

方案的编制依据有哪些(大全7篇)

为有力保证事情或工作开展的水平质量，预先制定方案是必不可少的，方案是有很强可操作性的书面计划。方案的制定需要考虑各种因素，包括资源的利用、时间的安排以及风险的评估等，以确保问题能够得到有效解决。下面是小编帮大家整理的方案范文，仅供参考，大家一起来看看吧。

方案的编制依据有哪些篇一

国土规划是根据国家经济社会发展总体战略目标制定的全国性或区域性国土开发整治规划，是国家规划体系的重要组成部分，主要包括国土的综合开发、利用、保护和整治，对资源综合开发、建设总体布局、环境综合整治具有重要指导性，是具有战略性、综合性的地域空间规划。为做好我省国土规划编制工作，实现经济社会与资源环境的可持续发展，根据省委、省政府的战略部署，制订本工作方案。

一、规划编制的指导思想和目的

(一)指导思想：以“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，坚持以人为本和“五个统筹”的要求，树立人与自然和谐发展理念，立足广东经济社会发展的重大战略需求，充分发挥国土规划的指导作用，统筹国土资源开发与保护，切实解决广东国土开发面临的主要矛盾和问题。

(二)规划目的：

1. 合理配置国土资源，按照建设和谐广东的战略要求，在广东省国民经济与社会发展总体目标的指导下，提出全省国土开发利用的基本框架和布局，实现广东经济社会的加快发展、率先发展、协调发展。
2. 制定优化整合珠江三角洲地区的国土资源开发和整治的方

案，通过国土开发利用等重大项目安排，为加快广东省东西两翼和粤北山区开发建设创造有利条件。

3. 科学规划高效、节约利用国土资源的战略途径，统筹协调全省各部门、各地区在未来15-20xx年对国土资源的需求，提出国土资源在部门间、地区间的优化配置方案。

4. 研究制定国土规划实施的政策措施，为广东省编制阶段性工作计划提供依据。建立国土规划实施的监督、保障机制，切实发挥国土规划在广东省经济社会各项发展规划中的基础性和宏观调控作用。

二、编制原则

以人为本，可持续发展；统筹兼顾，协调发展；开发与保护并重；因地制宜，突出地方特色；力求观念创新、方法创新和技术创新；政府主导、社会参与。

三、规划内容

(一) 规划范围：以广东省行政管辖区域为基本规划范围，包括陆域和海域。

(二) 规划期限：本规划的规划期限确定为20xx-20xx年，规划基期年为20xx年。

(三) 主要内容：

1. 揭示资源环境对经济发展的支撑能力。开展国土资源调查评价，摸清全省国土资源实际情况，重点明确资源开发利用与保护以及国土资源与生态环境对全省经济社会发展的承载能力和容量，提出资源开发战略，确定国土资源开发利用与保护的目标和措施。

2. 提出国土开发空间战略。对全省国土空间结构、功能组织、分区管理和建设引导等内容开展研究，提出空间开发战略。明确规划期全省国土空间结构的变化趋势和特征，划分全省国土开发功能区划，对经济建设布局提出指导性意见，以及空间开发的战略目标、实施方案和对策建议。
3. 设计国土安全保障体系方案。分析研究全省当前和规划期面临的包括生态安全、地质灾害、生物灾害等国土资源安全和生态环境问题；评价全省国土安全的现状，预测其发展趋势，提出建立国土安全保障体系的方案。
4. 提出推进区域国土开发合作的意见。从泛珠三角以及更大区域范围，审视全省国土开发的作用和影响，分析相关区域国土开发的优劣势，提出优势互补和区域联合开发的意见和建议。
5. 国土规划实施的政策与制度保障。研究提出落实全省国土规划政策与制度建设的建议，如规划制度、配套法规、资金保障、重点地区和项目支持政策等。

(四) 专题研究：围绕国土规划的总目标，为满足省国土规划编制的要求，设立13个研究专题，分别为：广东省国土规划理论与技术方法研究，广东省经济社会发展战略与资源需求预测研究，广东省空间开发与区域协调发展研究，广东省国土资源承载力与生态环境容量研究，广东省土地供求预测与可持续利用研究，广东省能源和矿产资源保障战略研究，广东省海岸带和海洋资源的合理开发利用与保护战略研究，广东省水资源可持续发展战略研究，广东省自然灾害防治及对策研究，广东省国土开发决策支持与评估管理地理信息系统研究，广东省国土规划实施保障机制研究，广东省国土规划环境影响评价研究，泛珠三角国土资源优势互补协调发展战路研究(各专题具体内容详见附件1)。

总体规划编制及其专题研究，要与《广东省全面建设小康社

会总体构想》、《广东省城镇体系规划》、《珠江三角洲城镇群协调发展规划》、《广东省东西两翼地区经济发展规划意见及其专项规划》，以及正在编制的《广东省经济和社会发展第十一个五年规划纲要》和有关专项规划相衔接。其中与省委、省政府及相关部门现有专题研究类似的专题，要充分利用已有研究成果，做到资源共享和口径一致，避免不必要的资金浪费与重复建设。

四、技术路线

(一)理论基础：编制国土规划的理论基础涉及地理学、资源学、环境学、经济学、管理学等多学科理论，大体分为国土开发的战略和开发模式的理论、资源开发利用评价的理论、国土资源空间整合的理论、环境重整理论和国土开发的保障系统的理论等(见附件2)。

(二)技术路线：国土规划的编制通常包括以下9个程序：前期研究、编制工作大纲、现状调研、专题研究、编制规划纲要、规划方案、规划成果、规划报批、规划实施。在规划方案形成的过程中，需经过专家论证、征求部门意见和公众意见以及开展国际交流等环节(见附件3)。

方案的编制依据有哪些篇二

ppp模式即public—private—partnership的字母缩写，是指政府与私人组织之间，为了合作建设城市基础设施项目。下面是小编为大家精心整理的ppp实施方案编制大纲，希望大家喜欢。

