,解决问题;对无理无序,特别是干扰党政机关正常工作秩序,在企业堵门堵路,触犯法律法规的,采取断然措施,依法处理。二是抓排查。抓早、抓小、抓苗头,切实做好不稳定因素的排查化解工作是从源头上减少群众上访的有效途径。着力在抓好超前排查上下功夫,实现由“救火”向“防火”转变。对信访不稳定因素进行地毯式排查。对信访隐患做到心中有数,增强工作的针对性。特别是在十九大前期对信访维稳工作采取日排查、日研判,对群众关心的热点、难点问题,做到及时发现,准确掌握,超前处置。

三是抓调处。做好信访维稳工作,开展班子成员信访值班,深化“大调解”工作□x%的村级成立调解室,镇村共受理来信来访案件x余件,按时办结x余件。

(五) 强化党风廉政建设。

全面推行干部职工考核目标管理责任制，把年度工作实绩考核、动态跟踪管理考核、民主测评有机结合起来，不断完善考核方式，形成了以科学发展为中心，以整治作风为手段、以群众满意为标准的评价机制和激励约束机制。

一是不断完善考勤制度，严肃上班纪律。制定并出台《机关干部上下班制度》等x项制度□□x镇机关干部考核实施办法》，明确规范上下班纪律、请销假制度。镇纪委不定期抽查到岗情况，每月初通报上月出勤情况。考勤情况与绩效工资等福利挂钩，年终汇总的考核结果作为评优评先的重要条件。同时建立镇纪委巡查制度，严禁上班时间做与工作无关的事，集中整治“慵懒散浮推脱”等现象，提高工作效率。

二是加大违纪处罚力度。对违反机关效能建设和作风建设有关规定的干部职工，先教育，后惩处。对违反上班纪律、违反八项规定的干部，按制度兑现并进行通报批评，全年镇纪委发出机关干部违规通报x次，涉及x人。

三是严格执行领导干部值班制度。节假日期间镇领导必须轮流带班，若发生重大事件或突发事件，值班领导及相关人员要及时赶赴现场进行处置。

我镇将切实贯彻落实改革要点，提高改革的针对性和实效性。

一是加强领导，严格贯彻。进一步加强领导，确保每项改革有人管，明确分工任务。

二是真抓实干，着力完成改革。主要领导亲自抓，严把改革方案质量，所有分工任务都要提出时间进度安排，着力完成改革。

财政体制运行情况调研报告

财政所改革创新方案篇二

今年我市实行新的分税制财政管理体制，从而把区级财政管理体制的改革推向了一个新的阶段。这一时期，我区财政体制建设和改革所取得的成效是十分显著的。然而，我们也应看到，由于受各种主客观因素的影响，目前，我区财政管理体制还存在着不少亟待完善之处，制约着我区财政的发展。下面就我区财政管理体制运行情况汇报如下：

一、体制运行基本情况

实行分税制度改革后，市级对区级财政制定的政策为：核定区级收支，暂借给区级一部分税源，在此基础上确定区对市属于定补区（或上解区），暂借税源在以后的年度里按照比例市级要逐年收回。

二、体制运行中取得的成效

（一）分税制改革促进了各级政府理财观念的转变，形成了各级政府共同支持企业发展的合力。老的财政体制下，各级政府只关心本级财源企业的发展，在支持企业时要先看是不是本级企业。而新的财政体制下，市、区政府各司其职、各负其责、各得其利，树立了“不求所有、但求所在”的理财观念，全力为辖区内所有企业服务，在中小企业担保、小煤矿改造资金、科技三项费用等资金的使用上，对任何类型的企业都能够支持，形成了市区利益共同体。

（二）建立了财政收入稳定增长的机制。市区实行分税制后，极大的调动了区级政府征收的积极性，财政收入呈稳步上升的趋势，从近几年的一般预算收入对比可以看出，2001年一般预算收入只完成n万元，2002年一般预算收入完成n万元，比2001年增长n万元，年均增长n%。财政收入稳定增长的机制初步建立。

（三）财政实力增强，财政支出规模不断扩大，为国民经济和社会各项事业的健康发展提供了有力的财力保障。

1、200年一般预算支出只完成n万元，200年一般预算支出完成n万元，比200年增长n万元，年均增长n%□

2、财政对农业、科技、教育和社会保障支出的投入年均递增n%□200年总计达到n万元，保证了教师工资的发放和社会保障等各项事业的发展。

3、重点支出得到保证。

(1)市区自实行分税制后，我区对城区基础设施投入逐年加大，仅200年，用于城区道路建设、乡镇卫生院改扩建、中小学危房改造等重点建设项目资金总额就达到3000万元。

(2)人员支出增加，在200年调整津贴工作中，我区克服了财政供养人口多的实际困难，及时兑现了行政机关规范津贴的增资部分，金额达到n万元。

三、体制运行中存在的问题

在充分肯定分税制改革成绩的同时，也应清醒地看到，现行的财政体制改革仅仅是朝着理顺政府间财政体制关系的方向迈出了一大步，由于受制于上级政策的限制和自身财政困难的影响，市区分税制财政体制还有很多不完善和不规范的地方，突出表现在：

（一）事权和财权划分不明确。

区级政府财权的确定必须以其事权为基础。但是，目前我区政府的财权往往与其所承担的事权并不完全配套，影响了区级政府积极性的充分发挥。其次是由于目前我国正处于改革时期，各项事业管理体制、劳动人事制度、社会保障制度以

