

# 2023年扶贫的具体方案(精选8篇)

方案在解决问题、实现目标、提高组织协调性和执行力以及提高决策的科学性和可行性等方面都发挥着重要的作用。大家想知道怎么样才能写一篇比较优质的方案吗？下面是小编帮大家整理的方案范文，仅供参考，大家一起来看看吧。

## 扶贫的具体方案篇一

为深入贯彻落实以人为本、执政为民工作理念，进一步密切与农民群众血肉联系，根据市委、市直机关工委和市农业局关于开展“深入基层、服务群众”主题活动的有关要求，结合我局职能，就做好结对帮困帮扶工作，提出如下实施方案。

以科学发展观为指导，紧密围绕局“十个一批”中心工作，以深入基层、服务群众为主题，以促进农业增效、农民增收为重点，以突出为群众办实事解难题为实践载体，帮困帮扶贫困对象解决生产生活中遇到的实际问题和现实困难，以实际行动改善民生惠民、推动发展富民、促进和谐安民，让农村地区特别是贫困地区困难群众得到利益实惠，为促进全市城乡统筹协调发展做出积极贡献。

在原有结对共建的基础上，依托扶贫办公室，在层层推荐筛选、多方调查摸底基础上，从章丘、历城、长清、济阳、商河、平阴等6个县(市)区中，选取章丘曹范镇没口村和大北头村，历城仲宫镇核桃园村，柳埠镇吴家沟村和龙门村，长清孝里镇马岭村和公庄村，济阳新市镇江店村和张家村，商河殷巷镇土马店，平阴安城乡望口山村和三皇村等12个贫困村和83个贫困户作为结对帮困帮扶对象。

采取由局领导分别牵头，组织有关党组织(单位)和中层以上党员干部以结对的办法分别重点帮困帮扶一个贫困村，中层以上党员干部采取一对一方式，结对帮困帮扶一个贫困户。

贫困村的帮困帮扶：以帮困帮扶群众发展生产为切入点，结合农业局职能，在安排资金、项目、技术培训、科技服务等工作时，适度向贫困村倾斜，帮助其快速壮大集体经营经济规模，加快形成有比较优势的特色产业，实现群众与集体共同脱贫；对贫困户的帮困帮扶：对有劳力但就业无门的、思想上存有依赖心理的帮困帮扶户，重点从思想上帮困帮扶，帮助他们转变就业观念，树立自强、自立意识，并力所能及地给他们提供就业服务；对有劳力、无技术想致富的帮困帮扶户，重点提供技术帮助，拓展产品销售渠道；对因疾病缠身或失去劳动能力导致无经济来源的帮困帮扶户，可以捐资捐物，从生活上给予关心和帮助。

结对帮困帮扶工作中要做到“三结合”，一是工作职能和帮困帮扶需求相结合，发挥自身优势，围绕被帮困帮扶对象最关心、最现实、最紧迫的困难问题，重点在技术、信息、资金和服务上给予帮助扶持；二是接受外部帮困帮扶和转变自身观念相结合，要通过切实有效的帮困帮扶措施迅速提升帮困帮扶对象的自我发展能力，促使被结对帮困帮扶对象摒弃“等、靠、要”思想，充分调动大家脱贫致富的积极性；三是“输血”和“造血”相结合，既要在物质上给予帮困帮扶对象必要的支持，争取在短时间内摆脱困境，更要着眼长远，实现稳定脱贫。

1、组织对接，全面启动(3月初至3月27日)。局活动领导小组办公室根据被帮困帮扶对象情况和各党组织(单位)、个人实际，组织好对接工作。

2、开展调查，制定方案(3月28日至4月10日)。各党组织(单位)和党员干部要及时对所帮困帮扶对象的基本情况进行深入调查，摸清底子，结合自身优势，制定切实可行的帮困帮扶措施，并认真填写《党组织(单位)结对帮困帮扶表》和《贫困户结对帮困帮扶信息登记表》。

3、组织帮困帮扶，注重实效(4月11日至11月初)。帮困帮扶

单位负责同志每周至少与贫困对象联络一次，有针对性的开展帮困帮扶活动。中层以上党员干部每月至少与贫困户联络一次，帮助贫困户解决生产生活中遇到的实际问题。

4、检查督导，总结提高(11月)。局活动领导小组办公室将结合各单位(个人)帮困帮扶方案，通过多种渠道了解结对帮困帮扶的进展情况，并在一定范围内公示结对帮困帮扶工作完成情况。

1、加强领导，明确责任。各级党组织(单位)要高度重视这次结对帮困帮扶工作，落实专人，扎实措施，细化方案，推动结对帮困帮扶工作有序开展。

2、领导带头，发挥表率。党员领导干部要充分发挥表率作用，带头搞好调研，带头解决实际问题，带头帮助帮困帮扶对象实现脱贫。

3、加强督导，推动落实。局活动领导小组办公室将采取多种方式调度帮困帮扶工作开展情况，并及时总结宣传结对帮困帮扶工作中好的经验和做法，确保结对帮困帮扶工作取得实效。

## 扶贫的具体方案篇二

### 一、目标任务

总体目标：对象精准、应贷尽贷。

主要任务：一是实现贫困地区扶贫小额信贷和扶贫生产经营主体信贷服务全覆盖。

让每一个有劳动能力、有致富愿望、有生产经营项目、有信贷需求并符合信贷条件的建档立卡贫困人口(以下简称贫困人

口)，以户为单位都能享受到扶贫小额信贷支持；让每一家带动贫困人口实现稳定就业或从事稳定劳务或稳定增收(签订一年及以上劳动合同或劳务合同或带动脱贫帮扶协议)并符合信贷条件的各类生产经营主体，都能享受到政策扶持。

二是实现易地扶贫搬迁融资服务全覆盖。

积极发放易地扶贫搬迁贷款，跟进安置区贫困人口生产经营和后续产业项目融资需求。

三是实现贫困家庭学生助学贷款服务全覆盖。

让全省每一位有贷款需求的贫困家庭学生都能享受到政策扶持。

## 二、精准对接脱贫攻坚多元化融资需求

人民银行各级行要加强与有关部门的协调合作，及时掌握贫困地区特色产业发展、基础设施和基本公共服务等规划信息，指导金融机构认真梳理精准扶贫项目金融服务需求清单，准确掌握项目安排、投资规模、资金来源、时间进度等信息。

各金融机构要按照“一户一档”方式，建立精准扶贫金融服务档案。

(一)精准对接扶贫小额信贷和扶贫生产经营主体信贷需求。

指导金融机构以基准利率向贫困户发放免抵押、免担保、5万元以下、期限不超过3年的扶贫小额信用贷款；对带动脱贫、符合信贷条件的各类生产经营主体的贷款利率，原则上上浮比例不超过同期同档次基准利率的30%。

(二)精准对接易地扶贫搬迁金融服务需求。

对符合条件的搬迁户，提供建房、生产、创业贴息贷款等支

持。

国开行山东省分行、农发行山东省分行要简化贷款审批程序，合理确定贷款利率，做好与易地扶贫搬迁项目的对接，严格贷后管理，确保支持精准、专款专用。

商业性、合作性金融机构要对安置区贫困人口直接或间接参与后续产业发展的给予信贷支持。

### (三)精准对接贫困人口创业就业融资需求。

对符合条件的自主创业贫困人口，提供最高额度3万元的免反担保、免抵押创业扶贫担保贷款；对吸纳贫困人口就业的生产经营主体，给予最高额度300万元的创业扶贫担保贷款。

创业扶贫担保贷款期限单次不超过2年，还款及时、信誉良好的可申请再次贷款，两次贷款期限之和不超过3年。

### (四)精准对接贫困家庭学生助学贷款需求。

助学贷款最长期限从14年延长至20年，还本宽限期从2年延长至3年整。

对于因病丧失劳动能力、家庭遭遇重大自然灾害、家庭成员患有重大疾病以及经济收入特别低的毕业借款学生，如确实无法按期偿还贷款，可启动救助机制为其代偿应还本息。

### (五)精准对接贫困地区基础设施、特色产业项目等金融服务需求。

各金融机构要支持贫困地区交通、水利、电力、生态环境建设等基础设施和文化、医疗、卫生等基本公共服务项目建设，支持农村危房改造、人居环境整治、新农村建设等民生工程建设；加大对扶贫特色产业和项目，特别是电商扶贫、乡村旅

游扶贫、光伏扶贫三大特色扶贫工程的信贷投入。

### 三、创新提升脱贫攻坚融资服务水平

#### (一)完善金融信贷管理。

督促大中型商业银行稳定和优化贫困地区营业网点设置，将金融资源向贫困地区和革命老区倾斜，优先支持扶贫生产经营主体和贫困人口，提升服务质量和效率。

指导农业银行山东省分行落实好“三农金融事业部”改革政策，强化县级事业部“一级经营”能力，丰富扶贫金融服务产品；邮政储蓄银行山东省分行进一步延伸服务网络，强化县以下机构网点功能建设，扩大涉农业务范围。