(一)编制实施方案和资格预审文件 主要工作：按照财政部要求编制项目实施方案，进行物有所值评价和财政承受能力论证，编制资格预审文件。

1. 编制资料清单；
2. 向政府相关部门调研访谈，详细了解项目情况；
4. 进行物有所值评价；
6. 向相关政府部门汇报实施方案，并进行修改完善；
7. 形成项目实施方案报批稿；
8. 项目实施方案获批后，编制资格预审文件和资格预审公告；
9. 协助发布资格预审公告；
10. 协助项目实施机构成立评审小组；
11. 协助组织项目资格预审和评审工作。

(二)实施招标程序 主要工作：编制招标文件，进行招商推介，解答投资人有关问题，吸引投资人关注和参与投标。

1. 制定招标阶段的具体工作计划；
3. 与政府有关部门讨论招标文件；
4. 修改招标文件并完成终稿；
6. 协助项目实施机构接待潜在投标人进行现场踏勘及尽职调查；
7. 参加标前会议；
8. 编制标前会议备忘录，并向所有潜在投标人发送；

11. 将招标文件的任何变化及时通知潜在投标人；
12. 与有关政府部门保持联系，协调解决招标阶段出现的各种问题；
13. 制定开标计划和开标安排，制定开标阶段的各种有用文件；
14. 协助布置开标现场并派工作人员参加开标仪式。

(三) 评标及谈判阶段 主要工作：制定评标标准，协助进行谈判，并就协议关键条款进行解释和修改，形成最终项目协议。

1. 制定评标和澄清谈判的计划；
2. 制定评标标准、评标方法和澄清谈判策略；
4. 协助组建采购结果确认谈判工作组；
5. 参加采购结果确认谈判工作组与候选社会资本就项目合同进行的谈判；
6. 在每一轮谈判结束时编制谈判备忘录，并根据谈判结果修改协议文本；
7. 形成协议文本定稿；
8. 协助进行中标公示；
9. 发出中标通知书；
10. 根据需要参与政府与投资人协议签署仪式。

<http://>

方案的编制依据有哪些篇三

随着经济、社会的发展和城市规模的扩大，城市规划编制体系需要应对新形势下城市发展出现的各种问题。下面是有20xx规划编制工作方案，欢迎参阅。

国土规划是根据国家经济社会发展总体战略目标制定的全国性或区域性国土开发整治规划，是国家规划体系的重要组成部分，主要包括国土的综合开发、利用、保护和整治，对资源综合开发、建设总体布局、环境综合整治具有重要指导性，是具有战略性、综合性的地域空间规划。为做好我省国土规划编制工作，实现经济社会与资源环境的可持续发展，根据省委、省政府的战略部署，制订本工作方案。

一、规划编制的指导思想和目的

(一)指导思想：以“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，坚持以人为本和“五个统筹”的要求，树立人与自然和谐发展理念，立足广东经济社会发展的重大战略需求，充分发挥国土规划的指导作用，统筹国土资源开发与保护，切实解决广东国土开发面临的主要矛盾和问题。

(二)规划目的：

1. 合理配置国土资源，按照建设和谐广东的战略要求，在广东省国民经济与社会发展总体目标的指导下，提出全省国土开发利用的基本框架和布局，实现广东经济社会的加快发展、率先发展、协调发展。
2. 制定优化整合珠江三角洲地区的国土资源开发和整治的方案，通过国土开发利用等重大项目安排，为加快广东省东西两翼和粤北山区开发建设创造有利条件。

3. 科学规划高效、节约利用国土资源的战略途径，统筹协调全省各部门、各地区在未来15-20xx年对国土资源的需求，提出国土资源在部门间、地区间的优化配置方案。

4. 研究制定国土规划实施的政策措施，为广东省编制阶段性工作计划提供依据。建立国土规划实施的监督、保障机制，切实发挥国土规划在广东省经济社会各项发展规划中的基础性和宏观调控作用。

二、编制原则

以人为本，可持续发展；统筹兼顾，协调发展；开发与保护并重；因地制宜，突出地方特色；力求观念创新、方法创新和技术创新；政府主导、社会参与。

三、规划内容

(一) 规划范围：以广东省行政管辖区域为基本规划范围，包括陆域和海域。

(二) 规划期限：本规划的规划期限确定为20xx-20xx年，规划基期年为20xx年。

(三) 主要内容：

1. 揭示资源环境对经济发展的支撑能力。开展国土资源调查评价，摸清全省国土资源实际情况，重点明确资源开发利用与保护以及国土资源与生态环境对全省经济社会发展的承载能力和容量，提出资源开发战略，确定国土资源开发利用与保护的目標和措施。

2. 提出国土开发空间战略。对全省国土空间结构、功能组织、分区管理和建设引导等内容开展研究，提出空间开发战略。明确规划期全省国土空间结构的变化趋势和特征，划分全省

国土开发功能区划，对经济建设布局提出指导性意见，以及空间开发的战略目标、实施方案和对策建议。

3. 设计国土安全保障体系方案。分析研究全省当前和规划期面临的包括生态安全、地质灾害、生物灾害等国土资源安全和生态环境问题；评价全省国土安全的现状，预测其发展趋势，提出建立国土安全保障体系的方案。

4. 提出推进区域国土开发合作的意见。从泛珠三角以及更大区域范围，审视全省国土开发的作用和影响，分析相关区域国土开发的优劣势，提出优势互补和区域联合开发的意见和建议。

5. 国土规划实施的政策与制度保障。研究提出落实全省国土规划政策与制度建设的建议，如规划制度、配套法规、资金保障、重点地区和项目支持政策等。

(四) 专题研究：围绕国土规划的总目标，为满足省国土规划编制的要求，设立13个研究专题，分别为：广东省国土规划理论与技术方法研究，广东省经济社会发展战略与资源需求预测研究，广东省空间开发与区域协调发展研究，广东省国土资源承载力与生态环境容量研究，广东省土地供求预测与可持续利用研究，广东省能源和矿产资源保障战略研究，广东省海岸带和海洋资源的合理开发利用与保护战略研究，广东省水资源可持续发展战略研究，广东省自然灾害防治及对策研究，广东省国土开发决策支持与评估管理地理信息系统研究，广东省国土规划实施保障机制研究，广东省国土规划环境影响评价研究，泛珠三角国土资源优势互补协调发展战