及政府机构等都经常发生调整变动，引起区级政府结构发生变化，导致其与财权不配套。

（二）收入划分不尽合理，尚不规范。

1、市区实行分税制后，市财政虽然暂借给区级政府一部分税源，但这些税源自200年后，就每年都要由市财政按比例扣回，使区级财政收入每年都要短收一部分。

2、实行分税制后，市级财政与区级财政之间的收支范围发生了很大变化，在新的体制下，为了维持市本级财政的正常运转，市里将辖区内的n户纳税大企业的税源上划，作为市本级的固定税源，只留给区级政府一些纳税小企业及零星税种，导致区级财政没有足够的税源去征收。

3、纳税属地划分不清，使区级财政收入减少一部分。我区内的的一些纳税重点企业，税务登记在区，但由于其总公司在其他区县，税收征缴却不在区，例如厂的生产销售都在区域内进行，但是其总部公司设立在区，其税收征缴由区负责征收，使我区收入减少。

（三）转移支付补助过低。

1、转移支付的力度不大且不稳定。由于我区收入总量小，区级每年新增的税收收入有限，用于弥补自身增支都非常困难，可用于补助乡镇的财力微乎其微，对乡镇的转移支付只能依靠上级，但是转移支付中专项拨款比重偏大，一般性转移支付比重较小且数额不确定，影响了下级预算的统筹安排及重点工作的运转。

2、对农村转移支付补助低。近年来，区级对农村的文化、教育、医疗等方面的投入不断加大，但是市里对我区农村转移支付的补助基数，是在200年的基础上确定的，市本级对区级的转移支付金额，已不能满足我区农村社会发展的需要，尤

其是在农村中小学取暖、五保户、独生子女费方面的补助金额低。

（四）产业结构单一。

我区财政收入和财力增长趋缓、财政困难的原因主要是我区财政供养人口多，经济总量小、基础薄弱，财政缺乏非煤企业支柱财源，对煤炭、焦化、电力等企业的依赖性比较强，我区的财政收入中有n%靠上述企业征收，而这些企业受国家宏观政策和市场因素的影响又比较大，抵御风险能力小，如果煤炭市场疲软，会对我区的财政收入造成很大影响，将使我区财政收入减收一半以上。

（五）刚性支出大。

我区财政供养人口多，人员支出大。200年在调整津贴工作中，我们克服困难，及时兑现了津贴的增资部分，但是市本级对我区的补助金额仅为n万元，其余的要由区级承担。七煤集团在辖区内下放教师的接收，200年“两高”工作的验收，在很大程度上使我区财政出现缺口，具初步测算需要n万元。

四、解决问题的建议和方法

完善财政体制的目的就是要充分发挥财政体制杠杆作用，建立促进区域经济加快发展的激励机制，充分调动区级政府增收节支的积极性，努力提高基层机关事业单位职工工资发放和政权正常运转的保障水平，通过财政体制创新促进全面建设小康社会目标的实现。按照要求，我市分税制要从以下几个方面进行不断完善和创新。

（一）财权与事权相结合的原则。

区级政府承担的事权结构不仅决定了它所需要的财政收入的数量，而且还决定着它所需要掌握的财政收入的具体形式。

其原因在于，财政不但是政府筹集资金的工具，而且是其对社会经济进行宏观调控的重要手段。区级政府履行自己的职能既需要相应的资金，又需要运用税收等财政收入形式对社会经济生活实施调控。所以，根据“财权与事权相结合”的原则，在确定区级财政和管理体制，划分市区两级政府的财政收支范围时，不仅要考虑区级政府所承担的多少，而且要考虑其事权的结构。只有这样，才能合理调整市与区财政分配关系，在调动区级发展经济和增收节支积极性的同时，使区级政府有权支配其自身的财权和财力，保障其职能的顺利实现。

(二) 加大转移支付力度。

逐步建立完善的转移支付制度，加大财政均等化转移支付力度。市区实行分税制后，区级政府的事务增多，财政支出也呈逐年上升趋势。我区与区、区相比，属于经济发展落后区，工业基础薄弱，税源征收少，地区间财政收入不平衡，属于“吃饭”型财政，难以开展其他工作，近年，随着城市东延，省市对我区基础设施投入增大，致使区级相应匹配的资金也增加，使我区财力难以应对，需要在完善转移支付中加以解决，要通过加大转移支付逐级实行财政均等化分配，缩小与其他区之间的贫富差距，压缩专项转移支付额度，增加一般性转移支付资金，使之真正成为调节地区收入差距的有效手段。

(三) 加强财源建设。

在市区实行分税制财政体制框架下，区级更要注意财源建设工作。一要坚持把发展作为财政工作的第一要务，克服把公共财政建设与支持经济发展对立起来的观念，坚持“生财有道、聚财有度、用财有效”的方针，学会运用财税杠杆为企业的自我发展、自我创新创造更加公平、开放、宽松的环境，在促进全区经济快速稳定发展的基础上，壮大财政实力。二是要不断巩固提高现有支柱财源，发掘和培植后续财源。要

加大招商引资力度，大力发展非煤产业，加大对高新技术产业的培植力度，充分运用财政有限的资金，积极支持个体私营经济的发展。三是要严格依法纳税，加强征管，堵塞跑、冒、滴、漏，确保财政收入的稳定增长，加强预算外资金管理，增强区级财政实力，推动财源建设。四是要牢固树立经济财政观，遵循经济运行规律，从根本上解决税收增长的快与慢、多与少、供与求的'问题，促进财政与经济的协调发展。

五、对下一个体制改革的建议

（一）按属地关系划分税源。

1、新的分税制财政管理体制既要保持原有的利益分配格局，又要科学划定税源，在财力分配上既要保证区级自我发展的空间，又要有一定的发展紧迫感，要保证区政府具有一定的经济调控能力，要将区域内的非国有企业，作为区级财政收入的固定税源，要在市级暂借税源到期后，归区级征收。