引导农村法人金融机构扎根农村，切实发挥好主力军作用。

#### (二)积极开发扶贫信贷产品。

引导金融机构积极开展“两权”抵押贷款试点，促进盘活农村各类资产。

进一步完善和推行新型农业经营主体主办银行制度，对资信状况良好、带动贫困人口脱贫致富成效明显的生产经营主体探索发放信用贷款。

创新银保合作、银担合作模式，不断扩大扶贫信贷投放。

支持金融机构发放信贷资金，壮大贫困村互助资金规模。

#### (三)创新发展扶贫保险产品。

鼓励保险机构建立健全乡、村两级保险服务体系。

扩大农业保险密度和深度，通过财政以奖代补等方式支持贫

困地区发展特色农产品保险。

支持贫困地区采取给予一定保费补贴或财政以奖代补等方式发展特色农产品价格保险。

积极发展政策性农业保险、小额贷款保证保险等保险产品，为贫困户融资提供增信支持。

引导保险机构建立健全针对贫困户的保险保障体系，开发针对贫困户的健康、养老、意外伤害等保险产品，全面推进贫困地区人身和财产安全保险业务，缓解贫困人口因病致贫、因灾返贫问题。

(四)有效拓宽贫困地区企业直接融资渠道。

加大对贫困地区企业的培育和孵化力度，完善上市企业后备库，强化信用培植，推动贫困地区企业通过主板、创业板、全国中小企业股份转让系统、区域股权交易市场等进行融资。

支持贫困地区符合条件的上市公司和非上市公众公司通过增发、配股，发行公司债券等多种方式拓宽直接融资渠道。

引导贫困地区符合条件的企业通过发行企业债券、公司债券、短期融资券、中期票据、项目收益票据、区域集优债券等进行债券融资。

支持贫困地区在具备条件的基础设施领域发行资产证券化产品。

(五)加强农村信用体系建设。

充分发挥乡镇党委政府、金融机构、农村基层党组织、驻村工作队(“第一书记”)和村老党员、老干部、老模范的作用，对贫困人口和扶贫生产经营主体进行信用评定，建立电子信

用档案。

将相关信息纳入农村征信数据库，通过省域征信服务平台向金融机构提供查询服务，并与相关信用信息平台实现互换共享，形成多方参与、信用信息动态更新、守信激励与失信惩戒有机结合的信用评价体系。

#### (六) 深化农村支付环境建设。

加强贫困地区支付基础设施建设，持续推动银行结算账户、支付工具、支付清算设施的应用。

巩固助农取款服务在贫困地区乡村的覆盖面，推动助农取款、汇款、代理缴费等业务的'应用，发挥好助农取款服务点便农惠农作用。

鼓励移动支付、互联网支付等新兴电子支付方式在贫困地区的应用。

鼓励银行机构、支付机构参与农村支付环境建设，推动降低农村地区支付业务成本。

#### (七) 维护贫困地区金融消费者权益。

加强金融消费者教育和权益保护，打击金融欺诈、非法集资、制售使用假币等非法金融活动。

开辟消费者投诉、处理绿色通道，优化贫困地区金融消费者公平、公开共享现代金融服务的环境。

根据贫困地区金融消费者需求特点，开展金融知识普及与金融消费者教育活动。

### 四、完善脱贫攻坚金融服务政策保障措施

## (一) 优化金融扶持政策

### 1、发挥货币信贷政策引导作用。

加大贫困地区和革命老区扶贫、支农和支小再贷款投放力度，加强再贷款管理，引导金融机构增加信贷投入，降低利率水平。

对贫困地区涉农票据、小微企业票据优先办理再贴现。

加强县域法人金融机构新增存款一定比例用于当地贷款的考核，对符合条件的金融机构实施较低的存款准备金率。

将扶贫金融服务情况作为宏观审慎评估的重要参考。

### 2、实施差异化监管政策。

指导银行业金融机构按照单列信贷资源、单设扶贫机构、单独考核贫困地区建制乡镇机构网点覆盖率和行政村金融服务覆盖率、单独研发扶贫金融产品的“四单”原则，实现精准发力，加大扶贫资金投入。

对贫困地区设立分支机构和服务网点实行更加宽松的准入政策。

引导相关银行机构合理确定不良贷款容忍度，作出尽职免责安排。

在有效保护股东利益的前提下，提高金融机构呆坏账核销效率。

### 3、完善多层次农村金融服务组织体系。

优先支持在扶贫任务较重的地区设立村镇银行。

规范发展小额贷款公司、融资性担保公司、民间融资机构等，鼓励开展面向“三农”、面向贫困人口的差异化、特色化服务。

支持证券、期货、保险、信托、租赁等金融机构在贫困地区设立分支机构，开展业务合作。

将贫困村互助资金纳入农村合作金融试点范围。

支持在贫困地区开展农民专业合作社信用合作试点。

#### 4、支持贫困地区发展新兴金融业态。

在符合政策规定和有效防范风险的前提下，支持贫困地区金融机构建设创新型互联网平台，开展网络银行、网络保险、网络基金销售和网络消费金融等业务；规范发展民间融资，引入创业投资基金、私募股权投资基金，引导社会资本支持精准扶贫。

### (二) 强化金融与财税政策协调配合引导金融资源倾斜配置

#### 1、建立担保和风险补偿机制。

建立健全贫困地区融资风险分担和补偿机制，有条件的地方应建立扶贫贷款担保基金和风险补偿基金，专项用于建档立卡贫困户贷款及扶贫生产经营主体贷款担保和风险补偿；大力发展政府支持的融资担保和再担保机构，鼓励和引导各类担保机构通过担保、再担保、联合担保等多种方式，提供保本微利的精准扶贫融资担保支持。

支持各地自主确定参与扶贫贷款风险分担的担保机构及各参与方风险分担比例。

#### 2、落实贷款贴息政策。

对带动贫困人口实现稳定就业或从事稳定劳务或稳定增收的各类生产经营主体发放的贷款，财政按年利率3%的标准，给予贴息。

对符合条件的自主创业贫困人口发放的创业扶贫担保贷款给予全额贴息；对吸纳贫困人口就业的符合条件的各类生产经营主体发放的创业扶贫担保贷款，按同期同档次贷款基准利率的50%给予贴息。

对国开行山东省分行、农发行山东省分行向易地扶贫搬迁省级投融资主体发放的针对贫困人口的易地扶贫搬迁贷款，中央财政据实给予90%的贷款贴息。

贫困家庭学生在读期间助学贷款利息全部由财政补贴。

对贫困村互助资金向贫困人口发放的借款，按同期贷款基准利率对借款占用费进行补贴。

### 3、落实税收支持政策。

按照国家政策规定，对符合条件的金融机构农户小额贷款的利息收入、保险公司为种植业、养殖业提供保险业务取得的保费收入，可在计算应纳税所得额时按90%计入收入总额。

金融企业对涉农贷款和中小企业贷款进行风险分类后，按照关注类贷款计提2%，次级类贷款计提25%，可疑类贷款计提50%，损失类贷款计提100%的比例计提的贷款损失准备金，可按规定在计算应纳税所得额时扣除。

## 五、健全脱贫攻坚金融服务工作机制

### (一)加强组织领导，明确工作责任。

切实发挥人民银行各级行在脱贫攻坚金融服务工作中的组织

引导作用，加强统筹协调，建立各部门共同参与、协力推进脱贫攻坚金融服务工作联动机制，加强政策互动和信息共享，推动相关配套政策落实。

## (二) 建立统计制度，加强动态监测。

人民银行各级行要认真落实总行脱贫攻坚金融服务统计监测制度，动态跟踪监测各地、各金融机构脱贫攻坚金融服务工作情况。

建立信息共享机制，定期向有关部门和金融机构通报脱贫攻坚金融服务统计信息，为政策实施效果监测评估提供数据支撑。

各地扶贫办负责将金融支持的贫困户脱贫信息反馈各级金融监管部门。

## (三) 开展专项评估，强化政策导向。

定期对脱贫攻坚金融服务工作进展及成效进行专项评估考核，丰富评估结果运用方式，将对金融机构评估结果纳入各级金融监管部门的监管评价框架内，作为货币政策工具使用、银行间市场管理、新设金融机构市场准入、实施差异化金融监管等的重要依据，增强脱贫攻坚金融政策的导向力。

## (四) 加大宣传力度，营造良好氛围。

通过报纸、广播、电视、网络等主要媒体，利用金融机构营业网点、金融服务站以及村组、社区等公共宣传栏，大力开展脱贫攻坚金融政策宣传，帮助贫困地区干部、贫困人口更好地了解 and 掌握扶贫金融服务政策，增强运用金融工具的意识 and 能力。