略研究(各专题具体内容详见附件1)。

总体规划编制及其专题研究，要与《广东省全面建设小康社会总体构想》、《广东省城镇体系规划》、《珠江三角洲城镇群协调发展规划》、《广东省东西两翼地区经济发展规划意见及其专项规划》，以及正在编制的《广东省经济和社会

发展第十一个五年规划纲要》和有关专项规划相衔接。其中与省委、省政府及相关部门现有专题研究类似的专题，要充分利用已有研究成果，做到资源共享和口径一致，避免不必要的资金浪费与重复建设。

四、技术路线

(一)理论基础：编制国土规划的理论基础涉及地理学、资源学、环境学、经济学、管理学等多学科理论，大体分为国土开发的战略和开发模式的理论、资源开发利用评价的理论、国土资源空间整合的理论、环境重整理论和国土开发的保障系统的理论等(见附件2)。

(二)技术路线：国土规划的编制通常包括以下9个程序：前期研究、编制工作大纲、现状调研、专题研究、编制规划纲要、规划方案、规划成果、规划报批、规划实施。在规划方案形成的过程中，需经过专家论证、征求部门意见和公众意见以及开展国际交流等环节(见附件3)。

为认真贯彻落实《xx省人民政府关于加强推进村庄规划工作的意见》(云政发〔20xx〕143号)、《xx市人民政府办公室关于加快村庄规划编制工作的通知》(xx府办明电〔20xx〕97号)和《xx县人民政府办公室关于印发xx县村庄规划编制工作实施方案的通知》(xx政办发〔20xx〕101号)文件精神，切实做好村庄规划编制工作，结合xx镇实际，制定本实施方案。

一、指导思想

深入贯彻落实科学发展观，按照统筹城乡、整体推进、优化布局、分类指导、典型示范的要求，加快村庄规划编制步伐，提高村庄规划编制水平，把全镇农村规划建设成布局合理、配套完善、村容整洁、环境优美的现代化社会主义新农村。

二、基本原则

(一)坚持科学规划原则。科学确定村庄建设布局，确保与土地利用总体规划、小城镇规划、重大基础设施规划、地质灾害防治规划以及产业发展规划等相衔接。

(二)坚持以人为本原则。调动人民群众参与村庄规划编制的积极性，充分听取村民意见，尊重农民意愿，维护农民合法权益，确保规划符合农村实际，方便农民生产生活。

(三)坚持体现民族特色原则。根据各地自然条件、风俗民情、居住习惯等因素，引导农户选择符合当地实际的建筑风格和建设户型，实现房屋内部现代化与外部特色化的和谐统一。

(四)坚持适度集中原则。积极探索在资源富集地、集市、城镇周边、公路沿线等区域集中规划、建设村庄，鼓励生存条件恶劣、基础设施滞后、地质灾害频发的居住点和小村并入大村建设。

(五)坚持可持续发展原则。按照促进农村经济社会发展、改善农村人居环境要求，结合当地经济社会发展现状和自然环境、资源分布实际，统筹考虑近期建设和远期发展的关系，建设发展与环境保护的关系，保护耕地，集约节约利用土地，合理规划布局。

三、目标要求

到20xx年底，用两年时间完成53个村庄编制目标任务，其中20xx年12月底前完成2个行政村总体规划和30个自然村建设规划编制、报批工作□20xx年底前完成1个行政村总体规划和20个自然村建设规划编制、报批工作。

四、编制要求

(一)把好规划政策。

1、村庄规划包括整治和建设两部分，在镇总体规划指导下实施，规划编制或修编应与土地利用、基本农田保护、交通、水利和国民经济发展等规划相衔接，对村庄的性质定位、人口和利用规模、产业布局与发展、基础设施、公用服务设施等进行预测和科学规划。

2、村庄规划建设要落实合理利用土地、切实保护耕地的基本国策，引导拆旧建新，以整治“空心村”和利用荒山、荒坡地建设为主。占用耕地每户宅基地不超过120平方米，占用荒山坡和拆旧建新每户宅基地不超过150平方米，坚持“一户一宅”，禁止占用基本农田。

3、村庄规划要因地制宜，实事求是，结合地形，依山就势，不搞“一刀切”，不推山、不砍树、不填塘、不大拆大建，以“四通五清六改”（通路、通水、通电、通宽带网，清垃圾、清污泥、清路障、清柴草炭堆、清粪堆，该路、改水、改厕、改沟、改圈、改房）为主要内容，立足整治环境，抓好村庄，搞好房屋立面整饰和地坪硬化，拆除闲置旧房，集中建设畜厩，配套建设农村公共服务设施，整治农村人居环境。

4、低于30户的村庄原则上不做规划，可考虑整村搬迁至附近基础设施条件好的村庄。

(二)注重地形地图测量。村庄规划编制工作由镇人民政府牵头组织筹措资金和委托地形图测量，请县住房和城乡建设局负责技术指导。村庄地形图要以村部为核心，对近期拟定改造整理及新村建设的范围进行测绘，测绘比例尺要求1:500或1:20xx□部分村庄采用卫星图片进行现状图采集。

(三)搞好宣传发动。充分发挥村民代表大会的作用，让村民参与规划，特别是规划前期、中期、后期都要征求村民的意见和建议，提高规划的针对性和时效性。规划经报批后要公开展示，广泛宣传，提高群众参与执行规划的自觉性和积极性。要结合实际开展法规宣传活动，普及村庄规划知识，提