2、近年来，我区加大了招商引资的工作力度，一些重点企业相继投产使用，按照市区分税制的文件精神，新上招商引资企业的税收全部归区级所有。但是，市里政策调整，将税收超过n万元的企业，收入重新核定，市本级与区级5：5分成，使我区税收减少很大一部分，所以我们希望，辖区内新上的招商引资企业的税收，无论金额多少，都要归区级所有。

（二）合理划定支出。

由于我区是农业大区，城市基础设施差，财政供养人口多，区级财政收入少。所以我们希望，市财政在今后的工作中，要充分考虑到我区刚性支出不断增加，财政面临很大压力的基础上，给予区政府财力方面的支持，尤其是对我区四个乡镇要加大转移支付力度，以保证区乡两级政权的正常运转。

（三）保持原体制不变。

分税制的优点是建立了稳定的收入增长机制，能最大限度地调动区级政府发展经济的积极性，促进产业结构调整和资源优化配置，通过近几年运行来看，不仅使市财政宏观调控能力逐渐增强，而且使区级财力逐渐壮大，我们认为，在保持原体制不变的基础上，要将有利于促进区级政府发展方面的措施进行细化，以保证区级政府有充足的财力进行可持续发展，为建设社会主义新农村打下坚实的基础。

财政所改革创新方案篇三

提到财政以及国库管理工作是相对敏感度词汇，作为财政管理人员要有极强的责任心以及工作热忱。随着近些年来我国财政改革制度的不断深入，为了保证工作的良好展开开始逐步探求以国库集中支付为主要手段的国库管理制度改革，因为越来越多的工作实践证明传统的财政运作方式已经无法满足现在这个快节奏时代的建设发展，通过管理制度的改革在工作开展过程中也收到了良好的`工作效果，而县级一直都是我国财政国库管理制度改革的重点部分，新时期社会发展状态下实施县级财政国库管理制度改革已经势在必行，所以要求相关管理人员要在不断的实际工作中加以完善，改善财政管理制度中存在的现实性问题，最终达到推进我国财政国库管理工作的健康可持续发展的目标。

一、县级财政国库管理制度改革的可行性意义

(一) 可以提高财政预算资金的使用效率

为了保证财政预算工作的有效展开，我国传统的县级财政预算进行支出的单位相对较多，所以相关部门想要进行财政拨款需要经过很多机构的相互合作，在一定程度上使得拨款工作变得复杂。据多年来的实践工作表明，我国财政资金长期存在于中转环节位置，直接造成工作效率极低的不良情况，而在县级财政国库管理制度改革实施国库集中支付有效的减少了预算中间工作环节所使用的时间，对我国财政资金实行了强有力的宏

观调控,大大的提高了国家财政资金的使用效率,对于我国国家经济建设的发展提供了强有力的资金支持。

(二) 强化资金的安全运行效率

探究传统的县级财政国库管理一直采用将资金拨入到预算单位的账户中的方法,但在这一过程中会存在极大的财政风险问题,最主要表现在人为因素上,因为很多预算单位中的领导人员以及相关工作人员在面对利益诱惑时常常无法把持,进而出现挪用、截留资金的不良现象,不但造成资金使用效率极低的情况,还为我国财政带来极大的资金浪费情况。但是进行县级国库管理改革之后有效的改善了传统工作中存在的薄弱环节,避免了可能出现的人为风险,还极大的改善了资金的使用效率,保证了财政资金的可持续健康发展。

二、如何有效实行县级财政国库管理制度改革

(一) 推进财政支付效率

县级财政国库一直都是管理单位工作最基层的实施单位,所以财政部门在进行预算的过程中没有出现其他安排改变的情况,但是传统的资金支付要通过层层下达,既要申报又要等待批复,最后才能真正实现业务的办理,这在一定程度上增加了工作的复杂性还耽误了财政拨款的使用效率,所以新时期县级财政国库管理制度改革要向提高财政支付效率工作转变,结合单位自身工作开展的实际减少财政支付的中间环节,直接交由清算银行进行工作办理,实现财政资金支付的简单快捷,而县级财政国库资金也实现了直接带动用款单位的工作效率,保证了国家资金的及时有效性,对于我国国民经济建设具有积极地影响意义。

(二) 强化财政资金运行

据调查结果显示,随着我国现代国库的不断深入,财政资金闲

置问题一直较为明显,很多资金都没有发挥其真正效益,对于我国经济社会发展也带来了限制性因素。所以新时期县级财政国库管理制度改革要不断强化完善闲置资金的使用效率,相关管理单位要强化财政管理观念,在保证正常工作资金需要的基础上将剩余资金进行有效的整合,这样将财政国库的资金紧密联系了现代社会的经济发展,最终实现了财政管理的双重效益,发挥资金的最大利用价值。同时要强化财政工作人员的实际工作能力以及工作责任意识,既要掌握会计电算相关知识又要结合时代发展的先进技术,还要强化自身工作的科学合理性建设,最终促进县级财政国库管理制度的完善情况。

(三) 完善国库监督机制

想要保证县级财政国库管理制度改革工作,我们必须强化资金使用的管理监督机制,例如可以在财政管理内部建立必要的内审制度;强化资金使用审核标准;加强对相关财政银行的网点监控;设立专门的设计部门等等,通过以上这些监督机制的建立为财政国库管理提供一个良好的发展环境,还能有效的避免在财政管理工作中存在的人为安全风险,保证国家财政资金使用的安全有效。同时随着现代科学技术手段的不断更新,电子信息技术在国库监督机制建设的过程中起着极其重要的技术支撑,所以作为财政管理单位要充分将这项工作进行落实,县级财政国库管理涉及到财政、国库、预算以及相关代理银行等,所以要通过电子信息系统对这些工作进行全面的整合,在这些单位之间进行网络设置,不但极大地提高了各个工作单位之间对财政管理的工作效率,还可以对财政支出进行全面性的审核工作,有效的规避了资金运行的风险问题,保证我国财政资金的高效运转。

