

最新学校党组织建设实施方案 学习型党组织建设活动的实施方案(优质5篇)

无论是在个人生活中还是在组织管理中，方案都是一种重要的工具和方法，可以帮助我们更好地应对各种挑战和问题，实现个人和组织的发展目标。怎样写方案才更能起到其作用呢？方案应该怎么制定呢？以下是小编精心整理的方案策划范文，仅供参考，欢迎大家阅读。

学校党组织建设实施方案篇一

根据中央和省、市、县委关于推进学习型党组织建设的总体部署，结合部机关实际，现就本部深入开展学习型党组织建设活动提出如下实施方案。

一、提高认识，明确要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的总体要求，把学习作为部机关建设的鲜明特征，把提高思想政治素养作为加强学习的基本要求，把提高工作能力作为加强学习的不懈追求，把改进工作作风作为加强学习的重要目标，把制度化、规范化、常态化作为加强学习的根本保障，通过学习型支部建设活动的开展，努力在机关营造出崇尚学习、善于学习、坚持学习的浓厚氛围，为落实省委“两个加快”、实施市委重大发展战略，构建强势宣传思想工作新格局，加快发展争当巴中经济发展排头兵提供坚强保障。

二、突出重点，把住关键

（一）明确学习目标

1. 学习理念与时俱进，学习能力明显增强。切实把学习当作一种政治责任、一种精神追求、一种生活习惯，做到在学习中工作、在工作中学习，学习力明显提高。

2. 思想理论素养提高，政治意识明显增强。党员干部对党的理论创新成果认识达到新高度，贯彻落实科学发展观的自觉性、坚定性进一步增强，理想信念、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识明显增强。

3. 引领发展能力提高，创新本领明显增强。着眼于提高党员干部运用科学理论解决实际问题的能力，应对复杂形势、化解社会矛盾、维护和谐稳定的能力，做好本职工作、引领舆论导向、服务经济发展的能力。

4. 支部作用发挥充分，执行能力明显增强。充分发挥党组织的政治优势、组织优势，为党员开展学习活动营造良好的组织环境，成为党员不断学习、追求超越、锐意创新的精神家园和战斗堡垒，成为拥有不断增长的学习力和创新力、保持党的先进性的政治组织。

（二）把握学习重点

围绕巩固政治意识、方向意识、政权意识，鲜明学习导向，把握学习重点，用党的最新理论成果武装头脑。

1. 学习领会中国特色社会主义理论体系。坚持用党的最新理论成果武装头脑，引导党员干部全面系统、完整准确地掌握中国特色社会主义理论体系，深刻领会贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，自觉划清“四个界限”，不断增强学习贯彻中国特色社会主义理论的自觉性坚定性。准确把握科学发展观的深刻内涵和精神实质，不断推动学习实践向深度和广度发展。

2. 学习践行社会主义核心价值体系。坚持社会主义文化的先

进方向，引导党员干部增强政治敏锐性和政治鉴别力，始终保持立场坚定、头脑清醒。不断加强思想道德建设和党的优良传统、民族优秀传统文化教育，带头弘扬民族精神、时代精神和平昌人文精神，自觉践行社会主义荣辱观，培养高尚道德情操和健康生活情趣，保持昂扬奋发的精神状态。

3. 学习党的方针政策和决策部署。深入学习党的路线方针政策，学习《党章》，学习党的历史，进一步加深对国情和中国特色社会主义道路的理解和认识，增强贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的自觉性坚定性。深化国情、省情、市情、县情认识，不断把学习成果转化为贯彻落实省委“两个加快”和市委重大发展战略的思想保证和行为举措。

4. 学习宣传思想工作的知识技巧。深入学习党的宣传思想文化工作方针、政策，清醒把握党的宣传思想文化工作规律，牢牢把握最新理论动向、正确舆论导向、先进文化方向和核心价值取向，进一步奠定构建“两个强势”的坚实基础。深入学习经济、政治、文化、科技、社会、法律等各方面知识，不断优化知识结构，丰富知识储备，提高做好宣传思想工作的实践能力。