及时梳理、总结精准扶贫金融服务典型经验、成功案例、工

作成效，加强宣传推介和经验交流，营造有利于脱贫攻坚金融服务工作的良好氛围。

为深入推进全县脱贫攻坚工作，充分发挥金融扶贫作用，进一步突出龙头企业和农民专业合作社帮扶优势，在县农开扶贫办、中原农业保险股份有限公司和县农村商业银行三方合作开办“金燕扶贫贷款”的基础上，构建政府、金融机构、企业、保险公司和贫困户“五位一体”金融扶贫模式，充分调动多方力量，带动贫困户增收，确保新县2017年底实现脱贫目标，特制订本办法。

## 一、合作目的

充分发挥县财政资金杠杆和引导作用，乡镇政府的地缘优势，中原农业保险股份有限公司的征信保障优势，县农村商业银行的融资优势，辖内农业龙头企业、农民合作社以及小微企业等新型农业经营主体带动作用，积极开展“五位一体”金融扶贫模式，既可以解决企业融资贷款难问题，又可以帮助贫困户解决担保难、投资难、增收难问题。

贫困户一方面以贷款“参股分红”，又可在产业发展中增加劳务收入，实现增收脱贫。

## 二、坚持原则

政府主导、金融支持、企业(贫困户)自愿、保险保障、贫困户受益。

## 三、各方职责

### (一)县政府

1. 向县农村商业银行注入风险补偿基金；

2. 按照人行确定的基准利率给贷款农户贴息；
3. 为未按期还贷的提供风险补偿。

## (二) 乡镇(区、街道办)政府

1. 筛选推荐扶贫企业。

推荐的企业要主动有意愿、发展潜力大、诚实守信，能够发挥带贫作用；

3. 为贫困户产业发展提供服务。

小额贴息贷款扶持的对象必须是建档立卡贫困户，各乡镇(区、街道办)扶贫部门要在贫困户产业选择、产业发展中和产后销售等环节提供服务，切实发挥好扶贫资金效益。

## (三) 帮扶企业

1. 按照协议及时给入股的贫困户分红；
2. 优先安排贫困劳动力就业；
3. 按照协议及时偿还银行贷款；
4. 为贫困户贷款提供担保。

## (四) 县农村商业银行

1. 按照信贷管理政策入户调查、审核；
2. 按照风险补偿金的10倍规模发放贷款；
3. 按照基准利率发放贷款；

4. 向保险公司交纳保费。

#### (五) 中原农业保险股份有限公司

1. 为未按期还贷的提供风险补偿；
2. 帮助选择帮扶企业，考察产业项目。

### 四、合作方式

#### (一) 农户贷款。

贫困户自愿贷款5—10万元，入股企业，享受“参股分红”或“参股分红+劳务收入”。

该贷款为基准利率，县政府每季度贴息一次。

#### (二) 企业吸纳股金。

企业(或新型农业经营主体)自愿接受农户入股，为贫困户提供贷款担保，负连带责任，对农户实行“参股分红”。

扶贫企业(或新型农业经营主体)每年按贷款金额的8%给贫困户分红，每季度分红一次。

协议到期后，由扶贫企业(或新型农业经营主体)按照协议要求偿还银行贷款。

#### (三) 银行提供贷款。

县农村商业银行为贫困户提供5—10万元、3年以下基准利率小额信用贷款，并向中原农业保险股份有限公司缴纳保费。

#### (四) 风险补偿。

县农村商业银行每月按当月发放金燕扶贫贷款本息的0.6%向中原农业保险股份有限公司缴纳贷款保证保险金。

若发生贷款风险损失由新县农业开发和扶贫开发办公室(下称甲方)、中原农业保险股份有限公司(下称乙方)、新县农村商业银行股份有限公司(下称丙方)三方按照40%、50%、10%的比例分担。

对贷款逾期未能按期偿还的,丙方应及时进行催收及追索,并将贷款逾期情况在10日内书面通报甲乙双方;对贷款本金逾期超过30天(含)的,一旦丙方提出逾期贷款补偿申请,甲方承诺并无条件同意使用财政风险补偿基金进行代偿。

财政风险补偿基金发生代偿后,乙方应在30日内按代偿总额的50%支付甲方。

丙方通过各种途径追回的资金应及时归还财政风险补偿基金账户,由甲方按比例补偿甲乙两方代偿损失,不得截留、挪用。

#### (五) 结息与分红。

银行与贫困户按照季度结息结算,县农开扶贫办按照季度贴息;合作企业(或新型经营主体)按季度分红,以现金形式打入贫困户“一卡通”。

### 五、操作流程

#### (一) 农户参与。

有贷款需求的贫困户向村委会提交贷款申请,村“两委”审核后报乡镇(区、街道办)政府审核,建档立卡的贫困户方可参与。

## (二) 企业申请。

企业向乡镇(区、街道办)政府递交企业(新型农业经营主体)扶贫申请审批表

## (三) 乡镇推荐。

各乡镇(区、街道办)政府通过筛选、签字同意后，向县农村商业银行递交企业(新型农业经营主体)扶贫申请审批表和需要贷款的贫困户名单。

## (四) 共同审核。

对参与农户、企业，由县农开扶贫办和乡镇(区、街道办)政府、中原农业保险股份有限公司、县农村商业银行共同调查审核，一致通过方能参与。

## (五) 制定方案。

正式参与的企业，要制定帮扶方案，明确帮扶模式，由乡镇(区、街道办)政府、中原农业保险股份有限公司、县农村商业银行共同审核。

## (六) 农企对接。

由乡镇(区、街道办)政府组织贫困户与扶贫企业见面，介绍帮扶方案，在双方自愿的前提下，参与企业可根据自己的能力、需求，从参与的农户中认领帮扶名额。

## (七) 签订协议。

在贫困农户与帮扶企业达成一致意见后，农户与企业签订帮扶

# 扶贫的具体方案篇三

为创新扶贫机制，瞄准扶贫对象，整合相关资源，实施精准扶贫，根据中央、省、市精准扶贫工作要求，结合我区实际，特制定本方案。

## 一、指导思想

以党的和xx届三中、四中全会精神为指导，以习对我省扶贫攻坚提出的明确要求为指引，深入贯彻中央、省、市扶贫工作会议精神，坚持开发扶贫和保障扶贫两轮驱动，贫困村发展与贫困户脱贫统筹推进，扶贫措施与贫困识别结果衔接，锁定贫困村、瞄准贫困户，找准致贫原因，区分贫困类型，制定帮扶措施，聚力帮扶，切实把精准扶贫攻坚作为“第一民生工程”，为确保我县与全省同步建成小康打下坚实基础。

## 二、基本原则

- 1、坚持对象识别到村到户。建立贫困村、贫困户信息档案，做到户有卡，村有册，县、乡(镇)两级建立精准扶贫电子信息系统。
- 2、坚持规划落实到村到户。按照“一村一策、一户一法”方略，充分利用建档立卡的成果，精准分析贫困户的分布、致贫原因、扶持需求等，并精准分类施策，制定减贫规划和年度计划，做到“县有减贫规划、乡(镇)有脱贫方案、村有发展目标、户有致富项目”。
- 3、坚持项目资金到村到户。扶贫项目资金主要用于到村到户项目的扶持，县直各单位涉农项目资金要向贫困村、贫困户倾斜，住房、教育、卫生、扶贫、救助、就业等各类社会保障项目要对贫困户实现全覆盖。
- 4、坚持帮扶措施到村到户。实施“八个一”帮扶措施，即一乡

(镇)有一个挂点县领导、一乡(镇)有一个帮扶方案、一村有一个定点帮扶工作组、一村有一个帮扶计划、一村确定一批扶持项目、一户有一个帮扶措施、一户有一个增收项目、一户有一名帮扶人员。

5、坚持跟踪管理到村到户。强化扶贫项目实施效果监测，县、乡(镇)、村均建立扶贫项目资金到村到户台账，对扶贫对象实施跟踪动态监测管理。

### 三、目标任务

按照中央和省确定的到20xx年扶贫开发工作部署，根据省委、省政府《关于全力打好精准扶贫攻坚战的决定》，力争提前两年实现精准扶贫攻坚的工作目标，结合我县实际，具体达到以下工作目标：

(一)贫困村。按照省确定的15个贫困村，从20xx年起县乡两级抽调干部组建驻村帮扶工作组，开展驻村帮扶工作。同时，按照中央、省、市要求，针对15个“十三五”贫困村全部选派“第一书记”，增强基层党组织战斗力。对具备发展条件的村，按新农村建设要求，实施整村推进；对自然条件恶劣和基础设施滞后，不具备生存发展条件的，实施整村整组移民搬迁。通过综合施策，分步实施，使贫困村基础设施较为完善，基本公共服务指标接近全县平均水平，农民安居乐业，确保全县贫困村到20xx年基本实现稳定脱贫目标。