三、结语

从文章中我们不难看出,财政国库管理改革制度是一个相对复杂系统的工程,所以想要有效开展财政国库管理改革需要长期的时间,同时作为相关业务工作人员要明确自身责任意识,在

不断的实践过程中来找出工作改革中存在的薄弱环节,完善国库管理改革的监督管理机制,保证我国社会健康和谐发展,促进国民经济健康增长势头。

财政所改革创新方案篇四

我市自2015年被确定为第三批公立医院改革国家联系试点城市以来,在市委、市人大和市政府的坚强领导下,坚持“以人民健康为中心”的原则,稳步推进公立医院综合改革。改革的节奏和力度始终控制在社会各方的承受范围内,全市公立医院总体运行平稳,患者就医感受逐步改善。受市人民政府委托,现将有关工作情况报告如下:

(一)高位统筹谋划,分批推动改革

2017年,推进以健康为中心的综合医改被市深改领导小组列为争当全面深化改革排头兵重点项目和市政府年度绩效目标。今年以来,市政府先后3次召开市医改领导小组会议,研究改革举措。万勇市长在3月底全国医改工作电视电话会议后专门进行再动员、再部署,强调医改必须落实“强医惠民”。李忠副市长先后8次分赴汉阳、黄陂区和市一医院、中心医院等开展调研,以“解剖麻雀”的方式研究改革举措。

鉴于武汉地区公立医院隶属关系复杂、体量庞大,按照“先行试点、逐步推开”的原则,我市用近2年时间、分4批启动了武汉地区139家公立医院综合改革,先后出台了公立医院综合改革方案和一系列配套文件,完善顶层设计,确保医疗、医保、医药“三医”联动,促进各项改革措施落实落地,实现全面、平稳和有序推开。

具体推开路线图为:从2016年2月1日起,率先取消18家市、区属二级以上医院药品加成,同步调整医疗服务价格,启动综合改革试点;同年12月31日,针对试点中遇到的问题,在再次调整完善医疗服务价格的基础上,将试点范围扩充至36家

市、区属二级以上医院;2017年3月31日,在武汉地区“一盘棋”统筹改革的总体格局下,11家省属二级以上医院启动综合改革;同年5月31日,包括部属医院、军队医院在内的各级各类公立医院全部取消药品加成,全面实施综合改革。

(二)取消药品加成,控制医药费用

一是破除以药补医机制。取消药品加成和调整医疗服务价格是破除以药补医的两个关键环节。各级各类公立医院均实行药品零加成(中药饮片除外),药品销售价格平均下降了15%,斩断了医院的逐利机制;先后3次实施医疗服务价格调整,共调整4大类4197项价格中的2623项,提高体现医务人员技术劳务价值的项目收费,并全部纳入了医保支付范围,促进医院主动提升技术服务的同时,力求不增加患者负担;启动补偿机制等综合改革,价格调整对取消药品加成造成政策性亏损的平均补偿比达到85%。

二是改革药品耗材招采机制。遴选6个品种18个品规开展药品带量采购试点,严格执行“两票制”(药品生产企业到流通企业开一次发票,流通企业到医疗机构开一次发票)和“30天回款”机制。推行药品购销票据管理规范化、电子化。55家市、区管公立医院“两票制”执行率100%,带量采购药品价格平均下降28.94%。推进医用耗材网上阳光采购,分3批完成高值医用耗材集中招标,中标价格较既往采购价格平均下降29.4%,最高降幅达73.76%,同步推进低值医用耗材挂网限价采购,为调整医疗服务价格腾出更大空间。

三是精准治理过度医疗。出台《规范诊疗30条》,依托“双随机一公开”监管模式,开展医疗机构合理用药专项质控和违规收费精准整治。清理问题872条,典型案例148个,查出违规收费项目1147项。查处挂牌督办案件17起,给予党纪政纪处分50人次,问责560人共964人次。对医疗机构合理用药情况进行考核通报,倒逼医疗机构合理检查、合理用药、合理治疗。联合市人社部门,初步完成100个单病种付费数据测

算和21个日间手术病种筛选，拟通过精细化约束和引导，规范医疗服务行为。

(三) 构建医疗联合体，推进分级诊疗

一是推进紧密型医联体建设。医联体是推进分级诊疗工作的主要载体。中心城区组建了28个紧密型医联体，涵盖28家大医院和70家基层医疗卫生机构，实现了医联体内“人通、医通、财通”，明确了在基层医疗卫生机构开展的40种小手术目录，制定了双向转诊的标准和流程，对符合规定的转诊住院患者连续计算起付线，建立金字塔型的报销机制，引导患者在基层首诊。2016年，全市基层医疗卫生机构总诊疗量达2832.2万人次，占比达35.8%；医联体内上转病人4万余人、下转9000余人。“小病在基层，大病到医院，康复回基层”的合理就医秩序正在逐步形成。

二是构建大型医疗集团。在汉部省属大型公立医院探索在新城区通过新建、托管等形式构建医疗集团，优化新城区医疗资源，打造与基层医疗卫生服务机构的利益共同体、管理共同体。同济医院新建光谷院区、中法生态新城院区；协和医院在经开区组建协和医院西区，托管蔡甸区、江夏区和东西湖区人民医院；省人民医院托管汉南区人民医院；市中心医院托管新洲区人民医院等。

三是打造跨区域专科联盟。根据不同医疗机构优质专科资源，以若干所医疗机构特色专科技术力量为支撑，跨区域组建专科联盟，形成补位发展模式，重点提升重大疾病救治能力。武汉儿童医院牵头成立“湖北省儿科医疗联盟”，凝聚了157家医疗成员单位，服务范围覆盖全省及河南、陕西等周边省市；市第一医院在长江中游城市群牵头组建了首个跨区域专科医疗联盟——“长江中游皮肤科联盟”；市结防所、市金银潭医院等医院牵头的专科联盟正在积极筹建中。