高干部群众法律意识，使干部群众了解、支持、参与、监督村庄规划工作。

(四)完善规划内容、提高规划编制质量。行政村按“两图一书”(现状分析图、总体规划图和总体规划编制说明书)编制总体规划，自然村按“三图一书”(现状分析图、建设规划图、住房建筑方案图和建设规划编制说明书)编制建设规划。同时，尽量采用《富源县农村民居通用图集》，确保村庄规划工作达到规范要求，真正体现民族民居特色。在村庄规划编制过程中，必须结合实际，按照村庄规划编制工作目标任务，把各个村庄规划编制进行捆绑打包委托具有资质的设计部门进行规划编制，形成以规划设计单位为主，镇、村委会、自然村积极配合的工作格局，优质、高效完成村庄规划编制工作。

(五)抓好规划评审。严格执行《云南省村庄规划编制办法》(试行)报批程序，行政村总体规划需经村民代表大会或村民代表会讨论通过，报镇人民政府审核，由县人民政府批准；自然村建设规划需经村民代表大会或村民代表会讨论通过，报村委会审核，由镇人民政府批准。

(六)加强规划成果管理使用。村庄规划成果实行档案化管理，并按要求录入云南省村(镇)规划档案管理电子信息系统，充分发挥规划的引导、调控作用。

为认真贯彻党中央、国务院关于大力开展农村土地整治的有关精神，统筹安排、科学指导土地整治活动，落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，促进新农村建设和城乡统筹发展，根据和省国土资源厅《转发国土资源部关于开展土地整治规划编制工作的通知》(国土资耕发[20xx]号)和市国土资源局的文件精神，结合 的实际，特编制本实施方案。

一、指导思想

坚持以科学发展观为统领，全面落实党中央国务院关于大力推进土地整治的决策部署，以落实“两个最严格”土地管理制度、促进城乡统筹发展和新农村建设为根本目的，以整体推进田、水、路、林、村综合整治为平台，以优化城乡用地结构、增加有效耕地面积、提高耕地质量和改善生态环境为重点，统筹安排土地开发整理复垦等土地整治活动，协调好土地整治与耕地保护、产业发展、城乡建设和生态建设的关 系，促进我区经济社会科学发展和跨越式发展。

二、编制原则

1、依法依规科学规划。以《土地管理法》等有关法律法规为依据，细化和落实《区土地利用总体规划(20xx-20xx年)》对土地整治的部署安排，合理确定土地整治目标，明确规划期间的补充耕地任务、土地整治重大工程和相关政策措施等，确保规划的全面实施。

2、促进城乡统筹发展。围绕协调推进城镇化和新农村建设的总体要求，以土地整治与城乡建设用地增减挂钩相结合为平台，整合资源，聚合资金，统筹推进田、水、路、林、村综合整治，提高耕地综合生产能力，促进土地节约集约利用，改善农民生产生活条件，发挥土地整治综合效益。

3、上下结合相互协调。坚持自上而下、上下结合，充分考虑各地经济社会发展要求和土地整治潜力，统筹安排全区土地整治目标任务，广泛听取各方意见，做到上下衔接；加强部门协调，做好与城乡规划、区域规划、行业规划等相关规划的衔接。

4、专家领衔公众参与。充分依靠高等院校、科研院所及专家队伍，加强协作，广泛听取专家意见，做好土地整治规划的咨询论证。采取多种方式和渠道，扩大规划编制的公众参与，特别要考虑相关利益人的意见，增强规划修编的公开性和透明度，实行科学、民主决策。

三、主要任务

土地整治规划以20xx年为规划基期□20xx年为规划期，提出20xx年阶段性目标。规划数据以第二次土地调查及土地变更调查数据为基础，并与土地利用总体规划基础数据相衔接。

1、全面评价上一轮规划及相关工作情况。全面总结、客观评价上一轮土地开发整理规划实施情况，认真研究成功做法、经验和存在的问题，提出有序推进的意见和措施。

2、深入分析土地整治潜力。充分利用第二次全国土地调查和国土资源大调查成果，结合规划编制重点，做好补充调查，全面分析测算土地整治潜力，包括土地整治补充耕地的规模、质量、条件和空间分布，农村建设用地整治及其节约土地的规模和范围等。

3、开展土地整治重大问题研究。围绕国家对土地整治工作提出的新要求和规划目标，结合地方实际，组织开展土地整治目标任务、土地整治与城乡统筹发展、土地整治与农业发展、土地整治与生态环境保护、土地整治权属管理、土地整治重点工程安排、城乡建设用地增减挂钩的土地收入使用、实施土地整治规划政策措施等重大问题研究。

4、明确土地整治的目标任务。研究提出规划期间土地整治的总体目标、主要任务，确定土地整治的规模、结构、布局和时序。

5、确定土地整治重点布局安排。以土地整治潜力为基础，围绕粮食产能核心区和战略后备区建设、基本农田集中区建设、城乡经济社会一体化发展示范区建设，科学划定土地整治重点区域，确定土地整治重点工程和项目，提出实施计划和资金使用安排方案。

6、制定保障规划实施的政策措施。包括经济、科技、行政等

措施和手段。重点加强补充耕地管理体制改革、城乡建设用地增减挂钩等政策的研究，加强制度创新。

7、推进土地整治规划信息化建设。按照“一张图”综合监管平台建设的总体部署，充分运用信息技术与二调成果，与同级土地利用总体规划数据库建设相衔接，推进土地整治规划数据库的建设，实现规划成果叠加上图、动态更新。

四、规划成果

1、规划文本。重点阐述土地整治的条件和要求，土地整治战略和目标，土地整治规模、结构、布局和时序安排，土地整治重点区域、重点工程，资金安排与效益分析，环境影响评价，规划实施保障措施等。

2、规划说明。简述规划编制的背景，说明规划目标任务、重点区域、重大工程、重点项目和资金安排等确定的依据，以及规划方案拟定、论证、确定的情况。

3、规划图件。包括土地整治潜力分析图、土地整治规划图，以及土地整治重点区域图、重点工程、重点项目和增减挂钩等规划专题图。以基期年土地利用现状图为底图，比例尺与同级土地利用总体规划图相一致。