（二）创新学习载体

以党员干部为主体，以中层干部为重点，以“三会一课”为主载体，以自主学习为主渠道，突出“读、讲、考、述、评”五个环节，扎实开展好“五项活动”。

1. 推荐读书活动。由理论股负责，每季度向机关党员干部推荐一批优秀图书，发放学习资料，引导党员干部利用业余时间自主读书。每名党员干部每月至少完成一本推荐书籍的学习工作，做读书笔记1xx字以上，撰写读书心得1篇以上。部机关每半年举办一次“读书恳谈会”，交流读书心得，展评读书笔记，共享读书收获。

2. 党课讲座活动。严格坚持“三会一课”制度，以中层干部为主要对象，机关党支部每两月举办一次党课讲座，授课人员自选课题，就重大时政、领导重要讲话和舆论热点问题进行解读，使机关党员干部深刻理解和掌握发展形势和重大方针政策。

3. 在线学习活动。拓展学习的平台，及时开通“平昌县党员干部在线学习网”。组织党员干部积极开展网上学习，机关全体党员干部每天要用30分钟以上时间进行在线学习，在第一时间把握最新理论动态，了解最新形势，学习最新政策，吸收最新经验，不断提高党员干部的理论素养、人文修养和业务能力。

4. 专题研讨活动。部务会每年安排2次以上务虚会，专题研究宣传思想工作新形势、新思路、新方法。整合思想政治工作研究会、社科联等力量，结合“科级干部回出生地开展群众工作”活动，组织机关党员干部深入联系乡镇和出生地开展调查研究，围绕县委、县政府重要决策、重点工作部署和社会热难点问题开展专题调研，为推进全县全局工作提供决策依据。

5. 实践观摩活动。适时开展“走出去”、“请进来”学习教育活动，部机关每年组织开展1次以上外出学习参观考察活动，对党员干部进行爱国主义教育、科学发展观教育、改革开放先进典型教育。适时邀请专家、学者和有关领导，举办形势分析会或专题报告会，使党员干部开阔眼界，增长知识。

学校党组织建设实施方案篇二

为进一步推进党的建设“三级联创”活动，全面做好基层组织建设工作抓基层、打基础工作，决定开展以强力推进村级组织活动场所建设为主要内容的“基层组织建设工作投入年”活动，特制定本方案。

以党的十七大和十七届四中全会精神为指导，深入学习实践科学发展观，以保规范、管长远为着力点，加大阵地建设投入力度，扩展阵地使用功能，增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力，巩固党在农村的执政基础，为建设社会主义新农村提供坚实的组织保障。

。新建铜佛、马庙、跑马、陡岗、堰口、响水等村级组织活动场所

6

个，其中上级扶持建设

5

个。对面积狭小或破损

15

个村级组织活动场所进行整修或改扩建，其中县、镇直单位帮扶

12

个。

□

新建的村级组织活动场所面积不低于

150

平方米，

党员活动室面积不低于

60

120

平方米，达到安全、大方、美观、实用的效果。

。村级组织活动场所建设统一采取砖混或框架结构。凡是新建项目，原则上按照县统一设计的图纸样式（一层和两层）建造。因特殊原因需要采取其它建筑结构形式的，必须报县村级组织活动场所领导小组办公室同意并备案。凡是整修或改扩建的村，根据实际情况规划设计并组织实施。新建项目从

20xx

年

4

月开始，到

6

月底之前全部竣工。整修或改扩建项目必须在

9

月底之前全部完成。

根据测算，完成上述新建、整修或改扩建项目所需资金

100

万元以上，通过以下几个渠道筹措：争取上级扶持

80

万元，镇投入

10

万元，村级筹资

10

万元以上，积极引导非公企业等社会力量捐资助建。项目投资规模为：

。共

6

个，每个项目投资

9.55

万元，其中上级扶持资金

7.0775

万元，县财政配套资金

2.4725

万元。用于活动场所建设资金

8.75

万元，用于购置办公用品资金

0.8

万元（其中堰口村为

9

万元）。

共

15

个，每个项目投入一般

2

万元左右，以镇为单位统筹，依靠村自筹、县直单位帮扶、社会捐助等途径解决。

1

、编制项目建设规划

。通过认真调查摸底，滤布厂对建设项目进行分类登记造册，建立详细台账。组织办按时上报审批。

2

、落实配套和整合资金。

落实配套资金。确保资金及时拨付、专款专用。

3

、选定场址和建设图纸。

要着眼长远，结合新农村建设规划，尽量选在交通便利、人口集中、地质条件好、能防灾避灾的地方。按照“起点高、布局优、配套齐、功能全、环境美”的要求，结合各村实际选定新建项目施工图纸。