(四) 加强医疗管理，提升服务质量

一是开展改善医疗服务行动。实施“一室一医一患”诊查制、严格术前核查制等10多项规范化制度，医院管理水平得到明显提高。推行“一站式就诊服务”、免费邮寄中药饮片等30多项惠民便民举措，患者就医流程进一步优化。开展三级医院“分时段精准预约”和实名制预约诊疗服务，预约挂号数量同比增长15%。每两年面向社会开展一次“好医院、好医生、好护士”评选，定期开展第三方医疗服务满意度测评，满意度均在90%以上。

二是持续加强医疗质量管理。健全医疗质量管理与控制组织体系，成立21个市级专科质量控制中心。遴选109名医疗专家，组成全市医疗质量管理专家库。实施改善医疗服务行动计划专项督导，2016年以来，抽查病历2.5万份、处方2.8万张，考核医护人员4080人，清理典型问题297个。开展大型公立医院综合巡查，对发现的医疗质量管理问题限期整改、认真复查、全市通报。全市医疗质量持续提升，连续多年未发生重大医疗安全事件，医疗事故发生率下降趋势明显。

三是着力构建智慧医疗体系。制定“互联网+健康”行动计划，以市一医院、中心医院、儿童医院为试点，开展智慧医院示范建设，通过支付宝、微信、手机app等为市民提供挂号缴费、信息查询和健康咨询服务。市中心医院获省卫生计生委准许挂牌“湖北省互联网医院”，推行移动语音病历系统、在国内率先开展健康商保在线直赔系统、人脸识别医保在线支付等应用，开展远程联合门诊和远程医疗，打造个人-家庭-社区-医院四级协同健康分级管理服务体系，居民足不出户就可完成“问诊-开药-购药”的服务流程，极大改善了患者就医体验。

(五)落实政府责任，筑牢改革基础

一是落实政府投入责任。2016-2017年，市财政对公立医院改革专项投入分别为3.97亿、5.19亿元，年增幅30.8%，对市、区36家公立医院的基本建设、重点学科发展、人才培养、政

策性亏损及公共卫生服务项目等给予补助;对国家医疗中心建设投入资金1.3亿元,支持名医、名科、名院、名中心发展。对市中医医院、肺科医院、精卫中心、武东医院等倾斜性投入2980万元,支持专科医院做大做强。市财政局单独安排化债资金6亿元,分3年化解2015年前符合规划的公立医院基本建设和设备购置债务,为公立医院“轻装上阵”创造了条件。

二是推动建立现代医院管理制度。市政府成立公立医院管理委员会,下设市公立医院管理中心,目前已成立市医管中心筹备专班,积极推进管办分开。根据《国务院办公厅关于建立现代医院管理制度的指导意见》,对市属公立医院进行分类指导,推动完善医院管理制度,制定医院章程,健全医院决策机制、财务资产管理制度、绩效考核制度、总会计师委派制度、全面预算管理制度等。

三是建立与综合医改相配套的人事薪酬制度。健全高级人才引进制度,对紧缺专业人才和高层次人才,采取考察考核、专家推荐、专业测评等灵活方式引进,近两年共引进31人。合理确定医务人员薪酬水平,起草了公立医院院长年薪制试点实施方案,先后4次收集分析市属公立医院绩效工资数据。

(六)改革医保制度,完善保障体系

一是提高参保率和保障水平。全市城镇基本医保参保人数达到614.64万,参保率超过95%;新农合参合人数达到259.8万,参合率达到99.7%。2016年城镇居民医保和新农合财政补助标准分别达到420元和460元,2017年补助标准将再次提高30元。职工医保和居民医保年度最高支付限额分别提高到24万元和13万元,在全国同类城市居于中上游,门诊治疗重症疾病的病种数增加到26种,各病种年度最高报销限额增加40%,老百姓医疗保障力度进一步加强。

二是推进医保制度整合与衔接。按照城镇居民医保和新农合整合的要求,推动建立管理体制、覆盖范围、筹资政策、保

障待遇、医保目录、定点管理、基金管理“七统一”的城乡居民医保制度，为2018年实施统一的城乡居民医保制度打下了坚实基础。着力推动基本医保、大病保险、商业保险、医疗救助等有效衔接，使制度的整体效能得到充分发挥。加快推进异地就医直接结算，从今年9月1日起，全市26家定点医疗机构实现省内异地就医、跨省异地住院医疗费用直接结算。

三是加强医保基金监管。强化基金预算编制和执行管理，开发运用医保费用智能审核系统和医保审计系统，开展医保实时监控。完成100个单病种付费数据测算，确定21个日间手术病种。通过精细化约束和引导，规范医疗服务行为，促进了医药费用降低，保障了医保基金安全。

(七)提高医院效率，分享改革成果

通过公立医院综合改革，初步实现了“两控、两降、两升”（控制门诊及住院患者人均费用不合理增长，降低药占比、耗材占比，提升医疗技术水平和服务质量）的目标。市、区属36家公立医院2017年上半年的运营指标与去年同期相比（2017年上半年武汉市36家公立医院运营指标监测表见附表）：

一是患者负担有所减轻。门急诊患者次均医药费用从240.2元下降到238.5元，同比下降0.7%，首次出现负增长。住院患者人均医药费用从9328.6元增长到9665.9元，同比增长3.6%，低于近3年6.8%的平均增幅，且增长部分主要来自调整提升体现医务人员技术劳务价值的医疗服务项目，并已按规定纳入医保支付范围。