4、规划附件。包括规划专题研究报告、基础资料、评审论证材料等。

5、规划数据库。按照国家规定的数据库标准建设。

方案的编制依据有哪些篇四

今年是“十三五”规划收官之年，我国经济将逐步进入高质量发展的新阶段。各地区机遇与挑战并存，发展的压力和面

临的问题比以往任何时候更加复杂多变。特别是今年受疫情影响各种问题和矛盾叠加，国际环境、国内经济形势不确定性因素增加，经济转型的阵痛与新动能培育的困惑交织在一起。城投公司如何趋利避害、顺势而为，这就迫切需要有一部纲领性的文件来指导城投公司发展。“十四五”规划可以帮助城投公司实现战略发展目标，提升服务城市发展水平，推动产业转型升级。针对城投公司如何做好“十四五”规划编制工作，本指南提出了一些简单的方法，不足之处请业内专家批评指正。

国家层面“五年规划”是指“中华人民共和国国民经济和社会发展五年规划纲要”。“五年规划”是国民经济计划的重要部分，主要是对国家重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等作出规划，为国民经济发展远景规定目标和方向。

“五年规划”还有更丰富的内涵。从国家到地方，“五年规划”呈现出“国家级-省级-地市级-区县级”自上而下的四个层级；从横向看，每个层级除了五年总体规划纲要以外，还有针对行业的五年专项规划，如城市园林规划、城市地下空间规划等。除政府外，许多事业单位、国有企业、部分大型民营企业也纷纷制定“五年规划”。

首先，制定“五年规划”符合城投的属性诉求。城投作为一类特殊国企，受到国家宏观政策和区域经济社会发展的深刻影响，“五年规划”作为国家和区域经济社会发展的纲领性文件，在规划期内对城投行业相关的产业发展、国资国企改革、基础设施和公共服务建设规划等起着引导和制约作用，制定与上位规划相匹配的“五年规划”，有利于城投找准发展方向。

其次，制定“五年规划”是城投作为企业发展的内在要求。在当前错综复杂的内外部环境，没有规划引领而力求保持稳健发展已然成为空谈。城投通过制定“五年规划”，系统

研判未来将面临的发展趋势，制定明确的总体发展战略、业务发展战略和职能战略，并匹配详细的行动规划和计划，可以指导企业抓住机遇、规避风险、提升效益和实现更好发展。

城投的“五年规划”主要包括总结回顾、环境分析、战略制定、战略规划、规划保障措施等。

总结回顾主要是明确取得成就和存在的主要问题；

环境分析包括pest分析、行业环境分析、内部资源与能力分析等；

战略制定包括总体战略、职能战略和业务战略、子公司战略；

战略规划包括目标规划、时间规划、项目规划等；

保障措施包括内部组织保障和外部政策及资源保障。

城投“五年规划”编制的核心思路简单归纳为：我是谁？我要到哪里去？我如何去？whoami?whereamigoing?howdoigetthere?简称为“wwh规划编制思路”。

“我是谁”简单说就是要充分认识并解剖作为城投企业的我，找出我存在的问题，发现我的优势、我的短板，找准确我的定位等。

针对“我是谁”，我们要用好分析工具，找出我的优势和长处、瓶颈和短板，设定出我的愿景和目标，实事求是地将企业画像描绘出来。

“我要到哪里去”简单说就是城投公司结合市委、市政府、国资委的战略意图以及国资国企改革的方向，结合自身的资源禀赋和优劣势，定下我的目标和方向。

针对“我要到哪里去”，我们要建立起1+n的总体目标体系。首先我们要确定最核心的战略大目标“1”，围绕战略大目标“1”的实现，找出“n”个阶段性的目标和要解决的问题，最后形成战略规划总体目标和阶段性需要解决问题的关键因素清单。

“我如何去”即是我的经营模式，我的管控模式，我的激励机制，也就是为了实现战略目标我的战术、我的打法。

未来五年的变化会越来越快，诸如“黑天鹅、灰犀牛事件”都有可能发生，产生变化的不确定因素会很多，因此为了应对各种挑战和变化，我们用何种方式方法把“我如何去”这个阶段的事情做好非常关键，也就是城投战略规划的制定显得非常重要。

孙子兵法讲究知己知彼、百战不殆，城投的决策管理者不了解城投的本身，就不能做到扬长避短。要了解城投对其进行分析必不可少。分析过程必须建立在充分、扎实的企业内外部调研基础之上，用事实说话，用数据说话。外部研究的重点主要包括趋势、区域、产业、市场、竞争对手、对标企业等。内部调研究查涵盖业务、组织管理、人员、财务、资源等各个方面。通常可采用的方式包括资料研究、内外部访谈、实地走访和问卷统计、战略研讨等。通过全面深入的调查研究，不断梳理信息，层层抽丝剥茧，为制定战略奠定基础。

武功厉不厉害看马步站得稳不稳；汽车是否跑得快，要看底盘稳不稳；企业是否能够制定好的发展战略目标要看定位准不准。不同定位的企业，战略目标设定不同。一般而言，城投企业的战略定位有三类：一是定位为公益类国企，为社会提供公共产品和公共服务为主营业务，这类企业以如何实现社会效益最大化为目标；二是定位为商业类国企，这类企业要考虑如何提升经营管理水平，创造营业收入，实现国有资本保值增值目标；三是定位区域开发或者行业类企业，为实现特定目标而存在。现实当中，很多城投公司有着多重定位，我们要具

体问题具体分析，根据不同的核心定位，选择战略规划的方向也不同。

编制规划要善于运用各种分析工具。在实践中我们如何做到专业的战略分析与规划?这就要求我们择优选择专业工具和模型，帮助我们更好地制定战略。这些工具和模型通常有波特五力竞争模型□swot分析模型□pest分析□space矩阵模型、波士顿矩阵、卓越绩效评价体系等。

在编制战略规划报告里□swot分析应该算是一个众所周知的工具。来自于麦肯锡咨询公司的swot分析，包括分析企业的优势(strength)□劣势(weakness)□机会(opportunity)和威胁(threats)□因此□swot分析实际上是对企业内外部条件各方面内容进行综合和概括，进而分析组织的优劣势、面临的机会和威胁的一种方法。通过swot分析，可以帮助企业把资源和行动聚集在自己的强项和有最多机会的地方;并让企业的战略变得明朗。