1

、招标议标

。这次村级组织活动场所建设以镇为单位统一进行招标或议标工作，选择有建筑资质、有管理经验、有良好信誉的施工单位，签订相关合同，

完善各项手续，从源头上保证工程质量。

2

、质量监督。

镇成立由分管书记任组长、有关人员参加的质量监督小组，负责对建筑材料、施工过程的监督；村成立由村干部、老党员、村民代表组成的民主监督小组，参与施工过程的全程监督。

3

、工程进度

。在保证施工质量的前提下，加快工程进度。尤其是开工较晚的村，要加班加点赶工期，确保按时完成建设任务。

、配置办公用品

。村活动组织场所建成后，按照需什么购什么，缺什么补什么的原则，配齐配全办公和活动设备。

是否挪用、挤占资金，是否符合质量要求等。验收合格的，按照固定资产管理的规定，办理资产登记手续，明确资产管理单位和管理人，确保资产的安全和有效使用。对验收不合格的项目，要责令限期整改。

将“基层组织建设投入年”活动列为基层组织建设考核的重要内容，镇成立村级组织活动场所建设工作领导小组，精心协调各方关系，发挥各方面的作用，形成齐抓共管的合力。争取结对共建的县直单位，为共建村提供人力、财力、物力支持。镇村级组织活动场所建设领导小组办公室负责村级组织活动场所建设的日常工作。负责村级组织活动场所建设的组织协调职责，镇党委具体负责制定实施计划，确定工作目标，管好建设资金，协调上下关系，监督建设质量。村“两委”负责具体筹建工作。村级组织活动场所建设工作任务到村，责任到人，确保近期按质完成建设任务。不允许出现一处半拉子工程，不允许出现处豆腐渣工程，不允许出现一分钱非生产性开支，更不允许出现一起腐败工作。对因工作不力、要求不严造成工作被动或引起严重后果的，将依法、依纪严肃追究相关人员的责任。镇对“基层组织建设投入年”活动开展情况，定期进行督查。对领导重视不够、措施不力的村通报批评。镇党委采取有力措施，加强经常性的督促和指导，规范操作程序，严把工程质量，确保把活动场所建设成为“精品工程”、“民心工程”和“廉政工程”。

中共

镇委员会

20xx

年

5

月

10

日

学校党组织建设实施方案篇三

为认真贯彻落实市总工会女工委《关于进一步推进工会女职工组织规范化建设示范单位活动的通知》（市工女[xx]10号）精神，加强女职工组织建设，夯实女职工组织基础，激发女职工组织活力，结合xx县实际，县总工会女职工委员会为努力创建女职工组织规范化建设示范单位，特制定如下实施方案：

一、创建活动指导思想

深入贯彻落实科学发展观，坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路，依据《工会法》、《工会女职工委员会工作条例》和省总工会《关于规范女职工组织建设与工会组织同步组建的意见》等法律法规政策文件，按照“组织起来，切实维权”的工作方针，扩大覆盖面，增强凝聚力，带领广大女职工为我县全域建设中国幸福家园做出积极贡献。

二、创建活动目标

通过在全县开展女职工组织规范化建设示范单位的创建活动，进一步规范全县各基层工会女职工工作，在全面推进规范化建设的同时，重点抓好乡镇（街道）、村（社区）、企业“小三级”工会女职工组织的规范化建设工作。

各基层工会要积极开展创建活动，争当先进示范点。县总工会将根据创建情况，拟在xx年向市总工会推荐市级示范点5家。

三、创建活动重点

（一）充分认识加强女职工组织规范化建设示范单位的重要意义

工会女职工组织建设是工会女职工组织的自我完善与自我发展。当前，国内外形势发生深刻变化，工会女职工组织要代表和维护好女职工的合法权益和特殊利益，首先要求女职工组织必须贯彻落实“组织起来、切实维权”的工作方针，从增强党的阶级基础扩大党的群众基础巩固党的执政地位、维护工人阶级队伍团结和工会组织统一的高度，与时俱进地加强工会女职工组织的自身建设，夯实组织建设基础，提高干部队伍的整体素质，以适应经济社会结构变化和维护女职工权益工作的需要。同时，工会女职工组织的自身建设是推进工会女职工工作发展的基础，也是工会女职工工作生命力的源泉。搞好工会女职工组织的自身建设，是工会女职工组织自身存在和应对挑战的需要。

