

最新排查工作组织情况 基层党组织整顿工作的调研报告(精选8篇)

无论是身处学校还是步入社会，大家都尝试过写作吧，借助写作也可以提高我们的语言组织能力。那么我们该如何写一篇较为完美的范文呢？以下是小编为大家收集的优秀范文，欢迎大家分享阅读。

排查工作组织情况篇一

根据《中共**市组织部关于全面开展基层党组织现状大调查实施“三分类三升级”活动的通知》邛组通18号文件精神，**山景区的基层组织建设年活动已全面进入调查研究阶段和深入实施阶段。景区党工委紧紧围绕市委“363”工作计划，坚持“强组织、增活力、建机制，创先争优”迎接党的十八大这一主题，按照“抓落实、建机制、求实效、受欢迎”的工作要求，不断提升广大党员干部贯彻落实科学发展观的能力和领导水平，切实增强基层党组织的凝聚力、战斗力和号召力，充分发挥党员的先锋模范和骨干带头作用。

一、**山景区基层组织建设基本情况

景区党工委3月下旬通过发放问卷调查、入户走访、召开座谈会等方式对景区基层党组织现状进行了全面摸底，重点听取“两代表一委员”、基层干部、普通党员群众、离退休干部、老党员等方面的意见和建议，此次调研共发放调查问卷130份。

景区现有基层党组织2个，包括**山景区管委会党支部（党员5名，预备党员2名，支部书记李亭奎）和马坪村党支部（党员36名，预备党员3名，支部书记李明勋）。基层党员中35岁以下为8名，35-45岁为9名，45岁以上为24名；其中大学本科学历以上党员为2名，大专以上学历以上党员为8名，高中

学历以上党员为11名，小学以上为20名。

二、目前存在的突出问题

通过深入调查摸底，**山景区两个基层党支部组织设置了合理的党支部班子、领导班子分工明确、隶属关系顺畅，能及时完成上级党委、政府交办的工作，在带民生产、助民增收方面能发挥积极作用，有较强的战斗力，班子成员有较强的履职能力，能胜任本职工作，在当地经济社会发展中起到积极作用。但是，基层党组织还不能发挥基层党组织在党委与群众之间的桥梁纽带作用，上级党委的工作意图和工作部署在基层组织还得不到切实有效的贯彻，制度不健全、管理不规范，社会管理还存在一些漏洞，引发社会不稳定的因素还在一定范围内存在，党员发挥先锋模范作用不明显。主要体现在以下几个方面：

（一）基层党组织领导班子基础差。马坪村党支部领导班子文化水平为高中以下，年龄超过45岁，目前仅为马坪村配备了一名大学生村官，村党支部的文化层次和年龄已经制约了村级组织正常化发展。目前景区党工委支部，仅配备了支部书记一名，委员一名，干部建设还需加强。

（二）基层党组织经济基础薄弱。**市政府为各村两委匹配办公经费5000元/年，通过**山政府全额拨转、分期拨付等方式，能按时划拨到各村。但是，由于近年来村工作业务繁重，各种检查、会议较多，已不能满足村级日常开支，党的基本活动不能正常开展，党员教育管理措施不力，村党支部战斗堡垒作用发挥不充分。

（三）基层党组织报酬较低。机关党支部书记、委员为兼职，缺乏专职人员负责机关支部日常工作，且无经费、场地保障；村支部书记1100元/月，村主任为990元/月，村两委委员880元/月。由于当前农村工作任务繁重劳动就业、低保、合作医疗、新型农村养老保险、等诸多政策均需实施，给村干部日

常工作带来极大压力，90%的村干部都成了脱产干部。而且村干部大多是家里的主要劳力，每月工资已难以更好的激发村干部工作激情。

（四）基层党组织工作环境差。马坪村办公场所设施不健全，办公房空间小、缺少最基本的办公桌椅等设施，不能满足正常工作开展；远程教育站点设备老化，两个党支部仅一台作为远程教育的专用电脑，不能正常发挥作用；部分群众意识有待提高，思想观念陈旧，难以得到转变，“等、靠、要”的思想仍然存在，使村干部开展工作难上加难。

（五）党员难以发挥先锋模范作用。景区基层党组织“四多四少”（老龄党员多，年轻党员少；低学历党员多，高学历党员少；男党员多，女党员少；外出流动年轻党员多，长期在家年轻党员少）的特点，从发展的趋势来看，近几年较为重视年轻党员和高素质党员的培养发展，党员结构得到了一定程度的优化。但是，在纳新党员过程中，由于党组织对年轻群众号召力不强，群众思想观念淡薄，难以发展年轻、有文化、有能力的优秀党员，一些农村党员的宗旨意识、理想信念发生了动摇，经常不参加党的组织生活，老龄党员不能带头，贫困党员无力带头，难以发挥先锋模范作用。

三、下步打算

影响基层组织正常发展，有客观与主观的原因，同时又是多种因素长期积累的结果。建设一支高素质的干部队伍、党员队伍是基层组织建设年的关键。为此，我们要把基层组织建设年活动与创先争优活动紧密结合起来，以“分类定级、转化提升”为抓手，突出抓好基层党组织带头人队伍建设，着力整顿后进支部。

（一）开展班子建设，加强基层队伍建设

对农村“两委”班子实行规范化管理，将致富带头人、大学

生村官、村“两委”换届未当选但具有发展潜力的优秀人员，纳入后备干部人才库，做好基层队伍建设。在现有基础上，抓紧充实**山景区管委会支部的领导班子，增补一名委员。

排查工作组织情况篇二

根据市委组织部《中共郴州市委组织部关于开展村级组织班子运行情况排查和20xx年软弱涣散基层党组织排查整顿工作的通知》郴组〔20xx〕13号文件精神，我村被定为软弱涣散基层党组织进行集中整顿，特制定如下方案。

我村位于安平镇东南面，距镇区5公里。下辖27个村民小组，986户，3615人，耕地面积1927亩。党总支下辖3个党支部，共有党员103名。村民收入来源以种养殖为主，以建筑业、运输业和外出务工等为辅。全村集体经济收入18万元，人均纯收入4235元。

一、存在的问题

通过召开座谈会、走访党员村民代表、征求党员意见，发现存在以下问题：

- 1、班子凝聚力不强、战斗力不强、执行力不够；
- 2、服务群众意识不强、服务水平不高、群众满意率低；
- 3、后备干部培育力度不够；
- 4、党员结构老化、带动作用难以发挥、带富能力不强；
- 5、个别党员的思想觉悟不够，先锋模范作用发挥不充分；
- 6、基础设施建设力度不够，群众对急需问题未解决；

7、扶贫对象存在识别不准的问题；

村级集体经济薄弱；

村级财务不公开、不透明。

二、整改措施

按照市委组织部“拿一套整顿方案、定一名联点领导、派一支工作队伍、配一名第一书记、选一批帮扶项目、建一个坚强班子”的“六个一”工作法要求，根据实际情况进一步细化了整改措施。

（一）成立县镇队村四级领导整改小组

县联点领导：龙之美（县人大副主任）

镇领导工作小组：

组长：喻志坚（镇党委书记）

成员：刘跃武、刘志峰、阳文龙、侯二兰

扶贫工作队：

队长：谭昌平（第一书记）

队员：谭兴元

村领导小组：

组长：颜生发（村党组织书记）

副组长：张家胜

组员：刘毛即、彭峥嵘、颜昌玉、李克勤、刘家武

领导小组办公室设在村委会办公室，办公室主任由李克勤兼任，领导小组职责：

- 1、县联点领导到点指导工作、帮助解决问题。
- 2、镇党委书记挂帅，镇党建办干部和驻村领导干部组成工作组。工作组要协助村两委班子工作，帮理工作思路、帮强党员队伍、帮解矛盾纠纷，有针对性地开展整顿工作。
- 3、派驻一支扶贫工作队，协助村“两委”班子提高综合能力，协助加强村“两委”班子建设，协助村党支部对无职党员设岗定责，加强基层党员队伍建设，协助村建立健全各项制度。
- 4、制定整顿方案，查摆问题，抓好班子建设，开展专项整治。

（二）开展专项问题整治

- 1、召开班子民主生活会，加强班子成员沟通，增强班子凝聚力；完善班子成员的分工和岗位责任制；实行班子成员承诺践诺制度；（责任人：颜生发、谭昌平；整改时间□20xx年5月—7月）
- 2、提高服务群众水平。建立健全的便民服务制度和党代表接待群众制度；健全的值班制度；建立便民服务台账和党代表接待群众台账；值班台账；制定便民服务卡片；（责任人：颜生发、刘毛即；整改时间□20xx年5月—9月）
- 3、制定后备干部培养培训方案（明确条件，通过走访、谈话推荐，会议研究确定“四定方案”）；培育3—5名后备干部；建立后备干部台账；（责任人：张家胜、刘毛即、彭峥嵘；整改时间□20xx年5月—7月）