(二)贫困户。根据省测定我县贫困发生率，结合我县贫困人口建档立卡工作实际，截止20xx年底，全县有贫困人口14326人。从今年起，通过加大精准扶贫攻坚力度，力争实现以下工作目标：一是确保贫困人口人均可支配收入年均增幅高于全县平均增幅，到20xx年底，具备劳动能力但缺乏发展条件的轻度贫困户人均可支配收入达全县平均水平的70%左右；具有部分劳动能力的中度贫困户人均可支配收入达到全县平均水平的50%左右；对完全丧失劳动能力处于重度贫困的农户实

行重点保障，提高标准，兜牢底线。20xx-20xx年为进一步巩固发展精准扶贫攻坚成果阶段，稳定实现扶贫对象“两不愁、三保障”（扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房）目标。二是到20xx年底，全面完成建档立卡贫困户危旧房改造任务。三是贫困户自我发展能力明显增强。到20xx年，有劳动能力和劳动意愿贫困户都有一个以上增收致富产业，掌握一门以上就业创业技能。

## 四、工作重点

### （一）精准识别

1、精准摸底。按照国家制定的贫困对象识别办法和程序，坚持规模控制、分级负责、精准识别的原则，把真正贫困的人口纳入扶贫对象。为确保特困人群的真实性、精确度，在前两次调查摸底的基础上，对全县农村特困对象进行再次核准。

2、科学分类。在前两次识别和再次核准的基础上，根据致贫原因和发展需求，科学划分贫困村、贫困户类型。在贫困村中，区分出基础设施落后致贫村、产业发展滞后致贫村、村级班子软弱涣散致贫村等类型。在扶贫对象中，先区分出完全丧失劳动能力的五保、低保户等托底保障对象和有劳动能力及劳动意愿的扶贫对象，再区分出因智、因病、因学、因残等致贫户及因缺乏生产经营技能或缺少发展资金致贫户，为制定针对性措施，精准扶贫奠定基础。

3、建档立卡。按照国家统一的贫困建档立卡要求，完善贫困村、贫困户建档立卡资料，建立扶贫对象帮扶工作信息系统平台，实现各级各部门各单位与贫困户信息直通，做到资源共享。

4、动态管理。按照脱贫出、返贫进的原则，以乡为单位，以年度为节点，以脱贫目标为依据，逐村逐户建立贫困村、贫困户帮扶档案，及时进行数据更新，实现有进有出，逐年更

新，分级管理，动态监测。

## (二)精准施策

按照“突出产业扶贫、强化社会救助、建设美好家园”的要求，大力实施“三大扶贫工程”。

1、产业扶贫工程。坚持因地制宜、分类指导、扶贫到户、分户施策，依托我县现有的烤烟、食用菌、香榧、白茶、毛竹、水产养殖等优势产业，有针对性地引导贫困户发展1-2项“短、平、快”的种养、加工或旅游服务业，加强扶贫造血功能。

(1)精准使用产业扶贫资金。充分发挥每年赣南等原中央苏区1000万元产业扶贫资金使用效益，确保资金使用的精准。资金使用上瞄准贫困村、贫困户，采取贷款风险补偿、贷款贴息、产业直补、产业保险等多种形式，主要用于扶持贫困户能直接参与、直接受益、稳定增收的种植、养殖、农产品加工、服务项目和其他产业项目。对于缺乏劳动能力或丧失劳动能力的贫困户，结合土地山林流转、租赁或入股，积极探索扶贫资金出资折股到户的资产受益方式。对于有劳动能力和劳动意愿的贫困户，努力增强其自我发展能力，每年从1000万元产业扶贫资金中安排不低于30%的资金，采取以奖代补方式扶持贫困户发展产业。(县扶贫和移民局、县财政局、县农业局、县林业局、烤烟办、县商务局、县金融办、县人力资源和社会保障局等，列在首位的为牵头单位，其它单位按职责分工负责，下同)

(2)精准培育产业扶贫模式。按照“一村一品”产业格局要求，因地制宜培植特色扶贫产业；坚持宜农则农、宜游则游、宜工则工、宜商则商，全县贫困村都按照“选准一项优势主导产业、设立一笔贷款风险金、组建一个合作组织、落实一种帮扶机制”四位一体的产业扶贫要求，发挥村党支部的战斗堡垒作用，壮大村集体经济，带领贫困人口脱贫致富。大力培育“合作社+贫困户”示范项目，采取贫困户土地、山场、劳动

力或扶贫资金入股等多种方式，打造贫困户户户有股份、年年有分红、持续增收有保障典型。每个乡(镇)党委、政府主要领导抓好1个产业扶贫示范点，每个村抓好1个产业扶贫示范点。(县扶贫和移民局、县农业局、县林业局、县商务局、县金融办、县人力资源和社会保障局、县委组织部、各乡镇等)

(3)精准创业就业培训。积极整合“金蓝领工程”、“阳光工程”、“雨露计划”等培训资源，实施能人带动工程，大力培养种养能手、致富带头人、农民技术员、农业合作社领头人。教育部门要针对贫困村、贫困人口，用足用好普惠扶持政策;农业部门、劳动人事部门和扶贫部门要进一步加大扶贫对象培训特惠扶持力度，积极探索培训课堂进田园、地头的新技术。对建档立卡贫困户进行职业学历教育和技能培训，在当年计划资金内，对凡自主自愿参加就业技能培训并获得技能证书(技能资格证书或技术等级证书)，实行凭证直接补助。力争使每户扶贫对象至少掌握1项就业技能或实用技术，实现零就业家庭至少有1人就业，促进稳定就业和增收脱贫。积极探索政府购买或开发公益性岗位，用于扶持贫困人口就业。到20xx年，完成贫困人口技能培训1000人，实现就业率在90%以上。(县人力资源和社会保障局、县农业局、县扶贫和移民局、县财政局、县教育局等)

2、保障扶贫工程。按照“托底线、救急难、可持续”的原则，加强特困扶贫对象救助，实施精准特惠救助扶贫。

(1)加强最低生活保障救助。对符合农村低保条件的困难群众实行“应保尽保”，对全县开展的农村特困对象摸底调查确定的人员进行政府保障兜底。逐年提高农村低保保障标准和特困人员供养标准。对农村低保对象中无收入来源、依靠自身条件无法改变生活状况的群众加大倾斜力度。充分发挥省民政厅挂点帮扶黎川优势，全面提高农村五保供养能力和水平，到20xx年，全面完成农村敬老院升级改造。(县民政局、各乡镇等)

(2) 加大医疗保障和保险救助。逐步扩大新农合报销药品目录范围，对农村低保、五保对象参加新农合个人缴费部分由财政全额补助，落实县级住院新农合补偿取消起付线，及在新农合补偿基础上降低大病保险起付线政策。完善医疗救助制度，推进“费用+病种”的医疗救助模式，突出重特大疾病救助，逐步提高支出型贫困低收入家庭重特大疾病患者的自负医疗费用救助比例。(县卫生局、县民政局等)

(3) 强化教育救助。凡建档立卡贫困户子女直接享受学前教育、义务教育和就读普通高中、中等职业学校、普通高校等方面的资助政策，保障基本学习和生活需求，保证贫困家庭子女上得起学，斩断穷根，阻断贫困现象的代际传递。积极开展“金秋助学”、“圆梦大学”、“春蕾计划”、“老促会千百十助学工程”等各类助学活动，鼓励引导企业和社会成功人士设立助学基金。为保障贫困乡村基础教育力量，分期分批定向招收教师到贫困乡村学校任教，并建立贫困乡村教师奖励激励机制。(县教育局、县总工会、团县委、县妇联、县扶贫和移民局等)

(4) 完善临时和社会救助。逐步建立完善重度残疾人生活补贴和护理补贴制度及中轻度残疾人生活补贴制度。进一步加大对农村孤儿和事实无人抚养儿童的保障力度。强化民政、残联、妇联、红十字会组织慈善救助的职能，搭建政府部门救助资源、社会救助项目与贫困农户救助需求相对接的信息平台，鼓励、引导、支持社会组织、企事业单位和爱心人士开展慈善救助。动员社会力量参与社会救助，推进政府购买服务，健全完善促进社会力量参与社会救助的政策，引导有影响力的慈善组织和企业设立社会救助扶贫公益基金、组建慈善救助机构。(县民政局、县残联、县妇联、县红十字会等)

3、安居扶贫工程。打好安居扶贫攻坚战，帮助扶贫对象建设美好家园，缩小发展差距，共享小康成果。

(1) 加大扶贫移民搬迁力度。顺应推进新型城镇化和优化村庄、

人口布局的要求，对不宜居住的贫困村自然村庄和生存条件恶劣地区的贫困群众，按照群众自愿、规模适度、梯度安置的原则，扎实推进移民搬迁扶贫，依照德胜镇、厚村乡搬迁移民集中安置点的成功经验，有序引导贫困人口向县城、工业园区、中心镇或中心村搬迁转移，帮助改善居住条件，提升发展环境。积极整合发展改革、财政、人力资源和社会保障、建设、农业、林业、水利、国土、扶贫和移民、烟草、教育、卫生、电力、交通运输、新农村建设等部门资金，集中用于移民安置区基础设施和公共服务设施建设以及搬迁移民的劳动技术、就业技能的培训，实现搬迁移民有业安置，稳步增加收入。到20xx年，实现有搬迁意愿的建档立卡贫困户应搬尽搬。（县扶贫和移民局、县发改委、县财政局、县人力资源和社会保障局、县建设局、县农业局、县林业局、县水利局、县国土局、县烟办、县教育局、县卫生局、县供电公司、县交通运输局、县新村办等）