二是医院业务收入结构渐趋合理。业务总收入68亿元，同比增长8.2%，低于近3年10.6%的平均增幅。其中，药品收入（不含中药饮片收入）同比下降8.0%，药占比从37.1%下降到30.4%；百元医疗收入（不含药品收入）中消耗的卫生材料费用相比去年同期下降7.9%；检查和化验收入占总收入的比重由23%下降

至22.8%;医务性收入占总收入的比重由25.7%上升至30.6%。药品耗材、检查化验费用的不合理增长趋势得到有效遏制,医务人员劳务性收入得到明显提升。

三是患者对改革较为满意。委托华中科技大学健康政策与管理研究院于今年8月在全市范围内独立组织专家及调研组开展公立医院综合改革满意度调查,采用偶遇法随机抽取医院门诊(主要为慢性病门诊)50名和住院患者各150人各家医院均调查200名患者,共计调查13家医院的2600名患者,患者对公立医院综合改革满意度为84.42%。

尽管全市公立医院综合改革取得了一定进展和初步成效,但离国家和省市要求、离广大群众的期待还有明显差距,在推进改革的过程中还面临着一些困难和问题亟待**。

一是医保支付方式改革相对缓慢。“总额预算、过程管理、结余留用、超支不补”的基金管理方式有待改进,按病种付费和日间手术试点工作已完成标准统一、数据测算和病种筛选,但尚未开始执行□drugs付费试点工作仍在筹划中。

二是编制和人事薪酬制度改革缺乏实质性突破。现行公立医院机构编制管理与岗位设置、收入分配、职称评定、管理使用等方面直接挂钩,且编制数量普遍达不到在岗人数的50%,不能满足公立医院建设发展需求,用人自主权没有落实。目前实行的医务人员工资总额控制不利于充分调动医务人员积极性,薪酬水平动态调整机制和体现“多劳多得、优绩优酬”的收入分配机制尚未完全建立。

三是以公益性为导向的公立医院综合考核评价机制尚未完全建立。收减支的考核方式仍未完全废除,科学的公立医院绩效评价指标体系和考核办法还需在实践中进一步完善,突出医院的公益性和老百姓对医疗服务满意度的评价机制,尚需逐步建立和完善。

针对以上问题，我们将进一步落实责任，细化措施，深入推进公立医院综合改革工作落实到位。

一是加快医保支付制度改革。根据国家按病种医保支付改革要求，落实“总额预算、结余留用、超支合理分担”机制，于9月底之前开展100个病种的按病种付费和21个病种的日间手术付费工作，逐步过渡到总额预付下的按病种付费、按人头付费、按床日付费相结合的复合型付费方式。

二是加快编制和人事薪酬制度改革。推进院长年薪制，在市武昌医院、市普爱医院开展先行试点，10月份总结试点工作经验，并在委属12家医院推行院长年薪制。完善绩效薪酬总额管理制度，推进公立医院绩效工资总额核定工作。督促市人社局出台特殊人才引进目录制度，拟成立卫生人才招才处，指导医院自主开展紧缺专业人才和高层次人才调动、招聘工作。

三是强化公立医院绩效考核工作。健全以公益性为导向的综合考核评价机制。年内制订出台《公立医院绩效考核办法》和《市属公立医院医务人员绩效考核指导意见》，对市属公立医院绩效考核指标体系进行完善和修订，突出功能定位、职责履行、药品和医用耗材费用控制、运行绩效等指标，树立公益性办院方向。

四是加快推进药品耗材带量采购工作。9月底前完成第二批直接挂网药品的带量采购，扩大采购范围，增加16个采购品种，确保药品价格有较大降幅，促进采购模式常态化。10月份启动部分价高量大的低值耗材带量采购工作，采取量价结合的方式进一步降低采购价格。

五是不断扩大临床路径管理覆盖面。力争至2017年底，全市所有三级医院和80%的二级医院实行临床路径管理，三级医院50%的出院患者和二级医院70%的出院患者按照临床路径管理，按期完成2017年绩效管理目标。督促各医疗机构加强数

据收集、统计分析工作，及时登录临床路径网上传数据，全面掌握各单位临床路径管理工作情况，加强对各单位开展考核、评估。

六是加快推进“互联网+健康”工作。市、区属公立医院就诊“一卡通”、病历“一本通”、同级医院检查化验结果“一单通”正在加快推进，国家虚拟健康卡、健康武汉app□数字化家庭医生、远程医疗、健康医疗大数据中心五大系统，正在43家公立医院和215家基层医疗卫生机构中统筹建设，预计年底建成，打造具有“武汉特色”的健康信息惠民新模式。

主任、各位副主任、各位委员：

公立医院综合改革是深化医改工作的重点和难点，需要在改革实践中不断地探索、总结、提炼和推广。我们将在市人大一如既往的大力支持和各相关部门的积极配合下，既不冒进、也不迟滞，稳扎稳打，攻坚克难，全力将公立医院综合改革推向纵深，切实维护人民群众的健康权益，为建设现代化、国际化、生态化大武汉提供健康保障，以优异的成绩迎接党的十九大召开。

财政所改革创新方案篇五

近年来，市委、市政府高度重视医疗卫生工作，采取一系列措施，不断改善医疗服务环境，不断提升技术水平，不断提高服务质量，解决群众“看病贵、看病难”的问题，使群众看得起病，看得好病。去年，我市县域内住院率达到95.1%，基本实现“大病不出县”的目标。

市委、市政府一直给予我市医疗机构相对充分的人事权、财权、物权和决策权，科学管理、适当指导，鼓励改革、支持创新。一是重新制定中心城区医院发展规划、优化资源配置。市人民医院已开工建设康复养老中心，市第二人民医院正进行整体搬迁建设。二是市政府积极支持各医疗机构大力引进