（二）基层工会女职工组织建设的要求

各基层工会在女职工组织建设时要注意把握以下三点：第一，要最大限度地把女职工组织到工会女职工组织建设中来，坚持哪里有工会，哪里就要建立工会女职工组织的原则。第二，要坚持以工会组织建设带动工会女职工组织的建设的原则，按照《工会法》、《中国工会章程》、《企业工会工作条例（试行）》和《工会职工委员会工作条例》的规定，企业、事业

单位和机关有女会员10人以上的，在组建工会时同时建立女职工委员会，并配备好相应的专、兼职干部，落实好干部待遇。第三，在巩固公有制企业组织建设成果的基础上，着力加强非公企业中的女职工组织建设和完善，积极探索创新组建形式。已建工会组织尚未建立女职工组织的企业，限期组建；全力推进乡镇（街道）、村（社区）、企业“小三级”工会女职工委员会组建；对小型分散的企业和女农民工集中的行业，在建立行业性区域性工会联合会的同时建立女职工组织，为维护女职工权益奠定组织基础努力做到企业工会女职工委员会与工会委员会同步筹备、同步组建、同步报批、同步换届。

（三）工会领导要加强对女职工组织建设的领导工作

同级工会重视支持女职工工作。认真贯彻《工会女职工委员会工作条例》，每年定期听取女职工工作汇报，帮助解决女职工工作中遇到的困难和问题。工会女职工组织建设纳入工会工作目标考核，与工会组建同步部署、同步推进、同步表彰。

（四）加强女职工干部配备

1、按《工会女职工委员会工作条例》的有关规定，落实工会女职工委员会主任待遇。女职工委员会主任由同级工会女主席或女副主席担任，专职女职工委员会主任享受同级工会副主席待遇，并进入同级工会委员会或常务委员会。有条件的企业，可探索女职工委员会主任直选方式，并研究落实其任职期间待遇的有效途径和办法。

2、女职工100人以上的企事业工会女职工委员会配备专职女职工工作干部。基层工会女职工委员会根据工作需要设专职或兼职的工作人员。

3、各基层工会女职工委员会要切实加强女职工干部队伍建设，

努力建设一支政治坚定、业务扎实、作风过硬、廉洁自律、热爱女职工工作、深受女职工群众信赖的干部队伍。加强对女干部的培养，重视培训工作，提高女干部队伍的整体素质。女职工干部自身要具备较高的政治思想素质、较好的业务素质、较强的责任意识、求真务实的工作作风和较好的心理素质。

（五）规范工会女职工工作制度

- 1、建立健全工会女职工委员会向同级工会委员会和上级工会女职工委员会报告工作制度、定期研究工作制度。
- 2、女职工委员会要根据工作需要制定有关制度，检查、总结工作，每年召开一到两次委员会会议。
- 3、女职工工作和活动经费列入同级工会经费预算，确保女职工工作和活动的正常开展。要为女职工委员会办公室提供符合信息化办公要求的办公条件。
- 4、各项制度完备，做到“三上墙”：女职工委员会牌子、工作职责、工作制度上墙。

（六）作用发挥要突出

在组织、维护、服务女职工方面要展示出示范作用，较好的完成各项重点工作。一是组织开展女职工建功立业和素质提升活动，提高女职工队伍的整体素质；二是提高女职工专项集体合同签订率，维护女职工合法权益；三是完善帮扶机制，切实帮助单亲困难女职工解决生活困难，为构建和谐社会做出贡献；四是着力解决好劳动争议，从事实上维权。切实维护好广大职工特别是困难女职工这样一个弱势群体的合法权益。