(2) 加快贫困村村容村貌整治和基础设施建设。对“ ”规划15个贫困村未完成的基础设施和未完成村庄整治的村组，继续给予扶持。在“十三五”贫困村选定工作中，重新识别确定15个发展条件差、贫困程度深的贫困村。在“十三五”期间，统筹专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等政策给予重点扶持。在省每年每个贫困村20万元的基础上，县级每年整合150万元以上财政性资金用于贫困村基础设施建设。将贫困村宜居自然村庄作为新农村建设的重点，新农村建设的村点安排对贫困村全覆盖，每个点叠加新农村建设和扶贫资金给予重点扶持，全面优化村容村貌。力争20xx年完成全县15个贫困村中20户以上宜居自然村的道路硬化□20xx年完成全县108个行政村25户以上宜居自然村的道路硬化。实施贫困村安全饮水工程建设，优先安排扶持城镇供水网管向贫困村延伸，无条件实施集中供水的村庄实施分散供水工程□20xx年底基本解决贫困村农村安全饮水问题，力争20xx年，自来水普及率达90%。力争20xx年农村生活垃圾无害化处理率达90%。全面解决贫困村和易地扶贫搬迁村无电和电压不稳问题，农

村通信网络全覆盖。土地整治项目优先向有条件的贫困村覆盖。优先支持贫困村绿色生态环境保护和整治，优先扶持贫困村小型水利建设。(县新村办、县水利局、县供电公司、县电信公司、县国土局、县环保局、县交通运输局、县建设局、县扶贫和移民局等)

(3)加快农村危房改造。将贫困户全部纳入农村住房保障体系，优先安排农村危旧房改造指标，对特困扶贫对象住房救助实行“交钥匙”工程。到20xx年基本解决农村特困群众的安居问题。(县建设局、县民政局、县扶贫和移民局等)

(4)完善基本公共服务。支持贫困农村完成薄弱学校改造，切实做好义务教育学生营养改善计划国家试点工作、中等职业教育免学费以及针对贫困家庭学生的各种资助政策。提高医疗服务水平，让贫困地区群众享有全县同等的公共卫生和基本医疗服务。健全农村低保、新农合、城乡居民基本养老保险、就业援助、安全住房以及儿童、老年人和残疾人福利补贴等社会保障体系。加强社会管理、公共文化、广播电视等设施建设，促进经济社会协调发展。(县发改委、县教育局、县卫生局、县人力资源和社会保障局、县民政局、县残联、县文体广电局等)

## 五、帮扶方式

(一)深入开展结对帮扶。全县各党政机关、企事业单位都要指派工作组到挂点行政村开展定点扶贫工作，确保每个行政村都有帮扶单位，每个贫困户都有帮扶责任人，做到工作到村、扶持到户、责任到人。帮扶工作做到五年不变，坚持一包到底，不脱贫不脱钩。各乡(镇)统筹安排乡村干部到各行政村结对帮扶，每名干部结对帮扶1-2户贫困户。乡(镇)党政主要领导要亲自挂点贫困村，结对帮扶1-2户贫困户，年底跟踪问效。构建扶贫信息服务平台，实行网上公开，为干部帮扶提供准确的需求信息。(县委组织部、县扶贫和移民局等)

(二)动员社会力量参与。将贫困户、贫困村的需求信息与社会各界的扶贫资源、帮扶意愿进行有效对接、互联互通，实现社会扶贫资源的精准化配置。鼓励引导各类企业、社会组织、个人通过捐赠救助、发展产业、促进就业等各种形式参与扶贫，发挥“10·17中国扶贫日”平台作用，弘扬扶贫济困传统美德。今后凡是各类社会捐赠资金或项目优先投向贫困村和贫困人口。对社会力量救济性捐赠，先缴入红十字会、慈善基金会账户，凭省级财政部门统一印(监)制的公益性捐赠票据，准予在缴纳企业所得税和个人所得税时按规定在税前扣除。对积极参与扶贫开发、带动贫困群众脱贫致富、符合信贷条件的各类企业给予信贷支持，并按有关规定给予财政贴息等政策扶持。鼓励有条件的企业自主设立扶贫公益基金。率先在东鑫电子商务园设立扶贫公益基金，通过互联网每销售一斤茶树菇捐赠1元钱用于扶贫公益事业。(县扶贫和移民局、县民政局、县红十字会等)

(三)用好定点帮扶平台。立足资源禀赋和产业基础，用足用好国家文化部、省政协办公厅、省民政厅、江钨控股集团有限公司定点帮扶政策，发挥定点帮扶单位职能优势，搭建好项目对接、产业承接平台，积极争取定点帮扶单位的技术、信息、人才及改革试点等支持，加速推进县域经济发展与扶贫攻坚。建立扶贫联系工作机制，每个帮扶单位定点联系一个贫困村，着力推进一批对口扶贫重点项目建设，解决一批难点问题，改善贫困地区和贫困群众生产生活条件，帮助贫困村、贫困户加快脱贫致富步伐。(县扶贫和移民局、县苏区办等)

## 六、保障措施

(一)加强领导，落实责任。乡(镇)党委、政府是实施精准扶贫的责任主体，要成立精准扶贫工作领导小组，要把工作重点放在精准扶贫上，党政主要负责人要坚持扶贫开发重大问题亲自研究、难点问题亲自协调、关键环节亲自过问，出实招、办实事、求实效，推动精准扶贫取得更大成效。

(二)整合资源，加大投入。建立扶贫开发资金持续增长机制，县政府将认真落实、足额完成上级下达的财政扶贫资金配套任务，并逐年增加。各部门要充分利用国家振兴原中央苏区等方面的各项政策，积极向上争项目争资金。按照“统一规划、统筹安排、渠道不乱、用途不变、各负其责、各记其功”的原则，整合各项涉农资金用于扶贫。积极引导社会各界参与扶贫，充分发挥社会资金扶贫作用。

(三)密切配合，强化协作。各有关部门(单位)要认真履行职责，认真研究制定行业扶贫规划和计划，切实发挥行业和职能优势，从人才、资金、技术、项目、信息等方面为贫困村、贫困户提供扶持，保证帮扶措施和任务的落实。各有关部门(单位)每半年要向扶贫开发领导小组报告行业扶贫工作落实情况。各帮扶部门(单位)和个人要加强与当地党委、政府及有关部门沟通，通力协作，及时研究和解决工作中出现的新情况、新问题，确保精准扶贫工作顺利开展、全面推进。扶贫部门要发挥好参谋助手作用，牵头协调，整合资源，调动各方力量做好精准扶贫工作。

(四)健全机构，建强队伍。切实加强扶贫移民干部队伍能力建设，充实工作力量，提供必需的工作条件和经费保障。各乡(镇)要尽快适应精准扶贫工作，充实扶贫和移民办公室工作人员，落实专门干部专门负责扶贫移民工作。乡(镇)扶贫专干享受扶贫工作津贴，保证其待遇不低于乡(镇)农、林、水、计生等部门工作人员的待遇。

(五)选好班子，夯实组织。乡(镇)党委要选好配强村级领导班子，突出抓好村党组织带头人队伍建设。鼓励和选派思想好、作风正、能力强、愿意为群众服务的优秀年轻干部、致富带头人、外出务工经商人员、企业经营管理人员、退伍军人、高校毕业生等到贫困村工作，向贫困村派驻党支部“第一书记”，加强基层党组织建设，为实现扶贫目标提供组织保障。鼓励和支持发展村集体经济，增加村级集体积累，发挥好基层党组织的战斗堡垒和党员干部的先锋模范作用。

(六)强化考核，严格奖惩。把扶贫攻坚的实绩，作为各乡(镇)和县直各部门(单位)领导班子和领导干部年度考核的重要内容。对有行业扶贫任务的部门及定点扶贫单位，把落实扶贫责任的情况列入绩效考评和年度班子考核的内容。严格实行奖惩制度，对在帮扶工作中有实招、干实事、见实效的先进单位和个人，给予通报表扬;对工作不力、进展缓慢的单位和个人，给予通报批评、黄牌警告，并要求限期整改。