和培养高水平的技术人才。市财政每年拨款80万元，用于奖励高层次人才和有突出贡献的人才，支持医疗卫生系统招聘引进人才。三是在医疗卫生人事薪酬制度改革中，支持市人民医院积极探索建立“三类九分法”薪酬激励制度，医务人员的收入基本达到珠三角地区的收入水平。

(一)改善就医环境，解决群众“看病难”问题。

我市共有各类医疗卫生机构942个，医疗卫生技术人员共6004人，全市住院病床7008张，达到平均每千人可用病床5.16张。群众在高州任何一家医院看病，都能做到即来即看(特殊手术除外)。一是加强医疗规划设置，改善群众就医环境。近年来，我市有长坡等17个镇级卫生院纳入“改薄”范围，共投入资金6700多万元，新征地2.93万平方米，建筑总面积达5.48万平方米。新建的门诊住院综合楼大多5层以上，建筑面积5千平方米，大多数安装电梯，住院病房设施齐全、设备先进，大大提升了镇级卫生院服务能力。二是加大设备投入，提高诊疗服务能力。目前，市直医院有最先进的发射单光子计算机断层扫描仪(cet)[]飞利浦64排螺旋ct[]飞利浦3.0超导核磁共振(mri)等省级医院拥有的先进大型设备。各镇级卫生院完善“五个一”配备，均配套有中央吸氧、传呼系统，彩超等先进设备设施，有的还添置了dr[]ct[]腹腔镜等大型先进设备，极大地提高了检查诊疗能力。三是推进区域医疗信息化建设，提高看病就医效率。我市已全面应用区域医疗卫生信息化系统，开处方、写病历、健康档案建档、随访记录等操作已全部实现电子化操作。各医院均实现门诊诊疗电话和网络预约挂号，群众看病就医、挂号交款基本不用花时间排队。村卫生站也实现了信息化。四是实行分级诊疗制度，方便群众看病就医。我市基层门诊率达87%，大部分群众在村卫生站或镇卫生院即可满足其医疗服务，危急重症患者由基层转诊至县级医院，上转率达100%。

(二)开展平价医疗服务，缓解群众“看病贵”问题。

一是我市坚持平价治大病、治好病的理念。市人民医院升格为三甲医院后，均次门诊费用、均次出院费用仅占广东省三甲综合医院均次出院费用的70%，专家诊费和大型手术收费偏低，专家门诊挂号费，大型手术如冠状动脉搭桥、腔镜切除食道癌等手术价格仅是省城大医院同类费用的三分之二左右。二是全面实施基本药物制度，基层医疗卫生机构100%使用“国基”药物，并实行零差价销售。三是全市开设平价诊室，推广使用“平价药包”，平价诊室人均费用比普通门诊低25%。四是发挥中药“简、便、验、廉”的优势，推广中医药服务。五是以家庭医生签约服务为抓手，群众可以免费享受12项基本公共卫生服务项目，目前签约率达80%以上。六是提高参保居民医疗费用报销比例，住院费用报销起付线全省最低起付标准。七是开展各种免费公益性诊疗活动。每年开展免费开展白内障复明手术800多例；开展公益救心，为全国1005名患儿治愈了心脏病，减免790万元。

(三) 提高诊疗技术水平，确保群众“看得好病”。

一是不断引进培养高精尖医疗卫生技术人才，提高技术服务能力。目前，我市引进了5名博士、1名博士后，全市正高级职称54人，副高级职称以上373人。市人民医院成为广东省博士后创新实践基地。二是着力提高常见病、疑难病的治疗能力。2015年，根据省卫计委公布的全省58个县(市)医院237种常见病疑难病和233种关键技术手术的调查数据显示，我市能诊治的常见病疑难病达231种，可开展关键技术手术达217种，技术能力排名第一。市人民医院年出院量超10万人次、手术量近3万例，当中复杂危重病例占出院量50.9%，技术难度大、风险高的复杂手术占31.9%，心脏手术连续17年稳居全国十强，广东省第二。不但满足了辖区居民的医疗卫生需求，还吸引了省内外乃至国外患者前来就诊，高州市外患者占40%，县域住院率高达95.1%，基本实现“大病不出县”和“平价治大病、治好病”的目标，患者总体满意率达99%，逐渐成为周边县域群众心目中的医疗中心。

在省公布的医疗服务能力排行榜中，我市位列“十佳”县市第一名，市人民医院位列“十佳”县级医院第一名，中医院综合实力全省县级同类医院中排名第一，市妇幼保健院综合实力全省同类医院中排名第九。目前，我市有三甲医院2家，镇卫生院26所，社区卫生服务中心5所，村卫生站865所，形成了以市人民医院为龙头，县、镇、村三级为网底的医疗服务体系。

(一)实施结对联动，共建城乡医联体。落实市直医院对口支援镇级卫生院机制，在医院管理、专科建设、人才培养等方面进行帮扶。市人民医院帮扶8间卫生院，中医院帮扶3间。2016年上半年，县级医院共派出68位专家教授到26间镇级卫生院开展诊疗工作，接诊患者860余次，指导查房66次。

(二)以中医院为依托，全面推广中医药诊疗保健服务。市中医院是三级甲等中医医院，基础实力雄厚，以市中医院为中医药适宜技术推广基地，2015年以来共培训镇卫生院医生、乡村医生1200多人次，指导全市镇卫生院、社区卫生服务中心100%开设中医科，设立中药房(柜)，90%以上的村卫生站能为群众提供基本中医药服务，使用中医药适宜技术12项以上，为我市创建全国中医药先进单位打下坚实的基础。

(一)乡镇卫生院受到人才紧缺的制约。基层卫生院特别是偏远地区卫生院环境较差，薪酬水平较低，引进人才、培养人才、留住人才困难，临聘人员占比较大，流动性大，已成为制约乡镇卫生院生存和发展的瓶颈，亟待解决。