4、制定村党员发展工作计划；培养吸收优秀积极分子入党；（责任人：张家胜、刘毛即、彭峥嵘；整改时间□20xx年5月—7月）

5、加强党员队伍学习教育管理，严格落实“三会一课”、主题党日和党员积分管理制度，实行谈心谈话、民主评议制度；定期集中学习教育制度；通过优秀党员评选，发挥模范作用；（责任人：张家胜、刘毛即、彭峥嵘；整改时间□20xx年5月—9月）

6、加大基础设施建设力度。通过村民代表大会，四议两公开的方式征求群众急需待解决的民生问题；（责任人：颜生发、颜昌玉；整改时间□20xx年5月—9月）

9、进行财务清理审计，制定健全的财务公开制度（责任人：颜生发、张家胜；整改时间□20xx年5月—9月）。

三、整改预期目标

通过整改达到党组织服务意识增强，服务能力提高，群众满意度大幅度提高。

一是村两委班子战斗力大幅度提高。通过对十九大精神的大学习大讨论，使班子成员求实创新有思考，服务群众有能力，领导方式方法有改进，党组织的核心带动力大幅提升。特别是当前的精准扶贫、项目建设、环境卫生工作要有大的起色，要求村各项工作在全镇排名靠前。

二是群众认可满意度大幅度提高。为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难题，坚持不懈做好事，服务群众成效明显，党群干群关系密切，党组织和村委会得到群众拥护。在环境卫生整治、四议两公开、村干部值班办事、社会治安、党员联系群众等方面得到群众肯定。

三是党员干部带头作用大幅度提高。能发挥骨干带头作用，能贯彻执行党的各项方针政策，在推动脱贫攻坚工作、发展农村经济，增加农民收入，改善农村环境，维护社会稳定，为农民群众提供有效服务方面起到带头作用。

四、下一步工作打算

通过排查整顿工作，我村支部的软弱涣散形象明显得到改变。在肯定成绩的同时我们也清醒地认识到与上级领导的要求相比还存在一定差距和不足的地方。下一步我村支部将积极适应新形势，继续围绕所存在的问题进一步强化措施、完善制度并建立长效机制，着力打造学习型、诚信型、廉洁型、效能型、服务型“五型”村组织，彻底改变“软弱涣散”形象，重树支部良好形象。

中共青岭村总支委员会

20xx年5月10日

排查工作组织情况篇三

根据《中共**市组织部关于全面开展基层党组织现状大调查实施“三分类三升级”活动的通知》邛组通【2012】18号文件精神，**山景区的基层组织建设年活动已全面进入调查研究阶段和深入实施阶段。景区党工委紧紧围绕市委“363”工作计划，坚持“强组织、增活力、建机制，创先争优”迎接党的十八大这一主题，按照“抓落实、建机制、求实效、受欢迎”的工作要求，不断提升广大党员干部贯彻落实科学发展观的能力和领导水平，切实增强基层党组织的凝聚力、战斗力和号召力，充分发挥党员的先锋模范和骨干带头作用。

一、**山景区基层组织建设基本情况

景区党工委3月下旬通过发放问卷调查、入户走访、召开座谈

会等方式对景区基层党组织现状进行了全面摸底，重点听取“两代表一委员”、基层干部、普通党员群众、离退休干部、老党员等方面的意见和建议，此次调研共发放调查问卷130份。

景区现有基层党组织2个，包括**山景区管委会党支部（党员5名，预备党员2名，支部书记李亭奎）和马坪村党支部（党员36名，预备党员3名，支部书记李明勋）。基层党员中35岁以下为8名，35-45岁为9名，45岁以上为24名；其中大学本科学历以上党员为2名，大专以上学历以上党员为8名，高中学历以上党员为11名，小学以上为20名。

二、目前存在的突出问题

通过深入调查摸底，**山景区两个基层党支部组织设置了合理的党支部班子、领导班子分工明确、隶属关系顺畅，能及时完成上级党委、政府交办的工作，在带民生产、助民增收方面能发挥积极作用，有较强的战斗力，班子成员有较强的履职能力，能胜任本职工作，在当地经济社会发展中起到积极作用。但是，基层党组织还不能发挥基层党组织在党委与群众之间的桥梁纽带作用，上级党委的工作意图和工作部署在基层组织还得不到切实有效的贯彻，制度不健全、管理不规范，社会管理还存在一些漏洞，引发社会不稳定的因素还在一定范围内存在，党员发挥先锋模范作用不明显。主要体现在以下几个方面：

（一）基层党组织领导班子基础差。马坪村党支部领导班子文化水平为高中以下，年龄超过45岁，目前仅为马坪村配备了一名大学生村官，村党支部的文化层次和年龄已经制约了村级组织正常化发展。目前景区党工委支部，仅配备了支部书记一名，委员一名，干部建设还需加强。

（二）基层党组织经济基础薄弱。**市政府为各村两委匹配办公经费5000元/年，通过**山政府全额拨转、分期拨付等方

式，能按时划拨到各村。但是，由于近年来村工作业务繁重，各种检查、会议较多，已不能满足村级日常开支，党的基本活动不能正常开展，党员教育管理措施不力，村党支部战斗堡垒作用发挥不充分。

（三）基层党组织报酬较低。机关党支部书记、委员为兼职，缺乏专职人员负责机关支部日常工作，且无经费、场地保障；村支部书记1100元/月，村主任为990元/月，村两委委员880元/月。由于当前农村工作任务繁重劳动就业、低保、合作医疗、新型农村养老保险、等诸多政策均需实施，给村干部日常工作带来极大压力，90%的村干部都成了脱产干部。而且村干部大多是家里的主要劳力，每月工资已难以更好的激发村干部工作激情。

（四）基层党组织工作环境差。马坪村办公场所设施不健全，办公房空间小、缺少最基本的办公桌椅等设施，不能满足正常工作开展；远程教育站点设备老化，两个党支部仅一台作为远程教育的专用电脑，不能正常发挥作用；部分群众意识有待提高，思想观念陈旧，难以得到转变，“等、靠、要”的思想仍然存在，使村干部开展工作难上加难。

（五）党员难以发挥先锋模范作用。景区基层党组织“四多四少”（老龄党员多，年轻党员少；低学历党员多，高学历党员少；男党员多，女党员少；外出流动年轻党员多，长期在家年轻党员少）的特点，从发展的趋势来看，近几年较为重视年轻党员和高素质党员的培养发展，党员结构得到了一定程度的优化。但是，在纳新党员过程中，由于党组织对年轻群众号召力不强，群众思想观念淡薄，难以发展年轻、有文化、有能力的优秀党员，一些农村党员的宗旨意识、理想信念发生了动摇，经常不参加党的组织生活，老龄党员不能带头，贫困党员无力带头，难以发挥先锋模范作用。

三、下步打算

影响基层组织正常发展，有客观与主观的原因，同时又是多种因素长期积累的结果。建设一支高素质的干部队伍、党员队伍是基层组织建设的年关键。为此，我们要把基层组织建设年活动与创先争优活动紧密结合起来，以“分类定级、转化提升”为抓手，突出抓好基层党组织带头人队伍建设，着力整顿后进支部。

（一）开展班子建设，加强基层队伍建设

对农村“两委”班子实行规范化管理，将致富带头人、大学生村官、村“两委”换届未当选但具有发展潜力的优秀人员，纳入后备干部人才库，做好基层队伍建设。在现有基础上，抓紧充实**山景区管委会支部的领导班子，增补一名委员。

为增强基层党组织的活力，提高机关干部积极性，建议对机关支部书记和委员适当补助。

（二）开展阵地建设，发挥“战斗堡垒”作用。

将**山景区社会事务办打造成为村干部办公中心、党员活动中心、村民议事中心、便民服务中心和群众文化娱乐中心，确立党的阵地建设为党的建设服务。成立村级信访室，继续推行村“两委”班子成员带班坐岗，让群众有苦有处诉、有理有处说、有难有人帮，使矛盾纠纷化解在萌芽状态，为新农村建设服务，为人民群众生产生活服务。加强基层党组织的服务功能，让人们群众能够在基层党组织获得满意服务，发挥基层党组织的“战斗堡垒”作用。