## 扶贫的具体方案篇四

### 旅游扶贫专项实施方案

来源

课件 w.5 y k.j.o m 4 旅游扶贫专项实施方案

深入贯彻落实党的十八大，十八届三中、四中全会及习总书记系列讲话精神，以国家旅游扶贫试验区建设为契机，以旅游产业带动贫困人口脱贫致富为出发点，以“十百千”工程为抓手，以发展乡村旅游为主要形式，以90个“美丽乡村旅游扶贫重点村”为重点，整合全市旅游资源和相关产业要素，不断完善旅游基础服务设施，改善生态人文环境，提升旅游产品，拓宽品牌营销渠道，做到乡村旅游与红色旅游、生态旅游、历史文化旅游等融合发展，为贫困人口创业、就业、增收提供平台，使旅游产业成为我市脱贫致富的朝阳产业。

### 二、工作目标

到2016年，旅游扶贫涉及农村人口年纯收入达到6000元以上，年均增收幅度高于全省农民人均年纯收入3个百分点以上。平均每年提供6000个以上直接就业机会。到2016年，围绕十大产品体系，建设10个旅游扶贫示范引领项目，40个重点旅游扶贫镇，300个旅游扶贫示范点。通过培育一批美誉度高的旅游产品及项目带动的综合产业区，初步形成旅游扶贫产业格

局。（二）远期目标（2017-2020年）

根据以上目标，每年度制订当年旅游扶贫行动计划，推进旅游扶贫落到实处。三、主要措施

实现旅游扶贫目标。

（二）发展乡村旅游带动创业扶贫。按照我市乡村旅游资源的不同类型和分布情况，充分利用农村田园景观、自然生态、农耕文化、民俗文化、民族风情和地形地貌特点，深入开发农村古村古镇旅游资源，按规划、有计划地引导乡村旅游发展传统农家乐、休闲农庄、景区依托、民俗风情、品牌餐饮、乡村酒店、古村聚落等不同模式，使农民不仅可以从事种植业或养殖业，而且用好用足生产资源和相关资源，提高资源的附加值，延长产业链条，成为企业经营主体，推动乡村旅游的发展。

（三）通过旅游资源入股、投工投劳等运作模式带动创收扶贫。采取公司+农户（贫困户）、能人带农户（贫困户），能人吸纳或租赁贫困户山林、果园、土地、房产等生产资料、资源合作参股，共同建设等形式。由政府规划，企业或能人牵头，市场化运作。引导、鼓励懂经营、善管理的企业、能人进行开发建设，根据需要吸纳或租赁贫困户的部分果园、鱼塘、山林、土地等生产资源作价参股，经营业主返聘贫困户家中劳动力在经济实体中从事管理和生产。拓宽贫困户增收致富的渠道。

（一）调查摸底阶段（2015年4月底前）

对各县（市、区）特别是11个贫困县的90个“美丽乡村旅游扶贫重点村”进行调查摸底，按照旅游资源、农业特色、民俗文化、手工艺品、基础条件等不同情况，列出相应的建设计划，并选择一批具有特色的镇村进行旅游扶贫试点。4月底前将调查摸底表和建设计划报至市旅发委。

## （二）试点建设阶段（2015年5月—2016年12月）

计划，制作发布宣传品或网页，帮助开拓市场；策划一个乡村节庆活动。针对扶贫村的实际情况，有选择性地开展扶贫项目，精准施力，因地制宜，确保旅游扶贫取得实效。

## （三）全面推广阶段（2017年1月—2020年11月）

总结前期试点建设取得的成效，制定和实施二期建设计划，把行之有效的旅游扶贫方法模式向全市推广。（四）总结验收阶段（2020年12月）

（一）用地保障政策。将旅游项目列为我市重点发展项目，在新增建设用地计划中优先予以保障。积极盘活存量土地，用以支持旅游项目开发建设。在承包农户自愿和不改变土地用途的前提下，可以依法有偿流转使用农用地，按规定办理相关证照。鼓励支持经营业主依法利用荒山、荒坡、荒滩进行乡村旅游开发。

（二）金融信贷政策。鼓励经营业主通过银行贷款建设农家旅馆。对评定后的三星级以上农家旅馆，项目建设银行贷款20万元以上且银行贷款利息已经发生的，给予每年最高不超过1万元的市县两级贷款贴息扶持（具体计算办法按实际贷款额及银行利率为准），贴息期从评定年起算，最长不超过三年（项目贷款合同期不足三年的，以贷款合同期限为准）。

（三）对口帮扶政策。凡2015年后新评为且要享受政府奖补的国家5

3a级以上景区、省级3a级以上乡村旅游点、三星级以上宾馆（酒店）、旅游产品生产加工等企业，安排吸纳贫困人员的就业比例不得低于企业总员工的15%。

（一）加强组织领导。市旅游产业发展领导小组负责统筹指

导、协调推进旅游扶贫工作。领导小组成员单位要根据各自工作职责和性质，整合部门的资源、政策、资金，支持旅游项目建设，统筹一致推进试验区建设。领导小组办公室（市旅发委）负责做好旅游扶贫日常工作及调度，及时发现问题，解决问题。

（二）强化要素保障。各相关部门要深入贯彻落实《中共x州市委 x州市人民政府关于加快旅游业发展的意见》（x市发[2015]6号）文件精神，确保各项政策落实到位。同时，要积极争取国家、省、市对口部门的支持帮助，为全市旅游产业发展和旅游扶贫工作尽可能争取多的政策、资金、项目扶持。

（三）形成推进合力。市县乡三级要积极整合和吸纳社会力量开展旅游扶贫。旅游企业开展“一帮一”对口帮扶，旅游行业从业人员开展旅游扶贫志愿者服务，真正把旅游扶贫工作引向深入，形成全行业全社会扶贫氛围，如期实现旅游扶贫工作目标。市旅发委要及时总结先进经验，发现先进典型，加大宣传表彰力度，在全市旅游系统形成扶贫济困的正能量。

课件 w.5 y k j.o m 4

## 扶贫的具体方案篇五

为深入贯彻落实自治区党委、政府关于加快精准扶贫攻坚，和产业开发工作的部署，达到培育和发展特色优势产业，在精准扶贫中推动产业带建设，增加贫困家庭收入，加快贫困人口脱贫的目标，结合我县扶贫开发和农业生产实际，制定本项目实施方案。

### 一、总体目标

充分发挥香杉产业特色优势，积极有效推进精准扶贫工作，更好的提升融安香杉种植规模和品牌效应，为广大贫困群众

提供稳定和可持续的经济收入，进一步巩固和深化精准脱贫的成果。

产业精准扶贫香杉项目实施乡(镇)负责宣传发动、贫困户申请审核、组织验收和发放奖补造册登记审核工作，并对验收结果负责。

项目计划发展香杉种植5000亩，投入财政扶贫资金400万元。

计划发动2100户贫困户参与项目实施，受益贫困人口达到5500人。

香杉标准化种植，十年可进入采伐期。

投产前后每亩共投入资金(含苗木、肥料、抚育等，不含人工劳务费)1620元，采伐期亩产值达到10000元，实现亩纯收入8380元。

项目实施可巩固1500户4100人脱贫成效。

## 二、扶持对象

融安县建档立卡户(其中□20xx年贫困户和20xx年脱贫户按自治区文件已明确可以享受;20xx年和20xx年建档立卡退出户尚未明确是否享受，需待自治区出台文件后再按文件执行)。

## 三、奖补标准和限额

香杉项目国家级苗木每亩奖补800元，区级苗木每亩奖补700元，普通杉苗每亩奖补650元。

香杉项目种植按户计算奖补面积最低为连片新造林2亩，不足2亩的不予验收。

补助上限为人均不超过3000元。

#### 四、验收程序和标准

##### (一) 验收程序

20xx年9月底前，按照标准要求完成香杉种植的农户，向所在村民委员会申报验收；各村登记汇总后向乡（镇）人民政府提出书面验收申请；各乡（镇）组织验收完成后，造册核定奖补金额，并在各村进行公示；公示无异议后，各乡（镇）将请款报告和验收材料一式两份送县扶贫办审核，报县人民政府分管领导审批后，由县扶贫办将奖补资金拨付到各乡（镇），再由各乡（镇）存入种植户银行账户。

验收档案材料由乡（镇）和县扶贫办各存一份。

##### (二) 验收标准

1. 种植时间为20xx年1—4月，连片新造林面积在2亩以上林相整齐，长势良好。
2. 香杉种植必须采用挖大穴造林，穴的口径为40cm□深度为30cm□每亩种植145株左右，成活率达到90%以上。
3. 当年全林除草两次、施肥一次。

不得兼种其他农作物。

#### 五、资金筹措和使用

项目资金来源于自治区、柳州市财政专项扶贫资金，以及我县统筹整合的财政涉农资金。

资金由县扶贫办统筹管理，项目计划奖补资金总额为400万元。

## 六、项目实施与管理

项目由县扶贫领导小组产业开发专责小组负责实施。

县林业局负责做好种苗供应、技术培训和业务指导工作；项目实施乡(镇)负责宣传发动、贫困户申请审核、组织验收、发放奖补造册登记审核工作，并对验收结果负责；县扶贫办负责资金拨付工作，县财政局负责项目资金管理监督工作；县审计部门负责项目的审计工作。