(二)基本药物制度有待完善。国家基本药物政策实施以来，基药利润较低，厂家不愿配送、缺货现象，部分急救药品无法保障。

(三)医保限额制约医院业务发展。我市存在城乡医保筹资水平低、报销比例高、定额少、超支大的问题。医保限额限制了医院收住病人入院，直接影响了医院业务的发展，间接影

响医务人员收入，加重了患者的经济负担及不便。

(四)分级转诊和双向转诊制度有待完善。目前，一般情况下，都是乡镇卫生院将重病患者转诊到上一级医院，上一级医院患者手术后康复不愿意转下乡镇卫生院，未能真正实现双向转诊。

(一)全面推动中医药事业发展，争创全国中医药先进单位。一是继续推进各镇卫生院、社区卫生服务中心开设置中医科，设立中医馆，开展中医门诊、中医住院和中医适宜技术服务，实现中医药服务全覆盖，营造浓厚的中医药文化氛围。二是充分利用我市优越的地理气候环境，鼓励支持南药种植，打造中医文化与生态旅游为一体的中医药文化产业。

(二)科学谋划医疗发展。一是加快推进市人民医院养老康复中心建设，提升养老健康事业水平。二是实现市第二人民医院按三甲标准整体搬迁建设。三是加快推进市妇幼保健院和市慢病站搬迁建设。四是推进市中医院康复养生新院建设。五是促进基层卫生院开展医养结合业务。六是加快高州市精神病院建设步伐，及时为辖区精神病患者提供医疗服务，全面提升我市健康服务水平。

财政所改革创新方案篇六

一、基本做法

(一)成立专管机构，配置专业人员。为了加强非税收入管理，去年在机构改革的环境下，市委、市政府高度重视，撤销了原设的收费管理局，新成立了“冷水江市非税收入管理局”，安排编制27人，下设了综合股、行政事业收费管理股、罚没收入管理股、核算股和财政收费窗口5个股室。通过竞争上岗和双向选择，配备具有较高素质的26人到岗到位。

（二）建立各项制度，完善政策措施。根据上级有关文件精神，参照外地经验，结合我市实际，制定和相继出台了《冷水江市非税收入收缴管理暂行办法》、《冷水江市政务服务中心收费大厅操作细则》、《冷水江市非税收入票据管理办法》、《冷水江市非税收入结算管理办法》、《关于取消单位收入过渡账户的规定》等规范性文件，对非税收入的收缴范围、管理方式、操作程序、监督检查、法律责任等各个环节进行了规范。在具体执行过程中，针对发现的新问题，我们在认真总结的基础上，又下发了《关于进一步明确非税收入收缴管理的规定的通知》和《冷水江市基金管理办法》。这些《办法》和《细则》的制定和实施，统一了非税收入的管理行为，使非税收入管理有规可依，有章可循，为加强非税收入管理提供了系统有效的制度保障。

（三）规范运行操作，严格征收管理。我们对所有部门单位的非税收入，严格按照“财政统一票据，单位执收执罚，财政窗口收费，资金统缴财政，综合预算分配”的要求进行管理。

第一，清票销户，规范单位管理。去年上半年，我们组织力量，分组包干负责，对全市141家行政事业单位的所有收费和罚没票据进行了检查清理，回收核销留存单位的收费基金收据935本，往来结算收据430本，罚没票据220本；清理应缴财政收入1195万元，其中各类收费939万元，罚没收入256万元，当场划缴国库收入169万元。同时，由财政、审计、纪委抽派力量组成20多个资金清理移交小组，取消了220个行政事业单位银行账号400多个，账户上的收入余款，全部解缴非税局收入专户。单位账户取消后，所有收入直接缴入收费窗口，由非税局进行收支结算，实现了财政对单位非税收入的全面监控。

财政所改革创新方案篇七

一是加强宅基地确权和农村“双违”拆除工作。为进一步做好农村土地工作，保护好农户资格权和房屋财产权，我镇对全镇16个村的宅基地进行了确权工作，对房屋确权进行了工作，对以往存在的问题进行集中处理解决。同时加强“双违”拆除工作和构建违建“随发现随处理”机制。2018年联合各级部门组织集中拆除行动十余次，对及时发现的违建当处理，并做到拆除彻底到位。

二是加大环保整治力度。为进一步做好蓝天保卫战，我镇继续加强环保整治，借中央、省环保督导组环保举报件“回头看”之机，对我镇“散乱污”企业再次进行地毯式巡查，并督导整改。重点查看企业证照办理情况和是否到期、环保设备是否正常运行并按要求使用、厂区卫生、环保指数是否达标、是否符合产业政策等。辖区内企业按照上级要求实行“一厂一策”，重点企业实行镇干部驻厂制，同时严格落实预警减排措施；加强园区和重点道路扬尘治理，常态化管理企业物料苫盖、厂区卫生、喷洒等工作；根据我镇实际，加强秋冬季防火，特别是我镇苗木较多，重点开展了秋末冬初防火工作。

三是严密组织农村两委换届，加强基层党组织建设。我镇严格按照市委、区委制定的政策和程序，做好选前宣传和走访，落实好讲党课制度，为换届奠定了良好氛围；加强选举过程中程序性和制度性，严格按照程序 and 标准进行推荐、审查、选举等工作，确保选举工作顺利开展和候选人符合要求；履行好选后交接工作，各村按照标准和时间节点对村内钱、物、事进行交接，同时选举产生了民调会、村监会等组织，保证基层组织的顺利运行。

四是加快推进“厕所革命”，对我镇16个村“厕所革命”分别制定施工计划，整体推进施工进度，加快我镇改厕顺利完工。