（三）着力培养党员，发挥“先锋模范”作用。

为适应农村经济社会发展的新形势、新任务和新要求，加强思想引导，把致富能手培养成党员；加强技能培训，把党员培养成致富能手；坚持优化结构，把致富党员培养成村干部。
() 通过多种方式进一步优化党员干部结构，提高农村干部素

质，增强农村干部为民办事的能力。

深入细致地做好党员的思想工作，通过与党员面对面的交心谈心、上党课、专题培训、座谈讨论等多种形式，对党员进行先进性教育和科技文化知识培训，把广大党员的思想统一起来，力量凝聚起来，多在党员的党性观念、服务意识和带领群众致富的能力上下功夫。

积极做好新形势下党员发展工作，坚持党员标准，注重改善结构，依托农村党员干部现代远程教育、“三会一课”等措施，加强党员经常性教育，切实提高景区党员队伍整体素质。

（二）开展阵地建设，发挥“战斗堡垒”作用。

将**山景区社会事务办打造成为村干部办公中心、党员活动中心、村民议事中心、便民服务中心和群众文化娱乐中心，确立党的阵地建设为党的建设服务。成立村级信访室，继续推行村“两委”班子成员带班坐岗，让群众有苦有处诉、有理有处说、有难有人帮，使矛盾纠纷化解在萌芽状态，为新农村建设服务，为人民群众生产生活服务。加强基层党组织的服务功能，让人们群众能够在基层党组织获得满意服务，发挥基层党组织的“战斗堡垒”作用。

（三）着力培养党员，发挥“先锋模范”作用。

为适应农村经济社会发展的新形势、新任务和新要求，加强思想引导，把致富能手培养成党员；加强技能培训，把党员培养成致富能手；坚持优化结构，把致富党员培养成村干部。通过多种方式进一步优化党员干部结构，提高农村干部素质，增强农村干部为民办事的能力。

深入细致地做好党员的思想工作，通过与党员面对面的交心谈心、上党课、专题培训、座谈讨论等多种形式，对党员进行先进性教育和科技文化知识培训，把广大党员的思想统一

起来，力量凝聚起来，多在党员的党性观念、服务意识和带领群众致富的能力上下功夫。

积极做好新形势下党员发展工作，坚持党员标准，注重改善结构，依托农村党员干部现代远程教育、“三会一课”等措施，加强党员经常性教育，切实提高景区党员队伍整体素质。

排查工作组织情况篇四

党中央、国务院高度重视环境保护工作，从开始，中央每年都要召开人口资源环境工作座谈会，研究部署环境保护工作。多年来，各级党委、政府不断加大环保工作力度，加强法制、增加投入，提高公众环境意识。国家采取了重点污染物排放总量控制、重点企业和城市环境达标活动和重点地区污染治理三大污染防治措施，实施了天然林保护、退耕还林还草、退田还湖、自然保护区建设等一系列生态建设和保护工程。在国民经济快速增长(!)、城市化进程明显加快的情况下，环境污染加剧的趋势得到基本控制，一些城市和地区的环境质量有所改善，涌现出一批生态示范区、环境保护模范城市、环境优美乡镇和环境友好企业等。生态建设成绩突出，人工造林保持率居世界第一，荒漠化治理成效居世界前列，水土流失治理、草原建设等成效显著。

虽然环境保护工作取得了长足发展，但我们必须清醒的看到，由于我国人口多，人均资源匮乏，环境容量小，加上粗放型经济增长方式尚未根本转变，以及环境污染和生态恶化长期累积效应，我国生态环境形势依然十分严峻，有些环境污染和生态破坏问题还十分突出，生态环境形势不容乐观，基层环保工作也面临着不少问题，需要采取相应的措施加以解决，对《中华人民共和国环境保护法》进行适当修改也很有必要。笔者作为基层环保工作者中的一员，从事环保工作已经十余年，先后从事过环境监测、环境监察和污染控制等工作。根据我的实践，下面将就基层环保工作面临的问题和对策提出一些看法。

一、新建项目环境管理方面存在的问题

按照《中华人民共和国环境影响评价法》的要求新建项目均应该编制环境影响评价文件，通过环保局“三同时”验收。但现在的情况是，区县一级的小企业，保守估计也有50%以上没有任何环保审批手续，当然也没有通过“三同时”验收，但工商和税务登记却是齐备的，在“合法”地进行生产。对于这样一些企业的处理，按照《中华人民共和国环境保护法》的要求，应该责令其停止生产，限期补办环保手续，并给予相应的处罚。但对于这样大量的企业进行查处，一方面环保局人力有限，另一方面查处大量的企业也会给当地经济造成一定的影响，甚至造成社会影响，查处难度相当大。

大批企业没有办理“环评”审批手续的原因，企业人士讲不知道要办理环保手续，以为只要办了工商税务手续就可以了。他们在工商税务办理手续时也未被告知要办理环保手续，更不用说要把环保手续作为工商税务登记的前置条件了。另外有一部分企业是因为认为做“环评”收费太高，小企业创业之初，经费困难，难以承担这笔费用，故不愿办理环保手续。还有一部分企业可能是由于种种原因办不了“环评”手续的，当然也没有办理环保手续。

对于新建项目的环境管理，如果工商局不严格把环保审批作为前置条件，那么大批的企业将迈过“环评”这一关而直接进行工商税务登记审批，不配套建设任何污染防治设施，直接投入生产，环保局对这批企业的管理将失控，新污染难以得到有效控制。解决这一问题的关键是各个审批单位都应该要求企业把“环评”作为前置条件，如果没有通过“环评”则不予审批，只有这样才能从根本上解决污染源头问题。当然，“环评”收费也应该让企业能够接受。

事实上，《建设项目环境保护管理条例》第2条、第6条规定，建设“对环境有影响的建设项目”，国家实行环境影响评价制度。该条例第9条进一步规定，建设项目“需要办理营业执

照的，建设单位应当在办理营业执照前，报批建设项目环境影响报告书、环境影响报告表或者环境影响登记表。”

因此，根据前述环境保护法律和行政法规的规定，作为企业登记注册和申领《营业执照》程序的前置审批内容的环境影响审批事项，其主要适用范围应为“对环境有影响的建设项目”。

如果环保部门和工商部门相互配合，并将环境影响审批程序作为工商部门办理企业登记注册的前置性审批事项，可从源头上有效防止新污染源的产生，从而有利于保护和改善我国的城乡环境质量。

二、老污染源限期治理的问题

对于已经通过环保竣工验收，投入生产的企业，我们把他称之为老污染企业。在环境监察过程中，经常发现一些污染排放超标的企业，这些企业除了应该按照规定缴纳超标排污费外，还应该由环保部门责令其限期治理，达标排放。限期治理期限内不能达到要求的，给予相应的处罚，同时责令停产治理，停产治理还不能达到要求的，由当地政府责令其关闭。现在基层的做法大都是发现企业有违法行为，立案进行查处，给予相应的罚款，至于罚款以后违法行为是否还在继续，一般无暇过问。一旦再有投诉，又对其进行查处，如此循环，解决不了根本问题，限期治理制度没有真正落到实处。当然，这除了执法部门的原因以外，客观因素还是主要的，因为基层一般面对的是个体私营经济，其经营规模一般较小，利润相对不高，大多处于创业起步阶段，经营粗放，管理混乱，以家族企业为主。要想其花费大量的资金来投入污染治理，企业大多没有这个实力。即使有资金，他也不愿意投入，因为这对他的利润造成直接影响。现在基层小企业的环保问题相当普遍和严重，必须下大力气整治才行。

三、排污收费方面存在的问题

《排污费征收使用管理条例》自7月1日起执行，1982年2月5日国务院发布的《征收排污费暂行办法》同时废止。《排污费征收使用管理条例》比以前的《征收排污费暂行办法》更合理、更科学、更有可操作性。充分体现了环境经济学的资源价值理论、环境问题的外部不经济性理论，以及由此而形成的污染者付费原则等。对于废水、废气的核定基本上是没有争议的，严格按照当量来征收。但对于噪声超标排污费的核定，笔者在工作当中遇到一些问题。《征收排污费暂行办法》中规定噪声超标就收费，这是非常明确的。但《排污费征收使用管理条例》明确规定“对环境噪声污染超过国家环境噪声排放标准，且干扰他人正常生活、工作和学习的，按照噪声的超标分贝数计征噪声超标排污费”。怎么样认定“干扰他人正常生活、工作和学习”，什么样的噪声才叫“干扰他人正常生活、工作和学习”的噪声，立法者没有明确的行政解释。一个单位噪声超标，是否扰民，依据是什么，执法人员认为是扰民的，企业可能认为不扰民，双方各持己见，容易让执法人员和企业造成误解，争议在所难免，给噪声排污费征收工作带来难度，增加噪声排污费征收的不确定性。