## 扶贫的具体方案篇六

根据教育局关于印发《全市教职工联系帮扶困难学生活动方案》的通知，为进一步加强师德建设工作，增进师生间的理解和沟通，帮助学习和生活上有困难的学生走出困境，全面构建起和谐关爱的新型师生关系，学校决定在全体教职工中广泛开展“师生结对帮扶”活动，结合我校教育工作实际情况，现制定实施方案如下：

以“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持执政为民、和谐发展，关心学生的健康成长，切实帮助解决贫困学生在思想、学习、生活等方面的困难，努力让所有学生平等接受良好教育，让每个学生健康、快乐成长，推动教育事业健康、快速、和谐发展。

全体教职工

- 1、特困家庭和农村特困户的在校学生。
- 2、因天灾人祸造成家庭重大经济损失的贫困家庭学生。
- 3、父母丧失劳动能力的贫困家庭学生。
- 4、父母离异或丧父、丧母等原因造成经济困难的贫困家庭学

生。

5、其他原因造成经济特别困难的在校学生。

6、残儿童以及农村地区的独生子女、孤儿、单亲在校学生优先帮扶。

1. 加强思想教育。结对教师要切实关心帮扶对象的思想成长，定期与帮扶对象开展谈心活动，向学生传授成长心得和人生经验，帮助解决学习生活中的困惑，努力用真诚的态度触动学生心灵，用乐观向上的精神激励学生奋发，帮助他们走出精神误区，勇敢面对现实困难。

2. 参与生活帮扶。结对教师要深入关心帮扶对象的生活状况，对于能帮助解决的困难，要及时解决；一时难以解决的问题，要协调各方力量，想方设法帮助解决，让帮扶学生能够尽早免除后顾之忧，安心学习、快乐成长。

3. 进行学习指导。结对教师要经常了解帮扶对象的学习情况，并根据其知识基础和接受能力，有针对性地制定帮学计划，加强对他们的学习方法指导及行为习惯训练，做好学业辅导，通过知识结构的有效梳理和学习行为的逐步规范，促使他们重拾学习信心，重建学习目标，推动学习不断进步。

4. 密切家校联系。要与暂时学习有困难学生的家长进行经常性的联系，通过短信平台、家长会、学生家访等方式将结对帮扶活动的目的、意义及开展情况及时通报学生家长，沟通交流学生近期的思想状况及学习表现，协调教育方式方法，努力形成在校老师“帮”、在家家长“促”的良好共育局面。

1. 确定帮扶对象。每学期初的第1到第4周是确定帮扶对象阶段。学校统一印制《学校学生家庭情况调查表》并下发至全体学生填写，全体教职工在深入摸底的基础上，确定1名帮扶对象，建立结对帮扶档案，对每一位家庭困难学生的思想和

学习状况、性格特点、爱好特长、家庭情况等也都作详细记录。

2. 制定帮扶计划。每学期的第5到第6周是制定帮扶计划阶段。要围绕解决学生存在问题提出切合实际的学习目标，制定行之有效的帮扶计划，保证活动取得实效。

3. 开展帮扶活动。每学期的第7周开始实施帮扶活动阶段。结对教师应采取多种措施加强与学生及学生家长的交流沟通，掌握帮扶对象的心理特点、行为习惯和知识基础，因人制宜地制定帮扶方法，解决学生的实际困难。

1、加强组织领导。学校成立由校长任组长的结对帮扶活动领导小组，负责帮扶活动的组织领导、综合协调、检查指导，领导小组下设办公室，设在工会办公室，具体负责活动的组织实施。

2、营造浓厚氛围。教师要从关心爱护学生入手，深入开展帮扶活动。要通过宣传帮扶活动中涌现的好典型、好事例，积极吸引全体教职工参与贫困生救助，营造关注、关心、帮扶贫困学生健康成长的浓厚氛围。

## 扶贫的具体方案篇七

为进一步推动帮困工作的深入开展，参与帮困共建、履行社会职责，转变思想作风和工作作风，尽力解决贫困群众的实际困难。现结合我公司工作实际，特制定本实施方案。

坚持以邓-小-平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以全心全意为人民服务为载体、以密切联系群众为目的、促进帮困工作更有效、社会建设更和谐，为全区经济社会又好又快发展而努力奋斗！

为更好地做好此项工作，我公司成立帮困共建工作领导小组，具体如下：

组长由纪委书记、工会主席 同志担任，副组长由党委工作部 松担任，成员为中层干部、全体党员。办公室设在党委工作部，负责日常工作开展。

(一)明确对象开展帮困工作。在特困职工、乌兰浩特市社区、红联村范围内开展帮困活动，针对残疾人、特困户、孤儿、特困职工等弱势群体予以帮困资助。

(二)开展调查研究。坚持调查先行，充分论证，确保帮困方案落到实处。由领导小组组长牵头，深入帮困范围开展调研，了解情况，确保遇有重要活动、重大事件时随时到联系点开展工作。

(三)深入开展结对帮困活动

一是工作组成员要在扶贫帮困、化解矛盾中砥砺品质、增长才干，要经常与被帮困的困难户沟通，帮助协调、解决帮困活动开展过程中遇到的各种问题。

二是开展节日慰问。遇到中秋、春节等法定传统节日，由领导小组组长带头走访慰问，开展谈心活动，了解他们的思想和生活现状，及时给予生产生活帮助，加强与被帮困对象的感情联络，并动员公司全体职工参与“献爱心、送温暖”活动，给予被帮困对象一定资金和物品资助，使他们能过好传统节日。

三是突出资金帮困。针对帮困对象的实际情况，积极为帮困村牵线搭桥，协调相关部门解决被帮困对象在住房、生活饮用水、用电、教育、卫生等方面遇到的困难和问题。

四是要坚持因地制宜，帮助困难户分析查找困难原因，找准脱贫发展路子，切实让困难户增收致富。

# 扶贫的具体方案篇八

附件：

## 建立精准扶贫工作机制实施方案

根据《中共中央办公厅 国务院办公厅印发关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见的通知》（中办发?2013?25号，以下简称25号文件）关于建立精准扶贫工作机制的要求，制定本实施方案。

### 一、目标任务

通过对贫困户和贫困村精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核，引导各类扶贫资源优化配置，实现扶贫到村到户，逐步构建精准扶贫工作长效机制，为科学扶贫奠定坚实基础。

精准识别是指通过申请评议、公示公告、抽检核查、信息录入等步骤，将贫困户和贫困村有效识别出来，并建档立卡。

精准帮扶是指对识别出来的贫困户和贫困村，深入分析致贫原因，落实帮扶责任人，逐村逐户制定帮扶计划，集中力量予以扶持。

精准管理是指对扶贫对象进行全方位、全过程的监测，建立全国扶贫信息网络系统，实时反映帮扶情况，实现扶贫对象的有进有出，动态管理，为扶贫开发工作提供决策支持。

精准考核是指对贫困户和贫困村识别、帮扶、管理的成效，以及对贫困县开展扶贫工作情况量化考核，奖优罚劣，保证各项扶贫政策落到实处。

### 二、重点工作

## （一）建档立卡与信息化建设

（1）建档立卡。国务院扶贫办制定《扶贫开发建档立卡工作方案》，明确贫困户、贫困村识别标准、方法和程序，负责省级相关人员培训、督促检查、考核评估等工作；各省（区、市）根据国家统计局确定的分省（区、市）和分片区贫困人口规模，按照《扶贫开发建档立卡工作方案》中确定的贫困人口、贫困村规模分解和控制办法，负责将贫困人口、贫困村规模逐级向下分解到村到户，并负责市县两级相关人员培训、专项督查等工作；县负责贫困户、贫困村确定，并组织乡（镇）村两级做好建档立卡工作。2014年10月底前完成建档立卡工作，相关数据录入电脑，联网运行，并实现动态管理，每年更新。

（2）信息化建设。国务院扶贫办制定和组织实施全国扶贫开发信息化建设规划和建设方案，制订标准规范，整合办内原有信息系统，建设统一的应用软件系统。各省（区、市）、市（区）、县（区）负责设备购置、人员配备、数据采集和更新等工作。通过信息化建设，引导各项资源向贫困户和贫困村精准配置，提高针对性和有效性。此项工作2014年12月底前完成，以后逐步升级完善。

## （二）建立干部驻村帮扶工作制度

（3）各省（区、市）普遍建立干部驻村工作制度，做到每个贫困村都有驻村帮扶工作队，每个贫困户都有帮扶责任人，并建立驻村帮扶工作队、贫困户帮扶责任人数据库。此项工作由各省（区、市）负责，2014年6月底前派驻到位。

（4）做好干部选派工作。各省（区、市）要充分动员党政机关、人民团体、民主党派、企事业单位参与驻村帮扶工作，选派有较高政治素质、能力较强、特别是有培养前途的中青年干部，参加驻村帮扶工作，并明确职责分工、帮扶项目、考核办法和问责制度等。