四、创建活动方法

各基层女职工委员会要严格按照创建方案，在抓好本单位规范化建设的同时，坚持工作创新，结合工作实际，制定本单位的创建方案或标准。各基层女职工组织要主动争取工会领导和党政的支持，通过活动的开展着力解决女职工组织建设、干部配备、发挥作用等方面存在的主要问题，做到在创建中规范、在规范中加强，抓好创建典型和工作经验的总结推广。

五、创建活动要求

（一）各基层工会女职工组织要充分认识加强女职工组织建设的重要意义，切实加强对创建女职工组织建设示范点工作的领导，把争创示范点作为加强女职工组织建设的重要途径，做到有规划、有措施、有检查、有成效。

（二）各基层工会要按照女职工组织建设示范点的标准，积极开展创建活动，争当先进示范单位，推动本地本行业本单位女职工组织建设整体水平的提高。

（三）加大对创建女职工组织建设示范点活动的宣传力度，激发各基层女职工组织争先创优的热情。将创建活动纳入女职工组织的重点工作，纳入工会年度目标责任考核。通过开展女职工组织建设示范点创建活动，推动我县女职工组织建设和女职工工作再上新台阶。

学校党组织建设实施方案篇四

在建党__周年来临之际，根据开展基层组织建设年活动安排，按照镇党委部署的阶段性工作，我村党支部在前期调查研究阶段经过认真组织调查、多方征求党员、干部群众意见，总结梳理村级组织各方面存在的问题和群众的批评建议。经村党支部讨论研究，现就本村党支部整改提高和晋位升级制定如下方案：

一、指导思想

以贯彻落实科学发展观为指导，本着制定措施要有可操作性，整改事项要明确，整改重点要突出、整改措施要具体、整改时限要确定、整改责任要落实的原则，坚持帮助整顿与提高党支部自身解决问题的能力相结合，坚持走群众路线不动摇，力争在解决重点意见和建议方面取得新进展。

二、目标任务

以开展的基层组织建设年系列活动为契机，通过上级党委帮助整顿和自查工作的深入开展，以加强党支部的思想、组织、作风和制度建设为目标，通过加强党支部的制度建设、加强党员的理论学习以及加强党组织和群众的密切联系等工作，进一步提升本党支部的战斗力和凝聚力、创新力，进一步提升党支部负责人的自身素质，进一步提升党员队伍的生机活力，进一步提升党建工作的科学化水平。新建一村党支部力争到年底通过努力，使支部在原有的基础上实现五个提升，即：基层党组织的战斗力和凝聚力进一步提升，基层党组织书记素质进一步提升，党员队伍生机活力进一步提升，基层基础保障水平进一步提升，基层党建制度化水平进一步提升。

三、组织领导

加强组织领导。要把开展晋位升级活动纳入年度党建目标考核的重要内容，列入重要议事日程，做到党组织书记扑下身子研究部署、亲自抓，村干部做好统筹协调工作、具体抓。

广泛宣传引导。一要搞好思想发动，充分调动广大党员干部群众参与晋位升级活动。二要利用一切行之有效的方式广泛开展宣传工作，努力营造良好的舆论氛围。三要大力宣传短期内晋位升级变化大、成效明显的先进典型，广泛宣传晋位升级活动的成功经验，发挥示范引导和辐射带动作用。

积极探索创新。要紧密结合农村工作实际，大胆探索，勇于创新，不断增强活动实效。要把晋位升级活动与提升基层党

组织战斗力相结合，与强化服务为民宗旨相结合，与制度机制建设相结合，确保各项工作统筹推进，协调发展，不断提升我村基层党建工作水平。

四、工作措施

晋位升级活动从5月中旬开始，到11月底完成，我村积极召开两委班子会，针对我村的实际情况，拟定出如下工作措施：

(一)加大党员的教育管理力度，加强党员活动阵地建设。要继续坚持“先进性教育”长效工作机制，进一步巩固和扩大保持共产党员先进性教育及学习实践科学发展观的成果，着眼于提高每位党员大局意识和责任意识，认真做好各项党建常规工作。保障党员活动经费，开展党性实践活动，不断增强支部凝聚力。进一步强化村级组织活动场所配套建设，完善村级组织活动场所各项制度，增强办公设备等基础设施，使村级组织活动场所利用率提高，切实发挥作用。