对于部分行业和散排的单位，其排污当量的确定有一定难度，如果按照监测数据来计算的话，基本上核定下来的费用相当低，而目前对这部分单位的物料衡算办法(!)又没有出台，对这部分单位排污费基本无法准确确定。比如喷漆行业、油漆配制行业等，其污染经常有群众投诉，但根据监测其污染物排放浓度又不高，核定的排污费就很低。对于这样一些不便通过监测认定其排污当量值的单位，急需出台相应的物料衡算办法，才能准确认定其排污当量。

四、环境监察行政执法中的问题

我国现行环境保护法律体系包括宪法、法律、行政法规、地方法规、规章以及我国缔结或参加的与环境保护有关的国际条约等具有普遍约束力的规范性文件。

宪法是国家的根本大法，是环境法的立法依据，宪法中有关保护环境与资源的规定有四条，分别是第九条、第十条、第二十二条和第二十六条。

环境保护法律由全国人民代表大会及其常务委员会制定，包括环境保护基本法律和单行法律，截至底，我国先后颁布实施的环境保护及其相关法律有25部，其中基本法律一部，即《中华人民共和国环境保护法》，防治污染和公害的单行法律5部，保护自然资源的单行法12部，相关法律14部。

环境保护行政法规由国务院制定，是国家最高行政机关依据宪法和法律制定的有关环境保护行政管理活动的规范性文件。截至20底，国务院颁布实施的有关防治污染和公害的行政法规40多部，有关自然资源保护的行政法规有90多部。

环境保护地方性法规由地方立法机关依据宪法、法律制定，在本辖区内有效使用。

环境保护规章，包括部门规章和政府规章。部门规章由国务院各部、委、局制定，其中包括国家环境标准。政府规章又叫地方性规章，由省、自治区、直辖市人民政府制定，包括地方性环境标准。

从法律效力方面看，国家环境法的效力高于地方性环境法的效力，上一层次的效力高于下一层次的效力；我国参加和缔结的国际环境法的效力高于国内环境法的效力；特别法的效力高于普通法的效力；新法的效力高于旧法的效力。其例外是，严于国家污染物排放标准的地方性污染物排放标准的效力高于国家污染物排放标准的效力。在环境现场执法中具体适用环保法时，应当遵循层次由高到低，效力由大到小的原则，首先适用层次较高效力较大的法律、法规或规章。

《环境保护行政处罚办法》明确规定，环境保护行政处罚实行调查取证与决定处罚分开，县级以上环境保护行政主管部门

门的法制工作机构，统一管理本部门的环境保护行政处罚工作。基层环保部门由于人员限制，多数没有法制工作部门，对于这种情况，至少应该成立一个环境违法行为调查处理委员会，由该委员会来集体讨论决定处罚结果，这样的处罚结果会更公正、合理。

五、污染减排中的问题

污染减排是一项约束性指标、刚性任务。我们要采取更有力的措施，巩固减排成果，着力推进结构减排、工程减排、管理减排和政策减排，着力加大重点行业、重点领域污染减排力度，以此带动全社会污染减排工作深入开展，确保如期完成“十一五”主要污染物减排目标。

同时，不断完善减排体制机制制度，形成全社会都来抓减排的格局，打破环保局孤军作战的局面。积极推进循环经济全面发展，积极推动用“绿色gdp”考核地方政府，推动地方政府和企业树立正确的政绩观和发展观。

以上都是谈的具体业务工作，是笔者工作中具体的体会。其实基层环保工作还面临许多问题，比如整个环保系统在政府部门中的角色定位问题、环保局机构编制问题、环保局内部机构设置问题、全面实施排污许可证制度等方面都存在诸多问题值得探讨，鉴于笔者水平有限，就不一一谈了。

排查工作组织情况篇五

我镇设党委1个，党总支1个，支部21个，全镇共有党员488人。近年来，在县委的领导下，组织部的指导下，根据本地实际，创造性的开展了党建工作，取得了一定实效。现将所调查的报告如下：

一、近年来开展党建工作的主要做法及取得的效果。

1、以选好配强村党支部书记为核心，抓好基层干部队伍建设，发挥基层党组织战斗堡垒作用。一个地方发展快慢与成败很大程度上取决于牵头人。因此镇党委在党支部书记配备上采取群众推荐和组织考察相结合的方式进行，尽量从本地选拔优秀人才带领群众谋发展。全镇13个村，从村内选拔支部书记10人，对于无成熟合格人选的3个村实行从行政干部中派支部书记的做法，这样不仅做到了村村有支部书记，还很好地发挥了党支部书记的模范作用，有序引导各村稳步发展。

2、发挥党员电教阵地的作用，增强支部的凝聚力。各村党支部一月一次集中全体党员集中收看党员电教片，并开展讨论，既让党员们汇报了思想，又让他们受到了教育，在学习中增强了党性，在日常生活中提高了自觉性，在工作中体现了党员的先进性。

3、长期坚持五事制度，增强了基层党支部的亲和力。五事制度的实行，群众最拥护的是说事制度，通过这个制度的推动和落实，把长期积累在群众心中的怨气、怒气和不满给抖出来了，并且由村干部协力进行解决，给了群众满意的答复和合理的说法，拉近了干部和群众之间的距离，让群众感受到了领导才是他们的主心骨，主持公道还是干部。

4、开展“无职党员设岗定责”活动，为农村无职党员搭建了发挥余热的舞台，让一度混同于一般群众的普通党员重新亮明了身份。因人因事而异，把每个无职党员放在合适的位置上，做他们乐于做、能做好的工作，发挥一个党员应有的作用。这次活动关于基层组织建设工作思路的调研报告开展以来，不仅激发了他们的工作热情，体现了党员先进一面，还让群众看到了一个党员一盏灯，一个党员一面旗的事实，改变了少数群众对共产党员的消极看法。

5、通过开展“双建双带”活动，让部分村经济跃上了发展的快车道。双建双带活动让村集体、民营经济、党员和农户成为有机整体，在发展经济上互促互进，增强了发展的活力。

二、当前基层组织建设面临的机遇、挑战以及矛盾和问题

正值全国上下开展党员先进性教育活动时期，各级党组织均围绕中央提出“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标抓落实，十六届五中全会精神又为党的建设吹响了战斗的号角，加强基层组织建设迎来了前所未有的发展机遇，同时在新时期面临的挑战和矛盾仍然很多。总之机遇与挑战并存，矛盾和问题同在。

1、基层组织建设面临的机遇主要是政策形势好，政策气候氛围浓厚，从上至下都在唱同一个调子的歌——加强基层组织建设，发挥基层组织战斗堡垒作用，并且各级党组织都采取了一定的形式，为基层组织阵地建设、设备配置出台了相应的政策，组织部门还给予了一定的投入，目前，基层党组织达到了活动有阵地、办公有场所、开展活动有设备的效果。

2、基层党的建设面临的挑战、矛盾和问题。尽管各级党委非常重视组织建设，但是建设的投入与现实需求还有一定的差距，不能满足基层党员干部的需求，存在活动的宽泛性和实用性的矛盾，不为群众认可。

三、20xx年基层组织建设工作思路

借十六届五中全会精神之东风，结合开展第三批党员先进性教育活动，根据基层实际，制定“适用、管用、有用”的工作措施和目标，扎实开展基层组织建设，确保取得实实在在的效果。

1、结合村支两委换届，把好调强配齐村支两委班子关。干部到位后，定期组织村主职干部到县镇、参加培训、轮训提高基层干部队伍的工作能力和政治水平。有计划地组织村主职干部外出考察学习、开阔视野，为基层培养优秀经济型人才搭好平台。

2、坚持群众公认原则，加大干部城乡交流力度。把群众公认能办事、办实事的乡镇干部交流到县直单位，把县直部门的年青优秀人才交流到乡镇一线工作中来进行锻炼，调动各个层面干部工作的积极性。