编制规划要有逻辑思维 and 战略思考，不能拍脑袋、想一出是一出。企业的内外部发展环境共同影响着企业发展战略，我们首先要看城投公司的外部环境，包括宏观、区域、产业、资金等维度，其中核心在于产业，我们要分析企业机会、看核心要素;其次看内部环境，包括我们企业的发展历程、企业拥有的资源与能力、制约企业发展的因素等，核心是分析自身的条件，看清自身的资源和能力。结合内外部环境，抓住企业的核心能力，从而明确经营哲学、战略定位、方向、目标、模式，再进一步制定业务规划、管理保障等。

要编制高质量“十四五”规划，必须充分体现规划的高度、宽度、亮度和精度。要做到政策匹配、语言规范、层次清晰、言之有物，要具有创新开放的理念，规划文本要体现前瞻性、规范性、系统性、层次性和操作性。编制过程要以“产业为本、战略为势、创新为魂、金融为器”为原则，做到规划成

果既要接地气，又要有前瞻性，既要准确把握政策又要体现先进性和实操性。

城投集团本部与子公司在“十四五”规划目标、文稿编写、产业发展、国资国企改革目标、防范化解重大风险、技术创新等具体规划方面要相互衔接，确保集团本部与子公司参数及目标相一致，保持高度融合。这一步可以在本部规划大致框架思路出来后，再对本部和子公司间差异点进行调整。各子公司先期基于城投本部战略和中心任务上，牢牢抓住本企业存在的主要问题、主要矛盾和企业核心需求，重点围绕本企业战略目标，如何发挥企业优势，聚焦企业内部资源和力量，差异化编制子公司规划。

基于前期做的各项战略研究、分析判断，要重点对其进行成果转化，最终形成企业发展战略规划。规划的最终成果是清晰完整的一套体系。发展规划首先依据城投集团本部的使命自上而下逐层展开，子公司服务于本部的发展内容和方向，从城投本部分解至子公司的规划通常分别是：事业规划(使命愿景、定位、目标)、竞争规划(产业布局、发展路径、行动计划)、职能规划(各项职能的配套，人财物信息等资源支持，战略分解实施等)。在城投本部使命愿景之下，也可以按照横向划分为业务规划、资本规划、组织与人才规划等。实际编制过程中要根据调研情况不断总结、调整、提升，才能做到规划不成为空中楼阁、半途而废。

规划编制过程中要根据实际情况预留自我调整机制，避免出现因政策变化导致无法落地的情况。“五年规划”能否落地取决于三个要素：量化的目标体系、清晰的实施路径、强力的推动执行。具体来说，目标体系要与公司的预算体系、员工的绩效考核结合起来；实施路径要将目标细分到业务和项目、细化到时间表、落实到责任人；推动执行需要从上到下的高度重视和赏罚分明的制度保障。

国家从“十五”规划开始，发现了规划落地过程中的一些问

题，开始对规划进行中期评估，即在第三年开展评估工作，评估内容包括目标实现情况、任务推进情况、重大项目进展情况等。城投公司可以根据实际情况建立“五年规划”中期评估机制，还可以因地制宜采取一年一评估、内外部评估相结合的方式，及时发现规划存在的问题并进行纠偏。

好的“五年规划”，既是城投公司实现五年发展目标的指南，也是激励员工发挥主观能动性为企业目标而努力奋斗的制度保障。

方案的编制依据有哪些篇五

“十四五”时期（2021~2025年），是xx县由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是xx县抢抓发展机遇，推进经济高质量发展的重要五年。为切实做好“十四五”规划编制工作，按照中央和省委、市委“十四五”规划编制工作有关精神，结合我县实际，制定如下方案。

以xxx新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真分析国际国内发展新形势新变化，准确研判未来一个时期xx县发展的基本趋势和阶段特征，科学合理的提出“十四五”时期的发展目标和重点任务。编制工作紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念和“五个扎实”要求，注重规划统筹衔接，突出问题导向，认真总结分析xx经济社会发展基础、短板、弱项和优势，准确把握好“十四五”期间需要解决的重大问题和重大任务，使“十四五”规划更加适应新时代发展的新要求、符合xx发展实际，为推动全县经济社会高质量发展提供坚实的规划支撑。

（一）坚持目标导向。立足我县发展实际，谋划好“十四五”期间必须完成的目标任务，从我县当前迫切需要解决的

困难和问题顺推，明确破解难题的途径和方法，打好发展基础。

（二）坚持统筹协调。在规划编制中，要进一步厘清发展规划、空间规划、专项规划之间的关系。注重规划衔接，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调。

（三）坚持务实管用。在规划编制中，对规划编制目录进行严格遴选，确保规划接地气、可操作。突出重点领域和薄弱环节，规划的内容要明确思路方向、重点任务、空间布局，既要加强对未来五年甚至更长远的发展谋划，又要突出规划的针对性和约束力，做到可操作、能落实、易评估。

（四）坚持民主开放。扩大规划编制过程的社会参与度，动员全社会力量共同参与“十四五”规划编制工作。广泛开展调研活动，借助互联网等现代信息平台，把事关经济社会发展全局的重大问题研究深、研究透，广开言路、问计于民，使规划编制过程真正成为汇聚民智、协调利益、形成共识的过程。

（一）总体规划编制。总体规划是国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是县委、县政府对未来五年的战略部署和安排，是全县各级各单位的行动纲领，是编制空间规划、专项规划、区域规划以及制定有关政策和年度计划的重要依据。全县“十四五”规划纲要由县政府组织编制，县发改局牵头，县级各有关部门、各镇全力配合、共同完成。经县人民代表大会审议批准实施，并报市政府备案。

（二）空间规划编制。空间规划以空间治理和空间结构优化为主要内容，是实施国土空间用途管制和生态保护修复的重要依据，细化落实发展规划提出的国土空间开发保护要求。由县政府组织编制，县自然资源局牵头组织起草。经县人大常委会审议后，按程序报批。