完成期限：7月底

(二)着力加强党支部自身建设。健全完善党支部领导班子，分明成员分工，坚持民主集中制原则，重大事项民主讨论、集体决策，推行“四议两公开”工作法，坚持公开村务事项，接受群众监督。要坚持抓班子、带队伍，培养后备干部，坚持落实“三会一课”、民主评议、党员目标管理等制度，规范党支部运行。要明确工作思路，制定切合实际的发展思路、奋斗目标和年度实施计划，增强发展的计划性，提升工作的层次和水平。

完成期限：8月底

(三)建设学习型组织，着力加强党员干部队伍建设。党员干部带头学习，先学一步，学深一点，做学习的表率，带领大家抓好学习，与时俱进，提高思想觉悟、文化素养。不断提

升党员干部服务群众的水平和解决实际问题的能力。注重发展党员工作，严格按照标准和条件发展党员，使党员队伍结构不断得到改善。加强党员队伍能力建设，培养致富带富能力强的党员，使成为发展能手，发挥示范带动作用。

完成期限：9月底

(四)推进全村经济社会各项事业发展。根据本村实际，积极推动既定发展规划的执行，多方增加村民收入。协调各项社会事业发展，努力使精神文明建设和民主法制建设有显著成效，基础设施、公益事业建设不断加强，群众生产、生活水平持续提高。

完成期限：11月底

五、组织实施

村两委要高度重视，加强领导，落实责任到人头。精心组织，切实抓好晋位升级，确保工作取得实效。

1、加强组织领导，明确责任。村党支部要高度重视，党支部书记负总责，支部其他成员分工负责抓好晋位升级各项措施落实，有力有序有效推进整改提高和晋位升级工作。

2、强化工作措施，狠抓整改。要针对村党支部自身建设、制度建设等方面存在的问题，强力抓好整改，逐条抓好落实，切实将存在的问题整改好，全面提高村党支部建设水平。

3、制定工作进度表明确时限要求，抓好落实。按照镇党委基层组织建年活动阶段要求，整改提高和晋位升级工作要在要求时限全面完成。村两委人员必须全力以赴，按照职责分工，切实抓好落实，确保整改提高和晋位升级目标任务全面实现。

学校党组织建设实施方案篇五

摘要：在新形势下如何深入研究和解决深化改革给农村基层党组织建设带来的新情况、新问题，巩固党在农村的执政地位和基层政权的稳定，是党在农村工作的一项重要而紧迫的任务。试从新时期农村基层党组织建设存在的主要问题及原因、加强和改进农村基层党组织建设的主要对策三个方面来探讨当前农村基层党组织建设中存在的新情况、新问题。

关键词：农村基层；党组织建设；问题；对策

作者简介：李海田(1968-),男,山东武城人,讲师,从事党建、经济学研究。

1. 农村基层党组织在领导农村经济发展方面还有待加强。随着市场经济的发展和农村改革的不断深化,农村基层党组织与农村群众的利益关系发生了深刻变化,利益连接的链条出现了断裂,党组织原有功能的实现空间逐渐缩小。而一些农村基层党组织仍沿用计划经济时代带有浓重行政色彩的领导方式、思维方式和工作方式,因此难以适应新形势下农村经济发展的需要。特别是随着农村税费改革及其综合配套改革的不断深化,农村党组织和党员干部普遍存在认识不足、准备不足、应对乏力的问题。职能转变没有及时到位,服务群众、联系群众、组织群众、动员群众的手段减少、功能弱化,导致帮助农民研究市场、熟悉市场、进入市场、开拓市场的办法不多,组织农民进行规模化、产业化经营的能力不强,作用发挥不够。这些都与农民群众加快发展、增收致富的愿望和要求产生了很大差距。

2. 农村基层党组织在发挥领导核心作用、推进基层民主政治制度建设方面还有待提高。随着民主监督、民主管理、民主决策、民主选举制度的不断推进和乡镇政务公开、村务公开、民主管理制度的全面推行,广大农民群众的民主意识、法制意识、主体意识、参与意识明显增强,这给农村基层组织建