3、适当倾斜对基层党组织建设的投入，保障基层组织活动经常，保证党组织活动的正常开展。

4、找准载体，坚持并创新“说事制度”、“无职党员设岗定责”和“双建双带”制度，发挥基层党组织应有的作用。

排查工作组织情况篇六

按照中央和省、市委的工作部署，辽阳市从4月在全市249个村、社区、非公企业和社会组织中开展了软弱涣散基层党组织整顿工作。近一段时间，市委组成专题调研组，对全市77个软弱涣散村和7个软弱涣散社区进行了逐一调研，对160个软弱涣散非公有制企业党组织和5个社会组织党组织整顿情况进行了调查了解。现形成调研报告如下：

一、整顿成效及主要经验

开展整顿以来，经过市、县（市）区、乡镇（街）、村（社区）四级联动，整合资源，因地制宜，分类指导，各软弱涣散基层党组织均发生了比较明显的变化，绝大多数村、社区、非公企业和社会组织党组织实现了转化和基本转化，整顿成效主要表现在：

一是加强了基层党组织班子建设。调整软弱涣散基层党组织班子34个，调整书记24名、主任6名，选派村“第一书记”77名，下派社区干部7名。在软弱涣散村（社区）中新发展99名党员，培养入党积极分子538名，充实后备干部103名。举办各类培训班24个，培训软弱涣散基层党组织书记215人次，党员干部679人次。开展了先进村、企业与软弱涣散村党组

织“结对共建”，77个先进村、77个企业与77个软弱涣散村结成帮扶对子。推进非公企业和社会组织党组织“扩面提质”工程，实现党的工作的有形覆盖和有效覆盖。

二是基层组织服务功能得到进一步完善。结合深化共产党员先锋工程和基层服务型党组织建设重点项目，设立共产党员先锋岗230个、划分共产党员责任区323个、组建共产党员先锋队95个、认领共产党员先锋工程项目32个，参与党员3823人次。在村和社区软弱涣散党组织，建立党员服务站45个、党员代办点57个，为群众开展预约服务、上门服务、网上服务等各类服务253次。

三是解决了一批群众关心的热点、难点问题。全市77个软弱涣散村中，新修村路115公里，修建桥梁16座，修建农田水利设施项目24个，铺设61条自来水管线，解决了3122农户吃水难或饮水不安全问题。新建和改扩建村级组织活动场所53个，修建文化广场35处。针对环境脏乱差问题，以党员为主体，积极发动群众，开展环境卫生整治，软弱涣散村在村容村貌上得到明显改观。在7个软弱涣散社区中，有2个社区新建了活动场所。

四是转变了各级党员干部的工作作风。28名市级党员领导干部分别在28个软弱涣散村建立了联系点，168名市直部门主要领导和县（市）区副县级以上领导干部在村（社区）建立了联系点，84个市直部门和单位与软弱涣散村（社区）结成帮扶对子。每个乡镇（街）至少有1名主要领导包村（社区）指导。全市425名领导干部按照“一走访三推动”工作要求，深入非公企业和社会组织研究解决问题。各级领导干部共为软弱涣散村（社区）困难党员群众送钱物合计26.5万元，帮助困难户脱贫57户，帮助困难家庭学生就学57人。通过建立联系点、结对帮扶、驻村工作、扶贫帮困等方式，党员领导干部的工作作风得到有效转变，党群干群关系得到进一步密切。

五是促进了农民群众增收致富。全市各级党委、政府围绕推

进软弱涣散村的产业发展多方联动，实施各类经济发展项目149个，带动农户1363户，组织农民开展各类技能培训2976人次，在软弱涣散村建立农民专业合作社48个，其他党群合作组织61个。有17个软弱涣散村初步形成了“一村一业”。软弱涣散村村民户均增收1330元。

调研过程中我们感到，全市各级组织和部门从各自实际出发，投入大量精力研究整顿思路并采取了有效的整顿措施，促进了软弱涣散村（社区）的转化提高，积累了有益的整顿工作经验。这些经验主要体现在：

一是主要领导高度重视，对抓整顿工作形成了有效的压力传导。市委把软弱涣散基层党组织整顿作为教育实践活动专项工作进行部署和推进，确定为市委书记抓基层党建项目进行研究和安排。市级党员领导干部纷纷深入基层，就产业发展、民生改善和党组织建设等问题，与基层干部群众面对面研究、一项一项抓督促、抓落实。有关县（市）区、乡镇（街）及帮扶部门对抓整顿工作越来越重视，投入的感情和精力，投入的人力物力财力越来越充分。

二是建立科学的工作机制，为基层党组织转化提供了长效保障。各级党组织把健全完善基层组织运行机制，特别是把落实“四议一审两公开”制度作为重点，凡涉及村里发展和村民切身利益的重大事项，都要由村党组织提议、村“两委”会商议、村党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议，并经乡镇（街）党委、政府审核，实行决议公开、实施结果公开，党员和群众的民主权利得到有效落实和保障，推进了村级治理的科学化、制度化和规范化。

三是整合各级部门资源，是确保整顿工作取得实效的重要保证。各级党组织把加强资源整合作为促进软弱涣散村（社区）转化的有效措施，充分发挥组织、农业、扶贫、民政、财政、交通、水务、环保、体育、文化、农信社等部门的作用。各有关部门以整顿为切入点，把各方面的涉农资金、资源汇聚

到一起，统筹谋划，统一使用，集中力量为基层办实事、办好事，充分发挥部门在整顿工作中的突出作用，让农民群众真正得到了实惠。

四是实行因地制宜、分类施策，能更好解决基层突出问题。对于需要重点整顿的突出问题，我们以县（市）区为单位，分类聚焦，下猛药、出重拳，一个一个进行整治，取得明显效果。对基层组织领导班子不健全、特别是没有基层组织负责人的，采取组织选举、上级下派等办法配齐配强；对党组织服务意识差、服务能力弱、群众意见大的，通过加强教育培训、强化实践锻炼、加大基础投入、改善服务条件等办法，提升服务功能；对工作不在状态、班子内耗严重、组织制度形同虚设的，结合教育实践活动统筹解决；对村务居务财务和民主管理混乱的，认真进行清理，建立健全管理制度；对征地拆迁、信访和社会治安方面的问题，协调相关部门积极回应群众诉求，加强综合治理，等等。

二、当前基层组织建设中的值得研究和思考的问题

虽然软弱涣散基层党组织整顿工作取得了明显成效，但在调研过程中，我们发现了全市基层组织建设中还许多突出的矛盾和问题。主要表现在：

一是部分村级组织活动场所建设盲目追求高标准。目前，77个村中有27个村因“无基层组织活动场所”被列为“软弱涣散”。此外还有34个软弱涣散村活动场所因为危房、狭小或破旧等原因，也有建设的需求和安排。这61个村中，有资金缺口的合计38个村，总涉及金额949万元。在建设中，有些村盲目追求高标准，在没有建设资金来源保障情况下，寄希望于上级资金和政策支持，为村级债务的增加埋下了隐患。

二是基层党组织班子配备不齐。软弱涣散村党组织中，由下派干部和第一书记担任负责人的有13个，占17%。部分非公企业还没有配备党组织书记。一些村、社区、非公企业的班子

不健全，班子建设问题还没有引起各级党组织的足够重视。

三是基层组织运转经费保障不足。各软弱涣散村每年得到的转移支付资金（村级组织运转经费部分）有较大差距，多的10万元以上，少的不足3万元，部分村达不到省里规定的7.25万元的标准。非公企业、社会组织、机关和事业单位等基层党组织的工作经费没有保障。

四是农业产业单一乏力。各软弱涣散村的主导产业以传统种植业和养殖业为主，靠天吃饭的问题比较普遍，经济上大幅增收很难实现。像唐马镇寨吕塘坊村的品牌大米“鹤野大米”、黄泥洼镇烟台村的“坝外地抢茬种植”等特色产业突出的情况并不多见，经济发展滞后的问题短期内仍然很难解决。

五是村民饮水难、出行难等问题没有得到根本解决。农村饮水工程大多是上世纪90年代才开展的，已经运行20多年，大多出现管道老化等问题。农村道路建设基本上实现了村通，屯通工程只覆盖到少数村。目前，77个软弱涣散村中，仍有33个村中的90个屯存在饮水难（或不安全）问题，有28个村的村路、巷路和田间作业路的状况较差。

六是第一书记和大学生村官的作用发挥不明显。绝大多数下派的第一书记能够帮助村里做一些力所能及的事情，但在作用发挥上没有充分体现“第一”。一些下派干部缺乏在基层工作的经验和能力，有的干部没有真正植根基层，没有找到自身优势与基层需求的结合点，一些村官到村里还存在浮在表面的现象。