（三）专项规划编制。专项规划是以国民经济和社会发展的特定领域为对象编制的规划，是指导该领域发展以及审批、核准该领域重大项目和安排政府投资的重要依据。专项规划由县级有关部门组织编制，专项规划报审前须送县发改局、自然资源局，与总体规划和空间规划进行衔接，编制完成后，按程序报县政府审定并发布。未纳入重点专项规划但是需要编制的行业专项规划，由行业主管部门组织编制并实施，报县发改局备案。

（四）区域规划编制。区域规划是在总体规划框架下，各镇政府组织编制本区域国民经济和社会发展规划，是全县总体规划在各镇的细化和落实，是指导各镇发展和制定相关政策的重要依据。区域规划报本级人民代表大会审议前，应报送县发改局与总体规划衔接，经本级人民代表大会审议批准后实施，并报县政府备案。

为确保按期完成“十四五”规划编制任务，根据我县实际，规划编制工作分为三个阶段：

（一）重大项目谋划及重大问题前期研究阶段（2019年x月~2020年x月）

2019年9月份，县发改局启动了“十四五”重大项目谋划工作，目前已征集到“十四五”项目x个，总投资x亿元。各镇、县级各部门要对拟列入“十四五”规划的基础设施及重大项目进行再梳理、再论证，尤其是紧盯中央预算内投资、地方政府债券投资及社会投资新方向，谋划上报一批事关全局、影响深远、带动力强的基础设施及重大项目，重点围绕交通、能源、水利、环保、生态、市政、教育、科技、文化、旅游、通讯等领域谋划项目，要加强项目的前期研究论证及手续办理工作，为做深做实“十四五”规划编制打好基础。同时着手开展前期重大问题研究，结合本行业领域对“十三五”规划实施情况进行评估，找准发展存在的突出问题和主要矛盾，提出“十四五”时期我县发展目标、重点任务及实施举措等

建议。2020年x月x日前，将各自研究成果、基础设施工程、重大项目汇总表，经主要领导审签后及时报送“十四五”规划领导小组办公室和重大项目基础设施专班办公室，各单位报送质量将是做好“十四五”规划编制重要支撑。承担空间规划、专项规划、区域规划编制任务的部门和单位4月底前要将各自“十四五”规划基本思路初稿一并报送。

（二）拟定纲要框架阶段（2020年x月~2020年x月）

2020年x月底前，领导小组办公室要在研究课题和各专项规划基本思路的基础上，形成全县“十四五”经济社会发展规划基本思路，报县委、县政府审核。全县各规划承担部门和单位组织开展县级空间规划、专项规划、区域规划编制工作，并做好与中省市总体规划、专项规划的衔接，形成空间、专项、区域规划初稿，并报送规划领导小组办公室。规划领导小组办公室就空间规划、专项规划、区域规划初稿中的重大问题进行研究，将重要的内容纳入到县“十四五”规划纲要。2020年x月底前，根据中央和全省、全市关于编制“十四五”规划的建议，结合xx实际情况，开展“十四五”规划纲要的研究起草，形成纲要框架，并与中省市发展规划、有关专项规划相衔接。

（三）纲要起草审定阶段（2020年x月~2020年x月）

在2021年县人民代表大会召开之前，形成全县“十四五”规划纲要草案，听取各镇、县级有关部门、人大代表、政协委员及社会各界代表意见，修订后报县委、县政府审定，提请县人大审议。县“十四五”空间规划、专项规划、区域规划原则上与规划纲要同步部署、同步研究、同步编制，2021年x月前全部出台。

“十四五”规划编制工作涉及面广、工作量大、质量要求高，要加强组织领导和统筹协调，保障规划工作有序推进和顺利

完成。

（一）加强组织领导。为做好“十四五”规划研究编制工作，县政府成立由县长任组长，副县长为副组长，县级有关部门主要负责人为成员的“十四五”规划编制领导小组。领导小组办公室设在县发改局，主要职责是负责统筹协调“十四五”规划编制各项具体工作。各专项规划由县级有关部门负责编制。同时为了做好“十四五”基础设施及重大项目谋划工作，县政府成立由常务副县长任组长，县级有关部门负责人为成员的“十四五”基础设施及重大项目工作专班。工作专班办公室设在县发改局，主要职责是负责统筹协调“十四五”基础设施及重大项目谋划申报等各项具体工作。各镇、各部门要高度重视“十四五”规划的编制工作，及时成立各规划编制工作领导班子，明确责任领导和责任人，并确定联络员与县“十四五”规划编制工作领导小组办公室开展联络和协调，同步做好“十四五”规划编制各项工作。各镇、各部门联络员名单及联系方式于文件下发2日内，报送县发局。

（二）组建专家委员会。邀请有关领导、专家学者组成“十四五”规划编制专家委员会，主要职责是参与规划编制咨询和研究，对规划重大课题组织评审验收，对规划纲要及专项规划进行评审论证。

（三）落实经费保障。规划编制经费由县发改局向县政府专项申请，专项规划的编制经费列入本级财政预算，以确保规划编制工作的顺利实施。

一要加强谋划，突出项目。全县各镇、县级各部门要认真梳理“十三五”期间项目进展情况，依据“十四五”期间经济社会发展需求和中省市战略部署，结合我县实际情况，认真梳理提出重大项目、重大工程、重大政策、重大改革举措，突出政府在基础设施、生态环境、公共服务、民生工程等领域履行公共职责的作用，力争更多的项目纳入中央、全省、全市相关规划之中。

二要积极对接，有效衔接。要高度重视规划衔接工作，使各类规划协调一致，增强规划在解决国民经济和社会发展重大问题上的合力。县发改局要协调好总体规划与上级规划的衔接，各镇、各部门要主动做好专项规划与总体规划衔接工作。专项规划须在全县“十四五”规划纲要审议批准后公布。