设注入了活力，但同时也出现了一些新情况、新问题。这些问题突出表现在“两委”班子不协调、村干部执政能力不强、个别村干部法律意识淡薄、工作方式方法简单粗暴、不公不廉、台上台下争权夺势、家族派性严重等方面，个别地方在村支部和村委会选举中，个别人靠贿赂选民、靠家族势力、靠夸口许愿当选，影响很坏。另外，一些群众不能正确行使自己的民主权利，常常被少数人利用宗族、宗派观念拉拢左右等，这些基层干部“非正常”当选后，引发了各种矛盾纠纷，在一定程度上影响了基层稳定和民主政治建设健康发展。

3. 农村基层组织的设置形式与活动方式还有待改进。改革开放以来，特别是20世纪90年代以来，农民的经济社会身份出现了重大变化，农户由原来计划经济体制下单纯的生产者变成了相对独立的具有法人地位的市场主体，由人民公社体制下的社员变成了村民自治体制下的村民，农村社会出现了不同的职业群体和社会阶层。农村社会阶层中既有掌握一定生产资料、雇用一定人员的个体、私营企业主，也有受雇于企业或在乡镇企业工作的人员；既有离土离乡、完全脱离农业生产的外出务工人员 and 个体工商业者，也有半农半商、半农半工和完全传统意义上的农民。在一、二、三产业和遍布城乡的众多行业里，都活跃着广大农民的身影。随着小生产与大市场的对接，农村出现了生产大户、农业协会、经济联合体、股份制或股份合作制企业，各种新经济组织、新社会组织不断产生。特别是随着近年来的城中村开发，新的农村社区不断涌现，传统的农村基层党组织设置形式已难以适应农村经济开放性和多元化的发展要求，“空间覆盖不到位、职能定位不科学、作用发挥不充分”的问题日益突出。

1. 农村社会权力结构变化。在实行村民自治制度以后，我国农村形成了“乡政村治”的基本政治格局。所谓“乡政”，是指以乡这一级作为国家基层政权单位，代表国家，负责执行国家政务；所谓“村治”，是指以村这一级作为社会自治单位，代表农民，负责治理农村内部事务。与“政社合一、高度集中”的人民公社体制相比较，村民自治后的农村权力结构发

生了明显变化。第一，乡镇政府同村委会的关系不再是领导与被领导的上下级关系，而是指导与被指导的协助与合作关系。第二，村党支部与村委会之间虽然还是属于领导与被领导的关系，但是农村基层权力结构已经从一元化领导向二元权力模式转变。按照宪法和法律规定，村党支部处于领导核心地位，享有对村民自治的政治领导权；村委会作为村民自治的组织机构，直接行使村务管理权。第三，在村党支部和村委会之外的其他因素，例如，大量出现的专业协会、老年人协会、红白理事会、禁赌协会等，在农村基层也扮演着相当重要角色，一定程度上影响着农村公共权力体系的运行，对村党支部领导核心地位造成影响。事实上，在村民自治制度实行以后，党的领导在一定程度上和一定范围内存在着被弱化、被排斥和被否定的现象。

2. 村民自治制度安排的不周延性。由于在基层推广民主的现实条件，村民自治制度的安排应该是“于法周延，于事简单”。但是，现行村民自治的相关法律和政策规定在许多关键的地方不清晰、不具体、不明确，这样，就不可避免地导致村党支部和村委会之间的不和谐状态。一是没有明确村党支部领导地位的实现途径。《村民委员会组织法》规定，“村民委员会是村民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织”；“乡、民族乡、镇的人民政府对村民委员会的工作给予指导、支持和帮助，但是不得干预依法属于村民自治范围内的事项”；“村民委员会协助乡、民族乡、镇的人民政府开展工作”；“中国共产党在农村的基层组织，按照中国共产党章程进行工作，发挥领导核心作用；依照宪法和法律，支持和保障村民开展自治活动、直接行使民主权利。”上述条文虽然明确了村党支部享有对村民自治的领导权，村委会享有村民自治权，但对于什么是领导权、什么是自治权；领导权和自治权如何体现；发生争执相矛盾时又如何裁决等问题法律并没有明文规定。二是没有明确农村“两委”之间的职权范围。《村民委员会组织法》规定，“村民委员会办理本村的公共事务和公益事业”，“管理本村属于村民集体所有的土地和其他财产”。《农村基层组织工作条例》