七是村党组织发展党员方面存在问题。目前，在农村基层仍然存在党员队伍年龄老化、先锋模范作用发挥不够的问题。农村党员中，老龄化问题仍然比较严重，20全市531个行政村仅发展农民党员369名，比前两年有大幅度减少。农村年轻优秀人才流失比较严重，乡村两级党组织对发展党员重视程度

不够，农村党员队伍后继乏人。

三、主要对策和建议

紧密结合基层服务型党组织建设，认真研究解决软弱涣散基层党组织存在的突出问题，使全市软弱涣散基层党组织尽早实现转化提高，推动基层党组织更好服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员。

（一）加强党员、干部队伍建设，不断夯实基层组织基础

一是从严管理，抓好党员队伍建设。坚持标准，严格程序，切实把好党员队伍“入口关”。抓好在优秀青年、致富能手、后备干部、妇女中的发展党员工作，特别是要做好农村（社区）发展党员工作，力争做到每个村（社区）每年至少发展1名党员。建立发展党员考评机制和责任追究机制，对长期不发展党员的基层党组织书记进行责任追究。建立健全党员经常性教育、管理、监督的各项制度，加强对党员的培训，加大对不合格党员的惩处力度。

二是完善机制，配强配齐村（社区）班子。健全和完善基层干部公开、平等、竞争、择优的选任机制，坚持多渠道选人，把那些思想作风正、观念新、懂经营、善管理的人选拔到基层班子中。加强教育培训，做到时间、内容、人员、经费四落实。改进培训方式，采取集中轮训与个人自学相结合、课堂教学与实践观摩相结合、理论知识学习与实用技能培训相结合，提高培训的针对性和实效性。

三是发挥优势，加强第一书记的选拔培养和考核管理。坚持高标准，结合农村基层的不同特点和实际需要，有针对性地选派年轻干部到村任职。充分发挥第一书记的“第一”作用，谋划全局、把握方向、加强指导、推动工作。抓好第一书记的教育培训和管理监督，促使第一书记积极履职尽责，为群众办实事，解难题。

四是注重历练，抓好大学生村官的培养与管理。进一步加大对大学生村官的培养和管理力度，安排村官从基础工作做起，从一些为群众代办事项中做起，让村官在为民办事中不断成长，进而赢得群众的信任和欢迎。建议省委组织部在大学生村官的考核管理中，提高地方的权重，把大学生村官2年的基层工作表现作为将来能否参加考试的一个重要评价参考。

（二）解决突出问题，助推农村经济社会发展

一是大力扶植，不断壮大村级集体经济实力。加大对经济落后村的扶持力度，制定落实相关政策，帮助、鼓励农村发展壮大村级集体经济，在资金、项目、人才、技术和信息上进行综合帮扶。立足各村实际，实行分类指导，帮助找准村集体经济发展路子，增强村集体经济自身“造血功能”。培育先进典型，通过示范辐射作用，引导农民调整产业结构，依靠科技致富。推动惠农特色产业进一步做大做强，加强山区中草药种植、食用菌等方面的政策技术支持力度。

二是整合资源，充分发挥帮扶部门职能作用。探索建立系统高效的资源整顿平台、健全完善整合工作制度和办法，有效整合资源，加大对口结对帮扶力度。统筹解决软弱涣散基层党组织有关交通、饮水、产业规划等突出问题。近期建议交通、水务、农委等业务职能部门牵头分类调查了解情况，对涉及软弱涣散村的道路建设、饮水工程等方面在明年的工作安排中优先考虑，分别拿出解决方案逐步加以解决。

三是提高标准，切实保障基层组织运转经费。以市、县（市）区两级财政资金保障为主体，解决好村、社区、非公有制企业和社会组织、机关和事业单位等基层党组织运转经费保障问题。按照省委组织部《关于对村级党建工作经费予以补助的通知》（辽组通字〔〕58号）文件要求，落实辽阳市村级党建工作经费，保证每村每年不少于2万元。认真落实《关于进一步加强村级组织经费保障工作的通知》（辽财改〔2014〕42号），从20开始，在测算县级基本财力保障机制和均衡性转

移支付时，将村级支出测算标准从原来的平均每村7.25万元提高到9.65万元。根据基层服务型党组织建设工作需要，建立基层党组织服务群众专项经费和基层党建工作基金。

四是量力而行，积极推动基层组织活动场所建设。在活动场所建设中防止盲目追求高标准、举债搞建设。落实活动场所和服务设施投入政策，切实发挥发改、财政、民政等职能部门作用，组织动员社会力量参与援建，3年内全部建成并投入使用。加强社区工作用房建设监管力度，在新建开发住宅小区时，要求将社区工作用房和居民公益性服务设施配备到位。

（三）巩固整顿成果，建立软弱涣散整顿工作的长效机制

一是着眼长远，坚持长期问题用长远办法来解决。对于解决产业发展、富民强村的问题，历史遗留的一时难以解决的问题，村屯环境整治需要长期坚持的问题等等，在按照中央和省委要求的整顿期限结束后，联系领导和帮扶单位不脱钩，派驻干部和工作组不撤离，延长整顿的周期，巩固扩大整顿成果。同时，建立软弱涣散基层党组织定期排查整顿和动态管理机制。

二是上下联动，督促推动整顿工作开展。市委要进一步加强协调整合、分类指导工作，县（市）区要组织力量集中开展分类整治，乡镇（街道）党委书记要亲自抓整顿工作，软弱涣散基层党组织要自加压力、增强自身造血功能。各级联系领导年底前要再深入联系点调研指导工作1次，帮扶单位要集中帮助解决一两件事关群众生产生活的突出问题。各级党组织要把软弱涣散基层党组织整顿工作纳入教育实践活动整改，狠抓工作落实和督促检查。

三是狠抓落实，健全完善工作制度。进一步健全完善村级民主议事、民主决策、党务公开、村务公开、民主理财、民主监督等各项民主管理制度。全面落实“四议一审两公开”工作法，保证村级各项事务公开、公平、公正。进一步健全社

区党组织领导的充满活力的社区居民自治机制，完善社区“两委”议事协调机制，推广社区事务听证会、民主恳谈会和党群议事会等做法，全面推进党务、居务公开，鼓励社区党员、居民和驻区单位广泛参与社区事务。

四是规范服务，建立健全服务体系。着力发挥基层党组织政治引领和战斗堡垒作用，深入推进“共产党员先锋工程”，深入开展在职党员进社区活动，深化党群共同致富活动等载体活动，深化党员干部为民服务全程代理工作，明确服务目标，健全服务体系，拓展服务内容，规范服务方式，完善上下对接的服务渠道，优化服务流程，着力形成小事不出村（社区）、大事不出乡镇（街道）、难事不出县（市）区的为民服务新格局。同时，积极应对群众迸发出的跳广场舞的热情，因势利导，发挥好这个“露天会议室”的作用把群众凝聚起来，在这个场所中融入党务村务公开的内容，打造成为集宣传引导、信息服务、健身娱乐为一体的综合性阵地。

排查工作组织情况篇七

为认真贯彻落实市委组织部《关于对全市软弱涣散基层党组织进行集中整治的通知》（兰组通字〔 〕11号），进一步提高基层党建工作科学化水平，我局高度重视，按照《通知》要求，认真组织实施，在去年自查的基础上对我局各党组织再次进行了自查自评，现将自查情况报告如下：

一、高度重视，及时进行安排部署

我局领导高度重视，周密部署，及时组织学习了市委组织部《关于建立整顿软弱涣散基层党组织长效机制的意见》（兰组通字〔2015〕1号）和《关于对全市软弱涣散基层党组织进行集中整治的通知》（兰组通字〔2015〕11号），根据我局实际情况制定了《兰州市民政局关于开展软弱涣散党组织集中整治的实施方案》，并印发局属各单位，集中进行摸排软弱涣散党组织工作。

二、调查摸底情况

我们通过召开会议、走访调查、群众评议等多种形式扎实开展调查摸底工作，结合市委列入软弱涣散基层党组织集中整顿对象的七个方面，统一制定了“软弱涣散基层党组织的认定标准”，重点从六个方面进行了细化，即：班子缺乏凝聚力、号召力和战斗力；班子不健全，领导核心作用发挥不好、结合实际开展工作力度不够；党的组织生活不能正常开展，作风不实；工作措施的针对性不强、对党员缺乏有效的教育和管理；党员的先锋模范作用没有充分发挥、基层党组织规范化、制度化管理水平较差；群众意见大，干群关系紧张。全局系统各级党组织严格对照软弱涣散基层党组织标准，通过查阅资料、走访座谈、发放调查摸底表、广泛征求党员干部群众意见等形式，及时对本单位内的党组织和党员情况，进行了全面深入细致的调查摸底。目前，我局系统不存在软弱涣散基层党组织，27个党（总）支部都能按照组织制度定期开展党组织活动。党组织换届选举严格按照党章规定组织实施，及时在一定范围内向工作人员和服务对象进行公示选举结果，保证选举结果公开、公正、公平。党员干部按照“双联”工作要求，深入联扶点开展驻村工作，在职党员全部完成到社区报到工作，及时参加社区组织的各项活动。