（5）落实帮扶责任。驻村工作队负责协助村两委摸清贫困底

数，分析致贫原因，制定帮扶计划，协调帮扶资源，统筹安排使用帮扶资金，监督帮扶项目实施，帮助贫困户、贫困村脱贫致富，不脱贫、不脱钩；协助基层组织贯彻落实强农惠农富农政策；积极参与各项扶贫开发工作。

（6）建立健全帮扶制度。各省（区、市）建立健全驻村干部的选拔、培训、管理、考核、激励、保障等制度，充分调动驻村干部的积极性，对工作成效显著的要提拔重用，对工作成效不明显的要实行退出和问责。加强驻村工作队的规范管理，实现驻村干部帮扶长期化、制度化和规范化。

### （三）培育扶贫开发品牌项目

各省（区、市）在总结经验的基础上，完善政策措施，因地制宜大力培育行得通、能管用的扶贫品牌。

（7）雨露计划。各省（区、市）扶贫和财政部门会同教育、人社等部门，完善雨露计划实施政策和规划，对参加中高职教育或两年及以上职业技能培训的建档立卡贫困学生家庭发放生活补助，提供扶贫贴息贷款支持，提升贫困户新成长劳动力就业技能和创业能力，稳就业、拔穷根，阻断贫困代际传递。继续做好劳动力转移就业培训、农村适用技能培训和贫困村致富带头人培训工作。（8）扶贫小额信贷。各省（区、市）扶贫、财政和金融部门负责完善扶贫小额信贷政策，对没有外出就业、有一定技能又有创业意愿的贫困户发放小额信贷贴息贷款，支持发展特色优势产业，帮助“换穷业”。提高瞄准性，加强监管，真正惠及贫困户。

（9）易地扶贫搬迁。各省（区、市）发展改革委（局）与扶贫部门共同负责制定规划和计划，对不具备生存发展条件、就地脱贫成本高、难度大的贫困户实施易地扶贫搬迁，结合新型城镇化中解决“三个1亿人”问题，使这部分贫困群众彻底“挪穷窝”。在易地扶贫搬迁工作中，要充分尊重搬迁户的意愿，并着力解决好就业、教育、医疗、社会保障和社会融

入等问题。

#### （四）提高扶贫工作的精准性和有效性

（10）各省（区、市）扶贫部门要将扶贫措施与扶贫开发建档立卡紧密衔接，提高扶贫工作的精准性和有效性。要坚持因地制宜、分类指导、突出重点、注重实效的原则，在培育扶贫开发品牌项目的同时，继续做好整村推进、互助资金、产业扶贫、科技扶贫等专项扶贫工作。

（11）各行业部门，要重点围绕落实25号文件，组织实施好村级道路畅通、饮水安全、农村电力保障、危房改造、特色产业增收、乡村旅游扶贫、教育、卫生和计划生育、文化建设、贫困村信息化“十项重点工作”。各行业部门按照25号文件要求，制定相关办法并组织实施。

#### （五）提高社会力量参与扶贫的精准性、有效性

（12）搭建社会扶贫信息服务平台。国务院扶贫办统筹

精准扶贫精准脱贫工作

### 实施方案

根据《市委市政府关于推进65个贫困村精准扶贫实现当年整村脱贫的实施意见》（市委发〔2015〕13号）和《市委办公室市政府办公室关于调整65个重点贫困村双联帮扶力量的通知》（市委办发〔2015〕57号）文件精神，为做好市委办公室联系点某某区某某镇某某村的帮扶工作，推进该村精准扶贫精准脱贫工作，确保如期实现脱贫目标任务，在充分调研和多方对接的基础上，制定本实施方案。

#### 一、基本情况

某某村地处祁连山北坡浅山区，海拔1650米，距市区20公里，是省列65个精准扶贫村之一。全村共5个社，210户，756人，有劳动力412人。全村耕地面积2500亩，人均耕地面积3.3亩。2014年人均纯收入2300元。列入精准扶贫计划特困户15户52人，其中因病致贫7户27人，因残致贫7户22人，因学致贫1户3人。

知识水平低，群众增收困难，社会经济发展缓慢。

## 二、脱贫目标

通过精准扶贫，使某某村15户52人精准扶贫对象基本实现脱贫，人均纯收入达到5000元以上。全村群众收入大幅度提高，生产生活困难得到有效解决，全村整体面貌发生根本性改变，实现“2016年整体脱贫、2017年巩固提高、2018年进入小康”的目标。

## 三、脱贫思路

根据省、市关于精准扶贫精准脱贫工作的安排部署，按照“三个不变”、“四个切实体现”和“六个精准”的工作要求，结合某某村实际，坚持分类指导、因户施策，主要从以下5个方面开展帮扶，帮助实现当年整村脱贫的目标。

户”的发展模式，带动全村养殖业向规模化、标准化、产业化方向发展，提高养殖业占农民收入的比重。四是提升发展劳务产业。用好现在外出务工人员建立的劳务关系，培育稳定的劳务基地，根据市场用工需求加大外出务工人员培训，打造劳务品牌，带动劳务输出向组织化、有序化、合理化转变。

3. 改善人居环境。实施农村环境卫生连片整治项目，推进生活垃圾处理、污水治理和改厕，帮助建成卫生示范村，提升群众的生产生活环境质量；结合国家公共文化服务体系示范区

创建工作，扶持建设村级农民文化综合活动中心，建成文化广场、农家书屋、便民服务站、村民活动中心、职业农民培训中心、老年人日间照料中心、道德讲堂、戏剧舞台等文化功能阵地，大力改善人居环境，提高群众文化生活水平。

## 精准扶贫实施方案

为扎实贯彻落实县委、县政府精准扶贫工作会议精神，深入推进新一轮扶贫开发工作，加快贫困群众脱贫致富步伐，促进农

村经济社会全面发展，实现同步建成小康目标。经研究，决定深

入推进“百千万”精准扶贫同步小康结对帮扶工作，结合我公

司实际，特制定本方案：

### 一、XXXX有限公司

我公司是一家集紫花苜蓿牧草种植及深加工、中草药精饲料添加剂的加工、长毛兔养殖及兔毛深加工、渭河南生态流域综合治理开发于一体的综合性的私营企业。

木基地、畜禽养殖基地、生态观光开发园、植物园），最终将项

目所辐射的整个区域打造成陇中生态农业产业第一谷。

润1000万以上，可提供上千就业岗位。

### 二、借款及收益分配模式

1. 借款方式：项目合作以3年为基准，公司借用带动型建档立卡卡户以专项贷款资金。

带动型建档立卡卡户收入递增。

3. 为了更好地和带动型建档立卡卡户合作，公司将每半年支付一次收益分配。

### 三、帮扶建档立卡卡户的优惠政策

1. 优先安排带动型建档立卡卡户未就业的大学生就业。 2. 公司提供的各方面供给可以提前在年分红中支付。

户的养殖产品可以代销。

5. 饲料加工方面；为了更好的研发中草药饲料添加剂，将长期和农户合作，收购各种中草药及中草药秸秆。

### 四、帮扶内容

为了确保每户建档立卡卡户至少有1条发展思路、1个增收项

目、早日摆脱贫穷奔小康。我公司整合单位资源、社会力量，从

政策、资金上全力倾斜，以产业扶贫等多形式多渠道带动贫困户增收。

1. 种植业：核桃、软儿梨、紫花苜蓿等经济项目。 2. 养殖业：养殖羊、长毛兔等牲畜。

3. 饲料加工业：以玉米为主的青贮饲料加工，各种中药材秸

秆为主的精饲料添加剂加工。将玉米及玉米秸秆、中药材秸秆转

化为农户自己能够加工的饲料及小规模养殖；公司给农户提供精

饲料和中药材饲料添加剂，让农户养殖无后顾之忧。

4. 公司拟用“投兔共赢”、“投母共赢”、“青贮共赢”等多种

适合农户脱贫致富的模式。

“投兔共赢”公司拟投放良种长毛兔予有意向的带动型建档立卡户，并给予技术支持和定期培训。做好定期的检疫和防疫工

按每只兔子30元的收益分配予带动型建档立卡户，带动型建档

立卡户饲养长毛兔数量以农民需求和自身情况而定。签订为三期三

卡户，并给予技术支持和定期培训。做好定期的检疫和防疫工作。

安排）公司则每年按每只母羊400元的收益分配予带动型建档立卡

同期市场价50元收购，每加工成一吨青贮饲草，公司按每吨80

元的收益分配予出售玉米秸秆的带动型建档立卡户（玉米秸秆加

工成成品青贮饲草的比例按实际加工比例计算)。收购带动型建

按实际加工比例计算)，要求苜蓿干草杂质较少，无变质及霉变。5. 其它：以实际经济收入为参考指标，帮扶1-3年后，到 2017年，户均收入达到10000元以上。

甘肃高科农牧生态有限公司 2015年8月13日