三要加强领导，强化保障。各单位要各司其职、各尽其责，统筹力量、形成合力，高质量完成规划编制各项工作任务。县级财政做好配套保障，保证编制工作顺利开展。

方案的编制依据有哪些篇六

为加强尖山水库工程建设管理，明确管理责任，确保xxx年尖山水库工程安全度汛，特制定xxx年安全度汛防汛工作目标责任书，具体事项如下：

一、责任目标

出现设计标准以内的洪水，主要河道堤防保安率达90%，施工区域不淹营地或通过抢、撤、避等措施不发生人员伤亡和重大经济损失；出现超标准洪水时，所有防汛重点区域、要害部位能够按防洪预案有秩序地高效实施抢险和撤离避险措施，在确保人身安全的前提下，经过全力抢险，最大限度地减少洪灾损失。

二、责任要求

(5)认真执行汛期值班制度，加强日常巡查，明确安全责任人，听从值班人员安排，及时消除防汛安全隐患。落实项目安全检查员、防汛安全员、防汛物资保管员、汛情信息报警员。特别是汛期河内出现连降雨、暴雨或台风等特殊情况时，要重点加强巡查，及时全面掌握雨情、水情、灾情等信息，发现汛情及时向项目部领导和防汛抗旱指挥部汇报；成立防汛应

急抢险小组，一旦出现险情，快速启动防汛应急预案，及时组织抢险和通知危险人员撤离，全力以赴组织涉险工程抢护，采取果断措施、全力实施抢险，尽量减轻灾害损失。

三、责任执行严格执行防洪度汛指挥部的命令，认真学习防洪度汛预案，积极参加防洪演练，执行安全度汛预案，履行自己的职责，参建各方要统一服从指挥部指挥，指挥部服从县防汛指挥部调度，下级服从上级，统一指挥、统一部署、统一协调的原则。做到分级管理，分级负责，密切配合，切实有力保障尖山水库建设及人民群众的财产和安全。

甲方：乙方(责任保证人)：

贵州省水利水电勘测设计研究院贵州黔水建设股份有限公司

尖山水库工程项目管理部尖山水库工程项目部

负责人签字：负责人签字：

联系电话：联系电话：

年月日年月日

方案的编制依据有哪些篇七

为帮助高考生们解决备受社会关注的高考改革、高水平大学建设、中德教育合作示范基地建设等热点问题，以下是百分网小编搜索整理的关于安徽2017年高考改革方案编制，供参考阅读，希望对大家有所帮助!想了解更多相关信息请持续关注我们应届毕业生考试网!

去年下半年，《安徽省深化考试招生制度改革实施方案》印发实施后，我省高考综合改革方案成为了全省家长、考生最

关心的热点。对此，李和平昨天告诉新安晚报、安徽网记者，2017年会正式启动高考综合改革方案的编制。

《实施方案》提出，我省新高考将从2018级高中新生入学时开始实施。从2021年高考开始，现有的“3+综合”模式将变为“3+3”模式。即语文、数学、外语为必考科目，再从高中学业水平考试科目中自选3科成绩，跟必考科目成绩一并计入总分。但是，这提出的还只是基本原则，具体的高考改革方案到底怎样，比如如何统分、报考志愿、招生录取等，坊间一直热议。

对此，李和平表示，去年出台的《安徽省深化考试招生制度改革实施方案》，是为将来的高考改革方案提供了基础。而高考综合改革方案，将在2017年适当时候启动编制，“我们将组建专家组，研究我省的方案。”

据了解，目前在国内，上海和浙江已经出台方案并试点，2017年秋季入学的学生将参加新高考改革。我省将借鉴其他地区的成功经验，结合我省的具体实际，来研制我省的高考改革方案。

李和平说，最终的方案最晚在2018年6月出台。不过，虽然方案还没有启动编制，但一些基础工作，已经在我省开始实践，比如学业水平测试和综合素质评价的平台建设和数据管理，学校如何操作、落实等。

1月5日，省教育厅发布“2017年全省中考体育方案”。相较于去年，2017年最大的变化是中考体育的总分值又“涨5分”，要求“不低于55分”。这也意味着，体育成绩在中考中的“含金量”在增加。

方案公布后，也引起了很多人的议论。不少家长和考生问，体育在中考中的分值又增加了，未来是不是有可能进入高考中？对此，李和平昨天告诉新安晚报、安徽网记者，是否能够

把体育加重分量计入高考，目前还没有定论。而体育分值计入高考是否公平，也有待考证。

不久前，省政府印发《一流学科专业与高水平大学建设五年行动计划》，将推进我省高校分类发展，支持中国科学技术大学建设世界一流大学，支持合肥工业大学、安徽大学等高校建设一流学科，达到或接近世界一流水平。计划经过5年持续建设，使我省现代高等教育体系进一步完善，基本实现高等教育现代化。

对此李和平表示，五年行动计划一方面是为了对接国家的双一流建设，但更多的是结合安徽高等教育改革与发展的实际，面向五大发展创新行动计划的现实需求，设计的行动方案，“核心是通过一流学科专业与高水平大学的建设，来引导高校在人才培养能力、科技创新能力和服务支撑引领社会发展方面，做出更大的贡献。”

李和平说，安徽并不是要仅仅建几所高水平大学和几个重点学科，而是用这样的计划，来引领所有的学校科学定位和发展，为区域创新体系的建设，培养人才，并实施成果转化，“是要引导所有的高校，在现实的背景下科学定位，找准发展方向，提高水平。”

据了解，行动计划发布后，我省下一步将筹集资源，对部分学校、部分学科重点给予支持。

随着德国总理默克尔来到合肥，安徽与德国交流更加密切，中德教育合作示范基地就是其中一例。

李和平昨天透露，目前中德教育合作示范基地和中德创新发展基金都进展良好，“目前基地方案和基金方案已经达成一致意见，已于去年12月底上报国务院待批。”

根据方案，基地将有专业设置自主权，对接“中国制

造2025”和德国“工业4.0”的战略需要，中德合作高校共同研究适应新业态发展的新兴专业，依法自主设置。同时，基地也将进行招生改革试点，将拓展专业学位研究生培养领域和规模，推动国内高层次应用型人才培养模式改革，服务产业先进技术的转移和创新。