规定，“村党支部是农村各种组织的领导核心，讨论决定经济建设和社会发展中的重要问题”；“领导和支持集体经济组织管理集体资产，协调利益关系。”由此可见，上述条文存在较多重叠交叉，造成农村“两委”权力边界模糊不清。三是村委会成员候选人任职资格条件过低。对村委会成员候选人只有年龄上的要求，即年满十八周岁的村民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权；但是，依法被剥夺政治权利的人除外。此外，对于村党支部的领导机制、基层干部的激励机制以及村民自治的保障机制等一系列问题，缺乏明文规定。

3. 农村党组织自身建设状况。党的地位和任务的变化，党所处环境的变化，以及党员队伍的变化，对党组织的自身建设提出了新的更高的要求。然而，现阶段农村党的建设的整个系统工程，与新形势新任务的发展要求并不完全适应。在思想建设上，表现为宣传思想工作针对性不够，和谐文化建设力度不大，引领社会思潮能力不强。在组织建设上，表现为党组织设置形式与农业产业化、工业化和农村城镇化发展趋势不适应，村级组织贯彻执行政策能力与党的农村工作任务不适应，一些地方村党支部、农村党员自身能力与先进性、代表性要求不适应。在作风建设上，表现为少数农村党员干部作风飘浮，有些镇村干部忙于应酬应付、重形式轻实际、脱离群众高高在上的问题没有根本解决。在制度建设上，表现为村党支部与村委会工作运行机制不健全，部分村党支部领导方式和工作方式没有根本转变，有些村干部依法依规办事意识和能力不强。在反腐倡廉建设上，表现为农村基层干部贪污腐化问题时有发生，村务财务管理不规范问题没有根本解决，腐败现象有向农村基层滋生蔓延之势。

1. 选好配强各级领导班子，进一步优化领导班子结构。要按照德才兼备的原则和干部“四化”方针，把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的干部选拔到各级领导岗位上来，并以提高素质、优化结构、改进作风、增强团结为

重点，把各级领导班子建设成为“政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协调”的坚强领导集体。尤其是要配强乡村党组织书记。俗话说：“富不富在支部，好不好在领导”。要解决三农问题，关键是要把农村的班子建设好。农村党组织书记是农村发展的“领头雁”，官虽小，但责任重大。要不断改进和完善“两推一选”的选任方式，按照政治素质强、致富能力强、带领群众共同致富本领强的“三强”要求，培养选拔村党组织书记，从人员素质上确保党组织在村级配套组织中的领导核心地位。要大力推行“两委”成员交叉任职，鼓励党支部书记与村委会主任“一肩挑”，不断增强班子的整体功能。

2. 提高村干部的公信力，夯实领导基础。针对当前乡村基层组织建设中暴露出来的问题，重点从提高村干部公信力出发，增强村党组织的影响力、凝聚力、战斗力。搞好基层党组织建设，首要的是解决好选人问题。必须以好的作风选作风好的人，特别是选好配强村党支部书记和支部班子。要做好农村党员的发展工作，增强党的阶级基础，扩大党的群众基础。树立良好形象。改变村干部办公机关化的倾向，改“门诊”为“出诊”，以民情恳谈、夜谈、访谈为载体，经常倾听意见和建议，加强沟通，凝聚人心。落实制度治村、村务民主决策制，杜绝“家长制”、“一言堂”现象。

3. 把组织建设与制度建设结合起来，建章立制，按照制度办事，使农村工作规范化。一是加强对村干部的教育培训。以开办村干部素质提升班为抓手，有计划地组织开展以中国特色社会主义理论体系为核心内容的政治理论教育，以党情、村情、民情为主要内容的形势任务教育，同时强化对村干部的能力培训，重点加强新农村建设所需的应急能力培训工作，着力提高村干部带领村民致富能力、依法办事能力、化解矛盾能力和组织协调能力，通过培训使村干部特别是村主职干部达到“五个有”的标准，即政治坚定有信念、实践宗旨有办法、依法办事有威信、发展经济有本领、协调配合有核心。二是切实转变干部作风。从转变村干部作风入手，进一步深

化村级全程代理服务制，开展群众对村干部的实事公评活动，建立村干部报酬评议制度，使村干部的报酬与工作实绩、群众满意度挂起钩来，同时对不履行岗位职责、工作失职的村干部，严格执行违规责任追究制。