三、巩固提高党组织建设水平

一是进一步加强班子建设。先后对局系统党组织进行了合理设置，针对各单位人员调整的现状，加强对各支部缺额补选工作。先后对10个基层党支部完成了支部更名、增补、改选工作，尤其针对部分单位党组织书记空缺的实际情况，通过支部大会选举产生了副书记，主抓单位党建工作。进一步促进了支部的班子建设，增强了基层党组织的战斗力和战斗力，党建工作整体水平明显提高。

二是加大班子成员教育培训力度。加强教育培训，重点就政治理论、政策法规、领导方式方法等内容进行培训，不断强

化班子思想认识、履职能力和素质的提升，进一步增强党组织凝聚力、创造力和战斗力，增强群众观念、服务意识、大局意识，提高班子对加强基层党组织建设重要性的认识，形成工作合力，全面推动党建工作水平有效提升。去年12月23日，我局组织局系统20余名基层党组织负责人举办了党组织书记培训班。培训班邀请了省委党校和市委党校专家教授，围绕“如何创建社会组织党建示范点，提升基层党建工作水平”，“新时期如何发展党员工作”和“怎样当好新时期党支部书记”等主题，结合党的十八届四中全会精神和社会组织党务工作实际，进行了重点辅导和系统讲解。通过培训，对提高基层党组织负责人的政策理论水平和综合素质、促进基层党组织健康有序发展起到了强有力的推动作用。

三是进一步强化责任意识。建立健全党建工作责任制，强化了党建工作的责任意识。我局通过“联述联评联考”活动，把基层党建工作情况作为评价党委（总支）、支部班子和党组织负责人政治上强不强、实绩好不好、作风正不正、工作称职不称职的重要标准。对高度重视党建工作、履职尽责抓到位，评议考核中基层党员群众反映好的给予充分肯定，并作为选拔任用的重要依据。通过活动的开展进一步加强了党组织负责人认真履行党建第一责任人的职责，明确认识“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”要求，将党建工作落实到民政工作全过程。

四是进一步健全制度机制。制度机制是健全和落实党建工作责任制的重中之重，必须在健全和完善工作机制上下大气力。特别是要注重总结党的群众路线教育实践活动以来的好经验和好做法，抓住薄弱环节，完善制度安排，落实整改任务，防止民政业务工作和党建工作两张皮现象，实现效用的最大化。通过建立紧贴实际，务实管用的制度体系，确保责任制的各项要求落实到位。

五是进一步严格考核监督。通过采取集中督查、随机抽查、民意测验、目标考核、组织评价等方式，加强对党建工作责

任制落实情况检查和基层党组织负责人工作考核力度，帮助解决存在问题，指导开展工作。不断完善党建工作责任考评评价体系，既注重全面考核，又突出工作重点；既注重量化考核，又兼顾定性评价；既实行上级考评，又推行群众测评，建立实行党建工作责任追究制度，同时还要积极创新，认真总结，注重发挥典型示范、带动引领的作用，真正做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，不断推进基层建设整体水平的提升。

排查工作组织情况篇八

对产业协会中建立基层党组织工作调研报告党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。科学合理地设置好党的基层组织，是适应新形势发展需要，推进农村小康社会、和谐社会和社会主义新农村建设的必然要求和基本保障。近年来，随着市场经济体制改革的深化，农村产业结构调整步伐加快，以专业化、规模化、产业化为特点的协会型新经济组织不断涌现，农村党员从业的流动性、多样性、分散性问题日益突显，以行政组织为单位设置党组织的传统模式，已很难适应发展变化的新形势。如何创新农村基层党组织设置方式，探索基层党建工作与经济社会发展的最佳结合点，发挥基层党组织和党员的先锋模范作用，推动农村特色优势产业做大做强，全面加快社会主义新农村建设进程，已成为基层党建工作需要研究的重要课题。围绕此课题，9月中旬至10月上旬，我们着重在产业协会中建立党组织工作开展了一次调研，并形成本调研报告。

一、在产业协会上建立党组织的必要性

（一）传统基层党组织设置存在局限性

近年来，随着农村税费改革的实施，村级党组织功能、党员思想观念以及从业范围、内容都发生了深刻变化。在新形势下，传统基层党组织设置模式，已与时代发展要求不相适应。

就我县而言，主要存在以下几个方面的问题：一是基层党组织设置模式过于单一，农村基本上都是以行政村为单位设立党组织，纵向层级少，横向覆盖面不宽，与当前社会多元化的形势不相适应，尤其是对一些新经济组织的辐射力、渗透力不强。二是由于党组织设置模式不活，导致党组织对党员的管理缺乏有效的手段，使得不少从事第三产业、经常流动、居住分散的党员游离于党组织之外，难以进行正常的教育管理。三是大多数村党支部书记年龄老化，工作方式习惯于计划经济体制下管理和命令式的手段，市场经济观念不浓，服务意识不强，缺乏专业技能，完全不能满足新农村建设的需要和群众发展致富的迫切要求。

（二）在产业协会上建立党组织有现实需求

根据农村目前现状，党员队伍可划分为三个类型，分别是以传统农业为主的农村留守党员、以从事劳务为主的外出流动党员、以个体经营或以产业开发为主的县内流动党员。在这三个类型的党员队伍中，目前第三种类型的党员在管理上比较薄弱，应该予以高度重视。因此，在农村产业协会中建立党组织，就是把一部分从事农业产业开发和经营的县内流动党员剥离出来，使之有效地凝聚起来，进而更好地发挥作用，这是当前农村基层组织建设的重点内容，同时也是一项基础性的工作，有必要进行大胆探索和实践。一是党章有规定。

《党章》第二十九条规定，企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。按照这个规定，农村产业协会根据工作需要，凡符合条件的都应该成立党的基层组织。二是xx大有要求。xx大提出，“要落实党建工作责任制，全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设，优化组织设置，扩大组织覆盖，创新活动方式，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。”因此，在农村产业协会中建立党组织，既是贯彻落实xx大精神的有力举措，同时也是促进农村发展、社会和谐的重要途径。三是现

实工作需要。今年是组织系统改革创新年，基层党组织建设工作要实现创新突破，必须拿出改革举措。在产业协会上建立党组织，既是加强我县党建工作薄弱环节的重要举措，同时也是落实组织工作改革创新的一项具体内容，因此，搞好此项工作有其现实意义。

（三）在产业协会上建立党组织作用突出

在产业协会上建立党组织，具有以下几个方面的作用：

一是能够进一步激活党员队伍。由于农村客观存在的`外出流动党员多、党员老化现象较为突出的问题，党员难以参加组织生活，严重影响了党组织活动的质量和效果。在产业协会上建立支部后，能够打破农村基层党组织单纯按地域设置和党员只能参加一个支部生活的传统模式，党组织架构由过去的垂直式变为网络式，党组织开展活动更加方便快捷，党员分类教育管理也更加灵活高效，有利于增强党组织的吸引力，调动党员队伍的积极性。

二是能够进一步发挥党员作用。发挥农村党员作用，必须依靠一定的组织形式，为他们提供发挥作用的舞台。否则，在农村党员独立分散的情况下，单纯强调发挥农村无职党员的作用，存在一定的盲目性。通过在产业协会建立党支部，党组织能够把从事不同行业的党员和入党积极分子编入相应的专业党支部，最大限度地聚合同一产业链上党员的优势资源，并通过“能人效应”、“示范效应”，把看得见、信得过、学得会的技术和经验直接、快速、有效地传播到群众中去，很快形成“以户带村、以村带片、以片带业”的局面，使基层专业党组织成为内联农户、外联市场的纽带和培植农村优势产业的战斗堡垒，使基层党员成为产业前沿的先锋队，带领群众实现共同富裕的目标。

三是能够进一步促进产业发展。一方面，为把产业做大做强，将党总支、党支部、党小组建到产业协会上，组织群众开展

联片种养，能够推动产业形成规模化、集约化；另一方面，通过在产业链上建立党支部，使“两新”组织拥有的信息、技术、专业人才等经营管理优势与党组织具有的动员组织千家万户集中力量办大事的政治优势实现最佳配置，使两者在生产、销售、管理、服务上得到优势互补，为基层党组织指导和组织农业产业化经营提供了组织保证。

四是能够进一步强化党组织服务职能。通过在产业协会上建立党组织，可以根据农村产业发展的需要和村级党员干部的特长，把党员干部联合搭配到产业链条上，让他们能够腾出精力谋发展。同时，通过开展党员帮、干部扶、能人带和互帮互助活动，使农村产业发展中一家一户的实际困难得到有效克服，实现党员干部工作方式由管理型向服务型、工作范围由专抓一方向专抓一业、工作模式由包片包村向包产业包项目的转变，不断增强党组织服务新农村建设的功能。

二、在产业协会中建立党组织的条件和建议

（一）农村产业协会发展情况

据统计，我县目前各类农村经济产业协会已发展到14个，大体形成了龙头带动型、技术服务型、市场集散型、产销协作型等合作模式。14个专业协会分别是：新县板栗银杏协会、陡山河林果业协会、陡山河淮南猪养殖协会、八里畈茶叶协会、卡房天麻种植协会、新县畜牧业协会、新县中药材协会、新县农村合作经济组织联合会、新县农民经纪人协会、新县绿色食品协会、洧湾乡香菇种植协会、陈店乡茶叶协会、吴陈河镇蔬菜种植者协会和新县养殖业协会。14个专业经济协会共有会员510人，其中党员121人，平均年龄43岁。党员人数在10人以上的协会有11个。14个产业协会中，跨乡镇的有7个，分别是新县板栗银杏协会、新县畜牧业协会、新县中药材协会、新县农村合作经济组织联合会、新县农民经纪人协会、新县绿色食品协会、新县养殖业协会；其余7个协会皆为本乡镇跨村组的协会。目前，7个乡镇协会中党员人数均在3

人以上，通过加强协会监管和引导，能够正常发挥作用，都具备组建党组织的条件；另外7个跨乡镇的产业协会，虽然具备组建党组织的条件，但鉴于过去没有在跨乡社会组织中组建党组织的先例，考虑到党员构成及管理上的复杂性，应暂时缓建，待条件成熟后再建。

（二）在产业协会上建立党组织面临的问题

多年来，各类协会积极投身于服务群众、促进发展的各项事务中，在发展产业、致富农民、推进党建上起到了一定的作用。但根据目前的状况，在产业协会上建立党组织还面临一些问题：

一是协会作用不很明显。目前全县正式注册的协会共有34个，其中产业协会14个，它们大多数处于初始创建阶段，会员管理松散；有部分协会仅仅是挂名而已，无办公场所，无工作机构，没有真正发挥协会的作用。

二是会员管理难度较大。14个产业协会中，有7个协会的会员分布在科技、卫生、文化、商业等多个社会领域，会员流动性大，隶属关系复杂；大多数会员参加协会活动是临时的，他们的主要精力还是以原有单位和行业为主。如板栗银杏、天麻中药材、茶叶等协会，会员只是在产品上市期间开展一些促销活动，在其它季节很少有联系；产业协会大多是群众自发成立的民间组织，对会员的管理不能像其它组织或行业那样有很强的约束力，目前还缺乏行之有效的管理措施。

三是缺少活动经费。目前大多数协会都存在缺少活动经费的现象，如何筹措必要的活动经费，创造必要的办公环境和办公条件是各协会组织急需解决的问题。

四是思想认识不够。有的人认为协会的作用主要是发展经济，促进产业发展，在协会中建立党组织“没有必要”；有的人认为在协会中建立党组织会与协会的“独立自主”相冲突，

会给协会发展带来约束和障碍。

（三）在产业协会上建立党组织工作建议

经济发展到哪里，党组织就延伸到哪里。在产业协会建立党组织，优化农村基层组织设置，可以使基层党组织始终站在农村经济发展的前沿，达到“建一个组织，兴一项产业，活一域经济，富一方百姓”的目标。现就在产业协会中建立党组织工作提出以下建议：

一是加强宣传，统一思想。创新基层党组织设置方式，在农村产业协会中建立党组织是顺应农村发展的现实要求，各级党组织要通过召开会议、走访座谈、展开讨论等形式，大力宣传在协会建立党组织的方式、目的和意义，统一基层党员干部思想，消除顾虑，引导协会中的党员和广大会员积极参与支持。

二是深入调研，摸清底数。按照产业协会类型、产业规模、协会数量、会员数、党员数等内容设置调查表，对产业协会组建情况进行调查。针对有的协会是乡镇主管，有的是县级农业部门主管等实际，综合考虑目前是否应建立党组织，并确定其归属。

三是引导扶持，规范管理。乡镇党委和涉农部门党组织要积极帮助协会发展，建立健全规章制度，规范协会的组织管理；引导协会把增加农民收入作为中心任务，协调各方面的关系，维护会员正当权益；支持协会实行民主决策，不断提高经营管理水平；引导协会党组织充分发挥骨干带头作用，增强党在协会组织中的影响力。

四是典型引路，适时推进。目前，有的产业协会机制比较健全、活动比较规范，可把这些协会作为组建党支部或党小组的工作试点。通过先行试点，不断总结经验，待时机成熟，逐步扩大党组织组建范围。同时，还要本着先易后难、循序

渐进的原则开展产业协会党组织组建工作，可在具备组建条件的7个乡镇协会中率先组建。这7个协会属于乡镇主管，协会会员大多来自同一乡镇，主要身份是村组干部和农民，党员人数占有相当的比例，相对而言易于操作。

五是结合实际，科学组建。对协会主管部门人员、协会骨干和党员进行培训，明确组建方法和目标要求，使大家对党组织组建工作有一个较为完整的概念；可通过向协会下派熟悉党务、作风扎实的党建指导员，帮助抓好党组织组建工作；对一些规模较小且党员数少的产业协会可以建立党小组，跨村经营的协会可以直接建立党支部；对于跨乡镇、分布多行业、具有发展潜力的协会也可以根据实际情况建立党支部或总支，隶属县级涉农党委。

三、几点思考

创新基层党组织设置是新形势下农村基层组织建设的创造，必须正确处理好发展与规范、引导与服务等方面的关系，不断提高党在农村的执政基础，更好地促进农村经济发展和社会主义新农村建设。因此，在产业协会上建立党组织，要力求做到以下几个方面：

一是要力求组织架构科学化。在组建协会党组织时慎重把握协会发展的前景，客观分析实际工作的需要，在重新组建党支部和划分党小组时切实尊重党员个人的意愿。同时，要处理好发展与规范的关系，做到边发展、边规范，以规范促发展，以质量保证数量，从而使基层党组织设置与经济发展、社会进步保持同步。

二是要力求组织运行高效率。要坚持以有利于巩固党在农村的执政基础、有利于发挥党员先锋模范作用、有利于促进农村经济社会发展为标准，变革党员管理模式，使会员党员在主要接受协会党支部管理的同时，能参加居住地行政村党组织的各项活动，实现“双重”管理。同时，还要进一步完善

协会内部决策机制、经营机制、分配机制和运行机制，加强协会在合作方式、组织管理、经营项目和办会宗旨上的引导和管理，正确处理对内服务与对外赢利的关系，切实把协会办成联结产业、创建品牌、善于经营、带领农民参与市场竞争的主体，确保基层组织设置的科学性和合理性。

三是要力求服务技术科学化。要提高协会党组织领导发展的能力和水平，就必须在加强对协会党组织负责人业务知识培训的同时，认真指导好乡村组织、协会组织对协会党员、致富带头人的培训，不断提高协会组织和党员、致富带头人服务会员、服务群众的能力和水平。同时，要进一步实施“双强”工程，将协会中致富能人尽快培养成为“双强”党员，不断壮大协会党组织中“双强”党员队伍。通过“双强”党员示范带动，促进协会更好发挥科技服务作用，有效推动产业发展和农民增收。

四是要力求农民收入最大化。建立农民专业合作社党组织必须立足于产业结构调整和发展支柱产业，突出以科技和经济为纽带，谋求劳动力、土地资源与科技、资本的优化配置，切实做好技术指导、信息提供、物资供应、产品加工、贮藏、销售等服务工作，努力提高农业产业化经营水平，加快党员和群众致富步伐。只有把发展和富民放在首位，不断帮助协会发展壮大，才能有效增强产业协会党组织的吸引力和辐射力，不断推进社会主义新农村建设进程。